



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
26 June 2000  
Chinese  
Original: English

### 大会

#### 第五十五届会议

临时议程\* 项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调：对个别国家或区域的特别经济援助

### 经济及社会理事会

#### 2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日, 纽约

临时议程项目 5 \*\*

特别经济人道主义事务和救灾援助

## 对利比里亚的复兴和重建提供援助

### 秘书长的报告

#### 一. 导言

1. 以查理·泰勒总统为首的民选政府于 1997 年 8 月就职，这是利比里亚从内战过渡到和平并且恢复正常发展活动的重大里程碑，不过，在就职两年半以后，主要由于一些残余的管治问题以及外界对该国重建方案的支助不足，通往可持续和平及重建的途径仍不明确。尽管政府发起旨在促进和解与重建的方案，和平的恢复并没有造成迅速的可持续的社会和经济复苏。和平进程得到国际社会的支持，而西非国家经济共同体（西非经济共同体）、联合国系统以及利比里亚的主要捐助者提供实质性技术和后勤支助。这些捐助者主要包括欧洲联盟（欧盟）、美利坚合众国、荷兰、法国、丹麦、挪威、瑞典、德国以及大不列颠及北爱尔兰联合王国，联合国机构通过驻地协调员系统，继续支持巩固和平进程的成果。

2. 该国政府在职以后，发起国家重建方案（重建方案），以处理冲突所引起的重大需要，并且为可持续长期复原奠下基础。关于拟订重建方案的进程是高度参与性的，考虑到联合国系统、美援署、欧盟和布雷顿森林机构以及民间社会和在该国进行活动的非政府组织的贡献。重建方案指认该国政府的优先领域，例如巩固和平与民主、流离失所者的安顿、重新融入社会以及民众的积极参与、重建在冲突期间实际上已被摧毁的社会的机构及有形的基础结构。

3. 鉴于上述各项目标，国际援助朝向建设若干参与性和问责性管治的能力以及重新建立民众的社会安全网，目前该国人口 2.6 百万，年增长率 2.4%。据联合国共同国家评价的估计，该国人口有 80%生活在每天一美元的贫穷线之下。人均收入从 457 美元（1987 年）减至 150 美元（1997 年）在 1999 年仅回生至 225 美元。婴儿夭折率是每十万名活产婴儿 780 人，成年人口的死亡率和发病率同样高，虽然一些疾病是可预防和容易治疗的。国际援助的重点也在于重建政府必

\* A/55/50。

\*\* E/2000/100。

要业务所需的能力，包括恢复法院系统的效力以及对法治的信心。联合国按照下述方针以进行各种人道主义和重建的残余活动的方式继续提供援助。

## 二. 回应援助者会议所采取的具体行动

4. 重建方案是于 1998 年 4 月 7 日在巴黎举行的会议上向捐助者提出的。初步反应是赞成的，作出捐赠和承诺支付共达 229.9 百万美元，是第一阶段筹资需要的 109%。1999 年 9 月 29 日在华盛顿特区举行了捐助者小型会议，以评价重建方案的执行进展情况以及该国的一般情况。该次会议的结论之一是捐助者应组成联合评估特派团到蒙罗维亚。这个特派团于 1999 年 11 月 15 日至 19 日到该国进行评估。

5. 蒙罗维亚会议的参与者包括下列国家和组织的代表：美利坚合众国、荷兰、欧洲联盟（欧盟）、非洲经济委员会（非洲经委会）、世界银行、国际货币基金、联合国利比里亚办事处、维持和平行动部（联合国秘书处）以及联合国开发计划署（开发计划署）。该特派团由世界银行和开发计划署一起率领。特派团的目的包括：

