



大会

Distr.: General
1 February 2001
Chinese
Original: English

第五十五届会议

议程项目 138(b)

联合国中东维持和平部队的经费筹措：

联合国驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30
期间的财务执行情况报告

秘书长的报告

摘要

本报告载有 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的财务执行情况报告。大会 1999 年 6 月 8 日第 53/227 号决议为此期间拨出了毛额 148 904 683 美元（净额 144 857 283 美元）。此外，行政和预算问题咨询委员会在其主席 2000 年 5 月 26 日给秘书长的信中授权承付 1 200 万美元。

这段期间共支出毛额 149 475 700 美元（净额 146 146 100 美元），不计编入预算的实物自愿捐款 135 000 美元，超支毛额 571 000 美元（净额 1 270 800 美元）。

超支主要是由于为更多的预制房舍、运输、空中运输、通讯设备、电子数据处理设备和其它有关部队安全和保障方面的关键设备提供了经费，以期在以色列部队完全撤出黎巴嫩南部之后满足扩充部队方面最紧急的需要。超支也是由于清理军事人员项下不再需要的承付义务方面出现了拖延的情况。

筹措部队经费方面大会需要采取的行动载在本报告第 19 段内。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-9	3
二. 预算执行情况	10-12	4
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告	13-14	5
四. 其他问题	15-18	6
五. 大会第五十五届会议将采取的行动	19	7
附件		
一. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 财务执行情况报告:总表		8
二. 关于重大差额的补充资料		10
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 期间军事人员和文职人员的计划和 实际部署情况		13
四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日 期间的摊款和支出		14

一. 引言

1. 联合国驻黎巴嫩临时部队是安全理事会 1978 年 3 月 19 日第 425(1978)号决议所设的,最初期限为六个月。安理会后来的几项决议延长了该部队的任务期限,最近一次是 2000 年 7 月 27 日第 1310(2000)号决议,安理会把联黎部队的任务期限延长到 2001 年 1 月 31 日。
2. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间维持联黎部队的费用预算载于 1999 年 2 月 4 日秘书长的报告(A/53/819),费用为毛额 140 044 200 美元(净额 136 014 800 美元)。预算编列了部队的维持费用,部队现有 4 513 名士兵(3 518 名步兵和 995 名后勤人员),由有 491 名员额的文职机构(147 个国际员额和 344 个当地员额)提供支助。
3. 根据行政和预算问题咨询委员会的建议(见 A/53/895/Add. 1, 第 55 段),大会 1999 年 6 月 8 日第 53/227 号决议决定拨出毛额 148 904 683 美元(净额 144 875 283 美元)充作联黎部队 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的维持费用。其中包括给维持和平行动支助帐户的 7 407 886 美元以及给意大利布林迪西联合国后勤基地的 1 452 597 美元。这笔费用已经向各会员国分摊。
4. 主计长在 2000 年 5 月 25 日给咨询委员会主席的信中告诉委员会,秘书长于 2000 年 4 月 17 日收到了以色列政府的正式通知,通知他以色列将完全依照安全理事会第 425(1978)号和第 426(1978)号决议的规定在 2000 年 7 月底之前从黎巴嫩撤出其部队。秘书长进一步得知,这样做时以色列政府打算“与联合国充分合作”(见 S/2000/322)。
5. 主计长还通知委员会,后来秘书长在他 2000 年 5 月 22 日的报告(S/2000/460)中提出了他对于执行那两项决议和所有其它有关决议的计划和要求的结论和建议。安全理事会主席在 2000 年 5 月 23 日代表安全理事会发表声明,其中除了别的以外指出,安全理事会:欢迎并大力支持秘书长的报告;欢迎秘书长打算采取一切必要措施,使联黎部队能够证实以色列的部队已按照第 425(1978)号决议的规定完全撤出黎巴嫩,并采取一切必要步骤来应付各种可能发生的情况,同时考虑到当事各方的合作是必不可少的;赞同秘书长提出的各项要求(S/PRST/2000/18)。
6. 根据秘书长在他的报告第 31 至 35 段内提出的要求,以及预期兵力将从目前的 4 513 人增加到大约 5 600 人,后来将增加到大约 7 935 人,主计长指出,人们已确定,在 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日的 12 个月期间的剩余几周里将需要采取以下紧急行动:(a) 到 2000 年 6 月 30 日时将兵力增加 1 087 人,从 4 513 人增加到大约 5 600 人,以便履行与证实撤出有关的任务;(b) 提供空运和海运费以及偿还部队派遣政府根据谅解备忘录提供 29 辆装甲运兵车和 4 辆侦察车的一个月费用;(c) 提供与处理爆炸物和侦察地雷和清除地雷行动有关的订

