



第五十五届会议

议程项目 135

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

秘书长的报告

摘要

本报告载有联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告。大会 1999 年 6 月 8 日第 53/18 B 号决议为同一期间共拨出了毛额 52 124 911 美元（净额 48 173 311 美元），充作西撒特派团的维持费。

该期间的支出共计毛额 49 211 511 美元（净额 45 860 511 美元），但不包括实物自愿捐助 6 498 500 美元，因此，未支配余额为毛额 2 913 400 美元（净额 2 312 800 美元）。

这笔未支配余额主要是由于下列情况造成：特派团专用人员比例超出预计人数，因而减少了国际文职人员所需人事费；空中业务所需经费低于预算。

大会在西撒特派团经费筹措方面应采取的行动载于本报告第 13 段。

目录

章次	段次	页次
一. 引言	1-5	3
二. 预算的实施情况	6-10	3
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告	11-12	4
四. 大会第五十五届会议应采取的行动	13	6
附件		
一. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告：汇总表		7
二. 有关重大差额的补充资料		9
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间文职人员和军事人员的计划和实际部署情况		14
四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的分配款和支出		16

一. 引言

1. 联合国西撒哈拉全民投票特派团（西撒特派团）是安全理事会 1991 年 4 月 29 日第 690（1991）号决议设立的。西撒特派团的任务期限经安理会后来的各项决议延长，最近的一项是 2000 年 10 月 30 日第 1324（2000）号决议，其中安理会将西撒特派团的任务期限延长至 2001 年 2 月 28 日。
2. 1999 年 2 月 11 日的秘书长报告（A/53/820）载有西撒特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的概算毛额 49 023 000 美元（净额 45 071 400 美元），不包括实物自愿捐助 5 716 500 美元。这笔数额已全部由会员国摊派。
3. 预算提供 1997 年 10 月 20 日安全理事会第 1133（1997）号决议核准的西撒特派团编制所需维持费，即用于 203 名军事观察员、27 名军事人员（20 名医务人员和 7 名部队卫生人员）和 81 名民警，由 385 名文职人员支助（280 名国际人员、95 名当地工作人员和 10 名非洲统一组织（非统组织）观察员）。
4. 根据 1999 年 5 月 6 日行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）报告（A/53/943）中的建议，大会 1999 年 6 月 8 日第 53/18 B 号决议为该特派团 1999-2000 年财政期间拨款毛额 52 124 911 美元（净额 48 173 311 美元），其中包括维持和平行动支助帐户 2 593 381 美元和意大利布林迪西联合国后勤基地 508 530 美元。
5. 后来，根据安全理事会 1999 年 9 月 13 日第 1263（1999）号决议，其中安理会将西撒特派团的任务期限延长，除其他事项外，以完成选民身份查验工作和继续开展申诉程序，主计长在 1999 年 10 月 1 日的信中请求行预咨委会同意西撒特派团承付一笔毛额不超过 3 662 600 美元（净额 3 579 100 美元）的数额支付因同时进行申诉程序和身份查验程序引起的额外费用。为了解决预期增加的工作量，承付权请求书包括了 48 个国际员额和 18 个当地员额的额外所需经费，即西撒特派团订正员额编制为 328 个国际员额和 113 个当地工作人员员额。咨询委员会在其主席的 1999 年 10 月 6 日的信中批准了主计长的请求。

二. 预算的实施情况

6. 本报告所述期间西撒特派团的业务和当地局势的资料载于下列秘书长提交安理会的报告：1999 年 8 月 12 日（S/1999/875）；1999 年 9 月 8 日（S/1999/954）；1999 年 10 月 28 日（S/1999/1098）；1999 年 12 月 6 日（S/1999/1219）；2000 年 2 月 17 日（S/2000/131）；2000 年 5 月 22 日（S/2000/461）和 2000 年 7 月 12 日（S/2000/683）。

7. 依照安全理事会第 1263 (1999) 号决议，特派团着手部署更多的身份查验委员会工作人员，翻修身份查验和申诉中心和购置行预咨委会已提供承付款的更多办公室和数据处理设备。这些额外的资源使西撒特派团能够在 1999 年 12 月 30 日之前完成了某些族群的个别申请人的身份查验工作，在 2000 年 1 月 17 日展开第二轮的申诉程序，并开展必要的数据处理和有关的技术工作，以处理从 1999 年 7 月 15 日发表的第一部分临时选民名单收到的上诉和在第二轮上诉期间的上诉。

