



第五十五届会议

议程项目 85

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

秘书长的说明*

大会第五十四届会议通过了关于调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作的第 54/76 号决议, 除其他事项以外, 该决议请特别委员会:

(a) 在以色列完全结束占领以前, 继续调查以色列在 1967 年以来所占领的包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土及其他阿拉伯领土内实施的政策和行径, 尤其是以色列不遵守 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》各项规定的行径, 并视情况需要, 依照其条例与红十字国际委员会协商, 以确保维护被占领领土内人民的福利和人权, 并尽早及在以后需要时, 向秘书长提出报告;

(b) 定期就被占领的包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的现况向秘书长提出报告;

(c) 继续调查自 1967 年以来被以色列占领的包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土及其他阿拉伯领土内被拘禁的人所受的待遇。

如同前几年, 特别委员会通过秘书长向大会提交报告。

所附的特别委员会定期报告所涉期间为 1999 年 8 月 21 日至 2000 年 2 月 29 日。

* 依照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段, 本报告于 2000 年 9 月 11 日提出, 以便尽可能收入最新资料。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 在被占领土:加沙、西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人民人权情况	6-160	3
A. 一般性介绍	6	3
B. 在加沙、西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人民受限制的情况	7-82	3
1. 有关土地、住房和供水的限制	7-60	3
2. 对巴勒斯坦人在被占领土内行动的限制以及对离开和重新进入被占领土的限制	61-82	13
C. 实行限制的方式	83-130	16
1. 检查点	83-84	16
2. 审讯程序	85-99	17
3. 行政拘留和拘留的条件	100-103	20
4. 监禁和监禁条件	104-114	21
5. 使用暴力问题	115-129	22
6. 免除赔偿责任法草案	130	24
D. 此种全面管制制度及其实施方式对被占领土人民经济、社会和文化生活的影响	131-134	25
E. 普遍无望感和绝望感	135-160	25
三. 被占叙利亚阿拉伯戈兰的人权情况	161-171	29

一. 导言

1. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会由大会 1968 年 12 月 19 日第 2443 号决议所设立。
2. 该委员会由大会主席任命的三个会员国组成。委员会成员目前为：斯里兰卡常驻联合国代表约翰·德萨兰(主席)；塞内加尔常驻联合国日内瓦办事处代表阿布萨·克洛德·迪亚洛和马来西亚常驻联合国代表哈斯米·阿加姆。
3. 委员会于 2000 年 3 月 16 日至 17 日在联合国日内瓦办事处举行第一次会议，除其他事项之外，审议并通过了向大会提交的涉及 1999 年 8 月 21 日至 2000 年 2 月 29 日的第一份定期报告。
4. 如同前几年，委员会第一份定期报告载有以色列出版的报纸《国土报》和《耶路撒冷邮报》所载、提及各占领区的文章摘要和占领区出版的《耶路撒冷时报》所载、涉及特别委员会工作范围的文章摘要。
5. 如同前几年，本报告通过秘书长提交大会。

二. 在被占领土：加沙、西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人民人权情况

A. 一般性介绍

6. 如同前几年，下文各段基本上是提及某些情况的报纸文章摘要，以便提供所提意见的背景材料。

B. 在加沙、西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人民受限制的情况

1. 有关土地、住房和供水的限制

土地

7. 1999 年 9 月 4 日，埃胡德·巴拉克总理和巴勒斯坦权力机构亚西尔·阿拉法特主席在沙姆沙伊赫签署关于《怀伊种植园协议》执行时间表的协议，《怀伊种植园协议》最初是由前总理本雅明·内塔尼亚胡谈判并于前一年年底签署的。在新协议规定的五个月过程

终了时，巴勒斯坦人将控制 41% 的西岸土地。约旦国王阿卜杜拉二世、埃及总统胡斯尼·穆巴拉克和美国国务卿马德琳·奥尔布赖特特是签署仪式的证人。根据该项新协议，以色列国防军将在数天内撤离西岸 7% 的领土，将其从以色列管辖（C 区）转变为巴勒斯坦民政管辖（B 区），并释放 200 名安全罪行囚犯。1999 年 11 月 15 日和 2000 年 1 月 20 日还将有两批撤出，并于 1999 年 10 月 8 日再释放一批大约 150 名安全罪行囚犯。根据该项新协议，在以后数周内将设立谈判小组并开始就最后和平协定进行密集谈判。2000 年 9 月 13 日为达成最后地位协议的预计日期。1999 年 11 月 15 日，西岸 2% 的领土将从 B 区转变为 A 区（完全由巴勒斯坦控制），3% 的领土将从 C 区转变为 B 区。2000 年 1 月 20 日，1% 的领土将从 C 区转变为 A 区，5.1% 的领土将从 B 区转变为 A 区。南部的“安全通道”路线将于 10 月 1 日开放，加沙海港的建设也将于同日开工（《耶路撒冷邮报》，《国土报》，9 月 5 日）。

8. 1999 年 9 月 10 日，《沙姆沙伊赫备忘录》规定的以色列在西岸重新部署的第一阶段完成。7% 的 C 区转变为以色列控制安全、巴勒斯坦人行使民政控制权的 B 区。这使由巴勒斯坦人控制民政或民政和安全的西岸领土达到 36%（约 5 500 平方公里）。同时以色列和巴勒斯坦权力机构官员将于 9 月 13 日在 Beit El 的民政公署总部举行会议，在会议过程中 16 个民政局将正式移交给巴勒斯坦人。以色列国防军说，重新部署的第一阶段比较容易，不涉及很多安全问题，但是定于 1999 年 10 月和 2000 年 1 月展开的以后各阶段将复杂得多。届时将把西岸广大地区的安全交给巴勒斯坦人控制，将一些定居点转变为孤立的飞地，通往这些飞地的通道的安全仍将由以色列控制。（《国土报》，9 月 13 日）

9. 1999 年 9 月 21 日，巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特说，迄今为止以色列严格执行了《沙姆沙伊赫备忘录》的规定，他告诉记者说，以色列方面精确良好地执行了第一阶段。不过他重申，巴勒斯坦人寻求的是一项土地换和平解决办法，这项解决办法还将保障巴勒斯坦难民的返回和归还以色列 1967 年

占领的包括东耶路撒冷在内的土地。（《耶路撒冷邮报》，9月22日）

10. 9月27日，据报道，巴勒斯坦消息来源称，以色列国防军最近关闭了希布伦以西 Beit Ula 和 Idna 这两个阿拉伯村庄 23 000 德南的土地。而以色列国防军则声称没有关闭新领土，最近的关闭命令只是在最近重新部署之后更新与以前的关闭有关的消息。所涉及的领土靠近绿线，与指定的加沙到 Tarkumiya 的“安全通道”相邻。尽管以色列国防军这样解释，但是希布伦市的专家坚持认为这些领土是最近才关闭的。这些土地上大约居住 200 户人家，靠农业和畜牧业维生。已经发出的命令和警告使居民们担心他们会全部被驱逐出该地区。（《国土报》，9月27日）

11. 11月21日，以色列和巴勒斯坦谈判者再次未能就关于从西岸 5% 的领土撤出这一争议达成协议。巴勒斯坦谈判者称，争议的焦点是由谁决定地图这一原则问题。（《耶路撒冷邮报》，11月22日）

12. 12月19日，据报道，巴勒斯坦权力机构亚西尔·阿拉法特主席和埃胡德·巴拉克总理预定在同日举行的会议推迟举行。没有提供关于推迟举行会议的官方理由。据《耶路撒冷邮报》报道，预计阿拉法特—巴拉克会面时讨论的第一个议程项目是撤出西岸 5% 的土地，该议题已推迟了一个多月。这次会议最初定于 1999 年 11 月 15 日举行，巴勒斯坦人继续反对所提议的重新部署，他们认为将给他们的是贫瘠和不成片的土地。但是以色列政府继续坚称，按照签署的所有协议，各种撤退所涉及的地点完全由以色列决定。（《耶路撒冷邮报》，12月19日）

13. 2000 年 1 月 4 日，据报道，西岸民政公署将抗议巴勒斯坦权力机构严重违反《奥斯陆协定》登记了伯利恒地区的土地，这块土地位于完全由以色列控制的 C 区，一小部分位于巴勒斯坦控制民政、以色列控制安全的 B 区。安全官员认为这是首例此类事件。民政公署发言人说，收到了犹太民族基金和其他方面提出的申诉，内称 C 区的一块土地被巴勒斯坦权力机构登

记。该发言人说，伯利恒一居民向巴勒斯坦权力机构办事处提交了伪造的文件，声称拥有所有权，然后这块土地就登记在他名下。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，1月4日）

14. 1月5日，以色列国防军中央指挥部和民政公署将 Samaria 北部 2 处以色列国防军基地移交给巴勒斯坦权力机构，从而执行了第二次西岸撤退，撤出该地区 5% 的土地。以前设有四个以色列国防军基地的几个地区也已交还巴勒斯坦土地所有人。据说今后几天以色列国防军将设指示牌，标示已经归还给巴勒斯坦人的 A 区（完全由巴勒斯坦人控制）和 B 区（巴勒斯坦人控制民政，以色列人控制安全）的入口。目前撤出的大多数地方位于纳布卢斯、杰宁和伯利恒，3% 位于指定的朱迪亚沙漠（50 000 德南（12 500 英亩））。作为这一最新发展的一项后续行动并作为一项善意措施，双方陆军指挥官将在现由巴勒斯坦管辖的地区进行联合巡逻。将在斋月结束后的本周末进行这些地区民政权的移交工作。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，1月6日）

15. 1月16日，据报道，总理办公厅一位官员说，计划于 1 月 21 日进行的西岸下一次重新部署将不如期进行。《沙姆沙伊赫备忘录》要求以色列将划为“B”区（以色列控制安全）的 5.1% 的西岸土地和 1% 的 C 区（完全由以色列控制）土地移交给巴勒斯坦权力机构。在撤退之后，这些地区将成为完全由巴勒斯坦人控制的“A”区。以色列声明不会撤出耶路撒冷郊区的阿布迪斯地区。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，1月16日）

定居点

16. 9月7日，据报道，政府计划将世界犹太复国主义组织定居部的预算减少 50%。据《国土报》报道，涉及到定居点被政府的计划激怒。定居者发言人说，这项决定实际上将取消定居部门，使定居点萎缩，因为它停止吸收移民，制造失业，砍削补充教育方案，停止水源开发，及终止为建立青年和儿童社会中心提供经费。（《国土报》，9月7日）

17. 9月14日，即开始以巴永久地位谈判的第二天，埃胡德·巴拉克总理保证加强 Ma' aleh Adumim 定居点。巴拉克对居民们说，“我们新政府将继续强化以色列国及对以色列国土的控制。我们将继续加强 Ma' aleh Adumim 定居点。”在提到越过绿线、拥有 25 000 人的该镇在建住房时，巴拉克说：“一句话，在建的每一所房屋都是以色列国的一部分。”同时，立刻实现和平运动指责政府将定居点住房单位的招标平均颁发率增加五倍。立刻实现和平运动称，自 7 月 7 日政府执政以来，住房和建筑部长 Yitzhak Levy（全国宗教党）已批准颁发 2604 项定居点住房招标。立刻实现和平运动主席 Moshe Raz 说，“巴拉克并未制止 Levy”。（《耶路撒冷邮报》，《国土报》，9 月 15 日）

18. 9月16日，据报道，西岸犹太定居者已开始在有土地上制造既成事实。《耶路撒冷邮报》称，Kedumim、Karnei Shomron 和 Shavei Shomron 的定居者已开始执行在一块 5 000 德南（1 250 英亩）的地区保持实际存在的计划，包括建造山顶营地和在道路上巡逻。“我们所谈的是保护 3 000 德南国有土地和已经购买并付清地款的 2 000 德南私人土地”，Kedumim 地方理事会负责人 Daniella Weiss 说。朱迪亚、Samaria 和加沙的犹太社区理事会说，它不支持这些行动。与此同时，巴勒斯坦首席谈判代表 Mahmoud Abass 说，任何永久性和平协定都必须包括“完全撤出西岸和加沙的犹太定居点。巴勒斯坦人和国际社会认为定居点是非法的；因此定居点应全部撤出。这也包括耶路撒冷的定居点。”（《耶路撒冷邮报》，9 月 16 日）

19. 9月26日，据报道，立刻实现和平运动指责政府鼓励在西岸设立定居点，为将近 2 600 个住房单位招标。该运动领导人说，他们将要求巴拉克总理取消《怀伊备忘录》签署以来建立的所有非法山顶营地，并要求他取消政府执政以来公布的所有定居点住房建筑招标。立刻实现和平运动说，巴拉克 7 月就职以来建筑和住房部颁发的招标数高于本雅明·内塔尼亚胡任总理三年期间颁发的数额。招标情况如后：Ma' aleh

Adumim 461 个单位，Betar Illit 1 089 个单位，Givat Ze' ev 594 个单位，Otniel 10 个单位，Kiryat Arba 12 个单位，Karnei Shomron 178 个单位，Har Adar 185 个单位。巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特在加沙被问及最新定居点活动时说：“我们将告诉全世界，此种做法破坏和平。”全国宗教党住房部长 Yitzhak Levy 说，颁发许可证符合政府的政策。他对以色列电台说，“我们参加这个政府是根据其基本方针。政府的基本方针并没有提到冻结建房。”（《耶路撒冷邮报》，9 月 27 日）

20. 9月29日，据报道，立刻实现和平运动报告称以色列已决定为西岸居民点颁发 2 600 项建房招标，巴勒斯坦权力机构官员获悉之后感到愤怒。巴勒斯坦谈判代表 Saeb Erekat 对《耶路撒冷邮报》说，令人惊讶的是，在双方刚刚签署《沙姆沙伊赫备忘录》并开始进行将确定定居点命运的最后地位谈判时，以色列方面竟颁发招标并以安全理由关闭数千德南的巴勒斯坦土地。Erekat 说，他已写一封抗议信寄给以色列和美国政府、联合国协调员和其他方面。（《耶路撒冷邮报》，9 月 29 日）

21. 10月6日，巴拉克总理首次说明，他将审查 10 个月前要求举行新选举以来西岸的所有非法建筑活动。巴拉克说，“任何非法活动都将得到适当处理，”他还说，“我们不允许任何人对政府颐指气使，自己确定定居点的布局”。巴拉克在答复巴勒斯坦权力机构包括亚西尔·阿拉法特在内的一些官员的批评时这样说。巴拉克指出，住房部 7 月以来颁发的招标在他就职之前很久就已被批准，多数是位于耶路撒冷附近的一个大型定居点街区。（《耶路撒冷邮报》，10 月 7 日）

22. 10月7日，立刻实现和平运动透露，新政府执政以来，定居者在怀伊协议签署之后夺取的 41 个西岸前哨地点增加了 106 所活动房屋。立刻实现和平运动秘书长 Mussi Raz 说，1998 年内塔尼亚胡总理刚刚签署《怀伊协议》，在前政府的唆使下，定居者在 41 个山顶前哨地点架设了 544 个结构，包括活动房屋、木棚和改装的集装箱。民政署一位发言人说，这些营地

的大多数都在他们的总计划内。(《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月8日)

23. 10月11日，据报道，埃胡德·巴拉克总理将很快决定合法性有问题的42个定居点营地的命运，有一些营地很可能被拆除。作为联合协议的一部分设立的定居点事务部级委员会在前一天首次开会，在未能就该问题达成一致意见的情况下授权巴拉克决定如何处理在《怀伊协议》之后建立的营地。(《耶路撒冷邮报》，《国土报》，10月11日)

