



大会

Distr.: General
26 September 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

议程项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括
特别经济援助的协调：向个别国家或
区域提供特别经济援助

东帝汶的人道主义救灾、复原和发展

秘书长的报告*

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1	2
二. 背景.....	2-7	2
三. 审查主要的人道主义发展.....	8-10	3
四. 部门需要和联合国及其伙伴提供的援助.....	11-59	3
A. 粮食安全.....	11-18	3
B. 卫生.....	19-25	4
C. 教育.....	26-35	4
D. 遣返难民.....	36-39	5
E. 民间伙伴和军方之间的合作.....	40-41	6
F. 协调.....	42-51	6
G. 社区发展、经济复苏和重建.....	52-59	7
五. 总结意见.....	60	8

* 大会第 54/248 号决议所要求的脚注未列入本报告。

一. 导言

1. 本报告是按照大会 1999 年 12 月 15 日第 54/96 H 号决议第 14 段提交的。大会在该决议中请秘书长就其执行情况向大会第五十五届会议提出报告。本报告涵盖安全理事会 1999 年 10 月 25 日第 1272 (1999) 号决议通过前几天和通过之后的事态发展。安理会这项决议设立了联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）。它由三个部门组成：治理和公共行政部门、人道主义援助和紧急重建部门和军事部门。1999 年 11 月 8 日，我任命塞尔希奥·比埃拉·德梅洛担任驻东帝汶特别代表兼任过渡行政长官。

二. 背景

2. 由于 1999 年 8 月 30 日全民协商所引起的暴乱爆发，在领土各地造成广泛的破坏和使得东帝汶 75 % 的人民沦为在境内和境外流离失所的难民。一般服务完全中断，在领土各地流离失所和返回的人民发现他们面对了缺水缺粮、无地容身和没有医疗服务的局面。

3. 经安全理事会 1999 年 9 月 15 日第 1264 (1999) 号决议授权设立了多国维持和平部队（东帝汶国际部队），导致恢复了安全的工作环境和得以通过红十字国际委员会（红十字委员会）、联合国各机构、非政府组织、东帝汶国际部队和捐助者的共同努力立即运送人道主义援助。东帝汶国际部队和人道主义社会进行了有效的协调，提高这些干预的成效。参与的人道主义组织发挥了彼此协力合作和任劳任怨的精神也是这项活动的特色。

4. 认识到有必要确保早日逐步引进发展活动，由来自联合国各机构、东帝汶社区、捐助者、欧洲委员会、亚洲开发银行和国际货币基金组织的专家组成，并由世界银行领导的一个联合评估特派团在 1999 年 10 月中至 11 月中进行了评估。特派团确定了优先的短期重建需要并运用范围涵盖八个不同部门的通盘发展框架办法对外部筹资需要作出了估计。特派团在 1999 年 12 月 15 日和 16 日由日本政府主持，在东京召开

的一次捐助者会议上提出了调查结果概览。东京捐助者会议是由秘书长特别代表和世界银行主管亚洲和太平洋地区副总裁共同担任主席。为东帝汶人道主义、重建和发展活动提出的外部筹资需要数额达 8.783 亿美元，期限三年。会议上作出的认捐总额达 5.224 亿美元，其中 1.489 亿美元供人道主义援助之用，3.734 亿美元供发展活动之用。2000 年 6 月 23 日组织了一次后续会议，由葡萄牙政府主持，世界银行和东帝汶过渡当局共同担任主席。捐助者对世界银行经管的东帝汶信托基金的活动表示支持，并核可 2000 年 7 月至 12 月的工作方案。

5. 为了应付紧急需要，人道主义社会为优先措施商定了一系列共同准则。在人道主义危机的早期阶段，此一程序是由临时人道主义协调员和人道主义事务协调厅推进的。后来，从 2000 年 1 月 1 日起，移交由秘书长副特别代表领导的东帝汶过渡当局人道主义援助和紧急重建部门。

