

**第五十五届会议**

议程项目 132

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措**1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间****联合国塞拉利昂特派团财务执行情况报告****秘书长的报告****摘要**

联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）是安全理事会 1999 年 10 月 22 日第 1270（1999）号决议设立的，起初为期六个月。安理会同一决议也决定联塞特派团将接管联合国塞拉利昂观察团（联塞观察团）的实质性文职和军事部分和职能，并决定联塞观察团的任务在联塞特派团设立后立即终止。因此，关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联塞特派团财务执行情况的本报告也将与联塞观察团行动有关的开支列入。

大会 1999 年 12 月 23 日第 54/241 A 号决议和 2000 年 6 月 15 日第 54/241 B 号决议为 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联合国塞拉利昂特派团拨款共计毛额 265 789 000 美元（净额 264 371 600 美元），不计实物自愿捐助 1 550 020 美元。

这段期间的开支共计毛额 263 338 200 美元（净额 262 035 200 美元），产生未支配余额毛额 2 450 800 美元（净额 2 336 400 美元）。

未支配余额主要是由于口粮费用较少和军事人员没有轮调使军事特遣队费用有所节省，以及从布林迪西联合国后勤基地和其他特派团转来一些资产而不必动用采购车辆和各种设备的业务费。未支配余额因空中业务费用增多、特遣队自备装备费用增多以及 2000 年 5 月和 6 月为迅速增援和扩大特派团军事部门而空运特遣队自备装备至塞拉利昂使运输费用增多而部分抵销。

大会就本特派团的经费筹措问题将采取的行动见本报告第 22 段。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-8	3
二. 预算的执行情况	9-16	4
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告	17-18	5
四. 适用《联合国财务条例》第四条	19-21	8
五. 大会在第五十五届会议上将采取的行动	22	8
附件		
一. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告：汇总表		9
二. 关于重大差异的补充资料		11
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的计划部署 和实际部署情况		17
四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的分配数和开支情况		19

一. 引言

1. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）是安全理事会 1999 年 10 月 22 日第 1270（1999）号决议设立的，起初为期六个月，军事部分由 6 000 名人员组成，其中包括 260 名军事观察员。安理会同一决议也决定联塞特派团将接管联合国塞拉利昂观察团（联塞观察团）的实质性文职和军事部分和职能及其资产，并决定联塞观察团的任务在联塞特派团设立后立即终止。
2. 1999-2000 年财政期间联塞特派团的初步概算载于 1999 年 11 月 23 日秘书长的报告（A/54/633），为毛额 208 520 400 美元（净额 206 127 900 美元）。概算列入了与早先安全理事会 1999 年 8 月 20 日第 1260（1999）号决议核准的维持和暂时扩大联塞观察团军事观察员从 70 名增加至 210 名有关的 1999 年 7 月 1 日至 10 月 22 日期间所需费用。根据安理会第 1270（1999）号决议，联塞特派团预算编列经费以部署 5 740 名军事特遣队人员、260 名军事观察员和 6 名民警顾问，加上 581 名文职人员，连同必要的设备和后勤支助。
3. 按照行政和预算问题咨询委员会 1999 年 12 月 2 日的报告（A/54/647）内的建议，大会 1999 年 12 月 23 日第 54/241 A 号决议拨款毛额 2 亿美元（净额 197 765 100 美元），充作联合国在塞拉利昂行动费用，其中包括在大会就特派团经费的筹措采取行动之前咨询委员会先前核准的授权承付款项共计毛额 52 971 600 美元（净额 52 687 600 美元）充作联塞观察团的维持和暂时扩大费用以及联塞特派团的设立和维持费用。
4. 后来，安全理事会 2000 年 2 月 7 日第 1289（2000）号决议订正了联塞特派团的任务，将其军事部分扩大到至多 11 100 名军事人员，其中包括 260 名军事观察员。
5. 联塞特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的订正预算，载于秘书长 2000 年 4 月 3 日的报告（A/54/820），共计毛额 265 789 000 美元（净额 264 371 600 美元），比大会在第 54/241 A 号决议为特派团所拨款项增加毛额 65 789 000 美元（净额 66 606 500 美元）。根据安全理事会第 1289（2000）号决议，预算编列 11 100 名军事人员，其中包括 260 名军事观察员和 60 名民警顾问，加上 630 名文职人员。
6. 大会 2000 年 6 月 15 日第 54/241 B 号决议按照咨询委员会 2000 年 5 月 4 日的报告（A/54/858）内的建议，为联塞特派团 1999-2000 年财政期间的行动增拨毛额 65 789 000 美元（净额 66 606 500 美元）。
7. 大会在第 54/241 A 号决议为联塞观察团的维持和暂时扩大以及联塞特派团的建立和维持及第 54/241 B 号决议为 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间扩编的联塞特派团的行动总共拨款毛额 265 789 000 美元（净额 264 371 600 美元）。这笔数额由会员国分摊。

