



第五十六届会议

议程项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：
向个别国家或区域提供特别经济援助

为促进塔吉克斯坦的和平、正常状态和复原提供
紧急国际援助

秘书长的报告*

目录

	段次	页次
一. 导言	1	2
二. 塔吉克斯坦目前的局势和联合国在该国政治存在的作用	2-7	2
三. 目前的经济状况	8-9	2
四. 人道主义行动	10-57	3
五. 会员国提供的援助	58-59	9
六. 意见	60-63	9

* 报告迟交的原因是最近塔吉克斯坦的局势有新的发展。

一. 引言

1. 本报告是按照大会 2000 年 11 月 27 日第 55/45 号决议提出的，其中大会请秘书长继续监测塔吉克斯坦的人道主义局势，并向大会第五十六届会议提出本决议的执行进度报告。本报告所涉期间为 2000 年 7 月 15 日至 2001 年 7 月 15 日。

二. 塔吉克斯坦目前的局势和联合国在该国政治存在的作用

2. 塔吉克斯坦在巩固和平与稳定方面已经取得很大进展。但是，这一过程中遇到种种挫折和问题，其根源在于国内冲突。过渡期间，有些问题没有得到充分解决。首先，存在这些问题的原因是前塔吉克联合反对派的小股武装团伙没有融入社会，特别是在卡拉特金山谷一带。政府除了面临这些团伙在农村进行抢劫和绑架人质等安全挑战之外，还不得不偶尔采用武力，同时继续通过各种特设委员会努力协助他们重新融入政府权力机构或恢复平民生活。

3. 民众陷于极度贫困，内战造成严重破坏，社会安全、公共保健、环境卫生和教育体系崩溃，导致国家全面局势进一步复杂化。此外，过去两年的严重旱灾给国家造成极大影响。塔吉克斯坦呼吁国际社会提供更多紧急人道主义援助。有组织的犯罪行为、平民手中掌握着大量非法武器、腐败以及大规模贩卖毒品等现象也在国内造成种种安全问题。

4. 塔吉克斯坦虽然面临许多障碍，但是，它表示将致力于实现和平与稳定，并已取得很大的进步。塔吉克社会在努力巩固和平以及促进冲突后稳定和民主的过程中应该得到鼓励 and 物质援助。这种援助对于防止社会不满情绪以及重新爆发内乱具有极其重要作用。

5. 在 2000 年 5 月之前执行了关于在塔吉克斯坦建立和平与民族和睦的总协定（A/52/219—S/1997/510，附件一），2000 年 5 月 15 日联合国塔吉克斯坦观察团停止执行任务。为了帮助解决导致该国

国内冲突的种种根深蒂固的问题，秘书长在征得塔吉克斯坦政府和安全理事会同意之后，设立了联合国塔吉克斯坦建设和平办事处（联塔和平办事处）。这个办事处的任务是为联合国系统在该国开展冲突后建设和平活动提供政治框架和领导作用。

6. 联合国驻塔吉克斯坦各组织在建设和平的总体框架内，不断努力调动国际社会为指定的方案提供援助。这些努力在 2000 年 5 月 16 日在东京召开的捐款国协商小组会议上取得了具体的成果。这次会议认捐了 4.3 亿美元，使人们对塔吉克斯坦实现和平、稳定和发展产生了希望。

7. 联塔和平办事处以及联合国驻塔吉克斯坦各组织将采用建设和平综合战略，着重开展下列方面活动：巩固和平，复兴和重建国家，促进法制，加强民主体制和支持当地人权行动。

三. 目前的经济状况

8. 过去两年来，塔吉克斯坦发生严重旱灾，大大加剧了多年内战造成的经济问题，而这几年内战已经破坏了社会和经济基础设施，造成生活水平急剧下降。该国的主要经济资产包括丰富的水资源（中亚国家通常都缺乏水资源）、棉花、加工进口铝矿的设施以及蕴藏的黄金和次等宝石。由于农业奖惩措施不利，将有限资源用于其他用途，行政能力薄弱，造成该国经济大幅度滑坡，80%的人口陷于贫困线之下。失业率极高，特别是青年人的失业率极高，国家安全网系统部丧失作用，私人投资机会极少，国内生产下降，加上金融、文化和犯罪等其他因素，都促成了政治不稳定现象。必须将该国列入重债穷国名单，将其纳入寻求减免债务的努力之中。

9. 虽然 2000 年和 2001 年初经济出现上升的迹象，但是，持续存在旱灾以及购买力下降使得大批民众陷入极度贫困。农村地区的情况不断恶化，农村和城市易受伤害群体的人数众多，因此要继续依赖国际救济援助。雇佣劳动收入、汇款、国际组织提供的援助、贸易和贩卖毒品是主要的收入来源。但是，政府继续

