



第五十六届会议

方案和协调委员会第四十一届会议的报告
(2001年6月11日至7月6日)*

* 本报告是方案和协调委员会第四十一届会议工作报告的预发本。最后报告将作为《大会正式记录，第五十六届会议，补编第16号》(A/56/16) 印发。

目录

章次	段次	页次
简称		5
一. 会议安排	1-13	6
A. 议程	2-3	6
B. 选举主席团	4-5	6
C. 出席情况	6-11	6
D. 文件	12	8
E. 通过委员会的报告	13	8
二. 关于联合国行政和财政业务的进度报告	14-22	9
三. 方案问题	23-404	10
A. 2002-2003 两年期方案概算	23-353	10
第一部分. 序言和导言	23-50	10
第 1 款. 通盘决策、指导和协调	51-59	13
第 2 款. 大会事务和会议事务	60-71	14
第 3 款. 政治事务	72-81	16
第 4 款. 裁军	82-93	18
第 5 款. 维持和平行动	94-104	21
第 6 款. 和平利用外层空间	105-110	23
第 8 款. 法律事务厅	111-120	24
第 9 款. 经济和社会事务	121-132	25
第 10 款. 非洲：发展新议程	133-140	27
第 11A 款. 贸易与发展	141-151	30
第 11B 款. 国际贸易中心	152-155	31
第 12 款. 环境	156-168	32
第 13 款. 人类住区	169-176	33

第 14 款. 预防犯罪和刑事司法	177-191	35
第 15 款. 国际药物管制	192-203	37
第 16 款. 非洲的经济和社会发展	204-214	39
第 17 款. 亚洲及太平洋经济和社会发展	215-220	42
第 18 款. 欧洲经济发展	221-225	42
第 19 款. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展	226-234	43
第 20 款. 西亚的经济和社会发展	235-242	44
第 21 款. 技术合作经常方案	243-250	45
第 22 款. 人权	251-267	46
第 23 款. 保护和援助难民	268-278	56
第 24 款. 巴勒斯坦难民	279-285	58
第 25 款. 人道主义援助	286-297	59
第 26 款. 新闻	298-313	62
第 27 款. 管理和中央支助事务	314-326	63
第 28 款. 内部监督	327-339	65
第 29 款. 合资办理的行政活动	340-346	67
第 33 款. 发展帐户	347-353	67
B. 评价	354-404	68
1. 深入评价可持续发展	354-366	68
2. 深入评价人口方案	367-373	70
3. 方案和协调委员会第三十八届会议关于深入评价联合国国际 药物管制规划署的建议执行情况的三年期审查	374-386	71
4. 方案和协调委员会第三十八届会议就深入评价联合国预防犯罪 和刑事司法方案所提建议执行情况三年期审查	387-394	72
5. 未来的评价报告	395-405	73
四. 协调问题	406-438	74
A. 行政协调委员会 2000 年年度概览报告	406-421	74

B.	执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议	422-431	76
C.	2002—2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案.....	432-438	77
五.	联合检查组的报告	439-453	78
	联合国使用顾问的情况	439-453	78
六.	改进方案和协调委员会在其任务范围内的工作方法和程序	454-463	79
七.	委员会第四十二届会议临时议程草案	464-466	81
附件			
一.	委员会第四十一届会议议程		83
二.	委员会第四十一届会议收到的文件清单		84

简称

行政协调会	行政协调委员会
方案协调会	方案和协调委员会
非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
公务员制委会	国际公务员制度委员会
联检组	联合检查组
粮农组织	联合国粮食及农业组织
经合发组织	经济合作与发展组织
贸发会议	联合国贸易和发展会议
联非新议程	联合国非洲发展新议程
药物管制署	联合国国际药物管制署
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联非倡议	联合国非洲特别倡议

第一章. 会议安排

1. 方案和协调委员会于 2001 年 5 月 2 日在联合国总部举行组织会议（第 1 次会议）并于 2001 年 6 月 11 日至 7 月 6 日举行实质性会议。委员会共举行 30 次会议和若干非正式协商。

A. 议程

2. 委员会在第 1 次会议上通过的第四十一届会议议程载于附件一。

3. 通过议程时，委员会根据 2001 年 6 月 11 日第 2 次会议作出的决定，决定在第四十一届会议上审议联合检查组题为“联合国使用顾问的情况”的报告（A/55/59）和秘书长的有关意见（A/55/59/Add.1）。

B. 选举主席团

4. 委员会在 2001 年 5 月 2 日的组织会议（第 1 次会议）上，以鼓掌方式选举沙伦·布伦南-海洛克夫人（巴哈马）为委员会第四十一届会议主席。

5. 委员会分别在 2001 年 6 月 11 日和 6 月 14 日第 2 次和第 8 次会议上，以鼓掌方式选举委员会第四十一届会议主席团的其他成员：

副主席：

申一山中先生（日本）

托马斯·弗里德里希·海因里希·马泽先生（德国）

奥列克西·伊瓦先科先生（乌克兰）

报告员：

艾曼·埃尔加马勒先生（埃及）

C. 出席情况

6. 委员会下列成员国的代表出席了会议：

阿根廷	日本
巴哈马	毛里塔尼亚
孟加拉国	墨西哥
贝宁	巴基斯坦
博茨瓦纳	秘鲁
巴西	波兰

喀麦隆	葡萄牙
中国	大韩民国
科摩罗	摩尔多瓦共和国
古巴	俄罗斯联邦
埃及	圣马力诺
法国	乌克兰
加蓬	大不列颠及北爱尔兰联合王国
德国	坦桑尼亚联合共和国
印度尼西亚	美利坚合众国
伊朗（伊斯兰共和国）	乌拉圭
意大利	津巴布韦

7. 联合国下列会员国派观察员出席了会议：

阿尔及利亚	老挝人民民主共和国
奥地利	阿拉伯利比亚民众国
比利时	摩洛哥
克罗地亚	尼日利亚
多米尼加共和国	挪威
埃塞俄比亚	菲律宾
芬兰	沙特阿拉伯
加纳	新加坡
危地马拉	南非
圭亚那	瑞典
印度	阿拉伯叙利亚民众国
爱尔兰	泰国
以色列	乌干达
肯尼亚	

8. 瑞士常驻联合国观察员代表团出席了会议。

9. 下列区域委员会和专门机构派代表出席了会议：

非洲经济委员会（非洲经委会）

欧洲经济委员会（欧洲经委会）

拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）

亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）

西亚经济社会委员会（西亚经社会）

区域委员会纽约办事处

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）

世界卫生组织（卫生组织）

10. 出席会议的还有主管管理事务副秘书长、法律顾问、主管政治事务副秘书长、主管大会事务和会议事务副秘书长、主管裁军事务副秘书长、人权事务高级专员、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、主管经济和社会事务副秘书长、主管内部监督事务副秘书长、联合国人类住区中心执行主任、主管维持和平行动部助理秘书长、主计长、联合国贸易和发展会议常务副秘书长、新闻部临时负责人、联合国环境规划署副执行主任、非洲和最不发达国家事务特别协调员和联合国秘书处的高级官员。

11. 应委员会邀请，联合检查组检查专员阿曼多·杜克先生也参加了委员会的工作。

D. 文件

12. 委员会第四十一届会议收到的文件清单载于附件二。

E. 通过委员会的报告

13. 2001年7月6日委员会第30次会议通过其第四十一届会议工作报告草稿（E/AC.51/2001/L.6和Add.1至42）。

第二章. 关于联合国行政和财政业务的进度报告

14. 委员会在 2001 年 6 月 18 日第十次会议上审议了秘书长关于审查联合国行政和财政业务效率的报告 (A/56/82)。管理事务部管理政策处处长介绍了秘书长的报告并回答了委员会在审议报告期间所提出的问题。他通知委员会说, 秘书长的报告将因技术理由重新印发。

讨论情况

15. 有人表示关切说, 秘书长的报告反映了在四个主要领域——人力资源管理、与预算相关的问题、手续的简化、以及授权和问责制——正在采取的一些措施, 而不是针对包括联合国的复兴和改革等广泛系列的专题, 评估这些措施的成果。今后的报告应该更加详尽, 并明确地指出已经改善效率的方法。

16. 有人表示意见, 质疑了方案和协调委员会审查联合国行政和财政效率所应采取的方法。在这方面, 经指出, 在各式各样的政府间机构内已经或正在就与这件事有关的许多问题进行实质性辩论。

17. 有人表示意见说, 根据现行的《方案规划、预算内方案部分、执行情况的监测和评价方法条例和细则》, 大会核定的每一个方案均需进行定期的评估, 其中除其他事项外, 要评价方案的继续切合需要和成效。

18. 还有人表示意见说, 每一个拟议的方案应该列入具体的结束日期, 从而除非对该方案的评估表明该方案继续切合需要具有效用否则就不会加以延长。

19. 有人表示意见认为需要对改善联合国的行政和财政业务效率所采取的措施进行关于其影响和所增加的价值分析评估。

20. 有人对有关下述事项的效率措施的结果表示关切: 顾问的使用、翻译事务的外包、以及在联合国万维网网址上以电子形式用六个正式语文同时提供正式文件。

结论和建议

21. 委员会注意到秘书长关于联合国行政和财政业务效率的报告 (A/56/82)。

22. 委员会建议大会:

(a) 依照大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议, 加强联合检查组评价方案的作用;

(b) 审查现行各监督机关之间的协调与合作情况, 以期确保它们在改善联合国行政和财政业务效率的联合努力方面有更大的综合效益和相辅相成。

第三章. 方案问题

A. 2002-2003 两年期方案概算

第一部分.

序言和导言

23. 方案和协调委员会在 2001 年 6 月 13 日和 14 日第 6、第 7 和第 8 次会议上审议了秘书长关于 2002-2003 两年期方案概算的报告，这是 2002-2005 年中期计划的第一个两年期方案预算。

24. 秘书长的代表介绍了方案概算的序言和导言 (A/56/6 (导言)) 并答复了委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论情况

25. 有人对以新的成果格式及时提交预算和秘书长努力制订所需目标、预期成绩和成绩指标的工作感到满意。在中期计划和预算资源要求之间努力建立明确的联系被认为特别重要。有人认为，许多指标看来是合适和有益的，但其他指标还需要重新定义，以便更加具体、可衡量、可实现、符合实际和具有时限。有人关心的是，与中期计划相比，预期成绩和成绩指标经过了有选择的重新措辞。有人说，委员会在这方面有责任保证方案概算的这些方案部分与 2002-2005 年中期计划保持一致。

26. 有人说，审议和执行成果预算编制制度时应遵守第 55/231 号决议的各项规定。有人说，成果预算编制制度本身不是目的，应逐步和渐进地执行大会核准的这些措施，同时牢记联合国的政府间、多边和国际的特性。有人认为，联合国经常预算有它的独特性，在制订和应用成绩指标时应考虑这些特性。有人指出，并非联合国的所有任务都能够用指标来衡量，有些复杂和长期的政治活动也许不能在具体时限内完成。

27. 有人认为，尽管预算格式有了改进，但是仍然难以衡量经常预算的成本效益，因此应更加注意从一个预算期转到下一个的活动，尤其注意它们的连续相关性和有效性。关于不转入下两年期的经常产出清单，有人指出，绝大多数预算款次都没有列入产出清单，因而有必要定期评价所有方案活动。虽然人们认识到成果预算的格式建立了经改进的评价基础，但有人也强调，秘书处必须采取必要步骤，确保评价的进行，包括加强现有的制度和执行新的措施。有人还认为，方案概算文件中所列的许多预期成绩范围太广，难以评价。

28. 有人关心的是，方案概算的有些款次与 2002-2005 年中期计划不一致。有人重申，中期计划是联合国的主要政治准则和阐述方案概算的基础。因此，有人表示必须按照核准的中期计划参数调整方案概算，方案概算中必须列入具有法定任务的活动。关于资源的分配，有人关心的是，中期计划的有些任务没有得到充分

考虑，不同优先事项之间资源的分配不成比例并且拟议的产出与方案的需要不相称。有人说，第 55/233 号决议核准的优先事项必须根据它们的优先地位获得资源。但方案概算中特别注意非优先的活动并为它们拨出较多的资源。有人还说，有人提议为某些非优先的活动领域增加资源，而提议为国际合作促进发展增加的资源却最少。这被认为违背了秘书长的讲话，即全球化现象是联合国在未来数年中面临的一系列最重大的挑战。

29. 有人强调应执行预算纪律，应根据持续的承诺仔细审查和权衡所需的新资源，并把包括员额在内的资源从较低优先领域调拨到较高优先领域。有人关心的是，联合国在实际资源不变的情况下能否执行扩大和增加的任务。同时，有人也认为可以提高成本效益，应仔细审查资源，避免在理由不合适的情况下增加资源。

30. 有人对方案概算中改叙和增设高级别员额的数量表示关注。有人指出，为证明增设 P-2 职等的员额可以找到一些理由，但是为证明 D-2 和助理秘书长职等的员额找理由比较困难。有人认为，增加高级别员额可能导致金字塔型人员结构的扭曲和联合国的头重脚轻。预计执行大会最近核准的人力资源方案降低的空缺率可以低于列入方案概算的空缺率。

31. 有人认为，应避免把资源从经常预算调入预算外资源。有人特别关心的是，在这两种资金来源之间调动员额可能导致对预算外资源的过份依赖。

32. 关于信息技术问题，有人感到遗憾的是，尽管投资很大，但是迄今并没有节省大笔费用。考虑到许多国家在进出互联网方面仍存在困难，有人认为增加信息技术和电子印刷的应用不应损害以传统硬拷贝方式和以正式语文提供和分发文件的工作。

33. 有人强调，一旦方案概算核准后，各会员国就必须向联合国缴纳会费，以便实施预算进程和确保商定预算成绩的实现。

34. 有人说，根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况的监测和评价方法条例和细则》第 5.8 条，委员会将编制一份关于方案概算的报告，不仅内载其方案建议，并且还载入其对有关资源建议的一般评估。在这方面，有人表示意见说，如果秘书长建议任何增加支出列入 2002-2003 年预算，就须通过从低优先领域调用资源或修改现行活动方式加以匀支。

结论和建议

35. 委员会建议大会通过 2002-2003 两年期方案概算序言和导言的说明部分，但须作下列修改。

36. 委员会注意到方案概算的新的编制方式，并建议大会请秘书长鼓励方案管理人员继续努力按照大会第 55/231 号决议及其他有关决议改进这种编制方式。

37. 委员会还指出方案概算的叙述式款次有些缺点，并建议大会请秘书长务使方案管理人员在编制方案概算时遵守中期计划的规定，特别是在预期成绩和成绩指标/成绩的衡量方面遵守有关规定，并考虑到针对两年期的任务规定。

38. 委员会建议大会请秘书长充分按照大会第 55/234 号决议内通过的 2002-2005 年中期计划特别按照预期成绩和成绩指标编制下个两年期方案概算，其中考虑到针对两年期的立法授权。

39. 委员会还建议秘书长将目标、预期成绩和成绩指标用于与行政领导和管理有关的活动。委员会进一步建议大会请秘书长要求国际法院书记官长将目标、预期成绩和成绩指标用于国际法院的活动。

40. 委员会强调必须用预期成绩和成绩指标衡量执行联合国方案的成绩，而不是衡量个别会员国执行方案的成绩，应当明确说明两年期期间预期取得的进展，其中考虑到联合国的国际性质，《宪章》的宗旨及其立法授权和仅在一个中期计划中不会实现本组织的目标的这个事实。委员会还强调必须将产出更好地并入目标和预期成绩的方案框架中，其中注意到投入与产出之间的直接关系。委员会还强调预期成绩和成绩指标应能反映出在即将到来的两年期期间能够取得的成绩。

41. 委员会建议在方案概算中具体提到信息技术在帮助执行已列入方案的活动并加强具体活动（如会议事务和信息政策）的效力这方面所起的作用。

42. 委员会强调有效率地执行方案并保证其质量的重要性，它建议大会请秘书长提供资料说明方案管理人员如何审查其产出，以协助会员国确定产出是否持续适切和有效力，并确保产出没有重叠之处。

43. 委员会请秘书长研究关于联合国各工作地点支助事务处的最佳做法的可行性。

44. 委员会指出在 2002-2003 两年期方案概算序言和导言的附件第 38 段中已反映出秘书长打算在两年期中期就收集成绩指标的业绩数据所取得的进展提出一份临时报告。

45. 关于大会第五十六届会议的文件问题，委员会对秘书处的说明表示关注，即预期提供的文件中仅有 25% 及时分发给大会审议，它建议大会再请秘书长酌情加强问责制和责任措施，以纠正按照六周前印发文件的规定提交文件的情况。委员会赞成大会请秘书长务求按照六周前印发文件的规定以大会六种正式语文同时分发文件。

46. 委员会指出应由经常预算资助的活动有日益使用预算外资金的趋势。在这方面，委员会建议大会审议这个问题，其中考虑到其对执行已授权的活动所产生的影响，并注意到必须为所有已授权的方案和活动筹措足够的资金。

47. 关于方案概算导言的附件，委员会建议大会按照其关于成果预算制的第 55/231 号决议审议该附件。

48. 委员会指出各款之间的资源分配应充分遵守中期计划所订的优先次序，并建议大会适当审议此事。

49. 委员会强调所有会员国应不附加条件地按时足额缴付分摊的会费，以避免联合国正在经历的财政困难。

50. 委员会指出，第 41/213 号决议主张综合解决由于通货膨胀和汇率浮动而产生额外支出的问题，在这方面，委员会建议大会请秘书长提出一份增订的研究报告，以供第五十六届会议续会审议。

第 1 款.

通盘决策、指导和协调

51. 2001 年 6 月 20 日委员会第 14 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 1 款：通盘决策、指导和协调。

52. 主计长介绍了第 1 款，并回答了在委员会审议预算款次时提出的问题。

讨论情况

53. 该款格式与方案概算其他各款不同，有人对此表示关注。据认为，方案说明应以按目标、预期成绩和成果指标开列的格式提出，这样在两年期期末就可以更好地评价方案执行情况。

54. 代表参加大会所需旅费的资源编制格式受到欢迎，但主席办公室资源与会员国（最不发达国家）代表旅费的资源却分开编列。据指出，为大会主席编列的资源没有任何增长，这可能对主席正式履行职务的成绩产生不利影响。

55. 有人提到 2002-2003 两年期方案概算第 2 款（大会事务和会议事务）第 2.7 段，其中已为专门讨论非洲发展新议程的大会特别会议和专门讨论裁军和恐怖主义问题的大会特别会议编列经费。有人表示关切这种做法显然自相矛盾，因为在该款下编列经费但在第 1 款下没有为出席大会特别会议的代表所需旅费编列经费。

56. 有人问到在该款下拟设新员额的数目和职位改叙问题。据认为，应在这方面详细说明拟订方案的理由。

57. 有人认为秘书长执行办公室对外关系处的职责似乎与其他办公室有复叠之外。但有人赞成加强秘书长执行办公室和联合国维也纳办事处总干事办公室。关于联合国内罗毕办事处总干事办公室，有人认为该办公室的作用应予加强，使之更有活力并更好地加以利用。

结论和建议

58. 委员会建议大会核准 2002-2003 两年期方案概算第 1 款（通盘决策、指导和协调）方案说明。

59. 委员会建议于可能时以按目标、预期成绩和成果指标开列的格式编列有关行政领导和管理的活动。

第 2 款.

