联 合 国 **A**/56/229

大会

Distr.: General
31 July 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议
临时议程项目 115*
联合国第一个消灭贫穷十年
（1997—2006 年）

联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006 年）

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据大会第 55/210 号决议提出的，该决议请秘书长向大会第五十六届会议提交一份综合审查报告，其中应评价在致力实现联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006 年）的目标和实现 2015 年减贫指标方面所取得的进展，并提出为实现 2015 年指标而应采取的进一步行动的建议，包括确定所需资金和可能的资金来源。大会还请秘书长与会员国和所有相关的利益攸关者就设立消灭贫穷世界团结基金的提议进行磋商，并报告磋商情况。

本报告得出结论，尽管在减轻总的贫穷方面取得了进展，但在区域和国家两级审查时发现进展情况喜忧参半。在减贫指标方面，各种研究预言，如果中国和印度保持现有的增长率，整个世界有可能实现该指标，但是，许多国家、特别是撒南非洲国家在国家一级不可能实现。

本报告还得出结论，目前尚未步入实现减贫目标和其他千年发展目标轨道的国家需要加速经济增长并促

* A/56/150。

**本报告提交时间延误，因为有关方面极力想尽可能多地列入专门机构和区域委员会的资料，而且想反映经济及社会理事会在其 2001 年实质性会议上对全球消灭贫穷运动所做的决定。

进社会发展，同时考虑到贫穷的多元性和实现扶贫增长这一需要。但是，尽管发展中国家为了消灭贫穷不遗余力地充分调集国内资金，但官方发展援助仍是许多发展中国家、尤其是最不发达国家发展筹资的一个极其重要的补充资源，如果它们想抓住良机到 2015 年实现减贫目标的话。

本报告第六部分归纳了关于设立消灭贫穷世界团结基金的提议的意见。这些意见是秘书长通过发送给所有会员国及所有相关的利益攸关者的普通照会征得的。总之，该提议得到了广泛支持。

本报告最后提出了为实现 2015 年指标而采取进一步行动的建议。附件二摘要介绍了政府间一级的协调情况和联合国系统支持各国努力消灭贫穷的活动。

目录

	段 次	页 次
一. 减贫的进展情况	1 – 13	4
二. 实现减贫目标	14 – 26	6
三. 对减贫目标的挑战作出反应	27 – 35	8
四. 消灭贫穷的资金	37 – 48	10
五. 全球消灭贫穷运动	49 – 52	12
六. 关于设立消灭贫穷世界团结基金的提议的意见	53 – 62	13
七. 建议	63 – 70	15
附件一. 表		18
附件二. 政府间一级的协调和联合国系统支持各国努力的活动		21

一. 减贫的进展情况

1. 千年大会在其 2000 年 9 月宣言中重申到 2015 年将日收入不足 1 美元的世界人口比例减少一半的目标（第 55/2 号决议，第 19 段）。该宣言在联合国第一个消灭贫穷十年框架内提出了一个重要的、具有时限的消灭收入不足的目标，并介绍了计量消灭贫穷的努力所依据的衡量标准。《千年宣言》也提出了涉及贫穷的各个层面的其他有时限目标。

2. 本报告这一节应该与下面三份报告一起阅读：秘书长关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的综合报告（A/AC.253/13-E/CN.5/2000/2），它提供了关于消灭贫穷的进展情况的国家报告；秘书长关于执行《千年宣言》的行进图的报告，它讨论了千年发展目标；及秘书长关于社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况的报告（A/56/140），它概述了政府间机构和联合国系统采取的后续行动。

减贫方面的全球和区域趋势

3. 世界银行提供的最新数据表明，在 1990 年代，发展中国家的赤贫现象减少速度缓慢。1990 至 1998 年，日生活费不足 1 美元的人口比例从 29%降至 23.4%，穷人人数减少了约 1 亿（表 1）。但是，这些全球数字严重受穷人人数庞大国家的高增长率影响。特别是中国产生了巨大的影响：1990 年代期间，其人均国内总产值每年增长 9%，到 1998 年，中国占世界穷人的比例同期从约四分之一降至不足五分之一。

4. 不过，全球的估计数掩盖了减贫方面的重大区域差异。东亚在 1990 年代期间贫穷下降速度最快，中国因骤降而领先。在南亚，生活在贫穷线以下的人口比例在整个 1990 年代期间有适度下降，但穷人的绝对人数没有减少。在拉丁美洲，1990 至 1998 年间，穷人的比例和人数都出现下降，但在撒南非洲，1990 年代穷人的比例和人数却在缓慢增长。

5. 非洲现在是日生活费不足 1 美元的人口比例最大的区域。在中东和北非，日生活费不足 1 美元的人口所占百分比略有下降。在转型期经济国家，1990 年代期间贫穷骤然上升。

特定国家的进展情况

6. 世界银行的《 2001 年贫穷趋势和穷人的呼声》第四版根据主要从使用国家贫穷线、而不是每日 1 美元的贫穷线的调查中得到的数据，[1] 报告了特定国家减贫的最新进展。在东亚，1990 年代期间，中国的贫穷锐减，但同时中国西部农业省与工业化东部各省的收入差距加大，这可能使中国减贫的总体速度减慢。在东亚其他地区，在 1997—1998 年金融危机之后贫穷立刻加重。在印度尼西亚，贫穷增至其危机前水平的两倍。但是，有迹象表明，自 1999 年初以来，其贫穷大幅度下降。根据基于国家贫穷线的调查结果取得的有关进展情况的补充证据表明，在大韩民国，到 1998 年底，城市贫穷从 8.6%增至 15.7%。在泰国，继金融危

机之后，贫穷增长速度不如预料的那么快，城市中产阶级似乎承受了经济衰退的压力。在越南，贫穷率从 1993 年的 58%降至 1998 年的 37%，这主要反映了由于农业多样化和经济增长的刺激贫困明显减少。在柬埔寨，1993/1994 至 1997 年间，贫穷率从 39%降至 36%，但农村贫穷下降速度低于城市。

7. 在南亚，户口调查提供的数据表明，农村地区的平均消费在缓慢增长，反映出农业也在缓慢增长，城市贫穷下降速度似乎快于农村。在孟加拉国，1990 年代期间，稳步增长导致贫穷率降低，但城市贫穷下降速度快于农村地区，农村地区的失业率较高，工资增长也较慢。在巴基斯坦，减贫速度已经放慢，在斯里兰卡，尽管其国内生产总值有了长足的增长，但减贫进展仍非常缓慢。

8. 在拉丁美洲，调查数据表明，1990 年代期间并非所有国家在减贫方面都取得了同等的进展。在巴西，穷人从强劲的增长和通货膨胀降低中得到了好处，尽管 1997—1999 年危机之后贫穷即刻上升；由于增长出现反弹，自 1999 年晚些时候起贫穷有所减少。在阿根廷，按照国家贫穷线计量，贫穷率从 1990 年的 40%降至 1994 年的 22%，但到 1998 年又增至 29.4%。根据国家贫穷线计算，在 1993 至 1998 年间，尼加拉瓜的贫穷率从 50%略降至 48%，但生活在贫穷线以下的人数增多。

9. 在撒南非洲，根据国家贫穷线计算，仅尼日利亚便占该区域穷人人口的近四分之一，赤贫人数猛增至大约 7 千万。由于人们大规模地从农村地区向城市迁移，城市贫穷增长速度高于农村。在埃塞俄比亚，有迹象表明，由于 1990 年代初内战结束后进行了改革，农村的贫穷率有所下降。落实农产品价格自由化的结果，刺激了农村收入的增长，但城市贫穷似乎没有变化。不幸的是，由于边界冲突，进展可能变慢。现有的不同时期数据表明，在布基纳法索（1994—1998 年）、加纳（1988—1992 年）和赞比亚（1991—1996 年），农村地区生活在国家贫穷线以下的人口百分比下降了，但城市地区上升了。

10. 在俄罗斯联邦，按照国家定义计量的贫穷率从苏联时期的约 11%升至 1996 年的 43%，由于 1998 年爆发的危机，贫穷有可能进一步加剧。摩尔多瓦国内贫穷急剧恶化，按国家贫穷线计算，仅 1997 至 1998 年间，贫穷率便从 35%增至 46%。1991 至 1999 年间，工资就业人数减半，平均工资降至该十年初水平的 23%。[2]1997 年，在吉尔吉斯斯坦，农村贫穷人口约占全部穷人的 80%。

贫穷的其他层面

11. 联合国开发计划署（开发计划署）在其《2001 年人的发展报告》中报告，贫穷的其他层面都取得了进展。[3] 发展中世界的营养不良人数在 1990—1992 年至 1996—1998 年间减少了四千万人，现在发展中世界约有 80%的人得到了清洁水源。到 1997 年，70 多个国家的小学净入学率超过了 80%，在提供了数据的 46 个国家中，29 个国家有 80%入学儿童上到了五年级。两性平等正在改善，到 1997 年，发展中国家初级教育一级的女性入学率占男性入学率的 89%，中等教育一级占 82%。

12. 目前，32 个国家报告的产妇死亡率达到每 10 万活产不足 20 人。1990—1999 年间，全球婴儿死亡

率下降 10%以上，从每千名活产 64 人降至 56 人；同期的五岁以下儿童死亡率从每千名活产 93 人降至 80 人。尽管缺乏可靠的趋势数据，但在一些国家，如乌干达、可能还有赞比亚，艾滋病毒/艾滋病的流行率正在显示出下降的迹象。采取可持续发展战略的国家数量从 1990 年的不足 25 个增至 1997 年的 50 个以上。

13. 然而，尽管有了这些进步，但开发计划署的《2001 年人的发展报告》显示，各国政府和国际社会仍面临着严峻的挑战。在发展中世界，估计 1999 年有 8.41 亿人营养不足，约 11 亿人仍然得不到清洁水源。有关教育问题，在今后 15 年里，必须为现已离开小学的 1.13 亿儿童和即将进入学龄人口的另外数百万儿童提供教育机会。有 20 个国家，女生的中学入学率仍不到男生的三分之二。要降低产妇、婴儿和五岁以下儿童死亡率，仍面临着严峻的挑战。有 21 个国家报告产妇死亡率超过了每 10 万活产 500 人。撒南非洲的婴儿死亡率为 100 人以上，五岁以下儿童死亡率为 170 人以上，该区域比其他区域进展缓慢。需要采取紧急行动对付艾滋病毒/艾滋病流行：大约 3 600 万人目前感染艾滋病毒/艾滋病。