24. 10月12日，巴拉克总理通知西岸和加沙的犹太定居点 Yesha 理事会，称他打算命令撤出西岸15个前哨地点。巴拉克根据国防机构的建议作出此项决定。“我认为一贯在政府指示和批准的情况下进行的定居活动非常重要。但是我想法律的重要性至高无上。这对你们并非出乎意料。我在选举期间曾说将审查与前哨地点有关的形势”，巴拉克对定居者说。国防机构建议巴拉克拆除《怀伊协议》签署之后定居者在西岸设立的42个前哨中的15个。国防机构说，7个前哨的设立是非法的，27个只获得部分批准，只有8个获得所有必要的核准。这七个非法前哨为：Horsha、Maon、shuna、779号前哨(Shvut Rachel Vav)、904号前哨、Magen David 和 5152号前哨。国防机构建议：“15个前哨—7个非法前哨和称之为‘Zelikovitch 前哨’的8个其他前哨将被拆除。”前国防部长摩西·阿伦斯从未批准这些前哨，包括 Itamar 以东的“Gidonim”前哨。(《耶路撒冷邮报》，《国土报》，10月13日)

25. 10月14日，据报道，巴拉克总理和 Yesha 犹太定居点理事会领导人达成关于撤出在西岸非法建立的“定居点前哨”的协议。《国土报》报道，该项协议规定，计划拆除和完全撤出的营地的数目从15个减为10个：Havat Maon、Mitpeh Shuna、Givat Hahyal、shvut Rachel 8、Mitzpe Kramim、Neve Erez、Mitzpe Hagit、15区、25区和 Givat Hayovel。另外据报道，根据该协议，Magen David 前哨的居民将离开，该地区将成为牧场。在 Tzofit，定居者将离开，预科军校学生将留下直到学年结束，届时将重

新讨论该地点的前途。巴拉克同意冻结他决定取消的15个前哨中3个前哨：Mitzpe Dani、Har Horsha 和 779号地点(Shvut Rachel 6)。据报道，希布伦以南 Havat Maon (这里一年前一名定居者被杀，事涉巴勒斯坦牧羊人)的定居者誓言将“坚守”并抵抗让他们撤出的任何企图。(《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月14日)

26. 10月15日，据报道，定居者领导人强调，在《怀伊协议》签署后设立的42个非法营地中，只有 Kochav Hashahr 附近的 Neveh Kremim 一个营地正在拆除，另有两个营地正在临时拆除。定居者领导人说，其他地点或者是工业用地或地上没有建筑物，或者用于放牧，只有水塔、活动房屋或类似结构。定居者说，Ma' aleh Michmash 附近的 Mitzpe Hagit 和 Neveh Erez 在所有必要的许可证获得批准之前将临时拆除，以后将允许定居者返回。定居者说，原计划取消的15个营地中5个营地将不动，42个营地中的其余27个营地将原样保留。巴勒斯坦权力机构的最后地位谈判首席谈判代表 Yasser Abed Rabbo 说，同定居者达成的协议“使武力抢劫合法化”。他说，政府同定居者理事会达成的协议树立了一个“危险的先例”。这项妥协保留了42个定居点营地中的32个营地，同时要求该理事会负责撤出其余营地。(《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月15日和17日)

27. 10月19日，朱迪亚、Samaria 和加沙理事会(“Yesha”)拆除了同巴拉克总理政府达成的协议中规定撤出的第一个前哨点，827山(Shvut Rachel 7)。在进行该项撤出之前，撤出 Ramallah 以北的804山(Shvut Rachel 2)的企图失败，按照计划，该前哨点应首先拆除。理事会发表声明说，只拆除了一个水塔，并“根据义务”清理了山顶。理事会没有具体说明何时拆除其他营地。在该周终了时，预计定居者将拆除 Shvut Rachel、Eli 附近的 Hirbat a shoona 的营地、及 Kiryat Arba 附近的 26号地和 51和 51号地块。政府官员说，预计撤出所有12个营地的工作将在下星期完成。(《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月20日)

28. 10月20日，按照巴拉克总理与西岸定居者理事会达成的协议，西岸 Eli 定居点附近无人居住的 Hirbet Shouna 前哨点在没有发生事件的情况下撤空。但是据报道，为反对撤出前哨点而最近成立的好战定居者团体“Dor Himshech”成功地破坏了其他计划中的撤出，包括两天前撤出 Shvut Rachel 附近的 804 山的计划。为了使反对撤出运动进一步升级，Dor Himshech 组织了一次神训奉献仪式，在列入撤出清单的另一个前哨点 Havat Maon 树立了一个木结构犹太教会堂。出席该仪式的大约有 1 000 人，包括一些右翼政治和精神领袖。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月21日）

29. 10月21日，西岸和加沙犹太社区理事会宣布，计划拆除的六个定居点前哨（无人定期居住）已经拆除。据报道，该理事会希望在两星期内完成其他指定的定居点营地的拆除工作，但是该理事会成员强调指出，这取决于能否迅速为居民作出替代住房安排。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月22日）

30. 10月24日，据报道，以色列国防军关于加强西岸定居点的提案估计费用为 1.4 亿新谢克尔。该计划是达成《沙姆沙伊赫协议》之后所进行评价的结果，但是所需经费尚待批准。其中包括改善 40 个定居点的安全能力和其他保障措施。此外，西岸和约旦谷 19 个定居点的设防正在继续进行。已经拨给以色列国防军 3 900 万新谢克尔，以加固由于执行该协议而离 A 区更近的定居点。（《国土报》，10月24日）

31. 10月27日，据报道，越过绿线、靠近 Samaria 的 Alei Zahav 定居点，一座新的超正统小镇正在建设之中，该镇大约位于 Rosh Ha' ayin 以东 10 公里。Chabad Illit，又称之为 Ali Zahav West，在第一阶段将包括 200 个住房单位。该地区的计划已获住房部副部长 Meir Porush 批准，包括在五年期间建造 700 个住房单位。五个月前，在奠基之后不久，新街区的房屋销售已经开始。在编写本报告之时，24 个单位的建造已进行大半，另外 176 个单位处于初建阶段。该街区将包括学校、犹太教会堂和仪式浴池。住房部长

Yitzhak Levy 巡视了西 Samaria 地区，他欢迎建设超正统街区的计划。（《国土报》，10月27日）

32. 10月27日，据报道，以色列议会国防预算小组委员会核准拨款约 1 000 万新谢克尔用于加强定居点的安全。核准的最大笔投资 100 万新谢克尔将用于为加沙的 Kfar Darom 建造安全墙。核准用于加沙的总拨款额为 2.165 万新谢克尔。大约 50 万新谢克尔将用于建造 Kiryat Arba 附近 Givat Harsina 的进出通道。（《耶路撒冷邮报》，10月27日）

33. 10月28日，据报道，在《怀伊协议》框架内，以色列国防军为从后勤方面执行《沙姆沙伊赫协议》而作的重新部署将于 11 月 15 日完成。根据该协议，六个陆军营地将撤出。为此项重新部署建设了十三个永久营地。在高级法院驳回关于 Erez 结合部和 Turkuminya 之间的安全通道的申诉之后，以色列国防军仍在进行与 Shaked 森林中的一所新营地有关的工作。撤出旧基地和建设新基地的总预算大约为 3 亿新谢克尔。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月28日）

34. 11月3日，巴拉克总理为撤出西岸四个小型前哨规定了截止日期，他对安全内阁说，如果不在周末自愿撤出，他将命令以色列国防军强制执行撤出。只有少数几人居住的这四个地点属于巴拉克 10 天前命令撤出的 12 个前哨，这是同定居者达成的妥协的部分内容。以安全官员说，以色列国防军已经获得命令，如果定居者不在 11 月 7 日撤出的话，他们将奉命在该日拆除这些营地。教育部长 Yossi Sarid 要求对拆除这些营地进行更严格的监督：“我不能肯定每个人都清楚了解正在发生的事情”，他说。Sarid 的说法是针对以下报道：定居者拆除了两个活动房屋，从 Mitzpe Hagit 撤出两户人家和一个单身汉，但是在计划取消的两个营地，即 Kochav Hashahar 附近的 Itamar 和 Mitzpe Kramim 靠近 777 号山顶的地点架设了新活动房屋。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，11月4日）

35. 11月7日，高级法院驳回了一个巴勒斯坦人权组织提出的申诉。该组织要求宣布关于扩大 Ma' aleh Adumim 定居点的新纲要计划是非法的，因为该计划将

应当用于满足当地巴勒斯坦人需要的额外土地包括在内。审判小组的所有三名法官都写了简短的意见，一致驳回该项申诉，宣称该案完全是政策性的，完全属于政府的管辖范围，法院不能干预。递交该项申诉的耶路撒冷法律中心主任 Ehab Abu Shosh 指责说，扩大 Ma' aleh Adumim 违国际法，超越了高级法院接受的关于在西岸扩大定居点的标准，即符合实际生活在该定居点的人的自然需要。该项申诉宣称，Ma' aleh Adumim 的扩大和纲要计划中指定的土地使用与耶路撒冷以色列研究中心拟订的非正式的耶路撒冷都市全面计划完全吻合。该纲要计划的土地利用办法不是为了满足该领土当地人民的需要，而是为了满足耶路撒冷犹太人口的居住、商业和旅游需要。人权组织 B' Tselem 称高级法院的决定是对政府政策的司法背书，是对严重侵犯 Ma' aleh Adumim 定居点附近各村庄居住的成千上万巴勒斯坦居民人权的行为的确认。“[该项裁决]是对兼并被占领领土、没收土地、歧视、驱逐、限制行动自由等行为的确认。”（《耶路撒冷邮报》，《国土报》，11 月 8 日）

36. 11 月 8 日，据报道，犹太定居者理事会分发的一份文件称，已经撤出的西岸前哨的土地“实际上将继续由定居点控制”，可用于“农业和其他活动，因为限制措施只适用于住房”。在该理事会与巴拉克政府达成“前哨协议”之后在定居点散发的文件列举了西岸 42 个前哨，分为以下八类：第 1 类：8 个合法前哨；第 2 类：将获得最后批准并且审批过程一结束就可立即开始建设的 7 个合法前哨；第 3 类：13 个“冻结”的前哨；第 4 类：理应撤出但仍原样保留的 4 个前哨；第 5 类：3 个无人居住的前哨，其中的设施将撤走；第 6 类：犹太存在已经计划但尚未执行的 2 个空地；第 7 类：将移往附近地点的 3 个前哨；第 8 类：规划程序完成时将撤出的 2 个前哨。（《国土报》，11 月 8 日）

37. 1 月 9 日，立刻实现和平运动抗议为西岸定居点 14 个住房单位发出建筑招标。该运动称，自召集定居点事务部级委员会以来，共为西岸和加沙定居点 55 个住房单位发放招标。该运动指责说，在政府准

备最后地位谈判中提到的获得批准的定居点地块之外正在进行定居点建设。（《耶路撒冷邮报》，11 月 5 日）

38. 11 月 10 日，以色列国防军和安全部队完成了从希布伦东南 Maon 农场的撤出工作。据报道，当日下午，民政公署拆除了临时住房，摧毁了永久结构，将个人物品、家具和设备转移到 Maon 定居点。与此同时，定居者誓言将回来重建农场。在黎明前行动中，部队和警察主要遇到定居者的消极抵抗。在撤出的数百人当中，警察逮捕了 47 人；20 人在询问之后获释，27 人在某种限制之下获释。据记者说，媒介和安全部队面对的最困难的一件事是，他们目睹父母将幼儿和婴儿放在行动的最前方。（《耶路撒冷邮报》，《国土报》，11 月 11 日）

39. 11 月 14 日，据报道，在撤空的 Havat Maon 前哨附近发生的扭打中，数十名定居者殴伤了五名巴勒斯坦人。这些定居者当时正躲藏在该地区附近的山洞里，他们许多人被强迫驱离该地区。以色列国防军成功地移走了许多定居者，在此过程中逮捕了八名定居者。不过更多的定居者成功地躲藏在该地区无数的自然洞穴里。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，11 月 14 日）

40. 11 月 16 日，民政公署官员和以色列国防军部队拆除了来自附近 Yatta 村的巴勒斯坦居民的数顶帐篷，这些帐篷支立在 Havat Maon 农场附近，据称位于以色列国防军射击场内。一位民政公署发言人说，这些帐篷是村民们在农田工作季节设立的，他们在村里都有住房。与此同时，右翼运动“绿色妇女”为了帮助被从 Havat Maon 农场驱逐的四户家庭，组织了称之为“犹太复国主义反应”的行动，并设立了一个接受为他们提供捐款的银行帐户。在与此相关的形势发展中，立刻实现和平运动宣称，自选举以来，政府发布了西岸和加沙 2 703 个住房单位的建筑招标，自任命定居点事务部级特别委员会以来，发出了与 109 个住房单位有关的招标。该运动称，Ariel 54 个住房单位的最新建筑招标数天前刚发出。（《耶路撒冷邮报》，11 月 17 日）

41. 11月28日，当立刻实现和平运动获悉定居者计划在希布伦的一个陆军基地建设一个新街区时，该运动呼吁立即驱逐希布伦的犹太家庭。军方消息人士否认陆军将允许这些定居者长期生活在那里，不过定居者声称情况与此相反。《国土报》获悉，附近神学院的学生在该基地已经生活了数年。学生总数从来没有超过20名，允许他们生活在那里是因为该神学院正在翻修。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，11月29日）

42. 11月29日，巴勒斯坦首席谈判代表Yasser Abed Rabbo在抗议以色列的定居点政策和扩大Efrat的计划的一封信中警告说，扩张定居点将危及和平进程并在最后地位谈判中制造危及。他指责以色列计划在Efrat建造1026所新房屋。定居者领导人宣称，拉宾政府批准了这项建设。他们还说巴勒斯坦人所提的建筑数字完全不准确。（《耶路撒冷邮报》，11月30日）

43. 12月1日，据报道，30名“下一代”活动分子前一天被警察和安全部队从Tekeo附近Nokdanim山顶强迫移走。这是一周内该团体第二次企图在该地点建立营地。一则相关新闻报道，政府正计划将未列入巴拉克总理和朱迪亚、Samarita和加沙的犹太社区理事会最初达成的协议的一个前哨拆除。称为Zeit Ra'an的该前哨在称为Talmon的另一个定居点以北约400米，包括一所活动住房，无人居住。为了响应立刻实现和平运动在本雅明·内塔尼亚胡任职期间向高级法院提出的一项申诉，国家曾表示打算拆除该前哨。在原初的申诉中，立刻实现和平运动要求取消9个前哨。但是，由于定居者与巴拉克总理在10月签署了协议，国家要求法院驳回立刻实现和平运动的申诉。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月1日）

44. 12月5日，据报道，住房部宣布为建造定居点约500所住房招标，具体说，在Geva-Binyamin建造177个住房单位，在Alfei Menashe建造316个住房单位。《耶路撒冷邮报》报道，以色列官员试图与这些建设计划保持距离，他们说这些均是以往各届政府批准的项目。立刻实现和平运动称，最新一轮的招标使巴拉克五个月任期内的发标数达到3196件，已经超过

