



第五十六届会议

议程项目 123

2002-2003 两年期方案预算

加强联合国房地的警卫与安全

2002-2003 两年期方案预算第 16、17、19、20、27 C、27 D、27 E、
27 F、27 G、30、31、32 款和收入款次 1 下的订正概算

秘书长的报告

摘要

2001 年 9 月 11 日事件发生之后，秘书长采取若干步骤，加强联合国的警卫和安全。2000-2001 两年期方案预算第二份执行情况报告 (A/56/674 和 Corr. 1) 向大会第五十六届会议汇报了短期措施及有关规定。这些短期措施已基本实施。

根据对总部、其他主要地点的安排进行全面审查，加上赴联合国内罗毕办事处及各区域委员会安全评价团的调查结果，本报告就长期加强警卫和安全提出了一整套建议。加强联合国警卫和安全长期措施的经常预算费用总额估计为 57 785 300 美元（减工作人员薪金税），包括改进有形基础设施和安全基础设施的一次性费用，采购有关设备及其他费用，共计 44 861 400 美元。

根据《财务条例》第 3.8 条和第 3.9 条的规定，作为追加概算，向大会上报所需额外经费 57 785 300 美元。为落实本报告所载各项建议，2002-2003 两年期请求增拨经费 57 785 300 美元。

* 大会 2001 年 12 月 24 日第 56/254 号决议通过了 2002-2003 两年期方案预算。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 加强联合国主要地点房地警卫与安全的建议	5-43	3
A. 联合国总部所需经费	9-13	4
B. 联合国日内瓦办事处的经费需求	14-18	7
C. 联合国维也纳办事处的经费需求	19-23	8
D. 联合国内罗毕办事处所需经费	24-27	9
E. 非洲经济委员会所需经费	28-32	10
F. 亚洲及太平洋经济社会委员会所需经费	33-35	11
G. 拉丁美洲和加勒比经济委员会所需经费	36-39	11
H. 西亚经济社会委员会所需经费	40-43	12
三. 结论和建议	44-45	13
附件		
一. 按预算款次开列的 2002-2003 两年期额外所需经费		15
二. 基本建设总计中原拟在总部进行而现在建议立即执行的与安全有关的项目		37

一. 引言

1. 2001 年 9 月 11 日事件发生之后，秘书长成立了高级别应急管理小组，在总部处理重大紧急情况。成立了一个紧急指挥中心，在发生紧急情况时立即采取行政和具体行动措施。高级别应急管理小组由发生紧急情况时负责所涉具体职能领域的秘书处各部厅首长组成。对于工作人员的警卫与安全，联合国的运作，该小组负责作出所有必要决定，包括疏散和取消政府间会议和其他会议。该小组还就这种紧急情况直接引发的问题向秘书长提出咨询意见。已经指示总部以外办事处的首长也照此办理，并且同联合国安全协调员密切协调，审查这些办事处的警卫和安全安排。
2. 2001 年将近年底时，联合国的警卫和安全安排接受了一次彻底审查。审查重点是评估联合国目前的安全状况和潜在的安全威胁，评估各种设想的具体威胁及有关要求，以及紧急行动、供资和财务程序，确定紧急情况下与联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金和联合国项目事务厅管理部门进行协调的方式，并决定紧急情况下危机管理和对紧急情况作出快速反应的关键人员的培训课程范围。
3. 此外，还要求联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处评估目前的安全状况，根据事态发展确定加强房地警卫和安全的必要措施，并提出建议。通过向联合国内罗毕办事处和各区域委员会派出的安全评估团，联合国安全协调员办公室进一步评价了这些建议，总部警卫和安全处也做了审查。
4. 2001 年进行警卫和安全评估期间，秘书处确定了必须紧急解决的最迫在眉睫的短期具体需要。相关所需经费共计 3 573 600 美元，已列入 2000-2001 两年期第二次预算执行情况报告 (A/56/674/Corr.1 第 14 段)。短期措施已基本落实。

二. 加强联合国主要地点房地警卫与安全的建议

5. 除 2002-2003 两年期方案预算已核可所需经费以外，加强联合国房地警卫与安全的长期需求见下文。在很大程度上，有关联合国内罗毕办事处和区域委员会的建议是解决现有警卫和安全安排上的漏洞和不平衡之处，使其达到警卫与安全的最低标准。对联合国在纽约、日内瓦和维也纳的房地状况进行的评估显示，有必要大大加强警卫保护，在大会、安全理事会、经济及社会理事会及其附属机关开会时，在国家元首和政府首脑访问联合国总部期间，确保提供适当的安全保护。
6. 提出本报告所述建议的谅解是，联合国在各工作地点的安全是东道国的首要职责。因此，下列建议只限于加强联合国所占区域内部的警卫和安全安排，包括发生紧急情况时的处理措施。这方面的理解是，东道国将在该国联合国区域范围以外，向联合国提供所有必需的警卫保护。
7. 根据 2000 年 12 月 23 日大会第 55/232 号决议确定的政策，对亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）、拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和西亚经济社会委员会（西亚经社会）的警卫安排也作了审查。大会在决议中宣布，可能影响代表团、工作人员和游客的安全和警卫的活动不得外包。联合国安全协调员办公室向三个区域委员会派出的安全评估团查明，这

些区域委员会的定约警卫安排没有提供足够的警卫保护，可能损害警卫和安全。在此基础上，下文提出的建议涉及终止外包警卫活动并确保由联合国警卫人员提供保护的一系列措施，包括在调查的区域委员会设立 60 个新的警卫员额。考虑到联合国已确定的 2002 年合同义务，除西亚经社会以外，建议安排上的改变从 2003 年 1 月 1 日起生效。西亚经社会的这种合同义务于 2002 年 3 月 31 日终止。

8. 本报告还建议，本两年期对联合国房地提供额外保险。该建议对联合国房地的警卫和安全水平没有影响，但所需经费反映出保险费大大增加，以及 911 事件以来承保范围的某些限制。加保费用估计为 230 万美元。对此，应该指出，联合国房地和（或）亚的斯亚贝巴、圣地亚哥和贝鲁特的财产保险，作为合并保险由总部集中管理。因此，在第 30 款（特别费）下提出非洲经济委员会（非洲经委会）、拉加经委会和西亚经社会以及总部的有关所需额外经费。其他办事处的联合国财产保险是就地管理。联合国日内瓦办事处和联合国内罗毕办事处估计所需增加经费在各自的预算款次下提出的。目前预期联合国维也纳办事处和亚太经社会的保费没有增加。

A. 联合国总部所需经费（36 649 400 美元）

9. 纽约市的总体法律秩序状况可谓很正常。当地政府部门很好地维护了治安，而且犯罪率很低。然而，由于联合国非常引人注目，联合国总部的总体安全风险和/或受威胁程度很高，而在大会、安全理事会、经济及社会理事会及其附属机构举行会议期间以及在各国元首和政府首脑访问总部期间，其程度会变得非常高。由于联合国所在地区邻近运输干道和曼哈顿中城住宅区，而且该地区周围没有安全缓冲地带，因而总部的安全状况很复杂。总部房地是联合国的财产。总部综合体占地面积共 7.08 公顷。联合国本区内的安全由联合国警卫和安全事务处负责保障。该安全事务处由 5 个专业人员、9 个一般事务人员和 190 个警卫员额组成，其中包括 14 个预算外员额。
10. 如上文第 2 段所述，现已根据东道国和东道城市目前的安全状况，对总部地区的警卫和安全安排进行了彻底的审查。该审查的目的是找出总部目前警卫和安全安排中的缺陷，并为改进安全以尽可能减小安全风险制订一个详细计划。经审查确定了必须在短期和长期对付新安全挑战的领域及其非常具体的需要。如上所述，短期的措施于 2001 年开始实行。下文提议的长期措施涉及以下方面：
 - (a) 警卫和安全（房地内的出入管制、安全和警卫，爆炸物的探查、监测以及对生物或化学紧急情况反应）；
 - (b) 大楼和财产管理（保障房地实物安全、设立外部房地、维护火警和化学物质警报系统以及加强有关技术设施）。
11. 除 2000-2001 两年期第二次执行情况报告中已报告的措施以及 2002-2003 年方案预算中所核准的措施以外，现在已经为上述领域确定下列具体项目，以充分保障总部房地免遭外来威胁：
 - (a) 房地的安全和警卫：

