



第五十六届会议

议程项目 133 和 141

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国塞拉利昂观察团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的概算

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)财务执行情况的报告(A/56/833)以及关于 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日 12 个月期间概算的报告(A/56/855)。咨询委员会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表,后者提供了额外资料。

2. 联合国塞拉利昂特派团是安全理事会根据 1999 年 10 月 22 日第 1270(1999)号决议设立的。自那时以来,根据安理会随后的决议延长并调整了特派团的任务,最近一次是 2001 年 9 月 18 日第 1370(2001)号决议把联塞特派团的任务期限从 2001 年 9 月 30 日延长六个月。特派团的政治任务载于概算(A/56/855)第 6 至 11 段。

特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况

3. 大会根据 2000 年 6 月 15 日第 54/241 B 号决议,为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间联塞特

派团维持经费共拨款毛额 504 399 051 美元(净额 496 545 461 美元)。随后大会根据 2001 年 4 月 12 日第 55/251 A 号决议,为同一期间特派团增拨款毛额 73 273 600 美元(净额 73 784 400 美元)。大会为联塞特派团 2000-2001 年财政期间提供的资源总额达 577 672 651 美元(净额 570 329 861 美元),其中毛额 23 931 281 美元(净额 20 250 873 美元)用于维持和平行动支助帐户,毛额 3 741 370 美元(净额 3 328 988 美元)用于设在意大利的布林迪西联合国后勤基地。然而,2000-2001 年财政期间的核定摊款为毛额 541 035 851 美元(净额 533 437 661 美元),因而产生毛额 36 636 800 美元(净额 36 892 200 美元)的未摊派款额。在 2000-2001 年财政期间向联塞特派团提供的自愿捐助实物(已编入预算的)估计为 1 350 100 美元。2000-2001 年财政期间的其他收入总额为 14 650 000 美元,其中包括利息收入(5 222 000 美元)、其他/杂项收入(966 000 美元)以及注销上一时期债务而节省的款额(8 462 000 美元)。

4. 财务执行情况报告第 19 段所示,这一期间的支出毛额为 520 734 300 美元(净额 513 198 900 美元),包括未清偿债务 248 487 100 美元。由此产生的未支配余额毛额 56 938 351 美元(净额 57 130 961 美元),按毛额计算为所拨款额的 9.9%。委员会对计算财务执行情况报告中的未支配余额与拨款的百分比时把维持和平行动及布林迪西联合国后勤基地的支助帐户包括在内是否适宜提出质疑。其意见载于委员会关于维持和平行动的总报告中。

5. 报告的表 2 按支出类别详细分列各项支出和未支配余额。咨询委员会注意到,未支配余额毛额 56 938 400 美元是因为军事人员(29 770 000 美元)、文职人员(3 915 600 美元)、所需业务经费(29 001 700 美元)和其他方案(543 700 美元)下的节余,工作人员薪金税项下所需经费增加的 192 600 美元部分抵消这些节余。但如执行情况报告附件二第 1 至 8 段所示,由于推迟部署军事观察员和特遣部队、以及由于减少了口粮所需经费(特别是瓶装水)以及与军事人员有关的其他所需经费,在军事人员项下出现了 29 770 000 美元的未支配余额。

6. 文职人员项下的 3 915 600 美元的未支配余额是因为民警顾问、国际和地方文职人员及联合国志愿人员的部署推迟了很长时间。委员会注意到,从未部署过所有 60 名民警,实际上平均部署了 33 名民警顾问,实际平均部署率为 45%,而原来预计这一期间的系数为 10%;此外,特派团的国际工作人员和地方工作人员的出缺率实际上分别为 16%和 21%,而不是原来预计的这两类工作人员的 10%的出缺率系数。关于联合国志愿人员的部署问题,委员会注意到,原来预计将使用 938 个志愿服务工作月,但实际上在这一期间只使用了 851 个工作月。

7. 所需业务经费下的未支配余额 22 901 700 美元主要产生于房地和住宿(4 367 500 美元)、基础设施维修(1 251 100 美元)、运输业务(1 943 300 美元)、空中业务(4 796 500 美元)、其他设备(9 248 200 美元)以及用品和事务(2 939 500 美元)。通信(262 200 美元)及空运和水陆运费(1 355 200 美元)方面的额外

所需经费部分抵消了这些未支配余额。委员会从执行情况报告附件二第 16 段注意到,房地和住宿项下的节余不仅仅是因为一些设施不必付租金,以及购买预制建筑的所需经费较低,并且因为与房地改建和翻修有关的费用,特别是维修用品一项,被错误地计入其他预算项目。委员会还从执行情况报告附件二第 18 段注意到,基础设施维修项下的节余 1 251 100 美元的部分原因是购置了七座贝雷桥(活动便桥),平均每座 131 521 美元,预算中的费用是每座 250 000 美元。经询问后委员会得知,两座贝雷桥共以 684 300 美元购买的,五座贝雷桥是根据协助通知书从一个返回本国的部队派遣国以 234 6400 万美元的总额购买的。

8. 如执行情况报告附件二第 19 段所示,运输业务项下的未支配余额 1 943 300 美元主要是因为联危核查团向特派团转交了 49 辆车而减少了车辆购买费用,以及由于推迟部署联合国所属车辆而使汽油、机油和润滑油的所需经费减少。

