



大会

Distr.: General
19 October 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

议程项目 21(j)

联合国同区域性组织和其他组织的合作

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告*

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 预防冲突、和平与安全领域的合作	5-28	3
A. 政治事务部	8-16	3
B. 维持和平行动部	17-28	4
三. 有关人道主义问题的合作	29-36	6
A. 人道主义事务协调厅	29-30	6
B. 联合国难民事务高级专员办事处	31-36	6
四. 新闻方面的合作	37-45	7
五. 联合国教育、科学及文化组织	46-53	8
六. 联合国贸易和发展会议	54-58	9
七. 联合国粮食及农业组织	59-64	9

* 在提交报告时未列入大会第 54/248 号决议要求提供的脚注。

目录（续）

	段次	页次
八. 世界卫生组织.....	65-71	10
九. 国际移民组织.....	72-78	11
十. 非洲经济委员会.....	79-94	12
A. 环境.....	79-85	12
B. 人口.....	86-87	13
C. 性别问题.....	88-90	13
D. 区域合作与一体化.....	91-94	13
十一. 联合国开发计划署.....	95-108	14
A. 设立非洲经济共同体，促进非洲经济合作和一体化的方案 (RAF/94/008).....	97-99	14
B. 非统组织预防、管理和解决冲突机制的能力建设 (RAF/97/028)	100-108	14
十二. 意见.....	109-113	16

一. 导言

1. 大会于 2001 年 3 月 6 日通过第 55/218 号决议，其中除其他事项外，满意地注意到秘书长关于联合国与非洲统一组织（非统组织）之间的合作的报告；欢迎非洲统一组织参加联合国及其各机关和专门机构的工作并作出了建设性的贡献，吁请进一步加强非统组织在联合国所有非洲活动中的作用；请秘书长采取必要措施，执行两组织于 2000 年 4 月 10 日和 11 日在亚的斯亚贝巴举行的两年度会议所提建议；并特别请联合国加紧对非统组织提供援助，以加强其预防、管理和解决冲突机制的体制能力和运作能力。

2. 在本报告所述年度，联合国及其各专门机构继续执行并扩大商定的与非洲合作方案的范围和深度。必须指出的是，与世界其他区域的有关组织相比，联合国与非洲统一组织之间的合作方案迄今仍是最广泛的方案之一，其原因或许是非洲的冲突局势给国际和平与安全带来的挑战（安全理事会所审议的大多数问题都与非洲的冲突有关）。目前联合国与区域组织之间唯一的联络处是设在亚的斯亚贝巴的联合国非统组织联络处。

3. 本年度内可能影响联合国与非统组织合作方案的架构和内容的一个最重要情况是经非统组织三分之二成员国批准后于 2001 年 5 月 26 日开始生效的《非洲联盟组织法》。目前，53 个成员国中已有 51 国批准了该《组织法》。非统组织将在一年内逐步解散，有可能延长过渡期。将拟订关于新的非洲联盟的导向和架构的建议，供成员国审议。这一情况给 2000 年 4 月商定的联合国与非统组织行动纲领带来了若干问题，尤其是需要国际社会支助发展非统组织在不同领域的体制能力的那些方面，尤其是冲突的预防、管理和解决方面。

4. 非统组织领导层也有变化，2001 年 9 月 20 日，萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生任期结束，由秘书长阿马拉·埃西先生接任。联合国打算与非统组织新秘书长一起审查联合国与非统组织合作方案，确定如何调整该方案，以支持非统组织拟定新的非洲联盟的架

构设想并寻求建立可能需要的新机构。在展开这一审查前，以下分析是对两组织在本报告所述年度的合作状况的评价。

二. 预防冲突、和平与安全领域的合作

5. 在本报告所述期间，联合国与非统组织继续扩大其在和平与安全领域的合作。在此方面联合国非统组织联络处仍是一个非常有用和重要的工具，有利于促进与非统组织之间的交流和协商以及在非洲地区的维持和平特派团的业务。联络处与维持和平行动部密切协作，促进与非统组织以及埃塞俄比亚政府文职和军事官员之间的合作，以期推动联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的设立。联络处为联合国与埃塞俄比亚政府之间签署《部队地位协定》提供了便利，并帮助协调非统组织秘书处与维持和平行动部之间的关系。联络处在促进联合国刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的业务方面仍然发挥着重要作用，特别是通过联刚特派团驻非统组织军事联络官的工作。

6. 在本报告所述期间，联络处推动了联合国各部门和各方案与非统组织的合作；这些部门包括维持和平行动部选举援助司和人道主义事务协调厅。联络处在计划于 2001 年底举行的自然灾害问题专题讨论会的筹备工作方面发挥了尤其重要的作用。联络处正与开发计划署协同编写提交给该研讨会的文件。

7. 联络处继续注意非统组织各机构的审议工作，便利非统组织各类报告和信息定期流入联合国秘书处，特别是关于非统组织中央机构活动的报告和信息，并便利有关联合国各项活动，特别是在和平与安全领域各项活动的报告和信息从联合国送往非统组织。

A. 政治事务部

8. 联合国与非统组织之间合作的基础在于他们共同致力于加强伙伴关系以维持国际和平与安全。在本报告所述期间，联合国在非洲许多冲突的预防和管理问题上继续与非统组织密切协商。具有特别重要意义的是这两个组织在科特迪瓦危机管理问题上的密切

协商，这场危机从 2000 年最后三个月延续至 2001 年第一季度。根据 1999 年 7 月在阿尔及尔举行的非统组织首脑会议作出的一项规定，禁止以违宪手段上台的政权参加非统组织各类会议，因此，不准科特迪瓦和科摩罗两国代表出席 2000 年 7 月在洛美举行的非统组织第三十六届常会的国家元首和政府首脑会议。

9. 秘书长向科特迪瓦派出政治特派团，努力预防该国的政治危机扩大。秘书长并任命拉赫达尔·卜拉希米为特使，努力在该国各派之间进行调解，防止再度发生 2000 年总统选举后所爆发的冲突，那场冲突导致约 60 人被杀。特使访问后，埃亚德马总统以非统组织主席身份邀请巴博总统和乌亚塔拉先生于 2001 年 3 月在洛美会谈，以期缓解紧张局势。

10. 联合国与非统组织继续密切合作，为布隆迪的冲突寻找政治解决办法。这一合作从 1993 年联合国在该国建立政治存在以后开始。两组织通过其特别代表和特使密切协调各项倡议和行动。非统组织驻布隆迪特使定期参加政治事务部自 1999 年以来组织的各次布隆迪问题特使和代表会议。

11. 联合国又与非统组织密切合作解决科摩罗危机。非统组织的调解工作促成一项新的《和解框架协定》于 2001 年 2 月 17 日在非统组织和法语国家国际组织支持下在科摩罗丰博尼签署。秘书长在 2001 年 4 月 27 日的声明中称赞非统组织及其合作伙伴在推动该协定的签署和执行中发挥的重要作用。目前，联合国与非统组织在支持协定所规定的各执行机制的当事方中发挥重要作用。