内塔尼亚胡政府年平均发标数。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月6日）

45. 12月7日，巴勒斯坦权力机构拒绝在以色列政府同意冻结所有定居点活动之前继续进行最后地位谈判。巴勒斯坦最后地位谈判首席谈判代表Yasser Abed Rabbo在会见以色列首席谈判代表Oded Eran之后在Ramallah对记者说，“由于定居点问题，我们不能在今天举行会议讨论商定的议程”。耶路撒冷外交人士说，这场危机是巴勒斯坦人在美国国务卿马德琳·奥尔布赖特访问该区域之前制造的虚假危机。巴勒斯坦权力机构和立刻实现和平运动批评巴拉克自7月任职以来在近期内为在定居点建造3196所新房屋招标，招标数高于他的前任本雅明·内塔尼亚胡平均每年发出的数量。根据一项相关报道，Meretz（目前联合政府中的主要左翼政党）威胁说，如果政府继续其扩张定居点以及剥夺巴勒斯坦人的土地、驱逐他们和拆毁他们的住房的政策，他将“重新评估在联合政府中的合作伙伴关系”。住房部长兼全国宗教党领袖Yitzhak Levy说，定居点的建设是根据政府的方针并在与巴拉克协调的情况下进行的。Levy的发言人说，现在的所有在建房屋均靠近绿线。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月7日）

46. 12月27日，据报道，国防部副部长Ephraim Sneh抨击立即实现和平运动的一则报道，该报道称，民政公署批准了在西岸和加沙建造2757所住房单位的计划，并且自1999年10月以来还另外提交建造2139所住房单位的计划供审批。Sneh对以色列电台说，这些许可证毫无价值，因为它们必须获得他的批准。他说，“所提出的计划不会被批准，因为我们正在谈判之中”。他还说，报告中提到的计划都没有交到他手中。立即实现和平运动声称，报告提到了10月15日至12月13日期间已经获准的建筑许可证。这些建筑许可证涉及六个不同定居点计划。在同一期间，提交了包括Kfar Adumim等在内的5个定居点的2139份计划供审批。此外，立即实现和平运动还宣称，已经批准在巴拉克总理拆除的营地设立85所活动住房。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月28日）

47. 1月17日, 据报道, 耶路撒冷市政厅总工程师指示在 Abu Dis 犹太住区规划项目中得标的建筑设计所加快规划。此项动作的时机是, 巴勒斯坦权力机构试图促使以色列决定将以巴共同控制的 B 区村庄的 90% 转变为 A 区, 作为即将开始的撤退的一部分。巴勒斯坦权力机构计划在最后地位协定中将 Abu Dis 作为政府所在地, 这将使巴勒斯坦人能够进出耶路撒冷。巴勒斯坦权力机构已经建造了尚未使用的议会大厦。(《国土报》, 1月17日)

48. 2月16日, 据报道, 根据立刻实现和平运动两天前公布的数字, 声称用于定居点目的的西岸土地目前只利用了一小部分。立刻实现和平运动报告说, 西岸实际利用的土地为 78 786 德南。这些土地包括定居点中的住宅区、工业和商业区、温室和准备用于发展目的的地区。立刻实现和平运动的估计数不包括属于定居点管辖范围或以色列国防军中央指挥部命令控制的未加利用土地。定居点地区总面积远远大于实际使用的土地。立刻实现和平运动一再要求国家当局提供定居者实际使用的土地的数据, 但是这些要求都未获答复。该运动目前的估计数以 1999 年 3 月拍摄的卫星照片为根据。在该月底, 耶路撒冷地区法院受理的一项诉讼将审理立刻实现和平运动的一项申诉, 即

根据《信息自由法》, 该运动有权获得此项资料。立刻实现和平运动的报告还将定居点按面积大小排列, 显示 Ma' aleh Adumim (3 405 德南) 最大, 其次为 Ariel (2 903 德南)、Giva' t Ze' ev (1 935 德南) 和 Efrat (1 509 德南)。该报告称, Ma' aleh Adumim 的管辖范围大约为 50 000 德南, 比它利用的土地大 16 倍。(《国土报》, 2月16日)

49. 2000 年 2 月 21 日, 据报道, 朱迪亚、Samaria 和加沙的犹太社区理事会公布的数字显示, 绿线以外定居点的犹太人口在 1999 年增长 12.5%, 是近年来增长幅度最大的一年。该数字显示, 1999 年 12 月这些定居点的犹太人口为 193 680 人。通过将中央统计局的 1998 年 12 月绿线以外犹太社区人口数字同该理事会的 1999 年 12 月人口数字相比较, 得出上述增长率。大约 66 500 人, 即约占犹太定居者的 30% 居住在大耶路撒冷地区 (包括 Ma' aleh Adumim、Giva' t Ze' ev、Betar Elite、Har Adar、Afrat 和 Etzion 地块的大部分), 在签署最后地位协定之后, 预计这些地区将留在以色列控制区。1999 年给人以深刻印象的增长 (12.5%) 的原因是, 过去两年内塔尼亚胡政府允许进行较广泛的建设, 过去一年来人们迅速搬入公寓。有关的数字如下:

定居点	中央统计局数字	犹太社区理事会数字	增长人数	增长百分比
	1998 年 12 月	1999 年 12 月		
Oranit	4 490	4 800	310	6.9
Alfe-Minashi	4 360	4 900	640	12.4
Alkanh	2 920	3 300	380	13
Efrat	6 120	6 600	480	7.8
Ariel	14 400	16 100	1 700	11.8
Beit El	3 670	4 000	430	12
Beit Arieh	2 230	2 500	270	12.1
Beta Elite	11 300	13 500	2 200	19.4
Binyamin	23 200	25 050	1 850	8
Bikat Yarden	2 900	3 400	500	17.2
Giva' at Ze' ev	9 720	10 500	780	8
Gosh Etzion	8 100	9 200	1 100	13.5

定居点	中央统计局数字	犹太社区理事会数字	增长人数	增长百分比
	1998年12月	1999年12月		
Har Adar	1 380	1 500	120	8.7
Har Hebron	3 800	4 500	700	18.4
Hebron	480	480	-	-
Kiryat Arba	5 710	5 900	190	3.3
Hof Gaza	6 100	6 600	500	8.2
Ma' aleh Adumim	22 200	25 200	3 000	13.5
Maleh Ephrai	1 430	1 700	270	18.9
Emanuel	3 290	3 900	610	18.5
Kdomim	2 400	3 000	600	25
Kiryat Sefer	10 500	13 000	2 500	23.8
Karn Shomron	5 370	6 000	630	11.7
Shomron	15 400	17 150	1 750	11.4
Migelot	800	900	100	12.5
共计	172 170	193 680	21 510	12.5

50. 2000年2月28日，以色列国防军、以色列警察和民政公署人员驱逐了返回 Havat Maon 农场附近的射击场居住的六个贝都因人家庭。安全部队逮捕了拒绝离开该地点的两名巴勒斯坦人。以色列国防军发言人说，这些贝都因人都是 Yatta 居民，尽管该地区已被宣布为封闭的军事区，但是他们最近几天仍返回那里的山洞居所。1999年11月他们被驱逐出该地点，不过上星期国防部副部长 Ephraim Sneh 曾说允许他们在田里工作并在该地区放牧，但是禁止他们在那里永久居住。前一个月，巴拉克总理在接到农业部长关于允许这些家庭返回的请求后，要求 Sneh 审查该问题。（《耶路撒冷邮报》，2月29日）

道路

51. 1999年11月21日，据报道，尽管巴勒斯坦人提出抗议，以色列仍希望在12月22日之前完成耶路撒冷和伯利恒入口之间一条四车道公路和终端，以缓和预计大批游客参加千年庆祝活动前夕将出现的严重交通阻塞。巴勒斯坦人指责说该地点将成为又一个 Erez 检查站，并拒绝与以色列官员合作。（《耶路撒冷邮报》，11月22日）

住房

52. 8月27日，据报道，以色列国内安全部长 Shlomo Ben-Ami 鼓吹“让非法住所大规模合法化，前提是这些住所必须纳入发展规划，在某些情况下住所拥有者必须为违法行为罚款。”该部长的提议载于8月12日给 Gush Shalom 运动发言人 Adam Killer 的书面答复中。Ben-Ami 与司法部长 Yossi Beilin 设立了一个旨在解决非法住所问题的联合委员会，他写道：“我坚决反对摧毁房屋，并且我认为可以停止此种做法并找到解决办法。”（《国土报》，8月27日）

53. 9月23日，最高法院驳回了犹太住房组织 Elad 的上诉，该组织对其1991年从耶路撒冷 Silwan 街区 Amida 住宅公司租用的建筑不享有所有权。驳回的理由是，声称该建筑的巴勒斯坦物主已移居其他阿拉伯国家的说法是不真实的。该建筑属于1980年去世的 Ahmed Abassi 的子女。1991年一天夜晚，在警察保护之下，Elad 成员夺取了该建筑的一部分。在业主不在财产监督员接受内称 Abassi 的所有子女均离开耶路撒冷前往其他阿拉伯国家的书面证书之后，Amidar 将该公寓出租给 Elad。该地产及其部分

子女向耶路撒冷地区法院起诉，要求宣布他们对该房产享有所有权并且其他人进行的与该房产有关的交易无效。法院发现，五名子女并非不在业主，该房产所有权的出售极其缺乏诚信。高级法院法官维持低级法院的判决。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，9月3日）

54. 10月25日，东耶路撒冷 Beit Hanina 村共有18口人的三户家庭的房屋在内政部指示下被拆除。虽然耶路撒冷市政府与 Beit Hanina 行政当局达成协议，即不得建造新的违章建筑，但也不拆除现有建筑，但是这项行动仍然发生。市政府说，内政部耶路撒冷区已停止在该市东部非法建筑问题上进行合作。虽然据说内政部长 Shlomo Ben-Ami 反对此种拆毁房屋的做法，但是他仍批准进行上述拆房行动。这三户家庭搬到他们以前房址附近的一顶帐篷中。该房屋的物主说，警察曾警告他说将要拆房，但是他获得了禁止拆房的命令。巴拉克就职以来有四户巴勒斯坦房屋被夷平。（《国土报》，10月26日）

55. 11月23日，据报道，以色列推土机在大批士兵和警察的支持下开进东耶路撒冷的 Essawieh 村，拆毁两所房屋。一个家庭的18口人一直居住在被拆毁的一所房屋中，另一所房屋在当月早些时候被当局推倒后仍在重建。命令拆房的一名耶路撒冷官员说，该房屋的建造没有许可证：“一所房屋建造在将用于公共目的的土地上，另一所房屋正在建造过程中”，她说。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，11月24日）

56. 12月30日，据报道，大赦国际公布了一份报告，严厉批评以色列对被占领领土的居民、特别是对拆毁房屋和没收土地所采取的政策。该报告称，《1993年原则宣言》发表以来，每年拆毁房屋的数量没有下降。相反，虽然以色列直接控制下的巴勒斯坦人数现在只有以前的八分之一，但是每年平均拆毁的房屋数量（226）却稍有增加。大赦国际的报告称，1987年以来，以色列当局拆毁了西岸包括东耶路撒冷至少2650所房屋，因为这些房屋没有“建筑许可”。但是，由于以色列没收巴勒斯坦的私人土地，然后将这些土地专门用于以色列的发展，这样的政策剥夺了巴勒斯坦

人合法建房的机会。该报告还突出叙述了房屋被拆毁的个人和家庭经受的情感创伤。没有关于拆房时间和日期的预先警告；数十名携带警棍枪支的士兵随推土机一起到达。有关家庭可能只有15分钟搬运自己的物品，然后他们的家具就被扔到街上，房屋被推平。（《国土报》，12月30日）

57. 2000年2月2日，耶路撒冷市政府的推土机以非法建筑的理由拆毁了 Isawiyah 的房屋。《耶路撒冷邮报》报道，该行动招致附近居民的抵制。这次拆毁行动是在以色列和巴勒斯坦谈判者在耶路撒冷进行有关耶路撒冷和其他问题的最后地位谈判之前不久进行的。在自家阳台目睹拆房行动的一名邻居说，两辆推土机和随行的大批边界警察将这所房屋变为一堆金属和水泥块。该房屋属于 Abdel Razak Omar，以前曾被拆毁，后又重建。Isawiyah 发展委员会主席 Darwish 说，Isawiyah 20%的房屋没有许可证。耶路撒冷市政府一名官员说，“该房屋没有住人，它属于两年前房屋被拆毁的一个人。他未获允许重新建房。”但是 Sheikh Omar 说，他妻子和六名子女在房屋被拆毁之前一直住在那里。在被问到巴拉克总理是否支持拆房时，他的官员说，“总理支持在所有地方执行法律。”Sheik Omar 说，他负担不起在耶路撒冷租房，并且如果他离开耶路撒冷前往西岸的一个城镇，他的家人将丧失居住权。“我的妻子将失去健康基金保险，她将无法继续进行血液透析”，他说。Darwish 说，Isawiyah 的现有市政计划边界需要扩展，以考虑到近年来人口快速增长的情况。新计划还必须允许在目前划为公用的地方建房，这一过程将使 Sheikh Omar 所在地区的房屋合法化，他说。（《耶路撒冷邮报》，2月2日）

58. 2月25日，据报道，高级政治人物指示耶路撒冷市政府在教皇约翰-保罗2000年3月21日访问以色列之前不要拆毁该城市东部的巴勒斯坦人住房。这项冻结措施计划于3月1日生效。但是耶路撒冷市政府发言人对《国土报》说，该市不承认由于教皇访问或任何其他原因而达成的关于停止拆除非法房屋的任何协议。（《国土报》，2月25日）

水

59. 11月7日, 据报道, 国家安全委员会在向巴拉克总理提出的一系列建议中说, 以色列不应在最后解决中与巴勒斯坦人永久划分水资源, 而只应在经过长时期后同意共同管理西岸的水源。在提议的过渡期间, 以色列将继续控制Samaria山丘西坡该地区主要的地下水水库, 并且巴勒斯坦人必须表明他们有能力管理这些水源。同时, 国家安全委员会建议大力发展新水源。绿线两边存在巨大的用水差距。巴勒斯坦人每年人均用水35立方米, 而以色列消费的水为104立方米。(《国土报》, 11月7日)

60. 11月11日, 巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特的妻子苏哈·阿拉法特在欢迎美国第一夫人希拉里·罗德姆·克林顿的讲话中说, 以色列正在污染环境, 在巴勒斯坦人中引起许多健康问题。“必须指出, 以色列部队在过去数年每天大量使用有毒气体造成巨大损害, 导致巴勒斯坦妇女和儿童癌症发生率增加”, 她说。她还说, 巴勒斯坦80%的水均受污染, 责任在以色列, 她说, “这种情况造成广泛的疾病”。巴勒斯坦权力机构卫生部长Raid Zaanoun在紧接其后的讲话中说, 以色列制造的有毒气体污染在巴勒斯坦妇女中造成许多流产。巴拉克总理办公厅对阿拉法特夫人的说法作出了愤怒的反应, 发表声明“强烈谴责巴勒斯坦人士今天发表的与身份不符的言论。”(《国土报》, 《耶路撒冷邮报》, 11月12日)

2. 对巴勒斯坦人在被占领土内行动的限制以及对离开和重新进入被占领土的限制

身份证、旅行许可证

61. 1999年8月23日, 巴勒斯坦和以色列谈判人员就下列两个棘手的问题达成原则协议: “在加沙地带与西岸希布伦以南一地点开设安全通道, 并在加沙港口开始建造工作”。谈判人员说, 细节尚待确定, 但原则协议表明, 关于执行怀伊河协议的分歧已经缩小。(8月24日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

