



大会

Distr.: General
26 March 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

2002—2003 两年期方案概算 *

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

人道主义援助

(2002—2005 年中期计划方案 20)

目录

	页次
概览	2
A. 行政领导和管理	5
B. 工作方案	6
次级方案 1. 政策和分析	7
次级方案 2. 复杂的紧急情况	10
次级方案 3. 减少自然灾害	12
次级方案 4. 救灾	17
次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传	19
C. 方案支助	22
附件	
指示性所需资源	29

* 本文件载有 2002-2003 两年期方案概算第 25 款。核定的方案预算将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 6 号》(A/56/6/Rev. 1) 印发。

第 25 款

人道主义援助

(2002—2005 年中期计划方案 20)

概览

- 25.1 人道主义事务协调厅负责执行方案预算第 25 款的工作方案和 2002—2005 年中期计划方案 20。
- 25.2 该厅的法律依据和作用源自大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议。大会在该决议中重申了人道主义援助的指导原则，并加强了大会和经济及社会理事会早先就人道主义援助和秘书长在处理自然灾害和人道主义紧急情况方面的领导作用所通过的各项决定和决议。
- 25.3 本方案各项活动的总方针是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时和协调一致的反应；促进减少自然灾害；以及推动从紧急救灾顺利过渡到复兴和发展。该厅力求执行这一总方针的办法是，为联合国系统及其合作伙伴制订并推动它们执行有关人道主义问题的共同政策；在复杂的紧急情况中调集援助并加以协调；就人道主义问题进行宣传；促进减少自然灾害；调集并协调救灾援助；以及及时提供有关紧急情况和自然灾害的信息，以便利在全球范围内提供人道主义援助。
- 25.4 本方案由紧急救济协调员/主管人道主义事务副秘书长负责管理。工作方案由人道主义事务协调厅纽约、日内瓦和外地办事处具体执行。
- 25.5 在 2002—2003 两年期，人道主义事务协调厅将注重与机构间常设委员会密切合作，统一各项总体政策，以处理人道主义援助方面的问题以及加强各机构间在具体国家问题上的协调与合作。这还将包括协调制定有关人道主义问题的共同政策；根据所吸取的经验教训，通过加强用于外地和总部协调的实际工具，来改进人道主义协调的管理和有关做法；确保在人道主义行动计划中纳入对性别问题敏感的战略；在联合国及其会员国的工作中加强对人道主义援助问题和国际人道主义法的支持和认识；以及加强资源调集工作。该厅将进一步加强旨在支持其协调任务的现有各种机制和工具，包括机构间常委会的领导作用、联合呼吁程序以及联合国灾害评估与协调小组。将侧重确保在发生自然灾害和复杂紧急情况时对要求提供人道主义援助的情势作出更加及时、更为协调有序的反应，改善向驻地协调员或人道主义协调员提供的支助，并就联合国的共同人道主义援助计划实施面向实地的战略规划。该厅将注重扩大目前就已在出现的紧急情况 and 灾害分享具有极强时间性的信息的机制，以促进全球人道主义援助，同时尽可能扩大在适当情况下及早提供信息的作用，以此作为在提供救济、后勤、资金和应急规划方面进行有效协调的一个重要手段。它将加强倡导采取预防措施，并增强发展中国家在预防和减轻灾害方面的防范能力。
- 25.6 在 2000—2001 两年期，人道主义事务协调厅对其内部管理安排进行了审查，目的是加强提供服务，以更有效地协调实地的人道主义援助。审查结果认为，有必要：(a) 将反应能力与整个人道协调厅应付自然灾害和复杂紧急情况的职能结合起来，其中包括纽约和日内瓦两地统一的主管干事结构，以便更加有效地处理发生率越来越高的复杂自然灾害，如莫桑比克和非洲之角发

生的灾害；(b)在该厅内建立专门能力，以加强向外地提供行政支助；(c)建立快速部署能力，以使该厅能更及时、有效地对紧急情况作出反应；(d)通过以人为重点的管理，改善工作人员的发展。针对这些研究结果，业已决定整合灾害和紧急情况反应能力，办法是把设在日内瓦的复杂紧急情况应急处与救灾处合并成一个反应协调处，并另设一个应急处。这些单位将承担次级方案 2（复杂的紧急情况）和次级方案 4（救灾）下的各项活动。将增加四名工作人员，以加强这两个处的工作。纽约现有的四个处将重新组合，并由主管纽约办事处的一个 D—2 职等员额领导。对整个厅的行政支助将得到加强，其中将特别注重加强外地行政支助。

25.7 2002-2003 两年期方案预算与 2000-2001 两年期的拨款相比增加了 1 051 200 美元，即增长了 5.6%。增加的金额中有 956 800 美元用于新设的四个专业人员员额和改叙的两个员额，另有 94 400 美元用作非员额经费。其中两个新设员额（P-4）员额是次级方案 2 下的员额，另外两个（1 个 P-4 和 1 个 P-5）是次级方案 4 下的员额。所有四个员额均用于满足对紧急情况和灾害中更及时地协调人道主义援助的日益要求。将紧急救济副协调员一职从 D—2 职等改叙为助理秘书长职等，表明该厅在改进对国际行动的协调，以针对灾害和复杂紧急情况提供人道主义援助方面，已担负更大的责任。将执行干事一职从 P—5 职等改叙为 D—1 职等，表明与加强向分布于纽约、日内瓦和外地的整个人道协调厅提供行政支助有关的职责已有增加。此外，三个专业人员员额的调动反映有关单位根据管理审查的结论进行了重新组合，这也与将该厅在倡导任务方面的活动纳入 2002—2005 年中期计划次级方案 5 的做法保持一致。增加的非员额经费分别拨用于以下支出类别：(a) 旅费项下的 73 600 美元，用于因自然灾害和复杂紧急情况发生率增加而需进行的救灾差旅和协商；(b) 家具和设备项下的 20 800 美元，主要用于为新设工作人员提供办公室自动化设备。

25.8 在 2000-2001 两年期，预算外资金占本款资源总额的 89.5%。就 2002-2003 两年期而言，占资源总额 90.0% 的 148 242 500 美元估计数将继续用于补充经常预算经费。预期 2002-2003 年预算外资源将增加近 2 600 万美元，这是因为需要经费来应付灾害和紧急情况发生次数的增多以及各方对该厅协调服务需求的随之增加。由于对这些服务的需求增加，自 1997 年以来，外地办事处的数目有了增多。预算外资源估计数额也反映了执行该厅管理审查确定的一些新措施所需的经费，如建立快速部署能力，以使它能更及时、有效地对紧急情况作出反应，以及加强对外地的行政支助服务。该厅外地办事机构的工作涉及根据次级方案 2（复杂的紧急情况）、次级方案 4（救灾）和次级方案 5（人道主义紧急情况信息和宣传）所开展的活动。

25.9 本款的估计资源分配百分比见下文表 25.1。

表 25.1 按构成部分开列的资源分配百分比

构成部分		经常预算	预算外
A.	行政领导和管理	15.1	1.7
B.	工作方案		
	次级方案 1. 政策和分析	6.4	2.2
	次级方案 2. 复杂的紧急情况	19.8	66.3

第 25 款 人道主义援助

构成部分		经常预算	预算外
次级方案 3.	减少自然灾害	11.9	3.6
次级方案 4.	救灾	16.3	15.9
次级方案 5.	人道主义紧急情况信息和宣传	9.8	6.4
B 部分小计		64.2	94.4
C. 方案支助		20.7	3.9
共计		100.0	100.0

表 25.2 按构成部分开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

构成部分	1998-1999 年	2000-2001 年	资源增长		重计费用前		2002-2003 年
	支出	拨款	数额	百分比	共计	重计费用	估计数
行政领导和管理	2 334.3	2 540.7	409.5	16.1	2 950.2	191.1	3 141.3
工作方案	11 662.6	11 913.4	599.2	5.0	12 512.6	476.7	12 989.3
方案支助	3 769.0	3 993.8	42.5	1.0	4 036.3	152.1	4 188.4
共计	17 765.9	18 447.9	1 051.2	5.6	19 499.1	819.9	20 319.0

(2) 预算外

	1998-1999 年	2000-2001 年	2002-2003 年
	支出	估计数	估计数
共计	148 242.5	157 355.7	183 353.3
(1) 和 (2) 共计	166 008.4	175 803.6	203 672.3

表 25.3 所需员额

类别	常设经常		临时员额				共 计	
	预算员额		经常预算		预算外			
	2000-2001 年	2002-2003 年	2000-2001 年	2002-2003 年	2000-2001 年	2002-2003 年	2000-2001 年	2002-2003 年
专业人员及以上								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	1	-	-	-	-	-	1
D-1/D-2	7	7	-	-	4	4	11	11
P-1 至 P-5	29	32	-	-	183	215	212	247
小计	37	41	-	-	187	219	224	260

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	经常预算		预算外		2000- 2001 年	2002- 2003 年
			2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年		
一般事务	17	17	-	-	67	64	84	81
其他类别								
当地雇用人员	-	-	-	-	114	114	114	114
共计	54	58	-	-	368	397	422	455

A. 行政领导和管理

所需资源（重计费用前）：2 950 200 美元

- 25.10 大会第 46/182 号决议对紧急救济协调员的作用和职能作了界定，而且涉及秘书长关于改革情况报告(A/51/950)的大会 1997 年 12 月 19 日第 52/12 A 号决议和 1997 年 11 月 12 日第 52/12 B 号决议则对之作作了精简。该报告要求加强三项核心职能，即：有关人道主义问题的政策制订和协调；与政治机关一道进行人道主义问题的宣传；以及协调对人道主义紧急情况的反应。
- 25.11 协调员为他/她在纽约、日内瓦和外地的办事处提供全盘领导、管理和政策指导。他/她还发挥领导作用，协调国际社会、特别是联合国系统对灾害和紧急情况作出的全面反应；对受灾国政府展开人道主义外交，包括协助进入发生紧急情况地区，以迅速提供人道主义援助；就提供紧急人道主义援助所涉的问题，与各捐助方和其他相关国家进行协商；主持机构间常设委员会的工作并监督其建议的执行；管理中央应急循环基金；为联合国系统的紧急人道主义方案调集资源和支助；与有关合作伙伴相协调，指导人道主义政策的制订；担任联合国系统的人道主义问题倡导人；并促使公众更好地了解人道主义援助问题。协调员担任秘书长在人道主义问题上的主要顾问，并与政治事务部和维持和平行动部密切合作，规划和协调联合国在发生危机时开展的人道主义援助活动。协调员还主持人道主义事务执行委员会的工作。主管人道主义事务副秘书长由一名副手协助工作，这名副手亦担任紧急救济副协调员。
- 25.12 纽约和日内瓦办事处为协调员提供支助。纽约办事处包括：副秘书长办公室，它负责协助管理全厅，确保两地办事处之间配合活动，密切合作；机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处；负责执行次级方案 1 的政策制订和研究处；负责执行次级方案 5 的倡导、对外关系和信息管理处；以及负责执行次级方案 2 某些构成部分的人道主义紧急情况处。日内瓦办事处包括：分别执行次级方案 2、4 和 3 的应急事务处、应急协调处和国际减少灾害战略秘书处；机构间常设委员会联络科以及负责执行次级方案 1 和 5 的倡导、对外关系和信息管理处。
- 25.13 在纽约，机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处负责就人道主义领域的政策制订、业务问题和倡导工作等优先事项，这两个委员会开展工作，办法是维持各成员之间在行政和协商方面的交流渠道；协助常设委员会、其工作组和执行委员会召开常会和特别会议；确保遵守机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会的各项决定；监测这些决定的执行；并代表常设