8. 和特派团核准的维持预算比较，同时进行身份查验程序和申诉程序引起的额外经费虽然使房地/住宿、运输业务、其他设备、用品和服务项下超支并使西撒特派团的全部业务费用略有增加 0.4%（详情见本报告附件一和二），但这些支出并没有超过咨询委员会为此给予的承付款。

9. 因此，由于当事方对于《解决计划》的主要条款，尤其是对于申诉程序的进行有不同的解释，特派团无法继续进行申诉程序的受理和听询阶段。因此而减少的业务所需经费以及国际文职工作人员薪酬和一般人事费实际开支减少（详情见本报告附件二第 6 段），使咨询委员会授予的全额承付款由大会为本报告所述期间特派团提供的通盘拨款所承担。

10. 此外，在本报告所述期间，特派团从东道国政府和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）收到了约 6 498 500 美元的实物自愿捐助，比预计的数额 5 716 500 美元增加了 782 000 美元，从而帮助减少了其核定的分摊预算（房地租金和口粮预算细目）项下的所需经费。其他的实物捐助包括东道国政府提供旅馆设施和伙食等接待更多在特派团总部停留期间的身份查验委员会的人员和支助工作人员。

三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

11. 如下文表 1 所示，充作西撒特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间维持费的全部拨款为毛额 52 124 911 美元（净额 48 173 311 美元），支出为毛额 49 211 511 美元（净额 45 860 511 美元），包括未结算承付款项 3 702 100 美元。因此，未用余额为毛额 2 913 400 美元（净额 2 312 800 美元）按毛额计算占总拨款的 6%。在本报告所述期间，西撒特派团又收到实物自愿捐助约 6 498 500 美元（见上文第 10 段）。本报告附件一载有本报告所述期间按预算细目分列的财务执行情况资料，而附件二载有关于重大差额的补充资料。附件四的图表按主要预算组别显示拨款和支出情况。

表 1

拨款与支出

(千美元)

支出类别	分配额 ^a	支出 ^b	差额
军事人员	7 617.8	7 031.3	586.5
文职人员	25 892.4	24 119.7	1 772.7
业务费用	11 561.2	11 607.6	(46.4)
其他方案	—	—	—
联合国布林迪西后勤基地	508.5	508.5	—
维持和平行动支助帐户	2 593.4	2 593.4	—
工作人员薪金税	3 951.6	3 351.0	600.6
所需经费毛额	52 124.9	49 211.5	2 913.4
工作人员薪金税收入	(3 951.6)	(3 351.0)	(600.6)
所需经费净额	48 173.3	45 860.5	2 312.8
实物自愿捐助(已编入预算)	5 716.5	6 498.5	(782.0)
实物自愿捐助(未编入预算)	—	—	—
资源共计	57 841.4	55 710.0	N/A

^a 根据大会第 53/18 B 号决议提供的拨款。^b 包括未结算承付款项 3 702 100 美元。

12. 表 2 载有和附件三详列本报告所述期间军事人员和文职人员部署情况的资料。

表 2

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的核定员额编制、在职人数和出缺率

人员类别	核定员额人数	实际员额数(平均) ^d	空缺率(百分比)
军事观察员	203	198	3
军事特遣队 ^a	27	27	—
民警	81	77	5
国际工作人员			
1999 年 7 月 1 日至 8 月 31 日 ^b	280	243	13
1999 年 9 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 ^c	328	283	14
当地工作人员			
1999 年 7 月 1 日至 8 月 31 日 ^b	95	103	(8)
1999 年 9 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 ^c	113	109	4
非统组织观察员	10	9	13

^a 包括 7 名部队卫生人员。^b 根据大会第 53/18 B 号决议。^c 根据行预咨委会给予的承付款。^d 约数。

四. 大会第五十五届会议应采取的行动

13. 大会应就西撒特派团的经费筹措问题采取的行动是决定如何处理 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未用余额毛额 2 913 400 美元（净额 2 312 800 美元）。

附件一

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况
报告： 汇总表

(千美元)