62. 8月25日, 据报道, 负责为巴勒斯坦权力机构提供法律协助的以色列联络官员Jean-Claude Nidam说, 约1500名巴勒斯坦人由于没有向以色列商人偿还债务, 被禁止进入以色列。(8月25日, 《耶路撒冷邮报》)

63. 8月26日, 据报道, 巴勒斯坦权力机构与以色列没有航海协定, 但巴勒斯坦最近试图允许一艘外国船只访问加沙。以色列不允许他们这样做。巴勒斯坦当局曾同国际海洋巡视协会作出安排, 举行一次和平航行, 让一艘船只访问该区域若干港口。原定这艘船只在埃及、加沙、以色列、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的港口停靠。原来要参加这次航行的有来自若干个国家的海洋巡视员, 包括阿拉伯人和以色列人。数日前这艘船只已经抵达, 巴勒斯坦人要求允许这艘船只从Ashdod开到加沙。外交部不同意, 称这次旅行不是临时协定所列的一部分活动。(8月27日《国土报》)

64. 9月13日, 内政部通知Musa Budeiri的律师说, 内政部已撤回禁止Budeiri在耶路撒冷居住的命令。Budeiri是耶路撒冷一个最有名望的家族的成员, 是圣城大学教授。内政部曾命令Budeiri在8月22日之前离开耶路撒冷, 因为内政部认为, 既然他持有联合国护照, 他生活的中心不在耶路撒冷。(9月14日《耶路撒冷邮报》)

65. 9月14日, 了解安全通道谈判情况的官员说谈判已取得很好的进展, 并表示深信南部通道将能按期于1999年10月初开通。根据正在制定的安排, 甚至连被禁止进入以色列的巴勒斯坦人也可以在边防警察的护送下通过这条通道。《沙姆沙伊赫备忘录》要求在10月1日之前开放南部通道, 但10月1日是星期五, 因此双方商定将开放的时间推迟到星期日。北部通道定于2天后开放。对于巴勒斯坦人来说, 安全通道的开放十分重要, 因为这使领土两大部分之间能够实际相通。多年来, 巴勒斯坦人要是想在西岸与加沙地带之间旅行, 都需要从以色列获得许可证。根据目前正在制定的安排, 甚至连没有通过安全检查的人也能够通过该通道, 因此也可以进入以色列, 可以在以

色列公路上旅行。(9月15日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

66. 10月3日, 据报道, 由于以色列和巴基斯坦谈判人员未能解决关于由谁签发磁性安全通行证以及以色列在路上逮捕嫌疑犯的权力方面的分歧, 原定开放西岸与加沙地带之间的安全通道的时间已推迟。按照上个月达成的《沙姆沙伊赫备忘录》, 该通道应该从希布伦附近的 Tarkumiya 通往加沙地带。巴勒斯坦人认为, 该通道应保证安全通行, 使利用该通道的任何人都不必担心被捕; 否则, 该通道就会成为一个“陷阱”, 而不是安全通道。从理论上来说, 所有巴勒斯坦人都将有权利用安全通道。(10月3日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

67. 10月4日, 据报道, 以色列和巴勒斯坦谈判人员已就关于西岸与加沙地带之间第一条安全通道的规定达成协议。他们说, 现在所需要的是由巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特核准。阿拉法特将在当天晚上审查这些协议。(10月4日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

68. 10月4日, 巴拉克总理办公厅发表一项声明说, 总理应巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特的要求, 于前一天决定“允许巴勒斯坦权力机构警察负责人 Ghazi Jabali 在 Ramallah 参加他的已故父亲的葬礼。两年以前, Jabali 持有要人通行证, 能够不经过安全检查就可进入以色列。然而, 内塔尼亚胡政府撤消了该通行证, 并发出针对他的逮捕令, 称他参与策划袭击 Nablus 附近定居点的活动。巴勒斯坦权力机构拒绝将他送交以色列。他一直在加沙居住, 并能自由行动。(10月5日, 《耶路撒冷邮报》)

69. 10月9日, 约旦的一个代表团在 Machpela 洞穴祈祷时, 定居者向他们起哄, 用拳头敲打约旦会议长 Abdel Hadi Majali 的汽车。事后, Majali 说, “我十分气愤。这个事件动摇了我们对和平进程的信赖。”警察说, “议长事先没有同保安部队协调, 就要求进入洞穴。目击者说, 约 15 名定居者向约旦人起哄, 用阿拉伯语高呼:” Abu Jihad 已经死了“。这 20 名

约旦议员正在对西岸进行为期 4 天的访问, 希布伦是他们最后一站。(10月10日《耶路撒冷邮报》)

70. 10月17日, Natan Sheransky 说, 过去巴基斯坦人离开耶路撒冷 7 年以上, 就被剥夺了在耶路撒冷居住的权利; 现在以色列已取消这项政策。Sheransky 说, “这是一项不切实际的政策, 达不到任何目标。我高兴的是我们今天已停止实施这项政策, ”。人权组织称剥夺居住权利的作法是“不事声张地”将巴勒斯坦人“驱逐”出东耶路撒冷。同样, 内政部也修订了关于希望保留以色列国籍的耶路撒冷巴勒斯坦人的规则。在此之前, 他们必须放弃约旦国籍, 但根据约旦法律这实际上是不可能的。从此以后, 他们只需证明他们已认真努力放弃约旦国籍。B'Tselem 说, 自 1967 年以来, 以色列吊销了 5 385 名巴勒斯坦人的耶路撒冷居住权, 在过去 3 年中, 吊销了 2 200 人的居住权。《耶路撒冷邮报》报道说, 六天战争之后, 以色列政府请东耶路撒冷的巴勒斯坦人加入以色列国籍。绝大多数巴勒斯坦人拒绝加入以色列国籍。根据登录法, 他们成为以色列的永久居民。1985 年, 内政部颁布了一项规章, 规定了居住许可证自动过期的条件。根据该规章, 如果许可证持有者“离开以色列定居国外, ”居住许可证就过期。在国外定居的定义是居住在以色列以外 7 年以上, 或接受另一国家的永久居民身份或国籍。在随后 10 年中, 政府一直奉行这样的政策。东耶路撒冷居民如果连续 7 年没有返回耶路撒冷, 就丧失其居住权。经常来回的人在离开时将身份证交给当局, 并领取一张允许他们返回的出境卡。他们返回时, 拿回身份证, 在逗留期间一直保留身份证。1995 年, 政策突然改变, 事先没有警告, 没有明确宣布新的规定。7 年内重返以色列的访问不再算数。甚至对搬到西岸并继续经常进入耶路撒冷的东耶路撒冷巴勒斯坦人也是如此。许多丧失居住权的巴勒斯坦人向高级法院提出申诉。最重要的一项申诉是由 Moked 提出的。目前, 由以法院院长 Aharon Barak 为首的 5 名法官组成的一个小组正在审理这项申诉(10月18日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

71. 10月22日, 据报道, 巴拉克总理支持在以色列与巴勒斯坦实体之间筑一条篱笆。巴拉克在关于根据最后解决方案建立以色列与巴勒斯坦人分别的安全系统的计划举行的第一次讨论会上讲话时说, 他支持在以色列与巴勒斯坦实体之间设一分界线; 但这应该是合作的开端, 而不应是一条敌对的墙。他暂时不谈巴勒斯坦地区与外部世界的边界问题。这些边界点目前处于以色列监督之下。巴拉克说, “我们的意图不是制造紧张局势, 而是建立睦邻关系。但我们尚未就外交地位采取立场。” 他还说, 现在讨论这个问题为时过早, “现在甚至还没有一条议定的边界”。根据这项计划, 将在最后解决协定所述边界沿线筑一道安全篱笆, 与加沙边界沿线的篱笆类似。根据这项计划, 以色列与西岸和加沙地带将有 15 至 18 条通道连接。一些通道将专门供巴勒斯坦人或以色列人使用。(10月22日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

72. 10月25日, 加沙与西岸之间供巴勒斯坦人使用的第一条通道开通。一个简短的仪式后, 使用该通道的第一批 450 人穿过 Erez 交道口, 前往希布伦以南的 Tarqumiya。通道的开通比《沙姆沙伊赫备忘录》中规定的目标日期晚了一个月。这个主意是 6 年前《奥斯陆协定》中首次提出的。自 1993 年签订《奥斯陆协定》以来, 多数加沙人不得离开这一沿海地带。现在以色列国防军收到的要求通过这条仍然狭窄的道路的旅行申请将不断增加。约 120 000 名加沙人已经拥有旅行许可证, 旅行时间不得超过两个小时。如果超过两小时, 以色列保安人员就会对旅行者进行盘问。一共约有 132 000 名巴勒斯坦人有资格使用这条道路。过去, 已有 130 000 名工人和商人可以进入以色列, 最近又有 2 000 多人获得使用安全通道的许可证。过去凭许可证只能前往以色列, 而不能前往其他巴勒斯坦领土。巴勒斯坦人将需要每三个月延长一次安全通道许可证有效期。然而, 那些被认为在安全上有危险并乘坐特别客车通行的人必须每两个星期延长通行证的有效期。(10月24日、26日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

73. 10月29日, 巴拉克总理吊销了一星期前刚发给解放巴勒斯坦民主阵线(民阵)领导人 Nayef Hawatmeh

进入巴勒斯坦控制区的许可证。这项决定是 Hawatmeh 接受卡塔尔 al-Jazeera 电视台的采访之后作出的。Hawatmeh 在接受采访时表示支持武装斗争。他说, “只要定居者留在阿拉伯土地, 斗争就是合法的”。他还为他的返回提出条件, 坚持认为应允许他在西岸和加沙以及海外的巴勒斯坦地区自由往来, 并应允许他的助手与他同行。Hawatmeh 听到吊销许可证的决定后, 对路透社的记者说, 巴解所有派系几年前就已商定通过政治和外交途径、而不是通过武装斗争对付以色列。他还说, “巴拉克中止我们返回家园的权力的决定是反对和平进程的一个敌对举动。这一决定违反国际法, 侵害人权”。(10月29日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

74. 10月30日枪击事件后, 定居者要求不要开放希布伦 Shuhada 街。尽管如此, 10月31日, 这条街对巴勒斯坦出租汽车完全开放。这条街最后 300 米长的一段开放时, 约 200 名定居者举行祈祷, 抗议开通这条街的决定。以色列国防军发言人说, 现在巴勒斯坦救急车辆、市政车辆、出租汽车和其他经注册的车辆可以使用这条街。这条街自 1994 年 3 月 25 日以来, 一直不让巴勒斯坦车辆通行。以色列国防军官员告诉《耶路撒冷邮报》说, 他们认为没有理由不开放这条街, 但还说, 在巴勒斯坦人对以色列关于限制某些活动的要求作出反应之前, Avraham Svinu 街区附近的市場将仍然关闭。(11月1日《耶路撒冷邮报》)

75. 11月4日, 巴勒斯坦民用航空和机场总监 Fayez Zaidan 告诉《耶路撒冷邮报》说, 加沙国际机场在 11 月底将 24 小时营业。每天平均只有两个航班在该机场降落和起飞, 但 Zaidan 预计随着 2000 年的到来, 航班班次将增加。(11月4日《耶路撒冷邮报》)

76. 11月7日, 据报道, 巴勒斯坦人要求使用加沙地带与西岸之间的安全通道的申请有 40% 没有得到以色列批准。自从 11 天以前通道开放以来, 巴勒斯坦人提交了约 1 万份申请, 但以色列保安当局仅为约 6 000 名巴基斯坦人签发了所需的磁卡。一名高级保安官员说, 没有批准的比例高是由于很大比率的申请人是列于禁止进入以色列的名单的加沙居民。每天

约有 500 名来自加沙的巴勒斯坦人使用安全通道，大多数人乘坐客车和出租汽车。被禁止进入以色列的巴勒斯坦人所持的磁卡是粉红色的。有关人士说，最初想签发红卡，但“为了体现乐观的精神”，才决定采用玫瑰粉红颜色。一般的磁卡是绿色的。（11 月 7 日《国土报》）

77. 2 月 16 日，据报道，以色列不让巴勒斯坦卡车通过 Erez 过境点的决定引起巴勒斯坦权力当局的愤怒反应。在以色列看来，使 Karni 过境点成为往返加沙地带的卡车通行的唯一过境点是一项提高效率的措施。巴勒斯坦权力机构官员说，上述过境点定于 3 月 1 日关闭。巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特的一名经济顾问 Maher Kurd 认为，计划中的关闭 Erez 过境点的行动是“一个沉重的打击，将使成千名卡车主破产，并造成重大的进口损失。这是一场战争。这无疑不是一个和平姿态。”卡车司机对这一变化表示担忧。根据目前的安排，他们可以从加沙一直开到 Ashdod。一名卡车司机说，“这会影响到所有卡车。我们将无法在以色列开车，并丧失生计。”以色列一名官员人说，每天平均有 130 部巴勒斯坦卡车通过 Erez。以色列在 Erez 没有收费，但在 Karni 卡车主必须付费，收入按 60-40 的比例分别归于以色列和巴勒斯坦权力机构。（2 月 16 日《耶路撒冷邮报》）

78. 2 月 25 日，据报道，由于巴基斯坦记者抱怨说以色列限制他们的行动自由，巴勒斯坦权力机构新闻部将停止向以色列记者签发新闻证。文化部长兼新闻部长 Yasser Abed Rabbo 还承诺设法让以色列取消限制，但他警告说，“以锁链对付锁链”的办法是没有用的。两天前，来自 Ramallah 的约 20 名记者（在加沙和西岸工作的有 240 名巴勒斯坦记者）曾在新闻部外面举行了一次抗议。以色列推行封锁政策，意味着巴勒斯坦记者如果要进入以色列，就必需获得入境许可证，如果要往返西岸与加沙地带，就必须获得过境通行证，如果要前往国外，也必须获得以色列的许可证。为了报道以色列的官方活动，他们首先必须从以色列政府新闻办公室领取新闻证。（2 月 25 日《国土报》）

封锁

79. 9 月 8 日，因担心伊斯兰恐怖分子在节日前购物高潮期间进行大规模爆炸活动，在深夜时对西岸和加沙地带实行封锁。以色列保安人士说，进行封锁是依据“最新具体情报”。实行封锁后，西岸和加沙地带的所有巴勒斯坦人都不准进入以色列。以色列历来在主要节日时都实行封锁。但这次实行封锁较早，而且是在一个工作日，因为有情报表明恐怖分子计划进行袭击。9 月 9 日也是伊斯兰抵抗运动纪念 Awadalla 兄弟在希布伦附近遇刺两周年的日子。预计封锁将持续到周末。（9 月 9 日《耶路撒冷邮报》）

80. 9 月 12 日，以色列国防军结束了假日周末对西岸和加沙地带实行的封锁。（9 月 13 日《耶路撒冷邮报》）

81. 11 月 8 日，以色列国防军士兵关闭了 Ramalla Ha'aretz 以外的 Kalandya 难民营进出口，在这之前曾要求难民营领导人平息居民与保安部队的冲突，但没有得到理睬。以色列国防军发言人说，在最近几天里，同以色列保安部队的暴力冲突不断增加，包括投掷石块、瓶子和其他物品。发言人指出，开放进出口的时间将另行通知。（11 月 9 日《耶路撒冷邮报》）