12. 2001 年 2 月 6 日和 7 日，秘书长召开第四次联合国与各区域组织领导人高级别会议，会议主题为“合作建设和平”。非统组织以及西非国家经济共同体（西非经共体）和南部非洲发展共同体（南共体）两个非洲分区域组织出席会议。会议通过“合作建设和平的框架”，确定了联合国与各区域组织今后可能开展的合作活动，如设立建设和平单位，派遣联合评估团，编制最佳做法和经验教训汇编，以及联合举办认捐会

议。2001 年 2 月 20 日，安全理事会通过主席声明对会议结果表示欢迎（S/PRST/2001/5）。

13. 商定于 2001 年底在纽约举行联合国与各区域组织后续行动工作会议。会议将着手拟订执行“合作建设和平的框架”的切实措施，并进一步发展 1998 年第三次联合国与各区域组织领导人高级别会议通过的 13 个预防冲突方法。

14. 还商定于 2002 年期间由各相关区域组织（包括非洲的区域组织）主办区域讲习班，讨论联合国与各区域组织在预防冲突和建设和平方面开展合作的区域性具体问题。

选举援助

15. 根据关于联合国与非统组织的合作的大会第 55/218 号决议以及秘书长关于这个课题的上次报告（A/55/498），政治事务部选举援助司继续就选举监测和观察以及一般民主进程等方面的相关事项与非统组织协商。2001 年 1 月 18 日至 25 日，选举援助司一位代表在亚的斯亚贝巴与非统组织政治合作司的一个代表团会谈，讨论如何改善和加强两组织在选举问题上的合作。

16. 在这方面，他们商定在对会员国的技术援助方面加强合作；交流该领域的专家名单、报告和其他相关资料。所讨论的第二个领域是国际观察员的协调；建议联合国可以在培训、后勤和部署方面协助非统组织观察员。

B. 维持和平行动部

17. 非统组织及非洲各分区域组织，尤其是西非经共体、南共体和其他组织设立的预警和冲突管理机制有助于扩大他们对维持和平行动的贡献，并增强了这些组织作为重要合作伙伴与联合国在非洲以及世界其他各地的和平支助活动中的密切合作。

18. 因此，维持和平行动部与非统组织在维持和平活动各个方面的合作正在扩大。这一合作包括协调联合

国和非统组织均参与的维持和平行动和旨在增强非洲维持和平能力的活动。

19. 合作开展在非洲的维持和平活动的另一目的是增强非洲各国的集体体制能力，包括信息交流、维持和平训练等领域的能力，并推动非洲更多参与联合国待命安排制度。

20. 在与非统组织之间的工作人员交流方案框架内，维和部于 2001 年初在纽约为非统组织情况室主管安排了一个概况介绍/培训方案。并在非统组织总部协商如何进一步开展合作，包括一项后续技术援助行动以加强非统组织情况室，以此作为努力加强非统组织预警能力的一部分。

21. 在刚果民主共和国，联刚特派团就《卢萨卡停火协定》及安全理事会相关决议的执行而设的组织框架和机制与非统组织开展合作。特别是联刚特派团为派驻刚果民主共和国的非统组织观察员提供了广泛的后勤援助（包括交通）。非统组织秘书长访问联刚特派团并与该团官员交换意见，由此增强了双方继续密切协作的决心。联合国并协助非统组织任命的刚果间对话调解人的工作，为其办公室配置人员并提供后勤援助，以此确保刚果间对话成功进行。

22. 在联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）方面，联合国与非统组织和西非经共体就和平进程问题定期协商。2000 年 8 月，非统组织秘书长访问塞拉利昂，评估和平进程，并表达了非统组织对联塞特派团的有力支持，以此表示非统组织致力于和平解决塞拉利昂冲突的决心。非统组织秘书长及该组织代表参加了关于塞拉利昂问题的多次重要会议。这些会议包括 2001 年 1 月 24 日在弗里敦举行的联合执行委员会第二次会议，2001 年 5 月 9 日在尼日利亚阿布贾举行的西非经共体塞拉利昂问题委员会首脑会议，分别于 2001 年 4 月 10 日、11 日和 30 日在阿布贾举行的联合国—西非经共体—塞拉利昂政府协调机制会议，以及于 2001 年 5 月 2 日在阿布贾举行的西非经共体—联合国—塞拉利昂政府—革命联合阵线关于《阿布贾停火协定》执行情况审查会议。此外非统组织秘书长与联合

国秘书长特别代表定期协商，包括通过非统组织驻塞拉利昂特使展开协商。

23. 埃厄特派团与非统组织继续保持非常密切的关系，以期执行埃塞俄比亚和厄立特里亚的《停止敌对行动协定》(S/2000/601)。根据该协定，联合国与非统组织设立了一个军事协调委员会，负责是协调并解决执行进程中出现的军事问题，以此推动该特派团的运作，协调他们的政治行动、包括秘书长一级的政治行动，以实现解决目标。埃厄特派团并为非统组织派驻任务地区的军事联络官提供后勤支助，派驻军事联络官的目的是监测双方执行停火协定的情况。埃厄特派团并就如何促进旨在解决两国间争端的各项建立信任措施问题与非统组织合作。

24. 在联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）方面，继续与非统组织观察员合作履行职责，并向他们通报该特派团不断变化的性质。

25. 非统组织、非洲国家以及非洲一些分区域组织日益关心如何在非洲和平建设中发挥更大作用，但他们的资源能力仍是一大制约因素。有鉴于此，秘书处继续努力推动派遣部队参加联合国行动的非洲国家与捐助国之间的联系，这有助于弥补特遣队自备装备和自给自足方面的短缺。联合国并正在考虑不同的备选方案，以加强战略储备，帮助解决后勤支助问题。与此同时，秘书长继续敦促非洲地区以外的会员国为在非洲的维持和平行动派遣已有良好训练和装备的部队。

26. 维持和平行动部排雷行动处与受地雷影响的许多非洲国家加强了伙伴关系，目的是在受影响地区建立和加强排雷行动方案。这些活动是与本组织各机构和其他相关实体密切合作展开，这些活动不仅是支助维持和平行动的重要组成部分，而且也关系到人道主义紧急情况以及长期发展事务。这些方案在不同层次开展，包括在乍得的方案，在厄立特里亚与埃塞俄比亚的临时安全区和在几内亚比绍、苏丹、乍得、莫桑比克、塞拉利昂、索马里和苏丹的方案。正拟订在西撒哈拉和刚果民主共和国内的排雷行动紧急计划。

27. 国际社会应支持这些工作，这些工作的另一目的是建设该区域的体制能力，包括通过对联合国加强非洲预防冲突与维和准备信托基金以及非统组织和平基金的捐助，尤其是对非统组织预防、管理和解决冲突的机制的捐助。

28. 与此同时，旨在增强非洲各国在维持和平各个方面的能力的工作显然仍与联合国所有会员国根据《宪章》所承担的协助维持非洲和平与安全的义务相辅相承，这些工作并不是为了取代或削减非洲以外会员国参与非洲大陆的维持和平活动。希望即将成立、而且已将解决非洲冲突作为其主要事务的非洲联盟加强与联合国的合作，以促进该区域的和平。