- (一) 加强警卫队伍和与警卫事务相关的职能：建议从 2002 年起设置 56 个新的员额(中央支助事务厅 54 个，人力资源管理厅医务司 2 个)。附件一详述了这些员额的责任；
 - (二) 在本区范围内设立一个警卫管制中心，将总部空间的非优先占用者迁到外部地点以及在远地设立一个备用中心，以便对周围地区、出入管制点和入侵侦测系统进行中央电子监测，并协调对生物危害的早期因应措施；
 - (三) 安装防弹隔板和夹层：应在大会堂和安全理事会以及经济及社会理事会和托管理事会会议厅内安装防弹隔板，在代表与公众之间设置一个保护层。此外，将在秘书处和大会大厦第一层的玻璃窗上安装防弹膜；
 - (四) 加强对行政办公区的保护：采取更多的措施加强秘书长办公室以及联合国各基金和方案高级行政官员楼层的保安；
 - (五) 以经过加固的防爆容器取代公共场所的垃圾容器；
 - (六) 在总部设置并保留一批对付有害生物的设备、专用制服和服装以及相关用品；
- (b) 加强对周边和出入口的管制：已经在总本部区周边和出入口查出一些安全漏洞；应付这些不足和需求的办法将包括：
- (一) 建立联合国全系统标准证件制度：在总部以及联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处以及联合国内罗毕办事处实施该项目的第一期；对第一期的情况进行评价，以便以后把这一系统扩展到其他工作地点。该项目的执行工作将由总部进行中央管理；
 - (二) 安设两座预制楼房，用于安全检查：一座设在第 42 街行人入口处，另一座设在第 46 街游客入口处；
 - (三) 购置和安装更多的包裹 X 光扫描机和磁强计，这是由于游客和附属人员检查点的增多。
 - (四) 购置一个帐篷以遮掩大会大厦代表入口处抵达和驶离的车辆，取代目前所租用的帐篷；
 - (五) 在所有车辆进出口（车库和坡道）安置隔离物（竖杆）；
 - (六) 以新的围栏更换目前非常容易被闯入者翻越的现有围栏，并辅以警报系统以及整个综合体周围的闭路电视摄像机；
 - (七) 在电气设施的所有变电室护栅以及在附近所有输电线人孔安装铁栅和通风孔，并在其内部安装磁性触点，以提醒警卫管制中心注意任何未经许可进入房地的行为。

- (八) 设立一个外部设施来处理收到的邮件和包裹，并配备邮件分检和条形码扫描系统以及对付有机生物的邮件处理设备。
 - (c) 探查、监测和预防措施：
 - (一) 将警犬爆炸物探测队所提供的服务扩展到目前的时段以外，涵盖周末和夜晚；
 - (二) 安装全面综合的中央进出管制和警报监测系统，将它与警卫管制中心的文件服务机连接起来，其监测范围将涵盖整个周边、室内空旷地以及所有进出口，并在警卫管制中心安装新的数码闭路电视系统，以此确保每一个公共出入口的安全，允许授权个人在房地内部有限制地通行；
 - (三) 广泛地彻底检修现有的防火警报系统、警报箱和相关通讯系统，尤其是会议大楼和大会大厦；此外，将在这些地方装设自动风扇停机和风扇吹洗和排气系统，以保障房地内的空气质量和安全；
 - (四) 安装感应器以探查毒气、化学品和生物威胁，并在一些特定的气流中装设紫外线细菌控制器，此外改进隔离装置，对通气孔进行远程控制；
 - (五) 彻底检修总部房地四周的照明系统；
 - (六) 在大约 300 个地点或区安装入侵探测和警报系统。这一项目还需要在地下室楼道改装光纤电缆，以便最佳程度地覆盖整个房地；
 - (七) 对收到的邮件和包裹进行辐照，以防生物威胁，并检测是否感染炭疽；
 - (d) 技术和其他基础设施的改进：
 - (一) 设立一个外部设施以储存记录和灾难恢复设备；
 - (二) 在总部外的出入证和身份证股与包括礼宾和联络处及警卫和安全处在内各总部办公室之间建立局域网联接，以便利以不需公文的方式处理出入证和身份证申请事宜；
 - (三) 在特定安全单位和警卫管制中心装设电话专线；
 - (四) 改进通信基础设施，包括设立一个单向传呼网络，并为导游部门提供一个手持紧急定位警报系统；以新的中继技术取代总部综合体中现有的无线电设备系统，在同一频率上提供九个通讯频道(目前仅有三个频道可供使用)以及改进覆盖状况。
12. 由于从 2002 年 12 月 1 日开始，保险金将提高，因而在续订联合国总部综合体保险合同方面也需要增加费用。2002-2003 两年期，这些所需费用估计为 918 600 美元。
13. 上述有关总部的拟议措施的总费用估计为 36 649 400 美元；附件一详细作了说明。在这些所需经费中，有 27 952 000 美元是现有房地和基础设施系统改建与修缮的一次性费用以及保安设备和其他非经常性保安必需品的购置费。还应指出，在总共 27 952 000 美元的一次性费用

中，有 17 028 000 美元是基本建设总计划（A/55/117 和 Add.1）中原已编列的改进安全费用。提出这些措施的目的是要立即加以贯彻和执行。附件二列述了基本建设总计划中阐述的警卫和安全方面改进措施。

B. 联合国日内瓦办事处的经费需求（\$16 647 700）

14. 日内瓦总的法制状况可以说正常，完全处于地方当局的控制之中。当地犯罪率很低。但是，由于联合国日内瓦办事处在欧洲的知名度很高，联合国办事处楼群的安全风险和/或受威胁程度被定为“中等”，在联合国政府间机构以及各专门机构的执行机构在万国宫开会以及国家和政府首脑访问联合国日内瓦办事处时，安全风险和/或受程度危险将会提高到“高”和“很高”。联合国楼群系联合国财产，其总占地面积为 47.1 公顷。联合国日内瓦办事处警卫处负责联合国楼群以及秘书处和联合国各基金会和计划署所占用的租用大楼的保安工作。警卫处由 2 名专业人员和 88 个警卫事务员额组成，其中包括 19 个预算外员额，此外还有相当于 16 个全日制员额的临时支助资源作补充。
15. 1999 年，一个由东道国和联合国代表组成的工作队审查了联合国日内瓦办事处的警卫安排，并分析了可能存在的安全威胁，据此确定了一个安全新概念。大会第五十五届会议报告了工作队的建议以及最急需的资源（A/55/511）。此后，关于加强联合国楼群安全的建议是在 2002–2003 两年期方案概算第 31 款（建筑、改建、装修和主要维修）之下提出的，其中包括以下建议：加强万国宫外围保护、在 Pregny 门建造一所入口管制楼并设置一个中间缓冲区、安装保护门、增设遮蔽窗和电子出入控制器。大会第五十六届会议核可了这些建议，并为此拨款 2 439 100 美元。
16. 9 月 11 日之后，审查了加速实施新的安全概念和进一步加强联合国日内瓦办事处保安的需要。原计划在较长时间中落实的一些加强保安的措施现建议在 2002 年至 2005 年期间实施，并且大部分措施将在当前这个两年期实施。除了已经由大会核可的 31 款中的建议，当前两年期的建议包括：
 - (a) 加强保安部队和与保安有关的职能，为此设立一个新的警卫和安全科副科长 P—4 员额和 13 个一般事务员额，其中包括一个特等职级员额。这些员额的职责详见本报告的附件；
 - (b) 设立一个安全管制中心，为此提供足够的技术和通信支助；
 - (c) 提供全面的外围保护，包括加强栅栏、交通管制路障以及万国宫大门和“Chemin de Fer”门的出入管制；改建通向各大门的道路；安装一套新的一般用途摄像监视系统；
 - (d) 对建筑物巨型玻璃墙的防爆保护，特别是大会堂、Honour 大院和 E 大楼一带的防爆保护；
 - (e) 改进对地下车库地区的保护，增加出入控制、摄像监视装置并提高照明度；执行中间地带监视系统的第一阶段措施（户外照明和停车）
 - (f) 将目前秘书处大院内的邮件和邮袋收发业务搬到院外的大楼内。

17. 此外还需要增加资金，原因是从 2002 年 1 月 1 日起联合国日内瓦楼群保险续保费用增加。2002-2003 两年期期间这项需求估计为 595 400 美元。
18. 在目前两年期中将实施的这些措施的费用为 16 647 700 美元，其中包括改建和改善现有房地和安全结构以及购置有关设备所需的一次性费用 14 595 200 美元。这些费用的细目见附件一。进一步加强安全基础设施（包括更多的大楼保护改进措施、大楼分隔以及中间监视系统的第二阶段）所需的费用目前估计为 560 万美元，这笔费用将在 2004-2005 两年期方案概算中提出。

