

**第五十六届会议**

议程项目 133 和 154

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题**联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措****联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间概算****行政和预算问题咨询委员会的报告**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）、其中包括联合国萨格勒布联络处和贝尔格莱德联络处及联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）的财务执行情况的报告（A/56/698）。联普观察团是一个独立的特派团，但就行政和预算项目而言，它被视为波黑特派团的一部分。咨询委员会还审议了秘书长关于波黑特派团、其中也包括联合国萨格勒布联络处和贝尔格莱德联络处及联普观察团在 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日这 12 个月期间的概算的报告（A/56/773）。在审议这些报告期间，咨询委员会会见了秘书长代表及波黑特派团行政首长，后者向委员会提供了更多资料。

2. 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团是依据安全理事会 1995 年 12 月 21 日第 1035（1995）号决议设立的，下设国际警察工作队和文职办事处。安理会通过若干决议，数次延长了该特派团的任务期限，最近一项决议是 2001 年 6 月 21 日第 1357（2001）号决议，其中安理会将特派团任务期限再次延至 2002 年 6 月 21 日。联合国普雷维拉卡观察团是依据安全理事会 1992 年 10 月 6 日第 779（1992）号决议设立的，任务是监测普雷维拉卡半岛的非军事化。根据安理会 1 月 15 日第 1387（2002）号决议，该观察团的任务期限将于 2002 年 7 月 15 日终止。咨询委员会注意到，自波黑特派团成立至 2001 年 12 月 31 日期间，会员国对波黑特派团的应缴摊款达 88 750 万美元，截至 2001 年 12 月 31 日，已收到 79 470 万美元，未付余额为 9 280 万美元。

2000年7月1日至2001年6月30日期间财务执行情况报告

3. 秘书长关于2000年7月1日至2001年6月30日期间波黑特派团财务执行情况的报告(A/56/698)概述了大会第五十六届会议要对特派团经费筹措问题采取的行动。
4. 如该报告所述(见同上,第12段和表2),2000年7月1日至2001年6月30日期间拨给波黑特派团的总资源毛额为158 707 667美元(净额149 375 001美元),包括拨给维持和平行动支助帐户的6 372 300美元和意大利布林迪西联合国后勤基地的1 047 500美元。支出毛额达146 219 000美元(净额135 997 500美元),因此有未支配余额毛额12 488 700美元(净额13 377 501美元)。这一余额约为所拨毛额的8%,大多来自文职人员和业务经费方面的节余。
5. 又如该报告(同上)所述,截至2001年6月30日,未结算的承付款额达8 580 200美元。但咨询委员会获悉,截至2001年12月31日,未结算的承付款额已减为330万美元,其中120万美元与会员国政府有关。
6. 咨询委员会注意到,文职人员项下出现节余(9 947 800美元)的原因在于民警和国际工作人员的出缺率高于原先估计。2000年7月1日至2001年6月30日期间的预算将国际工作人员出缺率估为10%,民警出缺率定为5%,但这一期间这两类人员的实际出缺率平均都是14%(见同上,附件二,第3和第4段)。咨询委员会注意到了该文件根据委员会先前提出的要求(A/55/874/Add.5,第5段)提供的有关派至其他特派团的工作人员资料。
7. 如财务执行情况报告所述,业务经费项下出现节余(3 503 800美元)的原因在于终止了国际警察工作队基地的16个租约合同以及房舍、基础结构维修、通讯、其他设备以及空运和水陆运费项下的所需经费减少(见A/56/698号文件,第9段和附件二第5至第16段)。

8. 鉴于更优先关注特派团工作人员的培训,因此除198 700美元拨款外,需增加经费157 600美元(见同上,附件二,第19和20段)。咨询委员会关于培训问题的意见载于其关于维持和平行动问题的总报告(A/56/887)。