二. 实现减贫目标

14. 在设定时限内实现减贫目标和其他千年发展目标并非容易。对于许多国家来说，如果它们要抓住实现 2015 年指标的真正机遇，就必须采取具体步骤，确保现在至 2015 年间取得更快且更具扶贫意义的经济增长。

开发计划署的预测

15. 开发计划署进行了预测，确定各国在实现减贫目标和其他千年发展目标方面可能达到的程度。此项工作是为非经合组织国家开展的，表 2 归纳了预测结果。

16. 有关到 2015 年使赤贫人口比例减半的目标，有人研究了两种不同的经济增长设想。第一种假设各国将来的经济增长速度和模式与 1990 年代相同；第二种假设各国将实现比该时期基础更加广泛——即更具有扶贫意义——的增长。

17. 使用第一种设想的预测表明，只有 11 个国家，包括占世界人口 40%强的印度和中国步入了实现减贫目标的轨道。另一方面，估计有 70 个国家在到 2015 年使贫穷率减半的能力方面远远落后或正在下降。在第二种设想中（设想经济增长更具有扶贫意义），预测表明，有 29 个国家将步入实现 2015 年目标的轨道；估计在实现该目标方面远远落后或下滑的国家将减至 50 个。

18. 有关《千年宣言》的其他发展目标，开发计划署做出的预测表明，对于许多国家来说，这些指标也不可能达成。就使得不到安全饮水的人口减半的目标而言，只有 50 个国家实现了该目标或步入了实现该目标的轨道；有 83 个国家滞后或远远落后。至于将孕妇死亡率降低四分之三的目标，有 62 个国家步入了实现该目标的轨道，但有 83 个国家滞后或远远落后。五岁以下儿童死亡率的情况也许最为严重，有 83 个国家滞

后或远远落后；10 个国家的五岁以下儿童死亡率正在上升（表 2）。至于与艾滋病毒/艾滋病有关的目标，没有充分数据明确说明未来的趋势。但是，全球成年人中的这种疾病流行率仍在上升，只有少数国家显示出下降迹象。2000 年年底，大约 3 600 万人感染艾滋病毒/艾滋病，其中 70%生活在撒南非洲。[4]

世界银行的预测

19. 世界银行也进行了预测，以确定各国能否实现减贫目标。[5] 其研究提出了两种不同的设想方案。设想方案 A 假设，各经济体以世界银行的预测速度或以“基准速度”增长，整个世界将步入到 2015 年使日生活费不足 1 美元的人口比例减半的轨道，预测穷人总数将减至约 8 亿。但是并非所有区域都步入轨道。特别是，即使在这种有利的基准增长设想中，非洲距离实现这一目标也相差甚远。设想方案 B 假设各经济体以低于预测增长速度或“较低速度”增长，到 2015 年全世界不可能达到该指标，世界穷人（不包括中国）总数将保持不变，仍然维持在 1990 年约 10 亿人的水平。但是，与设想方案 A 的结果不同，只有东亚区域能够实现减贫目标。

20. 世界银行注意到，如果在今后 15 年里发展中国家的国内生产总值（国内总产值）与 1990 年代取得的总数相同，那么减贫进展甚至比设想方案 B 还慢，到预测期结束时日生活费不足 1 美元的人数只可能略低于 1998 年的人数。基于每日 2 美元水平计算的穷人人数实际上将会增多。即使根据最乐观的设想，2015 年仍有 23 亿人的日生活费不足 2 美元。因此，打击贫穷的全球战争很可能伴随我们步入二十一世纪。

21. 对非洲的预测特别令人关切，因为生活贫穷的人数在所有三种设想中都将增多。世界银行估计，这大部分取决于贫穷的其他层面的进展，包括预期寿命、入学率和儿童死亡率方面的进展。如果这些领域进展缓慢——如果艾滋病毒/艾滋病猖狂蔓延，得不到遏制和扭转，完全会出现这种情况——那么该区域与世界其他地方的差距会进一步拉大。

不平等和贫穷的后果

22. 有确凿证据表明，收入不平等是决定贫穷后果的一个重要因素。[6] 一国的不平等现象严重，会对成功执行减贫战略构成严重的障碍，因为这会限制增长的减贫效应。海外发展学院研究人员进行的研究表明，在经济增长率固定的情况下，收入不平等现象不严重的国家贫穷下降较快。[7] 其预测表明，较高的增长和扶贫政策无论在不平等现象严重还是不严重的国家，都将改善减贫前景，但不平等现象严重的国家（平均吉尼系数为 0.55）如要使贫穷到 2015 年减半，其增长速度需达到不平等现象不严重国家（平均吉尼系数为 0.34）的两倍。据估计，不平等现象严重组别国家的人均收入需要以每年约 7.1%的速度增长，以便到 2015 年达到减贫目标（表 3）。

23. 研究进而注意到，在区域基础上，如果所有国家都能走上“扶贫/高增长”道路，则除撒南非洲外，大多数发展中区域都极有可能实现到 2015 年使贫穷率减半的目标。估计为了使撒南非洲实现减贫指标，人

均收入需要在扶贫条件下每年增长 2.4%，在其他情况下增长 6%。

减贫展望

24. 当前所有国家到 2015 年实现减贫目标和其他千年发展目标的前景似乎极其惨淡。即使设想各国将取得更快且基础更广泛的增长，也仍有大约 50 个国家似乎到 2015 年不可能使贫穷率减半。如果撒南非洲要使其日益增多的穷人人数大大减少，它必须改善其增长绩效，超过 1990 年代初的记录。

25. 上述设想突出了取得快速增长和平等分配增长所带来好处的重要性。如果没有宏观经济的稳定、持续的结构改革、有效且透明地使用公共资金、改善向穷人提供公共服务和基础设施情况、及减轻脆弱程度和让穷人在发展选择中更多地发表意见的行动，构成最佳设想的基础的持续而广泛增长的模式就不会实现，数百万人仍将受贫穷奴役。达到减贫指标也要求增加对最贫穷国家的援助流量。如果增长缓慢、不平等现象加剧，各地的进展速度将会大大减慢，除东亚之外的所有区域都将无法达到这一指标，全世界 2 亿多人仍将贫困潦倒。如果政策不足以使增长速度超过 1990 年代的缓慢增长，则今后 15 年的赤贫人数仍将接近当前的水平。

26. 认识并注意到下面这点很重要：这些预测存在某些严重限制，包括因为遗漏一些国家、特别是非洲的近期数据，导致数据库存在弱点，以及并不完全了解不平等趋势和国民帐户与对私人消费的基于住户计量之间的差异。因此，这些预测应当被理解成为监测各国能否实现减贫目标提供了基本准则。这些预测应该定期更新，以反映数据及经济和社会条件的改善。

三. 对减贫目标的挑战作出反应

27. 上文讨论表明，许多国家、特别是发展中国家和转型期经济国家到 2015 年不可能实现减贫目标，除非经济和社会发展取得了可观的改善。详细讨论确保各国到 2015 年实现该目标所需的国家、区域和国际反应，超过了本报告的范围。因此讨论只突出对贫穷的某些重要反应，这些反应将在下列文件中得到明确阐述：社会发展问题世界首脑会议结果文件（A/CONF.166/9）和大会第二十四届特别会议结果文件，[8] 包括第三次联合国最不发达国家问题会议于 2001 年通过的《2001－2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》（A/CONF.191/11）和 2000 年第十届贸发会议通过的《行动计划》（TD/386）。

28. 必须从一开始就重申和强调贫穷的多元性，重申和强调减贫目标超出了收入减少或消费贫穷的范围。特别是，各国和发展伙伴必须对重要的交叉问题给予应有的注意，如妇女的地位和作用、两性平等、艾滋病毒/艾滋病、婴儿和产妇死亡率、城市穷人问题和可持续发展。注意贫穷及其交叉问题，将确保取得的成果是基础广泛而平等的，从长期来看成就是可持续的。

29. 为了使到 2015 年实现减贫目标取得切实的进展，各国需要着手执行重塑经济战略，在许多情况下，

还需改革公共部门。这意味着决策者一要特别注意加速经济增长和社会发展，二要注意改进收入和财富的分配。

加速经济增长

30. 快速的经济增长是有助于各国实现更高的生活水平和减少贫穷的最有力的手段。但是若要加快经济增长速度，各国政府则必须执行在鼓励增长和宏观经济稳定的同时鼓励提高生产率并将资源转移到更有效的部门的政策。认识到下面这一点很重要，即成功减贫不仅取决于经济增长，而且取决于具有扶贫意义的增长。鉴于世界上大多数穷人仍然住在农村地区，许多国家有十足的理由强调基于农村的发展战略，因为促进农业和小规模农村制造业及服务业可以加速减贫，其办法是，鼓励农业与非农业活动之间建立重要的联系。促成这些联系可以依靠改进对农村地区的农业和非农业企业的鼓励政策，同时依靠鼓励在农村非农业企业中创造生计机会的信贷网络和类似措施。

31. 贸易是发展中国家关切的一个重要问题，因为国际贸易的扩大和融入世界经济通常有助于促进经济增长和减贫。贸易能够为发展中国家的产品降低成本并开辟新的市场。在过去的十年里，贸易壁垒基本上减少了，但发达国家对市场准入的一些现行限制条件对发展中国家构成了严重的障碍。世界银行和货币基金组织估计，所有贸易自由化产生的潜在收益（固定的中期福利收益）在 2 500 亿至 5 500 亿美元之间。发展中国家大概能得到该总额的 30%至 40%，远远超过现有的援助流量。[9] 发展中国家也极可能扩大其服务出口，并且从扩大进入高收入国家服务市场的机会中大大获益。