8. 安全理事会 2000 年 5 月 19 日第 1299 (2000) 号决议将联塞特派团军事部分扩大至至多 13 000 名军事人员，其中包括 260 名军事观察员。主计长在 2000 年 6 月 15 日的信中告知咨询委员会，联塞特派团因从 2000 年 5 月 19 日至 6 月 30 日剩余的六周将特派团的 11 100 人进一步扩编至 13 000 名军事人员而所需立即增多的经费将由大会在第 4/241 A 和 B 号决议已为特派团拨款毛额 265 789 000 美元（净额 264 371 600 美元）之内通融。咨询委员会主席在 2000 年 6 月 16 日的信中注意到财务主任的结论。

二. 预算的执行情况

9. 本报告所述期间，关于联合国塞拉利昂特派团的行动和当地局势的资料已载于秘书长在下列日期提交安全理事会的各份报告：1999 年 7 月 30 日 (S/1999/836)、1999 年 8 月 11 日 (S/1999/836/Add.1)、1999 年 9 月 28 日 (S/1999/1003)、1999 年 12 月 6 日 (S/1999/1223)、2000 年 1 月 11 日 (S/2000/13)、2000 年 1 月 21 日 (S/2000/13/Add.1)、2000 年 3 月 7 日 (S/2000/186)、2000 年 5 月 19 日 (S/2000/455) 和 2000 年 7 月 31 日 (S/2000/751) 以及 1999 年 12 月 28 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/1999/1285)。

10. 本报告所述期间，联合国在塞拉利昂的维持和平人员经历了重大改变。1999 年 7 月 7 日塞拉利昂政府和塞拉利昂革命联合阵线（联阵）在洛美签署了和平协定之后，安全理事会在秘书长提交关于特派团的新任务和行动构想的全面建议之前，决定将联塞观察团军事观察员的人数从 70 人增加至 210 人。除联塞观察团暂时扩大外，还利用增拨的资源部署军事观察员以及政治、民事和人权领域的新增国际文职人员，以及必要的行政、技术及后勤支助事务。

11. 按照秘书长在 1999 年 9 月 23 日的报告 (S/1999/1003) 内的建议，安全理事会第 1270 (1999) 号决议设立了联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团），有兵力 6 000 人，其中包括 260 名军事观察员。联塞特派团接管了联塞观察团的实质性文职和军事部门，以及其资产，但由于特派团显著扩大，必须相应地增强其文职人员编制以及后勤和技术支助结构，提供更多通讯、电子数据处理机和其他设备，购买车辆以及签署更多空中资产合同。在这方面，咨询委员会在其 1999 年 11 月 4 日的信中核可的初步授权承付款项和大会随后在其第 54/241 A 号决议为特派团提供的资源，使联塞特派团能够满足其基本业务需要并开始着手在塞拉利昂立即部署联合国部队，在 2000 年 1 月 10 日之前将六个核准的步兵营之中的五个营部署就绪。

12. 在这个时候，特派团的核准预算编列了经费支助至多 6 000 名军事人员，但执行任务时必须假定西非国家经济共同体（西非经共体）的监测组（西非监测组）会在该国派驻大批人员。

13. 西非监测组部队的撤离于 1999 年后期至 2000 年初开始进行，安全理事会第 1289 (2000) 号决议随后将联合国部队扩大至至多 11 100 军事人员，连同特派团的任务扩大，造成大量修订特派团所需资源。一俟安理会第 1289 (2000) 号决议获得通过，特派团就着手执行其订正行动计划，所依据的是分阶段征调新增部队，其中包括步兵营和必要的军事支助部分（医疗人员和设施、后勤、通讯、工程、空运、运输），开始部署新增的民警顾问，以及增强其文职人员编制。鉴于该国的安全局势不稳定，并为了避免西非监测组部队不断遣返可能造成的安全空隙，动用了大量资源空运特遣队自备设备、备用品和用品，以及为了增强联塞特派团的空中业务能力，以武装军用直升机和商用重型螺旋桨飞机加强其直升机组。随着整个安全局势的逐步改善，联塞特派团能够加强其巡逻和部署至各省的新据点。