6. 共同准则成为两百多个人道主义行动者（联合国各机构、国际和国家非政府组织、红十字委员会和当地教会组织）1999 年 9 月至 2000 年 6 月进行各种活动的基础。所定的优先事项为：协助难民从西帝汶返乡；通过提供粮食援助和种子及农具确保粮食安全；在所有农村和都市地区提供初级保健；提供饮用水和卫生服务；建造 35 000 间房屋；和通过紧急修复基础设施（特别是发电站）促进社区发展和经济复苏、学校重新开课、发起小额信贷方案、设立心理社会创伤辅导和执行社区和解项目。

7. 与此同时，各机构又认识到，有必要及早拟订战略，确保各项活动从具有救灾性质的活动顺利转换到针对较长期发展的方案。人道主义指导原则也规定，随着方案重点从紧急救济转移到着重可持续发展的措施，部门协调的责任将由人道主义机构移交东帝汶过渡当局的各个部门。现在随着这些职责移交完毕，东帝汶过渡当局的各个部门已建立了必要的能力，确保其各自部门性活动的协调。

三. 审查主要的人道主义发展

8. 东帝汶人道主义方案的一项特点是，各参与机构和组织全面承诺，对危机作出协调一致的综合回应。由于东帝汶国际部队为人道主义工作者建立了安全和有保障的环境，人道主义组织和机构提供了贯穿所有人道主义部门的援助。援助者在财力上和通过实物援助对人道主义伙伴的需要迅速作出回应，使得各组织和机构能够在受害人民的情况恶化之前运送紧急需要的物资，设备和用品。

9. 特别是民间伙伴和部队之间的紧密合作有助于东帝汶人道主义努力全面取得成功。东帝汶国际部队竭力迅速推进到偏远和难以通达的地区，确定了受害民众的情况和提供有关的宝贵资料。在许多情况下，东帝汶国际部队在部署的同时随即提供了救灾援助。人道主义组织和机构随后跟上，并提供更多支助。

10. 2000 年 2 月，随着维持和平职责由东帝汶国际部队移交给东帝汶过渡当局军事部门，东帝汶过渡当局就承担起下列职责：提供后勤支助、道路的修理和复原事务、协助保健服务和学校兴建、关于交通不便，难以通达地区人道主义情况的情报。

四. 部门需要和联合国及其伙伴提供的援助

A. 粮食安全

11. 在 1999 年 8 月 30 日全民协商之后爆发的暴力行动造成经济活动和农业生产的严重中断。总的来说，粮食储备和牲畜遭到劫掠或严重破坏，导致领土各地匮乏严重。

12. 1999 年 9 月中发动了一项紧急粮食援助行动，作为依照安全理事会第 1264 (1999) 号决议的要求对粮食援助需要作出的立即回应。这项方案总共需要 8 333 公吨粮食产品，价值 560 万美元。在这项行动下，世界粮食计划署（粮食计划署）及其执行伙伴立即向停留在东帝汶受害最重地区的 15 万名受害者提供了援助。

13. 这项行动的初期目标是，确保向暂时丧失所有自给自足手段的人民提供足够的营养。特别强调回返者和流离失所者，以及为其他易受害群体建立社会安全网。在 1999 年 9 月至 2000 年 6 月底这段期间，通过普遍分发粮食和有特定对象的供餐方案，粮食计划署分发了逾 27 000 公吨的粮食，而红十字委员会和援救社另外又分发了 11 000 公吨粮食。

14. 虽然确保粮食安全的基本目标仍然存在，粮食计划署及其粮食方案伙伴已推进到行动的善后和重建阶段，并通过以工换粮项目、学校供餐方案和教师奖励等方式，利用粮食作为善后活动的促进剂。为东帝汶今后的干预措施进行规划时，将同时着眼于短期和较长期。弱点分析绘图单位的设立以及监测和评价能力的加强将得以更准确地认定对象和改善粮食方案规划的影响。粮食计划署、粮食和农业组织（粮农组织）和世界银行最近提出的任务报告，加上东帝汶过渡当局正在形成的粮食政策框架，应当确保目前和今后的干预措施能有有效的战略。

15. 粮农组织和粮食计划署 1999 年 12 月进行的初步粮食和农作评估显示，将会超过预测的 2000 年农业生产量（估计为平均年产量的 40-50%）。经修订的 4 月份和 5 月份玉米收获的预期产量，预测将达既定平均数字的 70%。产量增高是卓有成效的紧急分发种籽和农具工作的直接结果，而且也印证了东帝汶农民的坚韧不拔。