82. 2 月 10 日，以色列国防军部队对（由以色列保安控制的）B 区内的 Burkin 村实行封锁。安全总局人员逮捕了若干村民。以色列官员说，实行封锁以前，发生了一起爆炸事件，一人被炸死，另一人重伤，因为他们正在安装的炸弹过早爆炸。然而，以色列一名保安官员说，巴勒斯坦权力机构已开始调查这一事件，现在还无法确定这两人属于哪个组织，他们计划干什么。（2 月 11 日《国土报》、《耶路撒冷邮报》）

C. 实行限制的方式

1. 检查点

83. 2000 年 1 月 28 日，据报道，以色列国防军决定迁移绿线附近的检查点，巴勒斯坦人担心这是吞并领土的行动。将检查点迁移到东面 3 公里处，可以被解释为是以色列实际吞并 Mevo Horon 和附近的 Canada 公园。据认为，这很可能在以色列人和巴勒斯坦人之

间产生新的争端。与以色列最后地位谈判小组接近的人士也承认这一点。以色列国防军事先没有同巴勒斯坦权力机构协商，于两星期前已迁移了检查点。过境点原来位于 Latrun 交易所以北约一英里处。现在检查点所在地区是以色列和巴勒斯坦权力机构一段时间来一直争执的地区。在 1967 年战争以前，该地区是无人之地，从以色列据点延伸到约旦据点。巴勒斯坦人要求，最后地位协定应规定他们国家的边界穿过绿线西面边缘（1967 年前以色列在那里设有据点），在这种情况下，边界将通过 Latrun 交易所。地理学家 Moshe Brava 说，新老检查点实际上都很靠近 Latrun 地区绿线东端，位于 1967 年前无人之地的东脊。他还说，以色列数年前，即从六天战争一开始就在无人之地创造了既成事实。战争停止后，以色列国防军摧毁了 Canada 公园地区的三个巴勒斯坦村庄，将居民驱逐出该地区。（1 月 28 日《国土报》）

84. 2 月 9 日，62 岁的 Fatima Abu Rmeileh 被安葬。她因看到以色列士兵搜查她的房子而心脏病发作死亡。据报道，2000 年 2 月 7 日下午 9 时 30 分，大批以色列部队和情报人员搜查了 Abu Rmeila 的房子。她的房子在希布伦以色列控制的 H1 区。Fatima 的丈夫、66 岁的 Fares Abu Rmeileh 说，约 10 名士兵和情报人员搜查了他的家，由于电源被切断，搜查是在黑暗中进行的，只有搜查人员的高强度手电筒发出光亮。搜查人员在他的家里残暴地翻箱倒柜，并向家庭成员吼叫，同时用枪支顶着若干名家庭成员，包括妇女和儿童。Fatima 恐惧万分，昏倒在地。Fares 说，他曾要求指挥官允许他将她送到医院，但指挥官不允许。20 分钟后，经过一系列谈判，另一名情报人员才允许他将妻子送到医院。然而，尽管 Fatima 叫疼，明显需要急诊，送她去医院的车在家附近的一个以色列检查点又被延误了 15 分钟。送到医院时，已为时过晚，Fatima 已经死亡。（2 月 10 日《国土报》；2 月 11 日《耶路撒冷邮报》）

2. 审讯程序

85. 1999 年 8 月 22 日，据报道，禁止酷刑公共委员会就 Hasin Sheikh 一案向高级法院提出请愿，指控

说，委员会就安全总局的审讯方法向高级法院提出请愿后，安全总局曾停止对 Hasin Sheikh 施酷刑，但委员会撤回请愿后，安全总局又恢复酷刑。国家检察官办公室和公安总局对请愿作出答复时，否认自 1999 年 7 月 4 日 Sheikh 被拘留以来在任何时候曾对他采用他所称的审讯方法。请愿书称，在 8 月 12 日至 14 日期间，安全总局审讯人员每天只让 Sheikh 睡 3 个小时，抓他的胡子，反复对着他的耳朵吼叫，不让他换衣服和内衣，并对他和他的家人进行威胁。（8 月 22 日《耶路撒冷邮报》）

86. 9 月 6 日，高级法院 9 名法官一致裁定，安全总局许多最常用的审讯方法是非法的。法院的裁决推翻了 1987 年由当时的最高法院院长 Moshe Landau 为首的调查委员会制订的准则。这些准则授权安全总局在有拯救生命的需要时使用“轻微的身体压力”。法院禁止的方法包括：摇晃、“Ashabach”（强迫受审讯的人坐在向前倾斜的矮椅子上，每次座几个小时，双手反剪，头用密封的袋子套住，高音喇叭对着耳朵播放音乐）、“蛙式屈膝”（强迫受审讯的人用手脚趴在地上，每次长达 5 分钟）、剥夺睡眠等等。法官没有将这些方法说成“酷刑”，但认为这些方法是对受审讯者基本权利的非法侵害。裁决书由最高法院院长 Aharon Barak 执笔，8 名法官表示同意。这项裁决是应 7 份请愿书的要求作出的。这 7 份请愿书是以色列禁止酷刑公共委员会、以色列民权协会、个人辩护中心和律师 Andre Rosenthal 为巴勒斯坦受审讯者提出的。各位法官强调，作出这项裁决很困难，因为他们了解恐怖主义的现实，因此担心这项裁决可能影响国家打击恐怖主义的能力。但他们指出，作为法官，他们有义务依法作出裁决；根据现行法律，政府和安全总局都没有权力授权审讯人员采用不符合“公平、合理的审讯”的规定的任何方法。他们认为，这样的审讯不能包括任何“残忍、非人道或有辱人格”的措施。各位法官还说，“如果政府想允许安全总局使用这样的方法，议会就必须颁布有关法律。然而，任何这样的法律都必须符合关于人的尊严和自由的基本法。基本法规定，剥夺人的自由必须依法行事，而有关法律必须符合以色列国的价值观念，必须为适当目的颁

布，不应超出所需范围”。国家的论点是，如果拯救生命需要犯罪，那么犯罪人就可免于承担刑事责任；正是由于这种必要性，安全总局才有理由使用“身体压力使受审讯者招供情报”。法院不接受这一论点。法官说，这种辩护基本上是一种“特别”辩护，使一人为对付眼前的威胁而采取具体行动后免于承担责任。因此，这可能成为惯常审讯方法的依据。（9月7日《耶路撒冷邮报》、《国土报》）

87. 9月14日，据报道，安全总局两名雇员称，1名巴勒斯坦人在受审讯时死亡，现在由他们承担责任，而事实上责任在于安全总局级别更高的工作人员。这两人请求国家审查安全总局和检察官办事处掌握的关于他们的案件的所有材料。他们参与了对一名巴勒斯坦受拘留者 Khaled Sheikh 的审讯。Khaled Sheikh 由于遭受酷刑于 1989 年 12 月 19 日死亡。他们在申诉中称，“与当时在该设施进行的其他审讯一样，这次审讯中的暴力超过了安全总局的标准。除了申诉人之外，另外三名审讯人员也参加了暴力审讯，其中包括一名管理人员和两名有经验的高级审讯人员。（9月14日《国土报》）

88. 9月15日，据报道，安全总局审讯问题部级委员会准备开会审议政府应如何对高级法院禁止采用身体或精神压力的审讯的裁决作出响应的问题。一天前，司法部长 Yossi Beilin 告诉议会说，试图僭越这项裁决的法律将不符合宪法，会有悖于人的尊严和自由的基本法，并且会经不起高级法院的挑战。一家报纸报道说，副检察长 Yehudit Karp 已经为巴拉克总理拟订了关于反对通过这样的法律的意见。司法部拒绝对这篇报道作出答复。与司法部长不同，巴拉克和检察长 Elyakin Rubinstein 公开表示支持这样的法律。据报道，安全总局坚持要通过这样的法律。（9月15日《耶路撒冷邮报》、《国土报》）

89. 9月16日，据报道，高级法院作出禁止酷刑的裁决后成立的部级委员会已任命一个专家小组，负责从法律上找到解决办法，解决如何对具有明确、现实危险的恐怖主义嫌疑犯进行审讯的问题。巴拉克总理明确指出，他不反对拟订新法律，以允许在具有直接威

胁的情况下使用特殊审讯方法（例如所谓“定时炸弹”的情况，即对付即将发生的恐怖主义袭击嫌疑犯的情况）。巴拉克向与会者强调，高级法院的裁决规定，议会可决定颁布法律，使使用更加严厉的审讯方法合法化。（9月16日《国土报》）

90. 10月24日，据报道，尽管司法部长 Yossi Beilin 反对，47名议员支持通过一项法案，允许安全总局使用“特别调查技巧”，以审讯有关嫌疑犯，因为他们所了解的情报“如果能招供，将能立即防止对国家安全构成的真正、直接的威胁”。这47名议员大多是反对派议员，但其中也有一些是联合政府的右翼议员。这项法案是由利库德议员 Reuvin Rivlin 在下一天提出，其目的是使高级法院禁止安全总局审讯嫌疑犯时使用身体压力的裁决失效。（10月24日《国土报》）

91. 安全总局两名前审讯人员因一名巴勒斯坦受拘留者死亡而被判处徒刑。11月3日，据报道，这两人对他们的前指挥官 Ya'acov Perry 提出控告，指控他玩弄手段，让他们承担全部责任，而让另外5名人员解脱，因此要求赔偿220万新谢克尔。这两人（分别仅以 Aleph(A) 和 Shin(S) 的名字首字母相称）还指控说，在他们所在的加沙设施，通常的审讯方法是“暴力性的，非法的，[甚至]按安全总局的规则也是不允许的”。虽然这一事件发生于10年之前，但这两名审讯人员直到去年6月才披露了情况。当时，Perry 发表了一部自传，叙述他在安全总局工作的年代的情况。“S”告诉陆军广播电台说，“我可以说他使用了严厉的暴力……。但这是一种方法，并不是少数人的错误作法。这是人家教我们使用的方法。在象安全总局这样的组织内，纪律是神圣的原则，甚至连一个暗求或一眨眼都是命令”。（11月3日《国土报》；11月3日、4日《耶路撒冷邮报》）

92. 11月4日，据报道，检察长 Elyakin Rubinstein 发布了安全总局审讯准则，其中解释了高级法院禁止在审讯中全面使用“轻微身体压力”的裁决的影响，并列出了使用这种方法能有合法理由所必须具备的条件。法院曾裁定，安全总局不能事先核可使用某些审讯方法，包括暴力摇晃和被人权组织称为酷刑的其他

“轻微身体压力”的方法。然而，法院还说，《刑法》第 34 (K) 款有“必要防卫”的规定，可作为采取这种通常非法的方法的理由。条件是审讯人员需证明他们必须采用这样的方法才能使嫌疑犯招供，以防止对生命的迫在眉睫的切实威胁。Rubinstein 在准则中清楚说明，他将不事先核准安全总局审讯人员使用受禁方法。Rubinstein 写道：“如果审讯人员需要立即采取措施获取关键情报，以防止对国家安全、或个人生命、自由或人身安全的切实威胁，同时在此情况下没有其他合理的途径可以获得情报，而且这样的审讯方法在这样的情况下为防止造成伤害是合理的，检察长将考虑不进行刑事诉讼程序。” Rubinstein 解释说，眼前的危险不一定在几个小时内发生。引用高级法院的裁决，他写道这种危险可能在几天内或甚至在几个星期内发生，但条件是“毫无疑问，危险将发生，而且没有其他途径防止这种危险”。(11 月 5 日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

93. 11 月 8 日，司法部颁发了一份修订刑法的法案纲要，以禁止施行酷刑，并规定将违法者判处 10 至 20 年徒刑。该法案是为了执行有关委员会的建议。该委员会在 1995 年 7 月得出结论认为，以色列刑法应增加一个条款，明确禁止酷刑。法案的另一条款涉及“不预防犯罪”的问题，其目的是惩罚那些对酷刑保持沉默的人。(11 月 9 日《国土报》)

94. 12 月 20 日，据报道，接近司法部长 Yossi Beilin 的人士说，在司法部达成的共识是应推迟通过关于使安全总局审讯使用身体压力合法化的法律。司法部高级别会议与会者建议拨出更多的工具和资金以拟订不使用身体力量的新的审讯技巧。根据这项建议，政府将在一二年内审查情况。(12 月 20 日《国土报》、《耶路撒冷邮报》)

95. 2000 年 1 月 20 日，一个称为“法律协会”的巴勒斯坦人权组织说，自从高级法院禁止对巴勒斯坦受拘留者使用暴力以来，第一名巴勒斯坦人受以色列拘留时，在遭受酷刑之后死亡。几天前，20 岁的 Lafi al-Rajabi 被以色列关在 Ariel 附近时死亡。他的尸体已交给家属，尸体上有伤痕、刀伤和青肿。家属没

有收到验尸报告。司法部长 Yossi Beilin 的新闻顾问 Amir Abramovitch 说，Beilin 不知道这个案件，但他已让司法部人权司进行调查。Al-Rajabi 7 个月前在 Ramle 参加一个亲戚的审判被捕，被控与刑事被告有牵连，而且没有持身份证。(1 月 20 日《耶路撒冷邮报》)

96. 1 月 31 日，据报道，耶路撒冷治安法院法官 Ezra Kama 将在今后几天内作出裁决，决定是否听询安全总局两名前工作人员控告安全总局前负责人 Ya'acov Perry 诽谤人格和损害的控告(见上文第 91 段)。这两名工作人员要 Perry 赔偿 220 万新谢克尔。他们称 Perry 设置圈套，让他们对 1989 年加沙审讯中心的一名巴勒斯坦受拘留者的死亡承担全部责任，从而使另外 5 名级别较高的审讯人员开脱。这两名工作人员已被监禁 4 个月。这两人说，在加沙审讯中心每个人使用的常规审讯方法都是非法的，超过了安全总局规定的标准。(1 月 31 日《耶路撒冷邮报》)

97. 安全总局前负责人要求耶路撒冷地区法院驳回两名前工作人员控告他诽谤并要求赔偿 220 万新谢克尔的诉讼案件。2 月 2 日，耶路撒冷地区法院表示不接受这项要求。这两名工作人员称，他们与另外 5 名人员一起审讯一名巴勒斯坦嫌疑犯时，这名巴勒斯坦嫌疑犯死亡，他们为此承担了全部责任，而当时在导致他死亡的最后审讯过程中另外 3 名人员也在审讯室。(2 月 3 日《耶路撒冷邮报》)

98. 2 月 10 日，据报道，国家主计长关于巴勒斯坦起义期间安全总局工作的报告已经公布，这篇报告写于 1995 年，但 5 年来一直保密。报告指出，安全总局审讯人员在审讯过程中继续过渡使用武力，对审讯方法没有说真话，并且在接下去的 5 年中都提交不全面的报告，而在此期间，国家主计长正在调查其活动。根据 1994 年国家主计长报告的结论意见，“对安全总局工作负全盘责任的人完全没有履行其职责，没有将安全总局的活动保持在法律规定的范围内”。这次调查在 1988 年至 1992 年是在前国家主计长 Miriam Ben Porat 主持下进行的，于 1994 年完成，但在议会国防和外交关系小组委员会同意公布 9 页的缩编本之前一