努力为减少贫穷而增加对社会部门的支助，目前这种资助占公共支出 20%。

四. 人道主义行动

A. 概况

10. 尽管去年和平与安全状况大为改善，但是，由于持续发生旱灾，经济形势严峻，半数以上的塔吉克人口生活艰难，人道主义情势继续恶化。2000 年的旱灾造成 120 万人缺乏粮食，他们依赖世界粮食计划署（粮食计划署）以及 Agha Khan 基金会、德国农业行动组织、援外社国际协会、国际慈善团、拯救儿童联盟、Mission Ost 以及红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）等其他国际组织提供粮食援助。

11. 同以往几年一样，粮食不断减产。估计 2000 年的谷物产量比 1999 年减少 46%，而 1999 年的产量又比 1998 年减少 17%。粮食减产的原因是发生严重旱灾，灌溉设施日益损坏，而且缺乏资源提供必要的农业投入。2001 年，旱灾造成该国许多地区的作物再次减产。2001 年 5 月 23 日，塔吉克斯坦总统呼吁联合国和若干主要捐款国提供人道主义援助，解决旱灾造成的后果。粮食计划署和联合国粮食及农业组织（粮农组织）作物评估团于 6 月 21 日至 7 月 3 日访问该国，最近公布了评估结果（详细情况可查阅 www.reliefweb.int）。评估团建议有针对性地为 100 万人、尤其是居住在边远山区的民众提供粮食援助，这需要 90 500 公吨粮食援助。

12. 虽然国际社会努力恢复保健设施，但是全国各地的保健状况依然很糟糕。地方当局依靠国际组织提供基本药品。边远地区的许多保健中心缺少基本药品和合格的专业医务人员。保健设施无法控制和治疗白喉、疟疾、肺结核、痢疾、地中海热、病毒性肝炎、性病和艾滋病毒/艾滋病。由于缺乏基本用品和适当的保养维修，很难获得供水、卫生和教育等其他基本社会服务。许多地区的社会服务工作人员连续数月拿不到薪水，而这些薪水也不足以满足他们的基本日常需要。教育状况不断下降，因为政府或家长无法提供

基本用品、维持学校的资金或冬季取暖；或者无法向儿童提供衣服和鞋子。全国大多数地区、包括某些城市没有安全的饮水，各地区保健工作依然很差，只有 35% 的人口享有管道供水。大多数农村地区供水系统不健全或者根本没有供水系统。在杜尚别，过去几个月中天然气供应被切断，今年市内饮水供应也多次中断。

13. 去年，人道主义援助、尤其是对保健、教育以及供水和卫生等重要部门的人道主义援助资金不足。捐款方对 2001 年关于塔吉克斯坦的机构间联合呼吁作出的反应令人失望，截至 6 月 30 日仅提供所需全部资金的 36% 左右；这些捐款大都用于粮食计划署的紧急粮食援助活动。虽然人道主义机构的资源主要用于拯救生命和实现稳定的活动。但是，它们也支持重建项目，以期在筹资面临严重困难的时候，振兴各社区，恢复基本的基础设施。在 Khatlon 和 Sugd 地区以及各直辖区，修复了数百所学校、医院诊疗所、灌溉设施、电力系统、桥梁和公路。在戈尔诺-巴达赫尚州，粮食计划署和若干非政府组织向地方社区提供人道主义援助和重建援助。

14. 基本说来，去年联合国和国际组织开展活动的的环境没有改善，虽然最近局势不够安全，能够进入的地区有限。人道主义界和政府保持良好的关系，虽然有时限制或拖延颁发签证和旅行许可证令人感到关注。

15. 前战斗人员重返社会以及为复员的战斗人员创造职业机会仍然是塔吉克斯坦政府和联合国系统面临的重大挑战。鉴于局势十分不稳定，社会上犯罪现象不断增加，获得收入的机会减少，因此，必须创造就业机会，支持塔吉克社会，并加强建设和平进程的成就。

16. 联合国驻地协调员/人道主义协调员在人道主义事务协调厅支持下，继续领导塔吉克斯坦境内人道主义活动的协调工作。人道主义协调员负责全面指导各项人道主义方案，包括制定有关重要问题的政策并支持经济活动和重建活动之间的联系。联合国各机构直接负责领导部门间的协调工作。由于过去两年发生旱

灾，人道主义事务协调厅和联合国各机构已经提醒捐款方和新闻媒体关注旱灾造成的威胁。人道主义事务协调厅协助筹备了联合国关于塔吉克斯坦的机构间联合呼吁以及对呼吁的中期审查。人道协调厅还协调编制 Ferghana 山谷塔吉克斯坦部分的应急计划以及关于应急准备和反应的国家应急计划。2000 年 6 月 28 日和 29 日，人道主义事务协调厅为代表联合国各机构、红十字运动、非政府组织以及驻地捐助组织的大约 37 名人员举办了关于联合呼吁进程的研讨会，目的是评估塔吉克斯坦目前的形势发展，分析 2002 年可能出现的境况，并确定进行干预的重要优先领域。