委员会从事有效的倡导工作。在日内瓦，机构间常设委员会联络科是主任办公室的一个组成部分，它向机构间常设委员会工作组及其工作分组提供服务。

- 25.14 机构间常设委员会每年举行两次会议（一次在纽约，一次在日内瓦）；其工作组每年举行四次会议（两次在日内瓦、一次在纽约、一次在罗马）；各参考和技术工作分组每年举行 20 次会议（在不同的地点）；人道主义事务执行委员会每年举行 12 次会议（主要在纽约）。常设委员会成员每周一次的会议亦全年在纽约和日内瓦两地举行。

表 25.4 所需资源

类别	资源（以千美元计）		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年 (重计费用前)	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
员额	2 242.6	2 615.5	10	11
非员额	298.1	334.7	0	0
共计	2 540.7	2 950.2	10	11
预算外	2 410.2	3 135.4	12	13

- 25.15 为数 2 615 500 美元的员额所需经费反映了将紧急救济副协调员员额从 D-2 职等改叙为助理秘书长职等，以及在内部管理审查结束后，根据纽约各处重新组合的需要，从次级方案 1 调一个 D-2 员额担任纽约办事处主任一职。非员额项目的数额增加反映，按照以往的支出经验，需要额外增拨旅行经费。

B. 工作方案

表 25.5 按次级方案开列的所需资源

次级工作方案	资源（以千美元计）		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年 (重计费用前)	2000-2001 年	2002-2003 年
工作方案				
1. 政策和分析	1 838.8	1 251.1	7	4
2. 复杂的紧急情况	3 411.7	3 857.3	16	18
3. 减少自然灾害	2 310.0	2 310.0	-	-
4. 救灾	2 870.3	3 183.2	7	9
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	1 482.6	1 911.0	7	9
共计	11 913.4	12 512.6	37	40
预算外	148 250.3	173 054.2	343	369

次级方案 1
政策和分析

所需资源（重计费用前）：1 251 100 美元

- 25.16 本次级方案将由纽约的政策制订和研究处及机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处负责实施。

表 25.6 **两年期目标、预期成绩和成就指标**

目标：确保对需要提供人道主义援助的局势作出有效的国际反应。

预期成绩	成果指标
(a) 改进对联合国人道主义援助的协调。	(a) (一) 机构间常设委员会成员商定选择协调安排的标准； (二) 机构间常设委员会赞同有关加强人道主义协调工作的具体建议。
(b) 使联合国对复杂紧急情况所作反应的政治部分与人道主义部分之间更加协调一致。	(b) 遵行秘书长关于秘书长代表与驻地协调员和人道主义协调员之间关系的指导说明。
(c) 建立与私营部门、非政府组织和民间社会之间的伙伴关系，以便在有关政府提出要求时，为建设和平、预防冲突以及冲突后重建工作提供支助。	(c) (一) 机构间常设委员会就一套准则和原则，与有关非政府组织、私营部门和民间社会达成共识； (二) 与私营部门企业缔结两项或两项以上的业务协定，以便为人道主义援助行动提供支助。
(d) 更加重视和尊重将性别观点纳入政策和方案的积极而显见的政策。	(d) 在人道主义援助政策和提供此类援助时照顾到妇女的特殊需求。

外部因素

- 25.17 预计本次级方案将实现其目标和预期成就，依据的假定是各种努力将得到加强，以确保统一和商定有效协调人道主义援助的政策和程序。

产出

- 25.18 在 2002-2003 两年期，将提供下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务

(一) 大会：

- 实质服务。全体会议；
- 会议文件。关于加强联合国人道主义援助协调工作的年度报告(2)；

(二) 经济及社会理事会：

- 实质性服务。经济及社会理事会会议(4)；

- b. 会议文件。关于加强联合国人道主义援助协调工作的年度报告，其中包括有关 2001 年人道主义部分的后续行动以及 2002 年和 2003 年人道主义部分的拟订和后续行动(2)；

(三) 安全理事会：

- a. 实质服务。安全理事会会议（3）；向理事国作非正式情况介绍（根据要求）；协助制裁委员会制订新的方针，以实施更有针对性的制裁制度和更有效的豁免程序；对被制裁国家进行实地评估的方法；
- b. 会议文件。关于人道主义政策问题的背景文件和简报；按需要为秘书长提交安全理事会的报告提供投入，例如制裁所引起的人道主义问题和在武装冲突中对保护平民的问题。

(b) 其他实质性产出

- (一) 手册、情况简介表、挂图、资料袋；
- (二) 关于将性别问题纳入对复杂紧急情况所作人道主义反应的主流的文件（1）；
- (三) 供在武装冲突环境中工作的救济人员使用的人权和国际人道主义法方面的准则或最佳做法；
- (四) 对就人道主义援助的方案编制工作进行监测和评价的能力和缺陷开展多国研究，包括通过联合呼吁程序开展研究（1）；
- (五) 审查人道主义机构在发生内部武装冲突时为获准开展人道主义行动而非国家行为者进行谈判的经验（1）；
- (六) 关于能更好地实现秘书长有关在冲突局势中提供保护以便向难民和其他群体提供人道主义援助的报告内所载各项建议的具体措施的文件（1）；
- (七) 关于人道主义的必要措施与注重权利的处事方式之间关系的文件（1）；
- (八) 与联合国对危机所作反应的政治、人道主义援助和人权三方面相互联系有关的四份战略文件、政策工具或指导说明；
- (九) 在联合国所作反应的政治、维持和平、人道主义援助和人权等方面的战略协调范围内，评估发生具体多方面危机时各项人道主义援助指导原则得到遵守的情况（1）；

(c) 国际合作

- (一) 机构间常设委员会及其工作组和工作分组。约 30 份有关人道主义政策和问题的立场文件和专题简报；
- (二) 机构间常设委员会及其工作组和工作分组：约 50 份有关具体人道主义局势的报告或说明；

- (三) 人道主义捐助方联络工作组会议 (20);
- (四) 编制有关境内流离失所者的整套机构间培训材料 (1); 目前正与其他机构合作, 以确保在取得有关政府同意的情况下对境内流离失所者实行有效保护;
- (五) 就救济-发展之间联系的问题与开发计划署、世界银行和其他有关机构进行协商;
- (六) 就将人权纳入主流以及将人权融入人道主义行动所涉的问题与红十字委员会、难民专员办事处、儿童基金会和其他有关机构进行协商;
- (七) 与开发计划署、各业务机构以及其他有关伙伴就联合国对危机中国家或正逐渐走出危机的国家所作反应的通盘战略协调进行协商;
- (八) 开展努力以促进人道主义及有关问题的扎实学术研究, 协助教育机构设计有关人道主义援助的课程和学位课程。
- (九) 参加关于人道主义援助、协调、预防灾害和紧急情况及建设和平等问题的非政府组织和学术机构会议并为之作出贡献与制定人道主义工作者和参与应付复杂危机和自然灾害的其他人员的培训方案;
- (十) 向与人道主义援助有关的全系统政策问题机构间特别会议作出实质性贡献; 维持有关人道主义政策倡议的数据库;
- (十一) 向行政协调委员会、将人权纳入主流工作组以及其他机构间论坛提供投入;
- (十二) 与开发计划署协作, 就联合国对自然灾害所作的反应开展总结经验研究, 同时探讨在自然灾害情势下救济-发展之间的联系 (1)。

表 25.7 所需资源

类别	资源 (以千美元计)		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
员额	1 535.2	1 029.2	7	4
非员额	303.6	221.9	0	0
共计	1 838.8	1 251.1	7	4
预算外	3 737.4	4 111.2	13	11

25.19 1 251 100 美元的数额用于支付四个员额顾问和旅行所需费用。数额减少 587 700 美元是由于要将一个员额 (D-2) 外调到“行政领导和管理”, 将两个员额 (P-3) 调到次级方案 5, 以及需要提供相关的旅费。

次级方案 2
复杂的紧急情况

所需资源（重计费用前）：3 857 300 美元

25.20 就 2002-2003 两年期而言，本次级方案将由反应协调处（原复杂紧急情况应急处和救灾处）和融合了所有各紧急情况支助科（外地协调支助科；军事、民防和后勤支助科；人道主义事务协调厅/环境规划署环境支助科；信息管理支助科；以及政策制订支助科）的应急事务处在日内瓦实施。设在纽约的紧急情况联络处将被改名为人道主义紧急情况处，它将把重点放在拟订联合国有关处理灾害和紧急情况的政策上。

表 25.8 **两年期目标、预期成绩和成就指标**

目标：确保联合国系统和其他有关组织对复杂的紧急情况作出协调一致、及时和有效的反应

预期成绩	成果指标
(a) 及时向参与处理人道主义紧急情况的各业务机构提供协调一致的支助。	(a) 减少在复杂的紧急情况刚发生时向实地部署人道主义协调人员的时间差。
(b) 及时确定受紧急情况影响的人口的需求。	(b) 缩短全面确定受紧急情况影响人口的需求的反应时间。
(c) 通过联合呼吁程序，增加人道主义活动的资源供应。	(c) (一) 提高捐助方所提供捐助相对于联合呼吁所确定的所需资源之间的比例。
	(二) 减少发出呼吁与收到捐助之间的时间间隔。
(d) 在将性别观点纳入应急战略的主流方面取得进展。	(d) 结合满足妇女特殊需求的战略的共同人道主义行动计划数目。

外部因素

25.21 预计本次级方案将实现其目标和预期成果，依据的假定是：(a) 在应付人道主义紧急情况方面处于有效的防备状态，并具备快速部署能力；(b) 对联合呼吁作出及时和适当的反应。

产出

25.22 在 2002-2003 两年期，将提供下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务
 - (一) 大会
 - a. 实质性服务。全体会议和第三委员会会议；
 - b. 会议文件。约 10 份有关特定复杂紧急情况和有关问题的报告。
 - (二) 安全理事会：

- a. 实质性服务。安全理事会会议，根据需要提供；
- b. 会议文件。约 40 份报告和 100 份背景文件、说明和简报；
- (b) 其他实质性产出
 - (一) 经常出版物：人道主义事务协调厅的活动和所需预算外资源 (2)；
 - (二) 手册、情况简介表、挂图、资料袋；以及与联合呼吁程序有关的新闻资料袋 (2)；
 - (三) 技术材料：就特定复杂紧急情况局势和筹资问题向人道主义联络工作组提交约 20 份报告或简报 (20)；拟订并维持驻地协调员人道主义协调员人选名册 (1)；捐助者概况数据库 (1)；提出有关特定国家局势的说明，以支持人道主义事务协调厅的政策和倡导工作 (10)；就政策问题、特定的复杂紧急情况以及动员捐助者和筹资问题向紧急情况救济协调员和其他高级管理人员提出说明 (100)；关于联合呼吁筹资状况的定期报告和特别报告 (24)；就特定的复杂紧急情况向人道主义事务执行委员会、和平与安全执行委员会和高级管理小组提出报告或简报 (60)；以及就联合呼吁程序所涉问题提供培训和技术材料 (10)；
 - (四) 人道主义特派团：就受复杂人道主义紧急情况影响的特定国家和地区向捐助者发出的机构间联合呼吁 (40)；以及实况调查团和人道主义需求评估团、同捐助者代表共同组成的联合特派团、制定战略特派团以及审查外地协调安排的特派团 (30)；
- (c) 国际合作和机构间协调与联络
 - (一) 评估特定人道主义局势和适当反应的机构间特别会议；
 - (二) 对预计新紧急情况或现有紧急情况的急剧变化作出协调人道主义反应的应急计划；
 - (三) 就人道主义紧急情况及适当反应的协调问题同有关合作伙伴进行日常协商，特别是与受影响国家的政府、捐助者、国际组织和联合国系统各机构以及其他组织和机构进行协商；
 - (四) 向机构间常设委员会、其工作组及其联合呼吁程序问题工作分组以及境内流离失所者问题机构间工作队提供文件和专题简报；参加发展伙伴有关从救济向发展过渡问题的会议；
 - (五) 参加机构间常设委员会联合呼吁程序问题工作分组的会议；
 - (六) 参加联合国系统以外各政府间组织以及非政府组织及其联合团体的研讨会、专题讨论会和其他会议；
 - (七) 出席联合国系统有关业务机构理事机关举行的关于协调复杂紧急情况方面问题的会议；

