



大会

Distr.: General
12 December 20001
Chinese
Original: English

第五十五届会议

议程项目 148

联合国波斯尼亚—黑塞哥维那特派团经费的筹措

联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团经费的筹措

秘书长的报告

摘要

本报告载列联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团(波黑特派团)1999年7月1日至2000年6月30日期间的财务执行情况报告。大会1999年6月8日第53/233号决议拨出毛额178 204 381美元(净额168 191 981美元),充作这一期间波黑特派团的维持费用。这一期间的支出共计毛额152 214 000美元(净额143 365 900美元),造成未支配余额为毛额25 990 381美元(净额24 826 081美元)。未支配余额主要产生于文职人员费用。关于该特派团经费的筹措问题应由大会采取的行动是,决定应如何处理1999年7月1日至2000年6月30日期间的未支配余额毛额25 990 381美元(净额24 826 081美元)。

目录

	段次	页次
一. 引言	1-4	3
二. 预算执行情况	5-10	3
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告	11-12	4
四. 有待大会第五十五届会议采取的行动	13	6
附件		
一. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告：总表		7
二. 关于重要差额的补充资料		9
三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和文职人员的 计划部署和实际部署情况		13
四. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间拨款和支出情况		15

一. 引言

1. 安全理事会 1995 年 12 月 21 日第 1035 (1995) 号决议成立了一支联合国民警部队，称为国际警察工作队(警察工作队)，承担《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》及其各项《附件》(统称为《和平协定》)(A/50/790-S/1995/999)附件 11 规定的任务，并设立联合国文职办事处承担秘书长 1995 年 12 月 13 日的报告(S/1995/1031)中提出的职责。这一行动就被称为联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团(波黑特派团)。

2. 安全理事会 1992 年 10 月 6 日第 779 (1992) 号决议核准部署联合国军事观察员以监测普雷维拉卡半岛的非军事化。虽然联合国普雷维拉卡观察团(联普观察团)是个独立的特派团，但就行政和预算方面来说，它被作为波黑特派团的一部分来对待。

3. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间波黑特派团的维持经费预算载述于秘书长 1999 年 1 月 19 日的报告(A/53/800)，数额为毛额 168 234 000 美元(净额 158 196 000 美元)，用作最多为 28 名军事观察员、5 名军事联络官、2 057 名民警、414 名国际工作人员和 1 437 名当地工作人员以及 8 名国家干事的维持经费。行政和预算问题咨询委员会在其 1999 年 4 月 1 日的报告(A/53/895/Add. 6)第 37 段里建议，1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的经费不应超过毛额 1.676 亿美元。咨委会还建议，在审议萨格勒布联络处一名负责人的员额(D-1)问题之前，应当先审查是否需要同时设立联络处和行政办事处以及有无必要在萨格勒布的不同地点都设有联络处和行政办事处的问题，并且应由秘书长报告该审查结果。

4. 大会 1999 年 6 月 8 日第 53/233 号决议拨出毛额 178 204 381 美元(净额 168 191 981 美元)，充作波黑特派团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的维持费用，其中包括给维持和平行动支助帐户的 8 865 888 美元和给意大利布林迪西联合国后勤基地的 1 738 493 美元。

二. 预算执行情况

5. 关于本报告所述期间波黑特派团的活动和当地局势的情况载于秘书长分别于 1999 年 9 月 17 日(S/1999/989)、1999 年 12 月 17 日(S/1999/1260)、2000 年 3 月 15 日(S/2000/215)和 2000 年 6 月 2 日(S/2000/529)向安全理事会提交的各份报告。

6. 关于本报告所述期间联普观察团责任地区的局势情况载于秘书长分别于 1999 年 10 月 12 日(S/1999/1051)、1999 年 12 月 31 日(S/1999/1302)、2000

