



联合国

非洲境内冲突起因和促进持久 和平与可持续发展不限成员名额 特设工作组

大会

正式记录

第五十六届会议

补编第 45 号 (A/56/45)

大会
正式记录
第五十六届会议
补编第 45 号(A/56/45)

非洲境内冲突起因和促进持久 和平与可持续发展不限成员名额 特设工作组



联合国 • 2001 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1-9	1
A. 背景.....	1	1
B. 工作安排.....	2-7	1
C. 文件.....	8	2
D. 本报告的结构.....	9	2
二. 执行与选定主题领域有关的各项建议的进展情况.....	10-33	2
A. 促进持久和平与可持续发展的教育.....	11-20	2
B. 预防冲突和冲突后建设和平.....	21-33	4
三. 对今后行动和措施的建议.....	34-67	6
A. 教育.....	35-46	6
B. 预防冲突和冲突后建设和平.....	47-56	9
C. 需要后续行动.....	57-67	11
附件		
非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展 不限成员名额特设工作组的文件和记录.....		13

一. 引言

A. 背景

1. 大会不限成员名额特设工作组由大会设立，以监测秘书长的题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告（A/52/871-1998/318）所载建议的执行情况。工作组于 2000 年首次举行会议和编写其报告（A/55/45）。大会第五十五届会议于 2000 年 11 月 1 日对该报告进行了辩论。大会 2000 年 12 月 21 日第 55/217 号决议核准了工作组的报告，将其任务期限延长至第五十六届会议，以便工作组能够继续监测秘书长关于非洲问题的报告所载建议的执行情况。决议呼吁全面落实建议的执行工作并认为需要将重点集中于选定的专题领域以确保效率。

B. 工作安排

2. 工作组按照延长的任务期限，于 2001 年 3 月 20 日召开了组织会议。会议由大会主席、芬兰的哈里·霍尔克里先生担任主席。霍尔克里先生以主席身份指定巴基斯坦常驻代表沙姆沙德·艾哈迈德先生和西班牙常驻代表伊诺森西奥·阿里亚斯先生担任工作组副主席。应大会主席请求，副秘书长兼非洲问题特别顾问被指定为工作组主要协调员。大会事务和会议事务部裁军和非殖民化机关服务处的代表担任工作组秘书。工作组的实务秘书处的成员包括经济和社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室的代表和维持和平行动部政治事务部的代表。

3. 工作组在大会第五十五届会议期间举行了一届组织会议和两届实质性会议：组织会议于 2001 年 3 月 20 日举行，第一届实质性会议于 5 月 29 日至 6 月 1 日举行，第二届实质性会议于 7 月 30 日至 8 月 3 日举行。工作组总共举行了 9 次会议，并举行了一些非正式会议。在第一届实质性会议期间，工作组交换了一般性意见，听取了秘书长特别代表和联合国秘书处、联合国各基金和方案以及专门机构的代表就秘书长关于非洲问题的报告的执行的执行情况所作的口头报告（A/AC.258/2001/CRP.3 和 Add.1）。还提交了一些专题文件，供工作组审议。

4. 经过广泛协商后，根据主席团的提议，工作组决定通过两个主题并予以集中讨论。选定的主题如下：

- 预防冲突和冲突后建设和平
- 教育

工作组还决定采用“听询”方式，与有关的联合国系统机构/组织、区域组织、会员国和个人进行相互对话。

5. 为了协助它的工作，工作组收到了一些背景文件，包括关于秘书长报告的执行的执行情况的最新汇总表和关于工作组集中注意的主题领域的专题文件。

6. 在听询期间，这两个领域中的主要组织作了主要发言，专题讨论小组成员作了补充发言。秘书长驻厄立特里亚/埃塞俄比亚特别代表约瑟夫·勒格瓦伊拉先生就预防冲突的主题作了主要发言。非统组织常驻联合国观察团的一名代表宣读了非洲统一组织秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆的致词。专题讨论小组成员就这一主题发言后，进行了参与式辩论。一些代表团也提出书面发言。

7. 肯雅塔大学（肯尼亚）校长兼非洲大学协会会长乔治·埃什瓦尼就教育这一主题作了主要发言。专题讨论小组成员就这一议题发了言，随后进行了参与式辩论。一些代表团也提出了书面发言。还举行了两次非正式会议，以了解从事这两个主题工作的非政府组织在这些领域的工作协助执行秘书长的报告所载建议的情况。两位副主席向工作组概述了这些非正式会议的结果。

C. 文件

8. 为了协助工作组的工作，分发了关于报告的建议的执行情况的一份最新汇报表（A/AC.258/2001/CRP.3和Add.1），以及关于两个主题的专题文件、主要发言、专题讨论小组成员的文件和其他文件。还分发了非政府组织非正式会议的摘要。所有这些文件都列于本报告的附件，并登在工作组的网址上：<http://www.un.org/esa/africa/adhocwg/index.html>。