改进收入和财富的分配

32. 同时，各国政府也可以考虑采取政策以改进收入和财富分配，因为如果收入分配情况恶化，增长给穷人带来的好处会减少。在那些不平等现象严重的国家，增长前景过于暗淡，到 2015 年无法实现减贫指标，因此，减轻不平等程度为这些国家加快减贫进程提供了宝贵的机会。政府为影响资产和收入分配可采取的一些选择包括：着眼于资产、特别是土地获得和分配的政策（它决定穷人得到的收入流量）；提高穷人的生产率，特别是通过提高穷人的基础教育、保健和技能，使穷人能够把握农村的非农业或面向城市的生计机会；以及确定税收和收费的变化、私有化、贸易自由化和取消政府补贴及价格管制对穷人的分配的影响。促进更合理的收入分配政策没有得到充分理解，进一步研究各项政策对分配的潜在影响应该成为优先任务。

加速社会发展

33. 社会指标将从经济增长及收入和财富分配的改善中得到好处，但是以对健康和教育产生巨大影响的干预措施为目标的政策仍有余地。在该清单上列居首位的是妇女和女童的教育、安全饮水和环境卫生、儿童免疫及保护最易受害者的安全网。另外影响发展的社会结构和机构也需要得到注意。

34. 两性不平等限制了增长和减贫。在校女生人数的增加和女性扫盲可能减少贫穷，而且这意味着从长期看生育率将会降低。儿童存活率也将提高。这些因素本身有助于提高生产率和人均增长。妇女得到的技术水平低、她们受到的时间限制和获得信贷及进入其他市场方面受到的歧视，也限制了她们对面向小型生产者的任何新的鼓励措施作出供应反应。

35. 2001 年 6 月召开的大会第二十六届特别会议上强调了艾滋流行的紧迫性。这种流行病对经济和社会发展构成了严重威胁，因为它加深并扩散了贫穷。当壮年家庭成员死于艾滋病时，贫穷家庭比其他家庭受到了更加不利的影响，因为它们应付医疗费和承受壮年人通常带来的收入和服务的损失的资产较少。父母因艾滋病双亡或一方死亡的儿童人数增加，也可能使贫穷加剧，缺少教育和足够的营养将使孤儿更加难以脱贫。艾滋病也使得各国难以实现商定的婴儿和儿童死亡率指标，因为许多儿童出生时就感染了这种疾病。[10]

36. 城市贫穷也是一个重要问题，因为世界城市人口中有四分之一生活在贫穷线以下，而世界正面临着前所未有的城市人口增长，主要在发展中世界。许多城市面临着快速增长、环境问题和经济发展速度缓慢，这些城市无法产生充足的就业机会、提供充足的住房和满足居民的基本需要。至关重要的是，各方还要尽责尽力，以便到 2020 年至少使 1 亿贫民窟居民的生活得到明显改善。

四. 消灭贫穷的资金

37. 下面一节应该与秘书长向关于发展筹资的高级别国际政府间活动筹备委员会提交的报告（A/AC.257/12）一起阅读。将于 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥新莱昂州蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议将成为商定改善资源调集战略的一个重要场合，其建议对有效资助实现减贫目标的努力具有重要意义。

为发展调集资源

38. 有关各方同意，主要的发展筹资来源是国内资金，实现增长和平等发展的主要责任在于各国本身。这一责任包括创造各种条件，使经济体能够获得投资所需的资金。

私人资本流动

39. 尽管因于一国投资的绝大部分储蓄始终来自国内，但外国资本可起到宝贵的补充作用。发展中国家可采取各种措施，提高其外国直接投资的份额，包括提高会计和审计标准、改善公司治理、基础设施和服务提供效率。工业国需要取消对新生市场投资的人为限制，杜绝对获得信贷施加严厉限制的做法。尽管私人资本本身不能减缓贫穷，但它可在促进增长中起到举足轻重的作用，但这种资本的供应应该妥善组织，以减轻对危机的易受伤害性。

40. 在过去十年里，私人资本流量猛增，现已超过给予发展中国家的官方发展援助总额。但是，只有少数几个发展中国家引进了可观的流量。其他国家的挑战则是利用提供给它们的资源，改善其投资环境并吸引新的流入额。残酷的现实是私人资本往往流入投资环境较好的国家。1993—1998 年间，20 个国家占流入发展中国家和经济转型国家的全部外国直接投资流量的 70%以上。大多数发展中国家都未得到太多的外国私人资金；1999 年，作为一个集团的最不发达国家只得到外国直接投资世界流入额的 0.5%。

官方发展援助

41. 对于最不发达国家和其他低收入国家来说，官方来源占了其外资筹措的较大比例，而对于许多国家来说，官方发展援助仍是投资的主要——几乎是唯一——外资来源。尽管私人流量会越来越扩大其覆盖范围，但官方发展援助在帮助生活贫穷人口比例大的众多国家中仍可发挥重要的作用。

42. 在 1990 年代大部分时间，官方发展援助在经合组织发展援助委员会（发援会）成员国国民生产总值（国民总产值）中所占份额有所下降。在 1997 年金融危机之后，官方发展援助在经合组织/发援会国家国民总产值中所占份额略有增长，1999 年增至 0.24%。2000 年，尽管发援会大多数成员国都增加了其援助额，但官方发展援助总额的票面价值降低了 6.0%，或实际价值降低了 1.6%，而且又滑到国民总产值的 0.22%的水平上，与 1997 年持平。富国的大部分援助没有流入世界上最贫穷的国家，为了纠正这种局面，经合组织/发援会的许多成员国承诺向最不发达国家提供其国民总产值的 0.15%。但是，在整个 1990 年代，对最不发达国家的援助根本达不到这一目标。

43. 目前，只有少数捐助国兑现了将其国民总产值的 0.7%拨给官方发展援助总额的承诺。非常关键的是，尚未这样做的其他发达国家应该加强努力，尽快实现 0.7%的商定目标，如果达成了协定，则在该指标内将国民总产值的 0.15%至 0.20%专门拨给最不发达国家。

44. 同时，为了减贫而提高官方发展援助的效能也很重要。援助效能与受援国的政策和机构前提条件有关，也与援助提供系统的交易成本水平和性质有关。它取决于决定国内资源调集的相同因素。因此，合理的国内政策制订是有效利用资源的关键，为捐助国提供援助提供了可以依赖的基础。至关重要的是，要确保减贫是官方发展援助的压倒一切的目标。

45. 捐助国和国际机构必须支持那些表示决心迎接二十一世纪目标挑战的国家。各国际机构必须与发展中国家合作，增强各国监测成果进展的实力。这将涉及确保关键国家的统计基础设施足以开展定期调查和分析数据，确保它们有能力进行参与性研究并倾听穷人的呼声。

债务减免

46. 许多发展中国家和转型期国家的债务负担成为压制其减贫和实现其他发展目标的能力的限制因素。

尽管债务减免只是各种财政援助工具中的一种，但必须认识到，在某些情况下，债务负担成为无法逾越的发展障碍，急需得以解决。在这一方面，全面执行重债穷国倡议是一个紧迫而重要的目标。捐助国需要提供必要的资源，同时确保不由官方发展援助的其他流量出资。在重债穷国倡议下获得持续承受债务能力的国家仍需要进一步援助，以实现预期的经济和社会发展，包括减贫。

47. 截至 2001 年 6 月，23 个国家达到了增加优惠的重债穷国倡议框架下的决定点，两个国家达到完成点，它们现在正得到债务减免待遇，在一段时间里减免额将达到约 340 亿美元，按净现值计算其未付债务总额减少了 200 亿美元。这大约是预测在重债穷国倡议下提供的减免总额的 70%。

48. 双边和多边债权人应该积极而迅速地执行债务减免，采取步骤以向最贫穷国家提供重要的紧急债务减免待遇。经济脆弱的低收入国家会发现其本国在特定情形下无法偿付债务，如在发生自然灾害或经济灾难的时候（例如出口商品价格严重下跌或其他贸易条件冲击），无论其经济管理多么熟练。在这种情况下，需要采取特殊措施，以减轻偿债负担，甚至取消债务。

五. 全球消灭贫穷运动

49. 发起一场全球消灭贫穷运动的提议最初是在大会第二十四届特别会议上提出的，大会请“经济及社会理事会汇整为《哥本哈根宣言》和《行动纲领》及联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006 年）所确立的各项现行倡议和行动以及[第二十四届特别会议报告]所载的各项建议，以便发起全球扫贫运动”。[11] 在这一方面，应该注意到，发展筹资问题高级别小组建议发起一场宣传国际发展目标的运动，该目标可能是一个有效的促媒来加强对发展援助的政治支持。此外，秘书长提议进行讲求实际、面向行动的“运动”，以实现千年目标。[12]

50. 第二十四届特别会议上提出的有关发起一次全球扫贫运动的建议范围极其广泛，并且包含了两大组成部分：第一，国际社会“汇整”有关倡议和行动；第二，发起重大的倡导努力。联合国系统可在支持第一个部分方面起带头作用，增强其自身活动的协调性和一致性。至于第二个部分，联合国系统在全球、区域和国家各级可发挥支助且催化的作用。

51. 全球运动对实现《千年宣言》目标以及在联合国第一个消灭贫穷十年框架内最终消灭贫穷的目标的所有各级努力，将提供宝贵的着眼点并起到协调作用。但是，为了使这一运动远景变为现实，会员国、国际社会和联合国系统所做的努力需要有明确的方向。联合国组织协调多种倡议的能力及有效发挥其促进者和倡导者的作用的能力，要求各国政府和捐助者提供支持，以增强所提供的资源。

52. 经社理事会在其 2001 年实质性会议上审议了秘书处关于全球扫贫运动的说明（E/2001/84）。该机构决定在其关于联合国主要会议和首脑会议的协调后续活动的工作范围内，继续审查这一事项，并请秘书长在 2002 年就此事项向经社理事会报告。

六. 关于设立消灭贫穷世界团结基金的提议的意见

53. 大会第 55/210 号决议由衷地欢迎就设立消灭贫穷世界团结基金提出的提议，请秘书长与会员国和所有相关的利益攸关者进行必要磋商，同时牢记捐助的自愿性，并向第五十六届会议提出报告。