- (八) 就人道主义问题、方案和应急规划工作与政府间组织、非政府组织和联合国业务机构定期举行会议并向其作情况介绍；
- (九) 捐助方会议（人道主义联络工作组）以及就特定的复杂人道主义局势向各成员国所作的非正式情况介绍和与之进行的协商(30)；
- (十) 认捐会议(2)。

表 25.9 所需资源：次级方案 2

类别	资源（以千美元计）		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年 (重计费用前)	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
员额	2 967.6	3 389.0	16	18
非员额	444.1	468.3	0	0
共计	3 411.7	3 857.3	16	18
预算外	104 013.1	121 552.7	241	265

- 25.23 3 389 000 美元的数额用于维持 16 个员额和新设两个 P—4 职等员额。用于非员额项目的 468 300 美元用于在原有活动水平基础上聘用顾问和专家，其中也增加了 24 200 美元的工作人员旅费，主要用来从事人道主义评估和特派任务。

次级方案 3

减少自然灾害

所需资源（重计费用前）：2 310 000 美元

- 25.24 作为秘书长改革方案的一部分，并经大会 1997 年 12 月 19 日第 52/12 B 号决议核准，本次级方案的一些活动，即协调减轻、预防和防备自然灾害的业务活动，其中包括减灾训练方案，已于 1998 年移交给开发计划署，有关资源也以赠款形式一并移交。移交后，人道主义事务协商厅完全负责与国际减少自然灾害十年有关的活动。
- 25.25 大会在其 1999 年 12 月 22 日第 54/219 号决议中设立了国际减少灾害战略秘书处和减少自然灾害机构间工作队，以之作为国际减少自然灾害十年的后续安排。国际减少灾害战略秘书处及其活动完全由预算外资源供资。
- 25.26 国际减少灾害战略秘书处将对机构间工作队的工作提供多部门、多学科的实质性支助，其中特别注重气候多变性、包括厄尔尼诺现象的影响，建立有效预警系统以及降低自然灾害风险等方面的问题。根据第 54/219 号决议所规定的职责，秘书处担任联合国系统内负责协调减少自然灾害战略和方案的协调中心。在这方面，它将力求通过宣传活动，在全世界促成一种减轻自然灾害所涉不利影响的文化意识，此外它也是散发和交流减灾战略资料和信息的信息交换所。此

外，它将为国家减灾委员会或机制的政策和宣传活动提供支助。秘书处履行这些职责时，将编写有关为支持国际减少灾害战略的目标而开展的减灾行动的全球性报告和专题报告。

- 25.27 开发计划署将继续致力于加强灾害高度频繁的发展中国家、特别是最不发达国家在防灾、备灾、减轻灾害以及可持续恢复方面的国家能力，并将为此目的为政策制订、倡导和资源调动提供支助。为了使联合国系统有关灾害管理的政策更加协调一致，开发计划署将努力把减灾措施纳入共同国家评估和联合国发展援助框架等发展框架以及灾后的恢复计划，以减少灾害发生的频率和影响，并为有效的灾后复兴与重建进行规划。工作的重点将是通过技术合作来制订和执行区域、分区域和国家减灾战略和行动计划。这些方案将更多地强调改进有关灾害风险和易发性的国家和全球信息，同时强调对减贫和减灾办法的综合兼顾。开发计划署还将在灾后阶段通过驻地协调员系统提供支助，以促进从救济顺利过渡到发展。通过执行灾害管理训练方案，并注重减灾和备灾规划的政策和做法，联合国全系统在国家一级的协调和能力，以及区域和国家对应实体的协调和能力将得到加强。
- 25.28 关于将减灾的职责移交给开发计划署问题，大会第 52/12 B 号决议请秘书长提出报告，说明在 1998-1999 两年期以后以何种方式筹措减轻、预防和防备自然灾害活动的经费。秘书长在他提交大会第五十三届会议的报告(A/53/641)中建议继续按照大会第 52/12 B 号决议第 16 段的意向，以从联合国经常预算中为今后若干两年期提供赠款的形式，提供管理和协调减轻、预防和防备自然灾害方面业务活动所需的资源。因此，秘书长提议继续为 2002-2003 两年期提供赠款，数额与 2000-2001 两年期相同。

表 25.10 两年期目标、预期成绩和成就指标

目标：减少易受自然灾害影响的风险，并通过在这方面执行协调一致的政策，确保对自然灾害作出有效的国际反应。

预期成绩	成果指标
(a) 加强对部门间机构的政策和倡导职能的支持。	(a) 增加从跨学科角度处理减灾问题的多部门职能机构的数目，并推动加强国家、分区域、区域和国际行动之间的协同作用。
(b) 更多地运用科学和技术知识，目标是减少易受灾害影响的风险。	(b) (一) 通过建立预警系统和订立减少风险的办法，强化措施来减少易受自然、环境和相关技术灾害影响的风险； (二) 加强各国、各分区域、区域和国际组织之间的减灾工作信息交流。
(c) 发展并提高国家、分区域、区域和国际各级预防、防备、减轻灾害及恢复的能力。	(c) (一) 改善各级的技术能力，衡量的办法是实施减灾战略和执行预防、防备和减轻方案的国家、分区域、区域和国际组织数目的增长； (二) 国家灾后恢复计划中明确地将减灾措施纳入所有复兴和重建活动，其中包括灾害管理和降低风险方面的必要国家立法和行政系统。
(d) 使联合国系统的各项政策更加协调一致，并改善降低灾害风险和恢复方案的执行情况。	(d) (一) 制订政策，并通过增加机构间开展积极合作的次数，在执行减灾准则方面加强合作；

预期成绩	成果指标
	(二) 将减灾措施纳入共同国家评估和联合国发展援助框架等发展框架的国家数量；
	(三) 通过技术支持、培训和知识网络加强联合国—国家小组在管理降低风险和恢复方案方面能力的国家数目。

外部因素

- 25.29 预计本次级方案将实现其目标和预期成果，依据的假定是：(a) 减灾方面合作伙伴（政府、联合国机构、区域性机构和非政府组织）之间能够实现有效的合作与协调；(b) 减灾战略得到采纳。

产出

- 25.30 在 2002–2003 两年期，将提供下列产出：

(一) 大会：

- a. 实质性服务。全体会议、第二委员会和第三委员会的会议；
- b. 会议文件。关于针对厄尔尼诺现象所开展的国际合作的报告(2)；

(二) 经济及社会理事会：

- a. 实质性服务。经济及社会理事会会议(4)；
- b. 会议文件。关于推动执行国际减少灾害战略的报告(2)；以及关于灾害局势和协调人道主义援助工作的报告(2)；

(b) 其他实质性产出

- (一) 经常出版物：关于本方案所取得进展和成就的年度报告(2)；半年一期的通讯(4)；每月要闻(24)；以及世界脆弱程度报告(2)；
- (二) 特别活动：举行一次有关提高公众认识的年度活动，以期在每年 10 月份第二个星期三举行减少灾害国际日纪念活动；配合每年 10 月份减少灾害国际日向新闻媒体发送资料袋、举办记者招待会以及举办讲习班和讨论会(2)；为表彰对减灾工作的杰出贡献，每年以联合国笹川防灾奖的形式颁发特别奖(2)；举行关于灾害与发展的专题会议。
- (三) 技术材料：一份题为“全球性挑战：旨在支持国际减少灾害战略的减灾行动”的年度全球性报告(2)；“预防灾害系列”中的年度专题报告和其他出版物、风险评估方法、

经验教训汇编以及其他文件(2)；灾害管理训练方案网站(2)；国家应急规划和灾害防备准则(1)；社会影响评估准则(1)；有关减少和降低灾害风险的机构间准则(1)；在国际减少灾害战略秘书处维持一个减灾网站和一个信息资源中心(1)；关于减灾和灾后恢复方面评价、经验教训和最佳做法示例的出版物(2)；灾害管理训练方案所用的培训材料(4)；以及开发计划署的专题知识网络：有关减灾和恢复的最新资料(2)。

(c) 国际合作、协调与联络

(一) 国际合作：

- a. 一年举行两次机构间工作队会议；这些会议的背景文件和报告(4)；
- b. 为国家政府筹办和协调认捐会议，以便在重大灾害后从事灾后复兴和重建(4)；
- c. 减少和降低灾害风险问题机构间工作队。机构间减灾准则问题专家会议和协商会议所产生的进度报告(3)；
- d. 国家政府和区域政府间实体。国家应急规划和灾害防备问题专家会议和政府间会议所产生的进度报告(4)；
- e. 机构间工作队的工作组。社会影响评估准则专家会议和工作组会议所产生的进度报告(6)；为工作队会议特设工作组提供支助(4)；以及就为工作组所作的贡献和开发计划署执行战略的情况提出汇报(6)；
- f. 针对世界脆弱程度报告举办的咨询委员会会议（一年一次）和技术咨询小组会议（一年两次）；
- g. 机构间工作队会议（一年两次），包括分别为这些会议编制背景文件和报告；
- h. 关于执行、监测和修订灾害管理训练方案、关于减少和降低灾害风险以及关于国家应急规划和防备问题的机构间工作队会议；
- i. 就 2001 年 5 月最不发达国家会议以及 2001 年 11 月世界粮食首脑会议所产生的与区域和国家减灾有关的成果采取后续行动；
- j. 参与可持续发展首脑会议并对其采取后续行动，以突出强调灾害、环境与发展之间的联系；
- k. 与联合国各机构、非政府组织、国际金融机构、研究和学术机构以及私营部门一道参与 Pro Vention 联合会，并就预防灾害和风险管理问题对其各专题工作组作出贡献；
- l. 参与有关的机构间委员会会议，如可持续发展机构间委员会、气候议程机构间委员会、机构间常设委员会以及行政协调委员会各有关小组委员会；

- m. 将在中美洲、安第斯区域、加勒比、南部非洲和亚洲订立区域合作和机构间协作以促进区域和分区域能力建设战略和行动计划。制定国际减少灾害战略秘书处的区域性纲要，以促进拉丁美洲和加勒比、非洲以及亚洲的减灾和信息交流机制，进而加强各区域内部的伙伴关系和信息交流。

(d) 技术合作

- (一) 咨询服务: 实行国家应急规划和灾害防备; 实施减少/降低灾害风险准则; 协调联合国系统的灾后恢复规划工作; 实施社会影响评估准则; 为制订区域、分区域和国家的减灾战略和行动计划提供技术支助;
- (二) 训练班、讨论会和讲习班: 为联合国灾害管理小组和国家对应部门举办的灾害管理训练方案; 关于地方当局在城市风险评估中所发挥作用的讨论会;
- (三) 实地项目. 评估减灾方面能力建设的需求; 评价国家方案; 评价区域方案; 为在优先的高风险国家制订国家方案而提供的筹备性援助; 为重大灾害之后的灾后恢复提供的方案支助。

表 25.11 所需资源

类别	资源 (以千美元计)		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年 (重计费用前)	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
非员额	2 310.0	2 310.0	-	-
共计	2 310.0	2 310.0	-	-
预算外	4 998.6	6 488.6	18	21

