



大会

Distr.: General
28 September 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

议程项目 29

千年首脑会议成果的后续行动

秘书长给大会主席的信

在给联合国千年大会的报告中，我提请世界各国领袖重视解决青年失业和就业率低这一紧迫问题。我还承诺与世界银行和国际劳工组织领导人一道，设立一个有关青年就业问题的高级政策网——吸收民营企业、民间团体和经济政策上最有创见的领袖参加，以便探索富有想象力的方法，应付这一严峻挑战（A/54/2000，第 106-111 段）。参加千年首脑会议的国家政府首脑们积极应对这一挑战，在《千年宣言》中决心“制订并实施各种战略，让世界各地青年人有机会找到从事生产的正当工作”（大会第 55/2 号决议，第 20 段）。

我与国际劳工组织和世界银行合作设立了青年就业网，并为该网指派一个高级别小组，以拟订一套政策建议。该高级别小组成员为：Saifuddin Abdullan 先生，César Alierta 先生，Ruty C.L. Cardoso 女士，Hernando de Soto 先生，Geeta Rao Gupta 女士，Bill Jordan 先生，Allan Larsson 先生，Rick Little 先生，Maria Livanos Cattai 女士，Magatte Wade 先生，Ralph willis 先生和 Rosanna Wong 女士。

谨向你转交青年就业网及其高级别小组的建议。这些建议有助于大力推动国际社会做出政治承诺并采取实际行动，迅速增加青年就业机会。请提请会员国注意这些建议为荷。

根据该小组的建议，我希望会员国将拟订国家青年就业问题行动计划作为首要任务。我还请国际劳工组织率先支持实施这些建议。我已请高级别小组继续就青年就业问题向我提供咨询。我将在千年首脑会议后续行动整体框架内汇报取得的进展。

最后，谨向小组所有成员为完成任务所做的努力表示衷心感谢，同时衷心感谢世界银行行长詹姆斯·沃尔芬森先生和国际劳工组织总干事胡安·索马维亚先生为此所提供的合作。

科菲·安南（签名）

青年就业网高级别小组的建议

一. 促进青年就业全球联盟

A. 导言

1. 秘书长科菲·安南在给联合国千年大会的报告中指出：

我正与世界银行和国际劳工组织的领导人一起，设立一个关于青年就业问题的高层政策网，吸收民营企业、民间团体和经济政策上最有创见的领袖参加，以便探索富有想象力的方法，应付这一严峻挑战。我要请这一政策网在一年之内提出一套我可以告诉世界领导人的建议。可能的解决来源将包括因特网和非正规部门，特别是小企业对创造就业机会所能做的贡献。

2. 十二个知名人士应邀成为青年就业网高级别小组成员，以咨询者身份就解决青年就业问题的最佳方法提供看法和经验。除高级别小组成员外，一些技术伙伴也参与了青年就业网的工作，他们在促进青年男女找到从事生产的正当工作方面起着积极作用，其知识和经验能够丰富该网的工作。
3. 这里提出的各项建议是高级别小组成员结合大量技术成员、青年组织和由联合国、世界银行和国际劳工组织组成的青年就业网秘书处的观点，并经磋商和讨论得出的。

B. 促进充分就业的新思路、新政治承诺和新型伙伴关系

4. 这些建议基于促进充分就业的新思路。千年首脑会议提出的新政治承诺及各国政府和全球性组织就此结成的新型伙伴关系：

(一) 首先，青年人是建设当今更加美好世界的财富，而非问题。未来十年中，12 亿青年男女将进入工作年龄，他们是有史以来教育程度最高、最训练有素的一代新人，是经济和社会发展的重大潜在力量；

(二) 其次，在千年首脑会议上，国家和政府首脑们作出坚决的政治承诺，要制定和实施让世界各地青年人有机会找到从事生产的正当工作的各种战略；

(三) 第三，在改善就业形势方面存在巨大潜力，可将有关青年男女的公共政策纳入整个就业政策，将充分就业作为全球性经济社会战略及国家政策的首要目标。

1. 新思路：青年人是财富，不是问题

5. 目前，世界上青年男女人数超过 10 亿，大多居住在发展中国家。在世界各地，他们作为创新者、企业家、从事生产的工人、消费者、公民及民间社会成员，为社会做着重要贡献。他们站在信息和通讯技术革命的前沿。他们是艺术家和运动员。他们的文化丰富了我们的社会，可能成为促进文化价值观变革的积极力量。简而言之，青年人是财富，是促进经济和社会发展的宝贵力量，他们为大家带来创造力、热情和领导才能。

