



第五十五届会议

议程项目 129

联合国安哥拉核查团和联合国
安哥拉观察团经费的筹措

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 期间联合国安哥拉观察团的财务执行情况报告 秘书长的报告

摘要

本报告载有 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联合国安哥拉观察团(联安观察团)的财务执行情况报告。大会 1999 年 6 月 8 日第 53/228 号决议和 2000 年 6 月 15 日第 54/17 B 号决议为清理结束观察团共划拨毛额 15 049 440 美元(净额 14 306 540 美元),其中包括拨入维持和平行动支助帐户的 369 153 美元和意大利布林迪西联合国后勤基地的 72 387 美元。

该期间的支出共计毛额 14 231 340 美元(净额 13 402 740 美元),尚有未使用余额毛额 818 100 美元(净额 903 800 美元)。

未使用余额主要是因为比预期提前遣返军事人员,军事特遣队项下的所需经费因而减少和国际文职工作人员薪酬下的实际费用降低。

大会在联安特派观察团的经费筹措方面将需要采取的行动载于本报告第 20 段。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 大会第 54/17 B 号决议要求的资料	6-12	3
三. 预算的执行情况	13-15	4
四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告	16-17	5
五. 大会第五十四届会议对观察团经费的筹措问题采取的行动	18-19	7
六. 大会第五十五届会议需要采取的行动	20	7
附件		
一. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日财务执行情况报告汇总表		8
二. 关于重大差额的补充资料		10
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员计划部署 和实际部署情况		14
四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的分摊数和支出情况		16

一. 引言

1. 联合国安哥拉观察团（联安观察团）是按照安全理事会 1997 年 6 月 30 日第 1118（1997）号决议于 1997 年 7 月 1 日设立的。安理会此后通过几份决议延长了观察团任务期限，最后一份是 1998 年 12 月 3 日第 1213（1998）号决议，将联安观察团的任务期限延长至 1999 年 2 月 26 日。安理会 1999 年 2 月 26 日第 1229（1999）号决议注意到观察团的任务期限已于同日届满，并赞同秘书长于 1999 年 2 月 24 日关于对联安观察团进行技术性清理结束的报告（S/1999/202）第 32 和 33 段所载的建议。

2. 1999 年 5 月 5 日的秘书长报告（A/53/937）提出了 1999-2000 年财政期间联安观察团的初步预算毛额 700 万美元（净额 6 642 300 美元），先决条件是依照 1999 年 2 月 24 日秘书长的报告（S/1999/202）第 33 段中指出的预测，在 1999 年 10 月 31 日之前完成当地的清理结束活动。

3. 根据 1999 年 5 月 3 日行政和预算问题咨询委员会报告（A/53/957）中的建议，大会 1999 年 6 月 8 日第 53/228 号决议为清理结束联安观察团划拨毛额 7 441 540 美元（净额 7 083 840 美元），其中包括拨入维持和平行动支助帐户的 369 153 美元和意大利布林迪西联合国后勤基地（联合国后勤基地）的 72 387 美元。

4. 后来，由于本报告第三节所说明的发展情况，该团的清理结束活动延长到当初构想的最后期限以后。1999-2000 年期间联安观察团因此而追加的所需经费载于 2000 年 3 月 27 日的秘书长报告（A/54/812），数额为毛额 7 607 900 美元（净额 7 222 700 美元），包括咨询委员会在待大会对该团的订正预算采取行动之前以前核准的数额毛额 5 274 800 美元（净额 4 875 100 美元）。

5. 依照 2000 年 4 月 4 日的咨询委员会报告（A/54/831）中的建议，大会 2000 年 6 月 15 日第 54/17 B 号决议为 1999-2000 年期间清理结束联安观察团划拨追加款项毛额 7 607 900 美元（净额 7 222 700 美元），大会第 53/228 号决议和第 54/17 B 号决议划拨的总额为毛额 15 049 440 美元（净额 14 306 540 美元），其中包括拨入维持和平行动支助帐户的 369 153 美元和联合国后勤基地的 72 387 美元。这笔款项已经向会员国分摊。