C. 联合国维也纳办事处的经费需求（1 619 000 美元）

19. 维也纳总的法制状况可以说正常，完全处于地方当局的控制之中。当地犯罪率很低。但是，由于驻维也纳的联合国系统各机构的知名度很高，维也纳国际中心的安全风险和/或受威胁程度可定为“中等”，在总部设在维也纳国际中心的国际组织的执行机构开会以及国家和政府首脑访问维也纳国际中心时，安全风险和/或受程度危险提高到“高”和“很高”。维也纳国际中心是奥地利政府的财产，由联合国租用，其总占地面积为 18.0 公顷。维也纳国际中心由联合国工业发展组织（工发组织）管理，但由联合国负责其保安。维也纳办事处警卫处由 2 名专业人员和 83 名警卫官组成，此外还有相当于 9 个全日职员额的临时支助资源作补充。保安费用由租用维也纳国际中心的各组织分摊。
20. 按照联合国安全协调员办公室规定的安全标准和要求，联合国维也纳办事处最近审查了目前的保安安排以及尽可能减少不同程度威胁的各种办法。通过审查，看到了需要进一步采取预防威胁的措施，特别是在国际中心外围和服务区采取这方面措施。国际中心的外围栅栏是简单的网状结构，是在 20 年前建造国际中心时设置的，现已不符合目前的安全标准。需要设置一个周长为 400 米的更高和更牢固的新围栏。新的围栏将建造在混凝土地基上，以防车辆有意的冲击。围栏还将设有特定装置，以防有人攀越或潜入。
21. 过去几个月的经历突出显示，需要对进入中心的人员和车辆作更彻底的检查。为此，需要增设两个警卫官永久员额：一个设在发送货物和车辆进出的大门处；一个设在主要大门处，以控制和检查进入中心的参观者。此外，将需要四个临时警卫官员额，负责受今后六年中将执行的清除石棉项目影响的地段的警卫任务。上述员额设置的事实前提是，在执行上述项目期间维也纳国际中心将持续有 200 名外部承包人员参加工作。
22. 上述建议涉及的费用总数达 1 619 000 美元，其中包括用于建筑新围栏的一次性费用 1 250 000 美元。这些费用通常由租用房地的各组织分担，分担额按 2002-2003 两年期方案预算第 27 款 F（行政，维也纳）中所述的公式计算。联合国分担的费用将为 370 600 美元。
23. 应该指出，关于上文 22 段提到的经费需求估计数，设在维也纳的各组织（联合国维也纳办事处、联合国工业发展组织、国际原子能机构和全面禁止核试验条约组织）的各秘书处尚在就所需经费 1 619 000 美元的筹措进行协商。秘书长打算，一旦设在维也纳国际中心的各组织的主管就上述问题达成协议，就着手落实所建议的措施。

D. 联合国内罗毕办事处所需经费（862 200 美元）

24. 内罗毕总的法律和秩序由当地有关当局负责，但是，总的安全情况并不稳定。游行示威司空见惯，有时可演变成暴力行为。内罗毕的犯罪率很高，常发生住家被盗的事件。但并没有有记录的针对联合国的具体威胁，因此，对联合国的威胁可评为“低”。然而，由于普通罪行的高发率，对代表、工作人员和附属人员的人身安全和保障的威胁可评为“高”。

25. 联合国在内罗毕的大院共有 24 座大楼，总占地面积为 56.66 公顷。警卫工作由内罗毕办事处警卫处负责。该部门有两个专业员额和 69 个警卫员额，包括 22 个临时员额。为了确定可能存在的不足之处，对大院安全方面的需求进行了一次评估。为了充分保障大院不受外来威胁，除 2002-2003 年方案预算中已经核准的措施外，还需要采取以下措施：

(a) 根据以往对警卫范围的经验，并考虑到有关职能是持续性的，提议将 22 个临时警卫员额转为常设员额（不造成费用影响）；

(b) 正门现有进出分开的两条车道，只有进道设有手工启动的栏杆。虽然现行制度能有效地管制进入联合国大院的车辆，但并不能防止车辆强行闯入。因此，有必要安装档车桩和能迅速安放的路障，加固入口处；

(c) 目前四周的铁丝围墙是 70 年代建造大院时设置的。正常的磨损以及经常有人剪断铁丝擅自入内，使围墙形同虚设。提议设置一个双层围墙，一层为 1.8 米高的镀锌粗铁丝网，内加一层 3 米高的电报警网，与现有的安全控制警报系统全面联通；

(d) 录像监视方案要求在大院各处安装 52 架能在微光条件下运作的高分辨率闭路电视摄像机。所有摄象机都将具有发现入侵者自动启动的功能和进行自动录像的跟踪能力。摄象机与现有的安全控制警报系统全面联通；

(e) 有必要安装一台大型 X 光机，用于扫描邮包和大宗邮件；6 台门式 X 光机和普通邮件扫描设备。还要求添置 12 个手持式金属探测器和 6 个安装在用于检查车辆底盘的长杆上的照明镜；

(f) 目前，大院尚未安装任何用于向楼内的代表、工作人员和游客通报紧急情况的公共广播系统。安装这一系统可加强现有的消防系统。此外，需要更新现有的消防系统，替换旧灭火器；

(g) 大院所处位置使当地有关当局无法有效地对火警作出反应。现有的救火车均已过时，需要更换；

(h) 会议登记处现位于大院内的会议区。因此，任何声称是代表的人要前往登记处都必须进入大院。这本身就构成安全问题，极为令人担忧。因此，需要在来客接待室设立一个预先登记点，在允许代表进入大楼前事先对他们进行检查，并在来客招待室和正门岗亭的玻璃上贴上防爆炸胶膜；

(i) 通过安装网络和因特网之间的防火墙，和在服务器室实际安装保安装置（增加硬件和软件）加强信息技术系统的安全；

(j) 购置 2 辆四轮驱动车辆，用于迅速响应紧急求助，并购置 10 辆山地自行车，用于在大院进行巡逻；

(k) 还需要购置防弹衣，防危险材料和防有害生物物质的装备，供警卫人员使用，并为消防股购置消防制服。

26. 此外，由于保险费在新的两年期有所上涨，联合国内罗毕大院保险续保的费用增加。所需要的经费在 2002-2003 两年期估计将增加 34 300 美元。

27. 上述提议为内罗毕办事处采取的措施共需花费 862 200 美元，包括 808 400 美元的一次性费用，用于改建和改进与安全有关的结构以及购置警卫和安全设备。附件一详细开列了这些费用。

E. 非洲经济委员会所需经费（1 011 200 美元）

28. 亚的斯亚贝巴的一般法律和秩序可谓正常。局面在当地有关当局的控制之下。犯罪率相对较低，采取一般的安全措施即可预防犯罪。对联合国不存在特别威胁，因此，对联合国的威胁可评为“低”。联合国在亚的斯亚贝巴的大院由 7 幢大楼组成，属联合国所有，占地 11.05 公顷。警卫工作由非洲经委会警卫处负责。该处有一个专业员额和 45 个警卫员额。

29. 鉴于目前的安全情况，对大院安全方面的需求进行评估的重点是适当的出入控制措施和一般安全防范措施。为了使大院有足够的安全性，除了 2002-2003 两年期方案预算中已经核准的措施外，还需要采取以下措施：

(a) 改建四周的围墙，增加墙的高度并在顶端设置熟铁围栏；

(b) 扩大游客进口处，增设带顶棚的亭子和残疾人能出入的门；设置旋转栅门；

(c) 在正门外建造一座小楼，用作与会者登记处，加强出入的管制；

(d) 在各个大楼安装公共广播系统，与安全控制室相连，作为通知撤离大院的报警系统的一部分；

(e) 在邮件分发股安装一架检查邮包的 X 光机器，检查收到的信件和邮袋。

30. 根据以往的经验 and 所需费用估计数，将需要 64 400 美元的经费，用于让外部提供专门的安全培训，包括消防、急救以及处理紧急情况的其他专门培训。

31. 由于 2002 年 12 月 1 日起保险费用上涨，联合国亚的斯亚贝巴大院保险续保的费用增加。2002-2003 两年期需要的经费估计将增加 600 600 美元。

32. 非洲经委会以上拟议所需经费共达 1 011 200 美元，包括 346 200 美元的一次性费用，用于改建和改进与安全有关的结构以及购置有关设备。附件一详细开列了这些费用。

F. 亚洲及太平洋经济社会委员会所需经费（691 400 美元）

33. 曼谷的整个治安局面可以说是正常的，受到地方当局的妥善控制。犯罪率比较低，以正常保安措施可以预防犯罪。联合国没有遇到特有的威胁，受威胁程度可以评为“低级”。在曼谷的联合国综合建筑是联合国财产。综合建筑由三栋大楼和一个新的会议中心组成，占地面积为 3.16 公顷。联合国房地安全事务由亚太经社会警卫处提供。警卫处包括一名 P-3 员额和 27 名警卫名额，按照合约制警卫安排补充经费。

34. 鉴于目前的安全情况，对亚太经社会综合建筑安全需要的评价重点是采取适当的进出控制措施，并维持正常保安方式。除了 2002-2003 两年期方案预算所核准的措施之外，建议执行下列其他措施，使综合建筑的安全达到适当的水平：

(a) 更换合约制警卫安排：目前亚太经社会的安全需要有相当大的一部分是通过安全事务外包方式承担的。按照大会第 55/232 号决议第 4(b) 段，建议于 2003 年起停止采用合约制警卫安排，其中考虑到 2002 年的现有合约义务，并以联合国常设警卫代替。在评价亚太经社会安全的过程中，估计需要 30 个新的警卫员额代替现有的合约安排，并以加班和警卫培训方面的资源补充经费；