6. 迅速全球化和技术突飞猛进为许多青年男女在教育、创新和从事生产性的有益工作方面提供了前所未有的机会。这些进入劳动者队伍的青年男女才能卓越，是有史以来接受了最好的教育和培训的一代新人。

7. 但对数以百万计的其他人来说，全球化和技术变革却使他们比以往更加易受伤害，刚参加工作的年轻人与熟练工人之间的差距，以及待遇丰厚、从事生产性工作的青年男女与从事低质量低工资工作的青年男女之间的差距都在加大，从而带来不确定和不安全感。许多年轻人未能在劳务市场获得稳固的一席之地。他们的最终结局是根本没有固定工作可言，干活的时间比希望的要少，或是主要在非正规经济部门从事一些没有前途的低薪工作，几乎得不到保护、安全或真正的发言权，毫无前途可言。他们的境况由于性别、族裔、地理位置和所处国家的发展状况等因素而受到更大影响。失业和就业不足带来经济困难，人们处境艰难，社会出现排他性，生产力丧失，人的潜力

遭到浪费，这对青年男女、他们的家庭以及社区产生巨大伤害，统计数据固然令人警醒，但它们所反映的问题却只是九牛一毛。难怪那些觉得被知识经济和网络社会抛在后面的人会感到沮丧和无望。

8. 现在青年人要求人们倾听他们的声音、解决影响到他们的问题、承认他们的作用。他们不愿被视作要别人替他们找工作的目标群体，而是希望人们将他们作为帮助制定共同蓝图和改变每个人的未来的发展伙伴。未来 10 年，他们的人数将达到近 12 亿，工业化国家和转型经济国家的青年人口虽然相对减少，但发展中国家青年人口的增加会抵消这种趋势，而多数青年人将继续生活在发展中国家。青年人预期将流入劳动力市场，这不应被视为一个问题，而应该承认，这为经济和社会发展带来巨大机会和潜力。

9. 作为秘书长小组的成员，我们建议联合国、世界银行和国际劳工组织的领导人邀请全世界的青年建立一个强大的联盟：

- **使人们将青年视为促进经济和社会发展的财富；**
- **使人们认识到青年人是一个具有多样性的群体，由于性别、族裔、地理位置和所处国家的发展等因素，他们有着各种各样的需要；**
- **倡导更具包容性的就业政策，充分发挥所有青年人的潜力。**

2. 一个新的政治承诺：让世界各地青年人有机会找到从事生产的正当工作

10. 使所有青年有机会找到在自由、平等、安全和具有人格尊严的情况下从事生产的正当工作，使他们能够通过工作充分发挥聪明才智和能力并实现理想，这是所有社会面临的挑战。这是一个巨大的挑战。国家和政府元首们已经为此迈出重要的一步，他们在千年首脑会议上动员国际力量，决心制定和实施让世界各地青年人真正有机会找到从事生产的正当工作的各项战略。他们是代表各国政府作出这一承诺的。现在轮到各国政府将领袖们的政治承诺转化为全球性和全国性的公共政策了，这些政策将使下一代青年成为

第一代“从事正当工作”的青年。第一步是动员所有国家和地方行动者参与这项工作。

11. 作为秘书长小组的成员，我们建议联合国、世界银行和国际劳工组织的领导人邀请所有国家元首和政府首脑调动国家和地方行动者的力量，审查、重新考虑并调整旧政策，实施新政策，履行在千年首脑会议上提出的使青年有机会从事正当工作的承诺。

3. 新型伙伴关系：全球性战略，国家级行动计划

12. 下一步是根据对联合国系统、各国政府、雇主、工会和民间社会在就业政策方面的不同责任和作用的明确认识，以新的方式来制定政策。

13. 联合国、世界银行和国际劳工组织的作用是提供以就业为首要目标的高度协调的全球性战略。国际劳工组织已率先拟订一个新的就业问题全球议程，作为联合国各机构和布雷顿森林机构之间战略联盟的基础。这个新的全球议程是对大会第二十四届特别会议所做呼吁的回应，这次会议题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”，它要求国际劳工组织制定“协调一致的国际就业战略”。联合国、世界银行和国际劳工组织在青年就业倡议方面的联盟为其他领域的倡议提供了示范。整个国际社会将参与这一进程，为解决这个真正的全球性问题提出远景规划和提供领导。这样，国际社会也可使青年就业问题成为未来主要国际活动的重要组成部分，其中包括可持续发展世界首脑会议（里约会议十周年）的筹备工作，这次会议主要关注的问题将是经济、社会及环境的可持续性。