9. 特派团的电台和电视节目大多自制,由此减少了对订约承办事务的需求,因此新闻方案项下出现12 100美元节余(A/56/698,附件二,第18段)。咨询委员会对此新情况和主动行动表示欢迎,如有可能,其他特派团应仿效这一做法。

10. 至于大会第五十六届会议要对波黑特派团经费筹措问题采取的行动(见同上,第14段),委员会建议将2000年7月1日至2001年6月30日期间毛额为12 488 667美元(净额13 377 501美元)的未支配余额贷记在会员国帐下,具体方式待大会决定。

2002年7月1日至2003年6月30日期间概算

11. 秘书长提交的2002年7月1日至2003年6月30日期间波黑特派团、包括联普观察团以及贝尔格莱德和萨格勒布两个联络处的费用概算(A/56/773)毛额为78 613 900美元(净额72 759 200美元),其中含已编入预算的70 000美元自愿实物捐助。如报告第五部分所示,自愿实物捐助即免收萨拉热窝机场着陆费。不包括为维持和平行动支助帐户和布林迪西联合国后勤基地核拨的经费,与为前一个12个月期间核可的140 104 000美元相比,此次费用概算表明资源总毛额减少61 456 100美元(43.8%)。资源概算减少的原因在于波黑特派团预期于2002年12月31日前完成其核心任务(见S/2001/1132和Corr.1号文件,第36段),因此,开列了2002年7月1日至12月31日期间特派团维持经费(56 873 300美元)和其后2003年1月1日至2003年6月30日期间特派团清理结束的经费(21 740 600美元)。
12. 咨询委员会注意到,所有预算项目下开列的资源都有所减少,军事人员费用减少29.4%;文职人员费用减少50.9%;业务费用减少13.6%;其他方案的费用减少54.4%,工作人员薪金税减少30.1%。

13. 波黑特派团目前的核定人员编制为 1 850 名民警和 5 名军事联络官，到 2002 年 7 月将减为 1 600 名民警和 4 名联络官（见 A/56/773 号文件，第 11 段）。在 2002 年 10 月 5 日、即已定的波斯尼亚和黑塞哥维那选举日之前，民警人数保持不变；2003 年 2 月 1 日前完成逐步撤出。到 2003 年 6 月，联络官人数将由 4 名进一步减至 2 名。在本 12 个月期间，联普观察团的军事观察员人数仍维持 28 人（见同上，附件一 C 部分，第 4 段）。

14. 至于文职人员编制，目前的核定人数为 1 916 人（363 名国际工作人员，17 名本国工作人员和 1 536 名当地工作人员）。咨询委员会注意到，报告提议到 2002 年 7 月将文职人员数目减至 1 818 人（358 名国际工作人员，17 名本国工作人员，1 438 名当地工作人员和 5 名联合国志愿人员），并于 2003 年 6 月底前进一步分阶段减至 256 人（89 名国际工作人员，162 名当地工作人员和 5 名联合国志愿人员）（见 A/56/773 号文件，第 12 段）。咨询委员会获悉，文职人员分阶段减少（见同上，附件一 C 部分，第 8 段，表格）将确保留用足够数目的有经验的国际和当地工作人员，以便有序、及时完成清理结束任务。

15. 咨询委员会得到了它在前次报告（A/55/874，第 51 段）中要求提供的有关清理结束初步计划及完成相关任务和活动时间表的资料。但仍有若干问题需要澄清。委员会注意到，安全理事会预期在 2002 年 6 月审议特派团的任务，并根据秘书长建议决定何时结束特派团任务。委员会并获悉，和平执行委员会指导委员会预期在 2002 年 3 月就波黑特派团完成任务后设立一个新特派团的问题作出决定。**委员会仍要强调的是，鉴于总部对总结经验工作提出了重要意见，它必须密切参与整个清理结束过程。委员会并要求在 2003 年 2 月届会上得到有关特派团清理结束工作的最新资料。**