9. 咨询委员会注意到,空中业务下的未支配余额 4 769 500 美元主要是因为使用的飞行小时数低于预期数。**委员会对把与预期的飞行小时相比的实际使用的飞行小时列入执行情况报告(见报告附件二第 21 段)表示欢迎,并请把这类资料列入所有编有空中业务预算拨款的特派团的所有执行情况报告。**

10. 咨询委员会从执行情况报告(A/56/833,附件二,第 25 段)中注意到,其他设备项下的未支配余额 9 248 200 美元的主要因素是,没有必需的前置时间在结算所述期间的帐目之前完成购买程序记录,因而没有购买设备。此外,如执行情况报告(同上,附件二,第 27 段)所述,用品和事务项下未支配余额 2 939 500 美元不仅因为推迟部署特派团人员,并且由于“特派团在所述期间结算财政帐目前未能了结定购单”。**在这方面,委员会注意到,在报告所述期间联塞特派团中只有一个人参加了采购问题培训班(同上,附件二,第 31 段,表)。鉴于特派团所进行和管理的采购工作的重要性,并考虑到审计委员会在其关于 2001 年 6 月 30 日终了期间维持和平行动账户的报告(A/56/5 (Vol. 2),第 25(d)段)中指出的消耗性用品管理中的**

缺陷，咨询委员会请行政机构对联塞特派团工作人员加强采购问题培训。

11. 咨询委员会还从执行情况报告(A/56/833, 附件二, 第31段)注意到, 培训方案项下未支配余额167 000美元“主要是因为总额120 848美元的培训费用被错误地计作其他旅费”(并见上文第7段, 与房地改建和翻修有关的费用记账错误)。委员会认为, 应通过适当的培训和其他方法, 采取措施来改进联塞特派团支出的监测和记账。从执行情况报告附件二第31段可看出, 在报告所述期间特派团没有进行任何会计工作培训。

12. 2000年7月1日至2001年6月30日期间大会在为联塞特派团提供经费方面所采取的行动(同上, 第22段)如下: (a) 决定把拨款从毛额577 672 651美元减至毛额541 035 851美元, 使其与实际向会员国摊派的款额相等; (b) 决定如何处理毛额20 301 551美元的未使用余额; 以及(c) 决定如何处理2000年7月1日至2001年6月30日期间共计14 650 000美元的其他收入。咨询委员会建议, 把大会第54/241 B和55/251 A号决议中规定的2000年7月1日至2001年6月30日期间联塞特派团维持费用毛额577 672 651美元(净额570 329 861美元)减至毛额541 035 851美元(净额533 437 661美元), 使其与实际向会员国摊派的款额相等。此外, 委员会建议把2000年7月1日至2001年6月30日期间毛额20 301 551美元(净额20 238 761美元)的未使用余额和共计14 650 000美元的其他收入按照大会确定的方式计为会员国款项。

本期间执行情况

13. 咨询委员会已收到2001年7月1日至2002年6月30日期间截至2002年2月20日的支出数据。这一期间的支出达毛额553 264 100美元(净额551 053 000美元)包括384 394 400美元的未清偿债务和9 088 600美元的未支配款项, 而摊派费用为毛额692 000 000美元(净额686 440 800美元)。经询问后委员会得知, 553 264 100美元的支出毛额包括12个月所需军事经

费437 161 900美元和11个月的空中业务所需经费58 074 000美元。

14. 咨询委员会得知, 自联塞特派团成立到2002年6月30日已为该特派团向会员国摊款12.892亿美元, 截至2002年1月31日收到捐款7.922亿美元。未清余额为4.97亿美元。

15. 截至2002年2月19日联塞特派团的现金结存为1.017亿美元。咨询委员会得知, 1999年11月1日至2001年10月31日期间部队派遣国共收到273 229 995美元的付款, 11月1日至2002年1月31日期间预计还应收到57 503 818美元。委员会还得知, 截至2002年3月4日自联塞特派团成立以来期间特遣队所属装备的费用偿还和自我维持的情况如下: (a) 费用偿还额为1560万美元, (b) 欠款额估计为2.867亿美元, (c) 未清偿债务估计为2.977亿美元。

16. 咨询委员会得知, 截至2002年2月15日联塞特派团人员在职情况如下:

人员类别	核准人数 *	实际人数	空缺率(%)
军事特遣队	17 240	17 115	0.7
军事观察员	260	254	2.3
民警	90	60	33.3
国际工作人员	398	302	24.1
当地工作人员	623	529	15.1
联合国志愿人员	168	127	24.4

* 包括为帮助进行选举额外核准的人数: 30名民警、18名国际工作人员和12名地方工作人员。

2002年7月1日至2003年6月30日期间的估计费用

17. 2002年7月1日至2003年6月30日期间的联塞特派团概算(A/56/855)为毛额669 476 400美元(净额662 779 200美元), 不包括已列入预算的自愿实物捐助1 350 133美元。概算是基于目前的部队编制17 500名军事人员编列的, 其中包括安全理事会在2001年3月30日第1346(2001)号决议中核准的260

名军事观察员。拟议的工作人员配置还提供 60 名民警顾问、381 名国际工作人员和 611 名地方工作人员，以及 168 名联合国志愿人员。与目前的财政期间相比，拟议的工作人员配置表反映了增加一个国际工作人员职类员额，即 P-5 级驻地审计长。