约承办事务；(d) 租用另外两架直升机和机员；(e) 立即取得运输、通讯、电子数据处理和其它设备；(f) 取得某些维持和杂项用品。主计长还指出，在为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间提出订正概算内对实际额外所需经费提出确定数字之前，这项扩大需要临时立即加强部队的国际文职人员和地方一级的工作人员。他说他的理解是，为了联黎部队能满足最紧急的需求而向它提供的任何此种临时额外员额都不会影响到未来咨询委员会和大会对 2000-2001 年订正预算的审议与核准。

7. 根据这些假设，主计长估计，在 2000 年 6 月 30 日之前剩下来的几周里，为执行那些最紧急的行动所需相关资源为 1 200 万美元，他请咨询委员会同意承付这笔额外资金。

8. 咨询委员会在其主席 2000 年 5 月 26 日给秘书长的信中同意了主计长的要求。咨询委员会批准承付的 1 200 万美元尚未向会员国分摊。

9. 除咨询委员会批准承付的款项（见上面第 8 段）外，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间实际开支和待付款（其中包括扩大部队所需费用）毛额 149 475 700 美元（净额 146 146 100 美元）比大会第 53/227 号决议核准的毛额 148 904 683 美元（净额 144 875 283 美元）多出了毛额 571 000 美元（净额 1 270 800 美元）。但是，根据对未结算的承付款项状况的分析，秘书长相信，在对某些未结算的承付款项进行结算后，这项毛额 571 000 美元（净额 1 270 800 美元）的超支将会消失。基于这个理由，秘书长建议大会不要对这笔额外款项采取财政行动（见下面第五部分，第 19 段）。

二. 预算执行情况

10. 关于审查期间内联黎部队行动情况的资料载在 1999 年 7 月 21 日（S/1999/807）、2000 年 1 月 17 日（S/2000/28）、2000 年 5 月 22 日（S/2000/460）和 2000 年 7 月 20 日（S/2000/718）秘书长向安全理事会提出的报告内。

11. 部队在 1999/00 年财政期间的预算执行情况在很大程度上受到了财政期间最后两个月内以色列部队自黎巴嫩南部撤出后行动需求发生了重大变化的影响。为处理变化后的行动情况，于 2000 年 5 月初计划并展开了一项紧急扩大方案，把当时的部队人力从 4 513 人提升到 2000 年 6 月底的大约 5 600 人，并提供相关的所需支助。部队的实际扩充并没有达到预期的水平（2000 年 6 月 30 日时行动区内只有 4 871 人）。不过采取了紧急行动以支助部队的扩充。这些行动包括建造了配合新设立的据点和扩大现有的据点所必需的新的预制房舍；取得了额外的运输、空中支助、通讯设备、电子数据处理设备、办公室设备、住宿设备和杂项设备，其中铭记着部队必须沿着撤退线（蓝线）重新部署而需要有更大的流动性；为电信、爆炸物处理、地雷侦察和排雷行动，为装甲运兵车、排雷设备和工程设