年 4 月 11 日 (S/2000/305) 和 2000 年 7 月 3 日 (S/2000/647) 向安全理事会提交的各份报告。

7. 这一期间的未支配余额高于常态，达 2 600 万美元——其中大部分出现于文职人员项下，主要是由于两个原因。第一，由于必须分派工作人员应付科索沃和东帝汶的新特派团的紧迫工作需要，以致警察工作队的实际人数低于所核准的人数，造成平均空缺率 17%（而预算所列的为 5%）。因此在本报告所述期间，从波黑特派团向联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）继续调派民警，使民警空缺率又进一步增高。招聘合格工作人员工作的延误导致了以下平均空缺率：国际工作人员 16%（预算所列的为 15%）、国家干事 31%、及当地工作人员 8%（预算所列的为 5%）。

8. 第二，波黑特派团预算的执行受到影响还因为自 1999 年 5 月起适用于该任务区的、30 天后的特派任务生活津贴费降低（\$75 美元，而预算所列数额为 \$90 美元）。仅该项费率改变造成的差额就达约 1 200 万美元，几乎是未支配余额总额的一半。当地人员薪资项下也出现节支，因为当地人员的平均薪资相当于薪级表的第三级，而预算是根据第四级编列的。对本预算期（2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日）的预算额已作适当的削减。

9. 上述支出不足的情况部分地被以下方面的经费需求抵销：恩戴扎里齐宿舍楼的翻新、法律事务费引起的杂项服务所需经费增加、根据特别服务协议聘用当地警卫的费用较高、以及多国稳定部队（稳定部队）收取的医务治疗和服务费上升。新闻方案项下公共事务活动的大幅增加以及各种培训方案，也需要增拨资源。

10. 本报告所述期间，波黑特派团结束了与萨拉热窝大学进行的关于向特派团提供一所被战争破坏的宿舍楼问题的谈判，该大学愿免费提供该宿舍楼，为期八年或直至联合国在波斯尼亚和黑塞哥维那的存在结束为止，以先到期者为准。该大楼的空间足以使波黑特派团将其总部的所有业务合并在一所大楼之内。波黑特派团的总部原分散在萨拉热窝的五个地点，这些地点都是特派团租下的。根据谅解备忘录的条款，波黑特派团须承担大楼翻新的费用，该翻新于 2000 年 6 月完成。

三. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

11. 如以下表 1 所示，从 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的拨款毛额 178 204 381 美元（净额 168 191 981 美元）中，已支出额为毛额 152 214 000 美元（净额 143 365 900 美元），其中包括未结算的承付款项 9 161 400 美元。所产生的未支付余额毛额 25 990 381 美元（净额 24 826 081 美元）大体上约达所拨款额的 15%。本报告附件一载列了本报告所述期间按预算项目分列的财务执行情况。关于重要差额的补充资料载于附件二。附件四载列一张图表，显示按预算款项的主要类别分列的拨款和支出情况。

表 1

拨款和支出

(千美元)

支出类别	拨款	支出 ^a	差额
军事人员	1 224.0	914.5	309.5
文职人员	130 799.0	103 424.8	27 374.2
所需业务经费	25 335.6	28 073.9	(2 738.3)
其他方案 ^b	229.0	348.3	(119.3)
联合国布林迪西后勤基地	1 738.5	1 738.5	—
维持和平行动支助帐户	8 865.9	8 865.9	—
工作人员薪金税	10 012.4	8 848.1	1 164.3
所需经费毛额	178 204.4	152 121.0	25 990.4
工作人员薪金税收入	(10 012.4)	(8 848.1)	(1 164.3)
所需经费净额	168 192.0	143 365.9	24 826.1
实物自愿捐助(已编入预算)	—	—	—
实物自愿捐助(未编入预算)	—	—	—
资源总额	178 204.4	152 214.0	25 990.4

^a 包括未结算的承付款项 9 161 400 美元。

^b 不包括人事费。

12. 关于本报告所述期间军事人员和文职人员部署情况的资料载于以下表 2 及本报告附件三。

表 2

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日军事人员和文职人员的
核准人员编制、在职人员数和空缺率

人员类别	核准人数	实际人数（平均）	空缺率（百分比）
军事人员	33	30	8
军事特遣队	—	—	—
民警	2 057	1 709	17
国际工作人员	413	348	16
国家干事	8	6	31
当地工作人员	1 437	1 324	8
联合国志愿人员	—	—	—

四. 有待大会第五十五届会议采取的行动

13. 关于波黑特派团（包括联普特派团）的经费筹措问题应由大会采取的行动是，决定应如何处理 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 25 990 381 美元（净额 24 826 081 美元）。