D. 本报告的结构

9. 本报告第二章综述了执行与两个重点主题领域有关各项建议的进展。这两个主题是，冲突预防和冲突后建设和平，以及教育。还概述了执行这些建议时受到的限制和遇到的障碍。第三章阐述了关于加快执行建议的进一步行动和措施的建议，包括关于需要继续改进监测和跟踪的建议。本报告附件载有一份文件清单和工作组会议记录摘要。

二. 执行与选定主题领域有关各项建议的进展情况

10. 在执行秘书长关于非洲问题的报告所列不同领域的建议方面已取得了很大进展。会议室文件 A/AC.258/CRP.4 详细阐述了这些领域的进展。秘书长将在提交大会第五十六届会议的报告中详细阐述整体进展情况。在执行两个重点主题领域有关建议方面取得的一些重大进展载列如下。

A. 促进持久和平与可持续发展的教育

11. 秘书长的报告内关于人力资源投资的建议（第86段）是一般性的，也十分简短。在审查这些建议的执行情况时，工作组根据各次会议（包括达喀尔普及教育会议）的情况，谈到教育所涉及的对非洲发展极其重要的不同方面，详细阐述了这一建议。考虑到目前的现实，工作组决定集中注意教育在处理一些问题中的作用，其中包括：全球化和消除贫穷的挑战；开发技术、职业和专业技能以适应以知识为基础的经济和社会；在全球化世界经济中的就业资格；促进科学和技术；

在非洲防止艾滋病毒/艾滋病的传播，防止和管理冲突以及促进和平和可持续发展。

12. 在联合国非洲特别倡议（联非倡议）教育部分的范围内，在处理非洲教育问题方面取得了重大的进展。教科文组织、儿童基金会和世界银行与开发计划署合作，制订了一项战略，在 16 个低就学率的国家中支助基础教育。世界银行在 15 个国家支助教育部门发展方案。一些国家在教科文组织和世界银行的支助下开办了部门投资方案。这些方案旨在增加受教育、特别是小学教育的机会，提高教育素质和增加女童接受教育的机会。目前在制订其他一些非洲国家的教育部门发展方案，以便筹集外部资金。这一项目的筹备工作获得挪威信托基金、非洲各国政府和联合国系统普及基础教育联合方案（2000 年至 2004 年）的支持。

13. 儿童基金会与教科文组织、联合国妇女发展基金和联合国人口基金合作，支持非洲少女教育倡议，以便有更多女孩参加学校方案并提高其入学率。同样，世界粮食计划署实施“带口粮回家”方案，在几个非洲国家为女学童家庭提供干粮，以补偿这些家庭因女儿入学未能劳作而造成的损失。秘书长在达喀尔世界教育论坛上宣布了 10 年女孩教育倡议，进一步表明联合国系统决心加强它在这一领域开展工作的协调与配合。《千年宣言》和第三次联合国最不发达国家问题会议也强调了教育的重要性和女孩对非洲发展的重要性。

14. 教科文组织与一些机构结成伙伴关系，促进建立一些网络、包括非洲科学和技术机构网络（非洲科技机构网）、非洲区域信息协会网络（非洲网），并为开发科技能力推动建立英才中心。教科文组织于 1994 年设立了大学、工业、科学伙伴关系方案以及促进非洲技术发展国际基金，目的在于开发和促进该区域的本地科技能力。教科文组织还在一些选定的非洲国家支助一些教育项目，以促进和平文化、人权和民主以及建设和平的宣传。教科文组织与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）合作，着手在非洲国家执行艾滋病毒/艾滋病预防教育方案。

15. 最近，世界银行一直集中注意建设和加强非洲的人力资源能力。在这方面，它继续通过直接提供资金、技术援助和协调捐助者的捐助，支助各个机构的能力建设工作，包括非洲经济研究联合会、非洲能力建设基金会、非洲领导的能力建设伙伴关系和非洲虚拟大学。

16. 在成人识字方面，世界银行在联非倡议的范围内发起了一个方案，以增加对非洲国家成人扫盲工作的支助。开发计划署在一些非洲国家支持这一方案，特别致力增加女孩和妇女接受正规教育的机会和提高实用识字能力，使她们能够参加创收活动。