(a) 评估重建方案的执行情况以及 1998 年巴黎会议上承诺支付的捐助资金的使用情况；

(b) 审查仍使捐助者关切的具体领域的进展情况，这包括稻米和石油垄断，通过加强法律和司法框架等创造一个对私营部门有利的环境以及管治与人权；

(c) 就对特派团调查结果的后续行动进行协商。

6. 在坦率公开交流意见的气氛中，该国政府提出了当前局势的展望、面对的挑战、已获的成绩以及对国家复原进程的长期性妨碍。特派团就以下四个领域提出意见并且重申国际社会的关切；国内安全；善政（包括尊重法治）；宏观经济业绩；人道主义援助。

7. 总结论是在执行重建方案第一阶段方面取得了重大进展。在 1998 年巴黎承诺支付的资源约 90% 已在利用。此外，全面安全情况大有改善。此外，在安顿

受冲突影响的人口和复兴受战争破坏的社会基础结构，产生了积极结果，此外，在通过影响深渊的货币、财务和结构改革稳定宏观经济环境方面取得了显著进展。不过，应当指出，诸如电子栅极、通讯系统、公路仍然不能运作，而金融制度和各部门的能力薄弱进一步限制了复原进程。

## 三. 管治、安全和法治

8. 利比里亚是一个冲突后国家，政治局势仍然是脆弱、国内资源不多、社会日益贫穷、外界援助日少，这些都是不利于顺利过渡的重要因素。于 1999 年在该国北部有两起武装入侵，这显示继续需要扩大和解与建立和平活动于国境以外。政治和安全局势非常易受次区域事件的影响，特别是相邻的塞拉利昂。在塞拉利昂，和平进程难取得重大进展，而革命联合阵线和已不存在的武装部队革命委员会以及利比里亚政府的一些官员之间的关系一直造成区域紧张。因此，利比里亚在调解塞拉利昂 1999 年和平进程所起的作用对次区域或各国及其国内安全之间的脆弱关系产生了正面影响。通过与联合国系统定期进行公开坦率的讨论，鼓励作出努力，促进解决关于和解、建立和平、遣散和疗伤止痛的悬而未决问题。

9. 西非经济共同体加强协助巩固次区域的和平。它们包括支助 2000 年 3 月 2 日在马里巴马科举行的几内亚、利比里亚和塞拉利昂国家元首首脑会议以及于 2000 年 3 月 18 日在利比里亚蒙罗维亚举行三国外交部长会议。该进程的主要成果中最突出的是决定振兴马诺河联盟各机构以处理三国之间的政治、安全和社会经济关切。其后，计划于 5 月在科纳克里和弗里敦举行国家元首和国防、安全、内政和外交部长会议。为了在次区域促进集体领导和集体责任感，西非经济共同体扩充其倡议，让民间社会团体和非政府组织参与并且同非洲经委会、世界银行和联合国系统建立更强的伙伴关系。

10. 该国政府认识到有必要继续进行军人复员，改革安全机构的能力，提议军事部队的改组方案。迄今为止，捐助者对该方案无甚感兴，该国政府动用其稀少

的资源着手执行该方案。在 1999 年秋季，该国政府雇用 12 000 名前战斗人员在公共部门任职，作为促进国内稳定的临时措施。为了补充这些工作，开发计划署支助和加强利比里亚国家警察，重点在于培训以及提供非致命的后勤援助。

11. 开发计划署继续支持通过联合国秘书处社会和经济事务部执行的项目，促进善政。它还通过在联合国秘书处项目厅执行的一个互补性项目之下，对五个主要机构提供支助，重新建立该国政府进行健全、协调的经济管理的能力，该国政府在中期战略中，将下列事项列为优先：建立在健全的财务制度之上的宏观经济稳定，发展有效能的货币和金融制度以及维持低通货膨胀环境，开发计划署通过两个项目适时适地的援助以及一直维持上游政策对话，对这些工作提供支助。

