

**第五十五届会议**

议程项目 117

2000-2001 两年期方案预算**空中旅行舱位标准****秘书长的报告*****一. 导言**

1. 本报告涵盖 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间,按照大会 1989 年 12 月 21 日第 44/442 号决定和 1991 年 12 月 20 日第 46/450 号决定提出的。在这两项决定中,大会请秘书长向大会提交关于空中旅行舱位标准的年度报告。此外,依照大会 1985 年 12 月 18 日第 40/455 号决定和 1990 年 12 月 21 日第 45/248 A 号决议第十三节分别提出的要求,本报告也载列了有关联合国头等舱位旅费的开支和有关的例外情况的资料。

2. 在本报告所述期间,空中旅行舱位标准都遵循大会 1987 年 12 月 21 日第 42/214 号决议的规定。大会在该决议中决定,除秘书长和出席大会常会和特别会议的最不发达国家代表团团长外,由联合国各组织和计划署支付旅费而以前有权乘坐头等舱位的所有个人,今后必须乘坐头等以下一等的舱位旅行。大会在

同一决议中授权秘书长行使酌处权,按照个别情况准许例外乘坐头等舱位。

二. 代表团旅费

3. 大会在第 42/214 号决议中规定,空中旅行头等舱旅费仅限于支付给每一个被指定为最不发达国家的会员国的一名代表,供其出席大会常会和特别会议。到目前为止,针对 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日第五十四届会议期间报销的旅费包括 29 次这类旅行,费用计 141 020 美元。

三. 秘书长核准的例外情况

4. 如上文所述,大会第 42/214 号决议授权秘书长行使酌处权,按个别情况准许例外乘坐头等舱位。此外,根据 1989 年 3 月 29 日 ST/AI/249/Rev. 3 号行政指示,在某些情况下,秘书长可以准许乘坐公务舱位。

5. 一般来说,在审查应否准予例外时,秘书长将考虑下列情况:

* 由于需要以各部处收到 2000 年 6 月 30 日终止差旅年度的有关资料,本报告未能在截止日期之前呈交。

(a) 健康状况需要较舒适舱位,而旅行人员按资格应乘坐的正常标准舱位不能提供这种舒适程度。这种情况将送交秘书处医务司提出建议。应当指出,现已废止因旅行人员年事已高而准予作为例外的办法;

(b) 买不到正常的标准舱位,但由于工作紧急,旅行人员必须在特定日期出发。也有些情况是:买不到正常标准的舱位,而如果要旅行人员等待买到机票,则需支付的每日生活津贴费用将超过购买更高标准舱位的旅费;

(c) 旅行人员被视作知名人士,如前国家元首或政治界、慈善界或文化界的著名人物;

(d) 旅行人员是知名人士,向本组织捐献服务,不收报酬,有时甚至损失个人收入。可准予这类人士享受其旅行时通常使用的舱位标准;

(e) 旅行人员经一整天工作后,需要彻夜旅行,以便于次日早上或在抵达另一地点后立即继续工作,出席会议或提出文件。如果这种情况下的旅途很劳累,则为旅行人员提供的舱位理应保证其在旅行中得到最好的休息,或在飞行中有利于工作的条件,或两者兼顾。

6. 关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间由于上文第 5 段所述种种情况而核准的例外空中旅行,本报告附件一至五详尽说明此类例外情况的额外费用及其理由。

7. 秘书长在 1998 年 3 月 18 日决定,作为例外情况,常务副秘书长旅行时,应一律乘坐头等舱,以符合其特殊身份,在实际安排方面,首先设法支付公务舱全额票价以换乘头等舱位。如果不可能,才支付头等票价。在本报告所述期间,共进行 10 次这种旅行,总共

增加费用 26 783 美元。本报告附件六列出这类旅行的详细资料。

8. 为了加强大会主席有成效和有效率地履行其办公室职责的能力,大会 1998 年 12 月 18 日第 53/214 号决议决定,在符合核定方案预算的情况下,主席应有充分权力运用拨供其办公室预算的资金。根据这项授权,大会第五十四届会议主席搭乘头等舱旅行。在报告所述期间,进行了 8 次这种旅行,额外费用共计 30 561 美元。本文件附件七开列这种旅行的详细资料。