支出类别	(1) 分配额 ^a	(2) 非经常支出	(3) 共计支出 (含非经常支出)	(4)=(1)-(3) 差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	5 209.0	—	5 014.6	194.4
2. 军事特遣队	2 113.6	—	1 746.3	367.3
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队自备设备	170.8	—	156.4	14.4
(b) 自我维持	—	—	—	—
(c) 死亡和伤残偿金	124.4	—	114.0	10.4
第 3 项小计	295.2	—	270.4	24.8
第一类共计	7 617.8	—	7 031.3	586.5
二. 文职人员				
1. 民警	1 899.0	—	1 823.9	75.1
2. 国际和当地工作人员	23 770.8	—	22 123.8	1 647.0
3. 联合国志愿人员	—	—	—	—
4. 政府提供人员	222.6	—	172.0	50.6
5. 文职选举观察员	—	—	—	—
第二类共计	25 892.4	—	24 119.7	1 772.7
三. 业务费用				
1. 房地/住宿	619.2	—	800.1	(180.9)
2. 基础结构维修	—	—	—	—
3. 运输业务	1 756.7	643.1	1 891.6	(134.9)
4. 空中业务	6 959.3	253.2	5 703.8	1 255.5
5. 海运业务	—	—	—	—
6. 通信	857.7	384.6	849.8	7.9
7. 其他设备	802.0	1 147.0	1 151.5	(349.4)
8. 用品及事务	524.3	—	1 170.6	(646.3)
9. 空运和水陆运费				
(a) 运送特遣队自备的装备	—	—	—	—
(b) 商营货运和搬运	42.0	—	40.3	1.7
第 9 项小计	42.0	—	40.3	1.7
第三类共计	11 561.2	2 427.9	11 607.6	(46.4)

	(1)	(2)	(3)	(4) = (1) - (3)
支出类别	分配额 ^a	非经常支出	共计支出 (含非经常支出)	差额
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-
2. 新闻方案	-	-	-	-
3. 培训方案	-	-	-	-
4. 排雷方案	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	-	-	-	-
五. 联合国布林迪西后勤基地	508.5	-	508.5	-
六. 维持和平行动支助帐户	2 593.4	-	2 593.4	-
七. 工作人员薪金税	3 951.6	-	3 351.0	600.6
第一至第七类所需经费毛额	52 124.9	2 427.9	49 211.5	2 913.4
八. 工作人员薪金税收入	(3 951.6)	-	(3 351.0)	(600.6)
第一至第八类所需经费净额	48 173.3	2 427.9	45 860.5	2 312.8
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	5 716.5	-	6 498.5	(782.0)
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-	-
共计	57 841.4	2 427.9	55 710.0	N/A

^a 根据大会第 53/18 B 号决议所提供的拨款。

附件二

有关重大差额的补充资料

军事人员

分配额：7 617 800 美元；支出：7 031 300 美元；差额：586 500 美元

1. 本项下有未用余额 586 500 美元，原因是下列各项预算所需费用减少：军事观察员 (194 400 美元)，军事特遣队 (367 300 美元)。

军事观察员

分配额：5 209 000 美元；支出：5 014 600 美元；差额：194 400 美元

2. 核定预算假定军事观察员充分部署。报告所述期间实际平均出缺率为 3%，使下列各项有节余：特派团生活津贴 (94 400 美元)；服装和装备津贴 (2 400 美元)；旅费未用余额 (97 600 美元)，原因是单程旅费实际平均费用减少以及观察员轮换方面延误减少了旅程。

军事特遣队

分配额：2 113 600 美元；支出：1 746 300 美元；差额：367 300 美元

3. 本项下有未用余额净额 367 300 美元，主要原因是提供的口粮所需费用减少。由于核定预算经费用于购买外派到查验和申诉中心的文职人员的口粮，大部分的中心在 2000 年初关闭，在报告所述余下期间继续停止活动。因此，身份查验委员会人员和支助工作人员被调到特派团总部去，那里的伙食由东道国政府作为实物自愿捐助提供。节余的 519 400 美元由以下经费部分抵减：因军事人员的轮调重叠，部队标准费用偿还数经费略有增加；因在前段财务期间无意注销了为遣返军事特遣队提供的经费，使军事特遣队遣返经费意外增加 (180 100 美元)。

文职人员

分配额：25 892 400 美元；支出：24 119 700 美元；差额：1 772 700 美元

4. 本项目下有未用余额 1 772 700 美元，原因是由于下列各项所需费用减少：民警 (75 100 美元)，国际和当地工作人员 (1 647 000 美元) 以及政府提供的人员 (50 600 美元)。

民警

分配额：1 899 000 美元；支出：1 823 900 美元；差额：75 100 美元

5. 本项目下有未用余额 75 100 美元，原因是旅费项下所需费用减少，因在所述期间旅行次数 (73 次) 少于编入预算 (162 次) (165 100 美元)；服装和装备津贴项下所需费用减少，因为实际只付给 65 名警官，而编入预算的经费付给