备的空运和海运，以及为偿还部队派遣国政府为扩大部队而向联黎部队提供的装甲运兵车和侦察车的一个月费用等项工作取得了订约承办服务。

12. 但是，由于上面第 9 段提到的理由，这些额外所需经费将通过其它地方的节余由原来为 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间联黎部队核准的预算匀支。文职人员项下出现节余是由于国际工作人员方面的平均出缺率达到了 24%（预算的出缺率仅为 5%），以及由于若干高级当地工作人员临时被调往其它工作地点，而由薪金等级较低的当地工作人替代所致。

三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

13. 下面表 1 显示，1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间开支达毛额 149 475 700 美元（净额 146 146 100 美元），包括 43 178 000 美元未结算的承付款，而经费则为毛额 148 904 683 美元（净额 144 875 287 美元）。未对毛额 571 000 美元（净额 1 270 800 美元）的超支要求追加经费，超支将由此期间已不再需要的未结算承付款支付。本报告附件一载有按预算项目开列的报告期间的财务执行情况资料，关于重大差额的补充资料则载在附件二内。附件四载有一个图表，按主要预算组别开列摊款和支出情况。

表 1
摊款和支出

(千美元)

支出类别	摊款	支出 ^a	差额
军事人员	79 242.0	79 878.3	(636.3)
文职人员	26 051.1	21 515.6	4 535.5
所需活动费	30 695.7	35 876.2	(5 180.5)
其他方案	26.0	15.5	10.5
联合国布林迪西后勤基地	1 452.6	1 452.6	-
维持和平支助帐户	7 407.9	7 407.9	-
工作人员薪金税	4 029.4	3 329.6	699.8
所需费用毛额	148 904.7	149 475.7	(571.0)
收入			
工作人员薪金税收入	(4 029.4)	(3 329.6)	(699.8)
所需费用净额	144 875.3	146 146.1	(1 270.8)
(编入预算的) 自愿捐助实物	135.0	135.0	-
(未编入预算的) 自愿捐助实物	-	-	-
资源共计	149 039.7	149 610.7	(571.0)

^a 包括未结算承付款项 43 178 000 美元。

14. 本报告所述期间军事和文职人员部署情况资料载于下表 2 和附件二与三。

表 2

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事和文职人员的核定员额、现任人数和空缺率

人员职类	核定人数 (平均数)	实际人数 (平均数)	空缺率 (百分比)
军事观察员	—	—	—
军事特遣队	4 513	4 528	—
民警	—	—	—
国际工作人员	146	125	24
当地工作人员	344	344	—
联合国志愿人员	—	—	—

四. 其它问题

15. 应该记得, 1986 年为联黎部队的直升机设立了一个第三方责任保险的储备帐户, 明白规定这是针对联黎部队直升机运载的乘客的第三方责任的一种自保基金, 因为当时没有任何其它保险计划提供这项保险。后来, 设立了联合国保险计划, 其中有一节包括了这种第三方责任。

16. 在咨询委员会关于联黎部队经费筹措的报告 (A/52/860/Add. 6) 第 13 段里, 委员会曾表示, 这种直升机的第三方责任保险准备帐户已经不再有任何需要, 它并建议撤销这个储备基金, 并把未支配余额发还给会员国。

17. 大会 1998 年 6 月 26 日第 52/237 号决议第 14 和 15 段决定, 对于已经履行对该部队财政义务的会员国, 直升机第三方责任保险储备帐户未支配余额 3 098 190 美元份额中各自应得的份额, 应抵减其摊款; 而对于尚未履行对该部队财政义务的会员国, 直升机第三方责任保险储备帐户未支配余额 3 098 190 美元中其应得的份额应抵减其所欠款项。已经根据上述大会决议的规定, 将未支配余额抵减了 1998 年 7 月 1 日至 31 日期间各会员国的摊款。