9. 就 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的旅行而言,秘书长总共行使了酌处权,例外核准头等舱旅行共计 46 次。此外,在同一期间,秘书长例外核准公务舱旅行计 30 次。

10. 应当指出,在本报告所述期间,秘书长旅行时,总有一名私人助理/警卫员陪同他乘坐头等舱位。这种旅行计 13 次,其额外费用共计 55 662 美元。

11. 虽经不断进行行政监督,尽量减少例外情况的次数,但应指出,有时候这种例外情况是无法避免的。例如,在某些情况下,因为找不到正常的标准舱位,但工作紧急,不得不例外处理,因此,例外情况的次数无法维持不变,或强迫减少,而不妨碍旅行人员任务的效率。此外,在许多情况,强迫旅行人员等待买到规定的标准舱位,则本组织在每日生活津贴方面的额外开支超过提高舱位的费用;因此,提高舱位仍是唯一符合成本效益的选择办法。

12. 在监测空中旅行舱位标准的遵行情况时,查出一些案例,空中旅行的舱位标准高于正常的应享待遇,但未申请例外核准。在这种情况下,后来对舱位标准的例外申请事后核准。本报告附件八列举上一个报告期间秘书长事后核准的例外情况的详细资料。

表 1

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日例外情况汇总表

(费用以美元计)

例外理由	头等舱		公务舱		共 计	
	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用
健康状况	5	6 119	2	1 973	7	8 092
买不到正常标准舱位	6	1 762	6	1 284	12	3 046
知名人士	2	4 628	8	10 503	10	15 131
免费向本组织捐献服务	2	2 824	8	8 914	10	11 738
艰苦旅程	0	0	6	2 216	6	2 216
私人助理/警卫员	13	55 662	0	0	13	55 662
常务副秘书长	10	26 783	0	0	10	26 783
大会主席	8	30 561	0	0	8	30 561
共 计	46	128 339	30	24 890	76	153 229

表 2

1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日例外情况汇总表*

(费用以美元计)

例外理由	头等舱		公务舱		共 计	
	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用
健康状况	14	11 139	2	1 629	16	12 768
买不到正常标准舱位	7	1 043	9	1 156	16	2 199
知名人士	10	12 806	11	13 648	21	26 454
免费向本组织捐献服务	1	2 893	3	5 279	4	8 172
艰苦旅程	3	7 893	1	159	4	8 052
私人助理/警卫员	15	32 456	0	0	15	32 456
常务副秘书长	6	12 075	0	0	6	12 075
共 计	56	80 305	26	21 871	82	102 176

* 对与上一报告期间有关、未列入前一份报告 (A/54/382), 但经事后核准的例外作出了调整。

附件一

因健康理由而核准的例外
1999年7月1日至2000年6月30日

旅行人员职称	行程	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
1. 秘书长东帝汶问题特使	坦帕/纽约/坦帕	502
2. 秘书长东帝汶问题特使	坦帕/雅加达/帝力/雅加达/纽约/坦帕	1 963
3. 秘书长东帝汶问题特使	坦帕/纽约/坦帕	431
4. 秘书长东帝汶问题特使	坦帕/纽约/坦帕	244
5. 秘书长东帝汶问题特使	坦帕/纽约/新加坡/雅加达/帝力/纽约/ 坦帕	2 979
小计		6 119
B. 公务舱		
1. 非洲复兴研究所, 执行主任	内罗毕/伦敦/内罗毕	1 086
2. 联合国难民事务高级专员 办事处工作人员	日内瓦/纽约/日内瓦	887
小计		1 973
共计		8 092

