联合国 A/56/485

大 会

Distr.: General
19 October 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

议程项目 122、123 和 127

2000-2001 两年期方案预算

2002-2003 两年期方案概算

联合国共同制度

国际公务员制度委员会 2001 年报告内的决定和建议所涉行政和经费问题

秘书长按照大会议事规则第 153 条提出的说明

摘要

本说明是按照大会议事规则第 153 条提出的，详细列出国际公务员制度委员会关于共同制度的各项决定和建议所涉的行政和经费问题，特别是这些决定和建议对联合国 2000-2001 两年期方案预算和联合国 2002-2003 两年期方案概算所产生的影响的问题。有些委员会的建议和决定将导致在本两年期经常预算中增加经费，这些建议和决定将在计算 2000-2001 两年期第二次执行情况报告时加以考虑。对 2002-2003 两年期方案概算产生影响的决议和决定，将在决定将由大会通过的拨款之前对方案概算估计数进行重新计算时加以反映。

一. 导言

1. 国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）[1] 第二十七次年度报告载有涉及 2000-2001 两年期和 2002-2003 两年期经常预算经费问题的若干决定和建议，这些决定和建议同下列问题（括号内的段号为该报告中的段号）：

(a) 专业人员及以上工作人员的服务条件：

㈠ 基薪/底薪表和工作人员薪金税表（第 87-97 段）；

㈡ 工作地点差价调整数事项（第 108-112 段）。

(b) 适用于一般事务人员和有关职类的服务条件：

㈠ 调查罗马的一般事务人员和有关职类的最佳雇用条件(第 114-126 段)；

㈡ 调查纽约的工匠和语文教员职类的最佳雇用条件(第 127-128 段)。

二. 专业人员及以上职类工作人员的服务条件

A. 基薪/底薪表

2. 大会 1989 年 12 月 21 日第 44/198 号决议第一节 H 项根据在参照国公务员制度(美利坚合众国联邦公务员制度)基准城市服务的对等职等官员的相应净薪额，确定专业人员及以上职类工作人员的最低净薪表。基薪/底薪表是消除了负等级工作地点差价调整数的一套综合措施的一部分，该表也用于计算调动和艰苦条件津贴办法，以及离职偿金的数目。[2] 自 1990 年以来，在 1991 至 1995 年和 1998 至 2001 年每年的 3 月 1 日以及在 1997 年 1 月 1 日调整了薪金表。

3. 目前的参照制度即华盛顿市美国联邦公务员制度的总薪金表中的薪金毛额从 2001 年 1 月 1 日起增加了 3.81%。这一增额连同税率变动的影响，使参照制度 GS-13/14 职等(总薪金表与共同制度基薪/底薪表进行比较的参照点)官员的薪金净额增加了 3.87%。按照核定的程序和以往的做法，共同制度薪金表就要向上调整 3.87%。因此，委员会在其 2001 年年度报告中，决定建议大会把共同制度薪金表向上调整 3.87%，从 2002 年 3 月 1 日起实施。基薪/底薪表在 2002 年的 3.87%增加，将在不亏不盈的基础上，以并入工作地点差价调整数乘数点的标准办法实施。

4. 根据公务员制度委员会的计算，对联合国及其他参加共同制度的组织而言，基薪/底薪表作上述调整涉及经费如下:

(a) 低于新的基薪/底薪的工作地点:5 560 000 美元；

(b) 调动/艰苦条件津贴:2 790 000 美元；

(c) 离职偿金:635 000 美元。

5. 对联合国及其他参加共同制度的组织而言,每年所涉经费总额估计为 8 985 000 美元。

6. 如果基薪/底薪表从 2002 年 3 月 1 日起作出调整，联合国经常预算中所涉的款额在 22 个月期间(2002 年 3 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日)估计为 1 614 700 美元。

B. 工作地点差价调整数事项

7. 公务员制度委员会秘书处定期在所有工作地点进行地点与地点间的比较调查。2000 年，在伯尔尼、日内瓦、伦敦、蒙特利尔、巴黎、罗马、维也纳和华盛顿市进行了地点与地点间的比较调查，此外，在工作地点差价调整数系统的基准地点纽约进行了价格收集活动。

8. 2001 年 3 月,工作地点差价调整数问题咨询委员会在其举行的第二十四届会议期间审查了调查的结果，并向委员会提出建议，供其审议。按照上述地点当时适用的汇率，并根据在上述地点进行的调查，计算了工作地点差价调整数乘数，该乘数从 2001 年 7 月 1 日起生效。

9. 公务员制度委员会在审查了工作地点差价调整数问题咨询委员会的建议后，决定核可 2000 年为上述工作地点进行的地点与地点间比较调查的结果，并在确定在 2001 年 7 月 1 日起生效的各该工作地点的工作地点差价调整数等级时考虑到这些结果。实施这些调查结果估计在 2001 年 7 月到 12 月期间会使共同制度产生 1 500 万美元的费用。在 2000-2001 两年期的同一期间，对联合国经常预算所产生的财务影响估计为 1 428 900 美元，在 2002-2003 两年时间内 5 801 200 美元。

三. 一般事务人员和有关职类的服务条件

10. 大会在其 1997 年 12 月 22 日第 52/216 号决议第二节第 2 段，赞同委员会关于改进和修改调查总部和非总部工作地点现有最佳雇用条件的方法的建议。委员会在 2000 年按照订正办法对罗马和纽约的一般事务人员和有关职类工作人员的现有最佳雇用条件进行了调查。