二. 大会第 54/17 B 号决议要求的资料

6. 大会第 54/17 B 号决议第 16 段请秘书长迟于大会第五十五届会议续会提出更详细的解释，说明偿还特遣队自卫装备费用所需的数额，包括说明对联合国安哥拉核查团（联安核查团）和观察团所属装备追溯适用新程序所带来的影响。

7. 审计委员会关于对特遣队所属装备适用新程序的问题进行了一次特别审计，处理了对维持和平行动特遣队自卫装备追溯适用新偿还方法的问题。审计委员会的结论载于审计委员会关于 1998 年 6 月 30 日终了的 12 个月期间联合国维持和

平行动帐户的报告,¹包括报告第 71 至 79 段中审计委员会对新旧偿还制度的审查。

8. 在这方面必须回顾的是,秘书长在 1998 年 10 月 7 日关于确定偿还特遣队所属装备费用给会员国的程序改革后第一个整年的执行情况报告(A/53/465)中表示,只有在处理完所有已清理结束或正在清理结束的特派团的有关索赔后,才能评估追索溯执行新程序的影响,而且当时还没有关于两项制度之间的明确比较。

9. 咨询委员会在其 1999 年 5 月 6 日的有关报告(A/53/944,第 19 段)中认为对偿还特遣队所属装备费用的新旧制度所涉经费问题进行费用很高的比较研究毫无意义。咨询委员会认为,这项研究工作主要针对以往情况,不会影响会员国与联合国谈判的内容,无论谈判的依据是旧程序还是追溯执行新程序。同时,委员会又认为,在关于清理结束维持和平行动报告中应提供足够数据,以便确定追溯实行特遣队所属装备新安排的影响。

10. 在向联安核查团提供特遣队所属装备的 12 个部队派遣国中,有 4 个选择依照旧的偿还制度,8 个依照新的偿还制度。关于联安观察团,由于该观察团是在 1997 年 7 月 1 日设立,所以该团的所有 6 个部队派遣国是依照新的偿还安排。

11. 截至 2001 年 2 月 28 日,已向联安核查团和联安观察团的部队派遣国偿还特遣队所属装备费用 2 100 万美元,未付数额约为 8 480 万美元,其中包括欠部队派遣国的以下款额:自我维持费、车辆和设备、油漆/重漆、因敌对行动受到破坏和损失的设备的未决索赔。和联安检查团/联安观察团特别帐户中的现有特遣队所属装备经费 7 630 万美元比较,还短缺了 850 万美元。截至相同日期,尚要与联安核查团 8 个部队派遣国中的两个签订谅解备忘录,这 8 个派遣国选择改用特遣队所属装备费用新的偿还办法。

12. 由于前部队派遣国的特遣队所属装备费用和有关费用需要作进一步审查并可能受到持续谈判结果的影响,将在联安核查团和联安观察团的最后财务执行情况报告中处理两团特遣队所属装备经费短缺的问题。

三. 预算的执行情况

13. 大会为 1999-2000 年财政期间联安观察团划拨的资源支付继续进行技术性清理结束活动的所需经费,这些活动在该团的任务期限于 1999 年 2 月 26 日届满后开始进行(安全理事会第 1229 (1999) 号决议)。观察团的行政和技术人员、军事安全分遣队和后勤支助事务人员必须支助联安观察团的清理结束、特别是支助与安哥拉政府进行的长期谈判工作,这项谈判工作涉及其他维持和平行动不需要的大批剩余资产的处理;依照 2000 年 3 月签订的销售合同,这些资产后来在 2000 年 4 月移交给安哥拉政府。