54. 按照这一要求，秘书长通过 2001 年 2 月 16 日的普通照会征求各会员国的意见。他还咨询了联合国系统的一些组织。介入社会发展委员会工作的重要非政府组织也应邀发表意见。截至 2001 年 7 月 16 日，秘书长收到了 38 个会员国、两个区域集团、一个常驻观察国、一个常驻观察团、三个区域委员会和联合国系统的 11 个组织、两个政府间组织及一个非政府组织的答复。[13]

55. 从会员国收到的许多答复都支持关于设立消灭贫穷世界团结基金的提议。强调设立此项基金的目的是，履行国际社会对消灭贫穷做出的承诺，特别是到 2015 年把每日收入不足 1 美元的世界人口比例和遭受饥饿的人口比例减半的承诺。答复指出，作为一种新工具，此项基金能够补充其他现有的国际机制在消灭贫穷领域中的作用，并且在最贫穷国家中进行干预，在那些没有从发展方案中受益的领域里尤其如此。人们注意到，该基金也可专用于执行《2001—2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》。该基金的主要任务应该是为国际社会促进消灭贫穷提供一种机制，并且促进世界上最穷区域、特别是最不发达国家的人力资源。

56. 此项基金将在联合国支持下建立一种灵活且低成本的机制，能够以高效而透明的方式履行其职能。资金应当来自会员国、国际组织、相关机构和基金会及个人的捐赠和自愿捐助。可以呼吁提供自愿捐助。此项基金如果设立的话，将增强现在专用于官方发展援助的资源。在设立该基金时，应对第 55/210 号决议的所有方面给予应有的注意。

57. 答复还提及，关于设立世界团结基金的提议在各次区域和国际会议上得到了支持，包括 77 国集团国家元首和政府首脑的南方首脑会议、非洲统一组织第三十六届国家和政府首脑会议常会及第七十一届和第七十三届非洲统一组织部长理事会常会、阿拉伯国家联盟理事会第一百一十三届会议及伊斯兰会议组织部长理事会第二十七届会议。

58. 一些会员国认为，铭记联合国各基金和方案的严峻的筹资形势，在就设立世界团结基金做出决定之前，需要认真考虑重要的问题。从会员国收到的答复表明，这种基金基于自愿捐助，不应该重复已有的倡议和努力、或挪用联合国各基金和方案、特别是开发计划署的稀有资源。应该透彻评估能否主要从非政府组织吸引额外的创新资金。此外，必须探讨能否在提议的基金与联合国各基金和方案的现有结构之间建立一种关系，以免发生重复。答复强调联合国各基金和方案、特别是开发计划署在援助发展中国家消灭贫穷的国家努力中的作用，强调需要在可预测且持续的基础上确保其筹资，同时考虑到核心资源是联合国系统发展业务活动的基础。有一个国家指出，通过现有的双边和多边合作手段，包括联合国各基金和方案，能够实现为此项基金指定的目标。各国倾向于支持和资助旨在消灭贫穷且证明卓有成效的现有机制，而不是向可能导致增加

成本而减少现有基金和方案的资源的新倡议进行投资。还有一个国家对具有类似功能的基金激增表示关切。另一个国家强调，它坚决鼓励加强私人部门和公民个人而不是政府在资助这项事业中的作用。

59. 联合国系统各组织在其答复中原则上支持设立消灭贫穷基金的提议，并强调需要避免重复联合国各基金和方案的活动。欧洲经济委员会（欧洲经委会）强调，应该对制订基金的标准和指标以及避免联合国各基金和方案工作的重叠，给予认真的考虑。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）指出，如果这一提议得以实现，它可能成为亚太经社会区域本两年期和以后计划的消灭贫穷活动的一种可能的筹资来源。西亚经济社会委员会（西亚经社会）强调，当穷人受到进一步边缘化的威胁时，这项倡议可增强联合国作为致力于提高弱势人口的地位的代理人的作用。联合国粮食及农业组织（粮农组织）指出，需要认真评估设立此项基金的可行性，并且将其优点与为了筹集资金以资助执行《千年宣言》而正在拟定的其他提议作一比较。应该向发展筹资问题国际会议筹备委员会提交该提议以供审查，该委员会负责确定创新的筹资机制，并且致力于实现 1990 年代重大会议确定的并反映在《千年宣言》中的发展目标。国际劳工组织（劳工组织）强调，它关切这种基金会增加而不是重新分配现有的资金。它想知道，此项基金的运作是否需要一种无论在寻求捐助方支助还是向各项目及方案付款方式都与现有筹资机制完全相同的结构。

60. 联合国开发计划署（开发计划署）坚持认为，世界团结基金可能加深人们对资金缺额的部分反应。此项基金必须起到补充现有发展资源水平的作用，需要补充而不是取代现有的基金和其他特别安排。这提出了一个问题：如何界定此项基金的着眼点及如何在它与其他倡议之间划出界限。减少贫穷世界团结基金范围可能过宽，无法吸引可观的资源。鉴于日益认识到贫穷与环境退化之间的互增联系，认识到在减贫的同时需要实现可持续发展，联合国环境规划署（环境规划署）支持一项资金充足的世界团结基金。联合国人口基金（人口基金）强调，此项基金与《第三次联合国最不发达国家问题会议宣言》和《2001—2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的承诺 7 应该保持一致，后者强调为了实现国际发展目标，需要立即调集资金。人口基金也指出，此项基金的自愿捐助和认捐应该是对给予联合国各基金和方案的捐款的补充，应该将此项基金用做帮助扭转官方发展援助下降趋势的工具。联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）指出，设立此项基金将是对消灭贫穷和促进世界上最贫穷地区发展的一个重要贡献。

61. 联合国儿童基金会（儿童基金会）强调，需要确保提议的基金提供补充资源，并确保该基金调集资金时没有挪用其他发展活动的资金。重要的是，要建立拨款机制并采取成本效益高的后续行动。在目前官方发展援助呈下降水平期间，特别用途基金泛滥，违背了多边主义原则，因为向特别用途基金提供巨额自愿捐款会使提供给联合国基金和方案的资源减少，反过来，这意味着各国需要时得到的支助相应减少。联合国人类住区中心（人居中心）提议列入城市贫穷问题和人类住区战略，以便在世界团结基金的职权范围内减贫。联合国工业发展组织（工发组织）强调需要分析已有的减缓贫穷基金的成果，并且在此基础上设立团结基金的工作机制。需要阐述定义明确的基金调集战略。此外，此项基金应该将其活动集中在有限的优先问题和一组国家上。世界粮食计划署（粮食计划署）强调设立这种基金将会增加一个筹资水平，必须加以管理，否则

会因此产生相反的效果。

62. 非政府组织国际合作促进发展和团结协会支持设立世界团结基金的提议，并且指出，迫切需要发起一场全球官方发展援助运动（使所有捐助国达到国民总产值的 0.7%及以上），并且迫切需要消灭贫穷的创新资源。货币交易税产生的收入是公共财政的新来源，其中的一部分可用于资助此项基金。

七. 建议

63. 鉴于到 2015 年把日生活费不足 1 美元的人口比例减半的具体任务和消灭贫穷的普遍任务非常迫切，需要由所有国家政府和利益攸关者为实现这些目标做出协调努力，所以将下列建议提交给大会审议：

建议 1

尽管许多国家在推出减贫战略方面取得了进展，但这些战略的执行进步各国并不一致。因此，大会不妨敦促尚未执行这些战略的政府将打击贫穷的目标和指标纳入其国家社会经济发展战略，并敦促各国政府致力于有效地执行其减贫战略。

建议 2

由于从现状来看，并非所有国家都可能到 2015 年实现减贫目标，所以大会不妨敦促各国政府执行将会加速扶贫经济增长和社会发展的政策，同时考虑到贫穷的多元性。在这一方面，大会不妨敦促国际社会全力支持发展中国家努力执行减贫战略。有关贸易问题，大会应该敦促发达国家改善发展中国家农业和制造业出口的市场准入条件，取消出口补贴并减少对国内农业生产者的资助以及消除制造业中残余的贸易壁垒。

建议 3

鉴于为使各国能够实现减贫目标以及其他千年发展目标迫切需要补充资金，大会不妨敦促各国政府继续执行政策，以进一步增强国内资金并促进外国直接投资和其他私人资本流动并使这些资金得以有效利用。大会还不妨敦促各国政府采取步骤，制定出有关私人投资和体制基础设施的透明、稳定和可预测框架，以便使之得到有效执行。

建议 4

尽管人们认识到供一国投资的大部分储蓄总是来源于国内，但补充本国努力和外国私人资本流动的官方发展援助和其他官方援助，在帮助发展中国家和转型期经济国家实现减贫目标方面仍然十分重要。大会不妨敦促尚未这样做的发达国家承诺在规定日期之前实现将其国民总产值的 0.7%用于总的官方发展援助的目标，并且尽快实现商定的将国民总产值的 0.15%至 0.20%指定用于对最不发达国家的官方发展援助的目标。在这

一方面，发展中国家、捐助者和发展伙伴也应该尽力提高官方发展援助的效能。

建议 5

尽管增加优惠的重债穷国倡议取得了稳步进展，但穷国高悬的外债仍对其发展努力和经济增长，特别是对其到 2015 年实现减贫目标的能力构成严重的障碍。因此，大会不妨敦促多边和双边债权人采取适当的行动，为重债穷国提供更快、更深和更广的债务减免待遇，特别是通过提供必要的新的额外资源，满足增加优惠的重债穷国倡议今后所需的资金。

建议 6

全球消灭贫穷运动可发挥关键的倡导和协调作用，能够为实现减贫目标的努力提供急需的着眼点和方向。大会不妨呼吁各会员国和国际社会全力支持并参与这场全球运动，以确保所有国家都实现减贫目标。大会还不妨在《千年宣言》和联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006 年）框架内，在全球、区域和国家各级，进一步指导联合国系统为这场全球运动作出贡献。此外，大会不妨请捐助者支持这场运动，并增加对联合国提供的资源，以便增强其支持和协调这些倡议的能力，并有效发挥其促进者和倡导者的作用。