18. 不过, 在 1998 年 6 月 30 日结束该期间帐户时, 实际节余 3 284 442 美元, 这比秘书处向大会报告的 1998 年 5 月 29 日的节余 3 098 190 美元要高。出现 186 252 美元的差额来自 1998 年 5 月 28 日至 6 月 30 日期间的利息收入。因此, 秘书长建议大会即将举行的第五十五届会议续会对直升机第三方责任保险储备帐户有关的剩余余额采取同样的行动, 以便最终可以结束该储备帐户。

五. 大会第五十五届会议将采取的行动

19. 大会就联黎部队经费筹措问题将采取的行动是：

(a) 注意到部队行动在 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间额外需要毛额 571 000 美元（净额 1 270 800 美元），并授权秘书长在同一期间内因取消承付款项而出现的经费中，利用同样数额的经费来满足这笔额外的需求；

(b) 决定如何处理联黎部队直升机第三方责任保险储备帐户所剩余额 186 252 美元。

附件一

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日财务执行情况报告： 总表

(千美元)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
支出类别	分配数 a	非经常性支出	支出总额 (包括非经常 性支出)	差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	-	-	-	-
2. 军事特遣队	77 701.0	-	78 093.9	(392.9)
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队自备设备	541.0	-	741.0	(200.0)
(b) 自我维持	-	-	43.4	(43.4)
(c) 死亡和伤残偿金	1 000.0	-	1 000.0	-
项目 3 小计	1 541.0	-	1 784.4	(243.4)
第一类共计	79 242.0	-	79 878.3	(636.3)
二. 文职人员费用				
1. 民警	-	-	-	-
2. 国际和当地工作人员	26 051.1	-	21 515.6	4 535.5
3. 联合国志愿人员	-	-	-	-
4. 政府提供的人员	-	-	-	-
5. 文职选举观察员	-	-	-	-
第二类共计	26 051.1	-	21 515.6	4 535.5
三. 业务费用				
1. 房地/住宿	2 693.4	3 478.9	4 875.2	(2 181.8)
2. 基础结构维修	-	-	-	-
3. 运输业务	17 660.5	10 345.2	17 443.4	217.1
4. 空中业务	1 208.9	-	1 578.5	(369.6)
5. 海上业务	-	-	-	-
6. 通信	2 043.6	1 305.2	2 136.3	(92.7)
7. 其他设备	2 817.6	2 232.7	3 256.7	(439.1)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
支出类别	分配数 ^a	非经常性支出	支出总额 (包括非经常性支出)	差额
8. 用品和事务	3 888.4	—	4 355.8	(467.4)
9. 空运和水陆运费				
(a) 运送特遣队自备的装备	—	—	1 843.4	(1 843.4)
(b) 商业货运和搬运	383.3	—	386.9	(3.6)
项目 9 小计	383.3	—	2 230.3	(1 847.0)
第三类共计	30 695.7	17 362.0	35 876.2	(5 180.5)
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和事务	—	—	—	—
2. 新闻方案	—	—	—	—
3. 训练方案	26.0	—	15.5	10.5
4. 扫雷方案	—	—	—	—
5. 协助解除武装和遣散	—	—	—	—
第四类共计	26.0	—	15.5	10.5
五. 布林迪西联合国后勤基地	1 452.6	—	1 452.6	—
六. 维持和平行动支助帐户	7 407.9	—	7 407.9	—
七. 工作人员薪金税	4 029.4	—	3 329.6	699.8
第一至第七类所需经费毛额	148 904.7	17 362.0	149 475.7	(571.0)
八. 工作人员薪金税收入	(4 029.4)		(3 329.6)	(699.8)
第一至八类所需经费净额	144 875.3	17 362.0	146 146.1	(1 270.8)
九. (编入预算的) 自愿捐助实物	135.0	—	135.0	—
十. (非编入预算的) 自愿捐助实物	—	—	—	—
资源共计	149 039.7	17 362.0	149 610.7	(571.0)

a 根据大会第 53/227 号决议规定的拨款。

附件二

关于重大差额的补充资料

军事人员

摊款: 79 242 000 美元; 支出: 79 878 300 美元; 差额: (636 300 美元)