大会事务和会议事务

60. 2001 年 6 月 20 日方案和协调委员会第 14 次和第 15 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 2 款：（大会事务和会议事务）（A/56）6（Sect. 2）。

61. 秘书长代表介绍了该预算款次，并回答了在委员会审议该预算款次时提出的问题。

讨论情况

62. 一般支持大会事务和会议事务部的活动。有人认为 1997 年该部门的改组和将联合国各总部的会议事务并入该部门的做法使联合国会议事务、设施和资源的利用更加有效率和具成本效益。

63. 有人强调大会事务和会议事务的活动很重要。有人认为在会议事务过程中逐步引进新的技术应会导致服务质量的提高，成本减少，并使大会事务和会议事务部的工作效率和产量更高。在这方面，据指出，利用远距离笔译和口译、电脑辅助翻译和语音识别系统的效果应予不断监测和评价，务求维持高质量的服务提供。有人强调必须一贯遵守大会 1995 年 11 月 2 日关于该部门使用多种语文为联合国各机构提供服务的第 50/11 号决议。有人表示关切文件迟于分发、某些语文的笔译和口译服务质量欠佳以及联合国机构惯例汇辑编制工作积压日多的持续存在的问题。

64. 有人表示支持采用成果方案编制制度，列明可识别的目标、预期的成绩和成果指标，以及强调质的参数。又据强调，有些成果指标的内容需要进一步改进，尤其是通过衡量服务质量水平来改进。另一方面，有人认为，方案说明没有明确指出方案目标同拟订资源数额和产量指标之间的关系。

65. 有人表示关切该部门没有充分努力将维也纳和内罗毕长期工作人员维持充分的编制，结果长期出现空缺而不得不依赖费用较昂的临时助理服务。

66. 据强调，秘书长必须确保按照六周前同时分发文件的规定提供会议文件。又有人认为，文件笔译服务外包和在联合国网址以电子形式同时以六种语文分发正

式文件的情况应由大会根据秘书长的各有关报告予以审查。又据强调必须设法提高正式文件的质量和及时分发。

67. 有人认为大会必须审议有关规定，以促进语文事务工作人员的职业发展，这一点应在 2002-2003 两年期方案概算中提出。

68. 有人说，根据“物有所值”的观点，将一部分临时助理人员经费转为常设员额应更为有效率。秘书处的代表赞同这个意见。

结论和建议

69. 委员会建议大会通过 2002-2003 两年期方案概算第 2 款（大会事务和会议事务），但作下列修改：

第 2.7 段

最后一句“在本部现有能力范围内，在‘有能力的基础上’”等字改为“按照大会 2000 年 12 月 23 日第 55/222 号决议第一节第 4 段”。

第 2.8 段

在“提高其效率和成本效益”等字后面加上“但不影响大会的任务规定。”

第 2.19(d) 段

将本分段“在现有资源范围内”等字改为“按照大会议事规则和联合国有关非殖民化的各项决议。”

第 2.46(a) 段

在第 1 句之后加上新的一句如下：“翻译和出版六种正式语文的安全理事会惯例汇编。”

第 2.48 段

将第四句“在总部指导下”等字改为“按照大会第 54/248 和 55/222 号决议。”

70. 委员会第四十一届会议在口译方面遇到困难，因此建议大会请秘书长审查这种困难对会议的进行所产生的影响，并就采取什么措施纠正这种情况向大会第五十六届会议提出报告。

71. 委员会建议大会请秘书长向其第五十六届会议提出报告，说明何处可将第 2 款要求的一些临时助理人员经费转为常设员额后会导导致更高的效率或预算节省。

第 3 款. 政治事务

72. 2001 年 6 月 20 日,方案和协调委员会第 15 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 3 款,政治事务。

73. 主管政治事务副秘书长介绍了该预算款次,并答复了在委员会审议该预算款次期间所提出的各项问题。

讨论情况

74. 有人对该方案的作用和活动表示支持。有人也强调了它在维持和平与安全方面的重要性。有人对新的分册格式表示支持,还有人认为这一新格式是一项大幅度改善。还有人认为,该预算分册内的方案说明应与 2002-2005 年中期计划一致。在这方面,有人认为有些目标未反映出中期计划。还有人认为,一些成果指标不很清楚,因此难以计量。此外,还有人认为,一些外部因素草拟得过度空泛。

75. 有人认为,提议的资源符合政治事务部的活动水平,也在各次级方案内作了适当分配。不过,有人说,支助安全理事会的能力不够充分,无法应付安理会日增的活动。有人认为,政治事务部内的人力资源应按地理上的多样性加以分配,以确保充分了解政治事务部所处理的问题。

76. 有人指出,非洲面临广泛的动荡不安,该大陆许多地方的政治局势仍然不稳定。有人说,政治事务部与联合国人权事务高级专员办事处之间应就中非次区域人权和民主中心大力合作,以加强该中心促进民主的政治方面。还有人指出,可能需要预算外资源以支助该中心的活动。

77. 有人认为,预防冲突是该方案的一个重要领域。有人指出,任何协助选举的援助都应按照会员国的特定要求提供。还有人认为,选举是民主的基础,需要大量的资源。在这方面,有人认为,选举援助是重要的,对该领域应提供大量的支助。有人指出,安全理事会的制裁委员会的工作是高度优先事务。有人认为,方案概算内述及的制裁委员会的活动未充分反映 2002-2005 年中期计划所述各项活动。有人认为,各项产出较具技术性质,较不具分析性质。

78. 有人认为,次级方案 5,巴勒斯坦问题下的成果指标难以计量。还有人指出,该方案成功与否须视所获得的支助的程度而定。

79. 有人认为,巴勒斯坦人民权利司内的活动未适当使用联合国数量不大的资源,因为它们完全未推动使中东实现公正、持久和全面和平的大业,事实上使寻求一项商定成果的工作变得更复杂。还有人表示,调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会不仅是偏向的,也与联合国人权委员会的工作相重叠。另一方面,有人表示意见说,巴勒斯坦人民权利司内的活动有立法规定任务的完全依据,因而是大会第五十五届会议核定的 2002-2005 年中

期计划的整体部分。今天无人能假装说巴勒斯坦人民已能够在其自己家园内行使其不可剥夺的权利。用这种话语批评该司所造成的政治伤害大于财政或行政的好处。它会对和平进程僵持中的当事各方作出错误信号。有人表示信念说，行使巴勒斯坦人民不可剥夺权利委员会将继续从事其任务，直到巴勒斯坦问题根据国际合法性和联合国有关决议充分有效解决时为止。

结论和建议

80. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 3 款，政治事务的方案说明，但须作出下列修改：

第 3.3 段

在第 2 行“会员国……政治独立”之后，应依照 2002-2005 年中期计划第 1.3 段，增添下列字句：

“以及不干涉基本属于任何国家国内管辖范围的事务和征求同意等原则”。

表 3.12

在预期成绩一栏之下，在整段之前，增添“依照有关决议和决定”各字。

将成果指标一栏之下的分段(一)改为：“应会员国的要求，提供选举援助。”

第 3.26 段

将“公平和自由”各字删除。

在“有一项假定：”等字后增添“依照有关决议和决定”各字。

第 3.27 段

将分段(a)(一)a 改为：“会议文件。依照有关决议和决定提交的关于联合国旨在提高选举效力的活动的报告”。

将分段(d)(二)中的“区域、国家或地方各级权力”等字改为“国家选举”各字。

第 3.38 段，第一段

在第 2 行，第一段后，依照 2002-2005 年中期计划第 1.26 段，增添下列一句。

“还将协助委员会依照联合国有关各项决议促进全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题，以及充分、有效地执行以色列-巴勒斯坦和平协定。”

81. 委员会建议，在执行次级方案 3，安全理事会事务时，应发展适当能力，以依照 2002-2005 年中期计划的有关规定，就安理会采取的强制性措施或制裁的执行情况和效能及其对目标国和第三国人民的影响开展研究和分析，并应在顾及受影响第三国的特殊经济问题的条件下探讨“智”制裁概念的演变。同时，关于受影响的第三国的特殊经济问题也应得到适当考虑。

第 4 款.

裁军

82. 委员会于 2001 年 6 月 21 日第 16 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算，第 4 款，裁军。

83. 秘书长代表介绍了第 4 款次并答复了委员会审议该款次预算时提出的询问。

讨论情况

84. 会议上强调了本方案的重要性并表示支持裁军事务部进行的各项活动。会上重申裁军的主要责任在于各会员国，联合国支持各会员国在这方面的努力中，要发挥中心作用并承担首要责任。

85. 会议注意到，总的来说，第 4 款次的说明是根据 2002-2005 年中期计划编纂的。但会上对说明中某些地方与中期计划所载的用语不同表示关切。同时又表示，还需要在成果指标方面能作进一步完善以确保能进行有效地衡量和计量。

86. 会上强调各次级方案间需要维持平衡。有意见表示，核武器方面的工作没有得到应得的强调。又表示，在地雷方面的工作又被强调过当。

87. 会议上强调指出，裁军谈判会议的作用是，它是国际社会的单一的多边裁军谈判的论坛。会议表示，应努力重振裁军谈判会议工作的活力，因为近几年来进展甚少，并应通过一项工作方案。

88. 会议表示支持联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案的活动，它被当作特别是为来自发展中国家的各国政府官员提供培训的工具。这种培训有助于加强必要的专门知识和技能，以有效地参与关于裁军问题的国际讨论和谈判。

89. 会议又表示，支持联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会和和平与裁军区域中心，特别是洛美中心和利马中心的各项活动。会议指出，应努力确保各区域中心有充足的资金使其能够充分履行其任务。在这方面，区域中心活动的适当筹资大部分经由预算外资源提供的作法受到置疑。

90. 有意见表示，次级方案 5，第 4.38 (a) 中第(五)和(六)段中提到的讲习班应依照 2001 年联合国小型和轻型武器非法贸易各方面问题会议的成果，把工作集中于修订及协调有关轻武器的国家立法方面。

91. 本款次级方案中列入外部因素“国家机构有利于性别均衡问题”（第 4.37(f) 段）受到置疑，因为此一因素似与裁军工作方案目标的达成不相干。另一方面，也有意见表示这一外在因素是相干的，因为它提到成果指标，但并不意味是裁军工作方案目标达成的一个条件。

结论和建议

92. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算，第 4 款，裁军的方案说明，但需作以下修改：

第 4.1 段

将全段改为以下案文：

“在严格和有效的国际管制下的全面和彻底裁军仍然是裁军领域内所有努力的极终目标。裁军的主要责任在各个会员国，联合国依照其《宪章》，在支持各会员国这方面的努力上要发挥中心作用和承担着要责任。由一位副秘书长主管的裁军事务部负责执行本方案。”

第 4.2 段

将本段案文重新拟订如下：

“本方案的任务规定源自裁军领域内的大会各项决议和决定，包括专门讨论裁军问题的大会第十届特别会议的《最后文件》（第 S-1012 号决议）中确立的优先事项，虽然大规模毁灭性武器，特别是核武器仍然是主要关切所在，但联合国也将继续其常规武器领域的工作”。

第 4.4 段

在第一句中，将“以及向各裁军研究专家小组”改为“以及向关于裁军的多边协定及有关事项的缔约国的各种审查会议、其他会议和协助秘书长进行裁军研究的专家小组”。

第 4.4 段之二

加进新段落如下：“还将通过联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案和联合国裁军研究所向会员国，特别是发展中国家继续提供培训和咨询服务，以加强它们的专门知识，以便更有效地参与国际讨论和谈判论坛。裁军事务部也将协助会员国间加强对裁军与发展间关系的了解”。

第 4.6 段

删去“和地雷问题”。

第 4.14 段

在第二句“国际裁军议程进行全面审查”后，删去“以使它们能配合新的国际政治和安全环境”。

将第三句和第四句改为：

“裁军谈判会议将完成其工作方案的定稿，其中根据其议程将包括恢复一系列裁军问题的谈判并继续努力推动全球裁军。”

表 4.7

在成果指标第(a)段下，在“轮流主席和会员国对”后面加上“秘书处提供服务以便利”。

将第(c)段换成以下案文：

“联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案的申请人人数增加，方案中有更广泛的各会员国代表性，同时会员国对裁军研究金方案给予更大的支持”。

表 4.9

在预期成绩(a)段下，在“协助会员国”前面加上“就与大规模毁灭性武器，特别是核武器有关的事项”。

在第(b)段，删去“包括导弹问题”，并在“会员国对”后面加上“与大规模毁灭性武器，特别是核武器有关的具体问题的”。

在成果指标(a)(一)段下“在大规模毁灭性武器”后面加上，“特别是核武器”，然后，将原文的“特别是”三字改为“这将包括。”

第 4.25 段

在第(a)(四)分段，删去“和导弹问题政府专家组”。(2000年，2届会议，40次会议。)

在第(a)(五)分段，在括弧内，改为“(2002年，2届会议，40次会议)”。

93. 在所有的“大规模毁灭性武器”字样出现时，应在后面加上，“特别是核武器”的字样，除非原来已经就有。

第 5 款.

维持和平行动

94. 2001 年 6 月 21 日, 委员会第 17 次会议审议了 2002—2003 两年期方案概算第 5 款, 维持和平行动 (A/56/6 (Sect. 5))。

95. 秘书长代表介绍了第 5 款, 并就委员会审议该预算款项期间所提问题作了答复。

讨论情况

96. 委员会支持维持和平行动部的各项活动。委员会也确认了维和部在维持和平与安全方面一本组织的一个优先事项一所发挥的重要作用。委员会欢迎该款方案说明的编制格式, 因为它符合 2002—2005 年中期计划和符合 2000 年 12 月 23 日关于成果预算编制的第 55/231 号决议。委员会虽然赞赏若干预期成绩和成果指标的文字简单明了; 但是有人认为对预期成绩和成果指标内使用的一些名词可以作更有系统的说明和与中期计划的案文更好地协调。委员会指出一些成果指标较着重于冲突当事方而非着重于维持和平行动部所作的事情。

97. 关于次级方案 1 (行动) 下的预期成绩和成果指标, 特别是“在部署维持和平行动的地方执行安全理事会的任务规定, 以减少和 (或) 停止在冲突地区的敌对行动”, 委员会认为虽然这些成果预期会实现; 但是, 有的这些成果却可能不容易实现。

98. 委员会欢迎方案说明内若干重要问题受特别注意, 例如外地维持和平人员的安全和保障; 人员的训练; 对外地维持和平人员的健全管理; 各会员国在行动各阶段继续收到和提供的资料; 将过去和现行做法综合在联合国的机构记忆内; 革新战略的制定和执行, 目的在于使维持和平行动的所有方面在广泛的地域基础上促进两性均等; 和维和部在与部队派遣国和安全理事会成员进行对话方面将采取的措施, 特别是就有能力提供部队的部队派遣国的需要问题进行对话。另一方面, 由于对外地人员的安全和保障问题给予的重视, 因此, 委员会对未将这一点列为方案说明内的一个预期成绩一事表示遗憾。

99. 委员会指出, 由于维持和平是本组织的一个核心职务, 因此维和部履行其已获授权的活动的的能力应当加强。因此, 委员会欢迎关于设置欧洲和拉丁美洲司司长以及设立民警司和加强维和部的纪律和最佳做法研制的提议。委员会强调, 在加强维和部的能力时应当充分考虑到地域平衡。同时委员会也强调应当确保部队派遣国在秘书处维持和平行动部内有适当的任职人员。委员会指出该款的概算仍须根据秘书长关于维持和平行动特别委员会和联合国和平行动问题小组各项建议的执行情况的报告作出决定。

100. 委员会指出，虽然该方案下的一些活动是长期性的；但是，这些活动继续由维持和平行动支助帐户的资源临时提供经费。

101. 委员会支持由经常预算资助的两个维持和平特派团，即联合国停战监督组织和联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组。委员会认为，提议为这两个特派团提供的资源有考虑到对资源作有效的利用并能使该活动方案得以执行。

结论和建议

102. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 5 款“维持和平”的方案说明，但须作出修订如下：

第 5.3 段

将第一句代之以 2002-2005 中期计划第 3.1 段整个段文。

将第七句“在广泛的地区基础上”改为“尽可能在广泛的地区基础上”。

在第七句之后，增添一句如下：

“但是，这不会影响部队派遣国依照其协议，在特派团的具体指导方针范围内，就其为维持和平行动部署的部队的组成作出主权决定”。

第 5.8 段

在最后第二句中，将“和平行动”改为“维持和平行动”

第 5.24 段

在“安全理事会的任务规定”之后，删除“其他各方……愿意”。

第 5.25 段

将“参加同会员国……提供支助”改为“联合国系统其他组织以及其他区域组织和行动者依照法定任务，参加同会员国的会议并向这些会议提供支助”。

表 5.11

在成果指标 (b) 之下，增列两项指标如下：

“(一) 缩短清算进程的持续时间；

“(二) 财务管理和支助处(财管处)索偿和信息管理科及时处理和确定部队派遣国的索赔”。

第 5.32 段

在“所需宪兵和民警组成部分”之前，加上“符合特派团有关先决条件的”，并删除“向维持和平特派团”。

第 5.33 段

在(b)、(c)和(d)分段中，将“和平行动”改为“维持和平行动”

103. 委员会注意到，秘书处保证预算外经费预期增加的数字与聘用免费提供人员无关。

104. 委员会建议，在执行本款项下的方案活动时，应特别重视提高外地维持和平人员的安全和保障。

第 6 款.

和平利用外层空间

105. 委员会在其 2001 年 6 月 25 日第 21 次会议，审议了 2002-2003 两年期方案概算第 6 款（和平利用外层空间）。

106. 在委员会审议该预算款次期间，秘书长代表介绍了第 6 款，并回答了问题。

讨论情况

107. 有人支持和平利用外层空间方案。各代表团认为，该方案的管理很有效并且对改善穷人的生活素质很有用。

108. 有人指出，空间技术在缩小发达国家与发展中国家间的差距方面起重要作用，它使发展中国家能够接触到最先进的技术。

109. 有人指出，产出、成果指标和预期成绩之间的关系不够清楚。在有些情况下，说明没有充分反映 2002-2005 中期计划中的语文。

结论和建议

110. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 6 款(和平利用外层空间)的方案说明，但须作出下列修改：

表 6.3

在预期成绩下，第 (c) 段应如下：

“(c) 让发展中国家在其促进经济、社会和文化发展的工作中能够更多地获得和使用空间技术。”

在成果指标下，第 (c) 段应如下：

“(c)(一)增加发展中国家通过双边和多边合作获得和使用空间技术以促进经济、社会和文化发展的项目和活动的数目。”

在成果指标下，插入下列(c)(一)案文：

“增加和进一步加强发展中国家的培训机会，包括向来自发展中国家的个人提供研究金，让他们参加关于空间科技及其应用的各种课题的讲习班、专家会议和训练课程。”(A/55/6/Rev. 1, 第 4.9 (e) 段)

第 8 款. 法律事务厅

111. 2001 年 6 月 28 日,方案和协调委员会第 26 和第 27 次会议审议 2002-2003 两年期方案概算第 8 款:法律事务。

112. 主管法律事务副秘书长兼法律顾问介绍了该款预算,并回答了委员会审议该款预算时提出的问题。

讨论情况

113. 有委员会成员表示支持该款的作用与工作。对次级方案 3 和 5 分别在国际贸易法和国际刑事法庭的筹备两个领域的贡献表示感谢。并有成员表示支持国际刑事法庭筹备委员会的工作。

114. 有的成员认为,预算专册中与 2002-2005 年中期计划中列出的预期成绩和成果指标应该有较大的一致性。为此特别举出次级方案 1 和 2。有人对法律事务在联合国业务中的作用提出一些意见,并提出一些质询,特别关于对立法机构和政府间机构提供法律服务方面的作用。

115. 有人认为,方案的说明部分与中期计划不一致,方案也没有注出内含其所有次级方案任务规定的各项决议。

116. 又有人指出,有的成果指标很难量度,应考虑以较为量化的用语说明这些指标。

117. 有人指出若干外部因素很概括性,特别举出的是次级方案 6 中的一些因素。

118. 有人表示,相信经一段时间后将审查成果预算制内的各部分,包括预期成绩和成果指标,并评估其得失。

119. 有人表示关切,要求以所有各种正式语文印发文件并同时在网站上公布所有各种正式语文的文件。

结论和建议

120. 委员会请秘书长按照中期计划重列第 8 款（法律事务）的预期成绩和成果指标，并向大会第五十六届会议提出订正款。

第 9 款.