12. 该国政府努力使全面的法院恢复审理案件，就司法改革组织大众辩论，设立司法改革委员会以及通过法官的伦理法典。由于资源不足，改善法官生活和工作条件的工作受到严重妨碍，美国政府和开发计划署正为重新建立法治提供培训和基本的后勤援助。此外，还通过培训介入，协助该国立法部门，以增进对它们在民主管治制度下的任务和责任的认知。

13. 在社区一级的援助方案从主要短期人道主义援助转变为复原、重建和发展的较实质性的领域，联合国机构的主要执行伙伴是非政府组织，鉴于该国非政府组织大增，该国政府和联合国系统委托非政府组织和社区组织进行能力评估研究，以决定它们的吸收能力和需要促进当地所有权的其他支持以及建立关于执行发展项目的的能力，该研究报告指认国家基础结构状况差以及资源流入减少，为提供援助的两个主要障碍。不过，它注意到在乡镇一级，体现感到各种倡议，标示一般利比里亚人重新建立生活的意愿和承诺。该研究报告还讨论协调问题，指认在国家、部门和当地各级的瓶颈，明显指向必须建立一个考虑到协调国家政策 and 优先事项以及使各部门能相辅相成的必要性的纵向和横向结构。非政府组织按内部管理、其方案对受益人的影响以及总部所在地（国外国内）大致可

分三等。根据这一分等，可以加强能力。在这些方面，获得一些有用资料，供该国政府发展一个更有效的制度，供联合国系统协调和促进非政府组织参与冲突后复原和重建进程，以及改善资源的提供管道，以支助国家重建方案所指认的优先事项。

14. 民间社会的能力仍然是社会资本的来源。民间社会能力的重建也得到联合国系统的支助。民间社会组织于 1999 年继续在利比里亚进行活动，大多数活动视为与政府机构和捐助者提供基本服务和保护权利的工作是相辅相成的。大多数民间社会组织与教会或专业组织有关连。儿童基金会支持设立一个知名人士小组为儿童争福利，该组由政府内外、政界和私营比们有影响力的著名领袖组成。该小组在使儿童问题在国家议程一直列为优先项目方面发挥关键作用。

15. 联合国各专题小组与发展论坛提供了一个媒介，以促进就发展的各个领域自由交流想法和最佳做法的文化并且通过关于发展问题的辩论，告知决策进程，同样地，由开发计划署支助的善政论坛使意见不同的利比里亚人聚首一堂讨论利比里亚社会中与善政有关的问题，从而使它们能够更了解彼此的观点，形成容忍的文化，并且对社会面临的各种问题，谋求共同解决办法。

#### 四. 宏观经济业绩

16. 该国政府在职后立刻采取旨在实现宏观经济改革和稳定的果敢措施。这些措施导致预算赤字剧降，通货膨胀压力受到抑制，货币情况精简化。通过设立完备的中央银行以及改善私人投资者的管理和鼓励结构，在恢复对金融制度的信心方面取得一些进展，这些改革是国际货币基金组织（货币基金组织）由工作人员监测的方案的范围之内执行。该方案有助于经济增长的复原，重新燃起私营部门的信心以及重新建立与布雷顿森林机构的关系。

17. 国内生产继续增加，但仍只有以前水平的三分之一。临时数据显示 1998 年实际增长为 25% 至 30%，1999 年 20% 至 25%。增长以农业部门为首，据粮农组

织估计，许多粮食作物——主要是稻米和参茨——的生产达到战前水平的 70%至 75%。建立在国内生产增加的粮食安全保障一般有所改进。对一般粮食援助的需要大大减少。在现金作物（橡胶、咖啡、可可）和木材生产方面增加不少。不过，非正式部门仍然是城市地区有收入的主要来源，而维持生活农作活动是农村人口的生计。

18. 关于外贸，尽管人道主义援助商品的进口下降，逆差仍然很大，以美元计算，出口品于 1998 年增加 70%，于 1999 年增加 30%，这主要是橡胶和木材出口所导致，它们共占该国出口收入的 95%。随着人道主义援助阶段过去，进口大幅下降，于 1998 年约为 34%，于 1999 年仅增 4%。临时数字显示 1999 年贸易赤字 112 百万美元，占国内总产值 25%。预算赤字主要靠赠款、私人部门拨款和外国资本提供资金。