1. 此项下额外需求是由于军事特遣队所需费用较高 (392 900 美元) 和军事人员其它有关费用 (243 400 美元) 所致。

军事特遣队

摊款: 77 701 000 美元; 支出: 78 093 900 美元; 差额: (392 900 美元)

2. 额外需要 392 900 美元主要是因为在 2000 年 6 月间部队兵力迅速增加到 4 871 人而使得实际平均兵力 (4 528 人) 超过了平均预算水平 (4 513 人)。但是, 应该指出, 额外需求也是由于在结束帐户之前已经不再需要为 2000 年 6 月预期高得多的兵力 (5 600 人) 承付款项方面出现延迟注销的情况所致。但是, 这笔额外的需求部分为口粮项下的节余抵销了, 口粮出现节余是因为从当地承包商以有利价格获得了口粮物品, 并且设立了更好的存货管理系统, 帮助查明消费量低的物品, 以便把它们排除在后来的采购行动之外。

其它与军事人员有关的费用

摊款: 1 541 000 美元; 支出: 1 784 400 美元; 差额: (243 400 美元)

3. 额外需要 243 400 美元是因为在以色列从黎巴嫩南部撤出后, 需向按照湿租赁安排对行动地区提供自我维持装备的额外部队的部队派遣国偿还更多的费用。

文职人员

摊款: 26 051 100 美元; 支出: 21 515 600 美元; 差额: (4 535 500 美元)

4. 本项下未使用余额是由于审查期间国际工作人员平均空缺率为 24% (而预算空缺率为 5%), 而且支付给代替临时调往其它维持和平特派团工作的有经验的联黎部队当地工作人员的临时当地工作人员的薪金较低。这项未使用余额部分为以下旅费所抵销: 制图/测量队前往伦敦、巴黎和贝鲁特审查国家档案, 以便为证实以色列部队的撤退划定一条线 (蓝线), 以及为筹备因以色列部队从黎巴嫩南部撤出而带来的行动变化而前往联黎部队的其它旅费。

所需业务费用

摊款: 30 695 700 美元; 支出: 35 876 200 美元; 差额: (5 180 500 美元)

5. 此项目下所需额外费用的来源是以下方面的费用增加了: 房地/住宿 (2 181 800 美元)、空中业务 (369 600 美元)、通信 (92 700 美元)、其它设备 (439 100 美

元)、用品和事务(467 400 美元)和空运和水陆运费(1 847 000 美元),它部分为运输业务项下未使用余额(217 100 美元)所抵销。

房地/住宿

摊款: 2 693 400 美元; 支出: 4 875 200 美元; 差额: (2 181 800 美元)

6. 额外所需费用主要是因为迫切需要购买额外预制房舍,以接纳必须向新设立的据点和扩大的原有据点部署的额外部队,以便在以色列部队撤出黎巴嫩南部后有效控制行动地区。

运输业务

摊款: 17 660 500 美元; 支出: 17 443 400 美元; 差额: 217 100 美元

7. 此项下出现未使用余额主要是因为新近购买的大批车辆的维持费降低了。这项未使用余额部分被以下额外所需费用所抵销:紧急购买 52 辆巡逻车,以便对更多的观察站和沙袋据点进行更好的流动巡逻和观察;由于在 2000 年 4 月至 6 月期间重新部署部队的结果,广泛扩充了军事车辆,特别是装甲运兵车的活动,因此消耗了更多的汽油、机油及润滑油;以及支付了与前一个财政期间有关的车辆保险费。

空中业务

摊款: 1 208 900 美元; 支出: 1 578 500 美元; 差额: (369 600 美元)

8. 此项下的额外所需费用主要来自直升机的额外飞行小时,这是为了要在 2000 年 4 月至 6 月期间的部署/重新部署活动中提供空中支助。由于联合国飞机合同的全球保险费升高的缘故,直升机第三方责任保险的费用增加了,这也是此项出现超支的原因之一。