(b) 提升对紧急情况反应能力：联合国所有值勤警卫都必须携带枪支，这是标准规定。但目前亚太经社会的情况并非如此。因此所有警卫都必须配备火器、防弹背心，并接受必要的枪支使用训练。此外，为了增加机动性以应付紧急情况，建议为警卫处购置一辆 4 轮驱动汽车；

(c) 加强监测和预防措施：其中包括将现有视频监控方案扩大到综合建筑四周；改装消防分站，把所有闭路电视摄象机和动目标监测器并入大楼自动化系统中；在综合建筑四周安装红外动目标监测器、并改进停车场的照明；

(d) 在综合建筑外围建造加固的邮件分拣和接收设施，以检查来邮是否含有危险物质；

(e) 竖立混凝土路障，以阻止未经许可的车辆停在房舍四周的禁止停车地点。

35. 为亚太经社会提出的上述措施所需费用共计 691 400 美元，其中包括一次费用 180 200 美元，用于改建和装修安全设施和购置安全设备。这些费用细目列于附件一。

G. 拉丁美洲和加勒比经济委员会所需经费（502 400 美元）

36. 圣地亚哥的整个治安局面可以说是正常的，受到地方当局的妥善控制。犯罪率比较低，以正常的保安措施可以预防犯罪。联合国没有遇到特定的威胁，受威胁程度可以评为“低级”。圣地亚哥的联合国综合建筑是联合国的财产。综合建筑由 7 栋大楼组成，占地面积为 5.45 公顷。综合建筑的安全事务由拉加经委会警卫处提供。警卫处由 1 名专业员额和 14 名警卫员额组成，按照合约制警卫安排补充经费。

37. 鉴于目前的安全情况，对拉加经委会综合建筑安全需要的评价重点是适当的进出控制措施和正常保安预防方式。除了 2002-2003 两年期方案预算所核准的措施之外，建议执行下列其他措施，使综合建筑的安全达到适当的水平：

(a) 鉴于有必要更加彻底地检查访客和进入综合建筑的车辆，设立 3 个新的警卫员额，以加强对入口的监测；

(b) 更换合约制警卫安排：目前拉加经委会的部分安全需要是通过外包承担的。按照大会第 55/23 号决议第 4(b) 段的规定，建议于 2003 年起停止采用合约制警卫安排，其中考虑到 2002 年的现有合约安排，并以联合国常设警卫代替。在对拉加经委会的安全进行评价的过程中，估计需要 6 个新的警卫名额，以代替现有的合约安排，员额经费将由警卫培训资源补充；

(c) 建造警卫和安全股房舍：目前拉加经委会警卫和安全股设在主楼低层。由于紧急情况发生时难以迅速作出反应和部署警卫，因此建议为警卫和安全股建造新房舍，以改善保安协调工作；

(d) 安装应急发电机，专供警卫和安全股使用。该项建议包括一套在电源中断时可以自动开启的紧急照明设备，从电源中断至备用发电机开启时，在关键的地点提供照明；

(e) 加强照明、警报和视频监测系统：现有的照明系统已用了 35 年，老旧而不稳定，无法提供安全标准规定的照明，所以必须更换。现有的警报系统约在 20 年前装置，接线和一些检测器已被淘汰，与新技术不兼容，经常引发假警报。这个系统需要大加翻新和改进。现有的视频监测系统只能监测某些关键的地点。为确保安全达到适当的水平，必须装置更多的闭路电视摄像机；

(f) 安装公共广播系统。目前拉加经委会没有公共广播系统。该套系统的安全特点很重要，所以必须安装，以便在紧急情况下或必须疏散时向公众广播；

(g) 安装 X-线设备。目前拉加经委会没有扫描信件和包裹的 X-线设备。邮件分拣股需要购置和安装检查行李的 X-线设备，以便审查来信和邮件。

38. 由于 2002 年 12 月 1 日起增加保险率，所以圣地亚哥联合国综合建筑续保需要额外经费。估计 2002-2003 两年期所需额外经费为 122 400 美元。

39. 为拉加经委会提出的上述措施所需费用共计 502 400 美元，其中包括一次费用 169 200 美元，用于改建和装修实物结构和安全设施，以及购置安全设备。这些费用的细目列于附件一。

H. 西亚经济社会委员会所需经费（1 050 400 美元）

40. 贝鲁特的整个治安局面可以说是正常的，目前在地方当局的控制下。但情况仍难预测，由于过去的历史和该区域的地缘政治实况，局面可能会有波动。犯罪率比较低，以正常保安措施可以预防犯罪。联合国西亚经社会设在一个租赁的商用大楼内。西亚经社会占用总面积为 0.26 公顷。西亚经社会的安全事务由西亚经社会警卫处提供。警卫处包括 1 名专业名额和 13 名警卫名额，按照合约制警卫安排补充经费。

41. 虽然联合国在贝鲁特所受威胁程度目前比较低，但该市和该地区的局面难以预测，所以必须采取保安预防措施以应付起码属于中级程度的威胁。对大楼安全需要的评价重点是进出控制措

施；适当的安全预防方式和适当的应急规划。除了 2002-2003 两年期方案预算核准的措施之外，必须采取下列措施，使大楼安全达到适当的水平：

(a) 更换合约制警卫安排：目前西亚经社会的部分安全需要是通过外包承担的。按照大会第 55/232 号决议第 4(b) 段，建议于 2002 年 4 月 1 日起停止采用合约制警卫安排，其中考虑到 2002 年头三个月的现有合约义务，并以联合国常设警卫代替。在对西亚经社会安全进行评价的过程中，估计需要 21 个新的警卫员额，以代替现有的合约制警卫安排，员额经费由加班和警卫培训方面的资源补充；

(b) 改善保安措施：包括安装栅栏和滑门，以阻止示威者闯入，防止来自街道的威胁和从邻近建筑物闯入；为大楼低层和第一层的门窗玻璃安装金属保护罩和防爆胶合板，以在发生爆炸时保护工作人员免受碎片击伤；在停车场、货运电梯和大楼楼顶安装视频监测设备，防人闯入；在围墙四周安装照明设备；

(c) 在大楼安装公共广播系统，作为在紧急情况下大楼进行疏散的警报系统的一部分；

(d) 为警卫购置无须用手操作的通讯设备。目前没有为警卫巡逻和检查站提供这种设备；

(e) 建造一个检查区。目前所有访客都在房舍内部接受检查。必须在房舍外面建造另一个检查区。

42. 由于 2002 年 12 月 1 日起增加保险率，租赁大楼内的联合国财产续保需要额外经费。估计 2002-2003 两年期所需额外经费为 5 400 美元。
43. 为西亚经社会提出的上述措施所需费用共计 1 050 400 美元，其中包括一次费用 810 200 美元。这些费用的细目列于附件一。

三. 结论和建议

44. 2002-2003 两年期加强联合国房地警卫和安全的提议所需总开支估计为 57 785 300 美元。附件一详述了有关预算款项按支出用途所需经费。这些开支超过了本两年期方案预算为此目的已核准的所需经费。大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议附件一第 11 段关于非常费用的规定，以及大会 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议附件第 b(二) 关于临时处理未遇见的障碍的规定均涉及这种额外所需经费，因此，所需经费不属于应急基金的范围。
45. 请大会核准 2002-2003 两年期的下列具体提议：

(a) 根据经常预算设立 130 个新员额，具体情况如下：

- (一) 中央支助事务厅：1 个 P-1/2，13 个一般事务人员（其他职等）、36 个警卫事务人员和 4 个工匠员额；
- (二) 人力资源管理厅：2 个一般事务人员（其他职等）员额
- (三) 联合国日内瓦办事处：1 个 P-4 和 13 个一般事务人员的员额；包括 1 个特等员额和 12 个其他职等员额；

(四) 亚洲及太平洋经济社会委员会：30 个一般事务人员（地方一级）员额；

(五) 拉丁美洲和加勒比经济委员会：9 个一般事务人员（地方一级）员额；

(六) 西亚经济和社会委员会：21 个一般事务人员（地方一级）员额；

(b) 将联合国内罗毕办事处用于警卫人员的 22 个地方一级临时员额变成常设员额；

(c) 在经常预算之外设立两个长期的和 4 个临时一般事务人员（其他职等）员额，用于联合国维也纳办事处警卫和安全处警卫人员，由设在维也纳国际中心各组织按费用分摊办法筹措资金。

(d) 在经常预算下核准 57 785 300 美元的额外拨款，具体细分如下（按美元计算）：

第 16 款	非洲经济和社会发展	85 600
第 17 款	亚洲及太平洋地区经济和社会发展	591 700
第 19 款	拉丁美洲和加勒比地区经济和社会发展	232 000
第 20 款	西亚经济和社会发展	1 045 000
第 27.C 款	人力资源管理厅	458 600
第 27.D 款	中央支助事务厅	9 144 200
第 27.E 款	行政事务，日内瓦	2 052 500
第 27.F 款	行政事务，维也纳	370 600
第 27.G 款	行政事务，内罗毕	327 200
第 30 款	特别费用	1 647 000
第 31 款	建筑、改建、专修和主要维修	41 830 900
共计		57 785 300

