

**第五十六届会议**

## 议程项目 103

## 联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）的执行情况

**联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）****秘书长的报告\*****增编****联合国系统在支持本国努力方面的活动**

1. 本增编载有来自联合国系统内一些区域委员会和组织的因为收到的时间太晚以致来不及按时载入秘书长关于联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）的报告附件二的一些投入（A/56/229）。

**A. 区域委员会****非洲经济委员会**

2. 非洲经济委员会报告说，在每天都靠不到 1 美元维生的估计的 12 亿人中有 3.4 亿人居住在撒南非洲。同世界其他地区对比，撒南非洲的贫穷问题最严重。非洲的贫穷问题是会蔓延的，而且已引发了暴力冲突事件，以致引起诸如布隆迪、卢旺达、乌干达、刚果民主共和国和塞拉利昂等国境内大量人口的流离失所，还导致环境退化、艾滋病毒/艾滋病扩散和诸如可抵抗多种药效的结核病和疟疾等疾病。许多非洲国

家已在实施各式各样的缓和贫穷的方案以证明它们对联合国消灭贫穷十年各项目标的承诺。但是，其他国家却无法以行动来证明其政策上的宣示。

3. 1990 年代，全世界唯一发生贫穷率有增加趋势的区域就是撒南非洲。因此，非洲各国政府应当作出极大的努力以求实现在 2015 年可将穷人数目减少一半的目标。因此，下述的发展应受到欢迎，即非洲各国政府已在非洲国家元首和政府首脑于 2001 年 7 月在赞比亚卢萨卡通过的《非洲新倡议》中重申它们对在 2015 年年底以前实现此项目标的承诺。《非洲新倡议》详细规定了非洲大陆为了实现此项目标将应采行的各项战略，其中包括重新强调农业和农村发展、健全的宏观经济管理、着重善政及同国际社会进行互利的合作。非洲经济委员会正在确定一个文件的定稿，以作为“非洲新倡议”的业务文件，其中将精确地细列非洲国家为了实现该项新倡议中所载旨在处理贫穷和贫穷后遗症问题而规定的雄心勃勃的目标而必须推行的各项按部门区分的政策。

\* 为了将在出版截止日以后才收到的一些专门机构和区域委员会的投入载入本报告，以致推迟了提交本报告。

4. 非洲经济委员会方面正在依照其任务规定协助非洲各国政府设法实现其减少贫穷的目标。1999年,该委员会的主要出版物《非洲经济报告》的主题就是分析非洲境内的贫穷问题和消灭贫穷的措施,并已提出了主要结论,即为了使非洲在减少贫穷方面获得重大的成功,那么,其人均国内生产总值(国产总值)必须在持续的长时期内一直保持实现年增长率7%左右。然而,证据显示,尽管有已经作出了和正在作出的努力,但减少非洲大陆境内的贫穷的任务依然很艰巨。为了实现在2015年年底以前将穷人数目减少一半的目标,国际社会必须采用全球性的战略。此项战略必须:(a)有助于使穷国获得可增加劳工的技术;(b)有助于增强发展中国家使其商品进入发达国家市场的能力;(c)使发展中国家能够取得工业化国家保健照顾产品的更多的机会;(d)改善农业研究和采用技术革新方面的国家一级的奖励办法,其目的是为了使穷人有能力平等地参与创造财富;以及(e)为了对抗贫穷而发展更有效的伙伴关系,以期利用包括政府、私营部门、自愿机构和民间社会在内的一切利益有关者的专门知识。

### 拉丁美洲及加勒比经济委员会

5. 拉丁美洲及加勒比经济委员会报告说,该区域由于在1990年代内已作出了努力,所以已实现减少贫穷户口所占的百分比和贫穷情况的严重程度。从总体而言,此项减少已致使该区域扳回了1980年代期间已损失的许多优势。不过,相对而言,城市穷人和农村穷人所占比率依然高于20年前者。1990年代内出现的正面特色之一是巴西、智利和巴拿马已成功地将其贫穷率降低了10几个百分点,尽管它们的人均经济增长率极不相同。

6. 多米尼加共和国、墨西哥和大多数的中美洲国家在1990年代后半期内均已实现稳步的经济增长,其中若干国家已在对抗贫穷方面取得了进展。另一方面,大多数的南美洲国家却经历了经济上的减缓和(或)停滞及后来的恢复活动;在一些地方,生活条件仍然未改变,甚至更为恶化。总之,1997年至1999年期间,拉丁美洲境内的穷人数目已稍有增加(从

2.04亿人增加至2.11亿人),但是,穷人户口和穷人所占百分比大致没有变化。

7. 由于去年的经济增长率已加快了,尤其是在合计人口占拉丁美洲人口总数一半以上的墨西哥和巴西,所以截至2000年时的主要以各国宏观活动为依据的拉丁美洲初步预计数字表明,该区域内的贫穷者人数可能有减少的趋势。因此,2000年时的穷人户口数目所占百分比估计为数34%左右,而穷困户口的数字可能一直占14%左右。