17. 某些会员国正在同相关非洲国家一道分享其关于增加就学机会和不使学生退学的成功经验与最佳做法。例如巴西举办的“入学津贴”方案提供家庭津贴以

鼓励儿童上学。巴西目前正在同莫桑比克和圣多美和普林西比合作将此方案供这些国家仿效。

18. 除了联合国系统作出的这些努力外，非洲国家本身和国际社会的努力也值得赞扬。工作组关切地注意到许多非洲国家的人力资源能力仍然很弱，不足以应付二十一世纪的挑战。许多非洲国家的初级教育入学率一直不高（77%），女孩入学率低（低于75%），这必然使人们得出结论，即大多数非洲国家在实现国际商定的以下发展目标仍然面临克服重大挑战：(一) 至迟在2015年实现初级教育完全普及和(二) 至迟在2005年在教育方面消除性别差距。与世界其他区域相比，非洲的性别差距最严重。各级教育的入学率低，加之教育质量下降，是阻碍非洲国家经济增长和可持续发展的有关因素之一。

19. 尽管在非洲人力资源能力领域取得了一些进展，若干因素限制了在这一领域有效执行有关建议。除其他外，这些因素包括：财政资源以及教学和学习设施不足；学龄人口增加而学校数量有限、提供高质量教育的机构能力薄弱。此外，非洲人才外流和艾滋病毒/艾滋病流行，大大削弱了非洲原来已经十分有限的人力资源能力。在许多非洲国家，武装冲突蔓延，发展资源，包括教育和卫生部门的资源被挪用于军事活动，阻碍了非洲的进步。捐助者为非洲教育提供的援助也一直在减少，而外债偿还继续占用有关国家有限的发展资源。

20. 区域内的贫穷情况日益严重，家庭在分配资源时不重视儿童教育，特别是女孩教育。在非洲，因艾滋病流行而丧失双亲的孤儿在不断增加，估计人数已增加到1200万，进一步阻碍进步。这些儿童往往境况贫困，经常生病或要独自生活。他们也由于要照顾弟妹和年老的祖父母而失学。

B. 预防冲突和冲突后建设和平

21. 工作组在其2000年进行审议时回顾了预防冲突和冲突后和平建设的成就。鉴于非洲目前有许多冲突（估计为17个），工作组决定将这一问题定为2001年会议的两个重点领域之一。

22. 如最新的汇总表所示，联合国继续在预防和解决非洲的冲突和维持和平方面发挥重要的作用。在这一方面，必须与区域组织进行有效的合作，因为这些组织在它们所处区域离发生冲突的国家较近，还可以避免工作上的重叠，减少有时可能产生的不利影响。

23. 为了处理非洲的冲突，秘书长采用了各种不同的机制，包括任命特使和代表。已任命秘书长特使，以便与区域和分区域组织和其他行动者密切合作，解决目前的冲突，例如埃塞俄比亚-厄立特里亚冲突和刚果民主共和国和布隆迪境内的冲突。

24. 秘书长设立了西非机构间工作队并于2001年3月向该区域派遣一个特派团，这是联合国为采用全球性协调做法预防冲突而采取的影响最深远的一项行动。这

一行动的目的旨在动员联合国各部门、机构、基金和方案以处理西非马诺沙联盟各国面临的多方面问题。机构间工作队还致力将联合国与西非国家经济共同体的努力结合在一起。这一新做法将重点分析可能威胁到该区域的和平与安全的涉及不同领域和不同国家的各种问题之间的联系。这些问题包括武器流通、非法开采战略性自然资源、大规模的难民迁移、雇佣兵和恐怖主义活动。

25. 在最近提交安全理事会和大会的关于预防武装冲突的报告（A/55/985 和 Corr. 1-S/2001/574 和 Corr. 1）中，秘书长强调必须加强努力，从“反应文化”转为“预防文化”。报告重点论述了冲突的根源和制订长期预防冲突战略的必要性。联合国主要的优先领域仍然是在总体上预防冲突和制订有效的预防机制。

26. 在非洲、包括在布隆迪、几内亚比绍、中非共和国和利比里亚，设立了一些联合国办事处。这些办事处是要促进和平与民族和解，加强民主机构和管理体制、协调联合国在实地的建设和平活动，为冲突后建设和平的活动提供国际支助，促进邻近各国政府之间的联系，协调区域组织和双边捐助者的活动，协助实现解除武装、复员和前战斗人员重过平民生活。

27. 在联合国和非统组织的合作框架内，联合国与非统组织协作开发非统组织预防、管理和解决冲突的具体能力。开发计划署还通过一个方案支助非统组织预防、管理和解决冲突机制；该方案包括建立冲突管理中心的能力，发展早期警报和反应机制和协助和平基金筹集资源。联合国还与下列分区域组织密切合作：就西非（包括塞拉利昂和几内亚比绍）的冲突与西非经共体合作；就刚果民主共和国的冲突与南共体合作；就索马里和苏丹冲突与政府间发展管理局（发展局）合作。

28. 欧洲联盟目前正在大会核可的区域组织同联合国间的合作框架内致力于在充分尊重《宪章》的情况下同非洲国家协商应如何在处理危机和在非洲预防冲突问题方面同联合国合作。欧洲联盟预见将会增加更紧密的信息交换、实际合作与为总部和外地工作人员提供的联合培训方案。