14. 可是，预算的执行情况因塞拉利昂和平进程受极严重挫折而受到深重影响，这是由于 2000 年 5 月联阵战士向联合国维和人员无端发动的武装攻击，拘留几百名联合国人员及其武器和装备，并破坏解除武装和复员营地所造成的。在敌对行动重新发生之后，安全理事会第 1299 (2000) 号决议将联塞特派团的军事部分扩大到至多 13 000 人，其中包括已经部署的 260 名军事观察员。

15. 在这方面，特派团于 5、6 月间在计划之外大规模空运部署部队增援；紧急空运特遣队自备装备以及通讯和其他基本设备以应付一些联塞特派团特遣队遭遇的短缺；向几个特遣队供应防御备用品、帐篷和其他膳宿、电力和小型工程支助以及向所有各区总部供应通讯器材。而且，也拨出额外资源以支付有几个特遣队的特遣队自备装备由于敌对行动遭受损失预期将提出的赔偿。如上文第 8 段指出，这些所需立即增加的经费将由大会在第 54/241 A 和 B 号决议核可的预算数额之内支付。有可能从联塞特派团已核可的订正预算内支付在特遣队自备装备、空中业务和空运及陆运方面造成的意外额外费用，主要是因为特遣队没有轮调和口粮的实际费用较少，预算已编列经费采购的车辆和设备从意大利布林迪西联合国后勤基地（后勤基地）和其他特派团转来，以及由于加拿大、荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国等国政府作为自愿捐助实物提供空运支助和设备，加上德国政府提供财务捐助用于支助部队的运输。

16. 敌对行动也妨碍了部署国际和当地文职人员及民警顾问的计划，造成这类人员的平均空缺率及其相应预算项目下未动用余额比预期的高。

三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

17. 如下表 1 所示，为 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联塞观察团的维持和暂时扩大和联塞特派团的设立和维持共计拨款毛额 265 789 000 美元（净额 264 371 600 美元），其中支出毛额 263 338 200 美元（净额 262 035 200 美

元)，包括未清偿债务 155 917 100 美元。由此产生的未支配余额毛额 2 450 800 美元（净额 2 336 400 美元），按毛额计算还不到所拨款额的 1%。本报告附件一按照预算的细列项目载列了本报告所述期间的财务执行资料，关于重要差额的补充资料载于附件二。附件四载有一张图表，显示按主要预算款次分列的分配数额和支出情况。

表 1

分配款和支出

(千美元)

支出类别	分配数 ^a	支出 ^c	差额
军事人员	146 506.8	132 054.2	14 452.6
文职人员	15 072.9	14 181.3	891.6
业务费用	101 832.3	155 703.5	(13 871.2)
其它方案	959.6	96.2	863.4
布林迪西联合国后勤基地	—	—	—
维持和平行动支助帐户	—	—	—
工作人员薪金税	1 417.4	1 303.0	114.4
所需经费毛额	265 789.0	263 338.2	2 450.8
工作人员薪金税收入	(1 417.4)	(1 303.0)	(114.4)
所需经费净额	264 371.6	262 035.2	2 336.4
自愿捐助实物（已编入预算的） ^d	1 550.0	1 550.0	—
自愿捐助实物（未编入预算的）	—	—	—
资源总额	267 339.0	264 888.2	2 450.8

^a 根据大会第 54/241 A 和 B 号决议提供的分配数。

^b 不需要为维持和平行动支助帐户或后勤基地的经费筹措编列经费。

^c 包括未清偿债务 155 917 100 美元。

^d 下列国家政府提供的空运支助的价值估计数：加拿大（399 200 美元）、荷兰（335 000 美元）和联合王国（230 000 美元），以及加拿大政府捐赠的防破片夹克和钢盔（585 820 美元）。