14. 此外，在与安哥拉政府完成协商之前和在安全理事会 1999 年 10 月 15 日第 1268 (1999) 号决议规定的联合国安哥拉办事处设立之前，与安哥拉政治、军事、警察和其他民事当局联络所需的联安观察团实务人员以及其人权部门也驻留该国，作为观察团员额编制的一部分。

15. 虽然在报告所述期间联安观察团承付的支出总额在预算范围内，可是订约承办事务所需经费超过了原定的预测数，使用品和服务预算项目小额超支（占分摊款额的 1.8%）。

四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

16. 如下文表 1 所示，在 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间清理结束联安观察团的拨款总数毛额 15 049 440 美元（净额 14 306 540 美元）中，支出为毛额 14 231 340 美元（净额 13 402 740 美元），其中包括 2 777 100 美元未清偿债务。毛额 818 100 美元（净额 903 800 美元）的未使用余额占总拨款毛额的 5%。本报告附件一载列了按预算项目划分的报告所述期间的财务执行情况资料；关于重大差额的补充资料见附件二；附件四的图表是按主要预算组分列的分摊数和支出情况。

表 1

分摊数和支出

(千美元)

支出类别	分摊数 ^a	支出 ^b	差额
军事人员	1 624.5	1 420.3	204.2
文职人员	6 365.7	5 790.0	575.7
业务费用	5 874.8	5 750.9	123.9
其他方案	—	—	—
布林迪西联合国后勤基地	72.4	72.4	—
维持和平行动支助帐户	369.1	369.1	—
工作人员薪金税	742.9	828.6	(85.7)
所需经费毛额	15 049.4	14 231.3	818.1
工作人员薪金税收入	(742.9)	(828.6)	85.7
所需经费净额	14 306.5	13 402.7	903.8
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—
资源共计	15 049.4	14 231.3	818.1

^a 根据大会第 53/228 号和第 54/17 B 号决议提供的拨款数额。

^b 包括数额 2 777 100 美元未清偿债务。

17. 关于报告所述期间军事和文职人员部署情况的资料详列于下文表 2 和附件三。

表 2

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日军事人员和
文职人员的核定员额配置、在职率和出缺率

人员职类	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额	核定 员额	实际 员额
	7 月 31 日		8 月 31 日		9 月 30 日		10 月 31 日		11 月 30 日		12 月 31 日		1 月 31 日		2 月 28 日		3 月 31 日		4 月 30 日	5 月 31 日	6 月 30 日	
军事特遣队																						
核定	187	187	187	187	87	87	87	87	72	2	1	1	1	1	1	1	1	1	-	1	1	-
出缺率 (百分比)		-		-		-		-		97		-		-		-		-				-
国际工作 人员																						
核定	91	91	87	87	81	81	44	44	41	41	19	19	15	15	14	14	12	12	6	7	6	1
出缺率 (百分比)		-		-		-		-		-		-		-		-		-	(17)	-	83	
当地工作 人员																						
核定	69	69	63	63	63	63	27	27	20	20	10	10	8	8	6	6	6	6	-			
出缺率 (百分比)		-		-		-		-		-		-		-		-		-		-		
联合国志愿 人员																						
核定	11	11	9	9	6	6	6	6	6	6	2	2	2	2	2	2	2	1	-			
出缺率 (百分比)		-		-		-		-		-		-		-		-		-		-	-	-

五. 大会第五十四届会议对观察团经费的筹措问题采取的行动

18. 大会关于联安观察团经费的筹措的第 54/17 B 号决议第 15 段根据 2000 年 4 月 4 日咨询委员会报告 (A/54/831) 中的建议, 注意到了 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间未支配结余毛额 149 500 美元和所需额外经费净额 787 600 美元, 并决定推迟至大会审查核查团和观察团的最后执行情况的资料之后再就此采取行动。

19. 在这方面, 请大会在第五十五届会议期间对 1998-1999 年财政期间有关的未支配余额采取行动, 并同时 对 1999-2000 年期间有关的未支配余额采取行动 (见下文第六节)。