16. 尽管粮食供应情况已见改善，粮农组织和粮食计划署强调，经济遭遇的破坏，特别是在市场基础设施和进入市场两方面、生产性资产的损失和赚取收入活动减少等等都意味着在 2000 年剩下的几个月和 2001 年收获前的几个月，仍然将会有数量可观的人民处境危殆，容易受到粮食没有保障的危害。

17. 为了应付下一个农作季节的需要，粮农组织在东帝汶过渡当局农业部的紧密协作下，在干季栽种了适应该地条件的玉米品种和经改良的稻米种籽品种，以便为 11 月的主要栽种季节增加种籽的供应。其用意

是：向返回的难民农民和当地农民提供种籽，他们在过去一年中失去了种籽储备。

18. 尽管若干捐助者、政府援助机构、粮农组织、东帝汶过渡当局和非政府组织正在向农业部门提供一些支助，预料在下一个季节，对农业、牲畜和渔业的援助仍将不敷所需。因此，2001年3月和4月以后的粮食安全需要要看为2000年年底栽种进行的准备工作是否成功而定。

B. 卫生

19. 公共和私有基础设施受到肆无忌惮的破坏也可以从东帝汶大多数医疗卫生设施情况恶化明显看出。此外，提供治疗和公共卫生服务的医生和核心保健专业人员（其中很多是印度尼西亚国民）外逃也使得该部门缺乏训练有素的工作人员。

20. 在东帝汶国际部队部署后的几天之内，红十字委员会和15个国际非政府组织，加上东帝汶国际部队的军事医疗队就开始向一般民众提供保健服务。此外，联合国儿童基金会（儿童基金会）也提供了标准医疗包，足以向62万人提供三个月医疗之用，并协调在此部门工作的国际非政府组织的工作。

21. 儿童基金会、难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、国际非政府组织和红十字委员会彼此合作，确保在每一个入境点都派驻了免疫接种队，为回返的难民接种疫苗。这项工作，加上向该国其他地点免疫接种服务提供的支助，导致在1999年10月为55 000多名儿童接种了预防麻疹的疫苗。这项行动大大有助于有效控制和预防广泛发生的疫病爆发和最终导致在2000年3月重新制订了定期免疫接种方案。

22. 其他紧急的预防疾病措施包括：分发90 000多顶蚊帐，人们相信，这有助于减轻，而非消灭经常发生的严重疟疾和登革热。联合国人口基金（人口基金）提供了包含药品和医疗用品在内的生殖健康包，确保手头现有供清洁和安全分娩用的基本用品。及早提供粮食援助，包括补充粮食，对预防营养不良和减少与饮食不当有关的疾病都是至关重要的。

23. 由卫生组织设立，目前由东帝汶过渡当局维持的监视系统监测了约32万次保健咨询。在这些咨询当中，有80 000多次是疟疾病例、27 000次是下呼吸道感染病例、22 400和4 100次分别是单纯下痢和下痢血便、900次是疑似麻疹的病例和300次是疑似脑膜炎的病例。传染病监视网也头一次在东帝汶查出日本脑炎和皮肤什利曼病的病例。

24. 在执行人道主义方案的早期阶段，各机构就已经商定把工作重点从应付紧急情况转移到善后和发展的必要性，从而确保在领土内建立可持续的卫生保健结构和制订长期卫生政策。国家临时卫生局的设立标志着所有保健行动者都普遍同意改变卫生界的工作重点。其他主动采取的行动包括：设立中央药房、制订全国基本药品清单、再次强调儿童、青少年、妇女和生殖保健服务和建立全国疾病监视系统。在制订全国结核病方案方面也取得了重大进展，目前已有1 300余名结核病患者正在接受治疗。到2000年年底，该方案将逐步扩展，把东帝汶所有13个区都涵盖在内。在临时卫生局的领导下，目前还在执行各种方案，重点分别是安全孕产、青少年保健、计划生育、性健康和预防及控制性传染疾病，包括艾滋病毒/艾滋病。儿童基金会和反饥饿行动组织也为5岁以下儿童制订了营养监视方案。