18. 本报告所述期间部署军事和文职人员的资料载于表 2 和附件三。

表 2

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的核准员额、在职率和空缺率

人员类别	核准人数	实际人数 (平均) ^a	空缺率 (百分比)
军事观察员			
1999 年 7 月 1 日至 8 月 19 日	85	57	34
1999 年 8 月 20 日至 10 月 22 日	245	170	31
1999 年 10 月 22 日至 2000 年 6 月 30 日	260	248	5
军事特遣队			
1999 年 10 月 22 日至 2000 年 2 月 7 日	5 740	3 006	48
2000 年 2 月 7 日至 5 月 19 日	10 840	8 028	26
2000 年 5 月 19 日至 6 月 30 日	12 740	12 182	4
民警			
1999 年 7 月 1 日至 8 月 19 日	5	—	100
1999 年 8 月 20 日至 10 月 22 日	5	—	100
1999 年 10 月 22 日至 2000 年 2 月 7 日	6	2	67
2000 年 2 月 7 日至 6 月 30 日	60	21	65
国际工作人员			
1999 年 7 月 1 日至 8 月 19 日 ^b	50	31	38
1999 年 8 月 20 日至 10 月 22 日 ^c	110	38	65
1999 年 10 月 22 日至 2000 年 2 月 7 日 ^d	228	74	68
2000 年 2 月 7 日至 6 月 30 日 ^e	245	163	33
当地工作人员			
1999 年 7 月 1 日至 8 月 19 日 ^b	48	41	15
1999 年 8 月 20 日至 10 月 22 日 ^c	69	47	32
1999 年 10 月 22 日至 2000 年 2 月 7 日 ^d	282	55	80
2000 年 2 月 7 日至 6 月 30 日 ^e	306	101	67
联合国志愿人员			
1999 年 10 月 22 日至 2000 年 2 月 7 日	72	13	82
2000 年 5 月 19 日至 6 月 30 日	79	62	22

^a 已四舍五入。^b 根据大会第 53/29 号决议。^c 根据行预咨委会核准的授权承付款额。^d 根据大会第 54/241 A 号决议。^e 根据大会第 54/241 B 号决议。

四. 适用《联合国财务条例》第四条

19. 秘书长就联合国紧急部队（紧急部队）和联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）向大会第三十三届会议提出的报告（A/C.5/33/45），除其他外，指出无法按照财务条例 4.3 所设想的时限支付欠部队派遣国政府的款项。目前维持和平行动仍然是这种情况。结果大会多年来采取特别安排，将积欠提供特遣队和（或）向特派团提供后勤支助的政府的债务所需的经费保留到财务条例 4.3 和 4.4 规定的期间以后。

20. 就联塞特派团的情况而言，就如同紧急部队/观察员部队和其他最近的联合国维和行动（包括联合国中非共和国特派团（中非特派团））一样，当前尚需要一些款项，用来偿还各国政府关于死亡和伤残赔偿、特遣队自备装备及自我维持的偿还要求。

21. 因此提议把关于条例第四条的特别安排，类似关于中非特派团的大会 1999 年 6 月 8 日第 53/238 号决议附件所载的安排，适用于联塞特派团如下：

(a) 条例 4.3 所规定的十二个月期间终了时，在所涉财务期间同各国政府提供物品和服务有关的任何未清偿债务，已经收到偿还要求者或属于规定偿还率范围者，应转到应付帐款项下；这些应付帐款应一直记在特别帐户，直至实际付清为止；

(b)(一) 在所涉财务期间结欠各国政府提供物品和服务但尚未核实的任何其他未清偿债务以及结欠各国政府的其他债务，尚未收到偿还要求者，应在条例 4.3 所规定的十二个月期间终了后的四年延长期间继续有效；

(二) 在这四年期间收到的偿还要求以及已核可的核实报告，应酌情按照上文(a)分段的规定处理；

(三) 在四年延长期间终了后，任何未清偿债务应予注销，为该期间保留的任何经费的余额应予缴还。

五. 大会在第五十五届会议上将采取的行动

22. 大会在联塞特派团的经费筹措方面将采取的行动如下：

(a) 决定如何处理 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间毛额 2 450 800 美元（净额 2 336 400 美元）的未支出余额；

(b) 就上面第 21 段所述关于把《联合国财务条例》第四条适用于联塞特派团的特别安排作出决定。

附件一

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况

报告：汇总表

(千美元)