直没有公布。该缩编本没有列出关于违法情况的具体例子。1988-1992 年的调查重点注意加沙审讯设施。国家主计长发现安全总局没有遵守法律，没有遵守 Landau 报告的准则，也没有遵守总局自己制订的内部准则。Ben Porat 说，Landau 报告发表以后，对受拘留者使用身体压力的作法继续存在，并且超过了委员会规定的限制。她还说安全总局负责人知道这一点。她写道：“在加沙审讯设施，违反 Landau 委员会和安全总局规则的现象仍然很普遍，在其他设施，在某种程度上也是这样。这种违反行为不是由于对法律无知，而是故意所为”。她在报告中指出，“加沙设施的资深、高级人员有系统地进行严重违规活动。公安总局高级指挥官没有制止这种违规行为。他们在安全总局准则中增列了 Landau 委员会的报告中没有提到的使用压力的资源和方法，取消了 Landau 委员会对其核可的方法的使用限制，并且没有能够取缔未经授权的方法，而按照他们的职位，他们有义务这样做”。巴勒斯坦起义期间担任安全总局负责人的 Ya'acov Perry 说，国家主计长的报告不正确，让该机构及其工作人员遗憾。（2 月 10 日《国土报》、《耶路撒冷邮报》）

99. 2 月 10 日，司法部长 Yossi Beilin 说，以色列将永久放弃安全总局过去使用的方法，即 1988-1992 年受到国家主计长调查的方法或去年被高级法院宣布为非法的方法。Beilin 是在讨论人权问题的学习日对司法部雇员说这翻话的。（2 月 11 日《耶路撒冷邮报》）

3. 行政拘留和拘留的条件

100. 1 月 20 日，据报道，以色列国防军逮捕了 Hussein Abu Zneid，直到 4 月 18 日前，一直对他实行行政拘留。根据拘留令，来自希伯伦山丘 Dura 村的 Abu Zneid 是伊斯兰抵抗运动活跃份子。原订于 1 月 24 日出庭受审。人权律师 Tamar Peleg 说，目前有 13 名巴勒斯坦人受行政拘留。另据报道，以色列个人保护协会“Moked”和民权协会提出请愿，要求取消延长对 Ayman Daragma 实行行政拘留的命令。Dargma 于 1995 年 9 月 12 日被捕，此后一直受监禁，但没有对他提出控告。Dargma 来自 Tubas，是受行政

拘留时间第二长的人。根据请愿者的说法，目前的拘留令于 1 月 26 日到期，听询要求取消该拘留令的申诉的法官说，除非当局为延长拘留令有效期提出“最新、十分严重的”的理由，否则拘留令的有效期不应予以延长。（1 月 20 日《国土报》；1 月 21 日《耶路撒冷邮报》）

101. 2 月 2 日，据报道，3 名律师称，陆军中央指挥部指挥官 Moshe Ya'alón 准将最近僭越权力，对以色列受行政拘留时间最长的人签发了第 9 次行政拘留令。这 3 名律师包括一名以色列民权协会代表和一名前军事检察官。Ayman Daraghma 25 岁，是西岸 Kafr Tubas 村的居民。他之所以有名，是因为自 1995 年 7 月以来他一直受拘留，但没有受审判，拘留时间长于任何其他人士。最近一次对他实行拘留的命令是 2000 年 1 月 11 日签发的，于 1 月 26 日生效。关于该拘留令的听证由一名军事法官主持。为 Daraghma 辩护的 3 名律师要求释放他，其依据是约 18 个月前提交高级法院的涉及另一受拘留者的案件的请愿书。在那个案件中，法院取消了对 Abed al-Fattah al-Amla 的行政拘留令。该拘留令是一名军事指挥官签发的，而军事法官曾作出缩短拘留时间的裁决。安全总局认为 Daraghma 是伊斯兰圣战组织活跃份子，他过去曾被指控为法塔赫活动份子并且被定罪，但《奥斯陆协定》签署后他于 1994 年提前获释。预计军事法庭将在几天内作出裁决。（2 月 2 日《国土报》）

102. 2 月 7 日，一名军事法官取消了陆军中央指挥部负责人 Moshe Ya'alón 签发的对 Ayman Daragma 的行政拘留令。Daragma 自 1995 年 7 月以来一直受监禁，但没有受到审判。Daragma 的律师说，原来的拘留令于 2000 年 1 月 26 日到期，听询要求取消对 Daragma 的拘留的申诉的两名法官说，除非当局为延长拘留提出“最新、十分严重的理由”，否则拘留令不应予以延长。法官认为，Ya'alón 没有提出任何这样的理由，因此命令释放 Daragma。他给军队检查官 72 个小时的时间对这项裁决提出申诉。（2 月 8 日《国土报》、《耶路撒冷邮报》）

103. 2月9日,以色列当局释放了 Ayman Daragma。Daragma 接到释放他的书面通知。释放令附有一张地图,其中列出允许他旅行的地区。这张地图表明,这允许他在巴勒斯坦控制区(A区)自由旅行,但他在以色列控制区(B区)的行动将以6个月为限。Daragma 将必须留在 Tubas 村,因为他的村庄和其他城镇之间的所有领土都属于B区。(2月10日《国土报》)

4. 监禁和监禁条件

104. 8月22日,监狱当局要求禁止某些囚犯在法律诉讼期间接受探访,以色列议会法律委员会拒绝给予监狱当局此种权利。安全总局、狱政署和国内安全部部长 Shlomo Ben Ami 试图说服委员会,应允许监狱长在3个月内不让他人探访囚犯,条件是监狱长合理地怀疑囚犯可能利用此种探访从事可能危害国家或公共安全的活动。但他们未能说服委员会。Ben Ami 告诉委员会,到目前为止,监狱长有权在此种情况下禁止他人探访囚犯。根据最近的法院裁决,只有在当局事先了解探访者,有理由取消探访权时,才允许取消此种权利。国家公设辩护人 Kenneth Mann 和委员会主席、议员 Amnon Rubinstein 都反对此项提议。Rubinstein 接受了允许禁止探访14天而不是3个月的提议,而此种期限可经法院命令予以延长。(《国土报》,8月23日)

105. 9月9日,以色列释放了199名因安全原因被囚禁的巴勒斯坦人,这是以色列与巴勒斯坦权力机构一周前签署的《沙姆沙伊赫备忘录》的一项内容。在此项安排下获释的所有囚犯均签署了不参加恐怖活动的保证书。囚犯中95名是加沙地带居民。他们在 Nahal Oz 路障处获释。其余是西岸人。已用汽车将他们运往不同下车地点。获释的约155名囚犯曾因谋杀被控与以色列合作的巴勒斯坦人而被判死刑。21名囚犯因在恐怖攻击事件中伤害以色列人而服刑。与过去的报道不同,来自各阿拉伯国家的外国囚犯未在获释之列。只有在 Megiddo 军事监狱服刑的一名囚犯拒绝提前释放,要求服完刑期。已预定数日后将他释放。多数囚犯是法塔赫运动成员,约35名是解放巴勒斯坦人民阵线成员,20名是解放

巴勒斯坦民主阵线成员。(《国土报》,《耶路撒冷邮报》,9月10日)

106. 10月6日,据报道,两个以色列监狱的巴勒斯坦囚犯开始抗议监狱当局实行集体惩罚。据囚犯对律师说,当局在发现并没收了8个移动电话后决定对囚犯实行新的、有辱人格的条件。据囚犯说,当局重新开始了1992年停止的做法,对每个离开和进入监狱的囚犯进行脱衣搜查。(《国土报》,10月6日)

107. 10月6日,以色列内阁不动声色地放宽了巴勒斯坦囚犯的标准,为释放在《奥斯陆协定》签署后对阿拉伯人犯下不明罪行的人、包括一些哈马斯成员和以色列圣战组织成员铺平道路。根据《沙姆沙伊赫备忘录》,以色列定于次日、即巴勒斯坦日再释放150名囚犯。(《耶路撒冷邮报》,10月7日)

108. 10月7日,总理办公室宣布,在巴勒斯坦谈判人员拒绝以色列提议的名单后,以色列将推迟一天释放150名囚犯。巴勒斯坦官员说,他们拒绝接受以色列确定的新标准。(《耶路撒冷邮报》,10月8日)

109. 10月15日,以色列又释放了151名巴勒斯坦人政治囚犯,完成了根据《沙姆沙伊赫备忘录》作出的承诺。由于超过35个人的名字有出入,释放囚犯一事推迟了一周。作为释放条件签署不从事暴力活动保证书的囚犯,多数是与主流的法塔赫组织有关的巴勒斯坦人,另外还包括阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、埃及、约旦、苏丹、阿拉伯利比亚民众国国民以及各以色列巴勒斯坦组织成员。虽然42名获释的囚犯曾参与攻击和伤害以色列人,但此种攻击均未造成任何人死亡。不过,38名获释的囚犯曾谋杀据称与以色列当局合作的巴勒斯坦同胞。在这批囚犯获释后,在以色列监狱中仍有850名安全罪行囚犯,另有200人正在候审。还有1000名列罪名的巴勒斯坦人也在以色列监狱服刑。以色列答应在12月穆斯林过神圣的斋月时再释放囚犯。(《耶路撒冷邮报》,10月16日)

110. 11月29日,据报狱政署不准一名英国医生检查一名巴勒斯坦女童的身体状况。去年,16岁的女童 Suad Chilmi Gazal 被拘留在 Ramle,等待对她进行

的法律诉讼结束。她因涉嫌攻击一名女定居者而于1998年12月被捕。最近 Gaza1 开始患有严重疾病，包括严重头痛、咳嗽不止和尿道感染。监狱公共事务办公室说，她正在“监狱医生和监狱医务所的不断监测之下”。倡导者、巴勒斯坦捍卫儿童国际组织主任 Chaled Kosmar 于11月28日探访了这名囚犯。他说，Gaza1 除了服用 Akamol（类似阿斯匹林）外，没有得到任何医治。（《国土报》，11月29日）

111. 12月29日，据报以色列释放了26名安全罪行囚犯，作为一个友善姿态。这是以色列根据《沙姆沙伊赫备忘录》同意释放的第三批囚犯。名单分成三类：4名囚犯伤害以色列人；8名囚犯谋杀与以色列合作的巴勒斯坦人；12名囚犯犯有其他罪行。近2000名巴勒斯坦人仍在以色列监狱中，他们的命运将有2000年9月缔结的最后地位协定决定。释放这批囚犯的决定，是在拖延数周之后、并在巴拉克总理和巴勒斯坦权力机构主席阿拉法特于前一周会晤后作出的。据报巴勒斯坦人对此释放囚犯感到失望，因为他们指望有更多的人（大约50人）获释。另外，原希望以方在名单问题上征求其意见。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月27日、28日和29日）

112. 12月30日，以色列当局自1994年以来首次从东耶路撒冷释放巴勒斯坦人囚犯，作为斋月的一个友善姿态。7名获释的囚犯被从 Shata 和 Hasharon 监狱带到耶路撒冷，受到了人们的欢迎。据巴拉克总理办公室的人说，这些囚犯是根据以色列与巴勒斯坦签署的协定释放的。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月31日）

113. 2000年1月5日，据报又有22名巴勒斯坦囚犯获释，作为斋月的一个友善姿态。据狱政署说，20名囚犯被判非法进入以色列，最长已被监禁一年。两名囚犯因谋杀亲属而被判12至14年。所有囚犯都签署文件，申明不危害以色列的安全。自1999年10月以来，以色列已依照《沙姆沙伊赫备忘录》释放184名巴勒斯坦人安全罪行囚犯，第一批151人于10月释放，尔后两批分别于12月28日和30日释放。获释的人包括哈马斯成员和伊斯兰圣战组织成员，其中

一人谋杀了一名以色列人。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，1月5日和6日）

114. 1月26日，巴勒斯坦权力机构一名重要部长指责安全总局不让约200名巴勒斯坦人囚犯的直系亲属探望狱中的亲人。巴勒斯坦囚犯事务部长 Hisham Abed a-Razak 在处理释放囚犯问题的以色列-巴勒斯坦联合委员会开会时提请以色列官员注意此事。Abed a-Razak 在 Ramallah 几度告诉记者，安全总局禁止200名囚犯的年迈父母、妻子和兄弟探望。每个囚犯至少有一个直系亲属不得探访亲人。安全总局以安全原因为此种政策辩护，但 Abed a-Razak 指责说，这项政策是一种非法的借口，违反囚犯的权利。他补充说，不得探访政策是前一日以色列监狱中的巴勒斯坦人绝食的原因。他说，根据以色列的数据，22名巴勒斯坦囚犯患有绝症。《奥斯陆协定》规定必须释放此种囚犯，但他们仍在狱中受苦。他要求释放其他巴勒斯坦囚犯，包括20年前遭囚禁的三名巴勒斯坦女囚犯和7名男囚犯。（《国土报》，1月26日）

5. 使用暴力问题

115. 9月15日，据报两年前涉嫌残暴杀害一只猫的边防警察特种侦察部队四名成员，在涉嫌偷窃汽车的一名巴勒斯坦人说这些士兵捣毁了他的住房后，最近被开除出这支部队。两年前，这四名士兵在该部队的运动室折磨一只猫，并用秤砣砸碎猫的头颅直至该猫死亡。1999年4月，据申诉者说，在查找来自西岸 Shweike 村的偷车贼的行动中，士兵们、包括折磨和杀害该猫的四名士兵闯入涉嫌偷车者的家中，据说他们打碎家具、窗户和炊具，并毁损了家中的所有物品。（《国土报》，9月15日）

116. 9月17日，据报巴勒斯坦权力机构有一人在试图从加沙地带进入以色列时被打死。在 Nahal Oz 和 Erez 关口之间的警戒铁丝网发现有一个洞后，大批以色列国防军部队受命抵达。这支部队发觉五名巴勒斯坦人进入以色列领土，并携带了士兵们认为可疑的装备。其中三名巴勒斯坦人逃回巴勒斯坦权力机构领土，一名被击中并抓获后送入医院，另一名被关押起

来。据认为，这五人是去找工作的，但恐怖主义嫌疑仍然存在。（《国土报》，9月17日）

117. 9月18日，据报在 Emek Haela 有三个巴勒斯坦人乘坐一辆卡车，身穿以色列国防军或边防警察制服，从车上向路上扔铁条，以逃避追捕。追赶的一名以色列警察击中其中一名巴勒斯坦人。（《耶路撒冷邮报》，9月19日）

118. 9月22日，据报国家检察官办公室向最高法院提出上诉，要求推翻对三年前在伯利恒附近的 Hussan 村杀害一名11岁巴勒斯坦儿童的 Hadar Beitar 定居点治安协调员的无罪判决。这个儿童名叫 Hilmi Shusha，送入医院时一失去知觉，一天后死亡。Nahum Korman 因在追赶投掷石块者时踢了 Shusha 的脖子，造成这名儿童脑部流血致命，在耶路撒冷地区法院被控犯有杀人罪。这项指控的依据是 Abu Kabir 法医研究所所长 Yehuda Hiss 所作的尸体解剖结果、以及两名证人（均为死亡男孩的表兄弟）的证词。但法官 Ruth Orr 认定这两个表兄弟的证词充满矛盾，并断言他们实际上当时并不在场。至于法医的解剖结果，她裁定，法医急于找到死亡原因，所作结论是基于两名表兄弟的证词，忽略了没有任何病理学结论证实上述证词的事实。国家检察官在上诉中认为，并没有对这名男孩的死因作出其他令人满意的解释，就将 Korman 释放了。检察官认为，一名好端端的儿童会这样突然崩溃，造成脑部流血致命，是极其不合情理的。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，9月23日）

119. 10月3日，据报司法部警察行为司正在调查警察在两天前驱车追逐中开枪是否导致一名28岁的巴勒斯坦人死亡，另一名受伤。警察声称，在两名没有武装的巴勒斯坦人跳下车来与警察发生冲突时，警察向受害者可疑的汽车上方开枪警告。后来发现巴勒斯坦人的汽车是前一天从以色列的一个城镇偷来的。这两个人曾有侵害财产的犯罪记录。司法部已计划查明警察向上述两名没有武器的嫌疑人的腰部以上开枪是否适当。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月3日）