(e) 核准第 32 款（工作人员薪金税）下 1 574 900 美元额外拨款，由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）项下收入的同等数额加以均支。

附件一

按预算款次开列的 2002-2003 两年期额外所需经费

1. 2002-2003 两年期期间加强联合国秘书处主要地点房地的警卫和安全所需费用总额(减去工作人员薪金税)估计为 57 785 300 美元(按目前费率计算),包括一次性所需经费 44 861 400 美元,用于根据报告第二节详述的措施更新有形和警卫基础设施,购置有关设备和其他开支。按预算款次和支出用途细分的所需经费总表载于以下表 1 和表 2 中。通过所有资金来源和额外员额所需经费资助的员额总表载于表 3 中。第 32 款(工作人员薪金税)额外所需经费估计为 1 574 900 美元,将从收入第一款(工作人员薪金税)项下工作人员薪金税收入的相同数额加以均支。涉及工作人员薪金税的估计数不包括在表 1 和表 2 中。

表 1 按预算款次开列的所需经费总表

(千美元)

支出用途	2002-2003 原定经费	资源增长	订正估计数总额
16. 非洲经济和社会发展	80 760.1	85.6	80 845.7
17. 亚洲及太平洋地区经济和社会发展	52 804.5	591.7	53 396.2
19. 拉丁美洲及加勒比地区经济和社会发展	69 167.4	232.0	69 399.4
20. 西亚经济和社会发展	49 167.4	1 045.0	50 140.2
27C. 人力资源管理厅	49 095.2	458.6	50 019.0
27D. 中央支助事务厅	221 793.0	9 144.2	230 937.2
27E. 行政、日内瓦	85 677.3	2 052.5	87 729.8
27F. 行政、维也纳	24 088.7	370.6	24 459.3
27G. 行政、内罗毕	11 993.1	327.2	12 320.3
30. 特别费用	69 340.5	1 647.0	70 987.5
31. 建筑、改建、装修和主要维修	45 423.6	41 830.9	87 254.5
共计	759 703.8	57 785.3	817 489.1

表 2 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

支出用途	2002-2003 原定经费	资源增长	订正估计数额
员额	406 099.3	7 410.8	413 510.1
其他人事费	73 977.1	(290.7)	73 686.4
非工作人员报酬	787.7	-	787.7
顾问和专家	5 396.0	300.0	5 696.0
工作人员旅费	6 275.1	-	6 275.1
订约承办事务	36 934.0	1 935.8	38 869.8
一般业务费	142 779.0	3 642.9	146 421.9
招待费	105.7	-	105.7
用品和材料	9 418.1	354.5	9 772.6
家具和设备	10 411.8	1 845.5	12 266.3
房地改善	45 423.6	42 206.9	87 630.5
赠款和捐款	22 096.4	370.6	22 467.0
共计	759 703.8	57 785.3	817 489.1

表 3 2002-2003 两年期与警卫有关的业务活动所需员额

职类	总部		日内瓦		维也纳 ^b		内罗毕		非洲经委会		拉丁经委会		南亚经委会		亚太经社会		共计	
	初步 预算	概算 ^a	初步 预算	概算	初步 预算	概算	初步 预算	概算	初步 预算	概算	初步 预算	概算	初步 预算	概算	初步 预算	概算	初步 预算	概算
专业及以上 职类																		
D-1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
P-5	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3
P-4/3	2	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9	10
P-2/1	1	2	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	3
小计	5	6	2	3	2	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	15	17
一般事务人员																		
特等	1	1	2	3	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	6
其他职等	8	23	84 ^c	96 ^c	81	87	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	173	206
小计	9	24	86	99	83	89	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	178	212
其他职类																		
地方一级	-	-	-	-	-	-	69	69 ^e	45	45	14	23	13	34	27	57	168	228
警卫事务	190 ^d	226 ^d	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	190	226
工匠	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
小计	190	230	-	-	-	-	69	69	45	45	14	23	13	34	27	57	358	458
共计	204^d	260^d	88^c	102^c	85	91	71	71^e	46	46	15	24	14	35	28	58	551	687

^a 包括警卫和安全科的 45 个新员额，中央支助事务厅设施管理司 9 个新员额和人力资源管理厅医务司的两个新员额。

^b 这些员额是在联合国秘书处员额配置表之外设立，因为是通过具体费用分摊安排资助这些员额。

^c 包括 19 预算外员额。

^d 包括 14 预算外员额。

^e 拟议将 22 个临时员额转成常设员。

第 16 款 非洲经济和社会发展

表 4 按支出用途开列的所需经费
(千美元)

支出用途	2002-2003 原定经费	资源增长	订正估计数额
员额	62 569.7	-	62 569.7
其他人事费	2 237.3	-	2 237.3
顾问和专家	1 931.1	-	1 931.1
工作人员旅费	1 733.8	-	1 733.8
订约承办事务	1 801.3	64.4	1 865.7
一般业务费	4 829.5	-	4 829.5
招待费	23.5	-	23.5
用品和材料	1 697.5	-	1 697.5
家具和设备	2 556.2	21.5	2 577.4
赠款和捐款	1 380.2	-	1 380.2
共计	80 760.1	85.6	80 845.7

表 5 所需员额

级别	2002-2003, 常设经常预算员额	
	初步预算	概算
专业及以上职类		
P-4/3	1	1
其他职等		
地方一级	45	45
共计	46	46

所需资源

订约承办事务

2. 所开列的 64 400 美元将用于警卫人员专门培训课程费用, 包括灭火、急救和其他与特殊警卫有关的训练。

家具和设备

3. 21 200 美元的数额用于采购一台 X 光行李检查机，供检查收到的邮件和邮袋（20 000 美元），并采购安装在长杆上用于检查汽车底盘的照明镜（1 200 美元）。

第 17 款

亚洲及太平洋地区经济和社会发展

表 6 按支出用途开列的所需经费

(千美元)

支出用途	2002-2003 原定经费	资源增长	订正估计数总额
员额	45 261.9	495.0	45 756.9
其他人事费	931.2	(52.4)	878.8
顾问和专家	718.9	-	718.9
工作人员旅费	1 261.3	-	1 261.3
订约承办事务	452.4	68.6	521.0
一般业务费	2 821.7	-	2 821.7
招待费	18.6	-	18.6
用品和材料	514.2	-	514.2
家具和设备	768.2	80.5	848.7
赠款和捐款	56.1	-	56.1
共计	52 804.5	591.7	53 396.2

表 7 所需员额

级别	2002-2003, 常设经常预算员额	
	初步预算	概算 ^a
专业及以上职类		
P-4/3	1	1
其他职等		
地方一级	27	27
共计	28	28

^a 拟议的职位将自 2003 年 1 月 1 日开始设立，以取代订约承办的警卫安排。

所需资源

员额

4. 额外所需资源 495 000 美元用于在警卫和安全股设立 30 个一般事务人员（地方一级）员额的警卫干事，以取代目前合同警卫人员，这些员额自 2003 年 1 月 1 日起生效；并用于亚太经社会已存在的一个 P-3 和 27 个一般事务人员（地方一级）员额的警卫干事。从目前按 12 小时轮班工作的 20 名合同警卫人员的工时来计算，新增加的 30 个员额是平等替换。

其他人事费

5. 本项下经费减少 52 400 美元，是自 2003 年 1 月 1 日起终止目前的订约承办警卫安排（92 400 美元）和因加强该股所需增加的加班费（40 000 美元）的净结果。

缔约承办事务

6. 68 600 美元所需经费用于警卫人员的专门培训课程，包括火器、灭火、急救和其他专门警卫培训。

家具和设备

7. 80 500 美元所需经费用于采购一部车辆，供警卫和安全股应急之用（25 000 美元）、火器（46 300 美元）、防弹背心（8 000 美元）和安装在长杆上用于检查汽车底盘的照明镜（1 200 美元）。

第 19 款

拉丁美洲和加勒比经济社会发展

表 8 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	55 513.7	225.0	55 738.7
其他人事费	1 827.7	25.0	1 852.7
顾问和专家	1 102.5	-	1 102.5
工作人员旅费	1 519.3	-	1 519.3
订约承办事务	1 331.6	30.8	1 362.4
一般业务费	5 944.0	(70.0)	5 874.0
招待费	23.0	-	23.0
用品和材料	1 018.4	-	1 018.4
家具和设备	887.2	21.2	908.4
共计	69 167.4	232.0	69 399.4

表 9 所需员额

类别	2002-2003 年常设经常预算员额	
	2002-2003 年原定预算	2002-2003 年拟议员额 ^a
专业人员及以上		
P-4/3	1	1
其他类别		
当地雇员	14	23
总计	15	24