16. 咨询委员会得到保证，将为清理结束工作留用足够人员。**在此方面，委员会忆及其过去提出的关于利用其他特派团工作人员的建议，要求波黑特派团与总部密切协调在现有特派团之间调派工作人员的工作**

（A/55/874/Add. 5，第 19 段）。委员会获悉，将为此建立一个工作人员名册。**委员会认为，应将合格人员列入维持和平行动部的名册，以便该部利用这些人员在波黑特派团工作期间积累的大量专门知识，而且该部应优先派出有专门技能的合格工作人员。**委员会注意到，鉴于清理结束期间审计工作的重要性，该特派团要求重派一名驻地审计员。委员会经了解获悉，前任审计员被调至另一个特派团。**委员会强调，波黑特派团清理结束期间必须有一个驻地审计员。**

17. 咨询委员会认为，与审理时首席行政干事提供的信息相比，概算第九部分所述的制订目标工作不够准确。委员会获悉，波黑特派团 2000 年-2002 年任务实施计划是整个特派团在 2002 年 12 月 31 日前完成其核心任务的综合战略框架文件。计划确定了波黑特派团的总体目标以及实现这些目标的方案和项目，并包括成功完成每项目标的时限。计划由六个核心方案组成（警察改革、警察重组、警察与刑事司法的合作、体制建设和警察间合作、宣传以及支持波斯尼亚和黑塞哥维那参加联合国系统工作）。将通过 66 个项目和分项目实施这些方案。**委员会建议特派团有关高层人员今后密切参与制订目标工作。**

18. 根据概算，波黑特派团完成任务后，将于 2003 年 1 月在萨拉热窝设立一个联合国联络处，以便协助波黑特派团过渡成为一个后续特派团，并履行由此产生的职能（A/56/773，第 20 段）。将总共为该联络处配置 11 个员额（5 个国际工作人员员额和 6 个当地雇用人员员额（同上，第 27(c) 段））。委员会并获悉，该联络处将协助清理结束工作，并为后继特派团提供波黑特派团项目和方案的机构记忆，同时保持联合国的联络能力，继续与高级代表办事处、欧安组织和联合国难民事务高级专员（难民专员）及时联系和对话。

19. 咨询委员会此前曾表示，它了解到特派团总部房地可免交租金，自 2000 年 4 月起为期 8 年（A/55/874/Add. 5，第 7 段）。鉴于特派团预期于 2002 年 12 月完成其任务，因此，委员会对花费近 300 万美元翻修房地的成本效益问题提出质疑。在此方面，委员会忆及，它曾获悉，到 2003 年 4 月时，翻修费

用将全部摊还，而且，如果任务结束之日后需要设立一个监测特派团，将会有租金节余。委员会还获悉，房地内目前还有其他 5 个机构，儿童基金会和难民专员办事处计划在波黑特派团工作人员搬出后搬入。

20. 至于所需业务经费减少 13.6% (2 887 300 美元)，咨询委员会注意到，这大多是因为 2002 年 10 月 31 日后将关闭 30 个警察工作队站所，而且各区总部（莫斯塔尔、巴尼亚卢卡和萨拉热窝）和区办公室（比哈奇、多博伊和布尔奇科）仅继续运作至 2003 年 3 月 30 日。另外，车辆购置、车间设备、通讯设备、其他设备和宣传设备的拨款也有所减少。还减少了空中业务费用估计数，因为在至 2002 年 10 月这段时间内只

需租赁一架中型通用直升机，至 2003 年 2 月只需租赁一架中型固定翼运输机。

21. 关于大会第五十六届会议要对波黑特派团经费筹措问题采取的行动（见 A/56/773 号文件，第 3 段），**咨询委员会建议大会核拨和分摊毛额 78 543 900 美元（净额 72 689 200 美元），作为特派团 2002 年 7 月 1 日至 2002 年 12 月 31 日期间的维持经费及特派团 2003 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的清理结束经费，但安全理事会需在 2002 年 7 月 1 日部队任务期满后予以延长。**