经济和社会事务

121. 方案和协调委员会在 2001 年 6 月 26 日第 22 次和第 23 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 9 款，经济和社会事务。

122. 秘书长代表介绍了该预算款次并答复了委员会在审议该预算款次过程中提出的问题。

讨论情况

123. 会议表示支持该款拟议的工作方案。特别提到第二次老龄问题世界大会和可持续发展问题世界首脑会议预计将获得的支持。会议指出，虽然发展筹资问题国际会议也安排在 2002 年举行，但是该国际会议经费尚未具体落实。会议赞赏该方案在协助发展中国家的努力方面作出的贡献。

124. 会议认为，虽然大多数预期成就和成绩指标符合 2002-2005 年中期计划方案 7 核定的预期成就和成绩指标，不过有一些成就和指标需要与中期计划中的成就和指标更密切地协调。会议认为，必须进一步努力为该方案下列举的成绩指标制订业务措施。会议普遍表示关注在衡量“会员国满意程度……”和“次级方案/咨询服务等……的贡献”（在整个第 9 款中，这些被列为成绩指标）方面遇到的困难。会议认为，一些外部因素也需要改善。突出说明了次级方案 5，统计，之下的成绩指标，将其作为经济和社会事务部获得重大相对优势的领域。

125. 会议认为，关于顾问和专家的叙述应更详细一些，以便利审查。

126. 会议认为，提议的资源水平与高度优先的该工作方案不符，也与为其他高度优先方案提议的增长水平不符。会议进一步指出，应当为加强各次级方案，特别是为技术合作活动拨出充分的预算资源。虽然会议认识到难以对预算外资源作出预测，不过仍表示关注 2002-2003 两年期预计的预算外资源减少可能对工作方案造成的不利影响。有一种意见认为，必须确保自愿捐款中反映出来的与日俱增的双边化趋势不致削弱本组织的多边性质。此外还有人认为，预算外资源的分配应受到仔细监督，以确保这些资源不扭曲会员国确定的优先次序。会议对用于与贫穷作斗争的资源不足以及官方发展援助水平继续下降表示关注。

127. 欢迎在第 9 款之下列入联合国森林问题论坛。会议对 2002-2003 两年期该论坛秘书处缺乏资源及因此对工作方案的影响表示关注。提出的解释是，该小型秘书处的业务资源将通过印发所涉方案预算问题说明这一程序加以处理。

128. 有一种意见认为，应审查能源和自然资源促进发展委员会和发展政策委员会的相关性和作用。

129. 会议指出，虽然概览第 9.2 项提到南南合作，但是在该款各次级方案下并没有提及单独的南南合作产出。提出的解释是，在拟订和实施经济和社会事务部执行的有关技术合作活动过程中，南南合作总是一项重要考虑因素，处理南南合作的组织单位是开发计划署的发展中国家间技术合作特别股。

结论和建议

130. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 9 款：经济和社会事务的方案说明，但须作出下列修改：

表 9.9

在预期成绩下加入新的 (e)、(f) 和 (g) 段如下：

“(e) 扩大同各国政府和民间社会之间的信息交流和传播框架。

“(f) 增进妇女和两性平等机构间委员会的效率和效力。

“(g) 更多的国家批准《消除对妇女一切形式歧视公约》及其任择议定书，各缔约国进一步履行该公约所规定的报告义务，以及加强提高妇女地位司同联合国人权事务高级专员办事处之间的协调以促进人权机制的发展和加强，确保妇女享有人权”。

表 9.9

成果指标：加入新的 (e) 和 (f) 段如下：

“(e) 批准《公约》及其任择议定书的国家数目，按时向消除对妇女歧视委员会提出报告的缔约国数目和消除对妇女歧视委员会审查的报告的数目。

“(f) 由行政协调会妇女和两性平等机构间委员会制订手段和方法并提倡良好的做法来推动全系统将性别观点纳入主流的工作，包括增进各区域委员会作为联合国系统内性别问题协调中心的能力”。

第 9.62(a)(三)b 段

在会议文件中提到关于“虐待老年人的现有研究、资料 and 文件”的报告。

表 9.13

在成果指标下将现有的 (c) 至 (c)(一) 段重新编号，加入新的 (c)(二) 段“改进世界太阳能方案执行工作的协调”。

在成果指标(c)段“可持续发展”一语之后加入“包括世界太阳能方案”。

第 9.69(a) (六)段

在最后一句“发展”一语之后增加“包括太阳能”一语。

表 9.21

在预期成绩下，将(e)段改为：“增进各国政府和国际机构掌握分析工具、备选办法和适当方法的机会，以便于处理各种政治和经济问题和政策——例如经济制裁、采取强制经济措施、裁军与发展之间的关系以及冲突后复原和重建的有关方面等——之间的联系”。

131. 委员会建议大会按照经济及社会理事会第 2000/35 号决议，在 2002-2003 两年期方案概算第 9 款的有关次级方案内反映联合国森林问题论坛的活动。

132. 联合国建议大会考虑为执行本方案增聘顾问的影响。

第 10 款

非洲：发展新议程

133. 方案和协调委员会在 2001 年 6 月 28 日第 26 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 10 款，非洲：发展新议程。

134. 秘书长代表介绍了该预算款次，并答复了委员会审议该预算款次中提出的问题。

讨论情况

135. 有人表示支持非洲：发展新议程的方案，该方案是 2002-2005 中期计划的一个重点。有人重申了该方案对非洲至关重要。

136. 有人充分支持增加为两年期提议的资源和目标。有人还认为，该方案的战略应是面向行动的，应产生具体可衡量的活动。

137. 有人认为，次级方案 1 预期的成绩应不仅包括增加非洲与其他发展中国家的合作，也应包括增加非洲和发达国家的合作。把增加同发达国家的合作包括进去将充分考虑到了该方案的主要目标，即调动整个国际社会。

138. 有人认为立即填补所有空缺是极端重要的。有人建议，联合国非洲发展新议程的最后评价应该是精确的、严谨的和详尽的。联合国非洲发展新议程是非洲同国际社会之间的一项协定，它的评价应该坦诚而清楚地显示出协定的每一个成员做了什么。评价应进一步评估所做工作的影响，并为后续安排作出提示。

139. 有人认为，次级方案 3 的战略应予修订，把制作特别材料，以宣传联合国非洲发展新议程的最后评价并突出它的成果。

结论和建议

140. 委员会建议大会批准 2002—2003 两年期方案概算第 10 款，非洲：发展新议程的方案说明，但必须作出以下改动：

(a) 修订第 10 款的说明：

次级方案 1

表 10.4

成果指标 (b) 项第一行删去“提供资讯，”等字，并将在最后一行“和了解”之后加上“而提供的资讯的贡献和影响”等字。

在成果指标内由以下段文代替 (b) 段：

“对非洲发展问题，包括对那些与冲突后情况有关的发展问题取得更多的认识与了解。”

在成果指标内在 (d) 段后增加以下五段：

“(e) 评估为促进关于非洲问题的审议而向政府间决策和审查机关提出的报告的质量和及时性。

“(f) 关于非洲发展问题的简报会的数目和效果。

“(g) 赞助或共同赞助的南南论坛的数目和效果。

“(h) 访问非洲网页的数目。

“(i) 关于非政府组织和其他非洲伙伴有助于非洲发展的活动的数据库的利用情况。”

次级方案 2

表 10.6

在预期成绩下增加以下两段：

“(d) 更好地报导和传播在执行关于非洲的各项方案和倡议方面所取得的经验。

“(e) 加强国家经济管理的能力，作为建设和平与冲突解决后的工作的一部分。”

在成果指标增加以下一段并调整其后段文的编号：

“ (a) 对于执行方案行动中向会员国提供的支助所表示的满意。”

在成果指标新的 (c) 和 (d) 段最后一行“次数”后增加“和影响”。

在成果指标的 (d) 段之后增加以下两段：

“ (e) 为评估和监测行动方案执行速率而举办的论坛和专家会员的数目和影响。

“ (f) 举办培训活动和从中获益的发展人员的数目和影响。”

次级方案 3

表 10.8

由以下段文代替成果指标：

“ (a) 使用者们通过印刷和电子媒介在区域内或国际上散发的信息的质量和数量的评价

“ (b) 出版《非洲复苏》的及时性和定期性。

“ (c) 为把国际焦点凝聚在非洲问题上而编制的信息材料和新闻媒介活动的数目和质量。”

(b) 应立即采取步骤，填补空缺，空缺对方案的执行会产生不利的影

(c) 鉴于即将于 2002 年对联合国非洲发展新议程进行最后评价，次级方案 3 所设想的各项活动应予加强。

(d) 次级方案 1 和 2 所列产出中与联合国非洲发展新议程最后评价有关的各种报告除了别的以外应：

- (一) 对所有有关伙伴在联合国非洲发展新议程含盖的各种领域里所进行的一切活动提出详尽无遗的评价；
- (二) 提供严谨的分析，以期有可能：
 - 确定成功、障碍和失败；
 - 突出取得的教训；
 - 根据最初由联合国非洲发展新议程所制定的承诺、责任和目标，表明各项活动对非洲发展的影响和意义；

- (三) 包括对联合国非洲发展新议程后续安排的具体提案。提案应包括在国际、区域、次区域和国家等层面上的有效协调措施。

第 11A 款.

贸易与发展

141. 2001 年 6 月 19 日,委员会第 12 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 11A 款“贸易与发展”。

142. 秘书长的代表介绍了该预算款次,并回答了委员会审议该款期间提出的问题。

讨论情况

143. 会议强烈支持总体方案及联合国贸易和发展会议(贸发会议)的工作。会议对贸发会议顺利地筹备第三次联合国最不发达国家问题会议表示赞扬。有意见认为不应由委员会表扬贸发会议成功筹备第三次联合国最不发达国家问题会议。

144. 有意见认为,第 11A 款的专册(A/56/6(Sect. 11A))应重发,以符合第三次联合国最不发达国家问题会议的成果。还认为不应由委员会来审查次级方案 5“最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家”,因为这可能影响秘书长应要求(见第三次联合国最不发达国家问题会议于 2001 年 6 月通过的 2001—2010 年支援最不发达国家行动纲领第 116 段)向大会第五十六届会议提出的建议。尚有其他意见认为,没有必要重发这个专册,委员会应当建议核可第 11 款,因为贸发会议 2001 年 6 月 12 日通过的中期计划和方案预算工作队商定结论特别是第 1 和第 7 段提出了适当的行动方案。

145. 有人对以表现成果方式编写预算文件感到满意;不过,也有人表示还可以改进。有人建议把这个方案格式纳入贸发会议的日常工作中。不过,一些指标特别是研究和分析领域的指标被认为是含糊的、没有时间性或难以计量。需要更多的有关一些指标将怎样在实践中进行衡量的信息。一些外在的因素也被认为太普通。成果预算格式应当也应用于行政领导和管理及方案支助。一种意见认为贸发会议各实务司每年进行的评价应当作为联合国秘书处其他部门的榜样。

146. 关于资源问题,应当把更多资源拨供执行 2001—2010 年支援最不发达国家行动纲领之用,并应当加强最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室。有人请求澄清次级方案 1“全球化、相互依存和发展”中的次级方案 1A 和 1B 之间资源的调拨。第 1B 款下进行的活动与部门工作之间的联系特别是技术援助需要更清楚地说明。会上赞赏在最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室中设内陆发展中国家股。也有人认为现在提议加强最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室,或在其中设内陆发展中国家股,是

言之过早，因为秘书长已被请就在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议的成果如何发挥作用编写报告。有人关切整款建议用于顾问和专家的资源数额。他们强调需要确保自愿认捐的捐款到位。

147. 有人认为该方案应当把活动集中于具有相对优势的领域，而不是扩展入每个与发展有关的议题。贸发会议应当继续增强它在选定领域的专门知识，而不是扩展领域。另一个意见认为，贸发会议的活动已经是有的放矢，并与其他与发展有关的机构做了协调。有人认为，科学和技术促进发展委员会的工作与该组织其他领域的活动重叠，应予废除，把资源转给别的活动。还有人表示支持该委员会提供的宝贵服务，支持其继续工作。据指出，建议的关于非洲的一些研究工作应当与 2002-2003 两年期方案概算第 10 和第 16 款所反映的活动有更明确的协调。

148. 其他发展情况如更多地使用电视会议和空置率下降，都受到欢迎。还强调需要展示现代技术对贸发会议工作的影响。重点放在加强该款提到的数据库和信息管理系统。

149. 管理司的成立受到了欢迎，因为这应当会使行政活动合理化和更为精简。

结论和建议

150. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 11A 款“贸易和发展”的方案说明，但须作以下的修改：

第 11A.2 段

在文末添加以下句子：“预期贸易和发展理事会将把 2001—2010 年支援最不发达国家行动纲领的执行纳入贸发会议的工作方案和贸发会议政府间过程。还预期联合国系统各组织将适当地作出同样的努力。”

151. 委员会建议大会在审议第 11A 款时考虑到、在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议经大会赞同的成果。

第 11B 款.

国际贸易中心

152. 2001 年 6 月 19 日委员会第 13 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 11b 款：贸发会议/世贸组织国际贸易中心。

153. 秘书长代表介绍了预算款次并回答了在委员会审议预算款次时提出的问题。

讨论情况

154. 注意到关于国际贸易中心的现有行政安排，但对由于这些安排而未能在本年年底以前提出详细的方案概算表示遗憾。

结论和建议

155. 委员会注意到 2002-2003 两年期期间安排国际贸易中心活动方案的初步估计数。它还注意到，在经大会核准的现有行政安排下，将直接向大会第五十六届会议提交详细的 2002-2003 两年期国际贸易中心方案概算。

第 12 款.

环境

156. 2001 年 6 月 19 日，委员会第 13 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 12 款，环境。

157. 秘书长的代表介绍了该预算款次，并答复了在委员会审议该预算款次期间所提出的问题。

讨论情况

158. 有人对本款下所预想的工作方案表示支持。

159. 有人认为，需要更多关于产出与成果指标及其后的计量之间关系的资料。有人还注意到，预期成绩和成果指标未完全反映 2002-2005 年中期计划中所载的内容。有人提议，若就 2000-2001 两年期核可的产出与 2002-2003 两年期提议的产出作一比较并且就产出与 2002-2003 两年期提议的产出作一比较并且就产出内的差异作一分析，这都将是有益的。

160. 有人认为，行政领导和管理项下的说明应指明各项目标、预期成绩、成果指标、外部因素和有关产出。

161. 有人注意到预算外资源占该款资源总数的 96.2%，还有人表示关注此一依赖性对执行政府间机构选定的优先事项可能会产生的影响。

162. 有人对本款下提议的增加资源表示支持。有人对环境规划署在环境评估和预警方面的工作以及环境规划署的出版物，特别是《全球环境展望》表示支持。有人说，对环境规划署网址的使用及其后的改善，应予鼓励。有人认为，应将适当资源专用于防治荒漠化和重新造林问题。

163. 有人认为，与联合国原子辐射影响问题科学委员会有关的提案应反映大会 2000 年 12 月 8 日的第 55/121 号决议。还有人注意到，尚未将预期成绩和成果指标提交该科学委员会。

164. 有人认为《马尔默宣言》并未提出任务规定。

165. 有人认为，提及全球环境治理应有一项有关任务规定的指示才是合理的。

结论和建议

166. 委员会建议，应尽力确保环境规划署活动所需供资的稳定性和可预测性。

167. 委员会注意到，如与工作方案相比较，亦应加强行政领导和管理，它还建议大会应审查该问题。

168. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 12 款（环境）的方案说明，但须作出下列修改：

删除第 12 款内提到“全球协约”的字句。

第 12.21 段

将第 3 行的“收集、分析和解读数据”各字改为“收集和分析数据”。

在第 4 行的末尾添加“包括其目前的报告安排，请它向大会提出其工作方案，”各字。

第 12.22 段

在第 3 行“顾问”二字后插入“在与相关会员国的科学家和专家进行协商后”各字。

表 12.10

插入一项新的预期成绩如下：

“(e) 为千年的第一个十年执行一项新的战略性环境法律方案”。

添加一项新的成果指标如下：

“(e) 理事会通过一项新的战略性环境法律方案。”

表 12.14

添加一项新的预期成绩如下：

“(f) 遵守《国际清洁生产宣言》的各目标”

添加一项新的成果指标如下：

“(f) 签署了《国际清洁生产宣言》的签署国的数目”。

第 13 款.

人类住区

169. 委员会在 2001 年 6 月 27 日第 25 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 13 款，人类住区。

170. 秘书长的代表介绍了该预算款次并答复了委员会审议该预算款次中提出的问题。

讨论情况

171. 有人支持联合国人类住区中心（人居中心）进行的活动。有人赞扬该中心所采取的精简活动的行动。

172. 有人赞扬第 13 款预算文件的高素质。虽然次级方案 1 的目标，改善世界都市人穷人的居住条件，获得充分支持，有人认为不应支持表 13.7 的预期成果 (a) 项目的“保障使用权”概念，因为是否有足够资源来实施令人怀疑，有人认为该中心应在从事其他项目之前完成其工作方案。

173. 概算获得全面支持，虽然改叙专业职类三名员额的提议引起质疑。有人指出，在振兴该中心的范围内，这项升级试图纠正过去的差异，即员额停滞在低级别而实质性职责却已增加。在那方面，有人指出人类住区委员会第十八届会议已授权执行主任提高预算上限，包括由自愿捐款供资的员额，作为振兴工作的组织调整的一部分。

174. 有人指出，2002-2003 两年期方案的估计可用资源 90.1% 将来自预算外资源，有人质询在分配这些资源上所用的标准。由于重大依赖预算外资源来执行拟议的工作方案，有人关切 2002-2003 两年期预计预算外资源的低水平会对工作方案产生的不利影响。有人质询是否已获得对于估计预算外资源水平的坚定承诺，拟议的资源水平是否足以执行工作方案。在那方面，有人表示预算外员额的拟议增加及其在表 13.3 的相关脚注和表 13.2 所反映的预算外资源的降低水平显然冲突。有人答复指出，预算外资源的估计水平很保守，因为它未列入 2002-2003 两年期可能可以使用但由于尚未获得必要的政府间核可因而目前不能列入预计中的资源。

175. 有人询问联合国人类住区中心打算就大会第二十五届特别会议（人居二）所通过关于新千年中的都市和其他人类住区宣言，特别是关于消除生活在殖民和外国占领下的人民实现权利的障碍的段落所采取的行动。有人解释说，宣言对人居中心的工作极为重要，中心将制订行动方案来执行宣言。也有人强调，宣言是由联合国系统所有相关组织来执行。

结论和建议

176. 建议大会核可 2002 年-2003 年两年期方案概算第 13 款人类住区的说明，但须做下列修改：

表 13.9

预期成果项下：将“都市当局”改为“地方当局”

预期成果 (b)：中文无须改动。

第 14 款.