29. 妇发基金支持加强妇女在区域和区域间和平进程中的领导作用。在这方面，妇发基金在发展局设立了一个妇女股，促进在该组织的政策和做法中纳入性别观点。在其区域和平方案的范围内，妇发基金支助一个关于非洲妇女在东非、中非和非洲之角解决冲突和实现和平的项目。妇发基金与联合国各部门合作，支助妇女参与布隆迪和平进程。同样地，在索马里，妇发基金与开发计划署合作支助索马里妇女参与民族和解会议，在《宪章》中列入了索马里妇女的意见。

30. 对非洲问题不限成员名额特设工作组而言特别显得重要的是 2001 年 7 月 9 日至 20 日举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会所通过的预防、取缔和消除小武器和轻武器非法贸易各方面的行动纲领。该行动纲领规定了各国、联合国、其他国际组织、非政府组织和民间组织应如何预防、取缔和消除所有方面的小武器和轻武器非法贸易的国际间商定的框架。非洲国家透过其集体努

力曾促进该行动纲领的拟订和通过。为此目的，2000年12月1日非统组织部长会议所通过的并经2001年7月非统组织首脑会议赞同的《关于非法扩散、流通和贩运小武器和轻武器问题的巴马科宣言》提供了一个关于这个超越国家界限和区域界限的问题的框架。非洲境内旨在进一步促进合作以期对抗非洲境内小武器非法扩散的分区域倡议包括：《关于南部非洲发展共同体境内的小武器、弹药和其他相关物资的宣言》及预订的将于2001年8月通过一件南共体议定书；小武器扩散问题大湖区和非洲之角国家会议所通过的《内罗毕宣言》和西非国家经济共同体成员国关于执行它们关于暂停在西非境内进口、出口和制造小武器和轻武器的协定的决定。

31. 劳工组织与世界银行合作，在刚果民主共和国、塞拉利昂和索马里为复员士兵重返社会制订一个项目，其中特别侧重注意最易受侵害的群体和童兵。

32. 粮农组织特别救济行动处协调其他联合国机构和非政府组织执行的紧急农业援助方案。

33. 虽然已作出重大努力来预防和解决冲突，但往往未取得积极的成果。冲突后和平建设方面的挑战仍然非常严峻。有一些因素限制了秘书长报告中的建议的有效执行，其中包括贫困的加剧、管理薄弱、冲突、人权受侵犯、资源管理不当、机构能力薄弱、粮食保障不足、失业者和社会排斥增多、缺乏财政资源、无法对紧急情况作出及时和迅速的反应。

三. 对今后行动和措施的建议

34. 虽已采取若干行动实施两个重点主题领域中的建议，但需建立适当机制保证这类行动和努力朝着有效实施建议的方向继续下去。这将要求在国家、地区和国际各级采取行动。工作组欢迎非洲领导人已在主导致力于从事拟订促进非洲大陆可持续发展的非洲拥有并由非洲领导的行动框架并且建议大会应促请国际社会支持非统组织2001年7月在卢萨卡所通过的非洲新倡议。下面阐述了一些有关的措施和拟议的机制。

A. 教育

35. 工作组认为教育依然是预防冲突和促进持久和平及可持续发展的关键因素，但却注意到，在非洲享受各级教育的机会均很少。除非非洲国家和国际社会进行一致的努力，否则，普及基础教育、减少性别差异这些有时间限制的目标依然难以实现。工作组鼓励执行《达额尔普及教育行动框架》并且加强援助非洲国家执行普及教育并将它纳入其国家发展战略和消除贫穷战略，包括应酌情纳入全部门性的方案和它们的扶贫战略文件。非洲领导人在最近的非洲新倡议中已证明了他们对普及教育议程的承诺。工作组建议大会号召国际社会继续并增加支助非洲国家在这方面的努力增加，包括女童和复员儿童兵的教育和特别培训需要。

36. 工作组建议，大会应吁请国际社会提供必要的援助给非洲国家以实现全民小学教育、在 2005 年年底以前消除小学和中学教育中的性别差距并且在 2015 年年底以前实现教育中的两性平等，其重点为确保女童可充分地、平等地接受并完成优质基础教育。为实现这些目标，特别应当：

- 加强非洲境内所有的教育倡议；
- 支助各项创新的方法来增进 2000 年 11 月在马里巴马科举行的布基纳法索、乍得、马里、尼日尔和塞内加尔各国国家元首首脑会议所制订的普及教育议程；
- 改善这些援助非洲教育方案的质量，但须顾及需要有关于教育的广泛而且综合的观点，以期不但包括小学教育，而且还包括高等教育的科技与职业培训；
- 支助在非洲国家境内建立虚拟的学习中心；
- 支助使用信息和通令技术以改善受教育的机会；
- 支助建立科技发展区域英才中心。