25.31 所需数额 2 310 000 美元用于继续向开发计划署提供赠款。

次级方案 4

救灾

所需资源 (重计费用前): 3 183 200 美元

25.32 就 2002-2003 两年期而言, 本次级方案将由应急协调处 (原救灾处和复杂紧急情况应急处) 和融合所有紧急情况支助科 (外地协调支助科; 军事、民防和后勤支助科; 人道主义事务协调厅/联合国环境规划署环境支助科; 信息管理支助科以及政策制订支助科) 的应急事务处负责在日内瓦实施。

- 25.33 在 2002–2003 两年期，除其他外，工作的重点将是通过针对重大灾害进行“总结经验教训”活动以及就改善防备状况采取后续行动，提高应付危机的防备水平。机构间调集资金和资源以满足应急需求的能力将得到加强。此外，人道协调厅的应急能力将进一步予以加强，办法是编制应急人员名册，扩大快速实地部署所需的设备储存，以及加强与在紧急情况期间向该厅提供人员和设备的政府和救灾机构的合作。此外还将把重点放在通过使国际人道主义援助中的所有合作伙伴使用综合、兼容的通信设施，提高进行救灾的速度并改善救灾的适合程度。有关紧急情况评估和实地协调的方法和准则将得到进一步改进。
- 25.34 在 2000–2001 两年期，人道主义事务协调厅分别在亚洲、太平洋和南美洲设立了三个救灾咨询股，以协助灾害频繁国家提高快速救灾的防备水平，并在自然灾害初期的应急阶段以及在出现技术事故和环境紧急情况时，向政府、国家民防机构和联合国驻地协调员及联合国机构提供支助。考虑到全世界自然灾害的发生率不断提高以及由此产生的不利影响，区域救灾咨询股网络将在 2002–2003 两年期得到加强。

表 25.12 两年期目标、预期成绩和成就指标

目标：根据有关国家的请求，协助向包括技术事故在内的自然灾害和环境紧急情况的受害者及时提供救灾援助。

预期成绩	成就指标
(a) 增强人们对将性别观点纳入灾害评估报告主流的认识。	(a) 在每次重大灾害中，以书面和口头报告形式反映对性别所产生的影响。
(b) 及时向人道主义合作伙伴传播有关受自然灾害和环境灾害影响的国家和地区情况的信息，包括确定所需的资源。	(b) 人道协调厅在接到自然灾害通知的 48 小时内发表情况报告和筹资呼吁。
(c) 启动国际救灾机制，以协助向灾害的受害者提供国际救济援助。	(c) 在发表情况报告和筹资呼吁的 48 小时内向受灾国提供国际援助。
(d) 通过举办讲习班、讨论会和训练方案，强化灾害管理专家（民政、军事、联合国系统、政府和非政府组织人员）和各种网络应付自然灾害和环境灾害的能力。	(d) 民政、军事、联合国系统、政府和非政府组织人员提交的反映积极运用在人道主义事务协调厅所举办讲习班、讨论会和训练方案中获取的技能的报告数量。

外部因素

25. 35 预计本次级方案将实现其目标和预期成果，依据的假定是：(a) 受灾国政府要求和/或接受国际援助；(b) 捐助方愿意救灾；(c) 人道主义工作者能不受阻碍地进入灾区；以及 (d) 有关当局和人道主义合作伙伴给予合作。

产出

25. 36 在 2002-2003 两年期，将提供下列产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务
 - (一) 大会
 - a. 实质性服务。全体会议和第三委员会会议；
 - b. 会议文件。关于加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减小切尔诺贝利灾难后果的报告 (1)；
 - (二) 经济及社会理事会。经济及社会理事会会议 (2)；
 - (b) 其他实质性活动
 - (一) 经常出版物：军事和民防人员救灾的实地手册 (1)；
 - (二) 技术材料。关于救灾活动的年度统计摘要小册子 (2)；关于布林迪西库存救济物资的年度报告 (2)；关于军事和民防、环境和其他资源数据库/名册的维护和修订 (1)；修订有关实地协调人道主义救灾援助的手册和准则；
 - (三) 人道主义特派团：总结经验/灾后分析特派团 (4)；处理给予受灾国的紧急赠款 (30)；应急准备以及向灾区和紧急情况地区派遣救灾特派团 (40)；情况报告（包括关于为自然灾害和环境紧急情况提供国际支助的呼吁）(300)；
 - (四) 宣传法律文书：与《向减轻灾害和救灾行动提供电讯资源公约》有关的宣传活动(与电信联盟合作进行) (1)；
 - (c) 国际合作与机构间的协调和联络
 - (一) 电信联盟—世界电信咨询理事会。紧急电信问题工作组会议 (4)；
 - (二) 为环境紧急情况工作组会议提供实质性服务 (1)；
 - (三) 政府和机构间情况介绍会；参加联合国系统和灾害管理网络就人道主义救济活动方面共同关注的问题所开展的活动；
 - (四) 切尔诺贝利问题部长级四方协调委员会和切尔诺贝利问题工作队会议 (3)；
 - (d) 技术合作

- (一) 就灾害管理问题在非洲、亚洲、欧洲和美洲举办的讨论会；
- (二) 就救灾和灾害管理问题组织并参加为军事和民防人员举办的训练班；
- (三) 组织与紧急情况评估和实地协调以及区域和国家救灾准备有关的国际讲习班；
- (四) 规划并参加军民合作方面的灾害管理演习。

表 25.13 所需资源：次级方案 4

类别	资源（以千美元计）		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
员额	1 216.8	1 458.6	7	9
非员额	1 653.5	1 724.6	-	-
共计	2 870.5	3 183.2	7	9
预算外	24 732.3	29 114.8	43	42

- 25.37 所需数额 1 458 600 美元用于维持七个员额和新设两个员额（一个 P-5、一个 P-4），以加强快速部署能力和特别在环境紧急情况中提供应急服务的反应协调能力。非员额项目经费增长主要是由于需增加旅行费用，以便对灾害和其他紧急情况作出及时评估。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

所需资源（重计费用前）：1 911 000 美元

- 25.38 本次级方案将由扩编和重新组合的纽约倡导、对外关系和信息管理处以及日内瓦的倡导和对外关系支助科负责实施。
- 25.39 在 2002—2003 两年期，信息技术和信息管理方面的进一步发展将使人道主义事务协调厅能够确保其工作人员和广大人道主义援助界能利用强有力的工具，及时地收集、分析、交流和散发有关信息。该信息管理工具的加强将导致通过共同使用数据库和加强其网站等行动，更广泛地提供此类信息。实地的信息协调将得到特别重视，其途径包括进一步订立机构间协调协定，以促进提高救济工作的总体速度和效率。更多地提供有关信息将有助于加强联合国的预警工作和应急规划。
- 25.40 该处将执行两大人道主义倡导项目。它将与媒体和民间团体保持接触，并将就武装冲突中保护平民问题、就自然灾害以及就人道主义人员的安全和保障，继续开展有针对性的倡导活动。

表 25.14 两年期目标、预期成绩和成就指标

目标：协助国际社会和人道主义界就救济、后勤、筹资和应急规划进行决策，以及加强对

预期成绩

成果指标

(a) 通过人道主义事务协调厅与信息有关的进程、程序、政策和机制，改进人道主义合作伙伴在反应、防备以及应急规划和救灾方面的决策能力。

(a) (一) 有关信息对于决策而言是切实可用的，这点可通过用户调查来确定；

(二) 联合国对新的复杂紧急情况 and 自然灾害的防备和最初反应得到明显改观(比如通过联合国和外部评价员所作的“总结经验”加以衡量)；

(三) 在紧急情况和灾害中更多地使用实地的电子信息产品。

(b) 进一步认识并加强人道主义援助问题在联合国及其会员国、民间社会行为者和其他人道主义合作伙伴及团体工作中的适用。

(b) 在安全理事会和大会的决议中更多地提到具体的人道主义援助问题。

外部因素

25.41 预计本次级方案将实现其目标和预期成果，依据的假定是，所收集的信息是切实可用的，并得到及时传播。

产出

25.42 在 2002-2003 两年期，将提供下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务

(一) 大会：

a. 实质服务。全体会议和第三委员会会议；

b. 会议文件。关于加强联合国人道主义援助协调的年度报告(2)。

(二) 经济及社会理事会：

a. 人道主义部分的实质性服务(2)；

b. 会议文件。关于加强联合国人道主义援助协调的年度报告，包括 2001 年人道主义部分的后续行动以及 2002 年和 2003 年人道主义部分的筹备与后续行动(2)；

(三) 安全理事会：

a. 根据要求向安全理事会会议提供实质性服务；

- b. 会议文件。关于人道主义政策问题的背景文件和简报；根据要求为秘书长提交安全理事会的有关制裁所涉人道主义问题和在武装冲突中保护平民问题的报告提供投入；

(b) 其他实质性产出

- (一) 手册、情况简介表、挂图、资料袋。多种语文的救济网资料袋(1)；

- (二) 技术材料：

- a. 有关预警和防备状况的报告(1)；
 - b. 与联合国各人道主义机构、基金和方案一道为每一个新的复杂紧急情况设计一个由密码保护的共同网站，以便提供一套通用的概况和其他国家材料(1)；
 - c. 建立以电子方式用联合国所有正式语文在因特网上出版人道主义资料的能力(2)；
 - d. 建立一个经过扩大的人道主义紧急情况资料网络，其中包括非政府组织和政府机构的技术部门(1)；
 - e. 促成更广泛地采用无线技术，特别是用于偏远的外地(1)；
 - f. 编制适用于特定类别紧急情况的指标(1)；
 - g. 开发出功率更大的搜索引擎，以便将多种数据库融合起来，从而达到使救济网公用数据库易于取用的目的(1)；
 - h. 扩大有关预警信息的机构间对话和信息交流机制(1)；
 - i. 向实地的人道主义行为者提供信息支助。实地指南、地图和后勤资料(1)；
 - j. 为区域组织提供协助，以便在其各自所在区域建立预警能力(1)；
 - k. 通过个人专用的电子邮件和定制的光盘提供参考和业务材料(1)；
 - l. 使救济网、人道主义事务协调厅在线以及综合区域信息网合理化，以确保它们之间存在一种既能发挥作用、又互不重叠的关系(1)；
 - m. 一套全面的、经过修订的信息管理和技术政策、程序和标准；
- (三) 人道主义特派团：至少 10 项已拟订完成的新的机构间应急计划或对现有计划的重大修订；与人道协调厅一道设立的所有机构间应急计划存放点(10)；向有复杂紧急情况和/或重大自然灾害风险的国家派出最多 20 个实况调查团/应急规划特派团(20)。

表 25.15 所需资源：次级方案 5

类别	资源（以千美元计）		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年（重计费用前）	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
员额	1 407.5	1 812.5	7	9
非员额	75.1	98.5	-	-
共计	1 482.6	1 911.0	7	9
预算外资源	10 768.9	11 786.9	28	30

- 25.43 所需数额 1 812 500 美元用于维持七个员额，并从次级方案 1 调派两个 P-3 员额，以作为 2002—2003 两年期次级方案 5 的一部分处理宣传事宜。非员额项目数额增长是因为需要增加旅行费用以供参加机构间会议和区域会议。

C. 方案支助

所需资源（重计费用前）：4 036 300 美元

- 25.44 执行办公室包括纽约和日内瓦两地办事处的行政事务，在预算、财政、人事和一般行政、资源规划及共同事务使用等方面向人道主义事务协调厅提供支助服务。
- 25.45 纽约的行政事务处作为人道主义事务协调厅的执行办公室，负责监督和协调纽约、日内瓦和外地办事处的全盘行政工作。除承担该厅财政、人力资源和一般行政方面的监督责任外，执行办公室还协助紧急救济协调员管理中央应急循环基金。执行办公室通过纽约办事处管理各种信托基金，并在外地为该厅设立的综合区域信息网办事处提供行政支助。
- 25.46 日内瓦的行政办公室（原财务和行政股）协助主任执行财政、人力资源和一般行政方面的职责。该办公室为该厅在日内瓦的核心方案、日内瓦预算外项目和外地办事处提供支助。它通过日内瓦办事处管理各种信托基金，尤其是救灾援助信托基金，该基金是该厅外地活动的主要资金来源。行政办公室还监督国际减少灾害战略秘书处和联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处的行政管理。
- 25.47 2002—2003 两年期，工作的着重点将尤其侧重于实施简化行政程序以提高紧急情况中的行政反应能力；确保有效和及时地在外地提供支助；简化与联合国中央事务和其他服务提供者的工作安排；最后确定应急人员名册，以便于快速部署；以及拟订外地行政管理手册和准则。工作的重点还将放在加强人员管理以及注重工作人员发展、流动性和福利等方面。