14. 战略可以是全球性的，但政策和行动计划必须是国家级的。政府的领导在这方面起决定作用。对以往国家政策进行批评和自我批评式的审查对于拟订国家行动计划至关重要。还应愿意借鉴比较成功的国家经验。同样重要的是，不仅要根据青年人的需要，而且要根据他们为商业、社区和社会带来的活力来制定政策和方案。这就需要改变对年轻人的看法。此外，各国政府应对就业政策进行通盘考虑。就业政策不是

某个部门的政策，而在于有效调动所有公共政策，使人们从事生产性工作，实现充分就业。

15. 府领导固然重要，但仅靠政府也不行。商业部门在充分发挥青年潜力、避免青年大量失业产生的消极后果等方面有着重大利益。雇主承认雇用青年人对商业有好处，他们为单位带来热情、精力、承诺和新主意，他们愿意接受变化。国家和地方政府、雇主组织、工会、青年组织和其他民间社会组织之间的网络和伙伴关系也可发挥作用：它们能相互借鉴，共同努力，共享资源。

16. 《劳工组织关于工作的基本原则和权利宣言》提供了一套基本原则，遵守这一宣言将有助于为青年提供正当工作。

17. 作为秘书长小组的成员，我们建议联合国、世界银行和国际劳工组织的领导人使本组织与各国政府之间建立新型伙伴关系来促进青年就业行动，制定全球性战略，并在国家一级制定相应的政策和行动计划。

也应邀请民间社会、商业界、雇主、工会和青年组织帮助在全球一级和国家一级制定和实施有关政策。

C. 所有国家行动计划的四个高度优先事项： 就业能力、青年男女机会平等、创业精神和创造就业机会

18. 通向成功的道路很多。尽管各国国情不同，经济和社会发展水平也不尽相同，但有几个共同的因素应视为每个国家行动计划的高度优先事项。

- **就业能力：**在青年人的教育和职业培训方面进行投资，并加强这些投资的影响；
- **机会平等：**向女青年提供和男青年一样的机会；
- **创业精神：**使创办和经营企业更为容易，并为男女青年提供更多和更好的工作；
- **创造就业机会：**把创造就业机会放在宏观经济政策的中心位置。

19. 信息和通信技术为提高青年人的福祉、为他们创造就业机会提供了巨大的潜力，各项行动计划均应充分考虑到信息和通讯技术对每项优先因素的影响。必须强调缩小国家内部和各国间存在的数字鸿沟。

1. 就业能力

20. 在当今世界，有太多的人缺乏从事生产的良好工作所需的教育和相关培训，同时，存在着太多非生产的、报酬微薄的工作。教育必须从扫盲开始，尽管取得很大改进，但仍存在着巨大的文化鸿沟。许多国家的培训大多仍与劳动力市场的需要脱节。青年人往往得不到劳动力市场的服务和支持，而这些正是帮助他们找到从事生产力的正当工作所必须的。现在是打破教育和培训程度低、找不到好工作、生活贫困这一恶性循环的时候了。所有国家均有必要审查、重新思考和调整其教育、职业培训和劳动力市场政策，从而便于学校向工作过渡，为青年人日后的工作生涯创造一个良好开端，特别是为了那些由于残疾而处境不利的青年或因种族、宗教或族裔而面临歧视的青年。每个国家均应根据在教育和培训投资方面的最佳作法/最佳业绩及其他加强就业能力的措施制定目标和指标，从而为青年人带来工作和社会正义。

2. 青年男女机会平等

21. 在许多国家，男孩和女孩具有同样的教育机会，女孩在学校的成绩往往比男孩好。但也有许多国家，女孩得不到和男孩一样的教育机会，结果在文化程度上出现了严重的性别差距。撇开教育制度上的这些差别不谈，女青年由于歧视政策、体制障碍和文化偏见，在进入和保留在职业世界方面遇到的困难一般比男青年的要大。所有国家均有必要审查、重新思考和调整其政策，以确保女青年在进入劳动大军和在职业生涯中获得公平的机会。每个国家均应制定目标和指标，以纠正在获得教育、培训和进入劳动力市场等方面的性别差距，在这些领域拟订和执行必要的和对性别问题敏感的政策。

3. 创业精神

22. 世界上的雇主太少，因此，工作机会也太少了。繁琐的程序和规章妨碍了新企业的创办。所有国家都必须审查、重新思考和调整开办企业的法律和体制框架，使得开办和经营企业更为容易。

23. 作为一个高度优先事项，各国政府和国际组织应获取有关以下各方面的真实、可靠和有关数据：非正规经济；在法律框架内开办和经营一个新的企业必须遵守的条例和程序。根据对体制障碍的更好理解，所制定的各项政策应把经济体系中的这个部分纳入主流经济，通过合法的简化手续措施提高其生产力。这项审查应结合劳动标准，应将此视为提高生产力和促进繁荣的基本因素。