37. 工作组欢迎各种旨在增加儿童受教育机会和不退学的津贴助学创新方案。1 这些方案目前被一些非洲国家效法。工作组建议大会邀请其他国家同有关非洲国家交流它们在增加教育机会方面的成功经验和最佳做法，并呼吁国际社会，特别是发达国家继续协助分担这类方案的费用和方案的执行。

38. 工作组赞赏一些非洲国家作出努力，成功执行了旨在增加女童受教育机会的方案。它鼓励教科文组织和联合国系统的各有关机构举办一些区域论坛以酌情交流这些经验。工作组认识到必须为了促进以迅速和符合成本效益原则的方式发展人力资本而以创新及有效的方式将信息和通信技术用于体制上的能力建设和教育，包括远程学习、技术、职业和高等教育。工作组还认识到，远距离教学是扩大教育面的一个重要手段，也是在各级增加受教育机会的可行方法。在这方面，工作组支持世界银行有关设立非洲虚拟大学、利用信息技术向非洲学生讲授大学课程的倡议。工作组提议，大会邀请国际社会支助在其他非洲国家建立虚拟学习中心。但是，有必要在非洲制订一个具体的远距离教学方案，以实现普及教育。

39. 工作组认识到有必要发展以知识为基础的世界经济所需要的新技能并且建议应扩大支助非洲致力于促进专门研究与高等教育网络、扩展分区域能力方案和倡导以尽量扩增协同作用和资源为目的的学术训练区域专业化工作。

40. 可忆及大会关于艾滋病毒/艾滋病的特别会议（于 2001 年 6 月举行）强调教育在防止这一疾病蔓延中的作用。鉴于艾滋病毒/艾滋病的多部门影响，工作组吁请迄今尚未将预防艾滋病纳入其工作主流的所有的基金会、计划署和机构都这样做，并应特别注意建设旨在发展和实施旨在预防、照顾、关照和治疗艾

滋病毒/艾滋病的国家综合战略的国家能力。工作组还吁请有关组织协助建设对抗危害该地区的疟疾、结核病和其他重大疾病的国家能力。工作组相信秘书长宣布的全球艾滋病基金将很快开展工作，以防治这一流行病，特别是在集中了全世界 70% 艾滋病患者的非洲。

41. 鉴于非洲国家、特别是那些处于冲突和冲突后局势的国家，面临巨大挑战，以及教育在促进和平与可持续发展中的重要作用，非洲国家需要大量资源——不论国内的还是国际的。非洲的外债继续占用可用于发展活动，包括教育和其他社会服务的资源。在这方面，工作组促请透过所需的新增额外资源，迅速、全面、有效地执行合格非洲国家增加优惠的重债穷国倡议，它还促请各合格国家采行为加入该项倡议所必须采行的政策措施，同时亦强调必须继续灵活地对待关于增加优惠的重债穷国，特别是处于冲突后局势的国家的合格标准。工作组吁请发达国家加紧努力以尽快达成商定的将其国民生产总值（国产总值）的 0.7% 提供给官方发展援助的目标和将国产总值的 0.15% 至 0.20% 专供援助最不发达国家的目标，并且向非洲国家可持续发展，特别是其消除贫穷方案提供更慷慨的发展援助，包括对联合国各基金、计划署和专门机构的核心资源提供自愿捐款。

42. 工作组认识到，仅有资源并不能增加非洲人受教育的机会。在有效管理资源方面还需要有正确的政策、透过必要的对非洲国家的技术支援和其他支援来建设能力和采用问责制，以便加强对教育的影响。

43. 设法满足难民、流离失所者和复员者营地人员的教育需求必须是维持和平和冲突后建设和平的组成部分。工作组提议大会邀请国际社会，特别是捐助者增加对情况急迫的国家和冲突后国家的教育活动的支助。

44. 工作组确认包括非政府组织在内的民间社会为非洲国家的教育工作作出了重大贡献。就此，还应鼓励非政府组织和私营部门伙伴增加其对非洲国家教育的支助。

45. 把教育和赚取收入联系起来是减少贫穷的重要策略。这要求对非洲国家的教育课程进行审查，使之满足不断变化的社会和经济需要。工作组提议大会呼吁联合国系统的有关组织帮助有关非洲国家建立课程设置的能力。以确保可改善教育质量及取用信息和通信技术，包括透过技术转让的便利。工作组建议支助非洲致力于加快在小学采用信息和通信技术的努力。除联合国作出努力外，南-南合作和三角合作也可以发挥重大作用。

46. 工作组相信，儿童问题首脑会议的成果将进一步推动为儿童，特别是女童，教育采取的一致行动，以及解决儿童兵及让复员的儿童兵重返教育、技术和职业培训机构和参加赚取收入活动的问题。