预防犯罪和刑事司法

177. 2001 年 6 月 19 日委员会第 13 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 14 款：预防犯罪和刑事司法。

178. 秘书长代表介绍了预算款次，并回答了在委员会审议预算款次时提出的问题。

讨论情况

179. 有人表示支持国际预防犯罪中心的的活动，并强调了方案的重要性。

180. 有人对制订一项关于非法制造和贩运炸药的国际法律文书的活动表示满意，并指出制订联合国反贪污公约的活动应按照大会的一项决定来决定。

181. 有人表示支持预防犯罪中心的总的目标和与跨国有组织犯罪有关的活动。有人表示对该中心的热诚工作人员工作优良和指导有方深表赞赏，在其指导下《打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书已获通过。鉴于该公约缔约国会议何时召开尚未确定，所以有人就会议筹备工作提出问题。据强调《公约》的后续工作应为该中心工作方案的一个优先领域。从事这一领域工作的秘书处工作人员的实力量应予以加强。

182. 有人表示大力支持该中心的三个全球方案的工作，即：跨国有组织犯罪、贩运人口和贪污腐败。有人认为，鉴于资源有限，中心必须集中努力。因此，关于网络犯罪问题的活动和预防恐怖主义处扩大工作问题未受到支持，有人表示支持核拨更多资源应付网络犯罪问题和刑事司法制度。

183. 又据认为，工作方案没有兼顾打击国际犯罪的威胁和促进公正有效的刑事司法制度。这一点特别令人关注，因为预防犯罪和刑事司法委员会第十届会议已决定采用“刑事司法改革”作为委员会第十一届会议的主题。有人对在拟订反贪污公约方面取得良好进展表示满意，贪污腐败阻碍社会和经济的发展。

184. 有人认为本款过分注意与跨国有组织犯罪有关的活动因而忽略了预防犯罪和刑事司法活动，后者是方案的主要任务规定。据回顾指出，国际预防犯罪中心向预防犯罪和刑事司法委员会保证，工作方案将于今后加以订正，以考虑到委员会及其他有关机构的决议。在这层意义上，有人强调有必要编制委员会所要求的所有报告，尤其是关于杜绝受保护的野生动植物群的非法贩运的报告、关于非法获取遗传资源的报告和关于支持政府要求获得技术援助以打击非法转移和调回资金的报告。

185. 有人问及执行与恐怖主义有关的活动的任务规定以及评估《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》执行情况的监测标准的任务规定。

186. 有人认为恐怖主义一词尚无定义。有人就关于打击恐怖主义各个方面——包括国家恐怖主义的方案活动提出问题。

187. 据指出，在经济和金融犯罪领域没有提供预期成绩和成果指标。有人支持关于将性别观点纳入主流的预期成绩，但也有人认为，有关的成果指标应有更好的定义。

188. 有人指出没有详尽阐述与联合国国际药物管制规划署的协同作用。

189. 有人担心资源是否足够。有人就预算外资源的利用提出问题，有人表示支持拟将经常预算增加 10.2%。

结论和建议

190. 委员会建议大会通过 2002-2003 两年期方案概算第 14 款（预防犯罪和刑事司法）的方案说明，但作下列修正：

表 14.5

将预期成绩 (b) 以 2002-2005 年中期计划方案 12¹ 第 12.7 (b) 段的下列字句代替：

“提高全球对犯罪问题的了解及处理这些问题的专门技能，如跨国有组织犯罪、贩运人口、经济和金融犯罪造成的问题，其中包括洗钱、贪污、非法制造和贩运火器和形形色色的恐怖主义，以及促进公正有效的刑事司法制度；”

将成果指标 (b) 以 2002-2005 年中期计划方案 12 第 12.8 (b) 段的下列字句代替：

“认识传播最佳办法和资料、为处理犯罪问题而开展的研究和制订的新办法，并与会员国共同分享；以及促进公正有效的刑事司法制度；”

将成果指标 (c) (一) 的“跨国有组织犯罪、贩运人口、贪污腐败现象和形形色色的恐怖主义”等字改为“犯罪问题”；

将成果指标 (c) (二) 的“跨国有组织犯罪、贩运人口、贪污腐败现象和形形色色的恐怖主义”等字改为“犯罪问题；”

第 14.18 (a)

将“各国政府……愿意”等字改为“会员国相助”；

第 14.18 (b)

删除“(包括从敏感政府数据库调阅)”。

第 14.19(a) 段

增加新的分段（六），内容如下：

“（六）商谈反贪污问题法律文书特设委员会

- a. 会议实质服务。六届会议为期两周（120 次会议）；
- b. 会议文件。提交给特设委员会的六次报告，除其他外包括附加说明的议程（转递草案）、国家撰稿和建议；关于特设委员会各届会议的六次报告。”

第 14.19(a) (五) 段

分段应改为：

“特设专家组（经常预算/预算外）：区域专家组开四次会议，讨论区域一级大家共同关心的、批准和（或）实施《打击跨国有组织公约》及其三项议定书方面的技术问题；就下列问题各开一次专家组会议：犯罪性滥用信息技术的行为；打击贩卖人口方面的最佳做法（注重性别层面）；打击贪污腐败方面的最佳做法（注重性别层面）；人质处境和解救行动；识别恐怖主义行为升级的预警信号；以及打击恐怖主义行为的法律办法；”

第 14.19(d) (二)

删除此分段

191. 委员会建议加强国际预防犯罪中心秘书处——包括药物管制和预防犯罪办事处的处地办事处，以完成关于预防犯罪和刑事司法及跨国有组织犯罪的任务，办法是全面执行内部监督事务厅和审计委员会关于管理和执行预防犯罪中心的方案的建议。

第 15 款.

国际药物管制

192. 委员会于 2001 年 6 月 20 日第 14 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算，第 15 款，国际药物管制。

193. 秘书长代表介绍了这一款次的预算并答复了委员会在审议该款预算时提出的询问。

讨论情况

194. 本方案作为优先领域的工作，得到会上充分的支持。会中并强调了本方案和政治宣言中所提各项指标的重要性。

195. 会上对经由开发计划署进行与毒品斗争的强有力的工作和进行政府间合作与贩毒活动的斗争，表示了赞赏。有意见表示，在削减需求方面和消除古柯与鸦片生产方面的努力值得赞扬。会上对方案的性别观点也表示了赞赏。

196. 有意见表示，麻醉药品委员会如能增加会期间的会议将会加强委员会的作用。会上又强调委员会有需要同麻管局间进行定期协商。

197. 会上对管理改革和评价方面的有建设性的步骤表示支持，并期望这些改革能充分付诸执行。会上表示，欢迎经由项目评价进行的改革。有意见表示，第 1 款中提议设立一个助理秘书长的员额作为总干事的副手，负责有关预防犯罪和刑事司法和国际毒品管制有关的活动，应在第 15 款内提出。

198. 有意见表示，具体目标和成果指标应拟订得更为精确。意见认为，在预期的成绩中，没有提到次级方案 1 下的加强联合国系统内的协调，监督厅在其最近的三年期方案的这方面的审查中便提到过这个意见。会上对于是否提供预算外资源的问题被当作外部因素因而可能影响到完成预期成绩的事表示关切。另有意见表示，能否提供预算外资源应鲜明强调地提出，因为这些资源一般都是指定用途的，因而会影响到工作方案的执行。

199. 有人指出，预算文件中没有阐明有关洗钱问题要与国际预防犯罪中心协调努力。在这方面，要求澄清有关从因特网中取消不需要的资料以及为此同预防犯罪中心和其他实体的协调工作。

200. 有意见表示支持协助过境国的活动，包括加强国际合作。有人表示应增加国际合作以更加重视过境国的具体需要。有人表示支持采取可选择的发展措施以减少非法作物的生产。

201. 有意见表示，应对麻醉药品委员会第四十四届会议期间各国确立的优先成绩作出更大的承担。

结论和建议

202. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算，第 15 款，国际药物管制的方案说明，但需作下列修改：

表 15.7

在预期成绩下，增加：

“(e) 在药物管制署提供领导下，改善全联合国系统内与药物管制有关活动的协调工作；

“(f) 以下各项工作的进程：通过和执行各项加强国家立法的措施和针对非法制造、贩运和滥用安非他明类型刺激品及其前体的行动计划发挥效果的措施；消除或大量减少非法制造、销售和贩运其他精神药物，包括合成

毒品，以及各种前体的措施；反洗钱的立法和方案；推进和加强司法合作的措施；”

在成果指标下，增加：

“(e) 完成关于药物管制多边合作的需要评估；

“(f) 为加强国家立法采取的各种措施和针对非法制造、贩运和滥用安非他明类型刺激品及其前体的行动计划发挥效果的措施；消除或大量减少非法制造、销售和贩运其他精神药物，包括合成毒品，和各种前体的措施；反洗钱的立法和方案；以及推进和加强司法合作的措施。”

表 15.10

在成果指标下，删去(c)段中“(缔结协定和谅解备忘录)。”

表 15.12

在预期成绩下，在第(a)段的开头部分加上“于 2003 年。”

在成果指标下，在第(a)段的开头部分加上“于 2003 年。”

第(e)段改为：

“在小组讨论会、讲习班和专家组会议上编写的关于预防和处理问题的各种指南中，各成员国实际上使用这些指南的数目，这些指南要用来决定在学校青年、有风险的青年和妇女中哪些可以构成有效的预防方式，同时根据需要评估和评价成果设计其因应的各种处理办法。”

表 15.14, 目标 2

在预期成绩，(a)段下，在开头部分加上“于 2003 年”。

第 15.35 (a) (四)

删去“关于国际合作防止海上药物贩运的一次特设专家组会议；以及”

203. 委员会建议，麻醉药物委员会的会期间会议的次数应予增加，并举行药物管制署、捐助者和接受国间的非正式会期间会议。这些增加的活动可在有资源可用的情况下进行。

第 16 款，

非洲的经济和社会发展

204. 2001 年 6 月 21 日和 22 日，委员会第 17 和 18 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 16 款，非洲的经济和社会发展。

205. 秘书长的代表介绍了该预算款次，并答复了在委员会审议该预算款次期间提出的各项问题。

讨论情况

206. 有人注意到分册的提出和说明中的改善。

207. 有人认为第 16 款的说明及预期成绩和成果指标某些部分与中期计划的方案 14 的案文有所不同。中期计划强调的重点放在减少贫穷上，分册的全面目标则是协助非洲国家深化经济和社会改革，加速和维持发展。有人注意到，中期计划方案 14 的次级方案 2 下的关于增加调集财政资源的预期成绩，在分册中却未提及。有人认为分册中应反映到 2015 年把贫穷减少一半的长期目标。还有人认为，非洲经济委员会（非洲经委会）的工作方案中应更强调减轻债务。

208. 有人认为，该款的说明应提及《联合国千年宣言》、第三次联合国最不发达国家问题会议以及《联合国关于非洲的特别倡议》，还应多加强调业务活动，以便向会员国提供咨询服务，协助它们的发展努力。

209. 有人认为，实际增长 1.6%是极少的，应配合该方案所述的远大计划，向委员会提供更多的资源。

210. 有人认为，今后在预期成绩和成果指标的措词上应更准确，特别是关于方案产出的影响和效用。有人回顾，在 1996 年，非洲经委会进行了一项将其直至 2001 年方案活动的优先次序加以重订的工作，委员会随后将未产生所期望的影响的数项产出予以中止。在这方面，已鼓励继续审查优先议题的产出和重新拨供资源。

211. 有人对非洲经委会继续有极高的出缺率表示遗憾，这种情形如果继续不受到制止，将严重妨碍成绩，并且不必要地延迟非洲的经济和社会复苏。

结论和建议

212. 委员会建议出版物和会议应更面向行动，并注重对非洲国家的发展产生具体影响的问题。

213. 委员会还建议应立即采取行动，大幅度降低非洲经委会持续的高出缺率，这种情形已损及方案的执行。

214. 委员会建议大会应核可 2002-2003 两年期方案概算第 16 款，非洲的经济和社会发展的方案说明，但须作出下列修改：

第 16A.1 段

应将该段最后一句改为：

“非洲发展工作的主要目标是减少贫穷. 1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议重申了这个目标”。

表 16A.9

在预期成绩下增添以下一项：

“为非洲发展调动的财政资源有所增加”。

添加下列两项成果指标：

“(三) 区域内各国的资金流入量大大增加；

~(四) 实施投资和贸易自由化政策，包括撤除有形和无形壁垒的国家的数目。”

表 16A.13

在成果指标 (b) 第一行“数目”二字后添加“增加”二字。

表 16A.15

添加以下一项新的预期成绩：

“(d) 非洲国家的因特网利用率有所增加。”

在成果指标 (b) 的末尾添加下列各字：

“在非洲经济委员会支持下改善本国统计系统，导致收集散发及时而可靠的数据的国家数目。”

添加以下一项新的成果指标：

“(d) 非洲因特网东道网址数目增加和更多非洲国家具有直接联网能力。”

表 16A.17

添加下列两项新的预期成绩：

“(c) 增加有效与和谐利用跨界水资源；

“(d) 大力执行非洲运输和通讯部长会议通过的《行动框架》。”

添加以下一项新的成果指标：

“(c) 为执行关于运输和通讯的行动框架而取得的积极成就有所增加。”

第 17 款.

亚洲及太平洋经济和社会发展

215. 2001 年 6 月 22 日委员会第 18 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 17 款：亚洲及太平洋经济和社会发展。

216. 秘书长代表介绍了预算款次，并回答了在委员会审议预算款次时提出的问题。

讨论情况

217. 有人支持亚洲及太平洋经济社会委员会的活动。据认为该款编列的资源与委员会的需要不相称，因为委员会为占世界人口三分之二的地区服务，在这个地区有最多生活于赤贫的人。

218. 有人认为应对预期成绩作精细的阐释，并更准确地阐述一些成果指标，使其更能用数量来表示。又据认为，专用于行政领域的资源必须进一步削减，并部署到工作方案上。

219. 重视关于妇女和将性别观点列入主流的活动，以及委员会秘书处努力简化员额配置和委员会决定将其出版物方案减少百分之二十二。

结论和建议

220. 委员会建议大会核准 2002-2003 两年期方案概算第 17 款（亚洲及太平洋经济和社会发展）的方案说明。

第 18 款.

欧洲经济发展

221. 委员会在 2001 年 6 月 22 日第 19 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 18 款，欧洲经济发展。

222. 秘书长的代表介绍了该预算款次并答复了委员会审议该预算款次中提出的问题。

讨论情况

223. 有人支持该款拟议的工作方案。他们认为，该工作方案符合 2002-2005 年的中期计划 (A/55/6/Rev. 1)。有人赞赏欧洲经济委员会(欧洲经委会)近几年的改革和减少出版物数量的工作。

224. 有人赞赏地注意到委员会所做的有利于转型期经济国家的工作。有人对此强调，欧洲经委会战略的某些主要部分中应进一步加强转型期经济国家的国家能力和同这些国家商业界和非政府组织的联系。

结论和建议

225. 委员会建议大会核准 2002-2003 两年期方案概算第 18 款，欧洲经济发展的方案说明。

第 19 款.

拉丁美洲和加勒比经济社会发展

226. 委员会在 2001 年 6 月 22 日第 19 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 19 款拉丁美洲和加勒比经济社会发展。

227. 秘书长的代表介绍了该预算款次并回答委员会审议该预算款次期间提出的问题。

讨论情况

228. 对拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的工作和活动表示支持。有人评论说，该工作方案符合该区域的优先事项和需要，如减少贫穷和加快经济发展。

229. 认为虽然大多数成果指标与 2002-2005 期间中期计划的方案 17 所核准的相一致，但是，有些指标需要与计划中的指标密切配合。有人认为该方案下所列的成果指标最终会得到改善。在这方面，有人说表 19.19 中的执行情况指标(d)即“至少 40%的妇女参加的总目标”是非常好的，因为它提供了可以进行衡量的明确规定目标。关于表 19.7 中的执行情况指标(a)，认为应该扩大该指标的范围，而不应仅仅限于美洲自由贸易区的谈判，因为拉加经委会的活动应有益于该区域的所有国家。对一些外部因素的措词的含义表示关切；有人认为预期成绩只能取决于该区域的成员国所采取的行动。在这方面，有人认为有些外部因素需要加以改善。

230. 有人说，应赞扬拉加经委会在该款说明中列举产出的详细程度和明显的透明度。赞赏拉加经委会所进行的体制改革。

231. 有人认为，拉加经委会应加强努力，以确保从该区域更多的国家征聘顾问和专家。

232. 认为今后的预算资源应用于加强次级方案 4 和 7。还有人进一步表示，自 1990 年代以来，拉加经委会有一个目标就是要加强次级方案 3 宏观经济政策和增长以及次级方案 7 公共行政的规划所包括的工作领域。因此，有人认为应加强这些次级方案下所要求的技术专门知识。突出次级方案 10 统计和经济预测下的成果，拉加经委会在该领域发展了显著的相对优势。

233. 表示关切的是，预计 2002-2003 两年期预算外资源水平较低，这会对工作方案产生消极的影响。

结论和建议

234. 委员会建议，大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 19 款拉丁美洲和加勒比经济社会发展的方案说明，但须作下列修改：

表 19.7

执行情况指标(a)，删除短语“特别是关于就美洲自由贸易区正在进行的谈判”。

表 19.19

预期成绩(b)：删除短语“民主施政的”。

表 19.21

预期成绩(b)改为：“加强技术能力，以便将环境方面纳入经济政策的拟订和环境管理中经济手段的创新利用，包括更好地了解这些政策对男女所产生的不平衡影响。”

第 20 款.

西亚的经济和社会发展

235. 委员会于 2001 年 6 月 25 日在第 22 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算，第 20 款，西亚的社会发展。

236. 秘书长代表介绍了这一款预算，并答复委员会在审议该款预算中提出的询问。

讨论情况

237. 本款中提议的工作方案得到支持。委员会认为方案的说明清楚并且符合 2002-2005 年中期计划(A/55/6/Rev.1)方案 18 的案文。委员会认为虽然这款预算中的五个次级方案的目标与中期计划中同样的次级方案的目标相符，但两个文件中的预期成绩和成果指标互异，对于第 20 款的五个次级方案中有四个次级方案列入了性别有关的预期成绩委员会表示满意。

238. 委员会对本方案现有资源有限表示关切，有意见表示，在现有资源有限的情况下，西亚经济和社会委员会(西亚经社会)应精简其方案活动，把活动集中于对西亚经委会真正较为有利的领域内。

239. 对于西亚经社会努力减少空缺率委员会表示满意。但表示关切 2002-2003 年期间预期的预算外资源水平甚低。

240. 有意见表示西亚经社会应出版更多的阿拉伯语文出版物，以照顾到该区域的终端用户的需要。

结论和建议

241. 委员会建议大会批准 2002-2003 两年期方案概算第 20 款，西亚的经济和社会发展的方案说明。

242. 委员会建议秘书长向大会第五十六届会议提出一份报告，说明确保西亚经社会的文件和出版物以阿拉伯语文出版的最适当的方式，因为阿拉伯语文与该区域成员国的需要最相关联，同时酌情以西亚经社会的其他工作语文满足区域外读者的需要。

第 21 款.

技术合作经常方案

243. 委员会在 2001 年 6 月 28 日第 26 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 21 款，技术合作经常方案。

244. 秘书长代表介绍了该预算款次，并答复了委员会审议该预算款次中提出的问题。

讨论情况

245. 有人表示支持本款下的提案。有人强调，此款在支持发展中国家的国家发展努力方面起到了重要作用。

246. 有人认为，此款也应以按成果编制预算的形式提出，应包括预期成绩和成果指标。有人解释说，应用按成果编制预算的技术是有困难的，因为由本款提供经费的活动的确切性质和范围无法在事先得知。

247. 有人指出，预算此款一向保持原来水平，只重计其费用，并且根据大会 1969 年 11 月 21 日第 2514 (XXIV) 号决议，概算是按每一个已由大会拨出资源的部门或主要活动领域内的方案交付指标来编制的。有人认为，不应对此预算款次重计费用，因为它的活动与两年期内对各项服务的具体请求有关。

248. 有人问，前一个两年期内各国政府实际提出了多少咨询服务的请求，以及预计 2002-2003 期间会有多少请求。还有人希望得知对以往预算期间的咨询项目的评价结果为何。

结论和建议

249. 委员会建议，大会核准 2002-2003 两年期方案概算第 21 款，技术合作经常方案的方案说明。

250. 委员会还建议，同第 21 款，技术合作经常方案有关的活动在可能时按目标、预期成绩和成果指标的方式提出。

第 22 款.