建议 7

70. 鉴于许多国家政府和相关的利益攸关者广泛作出了积极反应，所以大会不妨考虑设立消灭贫穷世界团结基金，同时牢记会员国、国际组织、私人部门、相关机构、各基金会和个人捐款的自愿性，并且考虑到一些会员国和利益攸关者所关切的问题。

注

[1] 补充数据还摘自世界银行贫穷监测数据库。

[2] 佩尔·伦诺斯和尼娜·奥尔洛娃，《摩尔多瓦向赤贫过渡》，（斯德哥尔摩，瑞典国际开发合作署，2000 年），《艾滋病毒研究》第 1 期，第 73 至 74 页。

[3] 联合国开发计划署，《2001 年人的发展报告》（纽约，牛津大学出版社，2001 年），第 22 页。

[4] 同上，第 13 页。

[5] 世界银行，《2001 年全球经济前景与发展中国家》（哥伦比亚特区华盛顿，2000 年），第 39 至 43 页。

[6] 例如，见胡尧·达代维伦、罗尔夫·范德赫芬和约翰·韦克斯，“再分配问题：促进减贫的增长”，

《就业文件》，第 2001/10 期（日内瓦，国际劳工局）。

[7] 露西娅·哈默、约翰·希莱德和费利克斯·纳绍尔德，“增长能否到 2015 年把全球贫穷减半？”，海外发展学院，《贫穷简报》。

[8] 《大会正式记录，第二十四届特别会议，补编第 3 号》（A/S-24/8/Rev.1），第三章。

[9] “发展中国家出口品的市场准入情况”， 货币基金组织和世界银行合编文件，2001 年 4 月 27 日，（http://www.worldbank.org/economics/marketaccess.pdf），第 72 段。

[10] 世界银行，《对抗艾滋病》（纽约，牛津大学出版社，1999 年）。

[11] 《大会正式记录，第二十四届会议，补编第 3 号》（A/S-24/8/Rev.1），第三章附件，第三节，承诺 10，第 155 段。

[12] 见 A/AC.257/12，第 90 至 91 段；及 E/2001/45，第 11(c)段。

[13] 会员国：安哥拉、贝宁、巴西、布基纳法索、加拿大、中国、刚果民主共和国、古巴、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、埃及、埃塞俄比亚、圭亚那、冰岛、伊朗（代表 77 国集团和中国）、伊拉克、日本、约旦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、尼加拉瓜、挪威、卡塔尔、罗马尼亚、塞内加尔、瑞典（代表欧洲联盟和联系国塞浦路斯和马耳他以及欧洲经济区成员国中的欧洲自由贸易联盟国家、冰岛和挪威）、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、美利坚合众国、也门。常驻观察国：罗马教廷。常驻观察团：伊斯兰会议组织。区域委员会：欧洲经委会、亚太经社会、西亚经社会。联合国系统组织：粮农组织、人居中心、劳工组织、开发计划署、环境规划署、教科文组织、儿童基金会、人口基金、工发组织、联合国大学、粮食计划署。政府间组织：阿拉伯国家联盟、非洲统一组织。非政府组织：国际合作促进发展和团结协会。

附件一

表

表 1. 发展中国家和转型经济体中日生活费不足 1 美元的人数和人口统计指标，选定年份，1987—1998

	日生活费不足 1 美元的人数（百万）[a]		
区域	1987	1990	1998
东亚和太平洋	417.5	452.4	267.1
（不包括中国）	(114.1)	(92.0)	(53.7)
东欧和中亚	1.1	7.1	17.6
拉丁美洲和加勒比	63.7	73.8	60.7
中东和北非	9.3	5.7	6.0
南亚	474.4	495.1	521.8
撒南非洲	217.2	242.3	301.6
总计	1 183.2	1 276.4	1 174.9
总计，（不包括中国）	879.8	915.9	961.4
	人口统计指标（百分比）[b]		
	1987	1990	1998
东亚和太平洋	26.6	27.6	14.7
（不包括中国）	(23.9)	（18.5）	（9.4）
东欧和中亚	0.2	1.6	3.7
拉丁美洲和加勒比	15.3	16.8	12.1
中东和北非	4.3	2.4	2.1
南亚	44.9	44.0	40.0
撒南非洲	46.6	47.7	48.1
总计	28.3	29.0	23.4
总计，（不包括中国）	28.5	28.1	25.6

资料来源：世界银行，《2001 年全球经济前景与发展中国家》（华盛顿特区，2000 年），表 1.8。

[a] 每日 1 美元是按照 1993 年购买力平价用语。这些数字是由各区域在 1985—1998 年间至少进行过一次调查的国家估计的。

[b] 人口统计指标是贫穷线以下的人口所占的百分比。

表 2. 发展和消灭贫穷的千年发展目标：进度总表

目标（2015 年）	已实现 [a]	步入轨道 [b]	滞后 [c]	远远落后 [d]	下滑 [e]	总数	远远落后或下滑的国家数量	
							最不发达国家	撒南非洲
收入赤贫								
使生活赤贫的人口比例减半								
一切正常的增长模式	--	11	4	39	31	70	14	17
扶贫增长模式	--	29	6	19	31	50	9	13
饥饿								
把遭受饥饿的人口比例减半	6	37	3	23	17	40	16	21
两性平等								
消除初级教育中的差异	15	57	2	13	1	14	9	9
消除中级教育中的差异	39	25	3	16	2	18	10	12
婴儿和儿童死亡率								
使婴儿死亡率降低三分之二	63	--	14	73	9	82	27	35
使五岁以下幼儿死亡率降低三发之二	66	--	17	66	10	76	26	34
产妇死亡率								
使产妇死亡率降低四分之三	13	49	46	37	--	37	27	31
基本生活享受								
使得不到安全饮水的人口比例减半	18	32	42	41	--	41	27	26
普及教育								
让所有儿童都上小学	5	27	4	13	9	22	9	10
全部完成小学教育	8	32	28	15	--	15	11	11

资料来源：开发计划署，《2001 年人的发展报告》(纽约，牛津大学出版社)。

注：此项分析不包括高收入的经合组织国家。有关进度评估说明和所使用数据来源方面的资料，见开发计划署，《2001 年人的发展报告》，技术说明 3。

[a] 已实现：该国已经实现这一目标。

[b] 步入轨道：该国已经达到了到 2015 年达到该指标所需的进展速度或已经达到了该进展速度的 90%。

[c] 滞后：该国已经达到了到 2015 年达到该指标所需的进展速度的 70%至 89%。

[d] 远远落后：该国达到了到 2015 年达到该指标所需的进展速度的 70%以下。

[e] 下滑：1999 年该国取得的成就水平至少比 1990 年低 5 个百分点。

表 3. 预测不平等现象严重和不严重国家 2015 年的贫穷状况

	2015 年贫穷率，占 1990 年水平的百分比		到 2015 年使贫穷减半所需的年人均增长率	
	无变化、过去的增长	无变化、扶贫	在扶贫条件下	有增长
不平等现象严重国家	68	49	7.1	3.7
不平等现象不严重国家	47	33	3.7	1.5

资料来源：露西娅·哈默、约翰·希莱德和费利克斯·纳绍尔德。“增长能否使全球贫穷到 2015 年减半？”，海外发展学院，《贫穷状况简报》。

附件二

政府间一级的协调和联合国系统支持各国努力的活动

一. 政府间一级的协调

A. 社会发展委员会

1. 社会发展委员会在其第三十九届会议上（2001 年 2 月 13 日至 23 日）审议了一个优先主题，即“在日渐全球化的世界里加强社会保护及增强人们的应变能力”。委员会收到了秘书长关于该问题的报告（E/CN.5/2001/2），报告审查了全球化中社会保护所面对的挑战，并提出了国家和国际两级的具体建议，以便在《哥本哈根宣言和行动纲领》和大会第二十四届特别会议通过的《关于社会发展问题的进一步倡议》的承诺，包括到 2015 年使生活赤贫的人口比例减半的目标范畴内，促进人的发展政策和有效社会保护政策。

2. 委员会还就 2002—2006 多年工作方案达成协定，该方案设想在 2005 年审查社会问题首脑会议及特别会议成果的进一步执行情况，在 2006 年审查联合国第一个消灭贫穷十年（1997—2006 年）的执行情况。

3. 委员会特别关注联合国系统各组织在社会问题首脑会议和特别会议的后续行动，包括消灭贫穷的目标方面进一步加强合作。主管经济和社会事务副秘书长请联合国系统所有相关机构、各基金和方案负责人就执行《哥本哈根宣言和行动纲领》和特别会议通过的《关于社会发展问题的进一步倡议》过程中取得的进展和遇到的障碍提出报告。联合国系统提交的报告汇编作为背景文件在委员会会议上传阅。在所收到的来自联合国系统不同部门的 18 份答复中，开发计划署、劳工组织、粮农组织、世界银行和货币基金组织报告了为减贫所采取的具体后续措施。联合国系统开展的范围广泛的活动证明了它对消灭贫穷目标做出的坚定承诺。

B. 经济及社会理事会

4. 经社理事会在其 2001 年高级别部分讨论了联合国系统在支持非洲国家努力实现可持续发展方面的作用。讨论还涉及与非洲消灭贫穷有关的问题。主要活动方案包括与国际金融和贸易机构负责人、部长级圆桌会议的全体参加者和知名人士小组的一次高级别政策对话。经社理事会在结束其高级别部分时通过了《千年宣言》，宣言表示深切关注：如果目前的经济趋势继续下去，多数非洲国家将无法实现国际发展目标。

5. 经社理事会审议了秘书处关于“全球消灭贫穷运动”的说明（E/2001/84）。该说明侧重于联合国系统内正在制定的办法和措施，以便为经社理事会根据大会第二十四届特别会议的建议不妨采取的行动打下基础。

6. 经社理事会还与布雷顿森林机构就两个主题举行了第四次高级别特别会议：发展筹资，特别是消灭贫穷、官方发展援助和债务；和一项朝着有利于发展的国际金融体系迈进的行动：公私双方在防止金融危机