开支类别	(1) 分配数 ^{a,b}	(2) 非经常开支	(3) 开支总额 (包括非经常开支) ^c	(4)=(1)-(3) 差额
一. 军事人员				
1. 军事观察员	10 479.5	—	10 505.7	(26.2)
2. 军事特遣队	88 331.1	7 446.9	73 960.4	14 370.7
3. 军事人员有关的其他 所需费用				
(a) 特遣队自备装备	25 393.5	—	28 178.1	(2 784.6)
(b) 自我维持	21 495.8	—	18 603.1	2 892.7
(c) 死亡和伤残赔偿金	806.9	—	806.9	—
第 3 项小计	47 696.2	—	47 588.1	108.1
第一类共计	146 506.8	7 446.9	132 054.2	14 452.6
二. 文职人员				
1. 民警	860.6	—	462.0	398.6
2. 国际和当地工作人员	12 319.6	—	12 320.5	(0.9)
3. 联合国志愿人员	1 886.3	—	1 392.4	493.9
4. 政府提供的人员	6.4	6.4	6.4	—
5. 文职选举观察员	—	—	—	—
第二类共计	15 072.9	6.4	14 181.3	891.6
三. 业务费用				
1. 房地/住宿	7 108.4	4 633.8	6 110.0	998.4
2. 基础结构维修	1 110.0	—	207.9	902.1
3. 运输业务	18 341.4	13 299.4	15 042.8	3 298.6
4. 空中业务	19 311.0	1 716.0	21 226.2	(1 195.2)
5. 海上业务	—	—	—	—
6. 通信	10 621.3	7 412.1	8 516.4	2 104.9
7. 其它设备	7 193.7	5 192.6	5 428.0	1 765.7
8. 用品和事务	7 449.8	265.0	5 892.6	1 607.2
9. 空运和水陆运输				

开支类别		(1) 分配数 ^{a,b}	(2) 非经常开支	(3) 开支总额 (包括非经常开支) ^c	(4)=(1)-(3) 差额
(a)	运送特遣队自 备装备	28 823.9	50 717.1	50 846.9	(22 023.0)
(b)	商业货运和搬运	1 822.8	2 432.7	2 432.7	(609.9)
第 9 项小计		30 646.7	53 149.8	53 279.6	(22 632.9)
第三类共计		101 832.3	85 668.7	115 703.5	(13 871.2)
四. 其它方案					
1.	与选举有关的用品和 事务	-	-	-	-
2.	新闻方案	76.8	1.6	2.1	74.7
3.	训练方案	151.6	89.1	94.1	57.5
4.	排雷方案	26.7	-	-	26.7
5.	协助解除武装和遣散	704.5	-	-	704.5
第四类共计		959.6	90.7	96.2	863.4
五. 布林迪西联合国后勤基地		-	-	-	-
六. 维持和平行动支助帐户		-	-	-	-
七. 工作人员薪金税		1 417.4	-	1 303.0	114.4
第一至第七类所需经费毛额		265 789.0	92 212.7	263 338.2	2 450.8
八. 工作人员薪金税收入		(1 417.4)	-	(1 303.0)	(114.4)
第一至第八类所需经费净额		264 371.6	93 212.7	262 035.2	2 336.4
九. 自愿实物捐助 (已列入预算)		1 550.0	-	1 550.0	-
十. 自愿实物捐助 (未列入预算)		-	-	-	-
共计		267 339.0	93 212.7	264 888.2	2 450.8

^a 根据大会第 54/241 A 和 B 号决议提供的拨款。

^b 为维持和平行动支助帐户或布林迪西联合国后勤基地的经费筹措编列的经费未按比例拨款。

^c 包括未清偿债务 155 917 100 美元。

附件二

关于重要差额的补充资料

军事人员

分配数: 146 506 800 美元; 支出: 132 054 200 美元; 差额: 14 452 600 美元

1. 本项下未使用余额 14 452 600 美元是由于军事特遣队方面节省 (14 370 700 美元) 和与军事人员有关的其他费用节省 (108 100 美元), 由军事观察员方面的增加费用 (26 200 美元) 所部分抵销。

军事特遣队

分配数: 88 331 100 美元; 支出: 73 960 400 美元; 差额: 14 370 700 美元

2. 本项下未使用余额 14 370 700 美元主要是由于口粮的实际订约承办费较低而使口粮所需费用减少 (每天每人 6.45 美元, 而核可预算编列 10 美元) (8 690 700 美元), 以及本报告所述期间军事人员没有轮调, 特遣队人员的进驻、轮调和返国所需费用减少 (5 260 400 美元) (见下文第 3 段)。造成未使用余额的另一个原因是由于到 2000 年 6 月 30 日为止, 大多数部署的特遣队人员尚未在任务地区累积规定的六个月服务, 特遣队人员娱乐假津贴的实际使用较少 (626 100 美元)。

3. 虽然本报告所述期间预计特遣队人员将进驻 10 740 人和轮调 4 586 人, 但特遣队人员没有轮调, 而特派团实际共进驻 9 928 人和返国 79 人。此外, 原先在西非国家经济共同体监测组 (西非监测组) 指挥下在塞拉利昂服务的 1 558 名尼日利亚和 775 名几内亚特遣队成员转调联合国指挥, 因此减少了新部队进驻旅费方面的需要。而且, 本预算项下未支配余额也是由于加拿大、荷兰和联合王国等国政府以实物自愿捐助向特派团提供空运支助, 加上德国政府提供了财务支助。