B. 预防冲突和冲突后建设和平

47. 工作组确认，为了预防冲突和致力于建设和平，就必须采取一种综合方针以设法解决冲突和可能的冲突的根本起因，包括政治、经济和社会因素。

48. 工作组确认，安全理事会对维持国际和平及安全应负主要责任；它还确认，各国政府对成功的建设和平与预防冲突应负主要责任，此项责任取决于相关国家政府同包括联合国系统在内的国际一切伙伴间的有效合作。非洲国家正个别地和透过其区域组织，在预防冲突和维持非洲大陆和平与安全上发挥着关键作用。在这方面，工作组表示赞赏非洲统一组织冲突预防、管理和解决机制，因为它已采取了旨在预防冲突的一系列措施；它还赞赏曾从事冲突的预防的调解工作的西非经共体、南共体和发展局。可被赞赏的倡议还包括旨在加强该区域和平与安全的已开展工作的非洲统一组织非洲安全、稳定、发展与合作会议。国际社会必须全力支持各区域组织和分区域组织所作出的努力。工作组同意，为了圆满处理预防冲突问题，必须按照《联合国宪章》加强和平解决争端的实际机制。

49. 工作组建议大会吁请国际社会积极支助那些正在带头致力于促进区域和平和解决非洲大陆一些冲突的非洲国家所作出的努力。此外，工作组建议，民间社会应同政府和区域/分区域组织合作以致力于从事预防、管理和解决冲突。

50. 工作组确认，在和平、民主、各国致力于促进善政、尊重国际间承认的人权和基本自由，包括发展权和非洲可持续发展所作出的努力之间存在有关键性的联系。在这方面，工作组认为，预防冲突的战略核心应包括可支助消除贫穷和发展的经济增长。所有伙伴均应采取协调一致的综合方针以支助此类经济增长、重建与恢复、建设和平及国家为促进善政和加强法治所作出的努力。

51. 虽然冲突的根本起因很多，但是，贫穷经常是各地的共同现象，它既是原因，也是冲突后的后果。工作组确认，预防冲突和消除贫穷密切相关，因此，必须以综合方式，在涉及特定国家局势的总体和平进程中处理贫穷问题。在这点上，非洲必须在 2015 年年底以前实现将其穷人减少一半的国际发展目标。因此，工作组建议，大会应吁请国际社会和包括布雷顿森林机构在内的联合国系统各组织以下列方式增加对非洲的努力的支助：

- 采取特别措施以面对非洲消除贫穷与可持续发展问题的挑战，包括免除债务、改善市场准入、增强官方发展援助和增加外国直接投资流量以及转让技术；
- 结合减少贫穷战略中的经济层面与社会层面以及协助监测和分析制定此类战略前后的情况；

- 促进有利于穷人并且具有性别意识的经济和社会政策，包括透过微额信贷、社区内的发展和分权化、企业发展、粮食安全计划、适当的营养和土地占有制来增进穷人、妇女和青年人的就业及创收机会；
- 支助非洲增加就业机会的政策，尤其是青年人。

52. 工作组重申它吁请扩增对复员、解除武装和重返社会方案的财政支助。工作组注意到维持和平行动特别委员会 2001 年 7 月 31 日其报告 (A/55/1024) 第 129 段中的建议。工作组还重申它的建议，即应当充分考虑透过维持和平行动经常预算来供资给此类方案，以作为另一种有效地长期解决资源不足问题的替代办法。同样，透过供资给小规模社会-经济项目来加强国际社会对刚结束冲突情势的地区的发展的贡献是有助于此类地区巩固和平的。但是，此类供资方式对当地社区会发生极大的影响，此点可证诸下列经验：埃塞俄比亚/厄立特里亚边境的埃厄特派团以及刚果民主共和国境内的联刚特派团和最近在塞拉利昂境内的联塞特派团。

53. 工作组欢迎秘书长致力于加强和平解决非洲境内争端战略和机制。工作组认为，除了另一些措施之外，国际法庭的工作是一种有用的威慑方式。在这方面，工作组建议大会应吁请国际社会提供充足的经费给即将运作的塞拉利昂问题特别法院。

54. 工作组认为冲突后建设和平是一项关键因素，也是预防冲突工作的构成部分。为了面对冲突后建设和平的挑战，必须具有全方位的方针和巨额的资源。工作组建议大会应吁请国际社会：

- 援助联合国在非洲的各办事处；
- 协助非洲国家将综合其建设和平的活动的的能力纳入其规划和预算编制进程之中；
- 支助包括妇女团体在内的民间社会致力于和平的促进；
- 寻求更有效的机制以解决非法买卖自然资源和武器问题；
- 支助致力于援助冲突后的复原工作，包括：重建基础设施；恢复社会服务；促进善政，包括支助独立的司法机关和专业的警察部队；加强人力资源和体制能力以及建立公共服务；
- 还支助国际一级的善政的促进以及财政、金融与贸易制度的透明化；
- 强调必须继续灵活地处理关于加入增加优惠的重债穷国倡议的合格标准，尤其是处于冲突后局势的国家。