表 15.16 所需资源: 方案支助

类别	资源 (以千美元计)		员 额	
	2000-2001 年	2002-2003 年	2000-2001 年	2002-2003 年
经常预算				
员额	1 098.2	1 119.9	7	7
非员额	2 895.6	2 916.4	-	-
小计	3 993.8	4 036.3	7	7
预算外	6 695.2	7 163.7	13	15

25.48 所需经费 1 119 900 美元用于维持七个员额，其中包括将执行干事员额从 P-5 职等改叙为 D-1 职等，以反映该员额由于在纽约和日内瓦两地承担了人道主义事务协调厅行政管理职能的监督职责而扩大的责任。非员额所需资源增加是因为要购置家具和设备，主要是供四个新设置的实务人员员额使用。

表 25.17 内部和外部监督机构及行政和预算问题咨询委员会有关建议后续落实行动概述

建议简述	落实建议的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/54/7(第二章))	
组织结构 咨询委员会认为，目前利用传统和电子手段就可很容易在日内瓦和纽约之间建立联系，因此没有理由在日内瓦设立联络股，更不用说增加人员了（第六.28 段）。 在成立新的秘书处机构之前，人道主义事务协调厅应首先确定是否可以由纽约和日内瓦的现有秘书处部门承担有关任务（第六.32 段）。 咨询委员会认为，人道主义事务协调厅的结构应该进一步精简。关于复杂紧急情况应急处和紧急情况联络处，有关这种分工的解释理由并没有使咨询委员会信服。委员会认为，为了提高业务效率，应该审查这两个分支机构的职能，以确定在多大程度上可以将其合并为一个组织单位。咨询委员会还建议对机构间常设委员会秘书处行政职能的效率进行审查。该秘书处设在纽约，在日内瓦设有联络股。委员会从方案概算第 25.63 中注意到，执行办公室在纽约设有一个行政事务处，在日内瓦也有一个（第六.33-36 段）。	关于机构间常设委员会秘书处，设在纽约的秘书处负责向紧急救济协调员提供支助，帮助举办机构间常设委员会全体会议，管理人道主义事务执行委员会，以及协助处理指派驻地和人道主义协调员等涉及纽约的问题。设在日内瓦的联络科与该厅驻日内瓦主任密切开展协作。该主任担任机构间常设委员会工作组的主席。 在对人道协调厅进行内部审查时讨论了组织结构的问题。审查情况显示，该厅需要清楚说明纽约办事处和日内瓦办事处的各自作用。2000—2003 两年期方案预算反映了该厅组织结构的精简。
对方案和协调委员会就深入评价人道主义事务协调厅所提建议的执行情况进行三年期审查 (E/AC. 51/2000/5)	

建议简述

紧急救济协调员应于 2000 年底之前向机构间常设委员会提出确保根据经验和最佳做法采取有效后续行动的程序。应与委员会成员的有关单位合作实施商定程序。根据该程序，应作出安排，以便监测有效执行最近商定的各项政策，如关于性别问题的政策（第 37 段，建议 3）。

应在 2000 年底之前设立机构间常设委员会指导委员会，以确保(a)常设委员会成员针对需要立即采取行动的危机情况并根据协调一致的政策迅速作出决定；(b)酌情与常设委员会的全体成员进行协商(第 37 段，建议 2)。

根据大会第 46/182 号决议，联合国特别紧急情况规则和程序应在 2000 年底以前制定(第 37 段，建议 1)

落实建议的行动

除就一般问题（制裁、人道主义协调模式、武装护送人道主义车队）进行研究外，政策制订和研究处目前正在具体国家研究，以此作为“总结经验”工作的一部分（阿富汗、印度地震）。针对题为“大湖区人道主义战略协调”的研究得出的结论，采取了后续行动。例如，这项研究建议，机构间常设委员会应力求解决任务重叠和缺漏的问题，尤其是在境内流离失所者问题上。后来，常设委员会于 1999 年实施了保护境内流离失所者联合政策，并于 2000 年对这一政策进行了修订。为了从整体上探讨大湖区报告中的各项建议，1998 年在斯德哥尔摩举办了一个由联合国、非政府组织、国际组织、捐助者和学术院士参加的座谈会，会上审查了与人道主义协调有关的广泛各种问题。

机构间常设委员会各咨商小组积极从外地寻找最佳做法，以便作为政策落实的基础。机构间常设委员会冲突后重返社会问题咨商小组所开展的工作就是一个例子。该小组于 1999 年委托进行了一项关于救济与发展之间“差距”的研究。其后，常设委员会各伙伴和人道主义事务协调厅进行了协商和实地考察，以便从选定国家收集最佳做法和经验教训。这些研究的结果正转化为国家小组的具体准则。人道主义事务执行委员会在 1999/2000 年采用了一个类似的办法，审查外地一级的最佳做法，随后编写了它关于解除武装、复员和重返社会的政策文件。这些政策、经验教训和最佳做法常常是通过“救济网”传播分享的。此外还订立了关于境内流离失所者（1999）和关于人道主义行动和人权（2000）的外地做法手册。

机构间常设委员会也起着一个论坛的作用，使各机构可通过有关具体国家情况的简报和报告，获取和分享人道主义协调员提供的关于经验教训和最佳做法的资料，这常常导致常设委员会成员在政策及后续落实行动方面达成协议。

常设委员会成员正在审查这项建议，但在设立指导委员会问题上预计不会达成协议。

2000-2001 两年期方案预算中报告说，采购和财务特别行政程序已经制定。这些程序正在审查之中，以确定是否应该作进一步修改。

内部监督事务厅
(A/54/334)

建议简述

落实建议的行动

倡导

人道主义事务协调厅应加强它对于大众的倡导作用，例如在人道主义人员的安全方面（第 44 段，建议 SP-99-001-1）。

人道主义事务协调厅保持与大众的直接接触，其途径是发表新闻稿、声明和通讯；接受诸如 Afrique No.1、ABC、RFI、CNN、BBC、Le Monde、The New York Times 等新闻媒体的采访；接受公众的电话咨询；提供在线资讯（救济网、人道协调厅在线、联合国信息中心）；以及各种出版物。此外，从次级方案 1 调派了两个员额，以加强倡导活动。

新体制安排

人道主义事务协调厅应采取必要行动，在拟订和实施制裁制度时，满足对新体制安排的需求，以便配合联合国尽可能减轻制裁所造成的人道主义影响的努力（第 45 段，建议 SP-99-001-2）。

该厅重新起用了机构间常设委员会关于制裁所引起人道主义后果咨商小组这一机制，汇集了所有各机构的协调中心。该厅打算利用机构间常设委员会的咨商小组来制定和改进评估制裁所引起人道主义影响的方法。此外，该厅打算建立一个机制，以便迅速调集一批熟悉制裁所引起人道主义影响的各重要方面（公共保健、粮食安全、农业、人口流离失所等等）的专家来从事外地评估。

此外应指出的是，人道主义事务协调厅目前正在审查安全理事会在阿富汗所实行措施的人道主义影响。这些审查的结果以及任何有关建议都将按照其第 1333（2000）号决议的要求，报告给安全理事会。

人道主义事务执行委员会的职能

人道主义事务协调厅应加强人道主义事务执行委员会的功能，特别是在信息交流之外采取更明确的着重行动的决策，并使其议程趋于集中（第 46 段，建议 SP-99-001-3）。

已实施。由于使用了更详细的附带说明的议程，概述了可能的行动要点，因而人道主义事务执行委员会的会议已变得更注重行动。

联合呼吁程序

该厅应采取适当行动，落实内部监督事务厅关于改进联合呼吁程序的建议（第 47 段，建议 SP-99-001-4）。

请参阅下文对依照联合检查组建议所作资源调动的反应。

联合检查组

（A/54/334/Add.1）

经验教训

应更注意总结经验教训。每次人道主义干预都有其具体特点，但过去的经验，无论是成功还是失败的经验，都可以提供宝贵的启示（第 7 段(b)）。

请参阅上文对方案和协调委员会关于深入评价人道主义事务协调厅的建议执行情况三年期审查的反应。

秘书长的公告

大会第 46/182 号决议附件所载指导原则应适用于人道主义事务协调厅。联合检查组将建议印发类似于建议为人道主义事务部印发的秘书长公告。这种公告将有助于确定人道主义事务协调厅的职能（第 7 段(e)）。

已实施。秘书长的公告（ST/SGB/1999/8）已印发。

建议简述

落实建议的行动

与其他实体的关系

应当对现场驻有军事部分的复杂紧急情况的协调问题作更好的分析。似乎需要建立一种指挥系统，以避免各行动者之间彼此冲突（第 7 段（a））。

在东帝汶和刚果民主共和国情况中，指挥系统的结构如下：维持和平行动部根据人道主义事务协调厅的建议任命了人道主义联络干事，因而预计将会与维持和平行动进行相互联系。他们的任务是确保人道主义关切得到突出重视。他们也在联合国实地存在的军事和人道主义部分之间进行联络。指挥系统是从秘书长下达到秘书长特别代表；涉及人道主义人员时则从秘书长特别代表下达到人道主义/驻地协调员。

人权

复杂紧急情况中的人权部分应受到应有的注意。在努力改进协调时不应忽视这一方面，而且应适当承认驻留当地的人权机构的作用（第 7 段（c））。

该厅努力使人权专员办事处参与联合呼吁程序。人道主义事务协调厅的外地办事处与人权专员办事处的驻外机构以及与重点处理人权问题的非政府组织积极开展协调。

调动资源

在审查有关方面对联合呼吁程序所筹资金日益减少所表达的忧虑的同时，应审查捐助者越来越倾向于双边干预的原因。可对联合国机制在分配捐助资源时所吸收的资源百分比进行仔细的评估（第 7 段（c））。

人道主义事务协调厅代表机构间常设委员会委托进行了一项关于人道主义援助流动量的研究。这些研究确认并分析了这种双边干预倾向。出现此种倾向的原因之一是，非政府组织常常能更迅速地开展行动，而且常常已经在实地派驻人员。

同一项研究发现，就所筹集资金在所要求资金中所占百分比而言，通过联合呼吁程序所收集的资金并没有减少，但国民总产值中用于人道主义援助的百分比已从 0.03% 降至 0.02%，而同一期间国民总产值中用于官方发展援助的百分比几乎增加了一倍。

自 1993 年以来，各方对综合呼吁程序的响应均超过 60%，但 1998 年除外，该年的比例仅为 53.9%。其原因是巴尔干地区发生了危机，国际社会对该危机的反应首先是双边的，没有通过联合呼吁程序机制。

捐助者更密切地参与了联合呼吁程序，并在 2000 年 3 月举行了一次务虚会，会上建议捐助者采取后续行动，更密切地协调它们的反应行动。三名捐助者代表还参加了在 2000 年举办的两次联合呼吁程序讲习班。人道主义事务协调厅定期向人道主义联络工作组介绍情况。人道主义协调员在日内瓦执行任务时也作了特别情况介绍。如果捐助者提供捐款时没有指定用途，该厅可帮助将资金拨用于优先领域。