18. 如概算所示(同上，第 2 段和表 1)，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的所需估计数与 2001/02 年财政期间的拨款相比，在资源总数(毛额)方面减少 3.3%。

19. 咨询委员会从概算报告(同上，附件一 C)注意到，联塞特派团的概算主要反映了以下部署假设：

(a) 在军事特遣部队和军事观察员项下——2002/03 年财政期间全面部署 17 500 人，包括 260 名军事观察员。

(b) 在民警项下——在整个 12 个月期间部署 60 名民警顾问，以及在计算这一期间的特派团生活津贴时采用 5% 的推迟部署系数；

(c) 在国际和地方工作人员项下——对国际工作人员职类中 70% 的员额采用限期任命的薪级表，把特派团工作人员的标准一般人事费减少 50%，并应用 10% 的空缺率；

(d) 在联合国志愿人员项下——整个财政期间全面部署。

20. 咨询委员会认为，考虑到前一财政期间的实际任职情况以及截至 2002 年 2 月 15 日的情况(见上文第 16 段)，全面部署联合国志愿人员的假设、民警 5% 的推迟部署系数的假设以及国际和地方工作人员 10% 的空缺系数的假设看来都过分乐观。

21. 安全理事会第 1270(1999)和 1389(2002)号决议中责成联塞特派团负责执行与定于 2002 年 5 月 14 日举行的塞拉利昂选举有关的若干任务。联合国支助这次选举的最新情况载于 2002 年 3 月 14 日秘书长给安全理事会的报告(S/2002/267)。委员会从该报告第 71 段注意到，如果塞拉利昂的安全情况在选举后继续改善，将有必要对联塞特派团部队的现有编制、组成和

部署作出调整。在这方面，委员会相信还将审议对特派团其他构成部分可能作出的调整，应制定缩小特派团规模的初步计划。

22. 概算第九 A 部分是关于根据大会 2001 年 6 月 14 日第 55/220 C 号决议制定目标的问题。委员会指出，大会请秘书长，除其他外，通过特派团财务执行情况报告汇报各项目标的制定和实现情况。委员会这方面的意见载于关于维持和平行动的总报告内。

军事人员费用

23. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日财政期间军事人员费用下所需经费估计数 4.887 亿美元是以经核定的 17 500 名军事人员的兵力，包括 260 名军事观察员为依据的。如概算报告附件一 C 第 4 段所示，偿还部队派遣国部队费用的所需经费估计数是按照大会 2001 年 6 月 14 日第 55/274 号决议核可并于 2002 年 1 月 1 日生效的新标准费率计算的。咨询委员会从概算第 23 段注意到，把特派团因素应用于每月偿还率，对极端的环境状况、行动状况紧张、敌对行动/被迫放弃以及运输增加这些因素向部队派遣国提供补偿。特派团在其审议过程中得知，特派团任务地区的行动状况已开始好转。委员会认为，如果这种趋势继续下去，就必须对联塞特派团是否能采用特派团因素的问题进行审查，并将审查结果反映在下次提交的预算中。

24. 咨询委员会注意到，在安装了净化水系统向特派团提供清洁饮用水后，没有再提出瓶装水经费。委员会还注意到，没有为部队总部工作人员的生活津贴编列经费，因为现在由联塞特派团为他们提供食宿服务。如概算附件二 A 所示，自 2002 年 1 月 1 日起每日生活津贴率为 105 美元，过去是 135 美元。

25. 特遣队所属装备项下提议的所需经费估计数共计 1.582 亿美元，用于偿还部队派遣国向其各自派驻联塞特派团服务的特遣队提供的装备(7 480 万美元)和自我维持费(8 340 万美元)。

26. 咨询委员会回顾，它过去曾说与特遣部队所属装备有关的索赔要求的处理速度缓慢，并说在外地进行

核查及总部处理索偿要求的能力不足(见 A/56/621, 第 17 段)。还应指出, 审计委员会说, 在联塞特派团, 一些已经证实的索赔要求在 12 个月期间仍未得到赔偿(见 A/56/5 (Vol. II), 第 81 段)。如概算附件四所示, 正在根据委员会关于处理特派团特遣部队所属装备赔偿问题的意见采取若干措施。

27. 咨询委员会对已签署的谅解备忘录的数目在 1991 年 10 月 15 日至 2002 年 8 月 26 日从 20 份增加到了 43 份, 以及对同一期间已完成、有待部队派遣国签署的谅解备忘录的数目从 8 份加到 22 份表示欢迎。同时, 委员会认为, 部队派遣国应只有在同联合国达成正式协议后, 才应在维持和平行动中“特殊情况”主要装备(对于这些装备没有标准偿还率)。委员会要求采取必要的措施, 以便尽可能限制在维持和平行动中“特殊情况”主要装备。

文职人员费用

28. 文职人员项下的 56 994 600 美元的所需经费估计数与 2001/02 年财政期间的拨款相比增加 3.1%, 用于以下人员的费用: 60 名民警、381 名国际工作人员(169 名专业人员, 49 名一般事务人员, 127 名外勤事务人员和 36 名警卫事务人员)、611 名当地工作人员以及 168 名联合国志愿人员。拟议的工作人员配置反映了增加了驻地审计长这一个 P-5 员额。