^a 拟议员额包括三个增设的员额。此外，从 2003 年 1 月 1 日起设立六个新员额，取代订约包办警卫人员。

所需资源

员额

8. 所需增列经费 225 000 美元用于：(a) 增设三个一般事务(当地雇用人员)员额，以聘用警卫人员，加强大院出入口的警卫工作，对参观者和进入的车辆进行仔细检查；(b) 在警卫和安全股设立六个一般事务(当地雇用人员)员额，以聘用警卫人员，自 2004 年 1 月 1 日起取代目前每 12 小时一班的四名订约承包警卫人员。这 9 个新的员额将补充现有的一个 P-3 员额和 14 个警卫人员员额。

其他人事费

9. 本项下增列 25 000 美元用于支付估计所需的加班费。

订约承办事务

10. 所需 30 800 美元用于为警卫工作人员举办训练班，包括防火、急救以及其他与警卫有关的专门训练。

一般业务费

11. 本项下所需经费减少 70 000 美元，因为自 2004 年 7 月 1 日起停止现行承包警卫安排。

家具和设备

12. 所需经费 21 200 美元用于购置一台扫描收到的邮件和邮袋的 X 光机（20 000 美元）以及检查车辆底盘需用的带反光镜检查杆（1 200 美元）。

第 20 款 西亚的经济和社会发展

表 10 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	41 242.5	581.7	41 824.2
其他人事费	854.1	59.1	913.2
顾问和专家	1 386.6	-	1 386.6
工作人员旅费	458.5	-	458.5
订约承办事务	845.2	22.0	867.2
一般业务费	2 985.5	-	2 985.5
招待费	18.9	-	18.9
用品和材料	760.8	-	760.8
家具和设备	543.1	6.2	549.3
房地改建	-	376.0	376.0
共计	49 095.2	1 045.0	50 140.2

表 11 所需员额

类别	2002-2003 年常设经常预算员额	
	原定预算	拟议员额 ^a
专业人员及以上		
P-4/3	1	1
其他类别		
当地雇员	13	34
共计	14	35

^a 从 2002 年 4 月 1 日起设立拟议员额，取代订约承办警卫人员。

所需资源

员额

13. 所需增列经费 581 700 美元用于在警卫和安全股增设 21 个一般事务（当地雇用人员）员额，以聘用警卫人员，自 2003 年 1 月 1 日起取代现行承包警卫人员，西亚经社会现有 1 个 P-3 和 13 个一般事务（当地雇用人员）级别警卫人员。增设的 21 个员额足以替代同等人数的承

包警卫人员。2002 年九个月期间（4 月 1 日至 12 月 31 日）的警卫安排将由下文所述的一般临时助理人员担任。

其他人事费

14. 本项下需要增列经费 59 100 美元，自 2002 年 4 月 1 日起停止现行承包警卫安排(408 900 美元)，但是一般临时助理人员项下需要增加经费，供支付 2002 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间的警卫费用(428 00 美元)，并支付加强警卫和安全股所需的加班费(40 000 美元)。

订约承办事务

15. 所需经费 22 000 美元用于为警卫人员举办专业训练班，包括防火、急救以及其他与警卫有关的专门训练。

家具和设备

16. 所需经费 6 2000 美元用于购置公共警卫人员使用的免提通讯设备(5 000 美元)以及检查车辆底盘需用的带反光镜检查杆(1 200 美元)。

房地改建

17. 估计所需经费 376 00 美元是执行加强西亚经社会下列警卫安排所需的一次性经费：
- (a) 在大楼前方进口和屋顶安装栅栏和拉门，提供保护，以免示威者冲入、街上出现威胁以及有人从邻近大楼冲入(70 000 美元)；
 - (b) 在大楼一楼和二楼的玻璃面上安装金属保护和防冲击波胶合贴面，以便发生爆炸时保护工作人员不被碎片击伤(85 000 美元)；
 - (c) 在办公区之外，为参观者建造一座单独的建筑物(80 000 美元)；
 - (d) 在外墙安装照明灯(15 000 美元)；
 - (e) 在车库、货运电梯以及楼顶安装录像监测设备，防止外人侵入(86 000 美元)；
 - (f) 安装一套广播系统，以便在发生紧急情况时向代表团、工作人员和参观者发出通告，并在需要撤出大楼时发出通知(40 000 美元)。

第 27 C 款 人力资源管理厅

表 12 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	30 673.6	158.6	30 832.2
其他人事费	954.3	-	954.3

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
顾问和专家	16.3	-	16.3
工作人员旅费	610.4	-	610.4
订约承办事务	16 125.6	-	16 125.6
一般业务费	564.9	-	564.9
招待费	8.3	-	8.3
用品和材料	378.5	300.0	678.5
家具和设备	228.5	-	228.5
共计	49 560.4	458.6	50 019.0

所需资源(按现时费率计算)

员额

18. 估计所需经费 158 600 美元用于在医务司设立拟议的两个新的护士员额，以适应下列工作导致工作量增加的情况：预防接种，开展关于生物恐怖主义和危害健康的其他因素的训练并加强作出反应，定期开展提高工作人员认识的方案，管理紧急药物储备。

用品和材料

19. 所需经费 300 00 美元用于购买总部应付生物危害紧急情况所需的特别药品，包括(a) 预防某些生物剂的免疫疫苗、抗生素和解毒剂，在进行急救时分发；(b) 强力霉素和环丙氟哌酸，这是治疗接触生物恐怖行动最可能使用的细菌剂（炭疽、兔热病和鼠疫）的两种常用抗生素；(c) 阿托品，这是神经毒气等若干最常用化学武器的解毒剂；(d) 区分炭疽和流感初步症状的快速测试袋。

第 27 D 款 中央支助事务厅

表 13 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	95 416.4	4 581.0	99 997.4
其他人事费	6 848.4	(410.0)	6 438.4
顾问和专家	233.8	300.0	533.8
工作人员旅费	560.1	-	560.1
订约承办事务	12 891.1	1 750.0	14 641.1

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
一般业务费	97 995.0	1 436.2	99 431.3
招待费	9.9	-	9.9
用品和材料	3 041.2	35.0	3 076.2
家具和设备	3 254.7	1 452.0	4 706.7
赠款和捐款	1 542.4	-	1 542.4
共计	221 793.0	9 144.2	230 937.2

表 14 所需员额

类别	2002-2003 年常设员额 ^a	
	初步预算	概算
专业人员及以上		
D-1	1	1
P-5	1	1
P-4/3	2	2
P-2/1	1	2
小计	5	6
一般事务		
特等	1	1
当地雇员	8	21
小计	9	22
其他职等		
警卫	190	226
工匠	-	4
小计	190	230
共计	204	258

^a 包括 14 个预算外员额。

所需资源

员额

20. 需要增加经费 4 581 000 美元，用于设立 54 个新员额，其中包括：(a)警卫和安全处 1 个 P-2 规划干事，任务是规划并指导总部和总部以外各办事处的警卫以及选派到各维持和平特

派团的警卫的培训和职业发展方案，并监测警卫和安全领域共同标准的执行情况；(b) 36 个新设警卫员额，以应付以下方面增加的工作量：车辆检查、加强导游线路上的巡逻、建筑物周边内的控制和增加入口处的警卫人员、加强建筑物内的楼层巡视巡逻、加强代表团活动区以及秘书长官邸的警卫、加强消防股和建立检测和应对危险材料的能力；(c) 另外新设 13 个一般事务(其它职等)员额，其中包括将出入证和身份证经费目前来自一般临时助理人员资源的履行连续基本职能的 8 个员额转为常设员额；另外为了对潜在的生化和炸弹威胁做出反应，确立了一些具体程序，因此另外在设施管理司设立 5 个员额，应付根据这些程序处理收到的邮件和邮袋所产生的额外工作量；以及(d) 在设施管理司另外设立 4 个工匠员额，应付用于对付生物威胁的常规和应急基础设施系统的控制、保养和维修等方面增加的工作量。

21. 增设的 36 个警卫员额按职能细分如下：

(a) 车辆检查	10 个员额
(b) 导游线路巡逻	2 个员额
(c) 内部周边和入口处控制	10 个员额
(d) 建筑物内楼层巡视巡逻	2 个员额
(e) 加强对代表团活动区的警卫	4 个员额
(f) 加强对秘书长官邸的警卫	3 个员额
(g) 加强消防股	1 个员额
(h) 预防和应对危险材料危害	4 个员额
合计	36 个员额

其它人事费

22. 资源减少了 410 000 美元，因为警卫和安全处的一般临时助理员额已转为 8 个一般事务(其它职等)常设员额(4 246 000 美元)：在工作高峰期间需要临时助理人员补充现有的警力，估计需要增加经费 214 600 美元；由于新设立了 36 个警卫员额，所需加班费减少 200 000 美元，因此将上述增加经费抵消了一部分。

顾问和专家

23. 请拨 300 000 万美元经费，支付用于制定与安全有关的具体计划的顾问服务：业务恢复和延续、应急和灾难管理、化学和生物反应以及与安全有关的信息技术需求。