拟议的联合呼吁程序修订进程应确保该呼吁能反映目前的优先工作，并使捐助者和各机构之间能够进行更密切的协作，以应付人道主义需要。联合呼吁程序仍然是复杂紧急情况第一阶段中主要的协调和规划工具。然而，有必要发展与联合国发展援助框架的联系。

目前，只有两个国家同时存在联合呼吁程序和联发援框架进程。这两个例子可作为个案，以便研究如何发展并鼓励建立此种联系。

建议简述

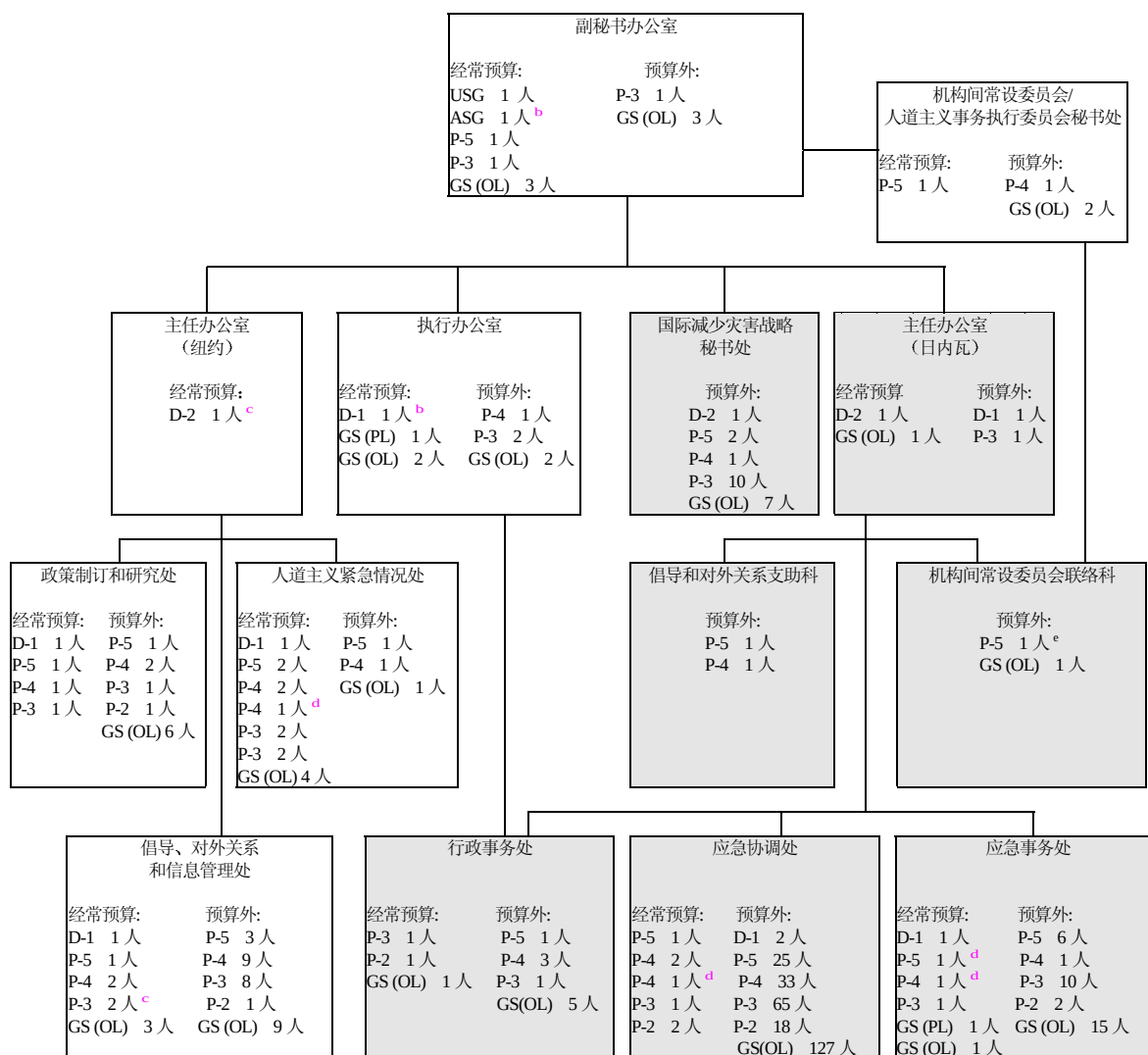
落实建议的行动

审计委员会
(A/55/5，第一卷第二章)

救灾信托基金

委员会建议人道主义事务协调厅制定明确的指导方针，以确定在哪些情况中可以垫款：支领者的资格；垫款的最高限额以及偿还期限（第 32 段）。

正在实施。该厅已设立一个金融工作队，由日内瓦和纽约两地办事处的高级管理人员组成，负责定期监测未指定用途账户的状况，审查要求拨给未指定用途资金的申请，并根据既定标准就此类资金的划拨提出建议。在这方面，工作队还将审查救灾信托基金所拨垫款未还的问题，以便建议采取适当行动。

人道主义事务协调厅：2002-2003 两年期组织结构和员额分配 ^a

日内瓦办事处

纽约办事处

^a 预算外员额包括那些设在总部地点、需从事制定政策、倡导和人道主义协调等核心职能的员额，也包括项目/外地（非核心）员额。应急协调处项下的预算外员额包括联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处的 138 个员额（1 个 D-1、5 个 P-5、9 个 P-4、9 个 P-3 和 114 个 LL）。

^b 改叙。

^c （在第 25 款内）调动。

^d 新员额。

^e 无偿借用。

附件

指示性所需资源
人道主义援助表 A. 25. 1 按构成部分和资金来源开列的所需资源
(以千美元计)

(1) 经常预算

构成部分	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
行政领导和管理	2 334.3	2 540.7	409.5	16.1	2 950.2	191.1	3 141.3
工作方案	11 662.6	11 913.4	599.2	5.0	12 512.6	476.7	12 989.3
方案支助	3 769.0	3 993.8	42.5	1.0	4 036.3	152.1	4 188.4
共计	17 765.9	18 447.9	1 051.2	5.6	19 499.1	819.9	20 319.0

(2) 预算外

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务：				
(一) 联合国各组织				
(二) 预算外活动				
	7 372.7	8 542.7	人道主义事务部方案支助费用特别帐户	9 031.4
(b) 实务活动				
	6 388.9	515.0	非洲紧急信托基金	578.0
	7 381.0	7 498.0	阿富汗紧急信托基金	8 635.0
	162.7	166.2	汶川预防灾害奖捐赠基金	176.0
	-	371.4	救灾援助信托基金	408.5
	663.4	310.0	切尔诺贝利信托基金	250.2
	-	35.5	人类安全保障信托基金	-
	7 739.2	4 158.1	国际减少自然灾害战略信托基金	5 747.1
	13 225.2	23 449.2	加强紧急救济协调员办事处信托基金	26 246.9
(c) 业务项目				
	41 741.0	37 538.9	阿富汗紧急信托基金	46 980.0
	1 818.7	1 097.0	柬埔寨紧急信托基金	259.0
	61 749.7	73 673.7	救灾援助信托基金	85 041.2
共计	148 242.5	157 355.7		183 353.3
(1) 和 (2) 共计	166 008.4	175 803.6		203 672.3

表 A. 25. 2 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	10 552.6	10 467.9	956.8	9.1	11 424.7	651.4	12 076.1
其他人事费	692.5	639.2	-	-	639.2	24.2	663.4
顾问和专家	275.8	206.7	-	-	206.7	7.9	214.6
工作人员旅费	1 165.2	1 079.3	73.6	6.8	1 152.9	62.9	1 215.8
订约承办事务	90.7	416.3	-	-	416.3	12.7	429.0
一般业务费	857.5	921.6	-	-	921.6	39.1	960.7
招待费	5.5	14.5	-	-	14.5	0.6	15.1
用品和材料	70.9	107.1	-	-	107.1	5.1	112.2
家具和设备	278.3	253.2	20.8	8.2	274.0	10.6	284.6
赠款和捐款	3 776.9	4 342.1	-	-	4 342.1	5.4	4 347.5
共计	17 765.9	18 447.9	1 051.2	5.6	19 499.1	819.9	20 319.0

(2) 预算外

支出项目	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	2002-2003 年 估计数
员额	35 050.9	43 234.6	53 447.6
其他人事费	11 961.8	15 859.2	16 157.1
顾问和专家	23 141.7	23 148.5	27 158.5
旅费	9 118.0	10 985.7	12 528.0
订约承办事务	2 078.5	2 392.9	2 812.7
一般业务费	15 557.2	14 965.4	18 207.6
用品和材料	9 200.9	3 798.5	4 686.5
家具和设备	5 004.4	5 908.3	7 456.6
赠款和捐款	34 947.6	32 690.9	36 215.1
其他	2 181.5	4 371.7	4 683.6
共计	148 242.5	157 355.7	183 353.3
(1) 和 (2) 共计	166 008.4	175 803.6	203 672.3

表 A. 25.3 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	1	-	-	-	-	-	1
D-2	3	2	-	-	1	1	4	3
D-1	4	5	-	-	3	3	7	8
P-5	8	8	-	-	35	41	43	49
P-4/3	16	19	-	-	129	152	145	171
P-2/1	5	5	-	-	19	22	24	27
小计	37	41	-	-	187	219	224	260
一般事务								
特等	2	2	-	-	-	-	2	2
其他职等	15	15	-	-	67	64	82	79
小计	17	17	-	-	67	64	84	81
其他类别								
当地雇用人员	-	-	-	-	114	114	114	114
一般事务和其他类别 小计	17	17	-	-	181	178	198	195
共计	54	58	-	-	368	397	422	455

A. 行政领导和管理

表 A. 25.4 按支出用途开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	1 979.1	2 242.6	372.9	16.6	2 615.5	172.9	2 788.4
工作人员旅费	355.2	298.1	36.6	12.2	334.7	18.2	352.9
共计	2 334.3	2 540.7	409.5	16.1	2 950.2	191.1	3 141.3

(2) 预算外

	1998-1999 年	2000-2001 年			2002-2003 年
	支出	估计数	资金来源		估计数
(a) 对下列机构的支助服务:					
(一) 联合国各组织					
(二) 预算外活动					
596.8	840.0	人道主义事务部方案支助费用特别帐户			924.0
(b) 实务活动					
1 026.5	1 570.2	加强紧急救济协调员办事处信托基金			2 211.4
(c) 业务项目					
共计	1 623.3	2 410.2			3 135.4

表 A. 25.5 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	经常预算		预算外		2000- 2001 年	2002- 2003 年
			2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年		
专业人员及以上								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	1	-	-	-	-	-	1
D-2	2	2	-	-	-	-	2	2
D-1	-	-	-	-	1	1	1	1
P-5	2	2	-	-	-	2	2	4
P-4/3	1	1	-	-	4	4	5	5
小计	6	7	-	-	5	7	11	14
一般事务								

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
其他职等	4	4	-	-	7	6	11	10
小计	4	4	-	-	7	6	11	10
共计	10	11	-	-	12	13	22	24

所需资源（重计费用前）

员 额

- A.25.1 如表 A.25.5 所列，所需数额为 2 615 500 美元，增加了 372 900 美元，用于支付 11 个员额(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-2、2 个 P-5、1 个 P-3 和 4 个一般事务(其他职等)员额)的费用。其中两个员额（1 个 D-2 和 1 个一般事务人员）属日内瓦办事处员额。员额配置表内包含将紧急救济副协调员员额从 D-2 职等改叙为助理秘书长职等以及从次级方案 1（政策和分析）调派一个 D-2 员额担任纽约办事处主任一职。将紧急救济副协调员员额从 D-2 职等改叙为助理秘书长职等反映非常需要紧急救济协调员及其副手积极领导外派任务，以确保联合国各组织、非政府组织及联合国系统各政治和维持和平部门之间的有效协作。与此同时，协调员及其副手日益需要访问为人道主义援助提供资助的所有各捐助方。在总部，现在更需要协调员及其副手在场，向安全理事会介绍有关危机局势的情况，并确保与政治事务部和维持和平行动部进行更密切的协作。在 2000-2003 两年期，原政策倡导和信息管理司司长（D-2）将奉派担任纽约办事处主任，负责监督和管理该办事处的业务活动。