25. 人力资源问题，特别是大批医生和最资深及中级卫生保健服务管理人员流失对卫生保健今后的运作大有影响。临时卫生局连同卫生方案的参与者将提供技术支助和培训，以便进一步发展保健部门。

C. 教育

26. 在1999年9月破坏浪潮席卷领土期间，东帝汶的学校受到严重破坏，几乎所有设施的教材和设备都被劫掠一空。此外，随着投票产生赞成独立的结果，许多合格教师都逃离领土。

27. 不过，就在东帝汶国际部队部署和建立安全区之后不久，小学就重新开学，在露天游戏场和原供其他用途的建筑物内上课。1999/2000学年，儿童基金会，食粮计划署和若干非政府组织把工作重点放在提供

奖励，确保小学教师返回以及向所有各区供应和分发教材。由于学校重建和教师培训，小学入学儿童人数已增至 17 万人(与之相比，上一个学年，即 1998/1999 学年为 167 000 人)。在全民协商之前，大约有 800 间小学开课。截至 1999 年 12 月，已开学的小学仅有 420 间。到 2000 年 5 月底，数目已增至 752 间。

28. 在该领土所有地区和分区，还通过设立由当地教师和教堂及政治组织的代表组成的教育委员会来加强东帝汶教育的重建。为了补充学术支助方案，各人道主义机构和捐助者提供和分配了教育和娱乐用品，分发给小学学生及其教师。

29. 在以从救灾向发展过渡作为标志的当前阶段，人道主义行动者和军事部门将继续同教育部密切协作，由东帝汶过渡当局对以往由人道主义机构在教育部门经管的各项职能承担起责任。

30. 还运交了足供大约 250 间教室用的建筑材料(马口铁板、钉子、水泥和木材)。迄今为止，东帝汶国际部队、美国海军和地方社区已修复 40 多间学校，共有约 200 间教室。6 月份开始第二批分发建材，以便修复另外 1 200 间教室。工作可望在年底完成。

31. 除了教材和修复基础设施之外，还把重点放在教师培训。有关小学教师在职培训的一项方案于 5 月 1 日开始执行，并计划在今后不久培训大约 2 000 名东帝汶教师。

32. 同东帝汶小学教育恢复的情况截然相反，高等教育实际上已经中断，中学教师大约有 80% 是印度尼西亚人，教育部和相关培训机构的大多数工作人员也是如此。他们已离开领土，大部分预料将不会返回。

33. 在东帝汶受暴力行为之害最深的是儿童。尽管学校重建对他们在全民协商后暴乱所造成的心理创伤减轻，许多儿童继续蒙受暴露在冲突情况下的心理效应。有鉴于此，各机构已开始进行需要评估，包括同当地和国际对口单位咨商和建立伙伴关系，在儿童权利和保护方面确定了四个首要项目领域：方便儿童的场地；心理社会支助；增进对儿童和妇女权利的认识；

和为保护儿童和妇女权利拟订法制、政策和建立结构。

34. 目前正通过一个当地非政府组织 Forum Komunikasi Perempuan Lorosae (FAKUPERS) 提供心理社会支助。它在帝力重新设立了一间妇女庇护所。该团体向深受暴力行为和性虐待之害的儿童和妇女提供心理社会支助和辅导。

35. 今后的活动将集中在能力建设方面。这将通过青年团体、宗教联系团体和妇女团体执行，并将培训治理、管理和生活技能以及增进对人道主义原则和人权的认识。

D. 遣返难民

36. 东帝汶难民有组织地自愿遣返于 1999 年 10 月开始。此后，大约有 167 000 人通过有尊严的方式有序地返乡。其中包括某些前印度尼西亚武装部队士兵和民兵返回。在全部返回者当中，约有 44 000 名是自发地从陆上穿越边境返乡。其他的人则得到难民专员办事处、国际移民组织(移徙组织)及其执行伙伴进行的陆上、海上和空中行动的协助。作为遣返工作的一部分，由东帝汶过渡当局军事观察员小组、难民专员办事处和移徙组织安排的边界过境点家庭团聚使得数以千计的难民能够同返回者和其他人会面，以便利就东帝汶的情势交流第一手资料和他们返乡建立信心。难民专员办事处也在帝汶边界两边对群众进行新闻宣传活动，以促进自愿遣返和重返社会，并特别针对复杂的和解问题。