三. 有关人道主义问题的合作

A. 人道主义事务协调厅

29. 1999 年，非统组织秘书长和秘书处主管人道主义事务副秘书长议定举行一次关于自然灾害管理问题的区域讨论会。目的是加强非洲国家对付自然灾害的能力。会议原定 2000 年 6 月举行，但不得不推迟。2001 年 6 月人道主义事务协调厅和非统组织在亚的斯亚贝巴举行会谈之后，议定首先在分区域一级举行一次技术会议。非统组织与南共体秘书处进行了初步接触，以便在 2001 年年底举行一次讨论会，地点可能是在马普托。人道协调厅与联合国开发计划署（开发计划署）和国际减少灾害战略共同承诺，与非统组织联合举办这次讨论会，并提供支持，以期加强非洲大陆对付自然灾害的能力。

30. 此外，救助非洲之角旱灾区域人道主义协调员办公室与非统组织人道主义、难民和流离失所者司建立了经常接触，交流有关非洲之角旱灾情况变化资料，并研究它们在建立区域数据库协调系统方面的作用。这将在 2002 年期间进一步推进。

B. 联合国难民事务高级专员办事处

31. 2000 年 3 月在科纳克里举行了非统组织和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的政府和非政府专家特别会议。其后，非统组织和难民专

员办事处建立了一个关于执行 2000 年 7 月在洛美举行的非统组织部长理事会第七十二届常会通过的《综合执行计划》所载各项建议的工作组。这些建议的主要目的是改进非洲大陆的“庇护”制度。此外，难民专员办事处还在日内瓦建立了一个工作队，确保采取适当的后续行动。难民专员办事处还积极努力，使非洲各国政府参与目前的国际保护问题全球协商。

32. 有关《综合执行计划》的其他发展包括 2000 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行的区域法官圆桌会议。司法机构的参与，对于帮助确保在庇护国内尊重难民的权利极为重要。非洲各分区域也计划举行类似的会议。本报告所述期间，非统组织和难民专员办事处联合出版了《非统组织有关非洲难民、回返者和流离失所者的文书和案文简编（1963 年至 1999 年）》。

33. 2001 年 4 月 9 日，非统组织秘书长和难民事务高级专员签署了订正的《非统组织/难民专员办事处合作协定》。该协定强调非统组织主管政治机关必须研究难民问题的深层原因。2001 年 7 月在卢萨卡举行的非统组织部长理事会第七十四届常会，非统组织秘书长又重申了这个看法。

34. 在卢萨卡举行的第三十七次首脑会议，非统组织国家元首和政府首脑就 1951 年《关于难民地位的公约》（AHG/Dec. 165 (XXXVIII)）50 周年纪念通过一项决定，其中重申致力于难民的国际保护制度。非统组织部长理事会还通过一项关于难民、回返者和流离失所者状况的决定（CM/Dec. 598 (LXXIV)）。该决定要求根据国际法律文书促进自愿遣返。各国部长呼吁会员国研究难民和援助人员的安全状况，还提到可能设立安全避难所，便利难民返回自己的原籍国。

35. 非统组织援助和保护难民和国内流离失所者协调委员会于 2001 年 5 月 17 日至 21 日在亚的斯亚贝巴举行第二十六届常会，对委员会如何在预防、资助、难民政策制订和宣传方面发挥更积极的作用方面作出了重要决定。

36. 非统组织、难民专员办事处及联合国其他机构联合筹划并于 2001 年 5 月在开罗举行了泛非儿童前途

问题论坛，为定于 2001 年 9 月举行的联合国大会关于儿童问题的特别会议进行筹备工作。论坛确定了影响难民儿童的有关问题，例如非法招募儿童参加武装部队，剥夺他们作为儿童的权利，还确定了家庭的中心作用。论坛通过了一项《宣言》和《行动计划》。

四. 新闻方面的合作

37. 在大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议（2001 年 6 月 25 日至 27 日）筹备期间，秘书处新闻部公共事务司宣传了非统组织 2001 年 4 月 24 日至 27 日在尼日利亚阿布贾举行的艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病问题非洲首脑会议。该司以英文和法文制作了一个新闻资料袋，中心内容是联合国秘书长号召在艾滋病毒/艾滋病方面采取行动。新闻部和联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）还与非统组织新闻工作者合作，联系记者报道这次首脑会议，并为其提供新闻材料。

38. 新闻部无线电和电视处广泛报道了首脑会议的情况，也是这一时期的重要工作。该处的声频报道列为每日直播节目。从 4 月 25 日至 26 日，向非洲、南北美洲、欧洲和中东共 55 个广播电台转播了首脑会议辩论的实况。非洲、北美和欧洲 11 个广播电台和广播网，包括伦敦英国广播公司，于 2001 年 4 月 27 日直播了秘书长科菲·安南的记者招待会。

39. 在和平与安全 and 维持和平行动领域，联合国广播电台继续报道有关在安哥拉、布隆迪、埃塞俄比亚和厄立特里亚、几内亚比绍、塞拉利昂和刚果民主共和国预防和解决冲突方面合作的各项活动，以及联塞特派团在塞拉利昂的各项活动。

40. 2001 年 6 月《非洲复苏》什志两期合刊全面报道了艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病问题非洲首脑会议的情况。这一期还刊登了长篇分析文章对一些非洲领导人拟订的两项政治倡议——《非洲复苏方案千年合作伙伴》和《欧米加计划》进行了分析。该什志的 2001 年 9 月号阐述了把上述两项建议合并起来的《新非洲倡议》对非洲大陆意味着什么。《新

非洲倡议》是 2001 年 7 月在卢萨卡举行的第三十七次非统组织首脑会议通过的。该刊 9 月号专题报道了非统组织第三十七次会议将该组织转化为非洲联盟的决定以及新的非洲联盟的各项计划。本报告所述期间，另一份刊物——《联合国纪事》每期都刊登有关非统组织各种问题的文章，包括艾滋病毒/艾滋病、非洲和平与安全、灾害管理及发展问题。2001 年 4 月出版的《联合国年鉴》1998 年卷介绍了秘书长关于联合国与非洲组织合作的 1998 年报告（A/53/419），并刊登了关于这个问题的大会 1998 年 12 月 7 日第 53/91 号决议全文。目前正在编写的 1999 年卷也将介绍秘书长的报告和大会采取的行动。

41. 遍布世界的联合国新闻中心、新闻处和新闻办公室网络积极安理会和突出强调联合国与非统组织之间的合作。在非统组织举行关于艾滋病毒/艾滋病首脑会议之际，亚松森、布宜诺斯艾利斯和新德里的联合国新闻中心确保当地报刊的论坛版广泛刊登非统组织秘书长撰写的题为“发动全世界防治艾滋病毒/艾滋病”的文章。拉各斯新闻中心与非洲组织首脑会议组织委员会合作，确保联合国秘书长在为期一周的首脑会议期间成功举行了记者招待会。安排联合国广播电台以及当地和国际记者报道秘书长安南的讲话，并分发表物、新闻资料袋和其他有关艾滋病毒/艾滋病的新闻材料。