8. 如果这些预计数字证明是正确的,那么,新的十年开始时的穷人要少于1999年者,从而可阻止发生于1990年代的增多趋势。估计的穷人减少数计为190万人,因而将使穷人总数减少至2.1亿人左右。这些数字还表明赤贫者又开始有所减少,即在大约0.87亿甸贫困人口中预计大约可减少200万人。

9. 为了设法实现大会第二十四届特别会议上所商定并载入了《千年大会宣言》的应在2015年年底以前将现有的赤贫者比率减少一半的目标,必须由拉丁美洲的许多国家作出可行的重大努力。鉴于现有的发展模式,经济增长将是一项主要因素。该委员会进行的关于整个该区域的经济增长同贫穷率变化情况之间的关系的研究<sup>1</sup>结果显示,在1990年代内,经济增长率每增多一个百分点,就可导致降低1.21%的赤贫者比率。但是,此一中数上下的分散情况很广泛,因为减少了穷人的影响能够更强烈地在城市地区被感受到,而在农村地区就不那么强烈,此项影响能够更强烈地在贫穷者比率低于该区域平均数(18%)的国家被感受到,而在贫穷者比率较高的国家就不那么强烈。

10. 目前正时值新的千年开始之际,估计拉丁美洲人口中计有18%都处于赤贫情况(假设人口最贫穷的群组每户平均人数都比较多)。如果要该区域能成功地实现将目前的贫困者比率减少一半的目标,那么将必须在今后15年内实现平均每年人均国内总产值增长率都是2.3%。换言之,整体经济活动将必须每年至少增长平均3.8%。虽然这是可行的,但是,从目前

的情况看来，这是一项艰巨的挑战，因为 10 年的平均数表明，该区域自从 1970 年代以来的增长率都没有那么高过。事实上，如果目前正在一些国家发生的经济停滞或紧缩持续不变，而且如果整个该区域的人均国内总产值仍然同 1990 年代者相同（每年 1.5%），那么，大约将需要 23 年才能够将穷困者比率减低一半。

11. 这显然是一项雄心勃勃的挑战性工作。在拉丁美洲，这意味着在今后 15 年内将须致力于专注在促进和实行各项经济和社会发展政策，以期使百万人计的人民有机会享有基本的消费、健康状况和就业。为了达成该目标，还将必须作出坚定的努力以使经济发展政策符合人口增长的需求，从而使二者之间的差距不致损及向贫穷家庭提供更多的资源方面所取得的进展。

12. 总之，在未来的 15 年内，看来拉丁美洲势必应当作出极大的、有效用的努力，以实现联合国已规定的减贫目标。但是，应当铭记，由于存在着上述的差异，所以某些国家要比另一些国家远远更有能力这样做。因此，为了获得对在 15 年内实现将赤贫者人数减少一半的工作挑战的艰难程度的更精确的理解，将须在分析此项情况和特别是相关预计数字时都亦考虑到每一具体情况中的额外因素。

13. 不单单要将赤贫者人数减少一半，而且还要将非属贫困的穷人所占百分数减少一半将是拉丁美洲的更为雄心勃勃的目标，此项目标同该区域在国际间比较占先进地位是相称的。从总体而言，为了实现此项目标，需要在今后 15 年内达到每年人均国内生产总值增长率为平均 2.9%。在贫穷率较高的经济体，它们势

必应达到每年人均国内生产总值增长率为将近 4% 才行。这还应对照 1990 年代人均国内生产总值平均增长率来判断，此项比率正如同上文所述，仅为每年 1.5%。

## B. 联合国系统各组织

### 世界银行

14. 世界银行报告说，国际发展目标规定了一项标准可据以计量在消灭贫穷方面所取得的进展。这些目标已订于联合国在 1990 年代前半期内所召开的各次世界会议的协定和决议。许多此类的目标已载入 2000 年 9 月千年首脑会议所通过的各项决议。已采用这些决议的机构还包括世界银行、国际货币基金组织和经济合作与发展组织。

15. 要达成这些目标实非易事。将需要由公民、各国政府和国际机构奉行其承诺、采取统一行动以落实其保证。在这方面，世界银行指出了下列有助于实现这些目标的七个步骤：(a) 促进有助于穷人并且可减少不平等现象的迅速的、可持续的增长；(b) 加强穷人参与政治进程和当地决策；(c) 减少受到经济震动、自然灾害、疾病和暴动之害的易受害性；(d) 以提供教育、保健和基本社会服务的方式对人民进行投资；(e) 促进两性平等并且消除其他形式的社会排斥；(f) 形成民间社会、政府和国际机构之间的切实的伙伴关系；以及 (g) 鼓励公众讨论这些目标和实现它们的各种方法。

### 注

<sup>1</sup> 见拉丁美洲及加勒比经济委员会，2000-2001 年《拉丁美洲社会全景》，2001 年 9 月。