## 五. 人道主义援助/安顿、复原和重新融入社会

19. 利比里亚局势复杂，必须使人道主义工作和支持长期和平的发展工作建立协作，虽然人道主义援助的提供相当主动，由于捐助者对残余但持续的安全和管治问题的关切，不大愿意支助发展活动，1999 年 11 月受捐助国特派团确认在资源的分配和使用方面需要保持灵活性，以便达成确保与国家重建方案相一致以及确保高效率地从救济过渡至可持续发展令人感到遗憾的是，由于该国政府与其主要的国际伙伴关系不佳，几乎从未采取后续行动。

20. 利比里亚难民、遣返和安顿委员会在联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、世界粮食计划署（粮食计划署）和其他联合国机构以及各个当地和国际非政府组织的援助下，继续遣返次区域难民、安顿国内流离失所者。在 1999 年，将 36 800 名国内流离失所者从蒙罗维亚中心的居所安顿于该国西部和东西部的原籍乡镇，其间联合国机构和瑞典政府提供了重大支援。他们领得家庭安顿包，其中包括手工具以及基本建材。

21. 难民高级专员同粮食计划署、欧洲联盟、各个当地和国际伙伴合作，协助约 126 800 难民自愿返回家园。联合国系统与该国政府合作，提供基础设施和服务，包括保健和小学教育机会，以促进重新融入社会。难民高级专员、联合国儿童基金会（儿童基金会）和拯救儿童会（联合王国）针对儿童的特别需要提供支助。

22. 难民高级专员的安顿和重新融入社会活动逐步结束将于 2000 年 6 月全部完毕。该国政府和联合国系统其他机构都没有做好充分准备接手其活动。这方面的挑战是指认能确保进行中的融入社会活动的连续性的机制，在活动逐步结束之后在毗邻的科特迪瓦和内几亚的利比里亚难民的 176 000 个案子中，仍约有 112 000 个流亡在国外。此外，利比里亚为 90 000 以上塞拉利昂难民提供了庇难所，这些难民大部分暂居在两国边境地区，难民高级专员与该政府和联合国系统其他机构合作，提供了住房材料、家庭用品、粮食、医疗、教育、水和卫生设施和保护。

## 六. 健康

23. 在生殖健康方面，人口基金和儿童基金会一起支助一个为期两年（1999 年至 2000 年）的项目，旨在振兴七州的基本和生殖保健，包括计划生育和性健康。此外，卫生组织、儿童基金会和人口基金同该国政府合作与总部设于纽约的非政府组织照顾非洲“进行全面性的安全产妇需要评估，这导致在生殖保健方案的框架下发展三年计划，开发计划署和世界卫生组织（卫生组织）正在支助发展一个国家健康政策，将为振兴健康部门提供一个连贯性的参照框架。

24. 联合国系统，特别是卫生组织和儿童基金会，支助该国政府执行消除小儿麻痹症全国免疫注射日。该运动为五岁以下的儿童提供 100%免疫注射。卫生组织、儿童基金会和开发计划署支助在全国社区一级建设水和卫生设施以及公共健康教育方面的培训。