55. 工作组还建议大会应吁请经济及社会理事会更专注于预防冲突和建设和平的经济、社会和人道主义层面，以期改善这些领域内各项活动之间的协调，包括透过联合国各相关政府间机构之间的接触。

56. 工作组建议，大会主席、安全理事会主席和经济及社会理事会主席之间所磋商的事项的优先问题与重点应包括如何确保扩大关于预防冲突和建设和平问题方面的合作关系。

C. 需要后续行动

57. 对两个重点主题进展情况的审查表明，不仅需要在这两个领域而且需要在其他领域继续进行监测。尽管由于必须监测秘书长的报告内所载各项建议的执行，以致出现的挑战十分艰巨，但是，工作组已设法计量在若干方面所取得的进展并已开展了关于必须制定衡量新进展的具体基准的对话。

58. 同时，工作组认真审议了关于它作为大会所设用来监测秘书长报告内各项建议执行情况的机构的现行有效运作方式的种种问题。因为联合国系统内涉及秘书长报告内已经提出的各项问题的倡议和方案已很多，而且已经由极多的论坛在讨论、评价和审查这些问题，所以必须审查工作组所发挥的作用及其同此类倡议和方案之间的关系。

59. 工作组在讨论本问题时已备有主席团编制的关于监测秘书长报告内载建议执行情况的若干项可能的备选办法和方式的非正式说明。

60. 工作组经过长时间的讨论后决定建议大会应中止该工作组在大会第五十六届会议期间的活动。这将可使会员国有机会能够充分利用即将在 2002 年举行的联合国-联发援框架审查来审议经济及社会理事会关于非洲的高级别部门所通过的《部长宣言》并且评价联合国正在进行的关于非洲的其他各项重要倡议的成果；所有这些倡议均应符合 2001 年 7 月在赞比亚卢萨卡举行的非统组织首脑会议期间非洲国家元首和政府首脑所通过的非洲新倡议内载的各项原则、目标和方案。

61. 工作组在作出其决定时认为大会在大会第五十七届会议期间应重新审查工作组的任务并且决定采取哪种最适当的方法处理工作组工作以及决定将会/可能会赋予它的任务的范围和性质。

62. 同时，工作组认为，如果大会决定执行上文第 55 段内所载的建议，那么，大会就必须透过题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的项目以继续监测秘书长报告内的建议的执行情况。

63. 鉴于缺少由工作组提交给大会的报告，所以应当根据秘书长将提出的定期报告来讨论本议程项目，因为可以根据此类报告进行此项讨论。在这方面，预期秘书长将会在大会第五十六届会议期间提交进度报告（见第 55/217 号决议）。因此，工作组的建议是，大会应请秘书长在大会第五十七届会议期间向大会提出关于秘书长报告内载各项建议和为了确保能以综合方式全面及早加以执行所必需的具体措施的实施情况的新的综合报告。

64. 工作组还认为，秘书长为求能够在上述下向大会提出范围广泛、内容详尽的年度报告，就必须在秘书处内建立正规结构和常设联络点以期密切监测联合国系统内已取得的关于秘书长报告内载建议的执行情况的进展。

65. 工作组还建议，大会应请秘书长将已经设立的部门/机构间工作队指派为秘书处内受命应监测秘书长报告内的各项建议的执行情况并应负责为秘书长将向大会提交的未来的报告提供必要的投入的常设联络点。工作组还促请大会请秘书长确保应向部门/机构间工作队提供必要的人力、管理和行政资源，以使它能够有效履行其职能。

66. 工作组还认为，应当不断地更新和加强联合国网址上的特别协调员主页 (www.un.org/esa/africa/adhoc Wg/index.html)，以期反映出正在采取哪些措施以执行秘书长报告内的各项建议和所取得的进展。工作组还鼓励秘书处向会员国提供更新的汇报表以概述执行这些建议的现况。

67. 工作组在提出这些建议时重申，执行秘书长报告内的建议是一项优先事项，也必须是联合国系统和会员国议程上的高度优先事项。它进一步重申，作为联合国首要的讨论、决策和代议制机关的大会，它必须继续在监测秘书长报告内各项建议的执行情况并评估所取得的进展和评估为确保应采取综合方法来全面及早加以执行的具体措施方面发挥主要作用。

注

¹ 例如巴西、墨西哥和印度政府分别展开的入学津贴、进步和小学营养支助国家方案以及另一些国家方案。

附件

非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的文件和记录

一. 文件

1. 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组在工作期间收到下列文件：

(a) 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告 (A/52/871-S/1998/318)；