订约承办事务

24. 1 750 000 美元的经费用于：(a) 对总部的警卫和安全干事进行外部训练(100 000 美元)；(b) 继续执行 2001 年开始的对收到的邮件和邮袋进行辐射以防止生物危害的方案(1 600 000 美元)；(c) 测试邮件和邮袋股工作人员是否可能接触到炭疽菌(50 000 美元)。

一般业务费

25. 估计需要经费 1 436 200 美元，用于支付下列方面的费用：(a) 增加用警犬检测炸药的服务，加强对总部大楼的警卫（470 000 美元）；(b) 在所有楼层的出口处以及地下第二层和第三层的出口处设立发亮的出口标志（97 000 美元）；(c) 建立并维护供在正常自来水源受污染时使用的饮用水应急供应系统（220 000 美元）；(d) 警卫控制中心增设电话线路和传呼系统的费用（68 700 美元）；(e) 制服缝补和清洗费用（20 000 美元）；和(f) 建立一个后备警卫控制中心需要增加的办公室租金，以及将总部非优先工作人员搬到其他地方的费用（560 500 美元）。

用品和材料

26. 35 000 美元所需经费估计数用于支付新制服费以及警卫和安全处的其它专门用品费。

家具和设备

27. 1 452 000 美元所需经费估计数用于采购更多设备，改进并加强总部房地上的警卫和安全。这些设备包括：
- (a) 为 46 街的游客入口处购买 2 台 X 光机和 10 个磁强计（300 000 美元）；
 - (b) 对危险材料威胁做出初始反应的专门设备（200 000 美元）；
 - (c) 为所有导游配备手持式应急定位仪（50 000 美元）；
 - (d) 在代表入口设立一个帐篷，遮挡来往车辆（50 000 美元）；
 - (e) 用采用集线技术的每个频率有 9 个频道的广播系统代替现有的 3 个频道系统，这一系统将包括步话机、发射机、接收机、基站和天线（400 000 美元）；
 - (f) 一个专用邮件面包车，用于在秘书处大楼和外面邮件处理设施之间运送邮件（20 000 美元）；
 - (g) 将在日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处安装全球标准识别系统专用设备，归总部警卫和安全处集中管理（432 000 美元）。

第 27 E 款 行政，日内瓦

表 15 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	55 963.4	1 369.5	57 332.9
其他人事费	3 809.3	87.6	3 896.9

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
工作人员旅费的	82.2	-	82.2
订约承办事务	2 893.8	-	2 893.8
一般业务费	17 422.4	595.4	18 017.8
招待费	1.9	-	1.9
用品和材料	1 391.7	-	1 391.7
家具和设备	1 430.2	-	1 430.2
赠款和捐款	2 682.4	-	2 682.4
共计	85 677.3	2 052.5	87 729.8

表 16 所需员额

类别	2002-2003 年常设员额 ^a	
	初步预算	概算
专业人员及以上		
P-5	1	1
P-4/3	1	2
小计	2	3
一般事务		
特等	2	3
当地雇员	84	96
小计	86	99
共计	88	102

^a 包括 19 个预算外员额。

所需资源

员额

28. 需要增加经费 1 369 500 美元，用于设立 14 个新员额，包括：(a) 一个 P-4 员额，担任警卫和安全科副科长；(b) 一个一般事务(特等)新设员额，担任消防、生物危险和救援专门人员；以及(c) 12 个新设警卫员额，处理下列职能领域增加的工作量：

- | | |
|------------------|-------|
| (a) 出口/车辆检查和白天巡逻 | 5 个员额 |
| (b) 增加晚班和周末班的警力 | 4 个员额 |
| (c) 加强调查职能 | 1 个员额 |

(d) 训练方案管理	1 个员额
(e) 加强对认可参加会议的控制	1 个员额
合计	12 个员额

其它人事费

29. 需要增加经费 87 600 美元，用于支付一般临时助理人员费用（相当于一个警卫员额 15 个月的费用），以便政府间机构在日内瓦办事处房地上召开会议期间补充现有的警卫和安全力量。

一般业务费

30. 需要 595 400 美元经费是因为保险费率从 2002 年 1 月 1 日起调高，所以日内瓦联合国财产保险的续保费用增加。

第 27 F 款 行政，维也纳

A. 合资办理的警卫和安全事务预算毛额

表 17 按支出用途开列的所需资源（毛额）

(千美元)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	8 107.7	369.0	8 476.7
其他人事费	1 116.0	-	1 116.0
订约承办事务	9.7	-	9.7
一般业务费	167.8	-	167.8
用品和材料	198.0	-	198.0
家具和设备	137.3	-	137.3
房地改进	-	1 250.0	1 250.0
赠款和捐款	12.1	-	12.1
共计	9 748.6	1 619.0	11 367.6

表 18 所需员额

类别	常设员额，2002-2003 年		临时员额，2002-2003 年		共计，2002-2003 年	
	初步预算	概算	初步预算	概算	初步预算	概算
专业人员以上						
P-5	1	1	-	-	1	1
P-4/3	1	1	-	-	1	1
小计	2	2	-	-	2	2

类别	常设员额, 2002-2003 年		临时员额, 2002-2003 年		共计, 2002-2003 年	
	初步预算	概算	初步预算	概算	初步预算	概算
一般事务						
特等	2	2	-	-	2	2
其他职等	81	83	-	4	81	87
小计	83	85	-	4	83	89
共计	85	87	-	4	85	91

所需资源

员额

31. 预计所需经费 369 000 美元将用于支付下表所列的六个警卫新员额的费用:

(a) 送货和车辆入口大门	1 个员额
(b) 处理来访者/团体/行人事务	1 个员额
(c) 因将由 200 名外部合同人员拆除石棉, 今后六年内警卫的工作量将增加 (临时员额)	4 个员额
共计	6 个员额

房地改进

32. 1 250 000 美元的估计所需经费将用于支付联合国维也纳国际中心四周的加固费用, 这项加固工作是在防撞混凝土底座上建造一个更高的围栏。

B. 预算净额 (联合国分担的所需额外经费毛额)

表 19 按支出用途开列的所需资源 (预算净额)

(千美元)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	10 225.1	-	10 225.1
其他人事费	554.4	-	554.4
工作人员旅费	25.7	-	25.7
订约承办事务	373.9	-	373.9
一般业务费	6 416.8	-	6 416.8
招待费	1.6	-	1.6
用品和材料	380.0	-	380.0
家具和设备	595.9	-	595.9
赠款和捐款	5 515.3	370.6	5 885.9
共计	24 088.7	370.6	24 459.3

所需资源

赠款和捐款

33. 所需资源 370 600 美元是本报告第二款所述的维也纳额外警卫费用中联合国应分担的部分，这是按照联合国维也纳国际中心租户组织使用的费用分摊办法计算的。在这方面应指出，维也纳国际中心租户组织（联合国维也纳办事处、联合国工业发展组织、国际原子能机构和全面禁止核试验条约组织）的秘书处仍就加强警卫所需经费总额 1 619 000 美元的供资问题进行协商。各项拟议措施须待设在维也纳的各组织行政首长就费用分摊问题达成协定后才开始执行。

第 27 G 款 行政，内罗毕

表 20 按支出用途开列的所需资源

(千美元)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
员额	9 233.0	-	9 233.0
其他人事费	172.3	-	172.3
顾问和专家	6.8	-	6.8
工作人员旅费	23.8	-	23.8
订约承办事务	219.1	-	219.1
一般业务费	1 954.5	34.3	1 988.8
用品和材料	235.8	19.5	255.3
家具和设备	147.8	273.4	421.2
共计	11 993.1	327.2	12 320.3

表 21 所需员额

类别	常设员额，2002-2003 年		临时员额，2002-2003 年		共计，2002-2003 年	
	初步预算	概算	初步预算	概算	初步预算	概算
专业人员以上						
P-4/3	1	1	-	-	1	1
P-2	1	1	-	-	1	1
其他类别						
当地雇员	47	69	22	-	69	69
共计	49	71	22	-	71	71

所需资源

员额

34. 目前在联合国内罗毕办事处有 22 个临时警卫员额。因为他们的工作被视为持续性的，提议把这些临时员额改为常设员额，这并不涉及费用问题。

一般业务费

35. 所需经费 34 300 美元用于联合国在内罗毕财产的一般保险额外费用，因为过去几个月保险费额外增加了。

用品和材料

36. 所需经费 19 500 美元用于按照本报告提议的措施为警卫和防火安全员购买救火制服和有害物质防护服。

家具和设备

37. 所需经费 273 400 美元的用途如下：更换救火车（42 200 元）、购买 2 辆四轮驱动的警卫车以便对报警电话迅速采取行动、在办事处建筑群内巡逻使用的 10 辆山地自行车（49 000 美元）、防弹衣（32 000 美元）、1 部大型 X 光机用于检查包裹和大体积邮件、6 个大型 X 光安全检查门、普通邮件检查设备、12 个手提式金属探测器、用于检查进入建筑群的汽车的 6 面光镜以及防止生物危害的设备（150 200 美元）。