通信

摊款: 2 043 600 美元; 支出: 2 136 300 美元; 差额: (92 700 美元)

9. 此项目所需要额外费用主要是因为必须紧急购买额外通信设备(包括 21 条农村电话联线、158 台交流直流转换器、高频设备、卫星设备、650 台电话、7 条数字计算机联线、7 个计算机联线电源和机架、9 个静态高频单边带声音收发器、2 个流动高频单边带声音收发器、和 1 个录音系统)和一些备件以便利将部队向南重新部署到沿蓝线的新据点。这些额外费用部分被商业通信方面因更多地依赖无线电通信和 2000 年 4 月至 6 月期间联黎部队提供的电话联线而出现的未使用余额所抵销。

其它设备

摊款: 2 817 600 美元; 支出: 3 256 700 美元; 差额: (439 100 美元)

10. 本项下所需额外费用源自紧急购买额外影印机和数据处理设备(包括台式计算机、打印机、和路由器和附件,以扩充局域网)以装配因以色列部队撤出黎巴

嫩南部后扩大部队而设立的新据点和迁移现有据点。还必须购买额外医疗设备、专门工程工具、地雷探测器、灭火设备、和直升机降落场设备以便按规定确保部队和人员的安全和保障。还取得了额外家具、伙食和其它住宿设备。这些额外费用部分为备件和取消购买 6 个日光望远镜和 4 个夜视装置而节省的经费所抵销。

用品和事务

摊款: 3 888 400 美元; 支出: 4 355 800 美元; 差额: (467 400 美元)

11. 此一关于杂项事务项下所需额外费用主要来自以下方面: 额外订约承办事务费用, 以便为扩充部队提供电信和工程支助; 若干无法由联黎部队医院治疗的紧急而复杂的病例的治疗了咨商; 额外银行费用和汇率转换上的损失。在杂项用品方面, 防御工事用品、军需和一般用品和办公室用品由于业务活动的增加而需要更多的费用。这些额外所需费用部分为索赔和理赔、医疗用品、卫生和清洁材料和制服用品、旗帜和贴花等方面所需费用较低而出现的未使用余额所抵销。

空运和水陆运费

摊款: 383 300 美元; 支出: 2 230 300 美元; 差额: (1 847 000 美元)