人权

251. 案和协调委员会在 2001 年 6 月 27 日第 24 次和第 25 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 22 款，人权，联合国人权事务高级专员介绍了该预算款次并答复了委员会审议该款期间提出的问题。

讨论情况

252. 有人大力支持高级专员和高级专员办事处所做的工作。有人感谢对中部非洲分区域人权和民主中心的支持。有人要求在 2002-2003 两年期方案概算中向中部非洲分区域人权和民主中心分配充足的资源。

253. 有人认为，从整个预算的角度看，拟议增加该款的资源表明对这个问题的重视。但有人感到拟议的资源不足以完成它的所有任务。

254. 有人指出，人权问题的资源不断增加，而经济发展这个优先事项却没有得到平等待遇并且同发展有关的活动还受到精简和调整。有人还指出，增加的机制由于工作重复和资源增长造成重重困难；高级专员应采取增效措施，精简和合并各种人权机构和出版物。

255. 人对越来越依靠预算外捐助的情况表示关注，这可能破坏普遍性的原则。有人认为，由于该中心的所有基本任务和所有人权活动都是联合国的核心活动，该方案应完全由经常预算的资源提供资金。有人认为，预算外资源的信息缺少透明度，它们中应包括认捐数。

256. 人指出，方案预算专册的概览中没有反映中期计划方案 19 第 19.3(d) 和 (e) 段所述的重要原则。有人还指出，次级方案 2 的预期成绩和成绩标准与中期计划的有差别，而在次级方案 3 中它们完全与中期计划的不同。本应根据中期计划编写的方案预算专册在大会最后确定和通过中期计划前就开始编写并且秘书处随后没有对专册加以更正，有人对此表示关注。

257. 有人认为，预期成绩和成绩标准与中期计划的不一致。但其他人认为，预期成绩和成绩标准与中期计划的相一致并且很精确，第 22 款专册非常明确，而其他专册却含糊不清。

258. 有人关切地注意到，该款没有提到秘书长关于联合国振兴：改革方案的报告 (A/51/950) 中行动 16(b) 所述的建立共同信息数据库、进行研究和分析，以协助立法机构、监测委员会和专门程序的工作。

259. 有人认为，人权中心可以支持建立一个机构，以援助人权领域的初步民主。有人支持把人权问题纳入联合国的所有工作。

260. 有人认为，对发展权的强调过多，给人造成一种它与其他人权分开的印象。但有人支持特别注意发展权问题。

261. 有人强调，必须在本款内向编写被迫失踪问题公约的工作组和土著居民人权问题特别报告员提供资金。

262. 人提出对 2002-2003 两年期方案概算第 22 款，人权作以下修改：

概览

加入中期计划第 19.3(d) 和 (e) 段

第 22.1 段

- (一) 在第 3 行“问题”前加入“国际”；
- (二) 把第 3 行的“协助实现人权和基本自由，促进”改为“促进和鼓励”；
- (三) 把第 5 行的“大会有关建议”改为“后来经大会赞同的原则和建议”；

第 22.2 段

- (一) 删除第 3 行“就严重侵权事件的发生预为准备并作出反应”；
- (二) 删除第 4 行“取缔歧视；通过执行人权，包括公民、政治、社会和文化权利及发展权利，增进人民享受较佳生活的机会”；

第 22.3 段

删除整个分段。

第 22.3、第 22.5 至第 22.8 段

- (一) 选择 1。把内容改为“工作方案的目的在于以下方面：(a) 大大提高并……，(b) 大大加强……，(c) 制订和执行……，(d) ……，(e)，(f)，(g)，(h)，(i)，(j)，(k)，(l)，(m)，(n)，(o)，(p)。”
- (二) 选择 2。把中期计划所列的 16 个项目分为以下 7 组：
 - (一) 国际合作、技术合作和提供援助(中期计划第 19.3 段(a)、(d)、(k)、(l))
 - (二) 发展权和经济、社会和文化权利((c)和(f))；
 - (三) 高级专员办事处和联合国秘书处的组织和活动((b)(i)(j))；
 - (四) 条约机构和专门程序((g)和(h))；
 - (五) 教育和新闻，向各国提供研究和分析((o)和(p))；

(六) 消除种族主义和保护少数((n));

(七) 妇女和女童的融合((m))。

第 22.4 段

(一) 删去第一句。

(二) 删去头两句。

(三) 删去最后一句。

第 22.5 段

第二句中删去最后一行内的“少数民族、土著居民、移徙工人、残疾人和其他”

第 22.5, 22.6, 22.7 和 22.8 段

将以上这些段落的案文换成中期计划第 19.3 段的“工作方案的目标是：并插入(a) (b) (c)... (p)分段”。

第 22.8 段

删去第一句中的“包括制订性别问题准则”，并删去后面的两句。

第 22.10 段

删去全段

第 22.26 段

将第三句中“咨询”二字改为“附属”。

第 22.27 段

(一) 在第一行的标点符号后加上“一旦设立了常设论坛并举行第一届年会，便将”。

(二) 删去全段。

第 22.31 段

(一) 从第三行起，删去“处理人权委员会……”直删到第四行的“……政策建议;”为止。

(二) 在第五行中删去“在人权领域拟订政策和业务方案”。

(三) 最后一行中，删去最后的“以保护和促进人权”。

表 22.7

- (一) 将成果的衡量部分改为中期计划的第 19.8 段(a)至(f)。
- (二) 将成果的衡量(a)(二)第二行末尾的“关于发展权利的”等字删去。
- (三) 将成果的衡量(a)(三)下末段的“帮助促进和保护发展权”等字改为“有助于完成次级方案的目标”等字。
- (四) 将成果的衡量(c)改为：
 - “(c)(一) 在多大程度上完成了大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定交给秘书处的任务；
 - (二) 联合国人权事务高级专员办事处依照大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定举办或与高级专员办事处合作举办研讨会和讲习班，这些研讨会和讲习班在多大程度上促成实现本次级方案的目标；
 - (三) 访问高级专员办事处网址人员的增加幅度；
 - (四) 高级专员办事处新出版物的数目及其分发情况，以及用户对出版物质量和效用的评价。”
 - (五) 将(d)(三)改为“联合国人权事务高级专员办事处依照大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定举办或与高级专员办事处合作举办关于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题研讨会和讲习班。”
 - (六) 添加一项新的成果的衡量(d)(四)“访问高级专员办事处关于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题网址人员的增加幅度。”
 - (七) 添加一项新的成果的衡量(d)(五)“高级专员办事处关于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题新出版物的数目及其分发情况，以及用户对出版物质量和效用的评价。”
 - (八) 将(e)(三)末尾的“按照《发展权利宣言》推动充分实现发展权利”等字删去，保留最后的“的程度”等三字。
 - (九) 添加一项新的成果的衡量(e)(四)“联合国人权事务高级专员办事处依照大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定举办或与高级专员办事处合作举办关于妇女、儿童、属于少数族裔的人、移徙工人、土著人民和残疾人权利问题研讨会和讲习班。”

- (十) 添加一项新的成果的衡量(e)(五)“访问高级专员办事处关于妇女、儿童、属于少数族裔的人、移徙工人、土著人民和残疾人权利问题网址人员的增加幅度;”
- (十一)添加一项新的成果的衡量(e)(六)“高级专员办事处关于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题新出版物的数目及其分发情况,以及用户对出版物质量和效用的评价。”
- (十二)将目标 2 第四行的“认识”二字改为“促进”二字。
- (十三)(一) 在成果的衡量(a)(一)末尾添加“(与预期成绩(a)有关)”等字。
- (二) 将成果的衡量(a)(二)中的“关于发展权利的”等字删去。在句尾增加“(与预期成绩(a)、(b)、(c)、(d)和(e)有关)”等字。
- (三) 将成果的衡量(a)(三)中的“促进和保护发展权”等字改为“完成次级方案的目标”等字。在句尾添加“(与预期成绩(a)、(b)、(c)、(d)和(e)有关)”等字。
- (四) 在成果的衡量(a)(四)末尾添加“(与预期成绩(a)有关)”等字。
- (五) 将成果的衡量(a)(一)至(a)(四)的编号改为(一)至(四)。
- (十四)(一) 添加一项新的成果的衡量(b)(一):“在多大程度上加强了联合国各部办事处、专门机构和其他有关政府间组织之间的协调,需提供已编写的这方面具体步骤”。在句尾添加“(与预期成绩(b)有关)”等字。
- (二) 添加一项新的成果的衡量(b)(二):“高级专员办事处的活动在多大程度上有助于加强整个联合国系统内促进人权的协调”。在句尾添加“(与预期成绩(b)有关)”等字。
- (三) 将成果的衡量(b)(一)至(b)(三)的编号改为(五)至(七)。
- (十五)(一) 在成果的指标(c)中,将“以按照《发展权利宣言》推动充分实现发展权利”等字改为“所有人权”等字。
- (二) 添加一项新的成果的指标(c)(一)“访问高级专员办事处网址人员的增加幅度”等字。在句尾添加“(与预期成绩(c)和(e)有关)”等字。
- (三) 添加一项新的成果的指标(c)(二)“高级专员办事处新出版物的数目及其分发情况,以及用户对出版物质量和效用的

- 评价。”等字。在句尾添加“(与预期成绩(c)和(e)有关)”等字。
- (四) 添加一项新的成果的指标(c)(四):“在多大程度上将保护和促进所有人权纳入联合国各部及办事处、专门机构和其他有关政府间组织的工作方案”。在句尾添加“(与预期成绩有关)”等字。
- (五) 将成果的指标(一)至(c)(四)的编号改为(八)至(九)。
- (十六)(一) 在成果的衡量(d)(一)后面加上“(与预期成绩(d)有关)”等字。
- (二) 在成果的衡量(d)(二)后面加上“(与预期成绩(d)有关)”等字。
- (三) 在成果的衡量(d)(三)后面加上“(与预期成绩(d)有关)”等字。
- (四) 在成果的衡量(d)(一)至(d)(三)重新编号为成果的衡量(d)(十二)(d)至(十四)。
- (十七)(一)在成果的衡量(e)(三)中将“针对妇女、儿童、少数人、移徙工人、土著居民及残疾人的权利按照《发展权利宣言》推动充分实现发展权利的程度”等字改为“推动充分实现妇女、儿童、少数人、移徙工人、土著居民及残疾人的权利的程度”。
- (二) 加上新的成果的衡量(e)(四):“按照大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过的有关决议和决定,或者与高级专员办事处合作,举办讨论会和讲习班,以及他们帮助实现妇女、儿童、少数人、移徙工人、土著居民及残疾人的权利的程度;”
- (三) 在每个成果的衡量(e)(一)至(e)(四)的后面各加上“(与预期成绩(e)有关)”等字。
- (四) 将成果的衡量(e)(一)至(e)(四)重新编号为成果的衡量(e)(十五)至(e)(十八)

第 22.35 段

- (一) 删除分段(a)

- (二) 将分段(b)内的“将人权纳入方案与活动之中方面”等字改为“人权领域”。

第 22.36(a)(三)(a) 段

加上“联合国被强迫失踪问题公约草案工作组”等字样。

第 22.36(a)(三)(b)

- (一) 加上“土著人同权问题特别报告员”等字
- (二) 加上“移民问题特别报告员、当代各种形式的种族主义、各族歧视、仇外心理及有关不容忍问题特别报告员。”等字。

表 22.9

- (一) 用中期计划方案 19 次级方案 2 下的预期成绩和成果指标代替本表内的预期成绩和成果的衡量。
- (二) 用中期计划第 19.10 段(a)和(b)和第 19.12 段(a)至(d)代替预期成绩和成果的衡量。
- (三) 删除预期成绩下的(c)、(d)、(e)、(f)和(g)。
- (四) 用“高级专员办事处提供服务的质量和及时性。”等字代替成果的衡量(a)(一)。
- (五) 删除成果的衡量(a)(三)和(四)。
- (六) 删除成果的衡量(c)、(d)、(e)、(f)和(g)。
- (七) 加上新的成果的衡量(a)(三):“秘书处按照大会、经济及社会理事会和人权委员会通过的有关决议和决议编写报告的数量,以及按照六周前分发文件的规定及时提出文件以供处理人权问题的机构审议的程度。”
- (八) 加上新的成果的衡量(b)(二)“秘书处按照大会、经济及社会理事会和人权委员会通过的有关决议和决议编写报告的数量,以及按照六周前分发文件的规定及时提出文件以供处理人权问题的机构审议的程度。”
- (九)(一) 在预期成绩(a)的“条约机构”等字后面加上“除其他外,”
- (二) 在成果的衡量(a)(一)后面加上“(与预期成绩(a)有关)”等字。

- (三) 加上新的成果的衡量“(a)(三):人权专员办事处提供服务的质量和及时性”。在成果的衡量(a)(三)后面加上“(与预期成绩(a)和(b)有关)”等字。
- (四) 在成果的衡量(a)(三)后面加上“(与预期成绩(a)有关)”等字。
- (五) 在成果的衡量(a)(四)后面加上“(与预期成绩(a)有关)”等字。
- (六) 在成果的衡量(a)(五)后面加上“(与预期成绩(a)有关)”等字。
- (七) 将成果的衡量(a)(一)至(a)(五)的编号改为(一)至(五)。
- (八) (一) 在预期成绩(b)的“条约”二字后插入“除其他外”等字。
- (二) 在成果的衡量(b)末尾添加“(与预期成绩(a)有关)”等字。
- (三) 将成果的衡量(b)的编号改为(六)。
- (四) 将成果的衡量(c)的编号改为(七)。
- (五) 在成果的衡量(d)末尾添加“(与预期成绩(d)和(c)有关)”等字。
- (六) 将成果的衡量(d)的编号改为(八)。
- (七) 将成果的衡量(e)的编号改为(九)。
- (八) 将成果的衡量(f)的编号改为(十)。
- (九) 将成果的衡量(g)(一)的编号改为(十一)。
- (十) 将成果的衡量(g)(二)的编号改为(十二)。

第 22.39 段

- (一) 删去外部因素(a)和(c)
- (二) 删去外部因素(a)

第 22.40(c)

删去“促进和参与制订将人权纳入联合国系统各机构和方案的战略与方案的准则。”

表 22.11

- (一) 将预期成绩和成果衡量的内容换成中期计划项目 19 的次级方案 3 下的内容。

- (二) 将预期成绩和成果衡量的部分分别换成中期计划的第 19.16 段(a)到(c)和第 19.17 段(a)到(c)。
- (三) 将目标 1 预期成绩(a)、(b)和(c)改成：
 - “(a) 应有关国家的要求，并酌情应区域人权组织的要求，提供咨询服务和技术与财政援助，以期支助人权领域内的各项行动与方案。
 - (b) 加强对人权，包括发展权利的认识、知识和了解。”
- (四) 在目标 1 的预期成绩下加一新段落：“应有关国家的要求，并酌情应区域人权组织的要求，提供咨询服务和技术与财政援助。以期特别是在新的或重建的民主中，支助人权领域内的各项行动和方案。
- (五) (一) 增加一段新的预期成绩(d)：“应有关国家的要求并，酌情应区域人权组织的要求，提供咨询服务和技术与财政援助，以期支助人权领域内的各项行动和方案。”
 - (二) 增加一段新的成果衡量(d)(一)：“高级专员办事处接到会员国和，酌情接到区域人权组织的要求并履行了提供咨询服务与技术和财政援助以期支助人权领域内的各项行动和方案的件数。”
 - (三) 增加一段新的成果衡量(d)(二)：“咨询服务和技术合作的及时性、意义及关联性”。
 - (四) 将成果衡量(d) (一)到(二)的编号改为(0)到(+)
- (六) 将目标 1 成果衡量(a)(一)和(二)改为：
 - “(a)(一)高级专员办事处举办或支助讨论会、讲习班和培训课程的数目；和接受培训、参与讨论会和讲习班和获得研究金的人数以及他们的地理分布的数据以及他们为实现本次级方案的目标所作贡献的程度；
 - (二) 高级专员办事处接到会员国和，酌情接到区域人权组织的要求并履行了提供咨询服务和技术及财政援助，以期支助人权领域内各项行动和方案的件数；
 - (三) 咨询服务和技术合作的及时性、意义和关联性。”
- (七) 将目标 1 的成果衡量(b)(一)，(二)和(三)改为：
 - “(b) 为在国家、区域或国际各级进一步加强推进和保护人权而已采取或拟订的行动与方案的数目。”

- (八) 将目标 1, 成果(c)(一), (二)和(三)改为:
- “ (c) 高级专员办事处举办或支助的讨论会, 讲习班和培训课程的数目; 和接受培训、参与讨论会和讲习班和获得研究金的人数以及他们的地理分布的数据以及他们为实现本次级方案的目标所作贡献的程度。”
- (九) 将目标 2 的预期成绩“决策机关特别机制和实地人权活动针对人权受到侵犯的立即威胁或侵犯人权情事所作迅速有效的行动”改为“高级专员办事处履行大会、经济及社会理事会和人权委员会各项决议和决定规定的任务, 支持决策机关授权的人权监督机制诸如报告员和代表、专家和工作组。”
- (十) 将目标 2 下的成果指标(一)和(二)改为: “诸如决策机关所责成的特别报告员、代表、专家和工作组等人权监测机制所采取的行动和措施的数目。”
- (十一)(一) 增添一项新的预期成绩 (b): “执行大会、经济及安全理事会和人权委员会的决议和决定中旨在支持诸如决策机关所责成的特别报告员、代表、专家和工作组等人权监测机制的各项任务;”
- (二) 增添一项新的成果指标(三): “决策机关所责成的特别报告员、代表、专家和工作组对高级专员办事处所提供的支助和资料都感到满意。”
- (十二) 目标 3 下, 在“通过与各国政府”各字之前增添“关于实地活动,”各字。
- (十三) 将目标 3 下的预期成绩改为: “通过与各国政府、联合国系统的适当部门、国际和区域组织及其他单位保持接触来提高外地特派任务和实地活动的效率。”
- (十四) 将目标 3 下的成果指标(一)和(二)改为: “为人权领域工作人员制订的训练方案和材料的数目和为联合国其他外地业务的适当部门举办的旨在确保外地特派任务和实地活动的效率的人权训练情况。”
- (十五) (一) 将成果指标 (a)(二)重新编号为(一)至(二)。
- (二) 将成果指标 (b)(一)至 (b)(三)重新编号为(三)至(五)。
- (三) 将成果指标 (c)(一)至 (c)(三)重新编号为(四)至(六)。
- (十六) (一) 增添一项新的预期成绩 (e): “提高对包括发展权在内的所有人权的认识、知识和了解。”

(二) 增添一项新的成果指标(e):“高级专员办事处所举办的或支助的讨论会、讲习班和训练课程的数目;以及受训学员、参加讨论会和讲习班的人员和给予的研究金的数目和关于其地域分配的数据,以及他们协助实现本次级方案的目标的程度;”

第 22.43 段

- (一) 删除外部因素(a)
- (二) 删除外部因素(b),并将它改为:“提供给人权领域内各有关的基金的可用于咨询服务和技术与财政援助的增款的数目。”

第 22.4(c)(二)段

- (一) 第一行,在“维持和平行动”各字之前增添“有关的”三字。
- (二) 第一行,在“有关的维持和平行动”各字之前增添“安全理事会的决议和决定所规定的”各字

263. 员会注意到一个事实,即预计来自预算外来源的资源共计比来自经常预算的资源多 150%,并且认为这是一个令人关心的领域,特别是因为本款十分重要而且在许多情况下都可能由‘捐助者驱动’‘各项议程’。

264. 员会建议删除第 22、22 和 22.27 段内的说明。

265. 员会建议,在 2002-2003 两年期方案概算内,应当按照委员会关于其第 40 届会议的已由大会通过的报告第二部分第 70(a)段内的建议,将资源分配给次区域性中非人权和民主中心。

266. 22 款内所有的目标、预期成绩和成果指标均应由中期计划内所载者取代。

结论和建议

267. 员会建议,大会应审慎地审查 2002-2003 年期间方案概算第 22 款,人权。

第 23 款.