29. 概算载有资料说明为什么提议增设驻地审计长这一职位(A/56/855, 第 26 段)。咨询委员会还注意到, 根据同监督厅商定的方式, 即把驻地审计员的数目从特派团年度预算的规模相联系, 联塞特派团审计事务的结构应是一名 P-5、3 名 P-3/P-4 和 1 名 G-7/G-6(见 A/56/5 (Vol. II), 第 93 段)。委员会得知, 联塞特派团的审计职能目前由 2 名 P-4 级审计员进行, 一名一般事务人员和一名当地雇用人员协助他们的工作。咨询委员会建议设立一个 P-5 级驻地审计长员额。

30. 咨询委员会对以下事实表示欢迎: 根据委员会对要求对电子支助事务科所需人员编制进行了分析(见 A/56/588, 第 28 段和附件四)。特派团已表示, 为

2000/01 年核准增设的 8 个员额将使特派团能够加强电子支助事务科的通信和信息技术股, 并表示为加强这个科可能出现的任何额外所需经费将通过利用空缺员额来解决。鉴于有可能缩小特派团的规模(见上文第 21 段), 这不应构成问题。

31. 咨询委员会从概算文件(A/56/855, 附件四)中还注意到, 根据委员会的要求, 即紧急审议把更多的目前在总部进行的例行活动和耗时活动交由特派团处理这一问题, 主计长已把支付危险津贴的工作授权给外地特派团。委员会请作出进一步努力探讨下放权力的其他机会。

所需业务经费

32. 与 2001/02 年财政期间的拨款相比, 所需业务经费大量减少(2 510 万美元), 主要是因为以下各项的估计数减少了: 房地/住宿(1 600 万美元)、运输业务(130 万美元)、通信(470 万美元)、其他设备(770 万美元)、用品和事务(70 万美元)及其空运和水陆运费(260 万美元)。空中业务项下增加的 780 万美元部分抵消减少的款额。

33. 咨询委员会说, 概算中对此所需业务经费的增加或减少没有作出充分解释。例如, 空中业务所需经费的增加 780 万美元, 提交的报告没有说明增加的主要原因。同样, 也没有解释报告附件二中所述的可能对空中业务所需资源产生积极和消极影响的费用参数的变化(见 A/56/855, 附件二): 例如, 不清楚为什么“美洲豹(Puma)”和“Bell-206”直升飞机的轮档飞行时数租金与过去提交的预算相比, 分别从 120 833 美元增加到 189 250 美元, 以及从 32 000 美元增加到 88 750 美元; 没有解释为什么地面活动费用从 153 433 美元增加到 212 500 美元, 为什么空中管制事务的费用从 7 500 美元减至 5 000 美元; 不清楚为什么行政专机每月的燃料费用从 3 740 美元增加到 16 830 位美元。咨询委员会建议, 对所需资源中造成重大变化(10%及以上)的主要因素在提交的预算中作出详细解释和充分说明其理由, 并在有关的执行情况报告中汇报准确情况。

34. 咨询委员会要求对 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的联塞特派团空中业务飞行小时的计划利用情况提供更多的资料，这些资料载于下文附件一中。如附件中所示，行政专机的年度飞行小时预计为 510 个小时，费用 1 878 000 美元。委员会得知，2001 年 7 月 28 日至 2002 年 2 月 28 日在 46 次飞行中使用了行政专机，共计 167 个飞行小时。委员会将在其总报告中审查所有维持和平行动中的空中资产的采购和使用情况问题。同时，委员会再次请秘书长重新评估联塞特派团保持的空中资产的构成部分，以使其发挥最佳效率。

35. 委员会注意到，没有为特派团采购和租用车辆编列经费，其车队目前仍然是 890 部联合国所属车辆和 2 745 部特遣部队所属车辆(A/56/855，附件二)。委员会回顾，它在关于联塞特派团的前一次报告中(A/56/621，第 52 段)就维持和平行动所使用的比例、包括车辆与国际工作人员的比例问题发表了意见。委员会说，概算内关于联塞特派团车队的资料不能使人们清楚地了解特派团使用的车辆数目是否符合标准比例。因此，委员会要求把此种资料列入联塞特派团的下一次概算。委员会对在统一调配车辆方面取得的积极成果、以及这种做法有助于有效地使用车辆和减少事故表示欢迎。

36. 咨询委员会询问联塞特派团使用行车监督记录仪的情况，得知由于认为在联塞特派团使用这种系统的成本效益不高，因此特派团没有使用这种系统。委员会相信，应同其他维持和平行动交流联塞特派团的经验以及它在不使用行车监督记录仪的情况下管理车队方面“吸取的经验”(还见 A/56/5 (Vol. II))。

37. 在审议过程中，咨询委员会得知，参与执行地理信息系统试验项目的工作人员在推迟了很长时间之后刚开始到达特派团地区。鉴于有可能进行上文第 21 段所述的特派团构成部分的调整，委员会认为，在执行联塞特派团的地理信息系统项目时应充分考虑到这种调整。委员会获得了关于地理信息系统试验项目的资料，载于本报告附件二内。

38. 考虑到以上各段的评论和意见，咨询委员会建议大会核准 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联塞特派团维持费用毛额 669 476 400 美元的拨款，并且如果安全理事会决定继续联塞特派团的任务，建议大会为 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 3 月 31 日期间按每月 41 842 275 美元摊派 502 107 300 美元。