(b) 经济及社会理事会 2000 年的报告 (A/55/3)；

(c) 秘书长题为“非洲发展：秘书长提交安全理事会和大会的报告内各项建议的执行情况，具体来说即是联合国系统执行非洲发展倡议的情况和协调一致的后续行动”的报告 (A/54/133-E/1999/79)；

(d) 秘书长关于实施非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中建议的进展报告 (S/1999/1008, A/54/796)；

(e) 特设工作组组织会议临时议程草案 (A/AC.258/2001/CRP.1)；

(f) 特设工作组的任务规定 (A/AC.258/2001/CRP.2)；

(g) 特设工作组组织会议临时议程 (A/AC.258/3)；

(h) 特设工作组第一届实质性会议临时议程 (A/AC.258/4)；

(i) 实施秘书长关于非洲问题的报告中的建议 (A/AC.258/2001/CRP.3 和 Add.1)；

(j) 工作方案草案 (A/AC.258/2001/CRP.4/Rev.1)；

(k) 特设工作组报告草案 (A/AC.258/6)；

(l) 教育促进持久和平与可持续发展：专题文件 (A/AC.258/2001/CRP.4)；

(m) 特设工作组第二届实质性会议临时议程 (A/AC.258/5)；

(n) 预防冲突和建设和平：专题文件 (A/AC.258/2001/CRP.5)；

(o) 拟订联合国预防冲突和建设和平的概念和战略；

(p) 非洲统一组织在预防冲突和建设和平方面业绩的评估报告；

(q) 帮助防止暴力冲突：供外部伙伴使用的情况介绍，经合组织/发援会文件；

- (r) 非政府组织关于教育问题的非正式会议的摘要；
- (s) 非政府组织关于预防冲突和冲突后建设和平问题的非正式会议的摘要；
- (t) 2001年7月11日大会主席给各国常驻联合国代表团和常驻观察员代表团的信。

二. 特设工作组记录

A. 第一届会议

2. 工作组于2001年3月20日在大会主席，芬兰的哈里·霍尔克里主持下召开组织会议。霍尔克里宣布特设工作组第一届会议开幕并作了发言。副秘书长兼非洲问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里也发了言。

3. 工作组第1次实质性会议于2001年5月29日至6月1日举行。工作组在2001年5月29日的第2次会议上，通过了第1次会议的议程(A/AC.258/4)如下：

1. 会议开幕
2. 通过议程
3. 工作安排
4. 专题讨论：
 - (a) 冲突预防与冲突后建设和平；
 - (b) 教育
5. 其他事项。

4. 工作组集中审议了议程项目4(a)和(b)。它收到了一份秘书处准备的会议室文件(A/AC.258/2001/CRP.3和Add.1)，内容为秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展报告(A/52/871-S/1998/318)中的建议的实施情况。

5. 工作组的第2和第3次会议(2001年5月29日和30日)专门讨论教育主题。秘书处代表介绍了一份专题文件。工作组听取了肯雅塔大学(肯尼亚)副校长、非洲大学协会主席乔治·埃什瓦尼的主要发言。之后是专题讨论小组成员的发言，其中有教科文组织的非洲事务助理总干事N. Tidjani-Serpos先生、世界银行的人类发展部门主任Birger Fredriksen先生和儿童基金会的方案司司长Rasheed Sadig先生。工作组还听取了关于非政府组织教育专题非正式会议成果的简介，由工作组副主席因诺森西奥·阿里亚斯讲解。工作组成员同发言者并在成员之间进行了有益的对话，谈到该主题领域中取得的进展、遇到的障碍以及如何更有效地实施建议的新设想。

6. 工作组的第4和第5次会议（2001年5月31日和6月1日举行）讨论了预防冲突和冲突后建设和平这一主题领域。秘书处代表介绍了一份专题文件。工作组听取了秘书长在厄立特里亚/埃塞俄比亚特别代表约瑟夫·勒格瓦伊拉先生的主要发言，并听取了非洲统一组织秘书长的致词。工作组还听取了专题讨论小组成员的发言，其中有主管政治事务部助理秘书长 Ibrahima Fall 先生、妇发基金执行主任 Noeleen Heyer 女士、经合组织/发援会的特等主任 Stephanie Baile 女士和国际和平学院的 Hirsch 大使。工作组副主席沙姆沙德·艾哈迈德介绍了非政府组织关于该专题领域的非正式会议的审议概况。

7. 工作组成员同发言者并在成员之间展开了辩论，内容涉及取得的进展、遇到的障碍以及有效实施秘书长报告中有关预防冲突和冲突后建设和平的建议的方法和措施。

B. 第二届会议

8. 工作组在2001年7月30日至8月3日的第二届会议上，用大部分时间审议了由主席团提交的报告草案。在8月3日第9次会议上，工作组以协商一致方式通过给大会第五十六届会议的报告。