24. 各国各级政府必须鼓励广泛和充满活力的创业精神，以激发个人和各种组织的主动行动，这些组织包括私营部门大小型企业、社会企业家、合作社、公共部门、工会运动和青年组织，但还远不止这些组织。各国有必要强化各项政策和方案，从而使小型企业能蓬勃发展，并在有利的环境中创造体面的工作机会。每个国家应确立其目标和指标，以便在最佳作法基础上执行广泛改革方案，改革的进程可为企业提供更多的灵活性，并使工人们更有安全感。

4. 创造就业机会

25. 要使就业能力，平等机会和创业精神几方面发挥最大效果，就必须建立一个有利的环境，而创造就业机会应是宏观经济政策和其他公共政策的核心。就业能力不仅要求具备适当的技能和培训，而且要求制定适当的公共政策，从而创造可以使用这些技能的新的就业机会。对青年人进行投资不仅要求青年人具备更好的技能，而且也要求公私营部门伙伴作出承诺，即保证把创造就业机会作为其投资战略的重要关切事项。实现男女平等应遵循一条最佳道路，从而增加妇女和男子的各种机会。不仅应通过体制措施而且应通过面向增长的宏观经济政策来支持创业精神，以便企业能够自我维持。

26. 作为秘书长小组的成员，我们建议联合国、世界银行和国际劳工组织的负责人请各国元首和政府首脑把有关让青年人从事正当工作战略的四项全球优先事项转变为国家行动计划，目标是创造就业机会、减少失业、并按照千年大会所作出的政治承诺亲自负责至迟在 2002 年 9 月向联合国提交这些计划。

D. 前进的道路：紧迫性、长期承诺和伙伴关系

27. 把上述全球优先事项转变为国家行动计划只是实现让青年人从事生产的正当工作——这一共同目标的开端。这些计划的一个目标是发动一场政策对话并动员合作伙伴采取行动。这些伙伴将表明青年人就业可能为执行国家减贫战略作出贡献，从而推动实现千年首脑会议商定的至迟在 2015 年将极度贫穷人口减少一半的国际目标。

28. 开展这一活动有两个时间表。首先，所有国家必须立即着手编制国家行动计划并至迟在 2002 年 9 月完成。这项工作十分紧迫，因此，要求各国最高政治级别的领导。各国元首和政府首脑应把此项任务当作政府的高度优先事项。为推动这一进程，高级别小组建议鼓励 10 个国家的元首和政府首脑自愿率先审查和更新青年就业政策，国际劳工组织、联合国和世界银行应提供政策指导和技术支助以促进这一进程，以便所有其他国家在制定各自的行动计划时可以分享它们的经验。

29. 第二，凡事不可能立竿见影：必须作出长期的承诺。审查、重新思考和调整国家政策必须是一个持续的进程，必须通过选举和政府的更换从政治上提供长年累月的推动力。这就是雇主、工会、地方政府、青年组织和民间社会的其他关键行动者必须在地方、国家和国际三级建立广泛的联盟和伙伴关系的原因所在。

30. 联合国、世界银行和国际劳工组织将努力向各国政府、雇主、工会、地方政府、青年组织和民间社会的其他关键行动者提供有关青年就业问题的最新指数，其中包括有关非正规经济的数据、开办和经营企业的手续开销和青年失业的社会代价和经济代价等。

提供这些资料的目的是协助各国政府制定各项目标和指标，并拟订促进青年就业的新政策。下文第二节提出了一份具体的建议清单，这将有助于的各国政府和其他行动者在这方面的的工作。

31. 此外，当各国元首和政府首脑在 2002 年 9 月前提交国家行动计划的时候，联合国、世界银行和国际劳工组织应通过分析这些国家行动计划来协助各国政府。应在《1964 年劳工组织第 122 号就业政策公约》的基础之上进行分析。分析结果将于 2003 年

9 月提出，其中之结论将用于筹备较长期进程的下一步骤。

32. 作为秘书长小组的成员，我们建议在今后的几年中，联合国、世界银行和国际劳工组织负责人应就决策进程提供指导和组织技术支助，并由国际劳工组织承担起领导的责任。我们进一步承诺协助联合国、世界银行和国际劳工组织的领导人支助各国政府、社会伙伴和青年组织，以便立即采取行动并对青年就业作出长期承诺。

二. 让青年人从事正当工作：行动指南

以下建议是开展一系列活动的指南。如果有关利益者能积极而圆满地贯彻之，将改进青年人在劳动力市场中的处境。这些建议还确认青年人是一个多元化的群体，由于性别、族裔和所处地理位置等因素，他们的需要也不尽相同。