保护和援助难民

268. 会在 2001 年 6 月 28 日第 27 次和 28 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算的第 23 款“保护和援助难民”。

269. 秘书长的代表介绍了这个预算款次,并答复了委员会审议这个预算款次期间所提出的问题。

讨论情况

270. 会上表示支持联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）所从事的活动，尤其是缓解因难民涌入对收容的发展中国家所造成的影响。

271. 会上对工作方案中所载的努力强调妇女和儿童的特殊需要以及努力提高难民专员办事处响应紧急情况的能力，表示满意。经认为，应该更大地注意法律上和身体上的保护，以及必须增加保护干事的人数。会上强调有必要加强和增进遣返和重新安置的措施以永久解决难民问题。会上也有人表示意见，一方面认识到遣返和重新安置的重要性，但也应提到其他持久性解决方法，包括融入当地社会。

272. 关于业务合作，会上表示意见说，难民专员办事处与联合国其他组织之间的谅解备忘录应该受到政府间的审查，以确保这类备用安排的可信度。

273. 会上表示意见说，预算文件内所列的一些外在因素属于难民专员办事处管理层的责任，因此很大部分属于内在性质而不是外在性质。尤其是，经指出，关于培训难民专员办事处工作人员的外在因素 23.11(a)，不应将其认为是一个外在因素。关于外在因素 23.14(c)，也有人表示意见说，难民专员办事处可获得的预算外资金的水平不是该方案的一个外在因素。

274. 会上表示赞赏高级专员的一项倡议，对办事处的核心活动与非核心活动作出区别；然而，遗憾的是，这项倡议是资源短缺所造成的。

275. 会上强调有必要同有关政府协商拟订应急计划以针对解决内部的流离失所情况。

276. 会上对难民专员办事处的一些办事处拟议关闭表示关切，及其对由这些办事处监护的难民情况可能造成不利的影晌。

277. 会上表示意见认为，由经常预算拨供赠款的那些新的安排似乎是适当与合理的。然而，也有人指出，考虑到该方案全盘裁减预算的情况，经常预算的拨款增加 200 万美元似乎不成理由。会上强调要维持赠款经过一段时间后的真正资源价值，以及保全高级专员实施方案的能力。

结论和建议

278. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 23 款“保护和援助难民”的方案说明，但要作出以下修改：

第 23.2 段

在第一句后，根据 2002-2005 年中期计划第 21.1 段的最后一句而加入一句如下：“谋求难民问题的长期解决是保护的核心和本款的主要宗旨。”

第 23.3 段

在(e)分段，删除“在进行这些活动时，将适当考虑到会员国和联合国双方的利益”等字，代之以 2002-2005 年期间中期计划第 21.5(f) 段段尾的以下文字：“在这方面，应适当考虑到联合国干事在从事职务时要充分尊重会员国的法律和条例的义务及其对联合国的职务和责任。”

表 23.4

在成就指标(e)的段尾，根据中期计划第 21.17(d)段加入以下文字：“；已遣返和重新安置的难民人数。”

第 23.11 段

删除“(a)就方案倡议的需求及其最有效的拟订培训难民专员办事处的工作人员”等，并将其余分项依序重新编号。

第 23.14 段

将(c)分项改为“筹得足够的预算外资金数额以支助规划的能力建设项目”。

第 24 款.

巴勒斯坦难民

279. 2001 年 6 月 28 日方案和协调委员会第 28 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 24 款：巴勒斯坦难民。

280. 秘书长代表介绍了该预算款次，并回答了在委员会审议该预算款次时提出的问题。

讨论情况

281. 有人表示大力支持近东救济工程处；并欢迎在方案管理方面取得实质性进展。

282. 有人感谢和赞扬近东救济工程处工作人员往往在非常困难的情况下勇敢地履行其人道主义任务。

283. 有人认为第 24 款含有关于预期成绩和成果指标的最佳阐述。据认为，这种阐述可以作为模式供各预算款次采用。

284. 据指出，近东救济工程处有 96.8%的资源属于预算外资源。有人认为经常预算与预算外资源之比是判断该方案是否成功的标准。鉴于经费需求日增，筹集自愿捐款日趋困难，所以有人认为捐助者来源应予扩大并应包括私营部门。有人

对捐助者表示感谢，并鼓励他们继续向工程处作出捐助。有人对近东救济工程处在最近一次筹款呼吁中取得成功表示赞赏。

结论和建议

285. 委员会建议大会通过 2002-2003 两年期方案概算第 24 款（巴勒斯坦难民）的方案说明，但须作下列修改：

第 24.14 (b) 段

在第 1 行“东道国政府”等字前面加上“一些”两字；

第 25 款.

人道主义援助

286. 2001 年 6 月 28 日方案和协调委员会第 28 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 25 款：人道主义援助。

287. 秘书长代表介绍了第 25 款，并回答了在委员会审议该预算款次时提出的问题。

讨论情况

288. 有人强调方案的重要性和 2002-2005 年中期计划对方案的优先重视。有人支持该款的活动，特别是与自然灾害和复杂紧急情况有关的活动。有人强调人道主义事务协调厅（人道协调厅）在联合国系统活动中所起的重要协调作用。

289. 有人强调白盔与人道主义事务协调厅有效率地进行合作在具体情况下进行救济的重要性。据称应在全世界鼓励并推行白盔等倡议。

290. 有人认为在提供人道主义援助方面该款目标明确，阐述详尽，并与中期计划配合。据指出，方案说明与 2000-2001 两年期方案概算的说明相比有所改进。据指出，一般而言，预期成绩与中期计划建立了联系，有些预期成绩和成果指标可与中期计划的内容进一步协调。

291. 据指出，2002-2005 年中期计划的预期成绩和成果指标强调：更及时地提供人道主义援助、更及时地对陷于或内部危机即将发生的国家作出反应、更及时地向自然灾害受难者提供援助、救济、后勤、资金和应急规划。但在人道协调厅建议采用的预期成绩和成果指标中没有提到“更及时”这一词。有人认为成果指标可以进一步作精细的改进，确保它们实际上能够衡量。据指出，预期成绩应当包括保护联合国人道主义工作人员安全的各机构和方案之间的适当协调。

292. 有人表示关切 2002-2003 两年期方案概算中没有提到内部流离失所的人的问题。据指出，内部流离失所的人的问题不仅在人道主义危机中产生；而且也见

于自然灾害和各种经济情况中。因此，应当根据这些差别指导人道协调厅执行其关于内部流离失所的人的工作方案。

293. 有人强调纽约、日内瓦和外地的作用应予相互补充。有人欢迎执行应急规则和程序。有人认为必须提高人道协调厅对自然灾害作出反应的能力。又有人认为，临时能力超编是需要的，但没有必要改叙高级职位。据指出，人道协调厅工作人员的专业精神每年都在提高。

294. 有人提到大会第 46/182 号决议和该决议所载的立法授权与秘书长对自然灾害和人道主义紧急情况作出反应的作用所产生的联系。据指出，应当明确区分人道主义援助方面的立法授权和秘书长作为联合国执行干事所起的作用。

295. 有人表示关切预算外资源占该款总的资源的百分数，因为自愿捐款不足会对人道协调厅工作方案的执行产生不利影响。但有人认为，在一些其他的款次中，预算外资源占总的资源的百分数高于人道协调厅。

296. 有人认为捐助者在作出自愿捐助时应尽量避免预先分配拨款，以便人道协调厅能将资源用于该厅最需要的领域。

结论和建议

297. 委员会建议大会通过 2002-2003 两年期方案概算第 25 款（人道主义援助）的方案说明，但须作下列修改：

表 25.6

删除预期成绩下的 (b)。

删除成果指标下的 (b)。

删除预期成绩下的 (c)。

删除成果指标下的 (c)。

将预期成绩下 (d) 的一句改为：“将性别观点纳入政策和方案中”。

第 25.18 段

将第 (b)(三)段内的“人权和国际人道主义法”等字改为“国际人道主义法和人权文书”

第 (b)(六)段应改为“安全理事会要求的关于在冲突局势中向难民及其他群体提供人道主义援助的文件(1)”

第 (b)(七)段改为“依照大会第 46/182 号决议的附件，研究向所有有需要的人民提供人道主义援助的指导原则的应用情况”。

第(b)(八)段末未加上“严格遵守人道、中立和公正原则，确保不会相互矛盾”等字。

第(c)(四)段应改为“编制有关加强向所有需要援助的人口提供人道主义援助的整套机构间培训材料”

在第(c)(四)段后面加上新的一段：“(五) 与其他机构合作应受灾国政府的要求支持和促进它们保护内部流离失所者和向他们提供援助的工作”

删除第(c)(六)段，并将以下各段按序重新编号。

第 25.27 段

在第 3 行“开发计划署将”等字后面加上“视情况”。

表 25.10

预期成绩(a)应改为“加强发展中国家为预防和减轻灾害作出准备的能力”

成果指标(a)应改为“增加有预防和减轻灾害的技术能力的发展中国家的数目”

增加新的预期成绩(b)，内容为：“发展中国家多参加与减灾有关的训练和讨论会，”

增加新的成果指标(b)，内容为：“参加灾害预防培训班的发展中国家专家人数”

将现有预期成绩和成果指标(b)重新编号为(c)

删除预期成绩(d)，并将现有成果指标(d)重新编号为(e)

将现有预期成绩和成果指标(c)重新编号为(d)

增加新的预期成绩：“(e)更好和更有效地协调调动国际支援的工作，以帮助进行预防性管理和与自然灾害有关的重建”

第 25.30 (c) (一)

增加新的一项“(n). 增订协助应付自然灾害的现有资源数据库”

表 25.12

删除预期成绩下的(a)。

删除成果指标下的(a)。

将预期成绩和成果指标(b)重新编号为(a)、(c)重新编号为(b)

增加新的(c)预期成绩，内容如下：

“加强发展中国家的救灾能力。”

增加新的(c)成果指标，内容如下：

“多参加灾害管理训练班，加强灾害管理的外地合作和区域合作，以及加强捐助者对机构间呼吁的反应”

在预期成绩(b)和(d)下的“环境灾害”等字后面加上“和技术事故”

表 25.14

在预期成绩(b)下删除“及其会员国、民间社会行为者和其他人道主义合作伙伴及团体”等字。

第 26 款.

新闻

298. 方案和协调委员会在 2001 年 6 月 28 日和 29 日第 28 次和 29 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 26 款. 新闻。

299. 秘书长的代表介绍了第 26 款，并答复了委员会审议该预算款次中提出的问题。

讨论情况

300. 有人支持新闻部开展的各项活动。新闻部在促使世界各国人民注意和了解联合国的工作和宗旨，从而使联合国成功实现各项主旨并解决问题，发挥了重要作用。

301. 有人对新闻部利用数码技术、电子计算机化和因特网的情况表示满意。他们还表示，虽然对电子媒体的利用正在增加，但是由于会员国之间存在技术差距，因此应当继续多加利用传统的新闻传播手段。还有人认为，无线电广播仍然是联合国用以在全世界开展活动的最具成本效益和影响最广泛的现有传统媒体之一。

302. 注意到增强联合国的国际无线电广播能力的试办项目已经得到成功执行，有人认为应当朝向支持长期执行在全世界设立更多无线电广播电台的项目过渡。

303. 有人对联合国网站对六个正式语文，特别是中文、俄文和阿拉伯文的差别对待表示关注。有人对联合国出版物、新闻稿和图书馆服务提出类似的意见。他们强调必须平等对待所有六种正式语文。他们指出联合国无线电广播电台应当加强使用非正式语文，以便在世界上接触到最多的听众。在这方面，他们指出应当利用预算外资源来资助涉及非正式语文的任何活动。

304. 有人认为提议的产出数量太大，并且性质类似，特别是次级方案 1 和 2 的那些产出。他们还说产出多年未曾改变。有人对拿不到有关新闻部制作的各种产出的目标听众、听众满意程度以及产出的用途和影响的资料，表示关切。还有人对新闻部活动和事务的优先化和精简化发表了意见。在这方面，他们也指出自我评价，特别是利用综合监测和文件信息系统来评价新闻部的产出和活动的适且性和有效性的重要性。

305. 有人关切，纽约、日内瓦和维也纳的新闻服务与活动综合的程度以及同总部和外地联合国系统其他实体协调的水平，以避免活动和服务的重复并增加新闻活动的效率。

306. 有人表示虽然联合国新闻中心在外地提供有效和地方化的新闻服务，这些服务的费用很高。有人建议审查现有的新闻中心，并予以合理化，看看是否能够采取一些节省费用措施，关闭在发展中国家的一些中心，将有些中心迁到联合国之家，并采取改进协调的战略，包括同其他联合国系统办事处一起。

307. 有人建议新闻部应编写一份关于新闻中心和整个新闻部由于可在线上提供文件和出版物因而节约费用的报告。

308. 有人认为秘书长应审查新闻部更有效率和效用地执行其任务和职责的其他途径，特别是鉴于可用的技术和需要的改变，并就此向大会第五十六届会议第一期会议提出报告。

结论和建议

309. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 26 款新闻的方案说明。

310. 委员会也建议大会请秘书长就“联合国之家”倡议对新闻中心业务、预算和工作人员的影响提出报告，同时考虑到所在国的看法。

311. 委员会还建议大会请秘书长就托存图书馆以及改进达格·哈马舍尔德图书馆的综合管理系统对方案提供的影响提出报告。

312. 委员会还建议大会请秘书长就同时以六种正式语文以电子方式在联合国网址上提供会议文件的问题向大会第五十六届会议提出报告。

313. 委员会建议大会在审议方案概算第 26 款时，特别注意到发展的方案方面事务，并加强联合国所有正式语文的联合国网址，以为实现联合国正式语文在联合国网址上一律平等的目标。

第 27 款.

管理和中央支助事务

314. 2001 年 6 月 25 日方案和协调委员会第 21 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 27 款（管理和中央支助事务）（A/56/6（Sec. 27A-G）。

315. 秘书长代表介绍了该预算款次，并回答了在委员会审议该预算款次时提出的问题。

讨论情况

316. 一般支持 2002-2003 两年期管理事务部的拟订工作方案。有人认为管理事务部对题为“革新联合国：改革方案”的 1997 年 11 月 12 日第 52/12A 号决议和 12 月 19 日第 52/12B 号决议的执行作出重大贡献，因为它提出了在共同支助事务领域秘书处的新的管理方式。

317. 有人认为，在该款某些部分以成果预算制度的格式编制预算专册是不均衡的，需要进一步改进。有人表示关切中期计划中的一些预期成绩和成果指标没有完全在方案说明中反映出来。又据认为，有些预期成绩过于广泛和笼统，有些成果指标的内容需要进一步改进。有人表示需要为可比事务制订共同基准和标准，以确保全款以一致方式使用指标。又据认为零增长预算编制方式对将足够资源拨给共同支助事务内的各个优先领域的做法施加了一些限制，其他替代办法，如零基预算编制办法可以考虑。

318. 有人指出已提出措施设法处理管理事务部内的优先问题，如司法领域的问题。同时又据指出，保留管理事务部内的司法活动可能会损及司法过程的独立性，这一点已在关于人力资源管理的大会 2001 年 6 月 14 日第 55/258 号决议中提到。又据认为将司法问题分给管理事务部的不同组织单位处理可能会拖慢进程，并削弱司法裁决的执行。

319. 善于第 27A 款（主管管理事务副秘书长办公室），有人认为由于该款没有设立工作量指标，所以难以监测方案的交付、评估取得的结果和建立各部门管理人员和各级管理人员的问责机制。

320. 关于第 27B 款（方案规划、预算和帐务厅），有人认为各个维持和平行动的财政及预算规划、执行和报告是秘书处的一项核心职务，应从经常预算而不是维持和平行动支助帐户供资。

321. 关于第 27C 款（人力资源管理厅），有人认为该款的方案说明应予订正，以充分反映出关于人力资源管理的大会第 55/258 号决议的规定。有人强调人力资源管理厅应优先执行措施，加强该决议所述的人力资源的特定领域。有人表示关切方案说明没有充分说明人力资源管理厅采取什么措施以确立方案主管责任增加后与其对所作决定负责的明确联系。据认为方案执行情况的监测需要在制订成果指标时采用明确有效的衡量工具，包括参考工作人员的反馈。又据认为，方案的编制往往侧重于阐述改革概念而不是说明一项特定的战略。据强调，工作人员培训对改进联合国的运作至关重要。有人认为中央训练方案的管理应更加依赖于同联合国系统其他组织的协调和合作，以采用最佳的做法和系统的经验。

322. 关于第 27D 款（中央支助事务厅），有人强调除了秘书长建议的长期战略外，还需要短期和中期的信息技术战略，其中包括电视商谈计划及其他服务。有人提及中央支助事务厅在可偿还基础上采取共同事务安排的措施。有人认为中央支助事务厅应采取特定措施，将这些安排扩大到目前的共同支助事务中。有人指出综合信息管理系统（综管系统）已经完成。有人认为现在正是利用联合国系统提供的技术优点将行政组织结构精简化的时候。

结论和建议

323. 委员会建议大会在审议 2002-2003 年方案概算期间审查关于监测员员额所设地点及其职等的问题。

324. 委员会又建议大会要求秘书长按照大会 2001 年 6 月 14 日第 55/258 号决议重订 2002-2003 年方案概算第 27C 款（人力资源管理厅）方案说明，并提交给大会第五十六届会议审议。

325. 委员会进一步建议尽可能以按照目标、预期成绩和成果指标编列的格式列出与第 27 款（管理和中央支助事务）有关的活动。

326. 委员会建议大会通过 2002-2003 两年期方案概算第 27B、27D、27E、27F 和 27G 款（管理和中央支助事务）的方案说明。

第 28 款 内部监督

327. 2001 年 6 月 29 日，委员会第 29 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 28 款，内部监督。

328. 秘书长代表介绍了第 28 款，并就委员会审议该预算款项期间所提问题作了答复。

讨论情况

329. 委员会支持内部监督事务厅进行的各项活动。同时，委员会也对进行战略性审查一事表示满意。

330. 委员会指出，该方案概算充分叙述了该事务厅的任务，并开列 2002-2005 年中期计划的经费。委员会特别称赞次级方案 3（监督和检查）下的成果指标。

331. 委员会指出，评价工作的目的是要协助方案管理人员进行自我评价。委员会询问订正评价手册将在什么时候分发。同时，委员会也询问如何作出更好的时间安排来使各政府间机构审议各项评价报告，以使目前从分发评价报告到各政府间机构审查这些报告的时间耽搁不致导致失去效率。

332. 委员会对内部监督事务厅自成立以来资源不断增加一事表示关心。同时，它也指出，自 1998-1999 年以来预算外资源大量增加，因而对这些资源的来源提出问题。委员会对日益求助于预算外资金的做法表示关切。委员会欢迎与各基金和方案制定归还费用的办法，它预计今后将对此办法的作用提出报告。

333. 委员会欢迎与外部监督机构进行协调，因为这是一个十分有建设性的因素。但是，它指出仍有需要加以改进，才能进一步协调各不同监督机构的工作，以避免使工作有所重复。

334. 委员会就该事务厅在联合国秘书处信息技术事项方面的作用和参与该工作一事提出问题。

335. 委员会指出次级方案 1（中央评价）表 28.6 关于更好地同外部监督机构协调的成果指标 (b) 应当修改。它指出会议的次数未必表示协调已有改善，而较为适当的成果指标将是合办项目的数量和/或为进行合办和/或辅助审计所达成协议的数量。

336. 关于次级方案 1、2（管理咨询）和 3，委员会就资源分配给新设立的监督、评价和咨询司的三个职务一事提出问题。

337. 对次级方案 4（调查），委员会指出为应付调查案件工作量的增加而要求设置新的员额。但是，它指出员额增加未必导致效率提高。委员会提出其他问题，即调查人员调查 30 件新案件的基准数是否切合实际，和新员额是否将提供足够资源来应付日益增加的工作量。同时，委员会也认为应当探讨其他提高工作效率的办法。

338. 最后，委员会对将执行办公室从行政领导和管理部门转到单独的方案支助部门一事提出问题。

结论和建议

339. 委员会建议大会核可 2002-2003 两年期方案概算第 28 款（内部监督）的方案说明，但须作下列修改：

表 28.6

在目标 1 下，将成果指标 (b) 改为“同外部监督机构举行联席会议、缔结协议和指派任务的次数”。

表 28.8

将成果指标 (b) (一) 和 (b) (二) 合并为“(b) 明确授权并设立和有效使用机制确保在联合国所有各级落实问责制”。

将成果指标(d)改为“同外部监督机构举行会议、缔结协议和指派任务的次数”。

第 29 款.