附件二

因买不到正常标准舱位而核准的例外 1999年7月1日至2000年6月30日

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
1. 联合国开发计划署(开发署)工作人员	…/卡萨布兰卡/阿尔及尔/…	52
2. 秘书长驻中非共和国代表	布琼布拉/班吉/布琼布拉	587
3. 联合国人权事务高级专员	纽约/辛辛那提/纽约	190
4. 联合国人权事务高级专员	…/巴黎/萨纳埃/…	573
5. 联合国项目事务厅(项目厅)	…/萨纳埃/萨格勒布/…	306
6. 开发署工作人员	…/卡萨布兰卡/阿尔及尔/…	54
小计		1 762
B. 公务舱		
1. 新闻部工作人员	班吉/杜阿拉/利伯维尔	519
2. 联合国东帝汶过渡行政当局, 过渡行政长官代表	金边/雅加达/金边	231
3. 开发署工作人员	纽约/圣萨尔瓦多/…	25
4. 开发署工作人员	…/达累斯萨拉姆/纽约	187
5. 开发署工作人员	…/达喀尔/巴黎/纽约	180
6. 开发署顾问	…/古邦/登巴萨/雅加达/…	142
小计		1 284
共计		3 046

^a 行程中的省略号(…)表示旅程中有着若干段符合正常舱位标准, 未作例外处理。

附件三

为知名人士核准的例外

1999年7月1日至2000年6月30日

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
联合国环境规划署(环境署)筱川奖颁奖典礼		
1. 泰国公主	曼谷/纽约/曼谷	2 094
第二次非洲发展问题东京国际会议关于非洲外债的高级别讨论会		
2. 南非大主教	亚特兰大/内罗毕/亚特兰大	2 534
小计		4 628
B. 公务舱		
与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)第二十八届会议同时举行的特设专家组会议		
1. 危地马拉前任总统	危地马拉/墨西哥城/危地马拉	22
2. 智利前任总统	圣地亚哥/墨西哥城/圣地亚哥	568
3. 厄瓜多尔前任总统	基多/墨西哥城/基多	48
4. 危地马拉常驻联合国代表	纽约/墨西哥城/纽约	712
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利国际会议		
5. 巴勒斯坦常驻联合国观察员	纽约/巴黎/纽约	3 740
经济及社会理事会关于消灭贫穷的高级别小组		
6. 圣卢西亚外交部长	圣卢西亚/纽约/圣卢西亚	300
环境署筱川环境奖颁奖典礼		
7. 环境署筱川环境奖遴选委员会主席	伦敦/纽约/伦敦	3 723
二十一世纪的联合国:拉丁美洲和加勒比的远景		
8. 墨西哥前任总统	墨西哥城/圣地亚哥/墨西哥城	1 390
小计		10 503
共计		15 131

^a 行程中的省略号(…)表示旅程中有若干段符合正常舱位标准,未作例外处理。

附件四

为免费向本组织捐献服务的知名人士核准的例外 1999年7月1日至2000年6月30日

旅行人员职称	行程 a	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
在联合国监测、核查和视察委员会（监核视委）的初始开办阶段提供协助		
1. 瑞典外交部副主任	斯德哥尔摩/纽约/斯德哥尔摩	300
促进对联合国儿童基金会（儿童基金会）教育方案的认识，以打击艾滋病毒/艾滋病流行病及其对非洲的影响		
2. 儿童基金会亲善大使	纽约/阿姆斯特丹/内罗毕/……/达累斯萨拉姆/伦敦/纽约	2 524
小计		2 824
B. 公务舱		
关于信息技术的高级别专家组		
1. 欧洲议会成员	斯德哥尔摩/纽约/斯德哥尔摩	825
2. 哥斯达黎加前任元首	圣何塞/纽约/圣何塞	1 130
安全理事会关于卢旺达问题的辩论		
3. 瑞典前总理兼卢旺达调查团主席	斯德哥尔摩/纽约/斯德哥尔摩	1 153
经济及社会理事会高级别部分		
4. 主题发言者，伯克利加州大学教授	旧金山/纽约/旧金山	1 208
行政协调委员会（行政协调会）审查工作队		
5. 福特基金会前任主席	纽约/日内瓦/纽约	2 372
6. 国际原子能机构（原子能机构）前任总干事	斯德哥尔摩/维也纳/斯德哥尔摩	350
7. 前任副秘书长	纽约/伦敦/巴黎/日内瓦/纽约	964
8. 前任副秘书长	纽约/蒙特利尔/纽约	912
B 共计		8 914
A 和 B 总计		11 738