工作人员旅费

- A.25.2 所需数额为 334 700 美元，增加了 36 600 美元，用于紧急救济协调员、紧急救济副协调员及纽约和日内瓦两地办事处主任及其工作人员出席与紧急人道主义援助有关的各种会议。其中包括：(a)经济及社会理事会、行政协调委员会、机构间常设委员会及处理紧急人道主义援助问题的其他有关立法和业务机构的会议，以及非政府组织和人道主义组织及其他专业和学术团体主办的各种会议和讨论会；(b)与受影响国家、捐助国政府和国际社会主要决策者进行谈判和协商所需的旅行，其目的是动员各方为该办事处的工作提供资助和其他支助。

工作方案

表 A. 25. 6 按次级方案开列的资源分配百分比

次级方案	经常预算	预算外
1. 政策和分析	10.0	2.4
2. 复杂的紧急情况	30.8	70.2
3. 减少自然灾害	18.5	3.8

第 25 款 人道主义援助

次级方案	经常预算	预算外
4. 救灾	25.4	16.8
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	15.3	6.8
共计	100.0	100.0

表 A. 25.7 按次级方案和资金来源开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

次级方案	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
工作方案							
1. 政策和分析	1 297.1	1 838.8	(587.7)	(31.9)	1 251.1	91.9	1 343.0
2. 复杂的紧急情况	3 765.8	3 411.7	445.6	13.0	3 857.3	223.4	4 080.7
3. 减少自然灾害	2 223.5	2 310.0	-	-	2 310.0	-	2 310.0
4. 救灾	2 665.4	2 870.3	312.9	10.9	3 183.2	21.6	3 204.8
5. 人道主义紧急情况 信息和宣传	1 710.8	1 482.6	428.4	28.8	1 911.0	139.8	2 050.8
小计	11 662.6	11 913.4	599.2	5.0	12 512.6	476.7	12 989.3

(2) 预算外

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务:				
(一) 联合国各组织				
(二) 预算外活动				
3 105.3	3 876.3	人道主义事务部方案支助费用特别帐户		4 087.7
(b) 实务活动				
6 388.9	515.0	非洲紧急信托基金		578.0
7 381.0	7 498.0	阿富汗紧急信托基金		8 635.0
162.7	166.2	彼川预防灾害奖捐赠基金		176.0
-	-	救灾援助信托基金		-
663.4	310.0	切尔诺贝尔信托基金		250.2
-	35.5	人类安全保障信托基金		-
7 739.2	4 158.1	国际减少自然灾害战略信托基金		5 747.1
11 012.8	19 381.6	加强紧急救济协调员办事处信托基金		21 300.0
(c) 业务项目				
41 741.0	37 538.9	阿富汗紧急信托基金		46 980.0

第 25 款 人道主义援助

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
	1 818.7	1 097.0	柬埔寨紧急信托基金	259.0
	61 749.7	73 673.7	救灾援助信托基金	85 041.2
共计	141 762.7	148 250.3		173 054.2
(1) 和 (2) 共计	153 425.3	160 163.7		186 043.5

表 A. 25. 8 所需员额

类别	常设经常		临时员额				共 计	
	预算员额		经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
D-2	1	-	-	-	1	1	2	1
D-1	4	4	-	-	2	2	6	6
P-5	5	6	-	-	34	38	39	44
P-4/3	14	17	-	-	120	141	134	158
P-2/1	4	4	-	-	19	22	23	26
小计	28	31	-	-	176	204	204	235
一般事务								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他职等	8	8	-	-	53	51	61	59
小计	9	9	-	-	53	51	62	60
其他类别								
当地雇用人员	-	-	-	-	114	114	114	114
一般事务和其他类别 小计	9	9	-	-	167	165	176	164
共计	37	40	-	-	343	369	380	409

次级方案 1 政策和分析

表 A. 25. 9 按支出用途和资金来源开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	946.3	1 535.2	(506.0)	(32.9)	1 029.2	79.8	1 109.0

第 25 款 人道主义援助

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
顾问和专家	132.6	103.6	-	-	103.6	5.6	109.2
工作人员旅费	218.2	200.0	(81.7)	(40.8)	118.3	6.5	124.8
共计	1 297.1	1 838.8	(587.7)	(31.9)	1 251.1	91.9	1 343.0
(2) 预算外							
	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源				2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务：							
-	-	-	(一) 联合国各组织				-
			(二) 预算外活动				
510.9	807.8		人道主义事务部方案支助费用特别帐户				888.6
(b) 实务活动							
1 664.9	2 929.6		加强紧急救济协调员办事处信托基金				3 222.6
-	-	-	(c) 业务项目				-
共计	2 175.8	3 737.4					4 111.2
(1) 和 (2) 共计	3 472.9	5 576.2					5 454.2

表 A. 25. 10 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
D-2	1	-	-	-	-	-	1	-
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	1	1	-	-	2	1	3	2
P-4/3	4	2	-	-	3	3	7	5
P-2/1	-	-	-	-	1	1	1	1
小计	7	4	-	-	6	5	13	9
一般事务								
其他职等	-	-	-	-	7	6	7	6
共计	7	4	-	-	13	11	20	15

所需资源(重计费用前)

员 额

- A.25.3 所需数额为 1 029 200 美元，减少了 506 000 美元，用于延续四个经常预算员额。经费减少是由于从本次级方案调走了三个员额，详情如下：一个 D-2 员额被调至“行政领导和管理”，担任纽约办事处主任；如 2002-2005 年中期计划所述，两个 P-3 员额被调至次级方案 5（人道主义紧急情况信息和宣传），以强化该办事处的宣传任务。

专家和顾问

- A.25.4 按维持原有活动水平编列的 103 600 美元用于支付专门咨询服务的费用，供深入研讨和编写关于推动和执行人道主义任务、遵守人道主义援助问责制度方面原则、在自然灾害中进行机构间协调以及为获许从事人道主义行动而与非国家行动者进行谈判等方面的研究报告和其他报告。

工作人员旅费

- A.25.5 所需经费为 118 300 美元，减少了 81 700 美元，原因是三个专业员额被调走（1 个 D-2 员额被调至“行政领导和管理”，2 个 P-3 员额被调至次级方案 5）。这笔旅费将用于工作人员参加机构间协商会议，与国际发展机构和金融机构协商救济与发展之间联系的问题，出席非政府组织会议，为机构间常设委员会工作组提供实质性服务，并就人道主义援助方面问题与学术机构进行协作。

次级方案 2

复杂的紧急情况

表 A. 25. 11 按支出用途和资金来源开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	3 387.0	2 967.6	421.4	14.2	3 389.0	200.1	3 589.1
顾问和专家	-	52.4	-	-	52.4	0.5	52.9
工作人员旅费	378.8	391.7	24.2	6.1	415.9	22.8	438.7
共计	3 765.8	3 411.7	445.6	13.0	3 857.3	223.4	4 080.7

(2) 预算外

1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
-------------------	--------------------	------	--------------------

(a) 对下列机构的支助服务：

- (一) 联合国各组织 -

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(二) 预算外活动				
	609.0	859.4	人道主义事务部方案支助费用特别帐户	945.3
(b) 实务活动				
	6 388.9	515.0	非洲紧急信托基金	578.0
	7 381.0	7 498.0	阿富汗紧急信托基金	8 635.0
	3 403.9	4 079.8	加强紧急救济协调员办事处信托基金	4 487.8
(c) 业务项目				
	41 741.0	37 538.9	阿富汗紧急信托基金	46 980.0
	1 818.7	1 097.0	柬埔寨紧急信托基金	259.0
	33 118.2	52 425.0	救灾援助信托基金	59 667.6
共计	94 460.7	104 013.1		121 552.7
(1) 和 (2) 共计	98 226.5	107 424.8		125 633.4

表 A. 25. 12 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
D-1	1	1	-	-	2	2	3	3
P-5	3	3	-	-	17	23	20	26
P-4/3	6	8	-	-	82	97	88	105
P-2/1	2	2	-	-	15	18	17	20
小计	12	14	-	-	116	140	128	154
一般事务								
其他职等	4	4	-	-	11	11	15	15
其他类别								
当地雇用人员	-	-	-	-	114	114	114	114
一般事务和其他类别 小计	4	4	-	-	125	125	129	129
共计	16	18	-	-	241	265	257	283

所需资源(重计费用前)**员 额**

A.25.6 所需数额 3 389 000 美元用于支付 18 个员额（1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个一般事务人员（其他职等））的费用。员额配置表出现变动是因为在本次级方案下设置

了两个 P-4 员额：一个 P-4 员额设在纽约，另一个 P-4 员额设在日内瓦，以满足对人道主义事务协调厅协调服务的需求。各方对此种服务的需求在过去几年里有所增加，而且导致外地办事处数目大量增多。例如，在 1997 年，该厅在 15 个国家设有机构；在 2000 年，此数目增至 28 个国家。这两个新员额将加强对外地人道主义协调活动的支助以及该厅面对灾难和紧急情况频率与规模日增的反应能力。

顾问和专家

- A.25.7 按维持原有活动水平编列的 52 400 美元用于支付专门咨询服务的费用，供外勤人员进行联合呼吁程序方面的培训活动以及编写筹款活动及其预算外经费方面的出版物。

工作人员旅费

- A.25.8 所需数额为 415 900 美元，增加了 24 200 美元，用于从事工作方案中所预计的应付人道主义紧急情况外派任务：开展人道主义评估和救济任务；拟定关于人道主义紧急情况的联合呼吁；建立外地协调机构；监测受影响国家的方案执行情况；以及与捐助国政府进行协商以动员对人道主义紧急情况作出反应。增加 24 200 美元是为了使该厅能够应付人道主义紧急情况日益增多的局面。

次级方案 3

减少自然灾害

表 A. 25. 13 按支出用途和资金来源开列的所需资源

(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
其他人事费	208.2	-	-	-	-	-	-
赠款和捐款	2 015.3	2 310.0	-	-	2 310.0	-	2 310.0
共计	2 223.5	2 310.0	-	-	2 310.0	-	2 310.0

(2) 预算外

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务：				
-	-	-	(一) 联合国各组织	-
			(二) 预算外活动	
611.8	674.3		人道主义事务部方案支助费用特别帐户	565.5
			(b) 实务活动	
162.7	166.2		筱川预防灾害奖捐赠基金	176.0

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
	7 739.2	4 158.1	减少自然灾害战略信托基金	5 747.1
	-	-	加强紧急救济协调员办事处信托基金	-
	-	-	(c) 业务项目	-
共计	8 513.7	4 998.6		6 488.6
(1) 和 (2) 共计	10 737.2	7 308.6		8 798.6

表 A. 25. 14 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	-	-	-	-
P-5	-	-	-	-	3	2	3	2
P-4/3	-	-	-	-	8	11	8	11
P-2/1	-	-	-	-	-	-	-	-
小计	-	-	-	-	12	14	12	14
一般事务								
其他职等	-	-	-	-	6	7	6	7
共计	-	-	-	-	18	21	18	21

所需资源(重计费用前)**赠款和捐款**

- A.25.9 所需数额 2 310 000 美元用于继续向开发计划署提供赠款，以支助依照大会第 52/12 B 号决议规定移交开发计划署执行的减轻、预防和防备自然灾害能力建设方面业务活动的管理与行政事务。