A. 调查罗马的现有最佳雇用条件

11. 委员会按照订正办法，在 2000 年 11 月对罗马一般事务和有关职类工作人员的现有最佳服务条件进行了调查。为总部设在罗马的组织的工作人员进行的调查结果显示薪金表平均比现有薪金表高出 4.25%。委员会除了为罗马的一般事务和有关职类工作人员建议了新的薪金表外，还建议了订正的抚养津贴率。订正津贴率于 2000 年 11 月 1 日开始实施。

12. 总部设在罗马的组织的一般事务和有关职类工作人员薪金表，包括抚养津贴额的增加估计使联合国共同制度每年的开支增加 1 900 000 美元。

13. 核准为罗马的一般事务和有关职类工作人员进行调查，包括抚养津贴额的增加，估计使联合国经常预算需增列 13 700 美元。2000-2001 两年期中 14 个月期间的有关额外费用为 16 000 美元。2002-2003 两年期的有关额外费用为 27 400 美元。

B. 调查纽约的最佳雇用条件：工匠和语文教员职类

14. 委员会在 2000 年 5 月为纽约的一般事务、工匠、警卫、语文教员和新闻助理职类工作人员的最佳雇用条件进行了调查。为一般事务人员、警卫和新闻助理职类调查的结果于 2000 年 5 月 1 日开始实施。实施调查结果所涉的问题已向大会第五十五届会议提出报告。[3] 为工匠和语文教员职类进行的调查当时未予实施，原因是委员会对参照地区参加调查的雇主数目很少以及工作职务可供比较性不大，表示关注。

15. 该从 2000 年 1 月起为纽约的一般事务和有关职类增加的薪金，已按照每年进行的间或调整程序从 2000 年 1 月 1 日起开始实施，但工匠职类除外。

16. 在调查时，委员会注意到，就工匠职类而言，很少参照区的雇主提供可用的数据。在这方面，委员会当时决定让其秘书处继续收集数据，直至调查了合理数目的雇主，能够对数据进行有意义的分析为止。委员会还决定，一旦收到和分析了这种数据后，即将分析结果交给公务员制度委员会主席，由他按照委员会的授权进行最后审查和核可。

17. 为工匠职类进行的调查于 2000 年 12 月完成。公务员制度委员会主席按照委员会的授权对数据进行了最后分析，他的结论是，这项调查导致工匠职类工作人员的薪金增加 3.87%，从 2000 年 5 月 1 日起生效。适用于工匠和有关职类的 2% 间或调整回溯到 2000 年 1 月 1 日起实施，其余的 1.78%调整从 2000 年 5 月 1 日起适用于其薪金。

18. 关于语文教员职类，委员会在其第二十六届会议对用以参照的机构和联合国的工作职务、课程和有关比较点能否进行比较一事，表示关切。因此公务员制度委员会要求就已调查过的雇主提供关于比较点的进一步详细资料，并认为应将另一些参照制度包括在调查内。当时，委员会请联合国继续收集资料，将这些资料连同调查结果一起提交委员会下一届会议，以便进行最后审查和核可。

19. 委员会在其 2001 年届会上审议了为语文教员职类收集的资料，并作出结论说，这项调查导致这一职类的工作人员薪金增加 5.8%，从 2000 年 5 月 1 日起生效。

20. 被核可的为纽约工匠和语文教员职类进行的调查估计每年涉及经费 400 000 美元。按照上面第 17 和第 19 段所述的实施日期计算，2000-2001 两年期经常预算中的有关额外费用为 334 300 美元。2002-2003 两年期的有关额外费用为 374 400 美元。

四. 结论和建议

21. 公务员制度委员会的各项决定和建议导致经常预算中产生下列经费问题（以美元计算）：

A. 2000-2001 两年期

专业人员及以上职类工作人员服务条件	
工作地点差价调整数事项（6 个月，2001 年 7 月 1 日至 12 月 31 日（第 8 段）	1 428 900
一般事务和有关职类适用的服务条件	
罗马（最佳现有雇用条件）（第 12 段）	
14 个月，2000 年 11 月 1 日至 2001 年 12 月 31 日	16 000
纽约（工匠和语文教员职类）（第 19 段）	
20/24 个月，2000 年 1 月 1 日/5 月 1 日至 2001 年 12 月 31 日	334 300
2000-2001 两年期共计	**1 779 200**

B. 2002-2003 两年期

专业人员及以上职类工作人员服务条件	
基薪/底薪低于新基薪/底薪的工作地点的新基薪/底薪加上其他调整数（22 个月，2002 年 3 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日）（第 6 段）	1 614 700
工作地点差价调整数事项（24 个月，2002 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日）（第 8 段）	5 801 200
一般事务和有关职类适用的服务条件	
罗马（最佳现有雇用条件）（第 12 段）	
（24 个月，2002 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日）	27 400
纽约（工匠和语文教员职类）（第 19 段）	
（24 个月，2002 年 1 月 1 日至 2003 年 12 月 31 日）	374 400
2002-2003 两年期共计	**7 817 700**

22. 因此，公务员制度委员会的各项建议和决定在经常预算下导致的有关费用估计：在 2000-2001 两年期，扣除工作人员薪金税后约为 1 779 200 美元；在 2002-2003 两年期，在扣除工作人员薪金税后约 7 817 700 美元。在为 2000-2001 两年期的第二次预算执行情况报告进行计算时将计及 2000-2001 两年期所需的经费（1 779 200 美元）。在决定大会将通过的拨款前重新计算的方案概算估计数中将反映 2002-2003 两年期所需的额外经费（7 817 700 美元）。

注

[1] 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 30 号》(A/56/30)。

[2] 同上，第四十四届会议，补编第 30 号（A/44/30），第二卷，第 118、119、316 和 453(g)段。

[3] A/55/629，第三部分。