方面的责任。秘书长的说明，即“国际合作加强发展筹资的特选方面”（E/2001/45）提出了一些重要问题，并提议发动一场 “千年发展目标国际运动”。这场运动将追查各国实现各项目标的进度、评估所涉的费用及查明所需的资源。此次会议为促成一致的办法和共同努力以实现国际发展目标、特别是消灭贫穷做出了贡献。

C. 大会

7. 在 2001 年 9 月举行的千年首脑会议通过的《联合国千年宣言》中，各国元首和政府首脑保证到 2015 年使世界上日收入低于 1 美元的人口比例减半。为此目的，各国政府决心在国际和全球两级创造一种有利于发展和消灭贫穷的气氛。他们承诺建立一个公开、公平、以法则为基础、可预测和非歧视性的多边贸易和金融体系。他们也对发展中国家在调集所需资源以资助其持久发展过程中遇到的障碍表示关切，并决心确保发展筹资问题高级别国际政府间会议取得成功，决心全面而有效地对付中低收入国家的债务问题。《千年宣言》还在安全饮水、男女儿童享有平等的机会接受所有各级教育、降低产妇死亡率和五岁以下儿童死亡率、艾滋病毒/艾滋病和改善贫民窟等领域，制定了限时发展指标。

二. 联合国系统支持各国努力的活动

A. 行政协调委员会

8. 行政协调委员会（行政协调会）在其 2001 年第一次常会上讨论了联合国系统在千年首脑会议的后续进程中，特别是在到 2015 年使贫穷减半的目标方面所起的作用（ACC/2001/4）。它简述了下列具体建议：（a）贫穷范例的范围应该拓宽，以包括社会、教育、营养、保健和文化层面以及授权的质量方面；（b）应该请联合国系统各组织准备分析其各方案对《千年宣言》减少赤贫目标所做的贡献，需要时与其理事会分享；（c）应该发动一场全球消灭贫穷运动，以动员世界舆论并让政治领袖参与实现《千年宣言》减贫指标；（d）不妨请世界银行和其他筹资实体合作，每年审查与这场全球运动有关的方案内容所需的优惠性资金流动情况，并对到 2015 年使贫穷减半的全球经费需求进行综合审查；及（e）将改进的数据作为共同分析基础、通过联合国系统参与消灭贫穷有关工作的官员之间更加密切地相互作用，增强整个系统实现和监测消灭贫穷的能力。

9. 至于就实现《千年宣言》目标和指标的进展提出报告问题，会议指出，后续进程应该不仅扩大到国家和国际行动，而且扩大到该宣言的不同层面，后续进程还应该为包含政治安全以及经济和社会层面并突出它们之间关系的后续行动的综合办法做出贡献。

B. 联合国秘书处

10. 联合国秘书处经济和社会事务部，特别是社会政策发展司继续起到联合国第一个消灭贫穷十年协调中心的作用。该司向经济及社会理事会实质性会议提交了《2001 年世界社会状况报告》。报告的主题是由于穷国与富国之间的差距越来越大而引起的平等问题。低收入国家的经济阵线状况尤其恶劣，在许多其他国家，大多数人口群体的生活水平遭受重挫。许多国家的基础服务覆盖面和供应普遍恶化。平等获得这种服务和急待提高质量在世界许多地区具有更重要的意义。本报告注意了在为全体人民创造更公正且更和谐的社会的意义上推进平等的政策影响，并注意了必须面对和克服的困难和实际障碍。有几章分析了最新趋势和联系生活质量所获得的基本服务情况，重点分析了它们在各个国家及各国国内不同社会团体或收入阶层之间的差异程度。

11. 该部关于贫穷的专题小组与非洲和最不发达国家特别协调员办公室于 2001 年 5 月举办了一次关于全球化与非洲贫穷问题的讲习班，讨论联合国系统、特别是该部应该做些什么，以便执行《千年宣言》中提议的非洲“所有人的全球化”战略。一致同意联合国系统的当前战略应该侧重于为非洲穷国提供援助，以便通过改善贸易条件、增加官方发展援助、资本流动和投资得益于全球化的成果，并且获得信息和通信技术及全球公益。应该强调提高投资者的信心，从而吸引资金流向非洲大陆。需要巩固关于非洲的倡议，并支持某些非洲国家最近提出的非洲大陆经济发展计划。

12. 为了应付紧迫的青年失业局面，特别是发展中国家的这种局面，设立了青年就业网络。该网络是秘书长的一项倡议，于 2001 年 7 月 16 日正式启动。经济和社会事务部是联合秘书处的一个成员，联合国、国际劳工局和世界银行均参加了该秘书处工作，它将利用整个联合国系统的资源，协调该网络的活动并提供技术和行政支持。每个牵头机构都与伙伴协作，为执行、监测和评价具体成果制订工作计划和时间框架，并在具体专题小组所涉的行动领域里，根据伙伴们对青年就业的贡献，让它们参加有关活动。青年就业网络的目标是，传播目前青年就业倡议中的良好做法方面的信息，并制订一套青年就业建议，由秘书长提交给大会第五十六届会议。

C. 各区域委员会

13. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）秘书处报告说，尽管欧洲经委会没有得到解决贫穷问题的具体授权，但它基于授予它的促进企业发展的任务，为其穷国和受冲突影响的国家启动了“企业家精神，消灭贫穷的一种手段”的方案。

14. 有关第 55/210 号决议第 25 段，亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）牢记 2015 年消灭贫穷指标，正计划与开发计划署合作，为亚太区域建立区域减贫中心，以持续分析和监测贫穷状况。该中心的一项主要任务是出版每年的贫穷状况报告。亚太经社会还将注意力集中在传播该区域的证明是最佳的扶贫做

法上，特别是向最不发达国家、内陆国和岛屿发展中国家传播。

15. 联合国西亚经济社会委员会（西亚经社会）从 1995 年开始在该区域致力于扶贫工作，此项工作分三个阶段进行：（a）贫穷的计量、特征和决定因素；（b）消灭贫穷政策；及（c）消灭贫穷的工具。

16. 在第一阶段，西亚经社会就贫穷的概念、计量和决定因素开展了一系列技术研究，贫穷是一种多元现象，是由复杂的、相互联系的决定因素，包括社会、经济和政治条件及不利环境引起的。在国家一级，西亚经社会为该区域的几个国家和地区，包括伊拉克、西岸和加沙地带及黎巴嫩评估了贫穷概况。随后还评价了西亚经社会成员国为打击贫穷所采取的政策措施。

17. 1997 年 11 月，为了给西亚经社会今后在制订该区域消灭贫穷的政策和战略方面的工作打下基础，在开罗举行了提高阿拉伯马什雷克国家的生活水平会议。在此次会议建议的基础上，西亚经社会本两年期（2000—2001 年）的工作集中在扶贫政策上，重点放在贫穷与青年问题、创收活动在穷人中的作用以及通过基于综合区域培训方案的微型贷款和社区发展来提高当地社区生活水平上。编写社区发展工作人员手册是为了促进非政府组织、政府机构和联合国各机构执行方案和项目。

18. 1999 年 10 月，西亚经社会与儿童基金会协作，举办了一次微型金融培训讲习班，该讲习班涉及战略规划和最佳贷款做法，培训对象是黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营中的穷人，目的是通过创造就业机会提高其生活水平。2000 年间，在约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩，为培训社区发展培训员举办了一系列讲习班。该项目的目的是，鼓励农村社区、包括所有社会集团参与。这些讲习班是与开发计划署和儿童基金会协作举办的。该两年期内还将举办更多的区域讲习班。

19. 西亚经社会还出版了一些涉及贫穷问题的研究论文，并且推出了一个题为“促进自力更生、重点在于就业：Bourj El Burajneh 基于社区的复兴”的项目。该项目的目的是通过可持续生计方面的培训，使残疾人在其所在社区获得权力。该项目是与社会事务部社会服务和发展中心及当地一家非政府组织合作实施的。其经费主要由联合国残疾问题自愿基金和瑞典政府提供。

D. 联合国系统的组织

20. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）通过其世界粮食安全问题委员会监测实现世界粮食首脑会议上所确定目标的进展情况，即到 2015 年使世界上营养不良人数减半。现有资料表明进展太慢，现在营养不良人数每年只减少 800 万人，而达到这一指标需要每年减少 2 000 万人。粮农组织认为，鉴于粮食不安全与赤贫之间的联系，如果要实现到 2015 年使穷人人数减半这一更广的国际发展目标，实现减少饥饿目标则很关键。将于 2001 年 11 月举行的世界粮食安全会议意在为国家元首或政府首脑及其他政府代表提供契机，让各国重新对实现首脑会议目标做出承诺。

21. 粮农组织非常重视将使减贫获得资源量增长的措施。粮农组织关切的是，1990 年代国际会议、包括世界粮食首脑会议确定的目标与为实现这些目标所提供的资源之间的差距。这就是粮农组织着眼于为消灭饥饿和农业可持续发展调集补充资源的战略的原因。粮农组织认为，即使迄今取得的进展达不到 1996 年所表示的期望水平，但通过加强富国与穷国的合作，世界粮食首脑会议确定的到 2015 年使营养不良人数减半的指标还是可以达到的。达到这一指标要求国家和国际两级在资源调集方面付出巨大的努力。

22. 人居二会议和人类住区委员会唤起了公众对城市贫穷问题的意识，授权联合国人类住区中心（人居中心）将其工作计划着眼于通过人类住区发展战略减少城市贫穷。近年来，这一任务也引起联合国发展集团（发展集团）及经济和社会事务执行委员会的注意。

23. 大会第二十五届特别会议通过的《关于新千年中城市和其他人类住区的宣言》载有一些重要的段落，涉及消灭贫穷、调集资源、减免债务、官方发展援助和城市贫穷。例如，它邀请各国政府、联合国和其他国际组织提高对消灭贫穷和可持续人类住区发展的支持的质量和一致性，特别是对最不发达国家的支持。这不仅要求重表政治意愿，而且要在国家和国际两级调集和拨付新的额外资源。此外，它还促请加强对发展中国家的国际援助，帮助它们努力缓解贫穷，特别是为此而创造一种有利环境，促进发展中国家加入世界经济、改善其进入市场的机会、促进资金流动，并充分而有效地执行在债务减免方面已经发起的各项倡议。国际社会应考虑进一步采取适当措施，以便使发展中国家的外债负担有长久的解决办法。宣言还强调需要制订具体建议来消除日益增加的城市贫穷现象。