73 名警官(1 600 美元)。这些未用资源由特派团生活津贴项下所需费用增加部分抵减,原因是实际出缺率 5%低于预算采用的 10%(91 500 美元)。

国际和当地工作人员

分配额: 23 770 800 美元; 支出: 22 123 800 美元; 差额: 1 647 000 美元

6. 本项目下的未用余额 1 647 000 美元,主要原因是国际薪金(1 890 200 美元)和一般人事费(554 800 美元)项下有节余。虽然就同时进行身份查验程序和申诉程序实际部署的核定国际工作人员(3 316 人工月)超过了预算预测数(2 856 人工月),但由于国际工作人员中特派团专用人员所占比例(87%)高于预算假设的比例(专业人员和外勤职类工作人员为 65%)和国际征聘的工作人员职等较低,使国际工作人员费用减少。根据特派团在使用特派团专用人员方面的经验,西撒特派团 2000-2001 年核定预算和 2001-2002 年概算反映出国际文职人员薪金和一般人事费项下的适当调整。当地工作人员薪金项下据报也有未用余额(39 900 美元),原因是这一职类的工作人员职等比预算编列的平均职等低。2001-2002 年当地工作人员薪金费用概算已经考虑到现有的这些职等。预算中为一名独立法学家编列的经费没有利用,因此顾问预算细目项下有节余(56 700 美元)。

7. 国际工作人员薪金、顾问和一般人事费项下的未用余额由特派团生活津贴项下费用增加部分抵减(698 500 美元),因为要向同时进行身份查验和申诉程序所部署的额外工作人员支付津贴。由于秘书长特别代表和特使、西撒特派团和联合国秘书处的高级工作人员在本报告所述期间与有关各方进行了密集的正式协商以及就同时进行身份查验和申诉程序在特派团任务地区内旅行所需费用增加,特派团为此预算中编列的其他公务旅行经费证明是不够的,并且超支了 196 100 美元。造成这项预算细目费用增加的意外开支是用于西撒特派团工作人员在采购、数据处理、车辆维修和保养专门培训方面的旅费。

政府提供的人员

分配额: 222 600 美元; 支出: 172 000 美元; 差额: 50 600 美元

8. 本项目下有未用余额 50 600 美元(特派团生活津贴 28 200 美元和旅费 22 400 美元),原因是非洲统一组织观察员平均出缺率为 13%以及在本报告所述期间没有轮调观察员。

业务费用

分配额: 11 561 200 美元; 支出: 11 607 600 美元; 差额: (46 400 美元)

9. 本项目下所需经费增加净额 46 400 美元,原因是下列各项所需经费增加: 房地/住宿(180 900 美元)、运输业务(134 900 美元)、其他设备(349 400 美

元)、用品和事务(646 300 美元),增加的费用由下列各项所需经费减少所抵减:空中业务(1 255 500 美元)、通讯(7 900 美元),空运和水陆运费(1 700 美元)。

房地/住宿

分配额: 619 200 美元; 支出: 800 100 美元; 差额: (180 900 美元)

10. 本项目下所需经费增加净额 180 900 美元,原因是翻修和改建身份查验和申诉中心的设施以及就同时进行身份查验和申诉程序执行小型建造项目。房地改建和翻修(75 000 美元)、维修用品(154 700 美元)和事务(53 700 美元)项下因而增加的支出虽然超过了特派团核定维持预算编列的经费,但符合行预咨委会给予的授权。购买住宿集装箱也引起了意外开支 12 900 美元。这些增加的费用由房舍资金项下的节余(84 200 美元)部分抵减,主要原因是毛里塔尼亚身份查验中心关闭,工作人员从这些中心和其他中心调到特派团总部,而在总部的这些费用由实物自愿捐助支付;水电费(31 200 美元),因为发电机燃料和丁烷气消费量减少。

运输业务

分配额: 1 756 700 美元; 支出: 1 891 600 美元; 差额: (134 900 美元)

11. 本项下所需经费增加净额 134 900 美元,主要原因是以下各项支出增加:车辆租金(80 500 美元),备件、维修和保养(152 500 美元)以及汽油、机油和润滑油(193 200 美元),增加额由车辆采购(287 300 美元)和车间设备(4 800 美元)项下的节余部分抵减。

12. 在本报告所述期间,除了维持严格的每天场地巡逻时间表外,还利用特派团的车队支助有关同时进行身份查验和申诉程序的密集业务活动。在这方面,车队得到了扩充,增加了 50 辆通用车辆,其中包括 30 辆替换车辆,1 辆从联合国安哥拉观察团(联安观察团)移交过来的中巴以及添购了 8 辆轻型车辆,两辆重型轿车,5 辆轻巴和 15 辆轻型卡车。由于车队是在严酷的沙漠环境下进行活动,受到很大的损耗,机械故障发生率较高,因此备件消费量增加和维修费增加以及要更经常地替换轮胎。车辆的密集使用也造成汽油和汽油产品费用增加。同时,从联安观察团移交过来的车辆减少了购买新车辆的需要,因此,购买车辆预算细目下有了节余。