37. 然而，自从 2000 年开年以来，从西汶返乡的速度大为减缓，1 月以来只有 42 000 人被遣返，从 8 月份第一个星期起，几乎没有人经陆路返回东帝汶，而边界上的家庭团聚会面已经暂停。对人道主义工作人员的暴行和攻击严重升级。移徙组织在阿坦波的一座大厦成为 2000 年 8 月 12 日民兵示威的对象，印度尼西亚武装部队并没有出面调解，后来，难民专员办事处、移徙组织和一个非政府组织把大部分工作人员疏散到古邦。2000 年 8 月 22 日，民兵攻击正在乌库西附近 Naen 难民营送交人道主义援助的三名难民专员

办事处工作人员，他们受重伤。2000年9月6日，在阿坦波伊联合国房舍受到攻击时，有三名难民专员办事处工作人员被横冲直闯的民兵分子凶残地杀害。他们逃往避难的联合国房舍被侵占和焚烧，夷为平地，此一事件，加上继续对设在古邦的联合国办事处工作人员进行骚扰，导致联合国的业务完全停止，并把所有联合国工作人员和国际非政府工作人员撤离西帝汶。

38. 截至2000年9月，留在西帝汶的东帝汶难民数目估计在10万至12万人之间。这些难民大多数是农民，尽管仍有不少前公务员（包括前警察和前印度尼西亚武装部队）。由于难民营中有前民兵分子和领袖，而难民持有强烈的赞成自治态度，结果导致持续的恐吓和反对返乡的谣言宣传。个别难民指出，身体是否安全和是否有政治保障还不明朗以及对其家庭和粮食安全感到担心是妨碍他们返乡的主要因素。前民兵团伙的存在是妨碍人道主义工作者在难民营中有效进行活动的障碍。由于行动已经暂停，难以决定有多少难民将选择留在西帝汶。有些估计说，可能会有逾3万人最终将寻求印度尼西亚当局提供的就地定居或移居选择。

39. 应当接受一项事实，即：剩下的案例已绝不会返回，必须在印度尼西亚负责当局的合作下，为这些人找到重新定居的替代办法。大批东帝汶难民住留继续导致当地社会不满。最近当地民众同难民发生冲突，显示出当前社区间的紧张关系。除非印度尼西亚当局采取决定性的行动，这种情况很可能还会进一步恶化和导致暴行重演。

E. 民间伙伴和军方之间的合作

40. 尽管根据安全理事会第1272(1999)号决议的授权，东帝汶过渡当局军事部门的首要职责是确保东帝汶的稳定和安全，但一如东帝汶国际部队，它向人道主义活动提供了强有力的支助。东帝汶过渡当局军事部门主要的人道主义活动是：提供医疗援助、向东帝汶过渡当局其他部门、联合国各机构和非政府组织提供后勤支援、修复学校和其他公共基础设施和为东帝

汶人民举办体育、娱乐和教育活动。在所有各区，处理民间和军事事务的东帝汶过渡当局工作人员同各区行政当局密切合作，提供所需的援助。东帝汶国际部队和东帝汶过渡当局军事部门在人道主义工作方面提供的最重要贡献之一是，对用品和材料陆上、海上和空中的运送，特别是运往乌库西飞地提供了后勤支援。东帝汶过渡当局军事部门也向东帝汶过渡当局其他部门和人道主义及发展社区提供工程支助。

41. 在运动设施和设备、放映电影、语文课程和职业及技术培训等方面，东帝汶过渡当局军事部门也在所有各区提供了支助。此外，所有军事医疗设施都向东帝汶人民开放，到2000年5月底，东帝汶过渡当局军事医疗单位已经对20 257名东帝汶人民提供了治疗。