12. 此项下出现短缺是因为需要支付运费, 为扩充部队空运紧急需要的装甲运兵车, 以及海运其它装甲运兵车、排雷设备和工程设备。

其它方案

摊款: 26 000 美元; 支出: 15 500 美元; 差额: 10 500 美元

训练方案

摊款: 26 000 美元; 支出: 15 500 美元; 差额: 10 500 美元

13. 此项下出现未使用余额是因为取消了若干在部队扩充和重新调整期间工作人员无法参加的训练课程。

工作人员薪金税

摊款: 4 029 400 美元; 支出: 3 329 600 美元; 差额: 699 800 美元

14. 出现未使用余额主要是由于国际工作人员有 24% 的总空缺率, 超过了在国际工作人员原来费用概算内使用的预计 5% 的总空缺率。

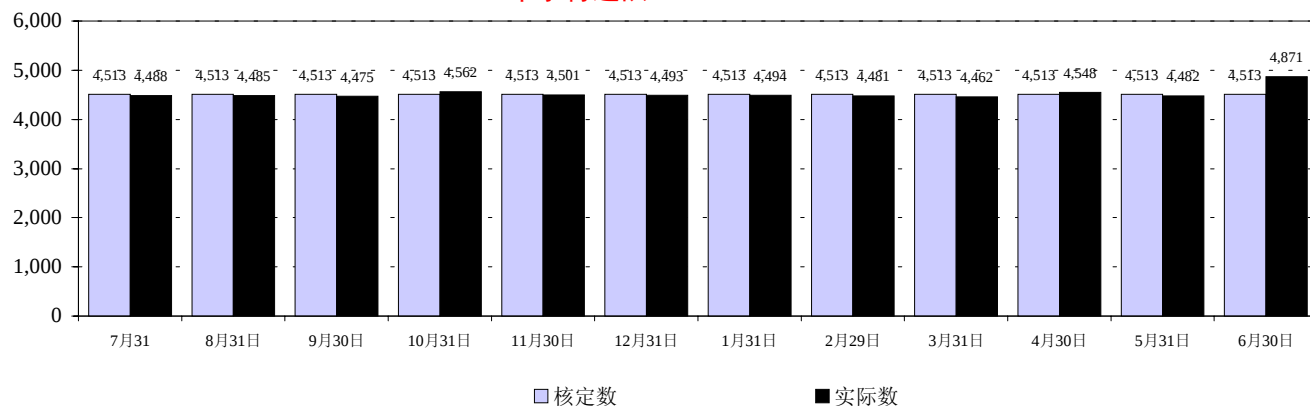
工作人员薪金税收入

15. 数额来自工作人员薪金税 (见上文第 14 段)。

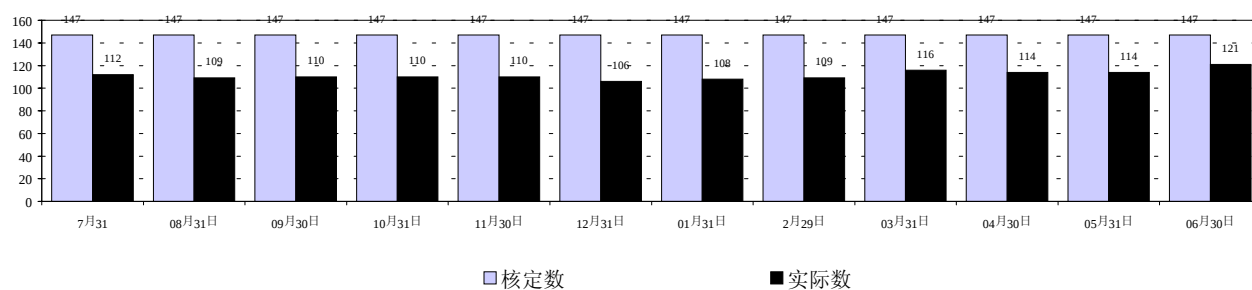
附件三

1999年7月1日至2000年6月30日期间军事人员和
文职人员计划和实际的部署情况

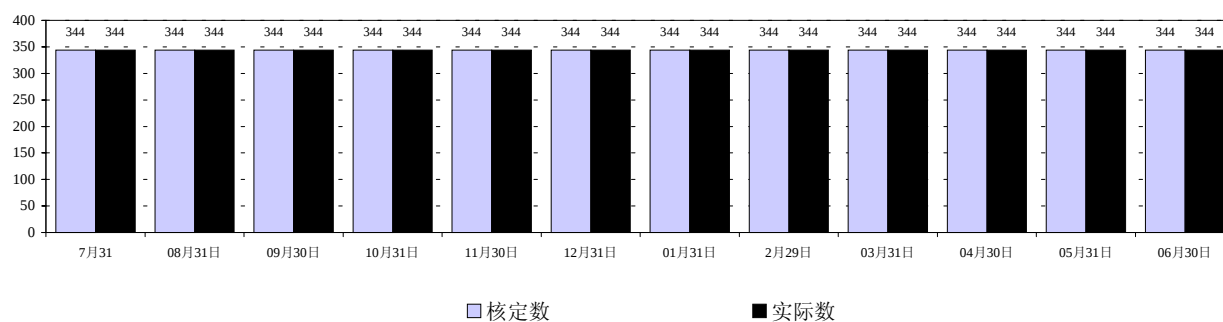
1. 军事特遣队



2. 国际人员



3. 当地人员



附件四

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的分配款和支出