25. 卫生组织、开发计划署和该国政府进行了艾滋病毒/艾滋病情况分析，为利比里亚发展了一个战略计

划，联合国艾滋病毒/艾滋病专题小组采用了这个计划，在儿童基金会和开发计划署提供合作下，人口基金和卫生组织为加强国家艾滋病管制方案提供支助。在全国各地供应保险套，作为提高对安全性行为和计划生育的认识活动的一部分，传染病侦察协助确定艾滋病毒/艾滋病的流行程度，在 1986 年发现了第一宗艾滋病，从 1986 年至 1988 年，一共证实了 243 宗病例。在 1988 年，艾滋病毒流行率升至 4.5%，在 20 岁至 29 岁年龄组的比率最高（5.2%），依性别开列的数据显示在 1998 年经检查的女性染病率高于男性——分别为 7% 和 3.3%，不过，总趋势显示 1997 年报道的流行率为 7.1%，到 1998 年则为 4.5%。在所有年龄组、各地点、各类病人（除了签证申请以外）、各等教育程度以及各类职业的人，情况都是如此，相信这些比率被低估了，因为多年冲突掩盖了问题的规模，而且选择的偏向、误诊以及故意少报损及调查结果的素质。

26. 提供技术的后勤支助以促进血液安全和大众认识活动扩及利比里亚农村地区，使社区组织能参与艾滋病毒/艾滋病预防和照顾染有艾滋病毒/艾滋病者，为重建大案聘请了两个联合国志愿人员（一名传染病专家和一名国际环境中心培训师）。利比里亚总统主持世界艾滋病日纪念活动，其间他重申该国支持打击艾滋病毒/艾滋病以及成立艾滋病毒/艾滋病国家委员会。卫生组织、开发计划署和人口活动通过下列办法支持纪念活动，为艾滋病毒/艾滋病认识活动提供后勤，包括以 16 种方言制作同一节目分发给农村地区居民。尽管作出这些努力，一般民众对艾滋病毒/艾滋病问题的兴趣不大。重建方案缺乏足够资源来长期进行旨在提高认识的工作，而且在该国健康设施仅有极小部分具备艾滋病检查能力。

## 七. 教育

27. 该国政府协助在教育部门发起若干倡议，诸如在冲突期间失学的超龄儿童的加速学习方案，女童教育调查以及大众识字运动，课本提供和分发以及教师培

训与开发计划修葺校舍是互补性的，该国政府与儿童基金会和教科文组织在教育政策发展领域与儿童基金会和难民高级专员在教员培训方面，与儿童基金会和粮食计划署在学校食物方案方面，分别建立了密切联系。在利比里亚九个州 1 400 所学校约 800 000 名中小學生以及 15 000 教育和学校支助工作人员都受惠于这个食物方案。粮食计划署与儿童基金会和其他机构协作，也支助提供职业教育和其他技能培训活动，办法是在其培训领粮方案之下，向每月平均 4 000 名受训人员分发粮食援助。

## 八. 社区复兴和复原

28. 社区复兴和恢复活动集中在基本社会服务和收入的提供。联合国系统和捐助界协助该国政府在 330 健康诊所、31 所医院和 54 个健康中心之中复原 230 个健康诊所、14 所医院和 13 个健康中心。在联合国提供援助下，13 个州中有 9 个州一共 135 所学校重新修葺。复原工作雇用当地工匠和技工，从而创造了约 9 000 个职业。尽管有这些成就，基本社会服务的提供比战前水平低，人口大部分仍无法定期获得安全饮用水供应，也得不到使用健康、教育和卫生设施的机会。成年识字率为 35%，中小学在校净人数为 42%，而萨哈勒以南非洲则为 42%。

29. 极小额财务（极小额赠款和极小额信贷）援助和技术培训机会及 35 000 名直接和间接受益者。鉴于各地住房都受到破坏，开发计划署和联合国人类住区（生境）中心发起一个项目，以提高农村建房技能以及镇/村规划技能。该项目旨在使用大体上已改良的当地可获得的建材，在 13 个州中的 4 个州建造 1 000 所范型屋。该项目还在生产廉价建材方面促进建立合作社。

## 九. 粮食安全

30. 粮农组织和粮食计划署支持该国政府倡议，将种子、工具及附带种子保护限额分发给 29 800 名农人，稻米和参茨这两种主要食粮作物中，稻米生产回升到

战前水平的 70%，参茨几乎达到 100%，而在 1995 年两者则仅分别回升到 25% 和 5%。不过，应当指出利比里亚在与稻米生产方面战前自给自足程度也仅到 70% 而已。