B. 影响人道主义救济工作的安全状况

17. 2000 年下半年，塔吉克斯坦的安全状况大为改善，虽然该国东部地区犯罪团伙的杀人行为以及小规模武装冲突持续存在。在报告所述期间，抢劫、强行进入公寓住房、敲诈性绑架以及贩卖毒品等其他犯罪活动也持续存在。全国不同地区发生若干次爆炸事件，例如，2000 年 10 月杜尚别的韩国教堂发生爆炸，8 人死亡，另有 46 人受伤。新年期间另外两家教堂也发生同样的爆炸事件。2001 年 10 月 5 日，联合国开发计划署(开发计划署)办事处附近的一家购物中心发生爆炸，一人死亡，若干人受伤。

18. 2001 年 4 月 11 月。在杜尚别暗杀内政部副部长哈比布·桑吉诺夫事件对国家的安全状况产生不利影响。发生这一事件以及 4 月 25 日三名警察遇害之后，Romit 山谷和 Kofarnihon 地区的局势变得更加紧张。2001 年 6 月 15 日，非政府组织德国农业行动组织约 15 名人道主义工作人员、包括三名外籍人员在卡拉特金山谷 Tavildara 区遭绑架。政府高级官员进行干预之后，他们于 6 月 17 日安全获释。6 月 22 日，政府部队开始对前塔吉克联合反对派指挥官拉赫曼·桑吉诺夫及其副手曼苏尔·莫瓦卡洛夫的武装团伙开展所谓“扫荡活动”。据报告，两人都在 8 月初的行动中被杀死。据报告，在这次行动中，大约 40 名战斗人员和九名政府士兵被杀。政府没有提供关于平民伤亡以及财产遭破坏的资料。7 月拉赫曼诺夫总统的国际

事务国务顾问卡利姆·尤达谢夫遭暗杀，这也说明该国局势依然不稳定。

19. 由于局势不稳定，因此采取了进一步的安全措施，以确保联合国驻塔吉克斯坦工作人员的安全。与卡拉特金山谷以及 Romit、Kofarnihon、Tavildara、Darban 和 Faizabad 各区一样，经由 Kofarnihon 通往卡拉特金山谷的主要公路已不让联合国国际工作人员通过。部分农村居民面临另一个严重的安全威胁是塔吉克—乌兹别克边界沿线埋有无标志的地雷，据报告多达 50 人被炸死，许多人被炸伤。

20. 塔吉克斯坦执法机构正在努力处理目前大量的犯罪行为，他们对犯罪分子、非法贩毒行动以及非法武器储藏处进行了联合袭击。但是，塔吉克斯坦的地理位置、目前阿富汗境内的战斗不断升级以及乌兹别克伊斯兰运动战斗人员可能入侵的持续威胁都严重限制了政府处理不稳定局势的能力。

C. 非政府组织

21. 40 多个国际非政府组织和 100 多个国家非政府组织以及红十字运动在塔吉克斯坦境内提供了大量人道主义援助，重点是粮食和保健方案。分发给全国各地保健机构的大部分紧急药品是国际非政府组织提供的。非政府组织通过人道主义事务协调厅驻杜尚别办事处与联合国系统密切合作，并参加联合国有关机构召开和组织的部门协调会议。每月还召开协调会议，由人道主义事务协调厅代表联合国各机构出席会议。

22. 非政府组织继续面临政府各当局造成的种种障碍，它们要求支付税款、社会保护费和关税（尤其是将粮食商品按货币值计算）。塔吉克斯坦境内人道主义活动的经费普遍减少，也对若干国际非政府组织产生影响。它们不得不削减农业、供水和卫生、保健和教育等优先部门的方案。

D. 救灾粮食援助

23. 由于 2000 年发生旱灾，加上目前面临经济困难以及农村基础设施不断恶化，大批民众、特别是农村

地区民众和女性为户主的家庭在粮食方面缺乏保障。2000年5月，塔吉克斯坦政府呼吁联合国和五个主要捐款方协助该国获得足够的粮食商品。根据这项请求，粮农组织和粮食计划署派出一个作物和粮食供应评估团，后来于2000年10月开始执行粮食计划署的一项紧急行动，援助受旱灾影响的116万人。由于粮食运抵时间较迟，粮食计划署于2000年12月首次紧急分发粮食。这次紧急行动已经延长到2001年12月，以便收取已经确认但尚未运抵该国的捐赠粮食并予以分发。粮食计划署在执行紧急行动的同时，还继续执行持久性救济和复原行动，重点是援助农业、保健和教育部门，从而恢复该国的重建和发展。2000年7月至2001年6月30日，粮食计划署与联合国其他机构、非政府组织和国家当局合作，向各方面受惠者分发了大约46 000公吨各类粮食。