建议 1

把青年就业问题纳入全面就业战略

采用以下办法，将青年就业政策纳入全面的就业战略，加强青年就业政策与宏观经济、社会和发展政策的联系：

- 采取统筹和部门间办法，为青年人创造正当工作的机会，并把创造就业机会的政策与社会保护、增强能力、发言权和代表权以及工作场所的权利有关的原则联系起来；
- 将这一统筹办法纳入综合就业政策框架，从而保障投资、贸易、技术、企业发展、劳务市场政策和人力资源开发等影响就业的关键政策问题能直接和/或间接地有助于增加就业机会。
- 在可持续经济增长的范畴内，把大量创造就业机会和减少贫穷确立为国家发展战略的关键目标；
- 确定执行国家促进青年就业政策和方案的优先事项并制定指标和目标；
- 与国际金融机构和发展组织联合采取行动，以确保将青年就业政策纳入国家经济、社会和减贫战略和技术合作活动的框架；
- 确保基本的人类服务项目在预算优先事项中占据重要地位，这些项目包括基础教育、中等教育、技术和职业教育及培训、基本保健和其他对人类福祉和建立人道社会必不可少的照顾和支助服务；
- 系统地监测和评价有关指标和目标方面的结果，以此作为不断帮助改进的基础；

- 把青年就业问题全面纳入大会为国际劳工组织规定的持续工作，以制定一项“连贯和统筹的国际就业战略”，在这方面，确保青年人和青年就业网络的代表参加 2001 年全球就业问题论坛。

建议 2

为青年就业政策提供强有力的体制支助。

采取以下办法，使社会经济机构为青年人服务：

- 确保那些能影响青年就业状况的机构充分发挥青年人的潜力和能力；
- 为社会伙伴、青年组织和其他民间社会行动者提供对话和协商的机制，以拟订有关青年就业问题和关切事项的政策；
- 发展青年组织和其他民间社会伙伴的能力，以协助它们有效地参与政策对话；
- 通过确保政府各机构之间的协调，提高有关政策和方案的影响；
- 加强公私机构执行青年就业政策和方案的能力，尤其是发展中国家的发展机构、地方劳务市场机构、教育和培训机构在这方面的能力；
- 确保国家和地方机构对青年人的多元化及其需要保持敏感性；
- 支持开发有关青年就业问题的知识库，包括开发有关统计和其他指数，以便利确定症结所在并设计、监测和评价政策及方案；
- 协助国家体制确保青年就业倡议反映了老中青之间的团结，不应将失业转嫁至其他年龄组；
- 协助各国际机制、例如秘书长的青年就业网络，使其促进全球团结并更有效地协调国际范围的青年就业战略；
- 促进各国政府、私营部门、民间社会组织和多边发展机构的政策立场与其业务活动具有更大程度的连贯性。

建议 3 对教育、培训和终身学习进行投资

- (a) 采取国家教育和培训战略，为提高青年人的参与率制定可行的目标，并坚决承诺对人力资源开发进行充分和持久的投资。

考虑到许多国家岁入的征收面临严重的制约因素，主张依照 2000 年 4 月在达喀尔举行的世界教育论坛通过的《达喀尔普及教育框架》的建议，在教育方面的国内资源拨款和外部赠款援助至少每年增加 80 亿美元。这一努力要求确认普及教育的目标具有中心地位，必须加强国家和国际社会对增加国内和国际收入的承诺，并持续注重在未来的几十年内实现目标。

- (b) 采取以下办法，确保女孩和男孩都能获得优质的教育，为就业能力奠定基础，促进培养成功人生所必备的态度和价值观：

- 扩大所有儿童获得基础教育的机会；
- 提高基础教育的质量，包括参与率和成功完成学业的比率；
- 采取具体行动按照在达喀尔举行的世界教育论坛发起的联合国女孩教育十年倡议，促进女孩的教育；
- 特别注意处境不利的群体，例如农村青年和残疾青年；
- 采取具有想象力的主动行动并执行创造性的方案，鼓励青年人留校就学，至少应完成基础扫盲和识数学业，这样，可为提前辍学者、包括未成年母亲提供继续求学的机会；
- 向贫穷家庭提供奖励措施和支助，确保童工脱离工作场所，接受康复，并向他们提供上学的机会；
- 为上学不多或没上过学的成人青年提供学习机会，让他们获得基本的识数和识字能力以及养家糊口的技能；