31. 在开发计划署的支助下，粮农组织协助农业部拟订关于粮食安全特别方案的框架文件。接着进行一个以发展为重点的项目粮食安全特别方案：水控制和加强部分，由粮农组织技术合作方案提供资金，美国、欧盟、日本和加拿大是多种粮食商品 27 824 公吨的主要捐赠者，其中包括谷物、豆类、油、玉米/大豆混合、糖盐、由粮食计划署及其伙伴提供，受益者每月平均人数 250 748 名。

## 十. 性别关切

32. 如重建大案及各政策文件所反映的，该国政府致力于在利比里亚促进提高妇女地位以及男女平等，联合国性别专题小组协助该国政府编制利比里亚国别报告提交在第四次妇女问题世界会议之后五年举行的大会特别会议以及协助它发展关于执行《消除一切形式对妇女歧视公约》的战略框架。大多数联合国机构特别留意地注意在其国别方案将性别问题纳入主流，处理诸如歧视性法律以及针对妇人和少女的社会文化作法，禁止在利比里亚难民营附近设立秘密会址，促进女童教育、促进少女及妇女健康和生殖健康，有收入技能的培训，与其他联合国机构合作，人口基金希望加强秘书处以及泛非女教育家联盟利比里亚分部，为推动将权力授予妇女，促进妇女参与联合国项目和方案。粮农组织确保乡村妇女团体和非政府组织以执行伙伴的身份加入，结果是，平均来说，粮农组织项目受益人中有 60% 是妇女，粮食计划署支助特别是旨在将权力授予妇女。

33. 尽管在提高认识以及在国内和通过联合国支助的大案将性别问题纳入主流方面取得重大进展，尚有大量工作需要做才能确保利比里亚男女平等。主要障碍之一是联合国系统和该国政府内后续工作的能力有限。开发计划署（通过一个由联合国秘书处项目厅执行的项目）和妇发基金，在性别问题专题小组的支

助下，协助妇女小组和该国政府进行宣传活动，并且培训官员和舆论界领袖掌握性别问题主流化和授权妇女的各个方面并且对这些问题保持敏感。

## 十一. 该国面对的主要挑战

34. 阿卜贾第二期扩大和平协定（1996 年）导致选出现有政府，这是陷入军事僵局后，折衷以及国际施压的结果，该国主要挑战是巩固和平以及处理冲突、社会不平等以及种族隔阂激发的冲突所引起的问题，大部分复员的战术人员、童龄前战斗人员以及受战伤者的需要仍未得到适当地处理。面对次区域安全情况，在城市地区的大量待业青年和前战斗人员对长期稳定造成威胁。

35. 虽然恢复增长令人感到鼓舞，经济基础仅是战前水平的三分之一。这不是确保对贫穷情况的可持续影响，这对长期稳定性也造成威胁。联合国为协助振兴民众的基本社会安全网的工作又受到资源日少的限制，对民主化包括管治机构的问责性、透明度以及遵守法治，的兴趣不大，这使情况更加复杂。利比里亚基本法所规定的三权（立法、司法、行政）分立原则仍有待实现。

## 十二. 建议大会采取的行动

36. 国际社会，特别是捐助者迫切需要更多地确认利比里亚和次区域在冲突后所面对的各项挑战。应予承认这个冲突有其次区域的层面，后者应导致再度对利比里亚和平建设进程提供支持，因此建议大会重申其第 53/1 号决议、西非经济共同体、各主要捐助国以及布雷顿森林机构继续努力建立次区域的可持续和平表示感谢，并且呼吁进一步支助利比里亚的复兴和重建工作，同时重申它支持联合国系统与利比里亚政府就人权、民族和平、建立和平以及加强法治方面进行协作和对话。