F. 协调

42. 在紧接着全民协商之后东帝汶面临的复杂紧急情况之中，人道主义机构和东帝汶国际部队武装力量之间协力进行的综合努力发挥了决定性的作用，通过确保在领土各地有效提供人道主义援助，避免了一场人道主义灾难。

43. 东帝汶人道主义回应的协调最初是由人道主义事务协调厅领导，并经历了向最受人道主义关注的地区大规模部署联合国机构和非政府组织工作人员的行动。由于在人道主义方案的早期阶段，安全被界定为是否有东帝汶国际部队的军人部署和是否设立了行动安全区，同东帝汶国际部队进行有效的互动是交付人道主义援助必不可少的条件。

44. 2000年1月1日，人道主义活动的协调职责由人道主义事务协调厅移交东帝汶过渡当局人道主义援助和紧急重建部门。随着负责人道主义援助和紧急重建的秘书长副特别代表就职，移交程序已全部完成。

45. 在随后的几个月当中，随着技术性机构在人道主义部门站定脚跟和东帝汶过渡当局各部门性部处逐渐发展，这些部门的协调职责已由个别的机构承接。

46. 2000 年 4 月和 5 月对人道主义方案进行了一次评价，它分为三个阶段：人道主义方案执行者的自我评价；国家非政府组织的受惠者评价；和由一组捐助者和独立顾问进行的外部评价。这项行动导致按部门编纂了人道主义方案成就汇编和供今后进行干预用的最佳做法简编。指出了人道主义行动的成功之处和缺失；这样做使人道主义方案执行者能有机会考察其各自方案的影响，并相应地指导今后的计划。

47. 审查的总结论是，一般而言，人道主义援助是及时有效的方式提供的。学到的一个教训是，在这种行动开始的时候，需要改善同受惠者和当地民间领袖的协商。审查也成为就 1999 年 10 月至 2000 年 4 月期间资金如何支用向捐助者提出的初步说明。横跨各机构进行的财务追踪调查显示，收到的资金（1.5 亿美元）已有 79% 支用，和这笔金额当中，59% 用于粮食援助、遣返难民和避难所支助。收到的资金有三分之二是通过联合呼吁程序捐助的。资金已在东帝汶 13 个区平均地支用，每一区占人道主义预算的 6% 至 8%，但帝力区例外，该区得到支付款的 13%。

48. 由于东帝汶过渡当局各个部门内建立了监督能力，部门内协调的职责就由人道主义机构移交东帝汶过渡当局，后者为东帝汶制定了政策和战略。然而，粮食和住房部门，继续分别由粮食计划署和难民专员办事处协调。

49. 东帝汶过渡当局人道主义援助和紧急重建部门继续定期同参与人道主义方案的各组织和机构，以及也同参与发展活动的组织和机构举行协调会议。

50. 人道主义协调职责已由人道主义援助和紧急重建部门完全移交给过渡当局新结构内的一个办事处，此事已在 2000 年年底完成。人道主义援助和紧急重建部门提出了一项将由全国立法委员会审查的提案，即在 2000 年 12 月 31 日以前，将其全部职责移交给东帝汶过渡当局的几个办事处和联合国发展协调员办事处。

51. 在危机的早期阶段设立了非政府组织联络处，以确保国际和国家非政府组织能够从其他人道主义行

动者、捐助者和东帝汶国际部队获取信息。由于 1999 年事件发生之前，在东帝汶推展工作的国家非政府组织数量不多，因此特别把重点放在设立非政府组织论坛，以支助在就地建立非政府组织方面的能力建设。到 2000 年 9 月底之前，论坛的管理职能将全部由东帝汶人承担。

G. 社区发展、经济复苏和重建

52. 东帝汶满目疮痍影响到该国人民生活的所有方面。为了使人民能够成功地恢复，启动了若干短期和较长期的方案。美国国际开发署（美援署）的临时就业方案、世界银行的增强社区能力方案和澳大利亚国际开发署（澳援署）和日本国际协力事业团的干预措施各以不同的方式协助企业和市场活动的复苏。由东帝汶过渡当局信托基金、难民专员办事处和人道主义事务协调厅为就业和赚取收入主办的速效项目在失业率高企和机会十分有限的环境下提供了短期内促进生产性经济活动的解决办法。