- 向学业不佳或不得不过早辍学的人提供“新开端”或“重读”的教育机会。

- (c) 采用以下办法，改善中等和高等教育以及技术和职业培训的就学机会、实用性和效益，使青年男女能更好地利用劳力市场的机会，并适应工作领域迅速发生的变化：

- 提供职业培训机会，作为获得正当工作的基本权利；
- 通过加强雇主组织、工会、培训和教育机构以及行业间的合作，促进技术技能课程与劳动力市场需求更密切联系，并使之与成功的劳动力市场所需的软技能和其他支助技能相结合；
- 通过学徒制安排或其他职业技能渠道，使脱产职业教育与在职学习和有组织的培训方案相结合，发展或改善培训制度，提高技术水平，促进从学校向工作顺利过渡；
- 提供对性别问题敏感的职业指导和咨询服务，鼓励女童和女青年进入男子占优势的那些提供新的富有希望的工作机会渠道的学习领域，从而促进平等接受技术和职业培训以及高等教育的机会；
- 促进学习文化并确立终生学习的框架，通过建立奖励和分担费用机制，鼓励企业和年轻人在教育和培训方面不断投资；
- 与雇主组织、工会、教育当局以及培训机构合作，制定并改进注重才能的标准、国家资格证明框架和国家认可的培训制度，确保公营部门和私营部门的培训质量，并确保技能可随人流动。
- 为基本教育后较高级别参与规定具有挑战性但又能实现的目标。

建议 4 非正规经济和主流经济间的桥梁

通过以下办法，采取协调行动，改善在非正规经济中工作的青年人的经济和人能力、生产力和收入，促进这一部分经济体系融入主流经济：

- ❖ 以数量表示非正规经济的规模，并提供有关资料，说明非正规企业、资产和工作的价值，说明非正规生产和交易所适用的法外规则的特点，并说明妨碍多数企业提高生产力并在合法经济中提供正当就业机会的各种体制性障碍；
- ❖ 建立简化、有利的法律和规章框架，消除官僚主义障碍，创建和经营小型和微型企业；
- ❖ 修订法律和规章，规定穷人对非正规资产的财产权，使青年工人和企业家可动用这些资产，进行生产和创收；
- ❖ 促进企业逐步从非正规经济转变成正规经济的渠道；
- ❖ 协助青年特别是女青年，通过改善培训机会、企业发展服务、诸如包括微型供资在内的顾问手段和财政手段的各种企业联系，从非正规就业过渡到正规就业；
- ❖ 通过政府、国际发展机构和私营企业用以购置、分包或外包货物和服务的供应/价值系统，将青年非正规工人与日益扩大的市场机会相联系；
- ❖ 利用非正规经济中青年人的创造力和潜力，发展新的企业观念及提供服务的机制，满足日益变化的国家和国际市场的需要；
- ❖ 鼓励发展包括合作社在内的青年自助团体和会员制组织，使他们更好地组织起来，以便获得用品、信息、信贷和进入市场。
- ❖ 与信息 and 通信技术行业、教育机构和其他行动者合作，设计并准许开设在文化方面相关的适合青年人的课程，培养青年人的信息和通信技术技能；
- ❖ 发展国际性的和面向国内的信息和通信技术行业和在不同的行业群体中采用信息和通信技术，提供了有报酬职业和自营职业以及企业活动的各种机会，应利用这些机会，同时应特别重视特殊群体包括残疾青年的需求；
- ❖ 与雇主组织、工会、信息和通信技术服务商、非政府组织、青年组织以及其他国家和国际伙伴合作，进一步利用新的和传统的信息和通信技术，以此手段发展所有的青年群体，并使他们拥有更大的发言权和更大的权力；
- ❖ 采取行动，弥补各国国内和各国间在信息和通信技术方面的性别鸿沟，其办法是：消除限制公平使用信息和通信技术的各种因素；向青年男女提供并支持教育及信息和通信技术培训；鼓励女青年参与设计使用信息和通信技术的内容和模式。在文化准则和传统使妇女与外界隔绝的国家中，应尽量发挥因特网的潜力，使妇女得到从事学习和获得信息的新手段；
- ❖ 通过基础设施发展以及适当的贸易和财政政策及立法框架，调集国内和外国投资，创造有利于推广信息和通信技术的环境；
- ❖ 促进和推动社区倡议以及公共机构、私人机构和多边机构间的伙伴关系，确保地方、国家和国际各级旨在弥补数字鸿沟的各项行动相互增强。