空中业务

分配额: 6 959 300 美元; 支出: 5 703 800 美元; 差额: (1 255 500 美元)

13. 西撒特派团核定预算中为三架 MI-8 中型运输直升机提供的经费是根据制定预算时实行的合同安排。然而,在本报告所述期间的直升机租用合同发给了其他公司,因此,一架直升机实际每时费率为 867 美元,其他两架直升机为 1 483 美

元，均低于预算费用的每时费率 1 500 美元。虽然特派团的直升机的进驻/撤离（223 200 美元）和油漆/重漆（30 000 美元）费用增加，但由于轮挡飞行时数费率降低、实际飞行时数减少（从编入预算的 3 060 时减至 2 849 时）和燃料实际费用减少（从预算适用的每公升 0.57 美元减至每公升 0.43 美元），这些因素加起来使预算细目租金费用项下节余（663 800 美元）和直升机燃料项下节余（492 800 美元）以及直升机业务项下有了总的节余（901 100 美元）。

14.

关于固定翼飞机，虽然特派团就同时进行身份查验和申诉程序另外部署了一架 AN-26 中型载客/载货飞机，即飞行队共有 4 架 AN-26 型飞机，但在本预算细目下总的节余有 368 200 美元，这是下列综合因素所致：（a）在报告所述时期开始之前换了另一家公司，每小时费率（332 美元）低于预算适用的费率（480 美元）；（b）实际飞行时数减少（从编入预算的 3 600 小时减至 2 745 小时）。

15. 其他空中业务费用项下支出增加净额 15 400 美元，原因是支付预算没有编列的导航费用，因此使预算的航空交通管制事务项目下的费用增加（47 800 美元），由因再补给飞行减少而着陆费和地勤费（32 400 美元）项下的未用余额部分抵减。

其他设备

分配额：802 000 美元；支出：1 151 400 美元；差额：（349 400 美元）

16. 根据行预咨委会就同时进行身份查验和申诉程序给予的授权，特派团着手替换破旧的办公室家具和住宿设备以及购置更多的传真机和影印机、空气调节器和电子数据处理装备（60 个台式计算机以及打印机和不间断电源单位），并且扩充和改进特派团的局域网。因此，办公室家具（49 200 美元）和装备（59 500 美元）、住宿（4 400 美元）、杂项（65 100 美元）和电子数据处理设备（263 500 美元）预算项目下增加的经费由备件、维修和保养（92 300 美元）项下的节余部分抵减，因为在本报告所述期间使用了现有的储存和用品。

用品和事务

分配额：524 300 美元；支出：1 170 600 美元；差额：（646 300 美元）

17. 本项目下所需经费增加净额 646 300 美元，反映杂项事务（481 200 美元）和杂项用品（165 100 美元）项下所需经费增加。

18. 杂项事务项下所需经费增加 481 200 美元主要原因是银行收费高（187 200 美元），货币兑换损失（154 500 美元），在工作最忙期间因同时进行身份查验和申诉程序而雇用临时工人（园艺、清洁和邮政服务、身份查验和申诉中心的杂工等）以及订约承办事务（69 200 美元）翻修沙漠跑道（租用一辆重型平路车）和

顾问事务（雇用一名税务法律专家收回东道国政府对特派团征收的增值税）各项下的意外支出。

19. 在杂项用品项下，文具和办公室用品（95 500 美元）、卫生和清洁材料（53 100 美元）及军需和一般用品（13 600 美元）支出增加超过了各该预算细目下的分配额，原因是就同时进行身份查验和申诉程序而开办申诉中心的所需经费。制服用品、旗帜和贴花项下的支出也增加（3 000 美元）和要付作战地图意外费用（2 300 美元）。这些增加的支出由于医疗用品项下的实际费用减少（1 200 美元）和因一份报纸停止订阅、订阅项下实际费用减少（1 200 美元）所抵减。

工作人员薪给税

分配额：3 951 600 美元；支出：3 351 000 美元；差额：（600 600 美元）

20. 本项目下未用余额 600 600 美元，原因是国际和当地文职工作人员薪金因特派团专用人员比例较高和工作人员职等低于编列预算职等而减少支出。

工作人员薪给税收入

分配额：（3 951 600 美元）；支出：（3 351 000 美元）；差额：（600 600 美元）

21. 此数额来自工作人员薪给税（见上文第 20 段）。