42. 洛美新闻中心与粮食和农业组织（粮农组织）合作，协助进行非统组织粮食安全和贸易问题部长会议的筹备工作，包括为记者组织了情况介绍。2001 年 5 月，开罗新闻中心安排媒体报道了非统组织与联合国儿童基金会（儿童基金会）联合国组织的泛非前途问题论坛。

43. 为庆祝非洲儿童日，新闻中心发动开展了许多青年联系活动。阿克拉新闻中心与一个非政府组织联盟合作，为儿童组织了模拟非统组织首脑会议。该中心编写了供“代表”阅读的关于保健、儿童兵、童工等问题的所有发言，并就此活动为媒体作了情况介绍。内罗毕新闻中心组织了一次关于联合国的讲座。除其他问题外，这次讲座讨论了联合国与非统组织等国际

组织间关系的问题。与会者包括来自 56 所学校的 2000 名学生。

44. 2001 年 7 月, 卢萨卡新闻中心为组织在赞比亚举行的非统组织首脑会议提供了后勤援助, 分发了有关首脑会议的新闻稿和其他新闻材料。开罗和萨那新闻中心翻译并向媒体广泛散发了秘书长安南在首脑会议的讲话。

45. 新闻部新闻中心突出宣传了人权委员会就促进和保护人权的区域安排通过的协商一致决议, 其中委员会特别说明人权事务高级专员办事处的非洲方案, 以及办事处与非统组织之间为定期审查各分区域人权领域的需要, 而加强合作的目标。

五. 联合国教育、科学及文化组织

46. 1967 年 7 月非统组织与教科文组织签署《合作协定》, 要求这两个组织定期举行协商。在此框架内, 2000 年 10 月举行了第七次教科文组织和非统组织联合委员会会议。这次协商会的目的是审查合作情况并拟订一项共同战略, 更好地满足非洲大陆加强区域合作和一体化的需要。在这方面, 教科文组织在这一时期与非统组织共同举行了西非经共体和南共体联合委员会会议, 并与葡萄牙语国家共同体七个成员国中的五个(安哥拉、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克和圣多美和普林西比)签署了一项《合作协定》。

艾滋病病毒/艾滋病

47. 教科文组织参加了 2001 年 4 月举行的关于艾滋病病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病问题的非洲首脑会议, 《阿布贾宣言》强调, 教科文组织提出的艾滋病病毒/艾滋病预防教育至关重要。在分区域一级, 教科文组织 2001 年 3 月在加纳埃尔米纳举行了“关于艾滋病病毒/艾滋病与教育问题埃尔米纳会议: 要求采取行动”, 13 个西亚经济委员会国家和东部和南部非洲国家的高级政府专家出席了会议。会议为西非经共体国家教育部门确定了下列三项战略行动:

(a) 预防和控制艾滋病病毒/艾滋病的蔓延, 特别是在青年和教育工作者中间;

(b) 减轻艾滋病病毒/艾滋病对学生、教育工作者和教育本身的有害影响;

(c) 改善非洲的管理能力和程序, 确保对这种危机采取有效行动。

48. 在国家一级, 教科文组织 2001 年在科特迪瓦组织了一次关于艾滋病病毒/艾滋病和其他传染病问题的工作会议。教科文组织通过了一项艾滋病病毒/艾滋病预防教育战略, 通过提供知识、态度、技能和手段, 培养与保持减少风险、改善护理、减少这种疾病影响的行为, 从而促进健康, 预防疾病。教科文组织在 2000 年 10 月与非洲文化与发展巡回学院和教科文组织肯尼亚委员会合作筹办的内罗毕国际会议上拟订了与艾滋病病毒/艾滋病斗争的一种文化办法。这次会议是在教科文组织/艾滋病方案“对艾滋病病毒/艾滋病防治和护理的文化办法”联合项目框架内举行的, 目的是审查形势并宣传项目主题。根据教科文组织/非统组织联合委员会的建议, 应该突出强调以下内容。

教育

49. 教科文组织通过驻达喀尔的区域教育办事处, 在动员撒南非洲国家采取行动落实《达喀尔行动框架》方面取得巨大进展。教科文组织的最优先事项是动员和协调对国家行动计划的支持。根据《达喀尔行动框架》, 这些计划必须不迟于 2002 年拟定完毕。按照收集有关这些国家计划编写状况的资料, 教科文组织及其关键合作伙伴, 包括非洲组织, 正在向需要的国家提供技术援助。

50. 教科文组织还开始筹备非洲成员国教育部长第八次会议。这次会议将于 2002 年 12 月 2 日至 6 日在毛里求斯举行。在这次会议上, 非统组织是教科文组织的合作伙伴之一, 已应邀在会议组织方面发挥主导作用。

51. 在科学为发展服务领域, 按照教科文组织和非统组织提出的共同建议, 教科文组织在几个非洲国家组织了大小会议以及培训课程和讲习班, 目的是促进科学知识的提高、转让和交流, 加强非洲的人力资源。

教科文组织为青年科研人员提供了下列研究金、旅费和研究补助金：教科文组织在莫桑比克的热带医学教席，教科文组织科学领域教席，教科文组织在冈比亚的收获后技术教席，教科文组织在南非的生命科学教席，教科文组织/联合国大学在非洲纳米比亚的零排放概念和实践教席，教科文组织在乌干达的收获后技术教席，在水文学领域，2002年1月20日至22日将在利比亚的黎波里组织了一次国际讨论会，评估非洲跨界蓄水层系统的状况，并支持非洲国家在这个问题上的合作。

文化

52. 非统组织和教科文组织在“奴隶之路”文化间交流项目框架内密切合作。教科文组织将为“中部非洲和大湖区文化间对话”国际会议组织一次圆桌筹备会议。会议于2001年9月11日至17日在加蓬利伯维尔举行，与会者是来自安哥拉、喀麦隆、刚果民主共和国、赤道几内亚、布隆迪、卢旺达和圣多美和普林西比的协理专家。此外，在2001年8月31日至9月7日在德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议期间，举办了主题为“奴隶之路：奴隶制和种族主义”的小组讨论会。

53. 2000年9月在汉诺威设立了文化政策观察站国际网。作为后续行动，教科文组织在福特基金会支持下，与非统组织合作，正筹备建立文化政策非洲区域观察站。在金沙萨（2000年8月）和比勒陀利亚（2001年1月）举行两次筹备座谈会之后，2001年5月在南非开普敦举行了项目启动会议。会议通过一项有10个步骤的工作计划，还制订一个活动时间表，请教科文组织为促进这一进程发挥主导作用。

六. 联合国贸易和发展会议

54. 在审查所涉期间，联合国贸易和发展会议（贸发会议）与非统组织之间的合作根据两个组织在1999年5月签署的《谅解备忘录》继续发展。

55. 2000年，贸发组织参加了筹办定于2001年10月在黎巴嫩的黎波里举办的第五次非洲-阿拉伯交易

会的筹备委员会；贸发会议秘书处将参与设立交易会的贸发会议展台，并组织一次合作论坛，以扩大两个集团各国之间的贸易、投资及经济合作。

56. 应非统组织的邀请，贸发会议编写了一份非洲国家感兴趣的关于世贸组织各项问题的文件，在2000年9月举行的第三届贸易部长会议上作了介绍。贸发会议已被邀请采取这项工作的后续行动，并为2001年在尼日利亚举行的下一届贸易部长会议编写一份文件。