24. 粮食计划署向农业部门提供支助的重点是执行修复灌溉系统和帮助贫穷者妥善管理土地的项目；这两种项目都提高了住户的粮食产量。还执行了以工换粮和以接受训练换取粮食的项目，以期改善经常发生疟疾或小儿麻痹症的地区的健康状况。

25. 到2001年6月底，粮食计划署的学校补充营养餐方案使Sugd地区、戈尔诺-巴达赫尚州和Gharm区100 000多名儿童受益。这项方案的目的是改善儿童的营养状况，促进提高男女儿童的在学人数。还特别注意减少男女儿童入学的不平等现象，并确保有足够的教师任教。

E. 农业援助

26. 在近几年中，2000年塔吉克斯坦的降雨量最少，因此谷物产量与近几年相比减少40%以上。预计2001年谷物产量将进一步减少301 000公吨。这样，国家和住户的粮食安全状况就会严重恶化，因为该国通常需要靠商业进口和粮食援助来满足大约二分之一的谷物需求。预计2001/2002年需要进口谷物约784 000公吨，其中400 000公吨可以靠商业方式进口，43 000公吨通过认捐粮食援助提供。这样，估计明年还缺少粮食341 000公吨。2001年种

子数量不足和质量不佳以及降雪量和降雨量较少等因素可能导致2001年谷物收成大幅度下降，进一步加剧塔吉克斯坦人民的苦难和贫穷。

27. 人道主义机构试图向易受伤害的农民提供种子和工具以及资源。2000年发生旱灾之后，粮农组织于2000年10月向1 200个农村贫穷家庭提供高质量的小麦种子和肥料。2001年，粮农组织向2 500农户春季第一次播种分发了九种蔬菜种子、肥料、手持农具以及播种说明，以期改善住户的粮食安全，并通过推销农产品增加获得现金的机会。粮农组织在灌溉方案之下修复了灌溉基础设施。主要受益者是获得蔬菜种子的农民和私营小农。2001年将恢复供应灌溉用水，并大大改善大约30 000公顷土地的供水管理。

28. 粮农组织与政府合作，并吸取该组织在其他国家的经验，其兽医方案继续向拥有牲畜的小农提供实质性援助，以期改善牲畜健康和公众健康状况。粮农组织向160多名兽医提供援助、器械和训练，并以具有高度竞争力的价格向大约600 000头牲畜提供了兽医服务。

29. 必须提供紧急援助，以便修复濒于崩溃的灌溉基础设施，维修和更新农业设备，生产并购买具有适当质量的谷物种子，并建立充分的农村金融系统。如果不采取这些措施，不论天气条件如何，农业产量都可能继续下滑。

F. 遣返和援助难民

30. 2000年联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在塔吉克斯坦开展活动的主要目标如下：

- (a) 便利塔吉克斯坦难民安全返回，促进和平进程；
- (b) 在返回者居住地区开展融入社会的活动；
- (c) 保护塔吉克斯坦境内的阿富汗人和其他难民，向最容易受到伤害的人员提供照料并维持其生计；
- (d) 加强政府和非政府组织处理难民问题的能力。

31. 2000年7月至2001年6月之间，1 835名塔吉克人在难民专员办事处的援助下自愿遣返。向返回者提供了运输工具和现金赠款。没有实现遣返5 000人

的目标，主要是经由乌兹别克斯坦过境具有问题，塔吉克斯坦政府在恢复财产权利方面产生若干问题之后，在一段时间内停止了有组织的遣返活动。此外，有些难民因塔吉克斯坦发生旱灾而不愿意返回。

32. 特别重视建立处理难民问题的政府机构、国家非政府组织和难民社区的能力。通过举办训练方案、讲习班、会议和圆桌会议，宣传难民法和人权问题。联合国各机构以及欧洲安全与合作组织(欧安组织)、国际移徙组织(移徙组织)、红十字国际委员会和红十字与红新月联合会等国际组织协助建立和平的工作以及监测人权，这是遣返难民进程的组成部分。

33. 在供水、农业、牲畜和产生收入等部门开展活动，以便维持返回者在原籍地的生计。安装了手泵；除了修复灌溉泵站和 123 公里灌溉渠道之外，还分发了肥料、种子和工具。已经耕种共计 4 713 公顷土地，改善了 32 062 名返回者的粮食安全，向 188 个返回的家庭提供了家禽和牲畜，改善了大约 1 000 人的生活。旱灾导致收成比正常产量减少 0—40%，因此需要长期提供粮食援助。经常监督当局并进行干预，切实保护了返回者的社会权利和财产权。通过提供获得小额贷款的机会、支持手工艺以及保护妇女的合法权利，为妇女团体开展了产生收入的活动。