120. 10月25日，在一名以色列士兵开枪将据他说企图用刀刺杀他的巴勒斯坦人打死后，数以百计的巴勒斯坦示威者向 Rachel's Tomb 附近的以色列士兵投掷石块和玻璃瓶。这次骚乱是在整个伯利恒谣传攻击者被枪杀一事后爆发的。后来查明，此人名叫 Mussa Abu Hilail，29岁，已离婚，是一名纪念品小贩，有两个子女。士兵们使用的是包有金属的橡皮子弹和催泪弹。据报15名示威者受轻伤。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月26日）

121. 10月26日，据报数以百计的巴勒斯坦示威者第二天继续抗议 Mussa Abu Hilail 被以色列国防军士兵开枪打死一事。在该天的暴力冲突中，15名巴勒斯坦人受伤。以色列国防军士兵用橡皮子弹和催泪弹驱散示威者。大不列颠及北爱尔兰联合王国外相罗宾·库克因骚乱事件被迫取消对伯利恒的访问。巴勒斯坦人声称，Hilail 卖纪念品给游客，没有携带武器，这名士兵叫他过去，将他打死。以色列否认此种说法。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，10月27日）

122. 10月27日，据报在伯利恒郊区的 Rachel's Tomb 附近发生的第三天冲突中，10名巴勒斯坦人和一名以色列士兵受伤。外长戴维·利维指责巴勒斯坦权力机构对遏制暴力“不费举手之劳”。在后来发生的骚乱中，约200名巴勒斯坦人离开据称因企图用刀刺杀以色列士兵而被开枪打死的 Mousa Abu Hilail 的送葬队伍，向以色列国防军投掷石块。Mousa Abu Hilail 在 Beit Sahuor 火化。据新闻机构报道，约10名巴勒斯坦人被包有金属的橡皮子弹打伤，一名美联社记者被击中背部。（《耶路撒冷邮报》，10月28日）

123. 11月11日，据报5月初因希伯伦一个儿童拒绝交出正在玩耍的球而开枪将该儿童打伤的一名边防警察，遭到耶路撒冷地区检察官起诉。边防警察被控的罪名是毫无道理地开枪将正在与表兄以及弟弟妹妹玩球的13岁男孩 Saher Salaimeh 打伤。根据以色列占领土人权资料中心收集的证据，这四名儿童当时正在由边防警察和士兵包围的始祖墓附近的住宅前玩耍。以色列占领土人权资料中心说，耶路撒

冷地区检察官的这项决定非同寻常，因为最近已决定将前一年开始调查的一半枪击事件案件结案。以下是以色列占领领土人权资料中心收集的关于 1998 年 4 月至今致死或致伤枪击事件的统计数字：一共发生五起枪击事件，两起致死，至今尚未作出任何裁决；在一起致死枪击事件中，野战部队指挥官建议起诉，但地区检察官尚未作出决定。（《国土报》，11 月 11 日）

124. 11 月 20 日，当以色列国防军士兵在 Ramallah 郊区开枪镇压一场示威游行时打伤至少 10 名巴勒斯坦人。抗议者要求释放更多的囚犯。根据《沙姆沙伊赫备忘录》，以色列最近已分两批释放 350 名阿拉伯人安全罪行囚犯。据救护车司机说，三人因受枪伤而被送往医院。（《耶路撒冷邮报》，11 月 21 日）

125. 12 月 13 日，两名被通缉的巴勒斯坦人在离希伯伦约 20 公里的 Beit Awa 村附近与以色列安全部队发生冲突时被打死。在这一行动中，以色列国防军没有任何伤亡。据以色列安全部队的人说，被打死的一个人据称是哈马斯军事翼 Issadin Kassam 的头目 Iyad Batat。据认为，Batat 是以色列通缉的头号恐怖分子。冲突是在以色列国防军部队进入 Beit Awa、宣布这一地区是封闭的军事区并实行宵禁时发生的。据军方说，部队包围了两名巴勒斯坦人藏匿的一座房子。邻居说听到了枪声，当时有直升机在上空盘旋，还搜查这一地区。双方用自动武器交火，士兵们向这座房子发射了反坦克火箭，将这两个人打死。安全部队逮捕了曾将房子让给这两个被打死的人使用的人。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12 月 14 日）

126. 12 月 22 日，以色列国防军士兵在希伯伦附近的 El Aroub 关口发射一枚橡皮子弹，路过的公共汽车上一名 15 岁的巴勒斯坦乘客受重伤。Sadi Jawabrah 说，士兵们向路过的公共汽车开枪，一枚子弹穿过玻璃窗，击中他的嘴巴，打掉了两颗牙齿。以色列国防军发言人发表声明，这个士兵没有看清情况就开枪，危及过往旅客，因此将对他采取行动。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12 月 23 日）

127. 1 月 20 日，据报两天前巴勒斯坦保护人权和环境协会在 Ramallah 的 Grand Park 饭店举行记者招待会，介绍了该协会 1999 年关于巴勒斯坦领土上侵犯人权情况的年度报告。据该协会说，1999 年期间以色列杀害了 19 名巴勒斯坦人。其中 7 人是以色列国防军杀害的，一人是以色列警察杀害的，两人是定居者杀害的，3 名工人是被汽车压死的。两人死于以色列监狱，两人被地雷炸死，另有两人在起义期间受伤而死亡。该协会的年度报告说，以色列没收了 40 178 德南的巴勒斯坦土地；这一年期间，15 180 棵树被铲除或烧毁，其中多数是橄榄树、杏树和无花果树。（《国土报》，1 月 20 日）

128. 2 月 28 日，巴勒斯坦青年在伯利恒的 Rachel's Tomb 附近抗议法国总理利昂内尔·若斯潘一周将真主党称作“恐怖主义分子”。他们在抗议期间与以色列国防军发生冲突。在示威者投掷石块后，以色列国防军发射了橡皮子弹，打死 4 名巴勒斯坦人。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，2 月 29 日）

129. 2 月 29 日，据报司法部内务司决定以杀人罪起诉近距离开枪打死一名巴勒斯坦盗车贼的耶路撒冷警察。但该司不建议起诉同一事件中远离开枪打伤盗车贼的朋友的另一名警察。28 岁的 Hader Badouan 在 1 米远的距离被击中背部。据调查人员说，现场的照明足以使这名警察看清 Badouan 没有携带武器。（《国土报》，2 月 29 日）

6. 免除赔偿责任法草案

130. 9 月 3 日，据报财政部希望为 1994 年在希伯伦的 Machpela 大屠杀事件中受伤的巴勒斯坦人拨出专门赔偿款项。该部通知财政委员会，它打算向受害者划拨 100 万新谢克尔。这笔款项将从以色列在捐助国义务框架内支付给巴勒斯坦权力机构的总数中扣减。同时，希伯伦市长 Mustafa Nasta 用阿拉伯文说，这种赔偿是“意大利式偷盗”。他说，以色列试图表现出大方的样子，但此种大方却以他人的利益为代价。Nasta 对《国土报》说，“如果给受害者的款项是从原来给巴勒斯坦权力机构的数额中克扣而得，那么实际

上是巴勒斯坦权力机构在出钱。”他还说，打算赔偿的款额微不足道。他补充说，“在以色列境内的事件或攻击中受伤的人，每人应获得 100 万谢克尔。”（《国土报》，9 月 9 日）

D. 此种全面管制制度及其实施方式对被占领土人民经济、社会和文化生活的影响

成年人

131. 8 月 23 日，据报巴拉克总理批准了关于放宽对进入以色列的巴勒斯坦工人和商人的限制。因此，来自西岸和加沙地带的巴勒斯坦工人人数预计增至 80 000 人。新规定特别是有利于安全方面无问题的、21 岁（原来为 23 岁）以上的已婚工人，以及安全方面无问题的、21 岁以上的商人。另外还决定允许数百名 44 岁以上的加沙人周五到耶路撒冷圣殿山做礼拜。国防部说，采取这些步骤的目的是改善巴勒斯坦人的经济和社会状况。目前，约 70 000 名来自加沙地带和西岸的巴勒斯坦人持有工作许可证，但另有 40 000 人不持工作许可证潜入以色列工作。1980 年代后半期，以色列境内的巴勒斯坦劳动力超过 10 万人。据国防部门的人说，在加沙地带，17% 有工作的巴勒斯坦人在以色列境内工作，但其收入却超过加沙地带收入的 40%。西岸的情况也差不多。（《耶路撒冷邮报》，《国土报》，8 月 24 日）

132. 8 月 24 日，据报以色列国防军担心，由约旦经由 Allenby 桥进入巴勒斯坦权力机构领土和以色列的人，在桥头遭遇的情况日益恶化，人们在 40 度高温下等待 4 至 6 个小时，可能迁怒于在场的巴勒斯坦官员和以色列官员，导致暴力事件。该桥头的办事程序复杂，加上过桥人数增加，致使那里的情况无法忍受。桥头由巴勒斯坦人控制，但安全由以色列负责。过桥人员的护照由巴勒斯坦官员接收，而是否批准却由躲在后面的以色列办事员决定。（《国土报》，8 月 24 日）

133. 12 月 10 日，据报巴勒斯坦活动分子正发起一场关闭 Tulkarm 的一家以色列食品添加剂厂的运动，因为他们说该厂危害该地区的环境和健康。巴勒斯坦和平与民主中心在 Tulkarm 组织了一次会议，其他一

些非政府组织与会。会上通过一项决议，要求约旦抵制 Keshet Prima 食品添加剂厂。该厂就在绿线之外、位于完全受以色列控制的巴勒斯坦城市的一个区。发生这场运动之时，恰巧苏哈·阿拉法特出乎记者们和到访的美国第一夫人喜拉利·克林顿的意料，将一系列环境和健康问题归罪于以色列。阿拉法特夫人说，80% 的巴勒斯坦水域被以色列污染，从而“造成了大范围的疾病”。环境部发言人说，在该工厂开办之初，空气污染和储存危险物品等问题已经显露。该工厂于 1995 年迁至 Tulkarm 工业区。但据该部的发言人说，“这些问题已得到纠正，今天其作业没有任何问题”。市工程师 Rayeq Hamad 说，“我不信任他们的测试”。他说，“所有官员都认为，这个工厂之所以在 Tulkarm，是因为以色列人不会允许它设在绿线之内”。在该工厂的后面，菜农 Fayez Oude 说，他雇用的一名帮工因化学品气味太浓，三天后就不干了。（《耶路撒冷邮报》，12 月 10 日）

儿童

134. 2 月 20 日，据报在西 Negev，年幼的巴勒斯坦儿童在极其恶劣的环境下做工，工资极低。Netivot 警察局局长 Rehavia Rmasi 在三天前逮捕了 28 名未持工作许可证在以色列境内做工的巴勒斯坦人，其中 25 名是未成年儿童。他说，“这是奴役行为”。逮捕这些人，是因为警察想预防侵犯财产并查找以色列境内未持许可证的居民。警察在审问后将 25 名儿童送还西岸。这些儿童的年龄在 10 至 14 岁之间。据 Umasi 说，以色列国境内许多犹太定居者雇用来自希伯伦的儿童和青年。他说，数以百计的儿童从早上 4 点被带到地里干活，一直干到下午 5 时，几乎不给任何食物。（《国土报》，2 月 20 日）

E. 普遍无望感和绝望感

其他

135. 8 月 22 日，据报司法部长 Yossi Beilin 正着手大幅改动安全总局法草案。他说该法在界定安全总局的权力时过于模糊。Beilin 说，他对该法案的某些条款持怀疑态度。该法案是去年由以色列议会一读通

过的，赋予安全总局极其广泛的权力。例如，其中一款说，该总局受权维护国家安全、民主秩序及国家机构免受恐怖威胁。（《国土报》，8月22日）

136. 8月30日，据报以色列国防军决定更加严厉地对付因在西岸违反交通法规被抓的巴勒斯坦人，并将不支付罚款的巴勒斯坦违规者的汽车没收。巴勒斯坦权力机构谴责了这一新步骤，认为这一步骤过于严厉。在以色列本土境内，并非都实行如此严厉的政策。9月13日，旅游部长 Amon Lipkin-Shahak 访问了伯利恒，并与巴勒斯坦旅游部长设法解决游客在耶路撒冷与伯利恒之间的通行问题。有时朝觐者无法访问伯利恒，有时他们被耽误很久，或不得不绕道而行。（《耶路撒冷邮报》，9月14日）

137. 9月20日，耶路撒冷事务部长 Haim Ramon 会见了巴勒斯坦权力机构耶路撒冷事务部长 Faisal Husseini。Ramon 请 Husseini 履行以色列与巴勒斯坦权力机构之间的各项协定，特别是关于东宫的协定。以色列不允许在东宫举行外交会议。他们还讨论了缓解该市巴勒斯坦人的社会状况问题。（《耶路撒冷邮报》，《国土报》，9月21日）

138. 10月5日，据报高等法院下令在45天之内必须说明为何实行给予政府不合宪法权力的紧急状态。高等法院这样做，是因为以色列民权协会请求下达说明理由命令，该协会吁请废止以色列国成立以来持续实行的紧急状态。以色列民权协会认为，国家利用自1948年以来的局势侵害人权和法治。紧急状态使当局实行紧急法规，以取代议会制定的法律，并使严厉的紧急法律合法化。（《耶路撒冷邮报》，10月5日）

139. 10月10日，据报 Petah Tekva 治安法院延长了 Alon Moreh 三名涉嫌攻击 Kafr Salem 一名55岁巴勒斯坦老人的定居者的押候期限。警察发言人说，这三个人将被起诉。（《耶路撒冷邮报》，10月10日）

140. 10月19日，据以色列国防军发言人说，以色列安全部队逮捕了去年12月二十多个巴勒斯坦人在 Ayosh 关口骚乱期间攻击以色列国防军士兵的一名巴勒斯坦人。该发言人说，Nabil Hamoud 是在非法进入

以色列并坦白拿了士兵的枪支后被捕的。（《耶路撒冷邮报》，10月20日）

141. 10月21日，据报，耶路撒冷市长 Ehud Olmert 在耶路撒冷地区规划委员会会议上说，今后数年最重要的工作是在市区内增加犹太居民的人数。他还说，规划中必须列入“绿区”，即用作公园或自然保护区的空地。他很少提及开发东区的特定设想，而东区的基础设施状况极糟。在下一年中，指导委员会将与耶路撒冷地区规划委员会一起研究和拟定正式计划。实际建筑于2000年底开始，到2020年为止。（《耶路撒冷邮报》，10月21日）

142. 10月21日，高等法院证实，如果巴勒斯坦人对国家或任何国家机构提出的官司，事关根据关于执行以色列与巴勒斯坦权力机构间临时协定第7和第8条移交给巴勒斯坦权力机构的责任领域，则以色列各法院将不予受理。高等法院驳回了希伯伦两家巴勒斯坦人要求废止这两个条文的申诉，表明了这一立场。申诉者提出的主要理由是，他们在巴勒斯坦司法部门得不到公平审理的机会，但高等法院裁定，他们的这种说法没有任何实际根据。提出申诉的这两家人在耶路撒冷和海法地区法院提出申诉，要求给予他们惩罚性赔偿，因为他们在西岸的以色列民政医院受到了不当治疗。虽然申诉是在关于执行临时协定的法律生效前提出的，但审讯仍未开始。（《国土报》，10月22日）