附件一

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告：总表

(千美元)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
支出类别	拨款 a	非经常性支出	支出总额 (包括非经常性支出)	差额
一. 军事人员费用				
1. 军事观察员	1 224.0	-	914.5	309.5
2. 军事特遣队	-	-	-	-
3. 与军事人员有关的其他费用				
(a) 特遣队所属装备	-	-	-	-
(b) 自我维持	-	-	-	-
(c) 死亡和伤残偿金	-	-	-	-
第 3 项小计	-	-	-	-
第一类共计	1 224.0	-	914.5	309.5
二. 文职人员				
1. 民警	71 953.3	-	51 259.0	20 694.3
2. 国际和当地工作人员	58 845.7	-	52 165.8	6 679.9
3. 联合国志愿人员	-	-	-	-
4. 政府提供人员	-	-	-	-
5. 文职选举观察员	-	-	-	-
第二类共计	130 799.0	-	103 424.8	27 374.2
三. 所需业务经费				
1. 房地/住宿	4 054.8	3 865.3	7 046.1	(2 991.3)
2. 基础设施修理	98.0	-	43.7	54.3
3. 运输业务	7 739.5	4 959.3	7 918.9	(179.4)
4. 空中业务	1 507.1	-	1 453.0	54.1
5. 海上业务	-	-	-	-
6. 通讯	5 088.9	1 923.4	4 621.4	467.5
7. 其他设备	3 624.4	2 336.3	2 656.3	968.1
8. 用品和服务	3 072.9	-	4 262.4	(1 189.5)
9. 空运和水陆运费				
(a) 特遣队所属装备运输	-	-	-	-
(b) 商业货运和搬运	150.0	-	72.1	77.9
第 9 项小计	150.0	-	72.1	77.9
第三类共计	25 335.6	13 084.3	28 073.9	(2 738.3)

	(1)	(2)	(3)	(4)=(1-3)
			支出总额	
支出类别	拨款 a	非经常性支出	(包括非经常性支出)	差额
四. 其他方案				
1. 与选举有关的用品和服务	-	-	-	-
2. 新闻方案	99.5	35.9	154.7	(55.2)
3. 培训方案	129.5	-	193.6	(64.1)
4. 排雷方案	-	-	-	-
5. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-
第四类共计	229.0	35.9	348.3	(119.3)
五. 布林迪西联合国后勤基地	1 738.5	-	1 738.5	-
六. 维持和平行动支助帐户	8 865.9	-	8 865.9	-
七. 工作人员薪金税	10 012.4	-	8 848.1	1 164.3
第一至第七类所需经费毛额	178 204.4	13 120.2	152 214.0	25 990.4
八. 工作人员薪金税收入	(10 012.4)	-	(8 848.1)	(1 164.3)
第一至第八类所需经费净额	168 192.0	13 120.2	143 365.9	24 826.1
九. 实物自愿捐助(已编入预算)	-	-	-	-
十. 实物自愿捐助(未编入预算)	-	-	-	-
共计	178 204.4	13 120.3	152 214.0	25 990.4

a 根据大会第 53/233 号决议提供的拨款。

附件二

关于重要差额的补充资料

军事人员

拨款：1 224 000 美元；支出：914 500 美元；差额：309 500 美元

1. 本项目下出现未利用余额 309 500 美元是因为自 1999 年 5 月起每日的特派任务生活津贴从 90 美元降为 75 美元。此外在本报告所述期间，平均遣返费用为 1 406 美元，低于预算所列的 1 700 美元，并且出现了 8% 的平均空缺率（预算没有考虑到任何空缺因素）。

文职人员

拨款：130 799 000 美元；支出：103 424 800 美元；差额：27 374 200 美元

2. 本项目下出现未利用余额 27 374 200 美元是因为民警的所需经费减少（20 694 300 美元）以及国际和当地工作人员的所需经费减少（6 679 900 美元）。