34. 截至 2000 年 12 月 31 日，对塔吉克斯坦境内共计 4 638 名阿富汗人进行了确定难民身份的工作，但是，2000 年期间保护难民和寻求庇护者的状况严重恶化。为了打击犯罪和贩毒行为，政府通过了第 323 号和 325 号法令，对寻求庇护和难民行动实施限制性立法。政府采取这些措施是为了迁移通常居住在 30 个城市地区的难民，并剥夺经由邻国入境的难民获得庇护的机会。难民专员办事处密切监测这一趋势，并与政府进行谈判，以期修改这些法令。人权办事处为了帮助政府执行立法程序，对 1996 年《难民法》的修订案草稿提出了评论，而且还与政府讨论如何改进修订案草稿中不符合国际标准的某些方面。

35. 由于阿富汗境内不断发生战斗，大约 10 000 名阿富汗人在塔吉克斯坦和阿富汗交界处的 Pyanj 河的

河漫滩逃难。难民专员办事处和人道主义事务协调厅在非政府组织的积极支持下，协调机构间向这些人提供住所、衣服、生活用品和粮食等援助。

G. 保健和营养

36. 经过五年内战，加上频繁发生自然灾害，社会经济状况和保健服务普遍恶化，导致全国、特别是农村地区的保健状况极为糟糕。此外，国家保健预算十分有限（人均 1.50 美元），不能维持保健系统的基本运作。目前民众、包括易受伤害的群体接受大多数医疗服务都必须付费，包括价格昂贵的药品，以前这些药品是免费提供的。因此，大批民众就得不到充分的医疗服务。譬如，在塔吉克斯坦，42.1% 的婴儿（农村地区为 90%）在家中接生，没有妥善的监督。

37. 基本健康指标表明，塔吉克斯坦的健康状况不如大多数中等收入国家，甚至不如某些低收入国家。尽管近几年取得一定进展。但是，婴儿死亡率（每 1 000 活产儿为 19.4）和产妇死亡率（每 100 000 活产儿为 53）依然比欧洲国家高 2 至 4 倍。关于去年死亡率下降的报告并不可靠，因为行政费用很高，全国各地执行世界卫生组织（卫生组织）关于活产儿登记的建议的情况不够理想，因此医疗登记程序不完善。经过计算，过去十年期间出生时预期寿命大幅度缩短（-3.2 岁）。现在欧洲人的平均寿命超过塔吉克人 10 岁以上。17% 的儿童严重营养不良，Khatlon 州（Shaartuz 区和 Kabodion 区）等许多发生旱灾的地区患短小症人数通常超过 40%。儿童患贫血症的现象很常见，在授乳母亲和孕妇中尤其常见。2000 年患贫血症的人数达 81 935，比 1999 年增加 15%。缺碘症也有增加（15.5%）。

38. 2000 年期间重大的保健问题主要是如何预防和控制疟疾、伤寒、痢疾、炭疽病、地中海热、肺结核、病毒性肝炎和性病。民众不太了解如何预防性病和艾滋病毒及其传播方式，在青少年吸毒者（仅杜尚别一地就有 18 000 人）中间，这是一个很大的问题。目前有 22 个艾滋病毒阳性病例。

39. 持续发生旱灾使得糟糕的传染病状况更加恶化。鼠类动物大批进入杜尚别等人口密集的地区，增加了爆发瘟疫的危险。据报告，Khatlon 州以及几个直辖区爆发了炭疽病。塔吉克斯坦炭疽病和地中海热病例持续增加（1999 年至 2000 年分别为 125% 和 66%），远远超过其他中亚国家。经报告的疟疾病例总数比去年增加 41%，因为气候条件反常，有利于传播这种疾病。

40. 多年来国际社会一直向塔吉克斯坦提供保健援助，现已取得某些成果。该国对小儿麻痹症（96%）、白百破（96%）和麻疹（92%）的免疫覆盖面较广，提高了肌肉萎缩型瘫痪的诊断率，而且处理了爆发疟疾和伤寒的危险。塔吉克斯坦已经开始逐步执行全面改革保健的进程，涉及保健系统所有领域。在加强初级保健、妇幼保健、控制传染病和医学教育等领域已经取得重大进展。