六. 大会第五十五届会议需要采取的行动

20. 大会对联安观察团的经费筹措需要采取的行动是决定如何处理毛额 1 053 300 美元 (净额 30 500 美元) 未支配余额, 包括:

(a) 关于 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的毛额 149 500 美元未支配余额和所需额外经费净额 787 600 美元;

(b) 关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的毛额 903 800 美元 (净额 818 100 美元) 未支配余额。

注

¹ 《大会正式记录, 第五十三届会议, 补编第 5 号》(A/53/5), 第二卷, 第二章。

附件一

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日
财务执行情况报告汇总表

(千美元)

支出类别	(1) 分摊数 a	(2) 非经常性支出	(3) 支出总额 (包括非经常性支出)	(4) = (1-3) 差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	16.1	-	23.6	(7.5)
2. 军事特遣队	1 306.4	-	1 094.7	211.7
3. 与军事人员有关的其他 费用				
(a) 特遣队所属装备	155.7	-	155.7	-
(b) 自我维持	146.3	-	146.3	-
(c) 死亡和伤残补偿金	-	-	-	-
项目 3 小计	302.0	-	302.0	-
第一类共计	1 624.5	-	1 420.3	204.2
二. 文职人员费用				
1. 民警	61.9	-	61.0	0.9
2. 国际和当地工作人员	6 127.4	-	5 552.7	574.7
3. 联合国志愿人员	176.4	-	176.3	0.1
4. 政府提供的人员	-	-	-	-
5. 文职选举观察员	-	-	-	-
第二类共计	6 365.7	-	5 790.0	575.7
三. 业务费用				
1. 房地/住宿	377.4	-	313.4	64.0
2. 基础结构维修	-	-	-	-
3. 运输业务	126.2	-	96.2	30.0
4. 空中业务	358.3	-	349.1	9.2
5. 海上业务	-	-	-	-
6. 通信	272.2	-	225.9	46.3
7. 其他设备	-	-	-	-
8. 用品和服务	4 251.7	-	4 328.5	(76.8)
9. 空运和水陆运费				
(a) 运送特遣队所属装备	374.0	-	348.9	25.1
(b) 商业货运和搬运	115.0	-	88.9	26.1
项目 9 小计	489.0	-	437.8	51.2
第三类共计	5 874.8	-	5 750.9	123.9

支出类别	(1) 分摊数 ^a	(2) 非经常性支出	(3) 支出总额 (包括非经常性支出)	(4) = (1-3) 差额
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和服务	-	-	-	-
2. 新闻方案	-	-	-	-
3. 训练方案	-	-	-	-
4. 排雷方案	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	-	-	-	-
五. 布林迪西联合国后勤基地	72.4	-	72.4	-
六. 维持和平行动支助帐户	369.1	-	369.1	-
七. 工作人员薪金税	742.9	-	828.6	(85.7)
第一至第七类费用毛额	15 049.4	-	14 231.3	818.1
八. 工作人员薪金税收入	(742.9)	-	(828.6)	85.7
第一至第八类费用净额	14 306.5	-	13 402.7	903.8
九. (编入预算的) 自愿实物捐助	-	-	-	-
十. (未编入预算的) 自愿实物捐助	-	-	-	-
共计	15 049.4	-	14 231.3	818.1

^a 依据大会第 53/228 号决议和第 54/17 B 号决议提供的拨款数额。

附件二

关于重大差额的补充资料

军事人员

分摊数: 1 624 500 美元; 支出: 1 420 300 美元; 差额: 204 200 美元

1. 本项下有 204 200 美元未使用余额是由于军事特遣队下所需经费减少 (211 700 美元), 由军事观察员项下所需经费增加 (7 500 美元) 部分抵销。

军事观察员

分摊数: 16 100 美元; 支出: 23 600 美元; 差额: (7 500 美元)