4. 未使用余额, 因按照安全理事会第 1299(2000) 号决议于 2000 年 5、6 月间部队迅速扩编, 偿还部队派遣费用所需经费增多 (133 700 美元), 而被部分抵销。核可的预算所依据的是特遣队人员 10 840 人, 编列共 52 204 个人工月经费, 在 2000 年 6 月 30 日特派团兵力为各级官兵共 12 182 人, 实际总共 53 317 个人工月。

与军事人员有关的其他经费

分配数: 47 696 200 美元; 支出: 47 588 100 美元; 差额: 108 100 美元

5. 本项下未使用余额 108 100 美元是由于自我维持方面所需经费减少 (2 892 700 美元) 被特遣队自备装备方面所需临时增加经费所部分抵销。核可的预算所依据的是预期部署全部自我维持的特遣队, 自我维持的实际情况与预算假设的不同,

造成这个预算项下所需经费较少。关于特遣队自备装备，所需增加经费 2 784 600 美元是因为敌对行动使一些特遣队设备受到损失，预期解决其索赔而预留资金，但必须等待完成技术和行政审查。

文职人员

分配数：15 072 900 美元；支出：14 181 300 美元；差额：891 600 美元

6. 本项下未使用余额 891 600 美元是因为民警（398 600 美元）和联合国志愿人员（493 900）美元预算项目下出现节余，但因国际和当地工作人员所需费用增加（900 美元）而被部分抵销。

民警

分配数：860 600 美元；支出：462 000 美元；差额：398 600 美元

7. 本项下未使用余额 398 600 美元是因为安全情况不稳以及战争重起而造成警察顾问推迟部署。原估计到 2000 年 4 月 60 名警察顾问将全部部署，但实际上到本报告所述期间结束时（2000 年 6 月 30 日）只部署了 38 名警察顾问。

国际和当地工作人员

分配数：12 319 600 美元；支出：12 320 500 美元；差额：(900 美元)

8. 本项下净增费用 900 美元是因为特别任务生活津贴（354 200 美元）和其他公务旅费（435 100 美元）所需费用增加，加上在顾问项下的意外支出（74 400 美元），但为国际和当地工作人员薪金（分别为 104 700 美元和 171 500 美元）和一般人事费用（589 000 美元）的节余所抵销。特派国核可的文职人员（国际人员 245 人和当地工作人员 306 人）原预计分别在 2000 年 6 月 30 日和 5 月 31 日前全部部署，但在本报告所述期间，联塞特派团的文职人员没有全部到任（详情见附件三）。

9. 鉴于本报告所述期间当地事态发展，把其他公务旅费项下的经费用于密集的政治谈判和咨询（特别是在 2000 年 5 月战争爆发之后），并用于以下人员的旅费：联合国评估小组前往任务地区，军事计划人员，政治人员，新闻人员，行政人员，技术人员和后勤人员，以及心理压力辅导员为被释放的联合国军事人员提供辅导。此外，为 8 名法医的服务支付意外支出，他们是对战争地区发现的遗骸进行挖掘和辨认。至于特别任务生活津贴的费用增加，是因为核准的预算假定，国际工作人员中有 10% 可以住进较贵的塞拉角旅馆，但实际上住在该旅馆的人比原预计的多。

联合国志愿人员

分配数：1 886 300 美元；支出：1 392 400 美元；差额：493 900 美元

10. 本项下未使用余额 493 900 美元是因为在报告所述期间联合国志愿人员推迟部署。原来编列了共计 359 个人工月，但实际上只用了 312 个人工月。

业务费用

分配数: 101 832 300 美元; 支出: 115 703 500 美元; 差额: (13 871 200 美元)

11. 本项下增加费用 13 871 200 美元，是因为空中业务支出（1 915 200 美元）和空运和水陆运输（22 632 900 美元）支出增加，但为以下的节余所部分抵销：房地/住宿 998 400 美元，基础设施维修 902 100 美元，运输业务 3 298 600 美元，通信 2 104 900 美元，其他设备 1 765 700 美元，用品和事务 1 607 200 美元。节余总额为 10 676 900 美元。

房地/住宿

分配数: 7 108 400 美元; 支出: 6 110 000 美元; 差额: 998 400 美元

12. 本项下未使用余额 998 400 美元主要是因为由联合国后勤基地移来预制房屋，使购买预测房屋的费用减少，加上大部分地区不安全，造成设立的办公设施减少，发电机用的燃料减少，因而水电费有节余。水电费（387 600 美元）和建筑/预制房屋（729 700 美元）的未使用余额被实际费用多于核准预算预计的维修用品（183 400 美元）和事务（28 300 美元）项下增加的费用所部分抵销。