41. 欧洲联盟委员会人道主义办事处对若干项目提供支助，卫生组织继续对卫生部提供技术援助，协助编制塔吉克斯坦新的保健战略，制定基本药物清单概念，编制家用药品训练课程以及在保健改革试点领域对当地工作人员进行再训练的课程、提供研究金、加强生殖保健管理信息系统、促进有效的产前护理、控制小儿麻痹症、编制国家备灾计划以及执行国家环境健康行动计划。

42. 卫生组织和儿童基金会针对旱灾向国家保健系统提供技术援助。儿童基金会在基础妇产科、新生儿护理和母乳喂养方面提供了技术援助，并对保健工作者提供这方面的训练。向 20 家产科医院提供了产科基本器械。儿童基金会继续提供疫苗、冷藏链设备和其他注射用品，加强扩大免疫方案。

43. 塔吉克斯坦境内营养方案的三个组成部分——缺碘症、贫血症和母乳喂养——有了大幅度扩展。过去十年来，儿童基金会提供了碘化钾，用于在食盐中加碘。在儿童基金会支助下，编制并印刷关于防止缺碘症的宣传资料。2000 年，两家产科医院被评为爱婴医院。

44. 联合国人口基金（人口基金）正在协助卫生部加强生殖保健资料和服务（编制诊疗程序、审核产妇死亡率和产前死亡率、在职训练、对性别具有敏感认识的宣传运动、提供计算机和办公设备）。人口基金的人口发展战略方案力图加强机构能力和技术能力，以期制定人口政策文件，并将性别问题纳入国家和多部门发展计划方案。

H. 支持妇女在建设和平及民族和解方面的行动

45. 塔吉克斯坦妇女由于两个主要原因而容易受到伤害：内战期间她们遭受暴力，尽管《宪法》和其他法律条款已有规定，但是几十年来牢固的重男轻女传统重新抬头。“不成文法”对性别关系产生影响，限制了妇女重要的活动空间，为侵犯人权现象创造条件，并为不让妇女参与决策编造理由。

46. 联合国妇女发展基金（妇发基金）支持妇女更多地参与塔吉克斯坦的社会和政治生活，并支持和平、民主和男女平等。妇发基金在杜尚别设立了训练中心，训练重点是性别问题、对妇女的暴力行为及其心理康复。现已建立一支合格的性别问题训练员队伍，设立了着重处理训练和社会工作的国家非政府组织，由妇发基金提供资助。在三个省份内，与地方当局和当地非政府组织密切合作，举办了大约 200 个训练讨论会，3 577 名受训人员（3 221 名妇女和 356 名男子）和 260 名当地训练员参加了讨论会。目前，Khatlon 地区 140 个分区正在举办关于性别问题和对妇女暴力行为的讨论会，将有 2 240 名妇女和男子接受训练。如果获得资金，下一步在村庄一级举办讨论会，这对于在塔吉克基层社会处理这个问题具有关键作用。

47. 现已出版了篇幅为 60 页关于塔吉克斯坦境内贩卖妇女问题的塔吉克文版和俄文版小册子。与移民组织和欧盟合作，在妇发基金训练中心召开了关于塔吉克斯坦境内贩卖妇女问题会议。与会者建议修订现行立法，并通过关于贩卖妇女问题的新的条款，纳入《塔吉克刑法》，该条款已提交给塔吉克议会。

I. 供水和卫生

48. 儿童基金会帮助 300 多所学校和保健设施改善供水和卫生设施，有 90 000 多人直接受益。200 多名教师接受了个人卫生教育方面的训练。此外，一些国际非政府组织在全国各地开展了中小规模的供水和卫生活动。开发计划署复兴、重建和发展方案修复了全国若干地区的供水设施。卫生组织一个特派团于 2001 年 1 月 10 日至 17 日视察塔吉克斯坦，评估饮水质量和全国供水情况。

J. 教育

49. 入学人数出现下降趋势，使过去已取得的重大成就受到威胁。多指标类集调查表明，8 岁至 10 岁的儿童中，7% 没有入学，从一年级开始上学的儿童，只有 94% 上完五年级。“2000 年世界教育报告”¹ 指出，退学人数急剧上升，特别是七至九年级女孩（28%），女孩上中学人数更少，小学入学人数也有下降，特别是女孩。造成这种现象的原因是缺少教材、衣服、合格的教学器材、教师薪水很低以及校舍状况不良。许多学校长期没有修理，大多数学校在冬季不提供食物和取暖。教育部报告指出，只有 4.1% 的学龄前儿童能够获得某种形式的幼儿教育，农村地区仅占 1%。因此，儿童基金会支助教育部门的重点是向最需要的儿童和学校提供基本学习用品，并向农村地区学校和住宿设施提供书桌和供封窗户用的塑料布。