53. 联合国开发计划署（开发计划署）为东帝汶重要基础设施的重建和管理制订了一项行动计划，利用澳大利亚、加拿大、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的资金在帝力和马利亚纳修复发电站。它也在埃尔梅拉和帝力两区进行紧急道路修建。利用日本和葡萄牙政府提供的资金，开发计划署和联合国项目事务厅正在执行一项大规模的基础设施重建方案，于 2000 年 7 月开始，期限三年，耗资 3 000 万美元。

54. 东帝汶的供水系统残破不堪，尽管在 1999 年 9 月的破坏浪潮中也遭到破坏，但实际上更大的原因是前任政府规划不良、维修不力和投资极其有限。危机期间，国际社会，特别是英国牛津救济会和反饥饿行动组织的回应是，立即在人口最集中的地区供应用水。随着总体人道主义情势稳定下来和东帝汶过渡当局承担起管理都市供水网络的责任，现在非政府组织又把重点放在恢复农村用水供应并得到东帝汶过渡当局的赞同和鼓励。

55. 领土的卫生需要仍然必须得到适当解决。过渡政府新成立的用水和卫生处在儿童基金会和非政府组

织的支助下，将动员卫生工程人员，尤其是提供咨询和材料，以改善 56 个村庄的卫生情况。还将开发农村的用水供应，特别是通过运用适当的收集雨水技术。

56. 考虑到本地行动者的经验和专门知识比较有限，东帝汶过渡当局、联合国各机构、捐助者和非政府组织将其工作重点放在：在人道主义和发展干预措施的所有部门建设东帝汶人的能力。已为司法官员举办了关于法制和人权的基本培训。应东帝汶过渡当局的要求，开发计划署为今后在治理和公共行政领域的能力建设拟订了一项全面的方案建议。儿童基金会能力建设项目力求协助开发东帝汶人的管理和领导技能，强调和解与尊重人权。在澳援署的合作下，向东帝汶抵抗全国委员会的成员提供了领导能力方面的培训，特别着重儿童权利。已提供了支助，以改善东帝汶最大的全国性非政府组织——帝汶援助的内部管理。儿童基金会同帝汶援助协力重建学校。儿童基金会通过鼓励参与体育活动，让青年团体参与和解和重建。

57. 随着眼前的人道主义危机平息，联合国各机构现在正将其大半活动转向于，依照其各自的任务规定推进重建和较长期的发展。联合国发展协调员倡议进行共同国家评析，它将协助确保共同的战略和眼光。

58. 联合国各机构和移徙组织规划的发展方案包括，在 2000 年 7 月至 2001 年 6 月这段期间，启动一个新项目，预测的估计费用达 4 800 万美元。今后，联合国各机构将在下列领域提供发展援助：基本服务、重

建社会基础设施、治理和能力建设、就业和企业发展及培训、农业和农村发展、可持续生计和社区发展、以及进行人口普查。

59. 截至 2000 年 6 月，据估计，通过联合国机构供资或捐助者为社区发展、经济复苏和重建作出承诺，已有 3 370 万美元可供支用。此外，据设想，在东帝汶过渡当局和东帝汶领袖的协商下，联合国机构将拟订新的方案和优先项目，这些活动或许需要筹供更多资金。

五. 总结意见

60. 1999 年 8 月 30 日全民协商之后爆发暴力行动期间，大批人民流离失所和财产受到广泛破坏所引起的困难大体上已经克服，这是因为捐助者对危机所引起的需要迅速作出了慷慨的回应。利用这些资源，人道主义社会能够尽早提供必要的援助，足以防止受惠人民身体状况恶化。这些因素，连同东帝汶人民的坚韧不拔和决心，减轻了依赖循环的形成和有助于保持东帝汶人的人身尊严。对于从救济向发展转轨而言，也很重要，所有人道主义伙伴都确认，工作重点必须放在重建和发展问题，同时处理剩余的人道主义关注。在可预见的将来，所有部门仍需要国际社会继续参与工作，以便确保各项方案继续惠益东帝汶人民和为自给自足及可持续发展扫清道路。