39. 咨询委员会并建议联系上文第 21 段中提及的对特派团构成部分可能进行的调整审议分摊款差额 167 369 100 美元问题。

附件一

联合国塞拉利昂特派团

A. 2002 年 7 月 10 至 2003 年 6 月 30 日期间空中业务租金/包机费资金

(美元)

	(1)	(2)	(3)= (1)×(2)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)= (6)+(7)+(8)	(10)= (1)×(9)	(11)= (3)×(9)
说明	单位 数量	月数	直升飞 机月数	每月轮 指飞行 时数	每月额 外飞行 次数	轮指飞行 时数每月 单位费用	额外飞行 时数每月 单位费用	每月膳宿 单位费用	每月单位 费用共计	每月费用 共计	年度费用 共计
1. 直升飞机业务											
(a) 商业合同											
MI-8	2	12	24	40	45	57 960	—	4 500	62 460	124 920	1 499 040
MI-8 (MTV)	2	12	24	45	40	141 500	—	—	141 500	283 000	3 396 000
MI-8 (MTV)	2	12	24	45	40	164 833	8 000	2 500	175 333	350 666	4 207 992
MI-8 (MTV)	2	12	24	45	40	170 833	—	—	170 833	341 666	4 099 992
MI-26	2	12	24	60	40	488 333	—	—	488 333	976 666	11 719 992
MI-26	2	12	24	45	45	466 667	—	—	466 667	933 334	11 200 008
小计	12									3 010 252	36 123 024
(b) 协助通知书安排											
中型通用直升机, 军用(Puma)	3	12	36	50	—	189 250	—	—	189 250	567 750	6 813 000
中型通用直升机, 军用(Be11-206)	3	12	36	50	—	88 750	—	—	88 750	266 250	3 195 000
中型通用直升机, 军用(MI-8MT)	4	12	48	40	—	64 000	—	—	64 000	256 000	3 072 000
中型通用直升机, 军用(MI-24)	4	12	48	60	—	144 000	—	—	144 000	576 000	6 912 000
中型通用直升机, 军用(Cobra)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	14									1 666 000	19 992 000
共计	26									4 676 252	56 115 024
二. 固定翼飞机											
行政专机	1	12	12	30	25	90 000	62 500	4 000	156 500	156 500	1 878 000
IL-76	1	12	12	49	—	73 500	—	8 000	81 500	81 500	978 000
共计	2									238 000	2 856 000

B. 2002 年 7 月 10 至 2003 年 6 月 30 日期间使用空中业务飞行时数使用计划

说明	(1) 单位 数量	(2) 月数	(3)= (1)×(2) 直升飞机 月数	(4) 每月轮挡 飞行时数	(5) 每月额外 飞行次数 ^a	(6)=(4)+(5) 每月单位 飞行时数	(7)= (1)×(6) 每月飞行 时数共计	(8)= (2)×(7) 年度飞行 时数共计
1. 直升飞机业务								
(a) 商业合同								
MI-8	2	12	24	40	22.5	62.5	125.0	1 500
MI-8 (MTV)	2	12	24	45	20.0	65.0	130.0	1 560
MI-8 (MTV)	2	12	24	45	20.0	65.0	130.0	1 560
MI-8 (MTV)	2	12	24	45	20.0	65.0	130.0	1 560
MI-26	2	12	24	60	20.0	80.0	160.0	1 920
MI-26	2	12	24	45	22.5	67.5	135.0	1 620
小计	12							9 720
(b) 协助通知书安排								
中型通用直升机, 军用(Puma)	3	12	36	50	—	50.0	150.0	1 800
中型通用直升机, 军用(Bell-206)	3	12	36	50	—	50.0	150.0	1 800
中型通用直升机, 军用(MI-8MT)	4	12	48	40	—	40.0	160.0	1 920
中型通用直升机, 军用(MI-24)	4	12	48	60	—	60.0	240.0	2 880
中型通用直升机, 军用(Cobra)	—	—	—	—	—	—	—	—
小计	14							8 400
共计	26							18 120
二. 固定翼飞机								
行政专机	1	12	12	30	12.5	42.5	42.5	510
IL-76	1	12	12	49	—	49.0	49.0	588
共计	2							1 098

a 反映利用额外飞行小时数减少了 50%。

附件二

地理信息系统试验项目执行情况

1. 执行现状

地理信息系统试验项目仍在三个试点特派团（联塞特派团、联合国刚果民主共和国特派团和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团）以及在维持和平行动部内执行，如果能按照以下表内的时间征聘工作人员，就可在 2002 年底前完成这一试验项目：