合资办理的行政活动

340. 委员会在 2001 年 6 月 25 日第 21 次会议上审议了 2002-2003 两年期方案概算第 29 款，合资办理的行政活动 (A/56/6 (Sect. 29))。

341. 秘书长的代表介绍了该预算款次并答复了委员会审议该预算款次中提出的问题。

讨论情况

342. 有人指出，该预算款次下拟议的活动没有列入 2002-2005 年中期计划的方案。有人还指出，编写本预算款次时因此没有采用成果预算编制方式，特别是国际公务员制度委员会和联合检查组的方案说明。有人认为，虽然合资办理的行政活动没有列入中期计划的方案，但是应作出了努力，制定适合于监测和评价国际公务员制度委员会和联合检查组活动的预期成绩和成绩指标。其他意见认为，不从概念上对公务员制度委员会和联合检查组的活动分类，机械地确定指标用处有限。

343. 有人认为，根据《章程》，联合检查组应继续努力采用其他业务方式和工具，以使它能够更迅速地解决属于联检组权限的问题。

344. 大家注意到为行政协调委员会附属机构的合理化所作的努力。但有人指出，在这方面，说明中没有提供充足的信息，表明委员会可以明确区分管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会这两个新设立的高级别委员会之间的差别和可能的互补性，也没有评价行政协调委员会改组的有利因素。

结论和建议

345. 委员会注意到 2002-2003 两年期方案概算第 29 款合资办理的行政活动的说明。

346. 委员会建议，从目标、预期成绩和成绩指标的角度酌情开展同第 29 款合资办理的行政活动有关的活动。

第 33 款.

发展帐户

347. 2001 年 6 月 26 日，委员会第 23 次会议审议了 2002-2003 两年期方案概算第 33 款“发展帐户”。

348. 秘书长代表介绍了预算该款，并对委员会审议预算该款期间提出的询问作了答复。

讨论情况

349. 有人认为，发展帐户运作的行政安排和方式含糊不清。

350. 有人对按照过去两个两年期的同样数额编列预算该款经费的依据提出疑问。有人回顾指出，拟议在该款编制的资源应来自提高效率所节省的费用和提高生产率的收益。但是，有人指出，文件的说明部分并未提及此种节省费用。

351. 对此作出的解释是，1998—1999 两年期发展帐户之下初次编列 13 065 000 美元的依据是 1996—1997 两年期内因提高效率而产生节余，1996—1997 两年期的第二次执行情况报告反映出这一点。大会在设立发展帐户时决定，为一个两年期核可的数额可作为下一个两年期的基数，这一基数还可以加上前一个两年期内提高效率的措施和提高生产率所产生的节余数额。秘书处将每两年在第二次预算执行情况报告中报告这些节余，大会将决定为发展帐户提供节余数的数额。据说明，1998—1999 两年期第二次执行情况报告中未说明其他新的节余，在现阶段也无法对 2000—2001 两年期作出预测。因此，拟议在该款编列与以往两个两年期相同的数额。

结论和建议

352. 委员会建议大会核可 2002—2003 两年期方案概算第 33 款“发展帐户”的方案说明。

353. 委员会建议，大会在审议第 33 款时，还考虑到秘书长关于由发展帐户供资的项目执行情况的报告(A/55/913)。

B. 评价

1. 深入评价可持续发展

354. 委员会在 2001 年 6 月 11 日和 12 日其第 2 次和第 4 次会议上审议了秘书长转递内部监督事务厅关于深入评价可持续发展的报告(E/AC.51/2001/2)的说明。

355. 主管内部监督事务副秘书长介绍了该报告。秘书长代表回答在委员会审议该报告期间提出的问题。

讨论情况

356. 委员会认为该评价报告使人们了解在执行联合国可持续发展议程方面取得的成就和遇到的困难。

357. 委员会认为自 1992 年通过《21 世纪议程》以来，联合国已采取重要步骤确保有效的后续行动。但是，它认为，对可持续发展的概念缺乏共同了解是需要机构间注意的事，如该评价报告的建议 2. a 和 2. b 建议的。关于建议 2. a 和优先问题主要政策方面建议的摘要，委员会认为贫穷和消费和生产模式应列入讨论的主要问题，而不是讨论的唯一根据，而各项摘要应作为讨论的起点。

358. 委员会强调，编制国家报告对较不发达国家是一项负担。有人问从编制这些报告得到了什么好处以及执行过什么后续行动。有人表示热烈支持载于建议三的提议，就是及时提出关键资料供政府间机构充分审议，同时减少其提出报告的负担。

359. 委员会强调必须确保考虑到区域、分区域和国家的观点，因为每个区域有它自己的特色。有人说，在每个区域的可持续努力将会加强全球一级的成就。有人认为必须扩大区域委员会的作用。有人认为经济和社会事务部必须更广泛地同所有有关行动者协商以及根据现行指导来推进各项国家战略。有人建议，应鼓励各国监测本国所拥有的战略。

360. 在开发计划署协调的可持续发展战略机构间工作队方面，有人问该工作队工作的进展情况如何。有人认为可持续发展委员会的各项指标应成为各国政府用来评价自己在可持续发展方面的进展情况的工具，而不是进行国与国之间的横向国际比较的工具。

361. 有人认为，必须确保不同的国家一级框架日益接近，尤其是在试图确保减轻贫穷战略成为真正可持续的战略方面。特别是，有人认为，最近议定的经合组织发展援助委员会题为“可持续发展战略：关于发展合作的实际指导”的指导为展开工作提供了一个良好的基础。

362. 有人对于难以筹措可持续发展司所执行的技术援助的经费表示关切。关于水资源这个严重问题，有人问将可以成为战略水管理计划的根据的全面评价的筹资情况。有人建议，可持续发展司对其技术援助活动进行战略审查，以便把焦点放在特别有需要的领域和援助能作出独特贡献的地方。

363. 有人认为，评价过分狭窄地强调可持续发展委员会的工作，特别是评价该司进行的协调对执行联合国方案的影响应该是有益的。应可以发展一些专题方面，诸如减轻贫穷或在与可持续发展有关的不同公约下取得的进展。

结论和建议

364. 委员会建议核可关于深入评价的建议。

365. 委员会建议经济和社会事务部更广泛地同所有有关机关协商以及根据现行指导来推进各项国家战略。

366. 委员会强调应鼓励各国监测本国拥有的战略。

2. 深入评价人口方案

367. 2001年6月11日和12日,委员会第2和第4次会议审议了秘书长的说明,其中转递内部监督事务厅关于深入评价人口方案的报告(E/AC.51/2001/3)。

368. 主管内部监督事务副秘书长介绍了该报告。秘书长的代表回答了委员会审议报告期间提出的问题。

讨论情况

369. 有人认为评价报告周全地叙述了联合国在人口方面的活动。

370. 有人赞扬人口司报告质量高,特别是该司在人口老化方面的工作、最近关于更替性移徙的报告以及人口信息网的成功。也有人认为,人口司的各份报告,如关于更替性移徙的报告,不够充实,而且一些出版物应更加及时地发表。该司应更多利用可靠的国别数据,协助各国加强常规数据收集系统。该司印发的报告过多,应更加集中地注意贫穷和新的政策问题以及发展中国家的数据需求。有人认为,由于财政限制,各区域委员会无法推进工作,其产出质量不一。

371. 利用因特网传播人口信息不应影响利用传统方法分发文件。区域委员会分发表出版物时也应如此。建议3中突出说明了这一点。

372. 有人表示关注用于方案的资源减少,在区域委员会特别如此。现已进行了一次调查,了解西亚经社会有无得到所需资源,以便按照建议4(c)要求,将信息送上因特网。也有人认为评价不应就预算和财政需要提出建议,而应确定某一特定活动是否必要。有人重申方案经费必须拨自经常预算,而不是来自预算外资源,因为靠预算外资源,方案可能会遇到财政困难,从而削弱执行能力。建议10突出强调了这一点。

结论和建议

373. 委员会提议核可人口方案深入评价报告中提出的各项建议,并提议人口司改进以下领域的工作:

- (a) 利用可靠的国别数据;
- (b) 帮助各国加强常规数据收集系统;
- (c) 在一些分析工作中注重贫穷问题;
- (d) 将环境这一重要方面纳入其研究工作;
- (e) 协调维持两个网址(人口信息网和人口司网址)的工作,减少重叠;
- (f) 通过因特网传播信息,确保所有信息均不仅仅通过销售出版物提供。

3. 方案和协调委员会第三十八届会议关于深入评价联合国国际药物管制规划署的建议执行情况的三年期审查

374. 委员会在其 2001 年 6 月 11 和 12 日第 2、3 和 4 次会议上审议了秘书长转递内部监督事务厅关于委员会第三十八届会议关于深入评价联合国国际药物管制规划署的建议执行情况的三年期审查的报告 (E/AC. 51/2001/4)。

375. 主管内部监督事务厅副秘书长介绍了该报告。秘书长代表回答了委员会审议该报告时被提出的问题。

讨论情况

376. 委员会赞赏药物管制署和麻醉药品委员会通过共同努力就执行委员会三年前所作若干建议取得的重大进展。委员会重申对国际麻醉品管制局和药物管制署的支持是解决世界毒品问题的重要机制。委员会强调该报告可以成为麻醉药品委员执行关于加强药物管制署及其理事机关麻醉药品委员的决议有用工具。

377. 据指出，药物管制署必须更充分执行方案协调会在若干领域的建议。有人对药物管制方案的各方面表示不满，认为内部监督事务厅应经常审查该方案。他们强调，对药物管制署的管理工作需要加以注意。据指出，药物管制署执行业务活动的资金有 60% 是分配给联合国各机构和其他组织，这反映了与其他有关机关的协调的程度。但是，有人关心三年期审查中多次提到，在药物管制署内部和与其他有关机构间，缺乏不同领域间的协调或协作。他们期待药物管制署与有关各方协调其活动和在可以取得效率和实效的地方进行活动协作。据指出，应与参与伙伴协作完成对方方案优先领域的任何审查和对方案成果的评价。有人表示，评价报告第 6 段指出共出版了两份世界毒品状况的报告，这是重复工作。

378. 有人关心减少需求、监测和取缔非法作物领域的若干方案并未获得预期的自愿捐助。药物管制署提供给大会第二十届特别会议的实质性服务将被考虑进去。有人指出，药物管制署已满足特别会议对设计新的方案解决药物问题的期望。有人强调，评价报告第 34 段提到的设定优先次序和筹措活动资金的问题，药物管制署主要是通过自愿捐助筹资，这一筹资方式的影响应被考虑进去。

379. 有人表示，对建议执行情况的审查是在第二十届特别会议之前由方案协调会要求进行的，这一要素应在报告中反映出来。审查的主要方向是密切监测合并药物管制方案和预防犯罪方案的影响，并评价可能的互动关系。

380. 有人表示，评价报告第 26、27、28、30 和 31 段对专门资料和制订战略的批评主要是指方法，而不是药物管制方案相关要素的不同作用。

381. 有人指出，关于评价报告提出的问题之一即资料的收集和处理问题，委员会已采取步骤简化送给各国政府的问题单。

382. 有人关心药物管制署在报告各国的趋势时使用了向该署报告的国家正式数据之外来源的数据。

383. 各项建议未按大会有关决议——最近的是第 55/222 号决议——以粗体字列出。有人质疑建议 2 强调的授权药物管制署审查和评价各国立法和多边立法的的权限。

结论和建议

384. 委员会注意到内部监督事务厅关于委员会第三十八届会议关于深入评价联合国国际药物管制规划署的建议执行情况的三年期审查的报告 (E/AC.51/2001/4)。

395. 委员会重申其第三十八届会议关于深入评价药物管制署的建议，并提请作为药物管制署执行机关的麻醉药品委员会注意审议和贯彻这些建议。

386. 委员会鼓励药物管制署进一步加强努力，确保取得资金执行其各项方案。

4. 方案和协调委员会第三十八届会议就深入评价联合国预防犯罪和刑事司法方案所提建议执行情况三年期审查

387. 委员会在 2001 年 6 月 11 日和 12 日举行的第 3 和第 4 次会议上审议了秘书长转递内部监督事务厅关于方案和协调委员会第三十八届会议就深入评价联合国预防犯罪和刑事司法方案所提建议执行情况三年期审查的报告的说明 (E/AC.51/2001/5)。

388. 主管内部监督事务副秘书长介绍了该报告。秘书长的代表答复了委员会审议该报告时提出的问题。

讨论情况

389. 会上对委员会三年前通过的许多建议没有执行表示关切和失望，特别失望的是，方案协调会所要求的深入评价报告和方案协调会对评价报告的论断和建议都没有向预防犯罪和刑事司法委员会第八届会议提出。据指出，应当按照建议把任务纳入该方案中，以改善该方案的重点。有人认为，虽然该报告说关于战略管理的建议一已经执行，但仍然有问题尚未解决，例如适当注意与预防犯罪和刑事司法有关的一些活动。有人强调说，该方案应当更重视原来的任务，注重预防犯罪和刑事司法，以平衡过份地注重有组织犯罪。

390. 据指出，现在已有机制来监测标准和准则，但很少或没有证据说明关于改善监测的建议已获得执行。向委员会第十二届会议提出的关于修改汇报标准和准则的机制以及减轻会员国的汇报负担的建议，应当反映和包括作为委员会执行主任向委员会第十届会议提出的相关建议后续行动的任何有关建议。

391. 会上注意到缺少新闻战略。有人建议该中心在制订新闻战略时考虑更多地利用新闻部的专门知识。注意到该中心网站的访问人次增加了 10 倍。委员会赞同由该方案出版物的主要用户团体的代表们举行重点小组讨论，但条件是须用现有资源。

392. 有人认为，联合国打击跨国有组织犯罪公约的后续工作应当是该方案的重点之一。此外，还认为这三个全球性方案过分着重有组织犯罪，其他问题则没有得到足够的注意。

393. 该中心应当制定筹款战略，以避免临时筹措。不应当视此一战略为目的，而应视之为管理工具。

结论和建议

394. 方案和协调委员会建议核可三年期审查的结论和内部监督事务厅在其中提议的审查。

5. 未来的评价报告

395. 委员会在 2001 年 6 月 11 日和 12 日举行的第 2、3、4 次会议上讨论了评价过程，这是其讨论提交给它的评价报告的工作的一部分。

396. 秘书长的代表们就委员会在审议此一问题时提出的问题作了答复。

未来深入评价的题目

397. 在 2001 年 6 月 11 日举行的第 2 次会议上，主管内部监督事务副秘书长在介绍这个评价项目时，建议方案协调会 2003 年第四十三届会议深入评价以下议题：“海洋法”、“人权”、“社会发展”。

讨论情况

398. 有人认为，在 10 年期或 3 年期审查方案协调会的建议的执行情况时进行的评价对该委员会无甚价值。评价过程应当是每年一次，由方案管理人员提出及时的信息，并在提出的预算专册中全面地介绍。这应当包括所有必要的方案信息，包括方案的有关参与者的看法。每年进行评价，可让方案管理人员提出明确目标，说明方案的必要性或非必要性。此一信息将向方案协调会提出。方案协调会需要这项信息，才能够审查和评价某一方案的价值、必要性和非必要性。委员会然后再就方案的适当性和有效性向大会作出建议，然后再根据这项建议决定是否提供资金。

399. 有人认为，仍然需要评价来显示方案的成果包括其对方案的设计、交付和政策指示的影响；认为现在更需要监测和评价方案，特别是如果是与国家战略有关的话；认为评价报告需要简洁、易读，少用术语，用较短的解说，并应当针对与建议有关的目标和成就提到方案活动。

400. 各区域委员会在联合国总部和（或）外地的作用需要加以扩大，特别是经济和社会事务部和各区域委员会与其他行动者之间的关系，并需要在政策制定目标和执行方面作更多的解释。

401. 有人认为，所有评价报告都应当建议有关的政府间专门机构在方案协调会进行审查之前先行审查评价报告，并将其意见提交给方案协调会。据承认，由于这些机构编排的会议，实现这项建议在时间上有困难。

402. 有人认为不宜于在评价报告中有关于秘书处活动的资金来源的建议，或有诸如“在现有资源的范围内”、“如有资源”的文字。适当的建议应当探讨某项活动的必要性，把如何供资的决定交由预算过程定夺。

结论和建议

403. 委员会建议评价报告要迅速提交有关机关审议。

404. 委员会重申方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则，并建议大会要求采取所有必要的步骤，以确保在考虑到有关政府机关的作用和职权的情况下能够实现第 7 条关于评价的各项目标。

405. 委员会建议大会核可在深入评价时间表中增添以下两个方案（关于这些评价的报告原定向委员会第四十三届会议提交）：

(a) 海洋法；

(b) 社会发展。

第四章. 协调问题

A. 行政协调委员会 2000 年年度概览报告

406. 2001 年 6 月 25 日，委员会第 20 次会议审议了行政协调委员会（行政协调会）2001 年年度概览报告（E/2001/55）。

407. 秘书长代表介绍了该报告，并就委员会审议该报告期间所提问题作了答复。

讨论情况

408. 委员会指出行政协调会是系统各组织各项活动的一个及其重要的协调机制，对其在这方面的效用并无需拿其他证据来加以证实。在这方面，委员会对行政协调会在促进各机构间的协商和合作文化方面，从而在促进全系统的团结方面所起的作用，表示支持。

409. 委员会欢迎该报告的格式和内容，并指出 2000 年的报告比历年来的报告有显著的改进。它认为该报告的可读性较强，提供的资料也较多，并有考虑到委员会前一年提出的各项建议。

410. 委员会为今后的年度报告提出若干建议。它建议行政协调会今后的年度概览报告应当提供更多具体资料，说明行政协调会在其协调工作方面所遇到的各种问题和如何解决这些问题。同时，该报告也说明对各不同机构的各项工作方案如何予以协调，并提供资料说明这些协调工作的结果。同时，委员会也提出关于所得经验和最佳做法的问题。委员会要求今后的报告着重于说明行政协调会积极作了什么事情来履行其授权任务，并就其各小组委员会采取的行动提出报告。