57. 贸发会议向9月在开罗举行的非统组织/非洲经济共同体（非共体）第三次贸易部长会议提供了实质性的支助。非统组织应邀参加了贸发会议筹办的题为资本流动管理：比较经验及对非洲的影响的讲习班。该讲习班于2001年3月20日至21日在开罗举行。

58. 贸发会议与非统组织和非洲经济委员会（非洲经委会）协作，为2001年6月26日至29日在亚的斯亚贝巴举行的世贸组织第四次部长级会议作准备的非洲贸易谈判者高级别集思广益会议作了实质性准备。

七. 联合国粮食及农业组织

59. 世界粮食计划署（粮食计划署）执行主任于2000年9月访问埃塞俄比亚时在亚的斯亚贝巴与非统组织签署了它们的《合作协定》。粮食计划署与非统组织的合作方案涉及以下领域：人道主义事务、粮食安全与农业、教育、健康和营养、妇女参与发展及减灾预警。

60. 非统组织援助和保护难民及流离失所者协调委员会于2001年5月17日至21日在亚的斯亚贝巴举行了第二十六届会议。正式接纳粮食计划署为成员并推选为副主席。该委员会主席由难民专员办事处担任。在广泛讨论了非统组织与参与保护和援助难民的各机构的协作之后，该委员会详细拟订了其2001年活动方案。这次会议最重要的方面是非统组织、难民专员办事处和粮食计划署联合组织到埃塞俄比亚东部的索马里难民营实地考察。

61. 在 6 月至 10 月期间, 约有 28 000 名索马里难民遣返索马里西北部, 八个难民营中有两个已关闭。难民专员办事处和粮食计划署提供了成包食品、家用器皿和现金, 协助返回家园的难民再次融入社会。

62. 2000 年 7 月, 在洛美举行的第三十六届非洲统一组织首脑会议上, 非洲国家元首和政府首脑重申打算建立非洲的政治和经济联盟, 并为设立该联盟规定了雄心勃勃的时限。作为这项决定的后续行动, 非统组织当时的主席吁请粮农组织在查明发展非洲粮食和农业共同市场所需的实际措施方面提供援助。

63. 粮农组织因此与非统组织合作编写了一份关于非洲经济一体化与粮食安全文件草稿, 该文件后来得到非洲农业部长会议第一届特别会议的批准。该会议在粮农组织技术和组织安排支助下, 于 2001 年 4 月 20 日至 21 日在洛美举行。这为非统组织国家元首和政府首脑会议第 37 届常会作出授权设立一个非洲主食共同市场的决定奠定了基础。各国元首还请非统组织秘书长采取紧急行动, 拟订一项设立共同市场的全面方案, 包括确定的时间表。最后, 他们还请粮农组织在执行旨在改善非洲粮食安全的各项战略和方案方面向非统组织总秘书处、其成员国和各区域经济共同体提供技术援助。

64. 非统组织和粮农组织立即开始就执行首脑会议的这些决定进行协商, 包括筹备由一个粮农组织供资的项目来支持发展拟议的共同市场。

八. 世界卫生组织

65. 自设立非洲经济共同体(非共体)的《阿布贾条约》使各区域经济共同体成为泛非共同体的基石以来, 世界卫生组织(卫生组织)在 2000 年 10 月至 2001 年 7 月期间对非统组织的支助以拟订卫生组织与各区域经济共同体(东南非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、政府间发展管理局(发展局)、中非国家经济共同体(中非经共体)、西非经共体、南共体)之间的合作协定为主。

66. 在目前阶段, 这些合作协定草案正在审查中, 应尽快最后确定以供双方签署。卫生组织正在与各共同体密切配合, 促进保健方面的合作并将其纳入区域和非洲大陆两级。

67. 卫生组织在非统组织筹备和组织关于艾滋病毒/艾滋病、肺结核病及其他有关传染性疾病的非洲首脑会议时提供了财政和科学方面的支助。首脑会议之后, 举行了关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议。自那时起, 卫生组织一直同非统组织密切配合, 以便与各区域经济共同体筹备举办讲习班, 从而加紧努力有效地执行已通过的《行动计划》。

68. 在立法一级, 国家元首和政府首脑在 2001 年 7 月通过了宣布 2001-2010 年期间为非统组织非洲传统医药十年(AHG/Dec. 164(XXXVII)); 《关于艾滋病毒/艾滋病、肺结核病及其他有关传染性疾病的非洲首脑会议的决定》(AHG/Dec. 161(XXXVII)); 《关于执行消除非洲舌蝇行动计划的决定》(AHG/Dec. 169(XXXVII))(见 A/56/457, 附件一)。要求卫生组织向各成员国提供技术、财政和物质支持及援助。

69. 关于艾滋病毒/艾滋病、肺结核病及其他有关传染性疾病的非洲首脑会议呼吁卫生组织向各成员提供必要的财政支助, 以分别或通过防治艾滋病毒/艾滋病全球基金执行《行动计划》。还要求卫生组织在执行《阿布贾行动计划》方面采取后续行动并向非统组织提出年度报告。还要求卫生组织设立一个小规模的单位, 作为日常机制。

70. 针对向国家元首和政府首脑会议第 37 届常会提议宣布 2001-2010 年期间为非统组织非洲传统医药十年, 卫生组织赞扬并支持了乌干达的倡议。该倡议符合卫生组织关于在这个问题上促进传统医药在保健体系中的作用的政策。卫生组织在拟订首脑会议通过的《行动计划》方面提供了必要的技术支助。

71. 卫生组织与非统组织合作, 为防治疟疾和减少疟疾非洲倡议实施了宣传方案。2001 年 4 月在阿布贾(尼日利亚)庆祝第一个非洲疟疾日。此外, 非统组织秘

书处还请卫生组织提供技术援助，以便召开“烟草或保健”问题非洲专家会议，作为非洲充分参加签署和批准《烟草管制公约》的必要步骤。正在作出支持这项要求的必要安排。

九. 国际移民组织

72. 在 2000 年 10 月至 2001 年 7 月期间，国际移民组织（移民组织）集中支持非统组织促进与各区域经济共同体进行区域移民问题对话；制订鼓励和协助非洲海外侨民参与的方案；宣传移民的公共保健问题，尤其是移民与艾滋病毒/艾滋病的问题；并促使成员国注意非洲境内贩卖儿童和妇女的问题。

73. 为了在区域一体化方面就有关移民问题加强区域内和区域间合作，在这段时间里组织了两次会议。2000 年 10 月在达喀尔举行了一次题为“移民者参与其原籍国发展”的区域部长级会议，代表来自 13 个西非经共体国家。2000 年 11 月，在姆巴巴内发起了类似的区域移民对话，吸引了 14 个南共体国家的代表，随后于 2001 年 5 月在赞比亚召开了一次会议。成员国通过了几项关于争取在西非经共体和南共体国家中发展共同移民对策的建议。因此，移民组织正在与成员国共同努力发展以下倡议：保护移民者权利；建立制订和执行移民政策的能力；管理边界和政府内部合作以及交流移民数据的协作。