基础设施维修

分配数: 1 110 000 美元; 支出: 207 900 美元; 差额: 902 100 美元

13. 在报告所述期间，该国大部分地区不安全，没有按计划维修基础设施，因此本项下出现未使用余额 902 100 美元。支出是用于扩大和修理弗里敦东区黑斯廷斯机场的跑道和机棚，这与为部队住宿建立黑斯廷斯转运营地以及由联塞特派团飞机使用机场有关。

运输业务

分配数: 18 341 400 美元; 支出: 15 042 800 美元; 差额: 3 298 600 美元

14. 本项下未使用余额 3 298 600 美元主要是因为购买车辆（1 211 900 美元）、车间设备（281 000 美元）和车辆保险（128 500 美元）等预算项目的节余，加上汽油、机油和润滑剂的实际消耗减少。特派团订正预算原为购买车辆和车间设备增加了经费，但由于战争再起，改由布林迪西后勤基地和其他特派团紧急转移大批车辆和装备，由该预算项目支付运费。此外，由于完成采购手续所需时间很长，购买车辆的计划并未完全执行。而且，由于安全情况恶化和战争再起，特派团和特遣队自备车辆减少使用，产生汽车、机油和润滑剂项下的未使用余额 1 994 600 美元。

15. 为了租用公共汽车、货车和叉车，增加租车费（55 100 美元）以及零部件和维修费（262 300 美元），并为了维修转移的车辆增加费用，部分抵销了未使用余额。

空中业务

分配数：19 311 000 美元；支出：21 226 200 美元；差额：(1 915 200 美元)

16. 本项下增加经费 1 915 200 美元是因为在报告所述期间为迅速增援特派团的军事部分大量使用固定翼飞机（3 622 500 美元），空勤人员生活津贴（62 200 美元）和其他空中业务费用（580 800 美元）的支出也因此提高，但被直升机业务项下的节余（2 350 300 美元）所部分抵销。

17. 原来预计在报告所述期间部署的特派团直升机队有 18 架直升机（6 架商业租用，12 架按照协助通知书使用的军用直升机），使用 5 029 飞行小时，但实际上部署了 17 架直升机（6 架商用，11 架军用），在报告所述期间飞行小时为 3 127。

18. 至于固定翼飞机，订正预算原来规定一架轻型客机 Beechcraft（B-200）和一架 IL-76 飞机（只用三个月），但特派团没有想到要从联合国后勤基地和其他特派团大量空运部队、防御器材、工程和通信装备以及口粮和一般用品，使用了联合国刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的重型客/货飞机（8 架 IL-76 和一架 L-100）。还把联刚特派团的飞机用于紧急医疗后送，将获释的部队送回本国。此外，又大量使用联塞特派团的轻型客机，送特派团的高级人员去该区域各国进行政治协商。由于这些活动，特派团使用了 1 380 飞行小时（预算编列了 672 小时），在租金/包机费（680 400 美元）和航空燃料（2 992 100 美元）项下增加了意外开支。

通信

分配数：10 621 300 美元；支出：8 516 400 美元；差额：2 104 900 美元

19. 本项下未使用余额 2 104 900 美元是因为以下项目的节余：购买通信设备 976 600 美元，零部件和用品 340 100 美元，车间和测试设备 482 300 美元，商业通讯 305 900 美元。

20. 特派团订正预算虽然增加了购买商业和有关车间设备的经费，但战事重起之后，必须从联合国后勤基地和其他特派团向联塞特派团紧急转移一些设备。而且，由于特派团的行政人员于 2000 年 5 月撤至冈比亚班珠尔，造成行政工作中断，加上完成采购手续需要很长时间，采购计划没有完全执行。因此，实际费用降低，零部件和用品以及商业通讯项下也有节余。

其他设备

分配数: 7 193 700 美元; 支出: 5 428 000 美元; 差额: 1 765 700 美元

21. 本项下未使用余额 1 765 700 美元是由于以下项目的节余: 办公室家具 84 300 美元, 设备 711 200 美元, 数据处理设备 503 100 美元, 观察设备 127 500 美元, 汽油罐和计量设备 251 900 美元, 冰冻设备 704 400 美元, 净水设备 245 600 美元。节余共计 2 628 000 美元, 但为以下项目增加的费用 (862 300 美元) 所部分抵销: 发电机 278 700 美元, 水箱和化粪池 46 500 美元, 住宿设备 202 600 美元, 杂项设备 101 100 美元, 外地防御设备 126 600 美元, 零部件和维修 106 800 美元。