411. 有人指出行政协调会在 2000 年提出的各项问题，特别是诸如全球化、数字鸿沟和会议后续行动等问题，确实属于优先领域的问题。关于全球化进程的问题，有人指出联合国系统所参与的私人部门应当在各政府间机构制定的范围之内进行。

412. 有人指出作为其协调作用的一部分，行政协调会应当监测其各成员组织如何遵守《千年宣言》制定的目标和指标。

413. 同时，也有人注意到该报告提供资料说明联合国系统对下列情况所作的响应：非洲之角各国的旱灾和粮食安全的情况和向非洲提供的官方发展援助有所缩减的情况。有人希望联合国系统将呼吁国际社会增加对非洲提供的援助。

414. 有人注意到行政协调会考虑到工作人员的保障和安全问题并重申联合国人员的安全和保障是各会员国的责任。有人要求今后提供资料，说明如大会 2000 年 12 月所核可的那样，行政协调会为更好保护联合国人员而在分摊安全管理系统的费用方面所取得的进展。

415. 有人对行政协调会的改革过程，包括它决定设立两个高级别委员会一事，表示满意。有人建议行政协调会讨论它从其改组工作和从巩固其秘书处所得到的好处。有人赞成拟议为行政协调会取的新名称。同时也有人同意行政协调会为其 2001 年工作方案确定的优先事项，即使有人建议今后应当提供更多的细节。

416. 有人注意到该报告提供的关于《联合国宪章》第五十条的资料；有人指出方案协调会应建议行政协调会继续讨论该问题。

结论和建议

417. 委员会注意到行政协调委员会 2000 年年度概览报告 (E/2001/55)。

418. 委员会重申行政协调会在下列各方面所发挥的重要作用：协调各有关政府间授权任务的执行，调集和监测国际社会和联合国系统的经济援助努力，以支援那些因执行安全理事会规定的预防或强制执行措施而面临特殊经济问题的国家；

找办法来解决这些国家的特殊经济问题以及为那些受巴尔干事态发展影响的国家争取实现经济复苏、结构调整和发展的努力提供援助。

419. 委员会建议行政协调会应继续努力协调各有关政府间授权任务的执行，并在其年度概览报告内报告其进展情况。

420. 委员会强调行政协调会的年度报告需要多强调其在确保促进系统各组织间有效协调方面的作用。

421. 委员会注意到行政协调会在 2000 年期间采取的各项改革措施，并请行政协调会将这些措施的各项实际结果载于其下一年度概览报告。

B. 执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议

422. 2001 年 6 月 12 日，委员会第 5 次会议审议了独立评估联合国全系统非洲特别倡议（联非倡议）报告（E/AC.51/2001/6 和 Corr.1）和秘书长向委员会转递秘书长对该报告的意见的说明（E/AC.51/2001/7）。

423. 非洲经济委员会代表（联非倡议联合主席）介绍了该报告。他表示，在没有审查小组的情况下，委员会负起了介绍该报告的责任。非洲和最不发达国家特别协调员介绍了秘书长的说明。

讨论情况

424. 出于各种原因，对评估报告的质量和效能提出了疑问。首先认为，两个月的评估时间不充足，不足以确保进行详细的全面分析。此外，问卷过于简单，不能收集综合评价所需的全面信息。还指出，非洲 53 个国家中只访问了 6 个国家。最后，接受面谈的人士中有若干人澄清说，他们是在午餐时对非洲问题进行了泛泛的讨论的，这不能视为关于联非倡议的面谈。

425. 还指出，报告中谈到联非倡议无法筹集更多财政资源，但没有提到联非倡议通过努力实际筹集到的资源。

426. 在评论秘书长的说明时，代表们感到失望的是，虽然说明中的弃权声明表示，秘书长不一定同意评估者的某些看法，但同既定的做法相反，就此没有详细解释。还指出，只有少数的 8 个机构就评估报告发表了评论，而向提交给委员会的 2000 年进展报告提供投入和作出有利评论的机构则有 17 个。

427. 让人惊讶的是，在关于联非倡议的先前各件报告中曾持正面立场的一些机构突然之间都自我矛盾地支持了评估报告中的分析结果和主要建议。

428. 有看法赞同评估报告中的主要建议：应结束联非倡议。不过，对于以“对话框架”替代倡议的建议，表示的支持则较少。人们怀疑非洲经济委员会是否最

适合承担报告中建议的作用；有一种看法认为，解决非洲问题现在所需要的不是长期无结果的辩论，而是具体行动。

429. 有看法认为，因定于 2002 年进行 1990 年代联合国非洲发展新议程的最后审议，此时结束联非倡议还为时过早。原因是，该新议程的最后审议将提供一个机会，让人们全方位地评估包括联非倡议在内的关于非洲的所有倡议，并一致商定一个以非洲拥有和领导为基础的全面框架。

430. 有一种看法认为联非倡议评估，尤其是评估报告第 57 段中的资料，以及秘书长说明倒数第二段中的资料都表明，联合国秘书处以及所涉机构都对联非倡议的进展起到了某种阻碍的作用。

结论和建议

431. 委员会要求，在 1990 年代联合国非洲发展新议程最后审查范畴内，应更详细地审查联合国全系统非洲特别倡议，并将审查结果提交委员会第四十二届会议审议。

C. 2002—2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案

2002—2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案

432. 2001 年 6 月 12 日，方案和协调委员会（方案协调会）第 4 次会议审议了秘书长关于 2002-2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案的报告（E/CN.6/2001/4）、2001 年 5 月 24 日妇女地位委员会主席给委员会主席的信（E/AC.51/2001/8）及其附件、关于计划草案的第 45/3 号决议以及妇女地位委员会一些成员国对计划草案提出的评论。

433. 秘书长代表介绍了报告，回答了委员会审议该项目期间提出的问题。

讨论情况

434. 会上认识到，成员国在 2001 年妇女地位委员会第四十五届会议和 2001 年 5 月第四十五届会议续会期间充分讨论了秘书长关于计划草案的报告。

435. 有人认为，必需禁绝贩卖妇女和女童现象，努力消除影响妇女健康的传统或习俗。

436. 还有人表示，文件已经过仔细研究，要让文件取得成效，就应包括 2000 年 6 月大会第二十三届特别会议通过的措施；大会在特别会议上鼓励各区域委员会发展数据库系统，纳入联合国系统所有组织的方案和项目，作为评估《北京行动纲要》执行情况的新工具。

437. 有人认为，还没有多少人知悉为执行《北京行动纲要》的开展的方案和活动的信息，所以应更多地传播这方面的信息。

结论和建议

438. 委员会注意到秘书长关于 2002-2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案的报告 (E/CN.6/2001/4) 和 2001 年 5 月 24 日妇女地位委员会主席给委员会主席的信 (E/AC.51/2001/8)。

第五章. 联合检查组的报告

联合国使用顾问的情况

439. 委员会在 2001 年 6 月 15 日第 9 次会议上，审议了联合检查组的报告，题为：“联合国使用顾问情况” (A/55/59) 和秘书长对此所作的评论 (A/55/59/Add.1)。检查专员阿曼多·杜克·冈萨雷斯介绍了联合检查组的报告。

讨论情况

440. 联合检查组的报告获得了压倒多数的赞赏。报告的内容认真分析了受到会员国多年关注的一项重要问题，并载有富建设性和侧重于行动的各项建议。会上表示，这是联检组报告应当效仿的优秀楷模。

441. 会上对于秘书长评论中被认为带有劝阻色彩的口气表示关注。

442. 过多和重复使用顾问的可能性仍然是会员国关注的一个主要问题，在选择顾问方面地域分配情况不平衡也是会员国所关注的。会上表示支持旨在保证向方案管理人员提供有关信息的建议，以便在秘书处内部拥有专门知识的情况下避免使用顾问，和避免活动重复。会上指出，人力资源管理厅在发展技能登记清单项目方面正在取得进展，并表示希望，这项工作能够尽快完成。但是，会上对秘书长关于需要有一个涵盖联合国实质性方案的电子信息系统来作为避免活动重复的办法的意见中的第 5、6 和 7 段令人费解、甚至相互矛盾的说法表示关注。

443. 会议十分重视改进地域分配、并为之建立适当准则的必要性，同时也十分重视对于有关立法和监督机构提交全面而透明的报告的必要性。会议并强调指出，委员会应当保证开展充分适当的后续工作。

444. 会议并认为，对于选择顾问的地域分配情况，不应当建立强制性或硬性的制度。

445. 秘书处还应当强调保证在使用顾问方面改善性别平衡的情况。

446. 会议认为，削减人员的政策鼓励过多地使用在联合国总部或外地办事处的东道国的顾问的情况。对于目前的监测制度无法查明违背现行各项规则而不断使用少数几位顾问的情况，也有人表示了关注。

447. 会议建议，为了改进资源的使用，并避免工作重复，应当鼓励使用各项综合性报告。

448. 会上表示关注，报告附件一并不符合大会 1999 年 4 月 7 日第 53/221 号决议第九节第 4 段的规定，该项规定要求，在提出含有工作人员名单的报告时，不再根据主要地区集团来显示工作人员代表性的既定办法，而按英文字母顺序列出各个国家，同时，在这一方面委员会认为，秘书长应当保证联合检查组的未来报告应当符合这项决议。

结论与建议

449. 委员会欢迎联合检查组有关在联合国使用顾问情况的报告，并表示赞赏联检组对这一问题的分析及其具体建议。

450. 委员会对于在确立各项机制以保证避免各项活动重复方面没有取得进展，同时对于为了在广大的地区吸收顾问而制订规范方面未取得进展表示失望。

451. 委员会注意到联合检查组的报告缺少有关性别方面的资料。

452. 委员会审议了第 5 项建议，并且请秘书长研究如何在雇用顾问时纠正地域方面不平等的各种不同方法，并在委员会第四十二届会议上向其报告各种能使会员国不同制度中作出明智选择的可行办法。

453. 委员会建议，大会核准联合检查组的第 1、2、3、4、8、9 和 10 项建议，并请联合检查组审查在执行其报告中所载已获得批准的各项建议方面的进展情况。

第六章. 改进方案和协调委员会在其任务范围内的工作方法和程序

454. 委员会审议了题为“改进方案和协调委员会在其任务范围内的工作方法和程序”的议程项目 7，并审查了委员会在第三十八届、第三十九届和第四十届会议上商定的关于该问题的结论和建议的执行情况。

讨论情况

委员会结论和建议的执行进展情况

455. 有人认为，委员会不妨审议同其工作以前曾讨论过的同其工作方法有关的其他问题，如加强方案和协调委员会与行政和预算问题咨询委员会的关系、使委员会的工作合理化、有效使用会议的服务和规定秘书处口头介绍情况的时间限

制。但是委员会对此没有作出决定。有人还认为，过去，几年中委员会在工作方法方面已取得了进展。

秘书处

456. 有人认为，尽管秘书处在及时编写报告草稿方面作出了令人赞赏的努力，但是委员会秘书处的缩减产生明显差别。有人提出应加强委员会的秘书处。

观察员的作用

457. 有人认为，观察员的投入可以丰富委员会的讨论，而他们的参与符合委员会的利益。还有，观察员参与的范围越广，经济及社会理事会和大会中出现的问题就越少。在牢记有关规则和条例所述限制的情况下，应让观察员全面参与委员会的工作。

名词术语的使用

458. 有的代表团指出，“注意到”和“注意”是中性词，既不表示核准也不表示不核准。有人对法律顾问所说“注意到”不是中性词的意见（A/C.5/55/42）表示不满意。有人还说，委员会应明确理解这些名词的含义，这是属于大会宣布的事项。

工作安排

459. 有人认为，委员会规划工作方案时，应认真倾听小国代表团的意见；安排会议时应最大限度地发挥他们参加会议的能力。例如，应规定正式会议项目的固定日期和时间并规定发言者在这期间的发言时间。仅在会议最后一周或最后一周半期间安排非正式协商。

文件情况

460. 有人指出，秘书处只有在获得文件后才能分发文件，但是文件必须及时印发，以便迅速开始工作。

结论和建议

461. 委员会重申它在第三十八届、第三十九届和第四十届会议上通过的关于工作方法和程序的结论和建议。

462. 委员会认为，本报告中使用的“注意到”和“注意”都是中性词，既不表示核准也不表示不核准，它期待着大会在第五十六届会议期间对此提出进一步指导意见。

463. 关于委员会报告的讨论部分，方案和协调委员会重申该部分只是反映个别会员国的一些意见，不应视为是反映秘书处的意见。

第七章. 委员会第四十二届会议临时议程草案

秘书处的说明

464. 根据经济及社会理事会 1979 年 5 月 10 日第 1979/41 号决议第 2 (e) 段以及大会 1979 年 11 月 23 日第 34/50 号决议第 2 段, 委员会须向经社理事会和大会提交第四十二届会议临时议程及所需文件, 供其审查。

465. 经济及社会理事会 1983 年 7 月 22 日第 1983/163 号决定请秘书长在决定通过之前将超出秘书处在其核定资源范围内及时编制和处理能力的各部文件需求提请政府间机关和专门机关注意; 并促请政府间机关注意文件可能重复和(或)论述相关或类似主题的文件有可能加以归并或综合的各个方面, 以便文件制作合理化。

466. 如下所列, 方案和协调委员会第四十二届会议的临时议程草案是在现有法律根据基础上编写的, 将根据委员会通过的建议, 在本届会议结束时完成:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审查联合国行政和财务业务效率。

文件

2004-2005 两年期方案概算纲要

4. 方案问题:

- (a) 方案规划:

联合国 2000-2001 两年期的方案执行情况;

文件

秘书长关于联合国 2000-2001 两年期方案执行情况的报告

- (b) 2002-2005 期间中期计划订正案;

文件

秘书长关于 2002-2005 期间中期计划拟议订正案的报告 (《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 4.13 条)。

(c) 评价；

文件

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于加强方案设计、交付和政策指示中评价结论的作用的报告。

秘书长的说明，转递内部事务监督厅关于深入评价法律事务方案的报告（A/55/16 第 234(b) 段）。

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于深入评价大会和经济及社会理事会事务方案的报告（A/55/16/第 234(b) 段）。

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第三十九届会议就深入评价裁军方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告（A/54/16）。

秘书长的说明，转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第三十九届会议就深入评价选举援助方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告（A/54/16）。

5. 协调问题：

(a) 行政协调委员会的报告；

文件

2001 年行政协调委员会总审查年度报告

(b) 执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议；

文件

秘书长关于执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议的最后评价报告（E/AC. 51/2001/L. 6/Add. 39/Rev. 1 第__段）。

6. 联合检查组的报告。

7. 改进方案和协调委员会在其任务范围内的工作方法和程序。

8. 第四十三届会议临时议程。

9. 通过委员会第四十二届会议报告（第一部分和第二部分）。

注

¹ 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 6 号》（A/55/6/Rev. 1）。

附件一

委员会第四十一届会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 审查联合国行政和财政业务效率。
4. 方案问题：
 - (a) 2002-2003 两年期方案概算；
 - (b) 评价。
5. 协调问题：
 - (a) 行政协调委员会的报告；
 - (b) 执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的特别倡议的执行情况；
 - (c) 2002-2005 年期间提高妇女地位全系统中期计划草案。
6. 联合检查组的报告。
7. 改进方案和协调委员会在其任务范围内的工作方法和程序。
8. 委员会第四十二届会议临时议程。
9. 通过委员会第四十一届会议工作报告。

附件二

委员会第四十一届会议收到的文件清单

A/55/59	联合检查组题为“联合国使用顾问情况”的报告
A/55/59/Add. 1	秘书长就联合检查组关于联合国使用顾问情况的报告提出的意见
A/56/6	秘书长关于 2002-2003 两年期方案概算的报告
A/56/6 (导言)	前言和导言
A/56/6 (第 1 款)	通盘决策、领导和协调
A/56/6 (第 2 款)	大会事务和会议事务
A/56/6 (第 3 款)	政治事务
A/56/6 (第 4 款)	裁军
A/56/6 (第 5 款)	维持和平行动
A/56/6 (第 6 款)	和平利用外层空间
A/56/6 (第 8 款)	法律事务
A/56/6 (第 9 款)	经济和社会事务
A/56/6 (第 10 款)	非洲：发展新议程
A/56/6 (第 11A 款)	贸易和发展
A/56/6 (第 11B 款)	贸发会议/世贸组织国际贸易中心
A/56/6 (第 12 款)	环境
A/56/6 (第 13 款)	人类住区
A/56/6 (第 14 款)	预防犯罪和刑事司法
A/56/6 (第 15 款)	国际药物管制
A/56/6 (第 16 款)	非洲的经济和社会发展
A/56/6 (第 17 款)	亚洲及太平洋的经济和社会发展
A/56/6 (第 18 款)	欧洲的经济的发展

A/56/6 (第 19 款)	拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展
A/56/6 (第 20 款)	西亚的经济和社会发展
A/56/6 (第 21 款)	技术合作经常方案
A/56/6 (第 22 款)	人权
A/56/6 (第 23 款)	保护和援助难民
A/56/6 (第 24 款)	巴勒斯坦难民
A/56/6 (第 25 款)	人道主义援助
A/56/6 (第 26 款)	新闻
A/56/6 (第 27A 至 G 款)	行政
A/56/6 (第 28 款)	内部监督
A/56/6 (第 29 款)	合资办理的行政活动
A/56/6 (第 33 款)	发展帐户
A/56/82	秘书长关于审查联合国行政和财政业务效率的报告
E/2001/55	行政协调委员会 2000 年年度概览报告
E/AC. 51/2001/1	方案和协调委员会第四十一届会议附加说明的临时议程
E/AC. 51/2001/2	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅关于深入评价可持续发展方案的报告
E/AC. 51/2001/3	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅关于深入评价人口方案的报告
E/AC. 51/2001/4	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第三十八届会议就深入评价联合国国际药物管制规划署的建议执行情况的三年期审查的报告
E/AC. 51/2001/5	秘书长的说明, 转递内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第三十八届会议就深入评价联合国预防犯罪和刑事司法方案所提建议执行情况的三年期审查的报告

E/AC. 51/2001/6 和 Corr. 1	秘书长的说明，转递题为“对联合国全系统援助非洲特别倡议的独立评价”的报告
E/AC. 51/2001/7	秘书长的说明，转递他对题为“对联合国全系统援助非洲特别倡议的独立评价”的报告的意见
E/AC. 51/2001/8	2001年5月24日妇女地位委员会主席给方案和协调委员会主席的信
E/AC. 51/2001/9	2001年6月8日孟加拉国常驻联合国代表兼最不发达国家协调员给方案和协调委员会主席的信
E/AC. 51/2001/10	2001年6月12日联合国贸易和发展会议中期计划和方案预算工作队队长给方案和协调委员会主席的信
E/AC. 51/2001/L. 1/Rev. 3	秘书处关于第四十一届会议文件情况的说明
E/AC. 51/2001/L. 2/Rev. 1	秘书处关于第四十一届会议工作方案草案的说明
E/AC. 51/2001/L. 3/Rev. 1	秘书处载列联合检查组报告清单的说明
E/AC. 51/2001/L. 4	秘书处关于文件制作和使用口译服务的现时名义费用的说明
E/AC. 51/2001/L. 5	秘书处关于委员会第四十二届会议临时议程和文件的说明
E/AC. 51/2001/L. 6 和 Add. 1 至 42	委员会第四十一届会议工作报告草稿
E/CN. 6/2001/4	秘书长关于 2002-2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案的报告
E/AC. 51/2001/INF. 1 和 Add. 1	代表团名单