阶段		初期	安装	测试	运作
月份		1 月 - 3 月	3 月 - 5 月	5 月 - 6 月	7 月 - 12 月
目标和活动		工作人员部署	布局设计	测试和除错	全面运作
		培训和讲习班	安装系统	在各区、队部安装系统	联塞特派团：9-10 月
		建立小组	标准模式培训	地形（地理信息）分析	联刚特派团：8-9 月
		促进地理信息系统		数据通讯	埃厄特派团：7-8 月
		协调		质量保证/质量控制	维和部：11-12 月
工作人员 ^a	建立工作组				
	维和部	1+0+0+0=1	1+0+0+0=1	1+0+0+0=1	1+0+2+0=3
	联塞特派团	3+0+0+0=3	3+1+1+4=9	3+2+2+5=12	5+3+2+5=15
	联刚特派团	3+2+0+0=5	5+2+1+4=12	5+2+2+4=13	5+3+2+4=14
地理信息系统运作程度	埃厄特派团	3+6+0+0=9	6+6+1+0=14	6+6+2+0=14	6+6+3+0=15
		30%	50%	70%	100%

a 工作人员：文职人员+军事人员+合同人员+当地雇用人员

然而，由于以下原因，与最初的计划相比，地理信息系统试验项目总的执行进度延迟了很多：

(a) 预算核准

联塞特派团的地理信息系统预算自 2000/01 年预算期内获得批准，联刚特派团和埃厄特派团的地理信息系统预算则是在 2001/02 年预算期内核准的。

(b) 采购和航运方面的拖延

因为该组织过去未安装过地理信息系统，总的采购进程拖延了很长时间

(c) 关于工作人员（文职和军事）征聘情况，请见所附的地理信息系统工作人员总表。

2. 工作人员配置

本报告后附有地理信息系统工作人员总表（见附录 1）。联塞特派团、联刚特派团和埃厄特派团地理信息系统地理单位负责人是 2001 年 1 月 20 日聘用的，并

在埃厄特派团总部对他们进行了一项为期十天的部署前地理信息系统特别训练方案（2002 年 1 月 21 日至 31 日）（见附录 2）。

(a) 维和部

征聘了一名地理信息系统干事（P-4），并于 2001 年 10 月将此员额设在维和部工程科内。由于行预咨委会没有批准维和部请求的地理信息系统员额（P-3 和一般事务职等），目前只有一名地理信息系统干事管理地理信息系统试验项目。因此，各特派团同维和部内的地理信息系统实验项目的执行工作推迟了很多。

(b) 联塞特派团

原请求两名地理信息系统工程师（外勤人员职等）和 3 名地理信息系统助理（联合国志愿人员职等），但由于请求提交得太迟，以及对所需经费有误解，未将请求列入预算。对征聘 5 名当地雇用人员尚未提出申请。

在联塞特派团内尚未设置地理信息系统军事工作人员。作为一项临时措施，一名军事新闻干事将临时担任职务。

(c) 联刚特派团

已挑选了两名地理信息系统干事（外勤人员职等），将于 2002 年 3 月底任职。已申请征聘 2 名联合国志愿人员和 4 名当地雇用人员，工作人员将大约于 2002 年 4 月任职。

两名地理信息系统军官（拟议征聘 6 名）已任职。

(d) 埃厄特派团

一名地理信息系统工程师（外勤人员职等，但在 P-2 级任用）已任职（2002 年 2 月底），已挑选了另一名地理信息系统工程师（外勤人员职等），将于 2002 年 3 月中旬任职。

由于在这个项目下处理的数据（临时安全区、边界、东道国部队所在地、维持和平部队、军事行动和局势监测等）涉及十分敏感的军事和国家安全问题，因而认为当地雇用人员不适合担任这些职务（其他特派团也正在审查和审议这一问题）。因此，编列了两名合同人员预算，但由于地理信息系统执行工作推迟，这两人尚未任职。

已申请征聘联合国志愿人员（3 名），已聘用的志愿人员将大约于 2002 年 4 月任职。

四名地理信息系统军官、一名准尉和一名军士已任职。

附录 1

维持和平行动部地理信息系统试验项目工作人员配置情况

类别	职位	级别	所需员额					核准预算					已聘用（在职/拟理手续）					备注
			维和部	联刚特派团	联塞特派团	埃厄特派团	共计	维和部	联刚特派团	联塞特派团	埃厄特派团	共计	维和部	联刚特派团	联塞特派团	埃厄特派团	共计	
文职	负责人	p-4	1				1	1				1	1				1	
		p-3		1	1	1	3		1	1	1	3		1	1	1	3	
	地形/地理信息系统干事	p-3	1				1					0					0	
		p-2	1	1	1	1	4					0				1	1	
	地理信息系统工程师	外勤人员		1	2	1	4		2		2	4		2	2	1	5	正在招聘
		一般事务人员	2				2					0					0	
	地理信息系统和数据库工程师	p-2	1				1					0					0	
		外勤人员		1	1	1	3					0					0	
	地理信息系统助理	志愿人员		4	5	3	12		4		3	7		2		3	5	请求招聘
		实习生	1				1					0					0	
军事		当地工作人员		4	5	4	13		4	5		9		4			4	请求招聘
	小计		7	12	15	11	45	1	11	6	6	24	1	9	3	6	19	
	负责人	中校			1		1			1		1		1			1	
	（军事）	少校		1		1	2		1		1	2				1	1	
	地形/地理信息系统干事	少校	1		1		2			1		1		1			1	
		上尉	1	1		2	4		1	1	2	4				2	2	
		准尉		1	2	1	4		1	1		2				1	1	
	地理信息系统助理	军士		2	2	1	5		2	2	1	5				1	1	
	全球定位系统调查员	上尉					0					0				1	1	