民警

拨款：71 953 300 美元；支出：51 259 000 美元；差额：20 694 300 美元

3. 民警项下出现未支付余额 20 694 300 美元主要是因为上文第一段所述适用于波黑特派团的特派任务生活津贴下降。而且，由于要优先征聘派往新特派团的民警，波黑特派团民警的平均空缺率为 17%，但费用概算适用的空缺率为 5%。高空缺率也造成轮换比预算所列的要少。每趟旅行 1 237 美元的平均轮换费也比费用概算时采用的 1 700 美元的数额要低。

国际和当地工作人员

拨款：58 845 700 美元；支出：52 165 800 美元；差额：6 679 900 美元

4. 国际和当地工作人员项下出现未支付余额 6 679 900 美元主要是因为特派任务生活津贴减少和平均空缺率比预算所列要高。这一期间国际工作人员的实际平均空缺率是 16%，但预算中适用的空缺率为 15%。这是因为有许多波黑特派团的工作人员（在没有替补的情况下）被调往新设立的维持和平行动，例如联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）、联合国东帝汶特派团（东帝汶特派团）、联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）以及联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）。此外，虽然为八名国家干事新员额拨出了经费，但招聘合格工作人员的工作受到延误，导致平均空缺率达 31%。当地工作人员薪资项下也出现节支，因为他们的平均月工资只相当于地方薪级表上的第三级工资，而不是

预算中采用的薪级表的第四级。此后，已对 2000 年 7 月 1 日后的波黑特派团预算做出适当调整和削减。

5. 上段所述未支付余额部分地被以下方面的旅费增加所抵销：特派团与总部间的旅行；前往参加会议和正式开会的旅行；高级工作人员为会见前南斯拉夫境内政府和民间领导人所作的旅行；当地工作人员在任务地区的旅行；行政/技术工作人员支助联合国驻贝尔格莱德联络处的旅行；以及与设备运往和运自意大利布林迪西联合国后勤基地有关的旅行。

所需业务经费

拨款：25 335 600 美元；支出：28 073 900 美元；差额：(2 738 300 美元)

6. 所需经费增加 2 738 300 美元是因为所需经费共增加了 4 360 200 美元，用于以下方面：房地/住宿 (2 991 300 美元)、运输业务 (179 400 美元) 和用品及服务 (1 189 500 美元)。该笔增加数额部分被以下方面减少的经费共 1 621 900 美元所抵销：基础设施修理 (54 300 美元)、空中业务 (54 100 美元)、通讯 (467 500 美元)、其他设备 (968 100 美元) 以及空运和水陆运费 (77 900 美元)。

房地/住宿

拨款：4 054 800 美元；支出：7 046 100 美元；差额：(2 991 300 美元)

7. 需要追加经费 2 991 300 美元是因为需要翻新萨拉热窝大学的恩戴扎里齐宿舍楼，该楼房现在是波黑特派团的总部所在地，被称为“联合国之家”。虽然 1999—2000 年的预算没有为这笔基本建设支出拨款，但在拨款总额的范围内省出了经费并放弃了一些已计划的项目和购买。该设施现容纳了波黑特派团总部的所有工作人员，包括国际警察工作队总部和若干机构。

基础设施修理

拨款：98 000 美元；支出：43 700 美元；差额：54 300 美元

8. 节支 54 300 美元主要是因为优先进行了恩戴扎里齐宿舍楼/联合国之家项目，以致没有实施较低优先的项目。

运输业务

拨款：7 739 500 美元；支出：7 918 900 美元；差额：(179 400 美元)

9. 所需经费增加 179 400 美元是因为车辆的支出增加，这种增加又部分被业务费用降低所抵销。支出包括比预期提前需要更换三辆四轮驱动装甲车辆 (共 271 300 美元)，因为现有的车辆已达到其使用年限。这些车辆被分配给秘书长的特别代表，供其安全小组使用。支出增加也是因为购买了一些一般用途的四轮驱动车

辆，它们的购买价为 15 245 美元，但预算是按每辆 12 000 美元编列的；而且，轻型客车的购买价也比预算所列费用每辆超出 1 150 美元。

空中业务

拨款：1 507 100 美元；支出：1 453 000 美元；差额：54 100 美元

10. 本项下出现未利用经费主要是因为着陆费和地面操作费减少。由于萨拉热窝机场仍在多国稳定部队（稳定部队）控制之下，波黑特派团仍可继续免交着陆/地勤费。此外，波黑特派团与科索沃特派团之间在飞机联合业务/使用上的费用分担安排导致波黑特派团的月平均飞行小时降低。