24. 国际劳工组织（劳工组织）竭尽全力减少并最终消除严重影响世界最贫穷人口的赤贫，同时推出、各种确保将来取得成效的政策。这反映在劳工组织的三份最新文件中：（a）在日渐全球化的世界里减贫和正当工作（GB.280/WPSDG/1）；（b）全球化所涉社会问题工作队的报告；和（c）减少正当工作的赤字：全球的挑战（劳工组织总干事提交给 2001 年国际劳工大会的报告）。

25. 劳工组织的“人人有正当工作”的目标与达到千年首脑会议商定的减贫指标密切相关。劳工组织估计，目前总共有 12 亿人生活赤贫，每日收入 1 美元或不足 1 美元，其中约 5 亿人是有工作的穷人。另有 5 亿工人将沦为每日收入 2 美元或不足 2 美元的群体中。这 10 亿工人（占世界劳动力的三分之一）是其家庭的主要供养者，他们没有正当工作，无法赚够供其本人及家人脱贫的收入。

26. 劳工组织的“正当工作”办法也与人们日益认识到贫穷的多元性相一致。它基于促进妇女和男子有机会在自由、平等、安全和人类尊严的条件下获得正当的生产性就业机会。将这一概念转化为减贫的政策框架，则要求人们注意这一概念的四个广泛而相互联系的内容：就业；劳动标准，特别是基本原则和工作权；社会保护；及社会对话。

27. 对于世界上最贫穷人口来说，生产性就业和社会保护是提高生活水平的核心，但得到它们需要权利

和代表权。因此，劳工组织旨在将其减贫工作合并到国家方案中，反过来将这些方案与其他机构的方案相结合。在 1999—2000 两年期里，预算外方法将大约 1.5 亿美元拨给了与减贫有关的方案。这些方案包括取缔童工、小型企业发展、微型金融、就业密集投资方案、艾滋病毒/艾滋病防治及促进合作社。此外，劳工组织还在劳工法改革、扩大社会保障制度、将性别观点纳入就业政策主流及工会和雇主组织的能力建设方面与许多国家进行合作。劳工组织工作的中心特征是，将社会对话视为促进参与减贫战略、从而取得所有权的机制。这种方法的一个成功实例是“非洲就业”方案。

28. 劳工组织总干事提交给 2001 年国际劳工大会的报告确定了各国政府、工会、雇主组织和发展机构的一些优先行动。它们将成为劳工组织对联合国消灭贫穷十年的成功继续作出承诺的主要特征。

29. 国际货币基金组织（货币基金组织）坚持认为，要在设想的时限内实现国际发展目标，则要求整个联合国系统及其会员国的协调努力。该组织认识到，尽管国际发展目标提出了全球一级的指标，但达成这些指标则要一国一国地进行，预计每个国家将选择与整套目标一致的本国发展政策目标和对应的指标。尽管各国承担着塑造其本国发展过程的责任，但货币基金组织以各种不同的方式，支持全球打击贫穷的战斗，其中包括国际发展目标。

30. 货币基金组织根据其具体任务，主要为全世界减贫创造合适的环境，促成合理的国际金融制度和可持续的宏观经济政策。该组织也正在进一步着眼于危机预防，由于危机尤其对穷人产生了负面影响，所以危机预防具有重要的减贫意义。

31. 在国家一级，货币基金组织提供援助和咨询，支持高质量的扶贫增长和价格稳定。这种咨询旨在帮助各国执行可持续的财政和货币政策，这些政策也得到了与实现强劲增长和持续承受债务能力相一致的外资筹措的支持。该组织在提供咨询和支助时，为国际发展目标中的首要目标——使生活赤贫的人口比例减半——直接做出了贡献。

32. 除了总体宏观经济稳定之外，货币基金组织支助的方案特别重视保健和教育及其他减贫方案方面目标明确的公共支出。该组织仍然主要依靠世界银行获得有关制订对象明确、有效率和有效能的开支政策咨询意见，这促使公共开支与成果之间形成更加密切的联系。制订政策以帮助实现社会指标方面的目标，包括与国际发展目标有关的政策，是减少贫穷促进增长信贷额度所支助的方案中的各国减贫战略文件的组成部分。这些国家战略因此将涉及下列目标：使所有儿童上小学；实现两性平等；将婴儿死亡率降低一半；及将孕妇死亡率降低四分之三。

33. 要在短期内保护穷人并保持实现国际发展目标业已取得的进展，货币基金组织支助的方案要继续包括社会安全网，以减轻经济改革和外部冲击对弱势群体的不利影响。预计社会安全网将更系统地融入减少贫穷促进增长信贷额度和货币基金组织支助的其他方案。

34. 货币基金组织除了继续努力改善穷人的福祉之外，还以三种方式为监测实现国际发展目标的进展做出贡献：传播各国增长率的信息；报告政府支出的构成以鼓励各国减少非生产性支出，如过度的军费开支；追踪低收入国家和转型经济体的社会支出和社会指标趋势。

35. 货币基金组织继续与世界银行、联合国各机构和经合组织合作，就适当的机制和体制领导权达成协议，以监测国家和全球两级实现国际发展目标的进展。

36. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）认为消灭贫穷是一项政治性必要措施，也是实现世界和平、安全和稳定的一项重要条件。该组织高度重视促进发展权利，此项权利是打击贫穷斗争中的有力手段。考虑到国际商定的各种行动计划和框架，如《达喀尔行动框架》、《斯德哥尔摩文化政策促进发展大会》的成果、《布达佩斯科学会议》和《和平文化行动计划》，教科文组织追求三个相互有关的战略目标。

37. 第一个目标是将教育、文化、科学和通信纳入主流，为扩大国际和国家减贫和发展战略的着眼点做出贡献。第二，教科文组织支持在国家减贫战略与可持续发展框架之间建立有效联系，着眼于教科文组织的职权范围。此外，该组织还通过建设能力和机构，特别是在公共领域，协助调集社会资本，以便使穷人能享有其权利。第三，它致力于为穷人获得权利建立国家政策框架和环境。

38. 教科文组织的优先领域是：（a）政策拟订和执行，包括协助制订本国统一的国家扶贫政策和框架，让所有利益攸关者参与，并且建设在国家和地方两级实现参与性和包容战略的能力；（b）倡导和信息，强调脱贫是一项人权、是一种全球道义上的必要措施，也是各国政府和国际社会的一项优先措施；（c）面向政策的研究促进了关于赤贫原因和后果的研究，监测了消灭贫穷的进展；（d）能力建设，尤其是陷入或刚刚摆脱冲突或自然灾害的国家的能力建设；及（e）创新的外地项目，特别是显示出可行性和潜在成果的跨部门主题的项目，作为将它们转化为政策并纳入主流的基础。

39. 教科文组织的方案活动以处境不利和受排斥群体的迫切需要为目标，如妇女和青年，或者以地域如非洲和最不发达国家的迫切需要为目标。教科文组织的战略得到了正在进行中的发展倡议的支持，包括国际会议通过的结果和指标以及使用现有的机制，例如共同国家评析和联合国发展援助框架以及减贫战略文件。

40. 有关第 55/210 号决议第 25 段，联合国儿童基金会（儿童基金会）指出，1990 年 9 月世界儿童问题首脑会议上确定的儿童社会目标基本上反映在随后的国际会议行动纲领中，包括《千年宣言》。正如儿童基金会的“减贫要从儿童着手”一文所述，按照实现儿童目标所要求的这些服务的规定，普及基本社会服务被视为可行的减贫战略的主要组成部分。

41. 儿童基金会提请人们注意秘书长关于“我们儿童：世界儿童问题首脑会议后续行动十年期终审查”的报告（A/S-27/3），该报告载有对全球在实现主要目标方面的进展和不足的评估。报告得出结论认为，60 多个国家实现了婴儿死亡率和五岁以下幼儿死亡率降低三分之一的目标。但是，有 14 个国家的五岁以下幼

儿死亡率增高（其中九个在撒南非洲），另有 11 个国家保持不变。在全球一级，五岁以下幼儿死亡率降低了 14%。在实现到 2000 年消灭小儿麻痹症目标方面，报告认为，小儿麻痹症已在逾 175 个国家绝迹，尽管仍有 20 个国家流行这种疾病。1990 至 1999 年间，世界范围报告的麻疹发病率降低了近三分之二，尽管逾 15 个国家的麻疹疫苗接种率不到 50%。

42. 有关联合国第一个消灭贫穷十年执行过程中的最佳做法和遇到的障碍，儿童基金会期望，目前正在谈判中的关于儿童问题特别会议宣言将确定 2010 年的目标和指标，这将加速实现现在还没有实现的儿童目标。这些目标还将充当实现《千年宣言》为 2015 年确定的社会目标的里程碑。儿童基金会期望该宣言将在 2001 年 9 月在关于儿童问题的特别会议上通过。

43. 有关通过普及基本社会服务实现目标所需的全球资源和提供一揽子基本保健这一需要，1995 年，儿童基金会、开发计划署、教科文组织、人口基金和卫生组织进行的联合评估表明，全球每年的资金缺额为 700—800 亿美元。发起 20/20 倡议，就是为了弥补缺额。儿童基金会和开发计划署关于 20/20 倡议的执行情况评估表明，发展中国家平均将公共开支的 12%至 14%拨给基本社会服务；经合组织—发援会的评估表明，捐助国政府通常将部门可分配双边援助的 11%划拨给这些次级部门。近年来，该组织也已经能够为保健目标调集私人来源的资金，包括联合国基金会、比尔和梅林达·盖茨基金会以及一些制药公司。

44. 儿童基金会正在审查全球目标的成本核算和国家一级目标的成本核算的经验。该组织将与其他联合国伙伴、尤其是开发计划署进行合作，为现行目标拟定切实估计数。预计明年年初将提出初步估计数，除其他资源以外，这些估计数的依据是：实现 2000 年 6 月达喀尔普及教育会议上重申的基础教育目标每年所短缺的 80—90 亿美元这一估计数。