类 别	职位	级别	所需员额					核准预算					已聘用（在职/办理手续）					备注
			维和 部	联刚 特派 团	联塞 特派 团	埃厄 特派 团	共计	维和 部	联刚 特派 团	联塞 特派 团	埃厄 特派 团	共计	维和 部	联刚 特派 团	联塞 特派 团	埃厄 特派 团	共计	
承 包 人 （ 人 工 月 ）	全球定位系 统调查员	上尉					0					0				1	1	
		准尉				1	1				1	1					0	
		军士		1	1	1	3		1	1	1	3					0	
	小计		2	6	7	7	22	0	6	7	6	19	0	2	0	6	8	
	地理信息系统工程师		1	2	1	1	5		1	1	12	14					0	合同人员 取代当地 雇用人员
	地理信息系统助理			2	1	1	4			1	12	13					0	用合同人 员取代当 地雇用人 员
	遥感工程师			1	1	1	3		1		1	2					0	
	遥感助理			2	1	1	4				1	1					0	
	全球定位系统调查员			1	1	2	4					0					0	
	数据库工程师		1	1	1	1	4					0					0	
	网络技术员		1	1	1	1	4					0					0	
	系统工程师		1	1	1	1	4					0					0	
	小计		4	11	8	9	32	0	2	2	26	30	0	0	0	0	0	
	共计		13	29	30	27	99	1	19	15	38	73	1	11	3	12	27	

- 注： 1. 维和部工程科负责在三个特派团及维和部内执行维和部的地理信息系统试验项目。
2. 联刚特派团说找不到比例尺较大的作战地图。因此，应在维和部联刚特派团内绘制这种地图。
3. 联塞特派团必须向五个区的 16 000 名维持和平部队人员提供支助地理信息系统和有关信息。
4. 埃厄特派团地理单位将为边界委员会进行地理信息系统工作和所需有关工作。
5. 埃厄特派团：根据特派团说，为了防止向当地雇用人员透露有关资料，用合同文职工作人员取代所需的当地雇用人员。
6. 阴影部分的数字表明正在征聘过程中。

附录 2

为地理单位负责人(联刚特派团、联塞特派团和埃厄特派团)制定的地理信息系统特别训练方案

1. 宗旨

新征聘的地理单位负责人(联刚特派团、联塞特派团和埃厄特派团)为各维持和平特派团进行关于维和部地理信息系统试验项目的部署前培训和教育。

2. 目标

对新的工作人员进行培训，以便在维持和平行动中应用地理信息系统。

目的是：

- 为联合国维持和平行动提供培训
- 为特派团提供关于维和部地理信息系统试验项目的全面培训
- 了解地理信息系统的运作结构和系统结构
- 制定特派团内执行地理信息系统的详细计划

3. 总计划

- (a) 教员： Kyoung-Soo EOM, 维和部地理信息系统干事
- (b) 受训人员： 4 人(地理单位负责人)
Mario Beauchesne 先生(联刚特派团)
Dong Joo Koh 先生(联塞特派团)
Francisco Jose Igualadu-Delgado 先生(埃厄特派团)
Ghishan Osama 少校(埃厄特派团, 军事地理单位)
- (c) 地点： 埃厄特派团总部, 厄立特里亚, 阿斯马拉
- (d) 拟议日程(10 天)：
- | | |
|---------------|---|
| 20/01/02(星期天) | 到达阿斯马拉, 埃厄特派团(午夜) |
| 21/01/02(星期一) | 埃厄特派团(为新工作人员)举行就职仪式同维和部工作人员一道最后拟定训练方案联合国维持和平行动及地理信息系统试验项目 |
| 22/01/02(星期二) | 维持和平行动中的地理信息系统行动概念需求分析和现有资源 |
| 23/01/02(星期三) | 地理信息系统作业结构同首席行政干事/综合支助事务主任的特别会议 |

- 24/01/02(星期四) 地理信息系统系统结构同参谋长/G2/G3 的特别会议
(部队问题综述)出席情况介绍会和会议
- 25/01/02(星期五) 地理信息系统基地地图及其数据库结构规划、预算和管理
- 26/01/02(星期六) 启动程序和地理信息管理
- 27/01/02(星期天) 为特派团制定详细的执行计划
- 28/01/02(星期一) 拟定计划(续)
- 29/01/02(星期二) 同埃厄特派团工作人员一道完成计划和行动后审查
- 30/01/02(星期三) 开始建立埃厄特派团地理单位的工作
- 31/01/02(星期四) 向各特派团出发(联刚特派团和埃厄特派团工作人员)

(e) 培训需求-由埃厄特派团所提供

- 4 名受训人员和 1 名教员的培训场所和家具(桌椅)
- 台式计算机(4 部)一连接局域网, 和笔记本型计算机的一个无线 PCMCIA 卡
- 计算机电子束投影机, 黑板/白板
- 会议室桌(如果有可供使用的)
- 复印机和打印机
- 地理信息系统软件、数据和笔记本型计算机(由维和部提供)
- 新工作人员的就职仪式(1-2 个小时)
- 同首席行政干事、综合支助事务主任、首席工程师、电子数据处理事务负责人和通讯事务负责人的会议安排
- 同参谋长、G2、G3、G4 的会议安排
- 住宿安排
- 当地交通
- 次要的后勤和行政支助

4. 协调与后勤支助

- (a) 人事管理和支助处: 新的工作人员的征聘和任用, 旅行等
- (b) 后勤和通讯处: 培训概念交流和地理信息系统活动
- (c) 特派团: 向联塞特派团和联刚特派团的新工作人员通知培训方案、到达日期, 同综合支助事务主任协调等