11. 直升飞机的延迟部署——它直到 2000 年 1 月底才抵达特派团——所产生的节支，因 2000 年 1 月 17 日至 6 月 30 日期间包租 Bell 212 型直升飞机的经费增加而被抵销。费用概算是根据租用一架 AB-205 型飞机（每小时 1 600 美元）来编制的，而包租 Bell 212 型直升飞机的合同价格是每小时 2 600 美元。

通讯

拨款：5 088 900 美元；支出：4 621 400 美元；差额：467 500 美元

12. 通讯项下出现未利用余额 467 500 美元主要是因为把拨给零备件和用品的经费调用于联合国之家项目，并因为改进了工作室和测试设备，这些减少了采购新设备的需要。

其他设备

拨款：3 624 400 美元；支出：2 656 300 美元；差额：968 100 美元

13. 出现未支付余额 968 100 美元主要是因为联合国之家办公室项目的合并导致办公设备和数据处理设备减少。

14. 上述项目的未支付余额部分被更换办公室家具方面的经费增加所抵销，因为现有的家具是前特派团的库存，已经达到其使用周期年限。

用品和服务

拨款：3 072 900 美元；支出：4 262 400 美元；差额：(1 189 500 美元)

15. 本项下需要追加的经费是杂项服务所需经费增加共 1 325 500 美元被杂项用品项下的未利用余额 136 000 美元所部分抵销后的净结果。杂项服务项下所需经费增加主要是因为与购买车辆有关的汇率损失、以及与波黑特派团旅费欺诈案中的资产收复有关的调查和法律服务费用。有关波黑特派团旅费欺诈案的情况载于秘书长 1999 年 12 月 20 日关于内部监督事务厅活动的报告 (A/54/683)。所需经费增加也是因为根据特别服务协定聘用当地警卫的平均费用较高，他们的报酬相当于地方薪级表的第二级，但所需经费概算是按相当于第一级的报酬计算的。所

需经费增加的另一原因是 1997 年 9 月 17 日直升飞机事故方面的法律服务费。最后一个原因是，自 1999 年初开始，稳定部队一直在向波黑特派团收取日常的医疗服务费（这种服务以前是免费提供的），导致在医务治疗及服务项下经费增加 38 200 美元。咨询委员会在其报告（1999 年 4 月 1 日 A/53/895/Add.6 号文件）第 36 段里指出，它已获悉，稳定部队最近表示将要求波黑特派团偿还这些服务的费用。咨委会还表示，因修改该项安排而导致的任何经费增加都将反映于 1999 年 6 月 30 日和 2000 年 6 月 30 日终了预算期的执行情况报告。本类别项下的经费是根据在预算编制时所执行的与稳定部队的安排而计算的。

空运和水陆运费

拨款：150 000 美元；支出：72 100 美元；差额：77 900 美元

16. 出现未利用余额 77 900 美元主要是因为所支付的开支仅限于海关通关的费用。

其他方案

拨款：22 9000 美元；支出：348 300 美元；差额：(119 300 美元)

17. 支出增加 119 300 美元是新闻方案所需经费增加 55 200 美元和培训方案所需经费增加 64 100 美元的净结果。

新闻方案

拨款：99 500 美元；支出：154 700 美元；差额：(55 200 美元)

18. 本项下所需经费增加是由于为新设立的电视单位购买视听设备以及公共事务活动大量增加。这是因为高级管理层决定在特派团引进电视能力，以便通过在有限规模上努力制作电视节目，增进公众对特派团任务及活动的了解，并减少费用和提高效能。公共事务活动包括制作和广播关于国家边境服务局的资料性文献、讨论人们特别关心的有关入口的问题、以及宣传警察学院申请程序和宣传交通安全运动的广告。

培训方案

拨款：129 500 美元；支出：193 600 美元；差额：(64 100 美元)