74. 根据非统组织劳工和社会事务委员会于 2000 年 4 月在阿尔及尔的会议上通过由非统组织和移民组织拟订联合方案使高资历的非洲籍人返回非洲的建议，拟订了一个题为“移民促进非洲发展”的方案概念框架，并于 2001 年 4 月在加蓬的利伯维尔向 21 个非洲国家提出。该方案的目的是转让技术、投资和创造就业。目前，移民组织正在与关心的成员国密切合作，拟订针对具体国家的战略并募集所需资金。正在联合努力使成员国了解这项方案，以确保它们获得支持和批准。

75. 移民组织指派其艾滋病毒/艾滋病技术顾问与非统组织工作队合作筹备和组织非洲首脑会议，包括起

草《关于非洲防治艾滋病毒/艾滋病、肺结核病及其他有关传染性疾病的阿布贾行动框架》。根据《阿布贾框架》所阐述的承诺，移民组织正在与一些非统组织成员国密切合作，加紧努力将移民流动人口纳入国家和区域艾滋病毒/艾滋病计划。几个国家正在研究跨边界和国家间战略。为此目的，移民组织将与非统组织成员国合作在落实和执行艾滋病毒/艾滋病问题全非洲跨边界区域战略方面发挥关键作用。

76. 移民组织与儿童基金会和劳工组织协作，对 2001 年 4 月非统组织秘书长在科特迪瓦穆苏克罗举行的非统组织劳工和社会事务委员会第二十四届常会上提出关于非洲境内贩卖儿童和妇女的报告做出了实质性贡献。各代表团同意，贩卖问题已成为非洲严重关切的问题，主要因为这个问题日趋扩大和复杂。还强调了非洲应高度重视儿童的权利、未来和保护。2001 年在开罗举行的泛非儿童论坛进一步审议了这个问题。2001 年 7 月在卢萨卡举行的部长理事会第七十四届常会决定，请成员国贩运儿童和妇女作为侵犯人权问题加以审议，并颁布和执行打击非洲贩卖妇女和儿童的国家立法。因此，移民组织与儿童基金会，劳工组织和卫生组织协作，加紧在西非和东非打击贩卖妇孺的努力。正在联合努力调动国家和区域两级资源。此外，移民组织正在探讨为 2002 年 4 月在布基纳法索举行的贩卖妇孺问题部长级会议提供技术支持的最佳方式。

77. 移民组织加入了非统组织/非洲经委会/非洲开发银行（非银）/联合国人口基金现有的工作队，协助筹备将于 2001 年 9 月在突尼斯举行题为“动员政治承诺促进解决艾滋病毒/艾滋病、青年和移民问题的国家行动”的非洲人口委员会第四届大会。这次会议的目的将是动员政治承诺，以拟订国家行动的人口政策并制订关于艾滋病毒/艾滋病、青年和移民的区域内和区域间战略。在这方面，移民组织将提交非洲现代移民问题的主要文件，还将资助关于人员自由流动促进非洲可持续发展：以西非经共体区域为例的补充个案研究文件。

78. 2000 年 7 月在卢萨卡举行的部长理事会第 74 次常会上，塞内加尔政府在非统组织总秘书处和移民组织的支持下，提出“确立非洲移民政策框架”。因此，理事会通过了一项决定（CM/Dec. 614 LXXIV），其中呼吁成员国除其他外，保证将移民纳入安全、稳定、发展与合作的国家和区域议程；建议成员国努力争取人员行动自由，在有关移民问题上加强区域内和区域间合作；并呼吁移民组织鼓励和协助其合格国民返回，促进已启动的非洲移民促进发展方案（见 A/56/457，附件二）。

十. 非洲经济委员会

A. 环境

79. 非洲经委会与非统组织和其他捐助机构，诸如世界银行、粮农组织、杀虫剂行动网（联合王国）、世界野生动物基金（美国）和联合国环境规划署（环境规划署），至少举行了三次会议，以讨论通过建立非洲储存项目来处理非洲过时有毒农药和防止今后积存的问题。预计该项目将耗资 2.5 亿美元，目前正在争取通过世界银行、全球环境基金会和非洲开发银行等捐助者筹集资金。

80. 粮农组织、杀虫剂行动网（联合王国）和世界野生动物基金（美国）作为主导机构，一直在促使世界各国在处理非洲过时农药储存问题上给予支助。上述会议取得了成果，提出了一份概念说明，并已得到全球环境基金会的核可，确定为拟订正式的项目提案着手初期筹资。非统组织和非洲经委会现正在制订有关程序，以期引起非洲各国注意农药储存给健康带来的负面影响，并动员政治力量以支持该项目。

81. 非洲经委会又负责领导定于 2002 年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议的非洲区域筹备进程。预计这一过程将产生首脑会议的非洲共同立场。将列入该立场的专题是：消灭贫穷；贸易与环境；促进和平与施政；促进多边协定之间的协同作用；增列土地退化和荒漠化问题；基础设施与保健；以及发展筹资，包括债务问题。

82. 由非洲经委会、环境规划署、非统组织和非银联发起的筹备进程于 2000 年 1 月一开始，在亚的斯亚贝巴举行了关于可持续发展问题高级别利益有关者第一次会议。该会议确定召开一系列磋商和后续会议，并设立了一个扩大联合秘书处，负责该地区全盘筹备进程的组织工作。扩大联合秘书处的主要成员有：非洲经委会、环境规划署、非统组织和非银。其他成员包括阿拉伯马格里布联盟、中非经共体、西非经共体和南共体。以后，又吸收计划署促进非洲 21 世纪能力方案为成员，预计联合国秘书处经济和社会事务部也将参加扩大联合秘书处的会议和活动。就这一具体合作领域而言，牵头机构是环境规划署，非洲经委会、非统组织和非银则予以密切协助。这些活动所产生的影响促进了执行、监督和评价首脑会议建议的体制办法。

83. 扩大联合秘书处第一次会议于 2000 年 6 月在阿比让举行，第二次会议于 2001 年 3 月在达喀尔举行，并重申非洲将在国家、分区域和区域各级开展筹备工作。计划举行的分区域协商会议如下：5 月 28 日至 31 日，南共体；6 月 11 日至 14 日，阿拉伯马格里布联盟；6 月 25 日至 28 日，西非经共体/萨赫勒国家间抗旱常设委员会（萨赫勒抗旱委）；7 月 1 日至 3 日，中非经共体；7 月 16 日至 17 日，东南非共同市场/抗旱局。今年稍后将在亚的斯亚贝巴举行一次区域会议，讨论非洲共同立场。

84. 截止 2001 年 6 月，已通过外部来源为筹备进程筹措到 80 万美元。开发计划署促进非洲 21 世纪能力方案将捐助 92 万美元，以支付至少在 25 个非洲国家中开展国家评价所需费用，并用以支助筹备进程。估计尚差金额为 13 万美元。环境规划署和扩大联合秘书处其他成员正在努力筹措资金，以期补足这一差额。

85. 与非统组织、环境规划署和世界保护联盟举行了第二次和第三次机构间会议，以期订正 1968 年《养护自然和自然资源非洲公约》（阿尔及尔公约）。这一审查工作的牵头机构是环境规划署、世界保护联盟和