- (d) 人道主义事务协调厅：进行协调，以促进同特派团地区的人道主义信息中心建立新的关系
- (e) 政治部事务：提供信息
- (f) 新闻部：提供信息(为联合国地理信息工作组和厄利特里亚埃-塞俄比亚边界委员会秘书处)

5. 今后的行动

- (a) 培训方案的详细计划
- (b) 详细教程和培训材料
- (c) 必要时进行进一步协调
- (d) 其他(行政、旅行安排等)

附录 3

地理信息系统费用估计数与支出的对照
(2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日)

说明	预算估计数				支出				备注
	联塞特派团	联刚特派团	埃尼特派团	共计	联塞特派团	联刚特派团	埃尼特派团	共计	
共计	256 400	324 400	540 500	1 157 300	-	-	-	-	
(a) 其他设备	34 500	34 500	34 500	139 500	-	-	-	-	
1. 新设立的地理单位的整套地理信息系统系统									
a. 地理信息系统(硬件)	24 150	24 150	24 150	72 450				-	
b. 地理信息系统(软件)	10 350	10 350	10 350	31 050				-	
c. 维修和技术支助	12 000	12 000	12 000	36 000					
(b) 杂项事务	127 000	177 000	385 000	689 000	-	-	-	-	
1. 地理信息系统技术支助服务(2 人, 每人 1 个月)	27 000	27 000	27 000	81 000				-	
2. 地理信息系统合同工作人员			228 000	228 000				-	
3. 地理信息系统数据(数码地图)编制事务									
a. 数码向量地图, 比例尺 1:200 000 或 1:250 000	100 000	150 000	100 000	350 000				-	
b. 供地面活动使用的地球资源卫星地图(比例尺 1:100 000)			30 000	30 000				-	
(c) 杂项用品	55 000	72 500	55 000	182 500	-	-	-	-	
1. 地理信息系统用品									
a. 绘图机和彩色激光用品	15 000	15 000	15 000	45 000				-	
b. 存储用品(只读光盘、软盘等)	5 000	5 000	5 000	15 000				-	
2. 数码地图(在作战地图项下)									
a. IKONOS 卫星图象(彩色 1 米分辨率卫星地图, 10x10 公里)	35 000	52 500	35 000	122 500				-	
b. 信息遥感卫星图象				-				-	
(d) 所需旅费	14 700	14 700	15 000	44 400	-	-	-	-	
1. 后勤司地理信息系统干事(2 名地理信息系统干事 X3 个星期)	7 500	7 500	8 800	23 800				-	
2. 联刚特派团地理信息系统干事(2 名地理信息系统干事 X1 个星期)	7 200	7 200	6 200	20 600				-	
(e) 培训需求	25 200	25 700	51 000	101 900	-	-	-	-	
1. 联刚特派团工作人员的现场地理信息系统培训(每班至多 12 名工作人员)	25 200	25 700	51 000	101 900				-	
2. 联合国总部维和部工作人员的现场地理信息系统培训(每班至多 12 名工作人员)				-				-	
3. 培训手册和其他材料				-				-	

地理信息系统费用估计数与支出的对照 (2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日)

说明	预算估计数				支出				备注
	联塞特派团	联刚特派团	埃厄特派团	共计	联塞特派团	联刚特派团	埃厄特派团	共计	
共计	267 000	20 000	-	287 000	147 980	10 000	-	157 980	
(a) 其他设备	161 600	-	-	161 600	147 980	-	-	147 980	
1. 新设立的地理单位的整套地理信息系统系统									
a. 地理信息系统(硬件)	107 600			107 600	126 980			26 980	
b. 地理信息系统(软件)	54 000			54 000	21 000			21 000	
c. 维修和技术支助									
(b) 杂项事务	-	-	-	-	-	-	-	-	
1. 地理信息系统技术支助服务(2 人, 每人 1 个月)				-				-	
2. 地理信息系统合同工作人员				-				-	
3. 地理信息系统数据(数码地图)编制事务									
a. 数码向量地图, 比例尺 1:200 000 或 1:250 000				-				-	
b. 供地面活动使用的地球资源卫星地图(比例尺 1:100 000)				-				-	
(c) 杂项用品	105 400	20 000	-	125 400	-	10 000	-	10 000	
1. 地理信息系统用品									
a. 绘图机和彩色激光用品	8 400			8 400				-	
b. 存储用品(光盘、软盘等)	2 500			2 500				-	
2. 数码地图(在作战地图项下)									
a. IKONOS 卫星图象(彩色 1 米分辨率卫星地图, 10x10 公里)	94 500	20 000		114 500		10 000		10 000	
b. 信息遥感卫星图象				-				-	
(d) 所需旅费	-	-	-	-	-	-	-	-	
1. 后勤司地理信息系统干事(2 名地理信息系统干事 X3 个星期)	-	-	-	-	-	-	-	-	
2. 联刚特派团地理信息系统干事(2 名地理信息系统干事 X1 个星期)				-				-	
(e) 培训需求	-	-	-	-	-	-	-	-	
1. 联刚特派团工作人员的现场地理信息系统培训(每班至多 12 名工作人员)				-				-	
2. 联合国总部维和部工作人员的现场地理信息系统培训(每班至多 12 名工作人员)									
3. 培训手册和其他材料				-				-	