K. 保护儿童

50. 2000 年，收容孤儿、残疾儿童和贫穷家庭儿童的国家机构数目增加到 53 个。这些机构的资金严重不足，而且缺少合格的教师，心理学家、社会工作者、取暖以及恰当的管理。冲突期间，大多数儿童都直接或间接受到伤害。许多儿童需要关照和援助。8 000 多名 16 岁以下的儿童有某种形式的残疾。儿童基金会支助政府和非政府行动减少长期护理机构中的儿童人数，并对街头儿童、护理机构中的儿童以及对儿童的暴力行为开展研究。儿童基金会向护理机构中的儿童提供基本用品、发展和学习性游戏、玩具和体育用品。儿童基金会还支持对立法和法律进行全国性审

查，并支助对训练者开展关于国际标准方面的训练，同时支助青少年司法改革。

L. 重建和发展

51. 开发计划署重建、复原的发展方案在塔吉克斯坦四个地区中的三个地区开展活动，对每个地区的社会和经济复原作出了重大贡献。在这个方案之下，在保健、教育、基础设施、农业、开发水资源、男女平等参与发展、住房、体制建设和能力建设、建立显著地位、能源、中小型企业以及产生收入等领域执行了 759 个次级项目，593 个次级项目已经完成，166 个仍在执行，经费共计 11 505 485 美元。由于开发计划署慷慨资助管理费用以及由开发计划署资助的项目设立的实质性方案交付基数，重建、复原和发展方案吸引了第三方捐助者。地区一级的方案交付能力以及为确定优先次序和决策所建立的结构是一个重要因素，因而亚洲开发银行决定利用重建、复原和发展方案交付能力和机制执行其 2 000 万美元的社会部门重建项目。

52. 该方案所有领域的业务活动都对巩固和平作出了贡献。通过重新融入社会方案，向 3 553 名前战斗人员提供了短期就业机会，鼓励他们重新融入社区，并协助建立和平的努力。此外，迄今 1 000 名前战斗人员已经获得长期就业机会。Gharm 地区地方指挥官对这些结果表示赞许，他们指出，有些前战斗人员没有参与塔吉克斯坦—吉尔吉斯斯坦边界地区破坏稳定的活动，因为他们已经在社区中扎根。

53. 开发计划署目前正在调整重建、复原和发展方案，以便考虑到塔吉克斯坦的政治、经济和社会环境已经发生变化。今后该方案将开展发展和预防冲突的活动，支持在塔吉克斯坦实现政治和经济稳定。为了重建社会结构因战争和经济危机而遭到破坏的许多社区，该方案将援助小型社会基础设施复原项目，特别是在饮水、社会中心、青年中心以及社区环境等领域，这将有助于重新建立了社区感和共同责任感。

54. 支持当地经济发展的行动将主要注重农业部门，因为这是近期内能够实现大幅度增长而且在农村地区提供大量就业机会的唯一部门。这种注重农业的做法强调恢复战略性生产基础设施，特别是按单位成本能够使最多数人受益的灌溉和排水系统。将支助发展小型和微型企业、农民组织、工商业咨询服务以及向农民提供资助（信贷及其他投入）以及表达其需求和关注问题的论坛的同类机构。

55. 将继续同地方政府合作，加强它们的能力，以便承担目前主要由该方案工作人员承担的职能，并发展这方面的技能。方案第二阶段将以试点方式援助发展地区一级的空间和(或)地面规划能力。将在地方政府和社区机构中正式建立方案第一阶段所筹建的重要机构，特别是地区发展咨询委员会、招标委员会以及（Gharm 地区）Jamoat（地区理事会）发展委员会。

M. 药物管制和药物滥用

56. 由于塔吉克斯坦邻近阿富汗，社会和政治局势都不稳定，因此，贩卖毒品是一门赚钱的行业。据联合国药物管制和预防犯罪办事处估计，阿富汗的大量鸦片、吗啡和海洛因走私进入中亚，而且数量越来越多，主要是经由阿富汗的塔吉克斯坦的 1 700 公里边界，然后进入哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦和俄罗斯联邦。虽然有些毒品沿途已经贩卖，但是，大部分麻醉品的最终目的地是欧洲，一部分进入美利坚合众国。塔吉克当局正在努力加强毒品管制能力，他们正在设立一个管制毒品的专门机构，塔吉克边界部队加强边界管制，并向部署在塔吉克—阿富汗边界局部地段的俄罗斯联邦边界部队提供协助。2000 年 10 月 20 日总统毒品管制署正式成立，总理、外交代表和联合国高级官员出席了成立仪式。

57. 2000 年 7 月至 2001 年 6 月期间，塔吉克境内共查获 8 996 公斤毒品。联合国药物管制和预防犯罪办事处和俄罗斯联邦边界管理小组在塔吉克斯坦查获各类毒品，这两个机构是药管防罪办事处支助的主要对象。办事处还同塔吉克药品管制署共同促进提高民众对毒品认识的活动，例如举办运动会、音乐会以及