非统组织。经会议审查之后，该《公约》现与非洲目前的环境挑战具有相关意义。

B. 人口

86. 2000 年 6 月，非洲经委会、非统组织和人口基金举行了第二次工作组会议，讨论《人口、家庭和可持续发展达喀尔/恩戈宣言》和国际人口与发展会议《行动纲领》执行工作的后续行动。非洲经委会是上述两个框架后续行动委员会的非洲区域牵头机构，将在人口基金、非统组织和非银的密切协助下计划带领各伙伴在 2001 年 11 月举行第四次会议。这些活动已产生下列影响：(a) 加强两个框架的执行工作，(b) 巩固体制机制，(c) 分享经验教训。

87. 与非统组织合作的另一个方面包括举行特别协商会议以及委员会参加非洲人口委员会会议。非统组织的一项人口政策方案，² 得到人口基金的支助。该方案旨在制订一个框架，以便拟订加强非洲人口政策的执行、协调、监测和评价的适当战略，并加强非统组织和非洲人口委员会通过信息、教育和通信及宣传活动来促进《达喀尔/恩戈宣言》和《人发会议行动纲领》的执行工作的体制能力。非洲经委会同非统组织就此种事项进行密切合作。关于非统组织人口政策方案和非洲人口委员会的工作，非统组织作为牵头机构，在非洲经委会和非银的密切协助下，积极制订协调、实施、监测和评价该区域的人口政策战略，并分享有关经验。

C. 性别问题

88. 根据《达喀尔宣言》和《北京行动纲要》以及《人口与发展国际会议行动纲领》所述其他加速赋予妇女权力进程的行动计划，2000 年 4 月联合国/非统组织合作会议作出决定，其后在性别与发展工作队拟订的行动计划中亦有说明，即性别与发展合作方案将包括以下各方面：

(a) 在儿童基金会、联合国妇女发展基金、开发计划署、人口基金和联合国提高妇女地位司、秘书处经济和社会事务部的合作下，非洲经委会将协助非统

组织为其工作人员、非洲各国驻亚的斯亚贝巴大使和区域经济委员会制订性别领域的培训框架和文书；

(b) 非洲经委会、开发计划署、联合国妇女发展基金、人口基金和提高妇女地位司将与非统组织合作，界定促进妇女较多参与并在各级决策层占有更大比例的工作方式。非洲经委会、开发计划署、妇发基金和提高妇女地位司将协助非统组织在拟订新的改革方案和机构更新过程中把性别问题纳入主流；

(c) 将设立一个由非统组织、非洲经委会、开发计划署、难民专员办事处和秘书处政治事务司组成的工作队，负责协助非洲妇女和平与发展委员会开展调集资源，建立一个秘书处和支助结构，并支助委员会各方案的执行工作。

89. 作为对上述决定的回应，设立了一个性别与发展工作队，其成员包括非统组织、非洲经委会、开发计划署、难民专员办事处和政治事务部，并于 2001 年 5 月举行了会议。工作队商定下列各项：

(a) 非统组织和非洲经委会应对非洲妇女和平与发展委员会的现状和职能开展一次联合评价；

(b) 应设立一个工作队，协助上述委员会开展调集资源，建立委员会秘书处和支助结构；

(c) 将为非统组织制订一套方法，以起草一个性别政策和机构执行框架；非洲经委会的非洲妇女中心将提供一名顾问的资金，以协助非洲组织从事起草工作。

90. 将在非洲联盟框架范围内开展性别与发展工作队会议上商定的活动，以及起草一项非统组织性别政策并予以执行。非统组织性别政策草案也将特别考虑到其他机构、诸如非洲发展银行制订的有关政策。

D. 区域合作与一体化

91. 在本报告所述期间，非洲经委会和非统组织密切合作，以促进《阿布贾条约》的执行，该条约设立了非共体。在这方面，开展了若干活动。首先，继续开展由开发计划署供资并由非洲经委会执行题为“设立

非洲经济共同体，促进非洲经济一体化”的 RAF/94/008 号项目。该项目指导委员会于 2000 年 7 月举行了第二次会议，会上就一些产出的再定向和重新拟订问题作出一些决定，以期根据情况的变化和优先事项作出调整。尤其鉴于非统组织秘书处正在进行结构调整，为了预先考虑到并满足不断出现的需要，必须对项目的培训部分作出修订。

92. 其次，非共体协调委员会在同一时期举行了两次会议，该委员会由非统组织、非洲经委会、非银和区域经济共同体的行政长官组成。这两次会议确立了该委员会行动的法律框架，并从广泛界定与加速执行《阿布贾条约》有关的主要行动。

93. 不过，由于非洲联盟的出现以及伴随而来的所涉问题，在是否需要重新评定其相互合作的优先事项这一问题上，非洲经委会和非统组织必须达成协议。在这方面，两个伙伴就非统组织/非共体向非洲联盟过渡的形式问题举行了若干非正式磋商，并商定非洲联盟执行机关的结构将决定与新组织开展活动的合作方式。尤其重要的是，在非统组织机构改革与更新问题上，非洲经委会所承诺提供的支助在非洲联盟的员额配置和其他业务方面的要求较为明确之前，不得不到暂时搁置。这也就需要由一个新的协商机构来取代共体协调委员会。在新的协商机构中，非洲联盟及其伙伴将继续就非洲区域一体化问题开展其政策对话。

94. 最后，非统组织和非洲经委会商定，重新恢复顾问小组的活力，该小组曾于 1999 年协助非洲各国开展国际谈判工作。现在该小组将重点关注世界贸易组织部长级会议以及欧洲联盟与非洲经济集团之间将要磋商的区域协定。

十一. 联合国开发计划署

95. 大家应会记得，自 1975 年签定第一项合作协定以来，开发计划署和非统组织开展合作，连续执行了五个区域方案。这使它们有能力处理各种危急和重大的问题，其中包括区域一体化、体制能力建设、人力

资源开发、贸易与性别、和平与预防、管理和解决冲突。

96. 目前，开发计划署和非统组织主要围绕以下优先事项开展合作：(a) 经济合作和区域一体化，(b) 支助非统组织冲突预防、管理和解决机制。

A. 设立非洲经济共同体，促进非洲经济合作和一体化的方案（RAF/94/008）

97. 这个方案于 1996 年 10 月开始实施，目的在于促使非洲经济共同体通过以下方式顺利开展业务活动：加强非统组织作为非共体的秘书处的作用；加强和协调区域经济共同体；完成议定书的拟订工作和落实设立非共体的《条约》第一阶段所有方面的工作；以及使非洲经委会发起的机构和其他分区域组织实现合理化。

98. 在 2000 年期间，由于非统组织进行机构重组，这个方案的执行工作速度放缓，但在作出建立非洲联盟的决定之后，在 2001 年又重新加快了步伐。制成有关非统组织/非共体情况的光盘和其他宣传与说明材料，并在商业界、非政府组织、政治领导人和非洲社会其他各界广为分发。根据非统组织实施的改革进程，开展了培训活动和能力建设。此外还开展了有关薪酬问题的研究、购置和交付计算机培训设备，以及对东非合作项目和贸易谈判的其他支助活动。