2. 本项下所需额外经费 7 500 美元是因为延迟处理前段期间有关的旅费的部门间转帐凭单。

军事特遣队

分摊数: 1 306 400 美元; 支出: 1 094 700 美元; 差额: 211 700 美元

3. 本项下有净额 211 700 美元未使用余额, 主要由于部队费用项下编入预算的经费减少 (295 900 美元), 因为比预期提前遣返特遣队人员以及部队进驻、轮调和返国项下因在财政期间没有利用医疗单位人员遣返经费、而有关政府没有提出索偿取得的节省 (62 800 美元)。
4. 由于口粮的采购所需的周转时间较长, 在 1999 年 7 月至 10 月交货的订单是在 1999 年 6 月 30 日之前发出, 因此, 有关费用相应列入 1998-1999 年财政期间。由于这个原因, 虽然在报告所述期间没有为口粮编列预算, 可是观察团必须筹集承付款项 147 000 美元, 以支付未决的有争议的发票。后来争端得到和解, 注销了承付文件。款项 147 000 美元将作为注销前段期间承付款项的节余在 2000-2001 年财政期间的观察团财务报表上申报。

文职人员

分摊数: 6 365 700 美元; 支出: 5 790 000 美元; 差额: 575 700 美元

5. 本项下有 575 700 美元未使用余额是由于民警费用减少 (900 美元)、国际和当地工作人员费用减少 (574 700 美元) 和联合国志愿人员费用减少 (100 美元)。

国际和当地工作人员

分摊数: 6 127 400 美元; 支出: 5 552 700 美元; 差额: 574 700 美元

6. 本项下经费 6 127 400 美元支付大约 424 个工作月的国际工作人员和 272 个工作月的当地工作人员。虽然国际工作人员的部署 (420 个工作月) 是在预算范

围内，可是实际的薪金费用低于预算适用的标准费用，使国际工作人员薪金项下有 411 100 美元的未使用余额。关于当地工作人员，实际部署的 272 个工作月符合预算预测数，节余 40 800 美元是因为根据特别服务协定雇用了一些当地工作人员而实际减少了费用。

7. 预算项目特派团生活津贴取得的节余（276 900 美元）和顾问费取得的节余（7 500 美元）由一般人事费所需额外经费（114 00 美元）部分抵销，这笔增加是因为工作人员遣返费和与下列有关的公务旅费（47 500 美元）：与调查安哥拉飞机坠毁事件有关的旅费、结束后勤支助事务合同的旅费以及安全评估团的旅费。

业务费用

分摊数: 5 874 800 美元; 支出: 5 750 900 美元; 差额: 123 900 美元

8. 本项下有 123 900 美元未使用余额，因为以下经费减少：房地/住宿（64 000 美元）；运输业务（30 000 美元）；空中作业（9 200 美元）；通讯（46 300 美元）；空中和水路运费（51 200 美元）；由用品和服务项下增加的经费（76 800 美元）部分抵销。

房地/住宿

分摊数: 377 400 美元; 支出: 313 400 美元; 差额: 64 000 美元

9. 本项下有 64 000 美元未使用余额是因为实际租金费用减少（8 400 美元），没有利用房地改建和翻修项下提供的经费（20 000 美元）以及维修事务（1 900 美元）和水电费（33 700 美元）的实际支出减少。

运输业务

分摊数: 126 200 美元; 支出: 96 200 美元; 差额: 30 000 美元

10. 本项下有 30 000 美元未使用余额是因为备件费用（3 700 美元）比预期低以及利用在上一个财政期间购买的现成汽油和柴油燃料储备（26 300 美元）。