建议 5

信息和通信技术的潜力

通过以下办法，采用国家战略，利用信息和通信技术创造就业机会和提高福利的潜力，造福青年男女：

- ❖ 通过教育系统和(或)信息和通信技术培训设施，向青年提供掌握信息和通信技术的机会，并使他们有机会以承担得起的费用使用计算机和因特网；

建议 6

服务部门工作新来源

通过以下办法，利用迅速发展的服务部门向青年人提供的新就业机会：

- ❖ 认识到诸如教育、保健以及对儿童、老年人、病人和残疾人的个人护理等是发展公平社会必不可少

可少的人的服务，是劳力强度最大的一些就业形式，它们为青年人提供新的和日益增多的就业机会；

- ❖ 利用劳力密集方法从事基础设施投资和恢复环境工程，并培训青年人成为这些工程的小型私人承包者；
- ❖ 通过培训和公私伙伴关系，使青年人有更多机会进入诸如环境养护、旅游业、娱乐界和新闻媒介工作，并从事可能对青年人有特别吸引力的其他服务行业；
- ❖ 从事青年就业和工作培训，作为市政当局和其他政府机构包括由国际机构供资的政府项目签约程序的新方面；
- ❖ 与青年团体、社区组织、工会和雇主合作，发展就业机会和工作培训，作为社会援助的另一种方式，并提高青年的技能和对他们进行培训；
- ❖ 鼓励青年发展社会创业观念并执行社会创业项目，将经营技能与社会责任目标相结合；

建议 7 创业精神和企业发展

通过以下办法，发扬青年的革新和创业精神，并通过企业发展扩大就业机会：

- ❖ 通过媒体及教育和培训系统，确立对作为可行和有价值的职业选择的创业精神和自营职业的认识；
- ❖ 提供有关市场机会的信息，进行经营技能训练，获取资本，由合格人员进行指导，并提供符合小公司和青年企业家需要的其他经营支助服务；
- ❖ 鼓励金融机构以负担得起的费用提供信贷和其他金融服务，支持青年企业家和企业发展；
- ❖ 支持青年在诸如设计、技术和销售等领域内的创业精神，在这些领域中，青年人对新趋势的开放

态度和认识可有助于将发展中国家传统小公司的活动与国际市场相联系；

- ❖ 提倡在微型公司和青年企业家之间组织公司间网络和自助协会，以便它们交流经验，并从事诸如联合参加商品交易会、共同使用基础设施、信息和通信技术及筹建设施等倡议；并鼓励发展雇主组织以提供支助服务并作为代表；
- ❖ 促进支助青年创业精神及小型企业发展的执行人员进行学习和交流经验，作为提高现有和新的青年方案效能的手段；
- ❖ 提倡青年在社会部门的创业精神，例如提供社区服务和（或）处理当地的环境和保健问题；
- ❖ 通过取得家庭和服务组织的支持，促进现有企业与青年人之间的指导安排；
- ❖ 承认民间社会组织在增加青年就业机会方面的价值。

建议 8 青年获得就业服务和支助的机会

通过以下办法，扩大青年人可利用的劳动力市场服务的范围并予以改善，作为方便其更好更快地参加工作的手段：

- ❖ 提供更新的和切合实际的有关劳动力市场和企业的信息，例如关于专业培训、继续教育和就业安置的机会，以及有关青年工人的权利和所需技能及工作培训方面的资料；
- ❖ 通过学校、就业服务机构、实习或求职俱乐部，为青年提供更为有效的、对性别问题敏感的求职援助和就业安置服务，并向希望自己创办企业的青年男女提供支助；
- ❖ 促进执行关于平等聘用并留用青年男女的非歧视性劳工法。这还包括协助他们兼顾工作和家庭责任；
- ❖ 利用“行为榜样”提倡对工作采取积极态度；

- 促进向即将进入劳动力市场的青年提供更多的技术指导、实习和获取工作经验的机会，并为已工作的青年实施在职后续方案；
- 更多地利用专门化的青年就业“一次作业”设施和流动设施，向青年人提供一整套随时可获得的劳动力市场服务；
- 在可行情况下，扩大利用信息和通信技术，以此手段传播职业资料以及与劳动力市场和企业有关的信息，并促进安置相应工作的进程；
- 向处于劳动队伍边缘位置或已失业的“处境危险的”青年提供特别服务，例如特别咨询服务，求职咨询和协助，取得工作经验的机会，就业培训，以及由私营部门或当地社区执行的由政府供资的创造就业机会项目。
- 同工人组织和雇主组织协商，拟订一个框架，提供获得社会保护的途径和拟订积极的劳动力市场政策，以协助青年在失去工作后转到另一项工作；
- 同政府机构、雇主组织和工会协作，采取措施，将社会保护制度及法律和管制文书的范围扩大到在非正规经济以及与知识经济有关的弹性工作形式领域的青年工人；
- 向发展中国家和转型经济国家提供技术援助，以便它们为脆弱的、无保护的和无保险的青年工人拟订社会保护制度；
- 特别注意为年轻妇女、尤其是那些在出口加工区工作的年轻妇女改善工作条件，提供保健服务和社会保障，给予代表权，以及使她们免于歧视和性骚扰；
- 遵守劳工组织关于艾滋病毒/艾滋病和工作世界的业务守则，通过政府、雇主、工会和青年组织的联合行动，动摇和保护患艾滋病毒/艾滋病的年轻妇女和男子，包括利用工作场所来分享和咨询关于艾滋病毒/艾滋病的风险的资料。