次级方案 4

救灾

表 A. 25. 15 按支出用途和资金来源开列的所需资源
(以千美元计)

(1) 经常预算

第 25 款 人道主义援助

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	1 237.1	1 216.8	241.8	19.8	1 458.6	10.3	1 468.9
顾问和专家	124.3	22.7	-	-	22.7	.3	23.0
工作人员旅费	164.1	130.8	71.1	54.3	201.9	11.0	212.9
赠款和捐款	1 139.9	1 500.0	-	-	1 500.0	-	1 500.0
共计	2 665.4	2 870.3	312.9	10.9	3 183.2	21.6	3 204.8

(2) 预算外

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务:				
- (一) 联合国各组织	-	-		-
(二) 预算外活动:				
1 154.6 人道主义事务部方案支助费用特别帐户	1 188.6			1 307.5
(b) 实务活动:				
663.4 切尔诺贝利信托基金	310.0			250.2
1 574.8 加强紧急救济协调员办事处信托基金	1 985.0			2 183.5
(c) 业务项目:				
28 631.5 救灾援助信托基金	21 248.7			25 373.6
共计	32 024.3	24 732.3		29 114.8
(1) 和 (2) 共计	34 689.7	27 602.6		32 319.6

表 A. 25. 16 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	经常预算		预算外		2000- 2001 年	2002- 2003 年
			2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年		
专业人员及以上								
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	-	1	-	-	10	9	10	10
P-4/3	2	3	-	-	13	13	15	16
P-2/1	2	2	-	-	2	2	4	4
小计	5	7	-	-	25	24	30	31
一般事务								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他职等	1	1	-	-	18	18	19	19
小计	2	2	-	-	18	18	20	20
共计	7	9	-	-	43	42	50	51

所需资源（重计费用前）

员额

A.25.10 所需数额 1 458 600 美元用于维持七个员额（1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务人员（特等）和 1 个一般事务人员（其他职等））以及设置两个新员额（1 个 P-5，担任环境支助科科长；1 个 P-4，担任外地协调科副科长），两个员额均设在新设立的应急事务处内。这两个新员额需要用来加强该厅的应急协调能力，尤其是在出现环境紧急情况时的能力。

顾问和专家

A.25.11 按维持原有活动水平编列的 22 700 美元用于支付专门咨询服务的费用，供制订人道主义援助项目，包括紧急情况和重建阶段与灾害管理专门技能之间的相互联系。

工作人员旅费

A.25.12 所需数额为 201 900 美元，增加了 71 100 美元，用于支付前往灾区和紧急情况地区以从事评估与救济任务的旅费；参加救灾管理培训课程的旅费；出席机构间会议以及与捐助国和受援国进行协商的旅费；以及参加纽约政策协商的旅费。增加经费将使该厅有能力应付本次级方案对各种服务的日益需求。

赠款和捐款

A.25.13 按维持原有活动水平编列的 1 500 000 美元用于依照大会 1983 年 12 月 20 日第 38/202 号决议提供紧急赠款。提供紧急赠款的目的是为了满足受灾民众的最迫切需要，而在国际捐助者作出反应之前，国家资源是无法满足这些需要的。在该两年期，这笔款项可供用于 30 个灾害局势或紧急情况，各为 50 000 美元。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

表 A. 25. 17 按支出用途和资金来源开列的所需资源
(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	1 644.9	1 407.5	405.0	28.7	1 812.5	134.4	1 946.9
顾问和专家	18.9	28.0	-	-	28.0	1.5	29.5
工作人员旅费	47.0	47.1	23.4	49.6	70.5	3.9	74.4
共计	1 710.8	1 482.6	428.4	28.8	1 911.0	139.8	2 050.8

(2) 预算外

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务:				
- (一) 联合国各组织	-	-		
(二) 预算外活动:				
219.0 346.2 人道主义事务部方案支助费用特别帐户				380.8
(b) 实务活动				
- 35.5 人类安全保障信托基金				-
4 369.2 10 387.2 加强紧急救济协调员办事处信托基金				11 406.1
- (c) 业务项目				-
共计	4 588.2	10 768.9		11 786.9
(1) 和 (2) 共计	6 299.0	12 251.5		13 837.7

表 A. 25. 18 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	1	1	-	-	2	3	3	4
P-4/3	2	4	-	-	14	17	16	21
P-2/1	-	-	-	-	1	1	1	1
小计	4	6	-	-	17	21	21	27
一般事务								
其他职等	3	3	-	-	11	9	14	12
共计	7	9	-	-	28	30	35	39

所需资源（重计费用前）

员 额

A.25.14 所需数额 1 812 500 美元用于维持九个员额（1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个一般事务人员（其他职等）），其中包括 2002-2003 两年期本次级方案下所述的从次级方案 1 调来从事宣传任务的两个 P-3 员额。

顾问和专家

A.25.15 按维持原有活动水平编列的 28 000 美元用于支付专门咨询服务的费用，供加强该处现有的因特网能力。

工作人员旅费

A.25.16 所需数额为 70 500 美元，增加了 23 400 美元，用于支付旅费，供前往参加关于诸如早期预警和因特网共同人道主义门户网站等跨部门信息问题的机构间会议，以便增进各伙伴组织之间的协调一致与对话；以及向区域组织提供援助，帮助它们与专门从事早期预警工作的组织和学术机构合作编制适合于具体类型紧急情况的完善指标。经费增加是因为需要进行旅行，以执行本次级方案所述的宣传职能。

C. 方案支助

表 A. 25. 19 按支出用途和资金来源开列的所需资源
(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2002-2003 年 估计数
			数额	百分比			
员额	1 358.2	1 098.2	21.7	1.9	1 119.9	53.9	1 173.8
其他人事费	484.3	639.2	-	-	639.2	24.2	663.4
工作人员旅费	1.9	11.6	-	-	11.6	.5	12.1
订约承办事务	90.7	416.3	-	-	416.3	12.7	429.0
一般业务费	857.5	921.6	-	-	921.6	39.1	960.7
招待费	5.5	14.5	-	-	14.5	.6	15.1
用品和材料	70.9	107.1	-	-	107.1	5.1	112.2
家具和设备	278.3	253.2	20.8	8.2	274.0	10.6	284.6
赠款和捐款	621.7	532.1	-	-	532.1	5.4	537.5
共计	3 769.0	3 993.8	42.5	1.0	4 036.3	152.1	4 188.4

(2) 预算外

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
(a) 对下列机构的支助服务:				
- (一) 联合国各组织	-	-		
(二) 预算外活动:				
3 670.6 人道主义事务部方案支助费用特别帐户	3 670.6	3 826.4		4 019.7
(b) 实务活动				
1 185.9 加强紧急救济协调员办事处信托基金	1 185.9	2 497.4		2 735.5

第 25 款 人道主义援助

	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 估计数	资金来源	2002-2003 年 估计数
	-	371.4	救灾援助信托基金	408.5
	-	- (c) 业务项目		-
共计	4 856.5	6 695.2		7 163.7
(1) 和 (2) 共计	8 625.5	10 689.0		11 352.1

表 A. 25. 20 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
			经常预算		预算外			
	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年	2000- 2001 年	2002- 2003 年
专业人员及以上								
D-1	-	1	-	-	-	-	-	1
P-5	1	-	-	-	1	1	2	1
P-4/3	1	1	-	-	5	7	6	8
P-2/1	1	1	-	-	-	-	1	1
小计	3	3	-	-	6	8	9	11
一般事务								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他职等	3	3	-	-	7	7	10	10
小计	4	4	-	-	7	7	11	11
共计	7	7	-	-	13	15	20	22

所需资源（重计费用前）

员 额

A.25.17 所需数额为 1 119 900 美元，增加了 21 700 美元，用于维持七个经常预算员额（1 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务人员（特等）和 3 个一般事务人员（其他职等）以及 1 个从 P-5 职等改叙为 D-1 职等的员额）。执行干事一职从 P-5 职等改叙为 D-1 职等反映该职务承担了更多的监督职责。在人道主义事务协调厅内部审查与强化过程中，该职务被赋予在职能与管理方面全盘负责纽约和日内瓦两地办事处及各外地办事处的行政事务的职责。在过去几年里，外地办事处的数目已大为增加。执行干事一职的职责扩大也是由于需要加强紧急情况中的行政反应能力，包括与秘书处各机构和各部的协调，此外还由于需要改进人事管理，包括业绩管理、职业晋升、权力授予、改进性别均衡以及地域分配。

其他人事费

- A.25.18 按维持原有活动水平编列的 639 200 美元用于支付一般临时助理人员和加班费用。按维持原有活动水平编列的 497 300 美元一般临时助理人员经费将用于在紧急情况中补充现有人力资源，包括为部署快速反应措施、进行机构间需求评价以及编写情况报告提供支助。这笔经费也将用于编拟联合呼吁和紧急呼吁期间以及工作最忙期间，并在工作人员长期病假或产假而缺勤期间用于聘请替代人员。按维持原有活动水平编列的 141 900 美元加班费用于为人道主义事务协调厅的工作方案提供必要的支助，尤其是在制定联合国因应紧急情况措施期间以及年终结帐期间。

工作人员旅费

- A.25.19 按维持原有活动水平编列的 11 600 美元用于支付旅费，供纽约执行干事及日内瓦行政办公室工作人员进行总部与日内瓦之间关于行政、人事和财政事项的协商。

订约承办事务

- A.25.20 按维持原有活动水平编列的 416 300 美元用于纽约和日内瓦办事处，以支付(a)与数据处理服务有关的费用，包括支付给电信联盟的救济网主机网站服务费（230 700 美元）；(b)短时间内即需要的急需情况报告的外包翻译和编辑费用（34 400 美元）；(c)新闻材料的制作费用（35 700 美元）；(d)外部印刷费用（115 500 美元）。

一般业务费

- A.25.21 按维持原有活动水平编列的 921 600 美元用于支付纽约和日内瓦两地办事处的一般业务费，用途如下：(a)于紧急情况的初期阶段在受灾国临时租用房舍，以协调和支助人道主义行动（67 000 美元）；(b)根据大宗合同，租用和维护数据处理设备、通讯设备、复印机（171 300 美元，已计入减少的 13 900 美元）；(c)总部人道主义事务协调厅各办事处与日内瓦和外地各业务中心之间的通讯，以及定期向世界各地传送情况报告（561 100 美元）；(d)杂项事务，用以支付危机初期阶段外地的空运费用和其他紧急需求（122 200 美元，已计入增加的 13 900 美元）。

招待费

- A.25.22 按维持原有活动水平编列的 14 500 美元将用于与重大认捐会议、机构间常设委员会会议、非政府组织和人道主义援助业务机构有关的正式活动。

用品和材料

- A.25.23 按维持原有活动水平编列的 107 100 美元用于支付纽约和日内瓦两地办事处所需用品和材料的费用，包括复制和数据处理用品。

家具和设备

- A.25.24 所需数额为 274 000 美元，增加了 20 800 美元，用于更换和购置诸如计算机、打印机、扫描机和一台服务机等办公室自动化设备以及相关的软件（236 900 美元）；购置便携式卫星电话供出

差工作人员在紧急情况下使用（12 500 美元）以及购置办公室家具（24 600 美元）。增加经费主要是用于在 2002-2003 两年期购置办公室自动化设备供新工作人员使用。

赠款和捐款

- A.25.25 按维持原有活动水平编列的 532 100 美元用于支付人道主义事务协调厅因使用有关服务而应支付给国际电子计算中心的分摊款项。这些服务包括电讯服务（因特网服务、电子邮件名录管理、路透社提供的新闻服务等）及其他计算机服务，包括数据处理和存储。
-