学生绘画比赛。办事处还开始在塔吉克斯坦采取新的地区性行动，例如中亚先质管制、减少毒品需求、关于有组织犯罪的项目以及全球法律援助方案范围内的各项活动。

五. 会员国提供的援助

58. 在发出 2000 年联合国机构间年呼吁之后，会员国提供了 2 503 万美元。主要捐款者为欧洲联盟委员会人道主义事务处、美利坚合众国、挪威、瑞典和瑞士。据捐款者和各机构向人道主义事务协调厅的报告，在联合呼吁框架之外提供的捐款为 380 万美元。此外，世界银行拨出 2 590 万美元贷款和赠款，支持政策性借贷、农业、社会部门和小型技术援助项目。2001 年 5 月 16 日世界银行在东京召开的协商小组会议上，捐款国政府为 2001—2002 两年期认捐 4.39 亿美元，援助塔吉克斯坦的经济改革和投资方案。2000 年，亚洲开发银行拨款 5 400 万美元，支持塔吉克斯坦电力和公路重建项目。欧洲联盟委员会人道主义事务处为塔吉克斯坦认捐约 1 100 万欧元，援助 2001 年 5 月开始 12 个月期间的人道主义和重建活动。

59. 关于塔吉克斯坦的 2001 年联合国机构间联合呼吁希望为粮食安全、保健和营养、供水和卫生、教育、重返社会、协调和安全等部门的方案筹集 8 200 万美元。这项呼吁涵盖 2000 年 9 月 15 日至 2001 年 7 月 31 日期间联合国请捐助者注意塔吉克斯坦旱灾的机构间联合呼吁所包括与旱灾有关的所有紧急粮食需求。截至 2001 年 6 月 30 日，国际社会为这项 2001 年呼吁捐款约 2 500 万美元。其中大部分是提供给粮食计划署的粮食援助。保健和营养、教育、供水和卫生等其他重要部门的资金严重不足。

六. 意见

60. 在举行议会选举和设立新的政府机构之后，去年的安全环境已大为改善，但依然不够稳定。该国社会和经济部门进展有限；由于持续发生旱灾，缺乏获得收入的机会，塔吉克斯坦的生活状况仍然处于世界收入最低国家的水平。由于政府作出努力，联合国系统

及其合作伙伴提供援助，防止了旱灾可能引起的人道主义悲剧。但是，虽然提供了粮食援助，满足受影响民众的需求，由于旱灾的影响，整个经济和社会状况继续恶化，因此，严重限制了获得保健、供水和卫生以及教育等其他重要社会服务的机会。人道主义机构获得资源后，坚持不懈地努力提供救济援助，促进实现自力更生的经济复苏。但是，目前的需求极大，而且十分紧迫，任何中断救济援助的现象都会产生灾难性的后果。

61. 2001 年联合呼吁中列述的联合国人道主义战略特别重视过渡时期的需要。大多数方案都注重处理旱灾的后果以及其他紧急需求，若干其他方案则注重从救济顺利地过渡到重建和可持续发展。大多数项目除列出短期目标之外，还制定了中期和长期目标。目前联合国驻塔吉克斯坦的机构正在重新评价其活动，以便为 2002 年编制一项共同的人道主义战略，从而支持这一过渡时期的救济和重建活动，同时注重促进自力更生和可持续发展。除此之外，联塔建设和平办事处计划领导制订一项建设和平的战略，为联合国系统处理该国的冲突和经济贫穷的根源提供全面框架。

62. 虽然各国普遍认识到人道主义援助在维持和巩固建设和平努力的成就方面具有重要作用。但是，捐款者对 2001 年呼吁作出的反应十分不足。保健、教育以及供水和卫生等整个部门的资金严重不足。必须创造就业机会和获得收入的机会，尤其是为复员的战斗人员创造这些机会，同时确保对目前旱灾造成的后果作出紧急和充分的反应。目前塔吉克斯坦处于微妙的关头，如果持续提供资金，联合国就可以在支持冲突后建立和平方面继续发挥重要作用。

63. 持续发生旱灾，贩毒行为产生极大影响，该区域政治局势不良，政局不稳定，这些都是需要继续支助塔吉克斯坦的有力理由。必须提供更多的人道主义援助和发展援助，才能维持并加强联合国在冲突后建设和平方面的成就，并且促使塔吉克斯坦不断实现稳定、民主发展和经济改革。因此，我呼吁捐款者慷慨捐款，支持联合国系统及其伙伴在塔吉克斯坦境内的人道主义、发展和维持和平的活动，特别是为 2001 年联合呼吁中所提到的各项方案。

注

¹ 教科文组织出版物，2000 年，巴黎。