建议 9

劳动青年的社会舞台

以下列方法改善青年的工作条件、促进其权利和确认其在工作上的发言权和代表权，确保青年有一个社会：

- 提高青年工人认识其在工作上的基本权利，并且教育他们如何主张这些权利；
- 根据劳工组织关于结社自由的各项公约，由工会、雇主组织或青年工人自己选择的其他组织，青年工人和企业家的组织和代表权；
- 使青年参与国家政策的辩论，确保承认他们的作用，以及听取并尊重他们的意见——“倾听青年的意见并且向他们学习”；
- 确保在工人、雇主组织和其他民间社会组织的理事会上青年有适当的代表以及有发言权和投票权；
- 支持试验方案和自助倡议，以提高所有工人、特别是那些通常在正规保护系统之外的非正规经济里的青年工人的安全、伊朗和工作条件，以及便利这些倡议和正规体制之间的联系；

建议 10

促进青年就业的伙伴关系

以下列方法推广和调动网络，以促进当地、全国和国际上的青年就业：

- 鼓励年青组织在和国家两级主动采取行动；
- 提供支助和服务，以便建立网络和交换关于在地方一级运作的青年就业方案的知识和经验，以及如何扩大这些方案以增加其影响；
- 鼓励公共、私人和民间社会的伙伴将知识和资源集中起来，联合开展可持续的创新的青年就业方案；
- 对与青年就业有关的问题进行联合研究和评估，包括以较好的方法评估青年失业和就业不足的社会和财政代价，以及青年就业政策和方案的好处；

- 通过创新的伙伴关系，例如与发展机构、大学或城市挂钩，学习其他国家、特别是南方国家的经验；
- 在需要时吁请国际社会提供支助，以及便利协调交换想法和经验，特别是通过利用因特网来收集和交换资料。

建议 11

一个有利的国际环境

确认许多国家实际持续地采用这些政策应辅助以大力改进的国际经济和财政环境，这些变革必须包括：

- 所有发达国家向 49 个最不发达国家的所有非武器出口提供免税、无限额的市场准入，并且考虑将这项规定扩大到其他发展中国家；
- 加倍努力，增加海外发展援助的数量，以履行提供国产总值的 0.7% 作为援助的国际承诺，作为吸引私人奖金的必要补充以及摆脱贫穷困境的条件；
- 继续由双边和多边债权国取消债务的进程，并在这方面确保重债穷国拟订的减贫战略实际上考虑到青年就业问题，还有在拟订那些战略时充分咨询青年；
- 努力创造吸引和增加长期私人投资的流入所需的条件；
- 改革国际金融机构，以减少金融波动的风险；
- 探索新的和创新的促进发展的外来资金来源。

建议 12

青年就业网的前途

认识到关于青年就业需要一致和协调的国际行动，我们现在将这些建议交给秘书长，供国际社会考虑和采

取行动。此外，我们保证在今后几年同秘书长合作，以执行这些建议。此外：

- 我们致力于提高对青年就业网的认识和支持，更一般性地说就是促进青年获得正当的工作；
 - 我们支持扩大青年就业网的，使它成为真正是全球性的，并且与区域和国家两级的其他伙伴联系，由劳工组织带头负责这项工作，包括组织秘书处和推动向政府、公司和基金会筹款；
 - 我们建议使青年就业网同其他国际方案联系，包括同联合国系统的主要倡议和其他多边倡议联系；
 - 我们建议劳工组织展开一个关于青年就业的国际行动方案，以支持秘书长的青年就业网；
- 我们提倡在试验的基础上展开具体的青年倡议，这些倡议必须是可持续的和可以复制的，我们还承诺支持这些倡议；
- 我们建议为青年就业网建立一个交互的网址，以提高认识，便利对话，提供政策工具，以及在推动向青年提供生产性和有报酬的工作方面分享良好的做法；
 - 我们承诺在秘书长的支持下在一年后开会，审查青年就业网取得的进展和教训，并继续同联合国、世界银行和国际劳工组织协作，将这些建议化为行动。