19. 本项下所需经费增加主要是因为对特派团内部加强了对培训资源的优先重视，包括对奥地利的地方边境警察的培训、通讯培训、电子数据处理培训、运输培训、空中安全培训、杂项培训、以及对国际警察工作队选择小组的培训。

工作人员薪金税

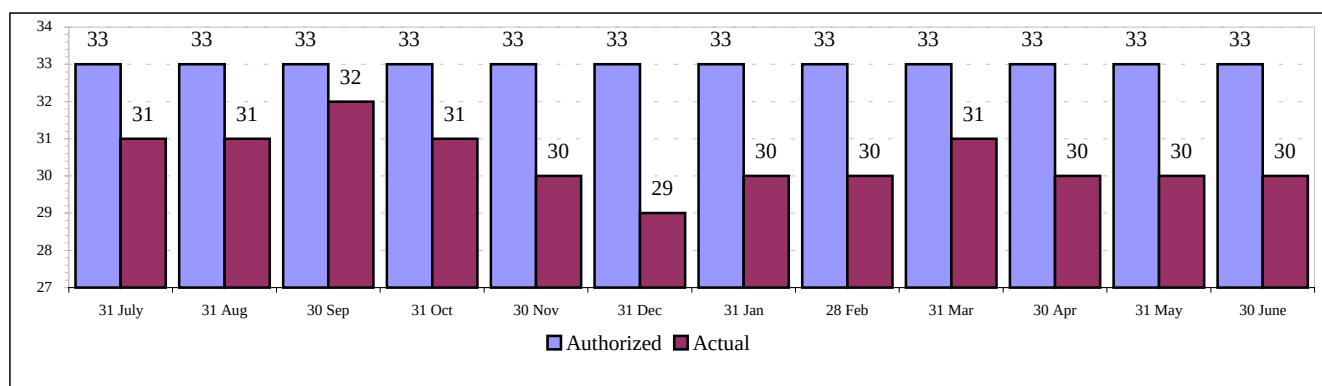
拨款：10 012 400 美元；支出：8 848 100 美元；差额：1 164 300 美元

20. 出现未支付经费 1 164 300 美元主要是因为出现了较高的平均空缺率，即国际工作人员 16%、国家干事 31%、以及当地工作人员 8%。

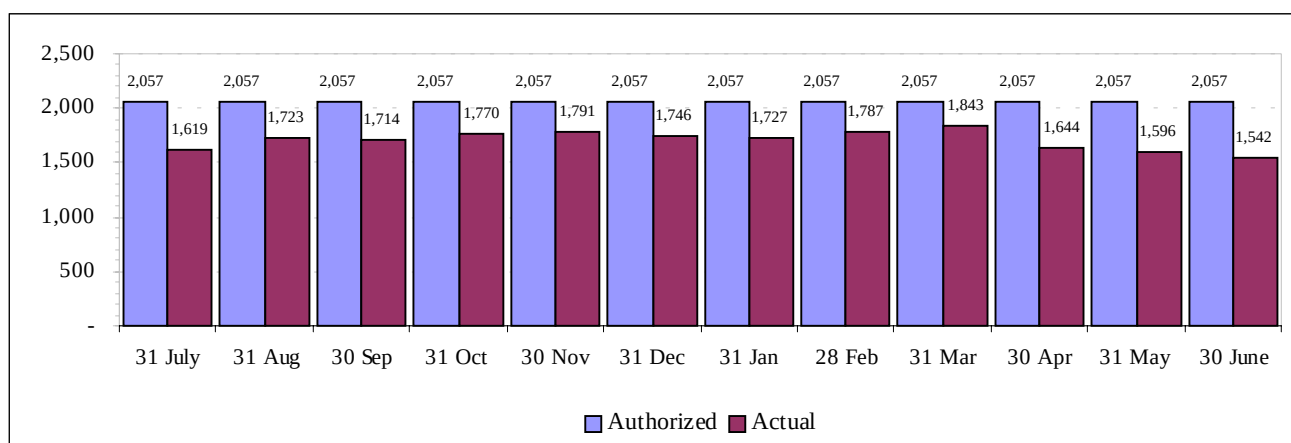
附件三

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间军事人员和 文职人员的计划部署和实际部署情况

1. 军事观察员



2. 民警



附件四

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间拨款和支出情况