^a 行程中的省略号（……）表示旅程中有着若干段符合正常舱位标准，未作例外处理。

附件五

为艰苦旅程情况核准的例外
1999年7月1日至2000年6月30日

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用(美元)
A. 头等舱		
无		-
小计		-
B. 公务舱		
1. 人道主义事务协调厅(人道协调厅)工作人员	日内瓦/莫斯科/日内瓦	497
2. 开发署工作人员	纽约/布鲁塞尔/纽约	954
3. 开发署工作人员	纽约/伦敦/……	171
4. 项目厅工作人员	……/阿比让/约翰内斯堡 /……	226
5. 项目厅工作人员	……/阿比让/约翰内斯堡 /……	124
6. 联合国资本发展基金工作人员	纽约/哥本哈根/ 纽约	244
小计		2 216
共计		2 216

^a 行程中的省略号(……)表示旅程中有着若干段符合正常舱位标准,未作例外处理。

附件六

与常务副秘书长旅行有关的例外
1999年7月1日至2000年6月30日

例外理由/旅行人员职称	行程 ^a	额外费用(美元)
头等舱		
1. 常务副秘书长	纽约/日内瓦/纽约	2 338
2. 常务副秘书长	纽约/维也纳/汉城/纽约	1 769
3. 常务副秘书长	纽约/达累斯萨拉姆/纽约	2 455
4. 常务副秘书长	纽约/日内瓦/纽约	2 338
5. 常务副秘书长	纽约/东京/纽约	4 780
6. 常务副秘书长	纽约/苏黎世/布鲁塞尔/……/阿姆斯特丹/纽约	1 030
7. 常务副秘书长	纽约/伦敦/纽约	3 714
8. 常务副秘书长	纽约/罗马/维也纳/纽约	1 817
9. 常务副秘书长	纽约/日内瓦/布鲁塞尔/纽约	3 815
10. 常务副秘书长	纽约/巴黎/纽约/魁北克/纽约	2 727
共计		26 783

^a 行程中的省略号(……)表示旅程中有着若干段符合正常舱位标准,未作例外处理。

附件七

与大会主席旅行有关的例外
1999年7月1日至2000年6月30日

旅行人员职称	行程 a	额外费用 (美元)
头等舱		
1. 大会第五十四届会议主席	纽约/日内瓦/摩纳哥/洛美/ 巴黎/纽约	3 243
2. 大会第五十四届会议主席	纽约/香港/中国澳门/北京/ 纽约	4 725
3. 大会第五十四届会议主席	纽约/柏林/科威特城/开罗/ 纽约	2 211
4. 大会第五十四届会议主席	纽约/蒙特哥贝/哈瓦那/ 蒙特哥贝/亚特兰大/纽约	751
5. 大会第五十四届会议主席	纽约/新加坡/东京/温得和克/纽约	11 856
6. 大会第五十四届会议主席	纽约/温得和克/纽约	2 717
7. 大会第五十四届会议主席	纽约/维腾贝格/纽约	1 459
8. 大会第五十四届会议主席	纽约/达累斯萨拉姆/纽约	3 599
共计		30 561

附件八

与上一报告期间有关的例外
1998年7月1日至1999年6月30日

旅行人员职称	行程 a	额外费用 (美元)
因买不到正常标准舱位机票而核准的例外		
A. 头等舱		
1. 秘书长驻非洲特使	亚的斯亚贝巴/阿斯马拉	188
小计		188
B. 商务舱		
1. 政治事务部工作人员	亚的斯亚贝巴/吉达	49
小计		49
共计		237