22. 特派团的订正预算原为购买其他设备增列了经费, 但由于战争再起, 从联合国后勤基地和其他特派团向联塞特派团紧急转移了一些设备。此外, 由于特派团行政人员于 2000 年 5 月撤至冈比亚班珠尔, 使行政工作中断, 完成采购手续又需要很长时间, 使得采购计划没有完全执行。而且, 通过系统合同购买的办公室家具和数据处理设备单价较低, 也有助于实现前所未见的节余。

23. 以下项目增加了经费: 购买更多的发电机, 因为联合国房地和装备不足的特遣队需要增加发电量; 购买水箱和化粪池, 因为一些省没有自来水管; 为军事转运营地购买的帐篷和家具数量增加, 特别是可以在雨季使用的大型牢固帐篷; 购买杂项设备增加, 例如特派团活动暂时中断后撤出非必要人员, 需要购买安全和警卫设备; 为不能完全自我维持的特遣队紧急购买外地防御设备; 关于转移来的发电机的大量维修工作, 因此增加了零件和维修工作。

用品和事务

分配数: 7 499 800 美元; 支出: 5 892 600 美元; 差额: 1 607 200 美元

24. 本项下未使用余额 1 607 200 美元主要是因为战事再起使特派团活动暂时中断, 于是撤出非必要人员。节余总额 2 836 500 美元来自以下项目: 订约承办事务、警卫、医疗及有关事务、索赔和理赔、医药用品、卫生和清洁用品、订阅、作战地图、一般补给品。这项节余一部分为增加费用 1 229 300 美元所抵销。增加的费用来自以下项目: 数据处理事务、公务接待、杂项事务、文具和办公用品、电子用品和外地防御器材。

25. 产生前所未见的节余的主要原因是: 由于气候恶劣使好几个项目推迟完工, 加上购买必要的材料遇到困难, 后勤事务合同中原计划提供的订约承办事务推迟, 因此减少了所需合同服务。此外, 制服、旗帜和标记项下支出很少, 部分是因为加拿大政府自愿捐赠了 1 700 个钢盔和 1 700 件防弹片衣。而且, 在报告所述期间, 从联合国后勤基地转移了过剩的装备, 减少了购买的装备。

26. 前所未有的节余被以下项目增加的费用所部分抵销：数据处理事务，因为特派团人员增加，需要更多软件程序许可证；在杂项事务项下，特派团很难在当地取得美元来支付军事和文职人员，因此银行的收费增加；汇率造成的损失（51 500 美元）；文具和办公用品的实际费用增加；安装电脑的电线和电缆，预制房屋线路的电气设备，以及为特派团总部提供电力；为加强保护联合国人员需要外地防御器材，因为特派团部署的军事特遣队大部分不能完全自我维持。

空运和水陆运输

分配数：30 646 700 美元；支出：53 279 600 美元；差额：(22 632 900 美元)

27. 由于当地情况不断变化，特别是战事于 2000 年 5 月重起，不得不迅速增援特派团的军事部分，随后又迅速向任务地区运送特遣队自备装备，分别用空运和水陆运输运送了 10 635 和 2 057 公吨的特派团自备装备，造成增加意外费用 22 023 000 美元。

28. 此外，商业搬运费增加 609 900 美元，是因为从联合国后勤基地增加运送运输和通信车间设备。还有 129 800 美元是从弗里敦向各地部署特遣队时租用了 20 部卡车和其他重型设备。

其他方案

分配数：959 600 美元；支出：96 200 美元；差额：863 400 美元

29. 本项下未使用余额 863 400 美元是因为在报告所述期间，鉴于塞拉利昂的安全情况以及 2000 年 5 月战事重起，撤出非必要人员，因而没有执行以下方案：新闻（74 700 美元），训练（57 500 美元），排雷（26 700 美元），解除武装和复员（704 500 美元）。

工作人员薪金税

分配数：1 417 400 美元；支出：1 303 000 美元；差额：114 400 美元

30. 本项下未使用余额 114 400 美元是因为联塞特派团文职人员到 2000 年 6 月 30 日为止没有全部到职。

工作人员薪金税收入

分配数：(1 417 400 美元)；支出：(1 303 000 美元)；差额：(114 400 美元)

31. 这个数额来自工作人员薪金税（见第 30 段）。