45. 联合国人口基金（人口基金）充分承诺推进 1990 年代国际会议的议程及《千年宣言》。该基金倡导和支持执行这些会议就人口和发展问题通过的行动纲领和行动纲要。人口基金在倡导和援助各国实现《人发会议行动纲领》的目标方面和 1999 年举行的人发会议五年期审查会议所产生的实现这些目标的进一步建议方面均起到了重要作用。人口基金通过其广泛的国别方案和国家间方案，支持各国落实和监测在初级保健，包括生殖保健、普及基础教育，特别是女童的基础教育、妇女赋予权力和两性平等及基于人口的减贫发展目标等领域里实现全球会议目标的进展。

46. 作为行政协调委员会（行政协调会）普及基本社会服务工作队的主席，人口基金与联合国其他机构和组织协作，加强联合国系统的后续机制，以在国家和区域两级提供协调援助。行政协调会工作组向驻地协调员制度和联合国国家小组提供协调支持，以使它们能够更好地援助各国为执行会议目标而制订针对具体国家的政策、计划和方案。2000 年 10 月，该工作组在下列领域为联合国驻地协调员制度制订了新的和/或订正准则：青少年性保健和生殖保健、基础教育、产妇死亡率、初级保健、生殖保健指数和艾滋病毒/艾滋病。

47. 人口基金通过发展集团积极促进拟订关于赤贫减半和女童教育的行动战略，并为实现《千年宣言》目标的行进图提供投入。该基金还与联合国秘书处经济和社会事务部统计司协作，帮助促进国家统计系统的国家一级能力建设，特别是与人口普查和进行调查的数据来源有关的能力建设，这两个方面对于构建基于人口的指数以监测实现全球会议目标的进展至关重要。

48. 人口基金确信，国际社会对实现减贫目标所做的承诺需要有后续行动，同时对提供资源做出相应的承诺。在官方发展援助日益减少和债务负担日益加重的情况下，没有达到商定的资金指标，将会损害全球会议目标的实现，最贫穷国家中尤其如此。同样，艾滋病毒/艾滋病流行正在损害实现全球会议目标的进展。

49. 联合国工业发展组织（工发组织）强调，在解决消灭贫穷问题上，工业发展特别重要。在全球化进程下，工业发展作为促进消灭贫穷的关键因素所起的作用在不断增强。为工业增长提高生产能力，对于扶贫至关重要。工业是经济增长的驱动因素。正是工业提供了培养企业家精神的基地、促进了技术发展、生产了出口货物、创造了技能和工作机会，并且通过部门间联系，为农业和服务业壮大打下了基础。

50. 工发组织通过综合方案的方式为这一进程做出了贡献。在 43 个国家，综合方案通过工业发展使贫穷得到减缓，其方法是改善工业管治和体制基础设施、增强中小型企业的实力、提高技术能力、技能和获得现代化技术、出口和贸易能力以及采取节能和清洁生产措施。

51. 作为联合国系统最不发达国家的联络中心，联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处为第三次联合国最不发达国家问题会议完成了筹备过程。秘书处还向最不发达国家提供支助，拟订其提交给贸发会议的国家行动纲领，并编写了“最不发达国家 2000 年报告：援助、私人资本流动与外债：最不发达国家发展筹资的挑战”（UNCTAD/LDC (2000)）。

52. 最不发达国家问题会议通过的《行动纲领》的首要目标是，在实现到 2015 年把生活赤贫和遭受饥饿人口比例减半及促进最不发达国家的可持续发展目标方面取得实质性进展。贸发会议上做出了新的重要承诺，其中包括承诺为执行增加优惠的重债穷国倡议提供资金；债务减免；需要探索延期还本付息；向最不发达国家释放援助；及努力实现最不发达国家的所有产品免税和免配额准入市场。有关最不发达国家的债务和偿债问题，贸发会议认为，需要采取更加大胆的办法。该组织呼吁由一个独立专家小组对与持续承受债务能力、受益于减债的资格、所需的减债金额、条件限制和提供必要资金的模式有关的问题，进行客观而全面的评价。同时，贸发会议要求让所有重债穷国立即延期还本付息，而且不因此产生任何附加的利息债务，直到该小组对削减最不发达国家的债务提出建议和有关方面就此达成协定为止。

53. 关于非洲国家的困境，贸发会议的题为“非洲的资本流动和增长”的报告（UNCTAD/GDS/MDPB/7）认为，非洲的增长仍然过于不规则，而且增长率太低，因此，生活水平和国内储蓄不可能提高。由于私人资本流入量，特别是外国直接投资，远远滞后而不是领先于增长，所以弥补资源缺额的任务不可避免地落在官

方筹资渠道上。打破低增长和贫穷的恶性循环，特别要求持续注入金额足够大的外国筹资（为官方发展援助目前流量的两倍），以有力地推动该区域加速增长并使增长保持在高于过去的水平上，从而减轻将来对援助的依赖。此外，报告还强调，尽管官方发展援助的数量很重要，但是，根据受援国的真正的、用途不受条件制约且不受捐助国驱使的需要提供援助同样重要。另外，将具体的减贫战略与发展基础设施、农村发展、能力建设和多样化等各项战略结合起来也很重要。报告强调，需要审查调整方案，以便考虑到非洲各经济体的实际情况。国际社会将赤贫人数减半的期望应与各大陆的减贫战略相结合。

54. 有关贸易与减贫之间的联系，现在需要的是进一步了解为了扶贫如何构建国际贸易政策。在这一方面，贸发会议最新的研究报告“最不发达国家免税和免配额准入市场：四项倡议的分析”（UNCTAD/TAB/Misc.7）突出了加强市场准入对最不发达国家将产生的影响，并审查了市场准入为一小部分国家的人均国内总产值带来的影响。国际贸易要想为扶贫做出积极的贡献，解决发展中国家产品的市场准入问题将成为一项必要条件，但不是充分条件。如果没有充分地实际进入市场，是不可能进行贸易的。对于发展中国家来说，过高的运输成本成为进入外国市场的主要障碍。对于多样性潜力小但替代风险高的低价值产品生产商来说，在国外市场上的成败，主要由运输服务的供应和费用所决定。

55. 发展中国家必须找到提高其运输基础设施效率的办法。它们还必须努力从新的信息和通信技术中充分受益，因为获得信息正在迅速成为发展中国家能否从国际贸易中取得最大好处的决定因素。发展中国家努力更新其规章框架、发展人力资源和执行改革进程都需要援助。

56. 联合国大学坚持，除非所制订的增长政策更加有利于分配，否则 2015 年减贫指标不会实现。国家和国际两级没有履行基本承诺，特别是在小学入学人数和中小学两性平等方面。发展中国家如果不更多地投资于人的发展，就不可能保持减贫所必需的快速增长。

57. 联合国大学旨在就人的安全保障和发展问题传播知识和建设能力。特别是在发展中国家。它的工作着眼于与贫穷有关的范围广泛的主题，包括粮食安全、水、经济增长、全球化和城市化。

58. 联合国大学最近完成了关于贫穷、不平等与增长之间的联系的重大研究倡议。在过去几十年，此项研究创建了一个广泛的关于各国不平等趋势的数据库。这些趋势清醒了人们的头脑：自 1980 年代中前期以来不平等现象加剧，而且在大多数国家，这种现象剧增。分析突出了几个令人担心的结论：日益严重的不平等现象使得减贫更加困难，不平等现象严重也压制了增长率。为了达到 2015 年的减贫指标，使扶贫政策更加有利于分配是至关重要的。

59. 鉴于人们日益关切信息正在成为一种像收入一样的因素，根据这种因素将各国分为富国或穷国，所以联合国大学完成了一项重大的研究倡议，着重研究信息技术对经济增长的重要性。令人担心的一面是，许多发展中国家既没有对信息技术进行投资，也没有从快速的技术变革中得到好处。各国如果想提高其公民的

生活水平，则需要制订国家信息技术战略。但是，对于推动发展的信息技术进步来说，本地创新才具有至关重要的意义。目前许多发展中国家没有将全球进步转化为本国利益的基础设施或能力。各国政府可以通过两种比较便宜的方式促进信息技术的使用：消除信息技术使用的壁垒，办法是降低计算机进口产品的赋税、关税和其他贸易壁垒并鼓励电信业竞争；各国政府本身应成为精通的信息技术用户。

60. 随着我们步入 21 世纪，几乎世界一半人口将住在人口稠密的城市群中。在亚洲和太平洋区域，城市化趋势特别显著，但最具戏剧性的变化还没有到来。联合国预测，到 2015 年，亚洲和太平洋的城市人口将超过 1995 年 13 亿，增长 90%以上。仅中国同期就将有 4 亿多人从农村迁移到城市。联合国大学和国际社会面临的挑战是对人类住区前所未有的人口、经济、环境和技术变化做出明达的反应。

61. 联合国大学的能力建设方案旨在增强发展中国家学术机构的实力，并协助学者和科学家完成职业发展。这所大学每年为青年学者提供 120 多项研究金，重点放在从人的营养到生物多样性和渔业管理问题上。另外，联合国大学正在努力增强其能力建设综合活动。

62. 互联网的灵活性为支持终生教育和其他形式的远程教育，如开放大学模式提供了良机。联合国大学的虚拟大学倡议提供了通过互联网支持和加强教育、研究和传播的新手段。虚拟大学倡议最终意在成为联合国大学帮助消除发达社会与发展中社会的知识差距的一种重要方式。该倡议还将履行作为全球联合国机构的支助系统的职能，使这些机构能够选择将其基于项目的活动转变为教育和学习单元。

63. 联合国大学组织了许多培训方案，旨在通过提供专门培训提高个人和机构能力。大多数方案提供了研究金，以使发展中国家的学者和从业人员（主要是年轻人）能够参与。联合国大学的一些研究所还在与其工作相关的专题领域提供博士实习期。这所大学还促进科学交流，特别是南南合作，支持发展中国家学者的联网活动。