第 30 款

特别费

表 22 **按支出用途开列的所需资源**

(千美元)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
其他人事费	55 788.1	-	55 788.1
非工作人员报酬	787.7	-	787.7
一般业务费	1 844.7	1 647.0	3 491.7
赠款和捐款	10 920.0	-	10 920.0
共计	69 340.5	1 647.0	70 987.5

所需资源（按目前费率）

一般业务费

38. 额外经费 1 647 000 美元比原定经费增加 89.2%，是一般保险下的所需经费，并反映了过去几个月里保险费增加这一事实。需要这笔拨款是为了续签 2002 和 2003 年的保险。保险涵盖圣地亚哥、亚的斯亚贝巴和贝鲁特总部的联合国财产和风险，包括建筑物和其他财产，诸如汽车、艺术品以及空中旅行等。

第 31 款 建筑、改建、装修和主要维修

表 23 按构成部分开列的所需资源

(以千美元计)

支出用途	2002-2003 年原定经费	资源增长	订正拨款总额
改建和装修			
总部	14 726.1	26 128.0	40 854.1
日内瓦	8 232.1	14 595.2	22 827.3
维也纳	1 164.3	-	1 164.3
内罗毕	643.3	535.0	1 178.3
亚太经社会	871.5	99.7	971.2
拉加经委会	1 665.5	148.0	1 813.5
非洲经委会	1 883.2	325.0	2 208.2
小计	29 186.0	41 830.9	71 016.9
主要维修	16 237.6	-	16 237.6
共计	45 423.6	41 830.9	87 254.5

39. 本款下所需资源 41 830 900 美元是本报告第二节所述与安全相关的措施的一次性费用。

1. 联合国总部 (26 128 000 美元)

40. 2002-2003 两年期在总部执行的项目款额为 26 128 000 美元，其中包括项目如下：

(a) 改善设施和一般基础设施(8 225 000 美元)；

- (一) 改善地下室第一、第二和第三层的火警、警报箱和通讯，包括提供自动风扇关闭、风扇清洗和排气系统，以供出现化学、煤气或其它威胁时使用(2 500 000 美元)；
- (二) 安装探测煤气、化学或(和)生物威胁的传感器；采用自动、遥控分离机制，提高通风管道风挡的档次；安装紫外线杀菌装置以保护特选气流(1 700 000 美元)；
- (三) 在大会堂和安全理事会、经济及社会理事会和托管理事会会议厅修建防弹隔墙，将代表和工作人员区域与公共场所切实隔开(1 000 000 美元)；
- (四) 给秘书处和大会建筑的一楼窗户安装防弹隔膜，以保护室内不受外部爆炸冲击(150 000 美元)；
- (五) 在四十二街行人/工作人员入口和四十六街参观者入口处兴建永久性预制建筑，以检查进入大楼的参观者和有关人员(225 000 美元)；
- (六) 建造：(a)位于外面的非政府组织资源中心设施；(b)位于外面独立的邮件收发和处理设施，配备条形编码和分信设备以及一台防生物有机体邮件处理设备(2 650 000 美元)。

(b) 改善警卫和安全 (17 903 000 美元):

- (一) 在联合国建筑群内建造一个警卫管制中心，并在外面的地点建造一个后备中心 (3 448 000 美元);
- (二) 安装一个全建筑群范围的出入管制和警报监测系统，包括在警卫管制中心内统合档案服务器，监测建筑群各部位不同程度的进出的 25 个工作站，限制个人进入管制区，一个 300 点或区以上的入侵探测系统和一个新的数字闭路电视系统 (9 450 000 美元);
- (三) 在整个建筑群周围设立有形安全屏障 (3 000 000 美元);
- (四) 改善秘书长办公室的实际安全 (200 000 美元);
- (五) 为秘书处大楼和联合国各基金会和计划署所在建筑物的高级行政人员楼层提供捕人陷井、隔离门和其他加强安全措施 (600 000 美元);
- (六) 增设六个有形车辆路障 (300 000 美元);
- (七) 检修现有的周边照明系统 (400 000 美元);
- (八) 安装 30 个防爆炸冲击垃圾箱 (90 000 美元);
- (九) 在联合国场地外围及附近安装安全电盒护栅，防止打开，并在联合国建筑群附近的水电检查入孔内侧表面安置磁性接触装置 (340 000 美元);
- (十) 在外面的出入证和身份证股到秘书处大楼之间设置地上线路连接 (75 000 美元)。

2. 联合国日内瓦办事处 (14 595 200 美元)

41. 除大会在第 31 款下已经核准的项目外，拟议在联合国日内瓦办事处执行的其他项目如下:

(a) 改善设施和一般基础设施 (2 286 600 美元)。将邮件和邮袋运送和收受作业从秘书处大院内的目前地点迁到别处，包括建造房地和安装设备;

(b) 改善警卫和安全 (12 308 600 美元):

- (一) 为整个场地周边提供保护，包括加强围栏、交通管制路障以及万国宫大门和“Chemin de Fer”大门的出入管制; 改建通向这些大门的道路 (5 424 600 美元);
- (二) 为超大型玻璃墙面，特别是大会大楼、荣誉内院和 E 楼的玻璃墙面提供爆炸防护 (1 586 000 美元);
- (三) 通过增设出入管制、录像监视装置，并提高照明亮度改善地下停车场的保护; 执行第一阶段中间区监测制度 (外部停车和照明) (2 880 200 美元);

- (四) 设立一个有适当的技术和通信支助的警卫管制中心, 包括安装一个新的通用录像监测系统 (2 417 800 美元)。

3. 联合国内罗毕办事处 (535 000 美元)

42. 除大会在第 31 款下已经核准的项目外, 拟议在联合国内罗毕办事处执行的其他项目如下:

- (a) 安装和修缮大门和屏障 (40 800 美元);
- (b) 安装场地周边警报系统和围栅 (204 100 美元);
- (c) 增加场地周边的照明 (98 000 美元);
- (d) 安装闭路电视和控制室设备 (138 900 美元);
- (e) 安装对外广播和防火系统 (32 700 美元);
- (f) 在访客大厅设置会议代表预先登记区, 包括将局域网络延伸到此处 (12 300 美元);
- (g) 在参观者大厅和正门门房的窗户玻璃上安装薄层/釉彩材料 (8 200 美元)。

4. 非洲经济委员会 (325 000 美元)

43. 除大会在第 31 款下已经核准的项目外, 拟议在非洲经委会执行的其他项目如下:

- (a) 在正门入口外修建一座小型建筑物用于参加会议者登记, 以改进出入管制;
- (b) 改建围墙, 增加其高度并在墙上安装铸铁篱笆;
- (c) 安装对外广播系统作为撤离建筑群的警告/警报系统的一部分。

5. 亚洲及太平洋经济社会委员会 (99 700 美元)

44. 除大会在第 31 款下已经核准的项目外, 拟议由亚太经社会执行的其他项目如下:

- (a) 将邮件和邮袋递送和收受作业从秘书处大院内的目前地点迁到别处, 包括安装相关设备 (21 600 美元);
- (b) 改善警卫和安全 (78 100 美元):
 - (一) 扩展现有的闭路电视系统, 以涵盖整个建筑群的周边, 特别涵盖目前没有涵盖的车辆、工作人员和参观者出入口 (32 500 美元);
 - (二) 在整个建筑群四周提高照明亮度并安装固定的红外线外界动静监测器 (7 800 美元);
 - (三) 将火警系统纳入建筑的自动系统 (37 800 美元)。

6. 拉丁美洲和加勒比经济委员会 (148 000 美元)

45. 除大会在第 31 款下已经核准的项目外, 拟议由拉加经委会执行的其他项目如下:

- (a) 建造警卫和安全股房舍 (60 000 美元);
- (b) 安装一个紧急发电机, 专供警卫和安全股使用 (6 000 美元);
- (c) 提高周边照明系统的档次 (30 000 美元);
- (d) 提高闭路电视系统的档次 (25 000 美元);
- (e) 提高警报系统的档次 (15 000 美元);
- (f) 安装对外广播系统 (12 000 美元)。

附件二

基本建设总计划中原拟在总部进行而现在建议立即执行的与安全有关的项目^a

(以美元计)

	美元
在联合国建筑群内部建造一个警卫管制中心，并在外面的地点建造一个后备中心	3 448 000
安装一个整个建筑群范围的出入管制和警报监测系统，包括在警卫管制中心内统合档案服务器，监测整个建筑群各部位的不同程度出入管制的 25 个工作站，限制个人进入管制区，一个 300 点/区以上的入侵探测系统和一个新的数码闭路电视系统	9 450 000
在整个建筑群周边安置有形安全屏障	3 000 000
增设六个有形安全车辆路障	300 000
检修现有的周边照明系统	400 000
联合国场地外围及附近安装安全电盒护栅，防止打开，并在联合国建筑群附近的水电检查入孔内侧表面安置磁性接触装置	340 000
提供 30 个防爆炸垃圾箱	90 000
共计	17 028 000

^a A/55/117 和 Add. 1。