99. 最近，开发计划署和非统组织开始着手审查它们之间的合作关系，以便确立一个更加全面的合作框架，这方面将考虑到以下情况：(a) 2001 年 7 月在洛美通过的《组织法》建立了非洲联盟；(b) 国家元首和政府首脑会议 2001 年 7 月在卢萨卡通过的《新共同倡议宣言》核可了《新非洲倡议》；(c) 拟订 2002-2006 年开发计划署/非洲区域局第二个区域合作框架。

B. 非统组织预防、管理和解决冲突机制的能力建设（RAF/97/028）

100. 顾名思义，RAF/97/028 号项目旨在使非统组织在非洲建立有效实施其预防、管理和解决冲突机制的

能力。该项目于 1997 年 7 月签署，于 1998 年第三季度开始进入具体实施阶段。这个项目初步所需金额三百万美元现已几乎足额承付。根据 2001 年 1 月三方项目指导委员会的建议，以后又为这笔最初金额补充了 70 万美元。

101. 项目的执行工作侧重于非洲民间社会的三大推广活动，以增进其与非统组织预防、管理和解决冲突机制的联系。这三个领域的重点是：信息系统支助；加强人力资源；非统组织和平基金资源调动。该基金作为主要筹资来源，为非统组织在预防和解决非洲冲突方面的业务活动提供资金。

信息系统支助

102. 在信息系统支助项下，该项目为亚的斯亚贝巴非统组织总部建立局域网提供资金。这项设施于 2000 年投入使用，目前非统组织工作人员和官员多用其来传递机构内部和各部门之间的信息。这一设施的启用，为传播非统组织中央机关、部长理事会和非统组织国家元首首脑会议的政策文件提供了极大便利。

103. 目前正在努力从埃塞俄比亚电信局购置电话线路，并采购计算机设备，以加强非统组织局域网与亚的斯亚贝巴中央机关所有成员（非洲各国使馆）的连通性。预计再过两个月，这项设施将投入使用。

加强人力资源

104. 在加强非统组织冲突管理中心的人力资源能力方面，该项目征聘了四名信息分析员和两名研究助理，以收集有关数据并分析非统组织预警系统的信息。此外，还努力建立一个预警单元，其中包含有关非洲潜在的和进行中的冲突的增订资料，以及断定冲突局势的准则和使用的方法。预警单元建立之后，将作为一项科学工具来估量和预测非洲的冲突。

调集资源

105. 关于调集资源活动，该项目现已征聘一名原先在冲突管理中心工作的调集资源专家，以编制一份有关非统组织和平基金调集资源所涉各项战略的文件。

除本战略文件外，还拟订了一项三年期方案和行动计划，具体描述了预计非统组织将在解决非洲冲突方面所要开展的各项活动。目前正努力争取在 2001 年年底之前举行一次可能提供捐款国圆桌会议。这一举措的目的在于促使各国为和平基金和三年期方案资金筹措作出承诺。

推广

106. 另一项重点关注方面是向非洲民间社会进行“推广”，把它们与非统组织预防、管理和解决冲突机制联系在一起，并在非洲普遍开展和平宣传运动。在这方面，该项目共同发起并联合供资举办了一次非洲大陆民间社会会议，该会议在 2001 年在亚的斯亚贝巴举行。此外，该项目还为非统组织在瓦加杜古建立青少年俱乐部总部提供资金，并为这些俱乐部在亚的斯亚贝巴和阿比让举行执行会议和全体会议提供了资金。项目活动范围也扩大到为国际执行委员会会议以及非统组织主办的非洲妇女和平和发展委员会出版物提供资金。目前正努力争取于今年年底之前在亚的斯亚贝巴举行一次非洲妇女组织最高级执行官员会议。

107. RAF/97/028 号项目预计将于 2001 年年底前完成。为使已开展的部分活动保持连续性，并且为了使项目产生理想的全面影响，非统组织已表示需要立刻开展这个项目第二阶段的工作。预计非统组织不久将提出一项正式提案，开发计划署也会尽快派出一个评估团。

其他新近倡议

108. 2001 年 10 月，开发计划署向非统组织派出一个特派团，以期拟订一份新的谅解备忘录，作为其最初合作协定的增编。目标是为开发计划署与非统组织之间的系统合作建立一个框架，从而通过有效规划促进非洲联盟的运作，并加强选定倡议、尤其是非洲联盟/新非洲倡议的执行工作。这项举措将使两个机构可以合作规划和筹备非统组织向非洲联盟过渡的工作，并为最近重大的倡议、特别是新非洲倡议制订战略计划。该文件还将述及重点在以下领域实现共有目

标的问题，即民主和参与施政；落实非洲全球化工作；预防冲突；建立和平和灾害管理，以及减少非洲艾滋病毒/艾滋病的威胁和影响。

十二. 意见

109. 联合国和非洲统一组织之间的合作方案是联合国与世界上任何其他区域组织所缔结的范围最为广泛的正式协定之一。现在，不仅仅就影响非洲大陆的和平与安全问题与非统组织经常进行磋商已形成一种传统作法（未经与非统组织或任何其他分区域组织磋商，联合国现在几乎不会提出有关非洲问题的倡议），联合国许多机构和方案也都在其不同工作领域内与非统组织制订了广泛的双边方案。两组织在 2000 年 4 月的会议上商定的行动纲领，为联合国和非统组织合作解决影响非洲区域的广泛问题和困难提供了有用的框架。

110. 上述报告表明，两组织之间的合作方案不仅范围上有所扩大，但更重要的是，其合作深度也有所增加。联合国机构现在形成的一种传统作法是，使非统组织的对应方参与其在该区域开展的许多方案活动。非统组织方面也日益参照联合国存在的范围和联合国系统内可提供的资源来扩大其与该区域人民的接触范围。此种接触已超出政治与安全的范围，包括就诸如人道主义事务、经济发展、保健、教育、农业、

粮食生产和移徙等问题进行合作。

111. 两组织间合作方案的目前阶段十分关键。非统组织目前的结构解散后，应在非洲联盟框架内建立一个新的组织，这需要对两组织之间现有许多合作协定进行重新评估，可能需要重新拟订。预计非统组织在其新秘书长的领导下制订出一套有关新的非洲联盟的政策和结构的提案供政治领导层审议后，这一进程将于明年完成。

112. 毫无疑问，在目前为促进该区域政治、经济和社会一体化而拟订的新安排当中，非洲经济共同体占有越来越重要的地位。不仅《阿布贾条约》强调这些共同体是非洲一体化的基本支柱，同时，据以设立非洲联盟的《组织法》也阐明这些共同体是组成部分。由此看来，联合国/非统组织进一步加深合作，包括设计以分区域为基础的方案，是完全正确的举措。

113. 在拟订新合作方案中的另一较显著的重要层面应是民间社会的作用。随着非洲议会的建立以及非洲民间社会在生活上各方面日益发挥突出的作用，联合国及其各机构以及非统组织/非洲联盟就必须在其合作方案的下一阶段密切关注并增强在民间社会中的形象。