空中作业

分摊数: 358 300 美元; 支出: 349 100 美元; 差额: 9 200 美元

11. 本项下编列经费 358 300 美元用于 1999 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间租用一架 B-727 型固定翼飞机。虽然充分使用了为飞机租用费用编列的经费，但航空燃料和润滑油项下取得了节余，因为利用了前一段财政期间购买的现成航空燃料储备（20 700 美元）。未使用余额由责任保险和战争保险下增加的经费部分抵销，这笔增加是由于调节有关以前财政期间航空第三者责任总保险单发票而引起的意外费用（11 500 美元）。

通讯

分摊数: 272 200 美元; 支出: 225 900 美元; 差额: 46 300 美元

12. 本项下经费 272 200 美元支付在报告所述期间的商业通讯的预计费用。国际通讯卫星组织转发器的实际租用费用和国际海事卫星组织的使用费以及当地商业通讯费数额为 225 900 美元, 有 46 300 美元的未使用的余额。

用品和服务

分摊数: 4 251 700 美元; 支出: 4 328 500 美元; 差额: (76 800 美元)

13. 本项下经费净增加 76 800 美元, 表明杂项事务下经费增加 (93 100 美元), 由杂项用品项下减少的经费 (16 300 美元) 部分抵销。

14. 杂项事务项下经费净增加 93 100 美元, 主要是由于订约承办事务有关下列的经费 (2 748 200 美元) 增加: 联安观察团资产的库存管理和存仓, 地面交通、调度、场地维修、包装和搬运, 使本预算项目经费增加 215 600 美元。此外, 在观察团的帐户保留额外资金, 以待解决有争议的医疗发票, 因此使医疗和服务项下经费增加 35 100 美元。

15. 订约承办事务及医疗和服务增加的经费由警卫事务的节余 (54 600 美元) 部分抵销, 这笔结余是因为在后勤基地的当地警卫的实际费用减少, 索赔和理赔费用比预期的低 (81 800 美元) 和其他杂项事务实际费用减少 (21 200 美元)。在观察团的帐户内保留 700 000 美元的数额, 以支付一旦当地情况许可时到联合国两架飞机坠毁现场调查和回收的费用。

16. 杂项用品项下有净额 16 300 美元未使用余额, 原因是文具和办公用品消费量减少 (3 800 美元)、由于有现成的储存而没有利用卫生和清洁用品经费 (10 000 美元) 以及军需和一般用品的实际费用减少 (2 500 美元)。

空运和水陆运费

分摊数: 489 000 美元; 支出: 437 800 美元; 差额: 51 200 美元

17. 本项下有 51 200 美元未使用余额是由于预算项目特遣队所属装备运输费节余 (25 100 美元) 以及商营货运和搬运节余 (26 100 美元)。为遣返特遣队所属装备编列的经费用于支付装备的海运费用、内陆铁路运输费用、租赁一辆低架卡车的费用以及偿还与以前的财政期间有关的特遣队集结和撤离时的港口和劳工费用的索偿额。关于商营货运和搬运, 节余主要是由于将一些资产移交其他特派团, 运费由接受的特派团负担。

工作人员薪金税

分摊数: 742 900 美元; 支出: 828 600 美元; 差额: (85 700 美元)

18. 本项下经费增加 85 700 美元是由于国际工作人员离职津贴有关的工作人员薪金税实际费用高于编入预算的费用。

工作人员薪金税收入

分摊数: (742 900 美元); 支出: (828 600 美元); 差额: 85 700 美元

19. 该笔款项来自工作人员薪金税 (见上文第 18 段)。

附件三

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和文职
人员计划部署和实际部署情况

1. 军事观察员

7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	1
月31日	2月29日	3月31日	4月30日	5月31日	6月30日	

2. 国际工作人员

7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	1
月31日	2月29日	3月31日	4月30日	5月31日	6月30日	

3. 当地工作人员

7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	1
月31日	2月29日	3月31日	4月30日	5月31日	6月30日	

4. 联合国志愿人员

7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月30日	12月31日	1
月31日	2月29日	3月31日	4月30日	5月31日	6月30日	

附件四

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的分摊数和支出情况

分摊数	支出
-----	----