143. 10月24日，据报埃及和约旦正计划在 Ramallah 与巴勒斯坦权力机构举行一次会议，据巴勒斯坦权力机构了解谈判情况的人说，会议的目的是讨论巴勒斯坦难民问题，并在最后谈判开始前协调立场。以色列外交部发言人说，外交部长戴维·利维认为他没有理由参加此种会议，因为难民问题将在各委员会讨论，而不是在部长一级讨论。以色列方面说，埃胡德·巴拉克总理也在考虑难民问题，他对司法部长 Yossi Beilin 和阿拉法特的副手 Mahmoud Abbas 提出的想法特别感兴趣。他们显然是建议上巴勒斯坦难民未经以色列许可即返回巴勒斯坦地区。这两个人显然讨论了设立一个以色列基金的问题，以帮助难民

重新安置，作为一种形式的补偿。以色列拒绝让巴勒斯坦难民返回以色列本土境内的家园，并说它要求对允许多少 1967 年难民返回巴勒斯坦权力机构地区有发言权。巴勒斯坦权力机构官员的立场是，应允许难民返回家园，不论其家园是在以色列境内，还是巴勒斯坦地区。巴勒斯坦权力机构还要求以色列赔偿不想返回以色列境内家园的 1948 年难民，并要求以色列对所有难民的苦难和经济损失作出赔偿。（《耶路撒冷邮报》，10 月 24 日）

144. 10 月 28 日，据报已搁置了三年的向加沙地带增加输送 5 兆瓦电力的计划，最近已由埃胡德·巴拉克总理批准。政府负责被占领土活动的协调员 Ya'acov Orr 少将，与巴勒斯坦权力机构民事部长 Jamil Tarif 会晤讨论了计划的执行问题。电线于 3 周后开通。这将极大地缓解该地区经常发生的断电情况。此外，到 2000 年 7 月，以色列与加沙地带将开通第一条高压电线，以补充巴勒斯坦的第一个发电站。（《耶路撒冷邮报》，10 月 28 日）

145. 11 月 1 日，据报关于以色列人与巴勒斯坦人在卫生领域进行合作的首项研究，说明双方间紧密支持与合作。由 JDC-Brookdale 研究所和耶路撒冷圣城大学进行的这项里程碑式的研究，共研究了 148 个合作项目，涉及 68 个不同的组织。在探讨这项研究的讨论会上，与会者审议了非政府服务组织、大学和人权组织开展的训练研究、发展服务和提供服务的双边项目。（《耶路撒冷邮报》，11 月 1 日）

146. 11 月 2 日，据报，一名高级别安全官员告诉《耶路撒冷邮报》，希伯伦 Avraham Avinu 区附近的批发市场将继续关闭，直到巴勒斯坦权力机构满足以色列的要求，包括在该市场与犹太区之间修建一座隔离墙。同时，警察不让立刻实现和平运动活动分子到希伯伦去，因为他们计划在那里支持和平进程，支持向巴勒斯坦车辆开放 Shuhada 街，并抗议不开放批发市场。（《耶路撒冷邮报》，11 月 2 日）

147. 11 月 3 日，犹太机构主席 Sallai Meridor 严厉批评了议会的一项法案草案，因为这项法案将修改

《公民资格法》，自动给予所有以色列公民直系亲属公民资格，从而放宽数以千计的巴勒斯坦人的归化。这一法案是议员 Ahmad Tibi (Balad) 宣布的。Meridor 说，修正案草案将“使以色列无法保持其犹太性质，而犹太性质是国家的根本基础”。（《耶路撒冷邮报》，11 月 4 日）

148. 11 月 14 日，据报以色列决定放宽对运往西岸的约旦商品的安全检查，并允许约旦卡车直接进入西岸，不必在过境点换成巴勒斯坦卡车。以色列过去曾以安全为由拒绝这种可能性。（《国土报》，11 月 14 日）

149. 11 月 29 日，埃胡德·巴拉克总理在与议会外交和国防事务委员会开会后说，根据最后协定，不会在以色列境内重新安置任何巴勒斯坦难民。他告诉记者，他设想会设立国际机构，以便将难民重新安置在巴勒斯坦实体内，但以色列不会对难民负任何责任。他说，最后协定将终止难民返回以色列的要求。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，11 月 30 日）

150. 12 月 2 日，据报，埃胡德·巴拉克总理的发言人说，总理决定不反对开放通往圣殿山阿克萨清真寺地下祈祷室的新入口。前一年夏天，巴拉克迅速采取行动，封闭了博物馆办事员在该清真寺外墙上开启的一个入口，说这是破坏现状的行为。据报巴拉克认为从安全方面考虑，新入口是必要的。教产官员说，他们未等巴拉克作出决定就开启了该入口。教产主任 Adnan Husseini 说，到下一个神圣的斋月，该出口将准备就绪，因为斋月期间各清真寺都很拥挤。Husseini 说，教产起初打算在去年斋月就开启该出口，可政府不允许。但是，据《国土报》报道，在国内安全部长 Shlomo Ben Ami 主持的关于教产最近开展的工作的一次辩论会上，检察长 Elyakim Rubinstein 反对开启这个新出口。他特别指出，“我们对各种仪式是可以容忍的，但我们必须告诉教产和博物馆，我们也有历史。我们不得践踏我们的历史。”（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12 月 2 日）

151. 12 月 2 日，据报以色列同意允许目前居住在埃及的数千名巴勒斯坦难民返回加沙境内由巴勒斯坦

权力机构控制的地区。协议提及加沙—西奈边界 Rafah 镇上由加拿大开办的难民营。1967 年六日战争之后，该难民营的多数居民越过与埃及的原国际边界，到埃及一方境内定居。1978 年《戴维营协议》签署后，这个已经扩大的难民营一分为二，数以千计的居民留在归还给埃及的地区。据以色列安全人员说，这项行动与过去的一项承诺有关，同关于巴勒斯坦难民返回的权利或由巴勒斯坦权力机构领域重新吸收难民的辩论毫无关系。（《国土报》，12 月 2 日）

152. 2000 年 1 月 11 日，据报巴勒斯坦谈判人员在最后地位谈判今年首次正式会议上重申要求返回权，他们说，以色列必须允许 370 万巴勒斯坦难民及其后代返回家园。巴勒斯坦首席谈判人员 Yasser Abed Rabbo 在 Ramallah 与以色列谈判人员会晤后说，“巴勒斯坦人要求所有 1948 年难民有返回权，并要求补偿不想返回以色列的难民”。Abed Rabbo 说，以色列谈判人员仍拒绝让巴勒斯坦返回家园的意见。以色列首席谈判人员在会后拒绝对记者发表讲话。但以色列方面说，埃胡德·巴拉克总理正在考虑一种妥协办法，此种办法基于司法部长 Yossi Beilin 和巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特主席的副手 Mahmoud Abbas 过去讨论的想法。双方讨论了设立以色列赔偿基金问题，目的是帮助巴勒斯坦权力机构在各地区重新安置巴勒斯坦难民。以色列不会限制允许返回巴勒斯坦权力机构控制地区的难民人数，而是要求巴勒斯坦权力机构放弃难民返回以色列的权利。（《耶路撒冷邮报》，1 月 11 日）

153. 1 月 12 日，据报按照利库德集团议员提出并经其他 60 名议员联署的法案，巴勒斯坦难民的返回必须得到议会三分之二的核可。提出这一法案的利库德议员说，这一法案必须尽快通过，因为以色列和巴勒斯坦人已开始最后地位谈判，其中包括 1948 年和 1967 年战争造成的难民的地位问题。根据这项法案，未经议会 80% 成员的核可，政府不得就难民返回权作出任何承诺或达成任何协议。该法案允许每年颁发最多 100 张许可证给因人道主义原因返回的难民。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，1 月 12 日）

154. 1 月 16 日，据报前一周国防军部队和安全总局大肆逮捕涉嫌计划在以色列进行恐怖袭击的伊斯兰圣战组织活动分子。安全部队说，20 多人是在这次镇压行动中逮捕的，并说 20 个活动分子是几天前在 Jenin、Ramallah 和希伯伦地区逮捕的（《耶路撒冷邮报》，1 月 16 日）

155. 1 月 18 日，据报以色列警察在（安全由以色列控制、民事由巴勒斯坦人控制的）B 区逮捕了来自希伯伦山南部 Al-Fawar 村的两名涉嫌倒卖武器的巴勒斯坦人。在逮捕嫌犯过程中，安全部队没收了四支手枪、两支步枪、10 个弹盒和数百枚子弹。（《耶路撒冷邮报》，1 月 19 日）

156. 1 月 25 日，以色列士兵阻止了 Khan Younis 一个公共花园的一个工程。该地点一直用来倾倒垃圾。Khan Younis 市长 Usama Fara 说，军队采取的措施与和平协定是矛盾的。（《耶路撒冷邮报》，1 月 28 日）

157. 1 月 28 日，据报欧洲联盟关于以色列与巴勒斯坦地区间经济关系的一份新报告说，双方间关系中没有信任与合作，这就是目前经济关系紧张的原因。该报告还说，以色列过去将征得的商品和劳务税移交给巴勒斯坦权力机构，而实际上以色列自 1996 年起就扣压了此种税款。以色列与巴勒斯坦人进行了紧张的谈判，以解决这一问题，但迄今尚未弥合双方间的分歧。这份题为“评价巴黎议定书”的文件，审查了 1994 年巴解组织与以色列签署的《巴黎经济议定书》，讨论了该《议定书》在以下四个经济领域的成败：劳务问题、劳资关系、财政问题和金融安排。《议定书》主张正常流动，其目的是继续让巴勒斯坦人在以色列正常工作，但须经以色列酌情决定。该报告说，就短期而言，必须让巴勒斯坦工人进入以色列劳动力市场，这样才能避免巴勒斯坦领土的大规模就业和贫穷。该报告说，如果双方表现出信任与合作，《议定书》本可以为巴勒斯坦人在以色列就业的互利安排提供框架。关于贸易问题，该报告说，就长期而言，巴勒斯坦领土实现发展的最基本要求是与外界自由贸易。《巴黎议定书》主张这样做，在以色列与巴勒斯

坦权力机构地区间建立关税联盟，并附有一些解释。但根据该报告，结果事与愿违，贸易陷入停顿。主要问题还是在于关闭边界以及与此有关的安全关切。该报告说，至于移交资金问题，根据《巴黎议定书》，在以色列境内工作的巴勒斯坦工人缴纳的一部分税款应移交给巴勒斯坦权力机构，因为通常用税款供资的福利是由巴勒斯坦权力机构提供的。作为销售税支付的资金也应归还，因为按照协议，贸易中的责任是按目的地原则计算的。该报告还说，就社会保障资金移交而言，以色列境有大笔资金正等待巴勒斯坦有关机构设立后移交。其中包括以色列境内巴勒斯坦工人缴纳的养老金。该报告建议，巴勒斯坦权力机构应加速建立此种机构。（《耶路撒冷邮报》，1月28日）

158. 1月25日，据报以色列国防军部队在 Ramallah 附近逮捕了来自 Kaladia 难民营的7名巴勒斯坦人，这些人涉嫌向耶路撒冷-Ramallah 公路上的以色列汽车和安全部队。国防军发言人说，这七个人（其中六人刚20岁出头），都不是任何恐怖组织的成员。（《耶路撒冷邮报》，1月26日）

159. 2月20日，据报，据自然保护区和国立公园管理局的一项调查，耶路撒冷以东西岸 Adam 定居点 Neve Yaacov 居民区住家的下水道，正严重污染流入 Kelt 谷的温泉，造成恶臭和动物死亡。Kelt 谷的污染正在蔓延。这个河谷一部分由以色列控制，另一部分由巴勒斯坦权力机构控制。有人担心，污染可能波及 Kelt 溪东端的 Ein Kelt 温泉。（《国土报》，2月20日）

160. 2月26日，教廷使节 Pietro Sambi 为梵蒂冈关于向耶路撒冷各圣地提供国际保障的要求辩护。他说，以色列不允许巴勒斯坦人随时自由进入耶路撒冷，剥夺了他们的宗教自由。Sambi 在第1台上接受采访时说这番话，是针对有人批评教廷与巴勒斯坦人协定作出的反应，因为该协定要求给予此种保障。Sambi 说，“你们知道，加沙的穆斯林，并非都可以随时到阿克萨清真寺去；伯利恒的基督教徒，并非都能随时到圣龛教堂去。”（《耶路撒冷邮报》，2月27日）

三. 被占叙利亚阿拉伯戈兰的人权情况

161. 9月17日，据报戈兰高地100多位宗教领导人指控说，前一天当他们从阿拉伯叙利亚共和国穿越边界时，以色列安全人员对他们不敬。谢赫说，包括圣书在内的个人物品被丢在地上，圣物被没收。（《国土报》，9月17日）

162. 9月23日，据报，据戈兰区域理事会会长 Yehuda Wolman 说，在戈兰高地将修建52座住房的新居民区。这些住房是分配给 Bnei Yehuda 定居点的，将由私人承包商承建。住房事务部发言人说，该项目是前内塔尼亚胡政府核可的。他还说，政府已开始削减划拨给戈兰高地的国家资金—1999年预算减少250万美元，2000年预算减少2200万美元。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，9月23日）

163. 9月29日，据报埃胡德·巴拉克总理对来访者说，与阿拉伯叙利亚共和国达成任何协议，都需要以色列作出“某种痛苦的让步”。有人引用巴拉克的话说，“我可以告诉你们，现在尚未达成可以同叙利亚恢复对话的任何模式。但我不想误导任何人，因为同叙利亚达成协议，就意味着在戈兰高地问题上作出极为痛苦的让步”。据报戈兰居民委员会正计划在今后数月中接待100万游客，以便赢得公众支持，反对从戈兰撤出。（《耶路撒冷邮报》，9月29日）

164. 10月8日，据报戈兰高地定居点将在政府新的优先地区地图中划为“最优先地区”，该地图是总理办公室上月拟订的。埃胡德·巴拉克总理向《国土报》证实了这一消息。据巴拉克说，政府拟订的国家优先地区地图包括 Negev、加利利、约旦河谷、各大城市的贫穷居民区和戈兰高地定居点。这些地区将获得更多的资金，以便在《沙姆沙伊赫备忘录》签订后确保其安全。（《国土报》，10月8日）

165. 11月11日，据报 Katzrin 地方理事会正计划在 Katzrin 修建一个新旅馆。有人已请求以色列土地管理局为这个旅馆划拨土地，一个私人开放商已同意承建这个旅馆。这个项目是3年前提议的，但后来搁置了。Katzrin 市长 Sami Bar Liv 说，“Katzrin 是

一个极好的旅游城市，我觉得没有问题，虽然官僚问题总会有的”。（《国土报》，11月11日）

166. 12月15日，议员 Saleh Tarif 要求埃胡德·巴拉克总理取消来自戈兰的数百名人的公民资格，因为这些人一直在试图归还身份证。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，12月16日）

167. 2000年1月3日，据报埃胡德·巴拉克总理在离开以色列去美国与叙利亚代表团对话前一小时，同“戈兰问题全国理事会”会晤。据报，他向定居点们保证，以色列会签署的唯一协议，是能加强以色列安全的协议。据统一以色列党的人估计，巴拉克在每一轮谈判前与反对从戈兰撤军的人会晤，是做给外国人看的，意在向阿拉伯叙利亚共和国和其他人发出强硬的信息。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，1月3日）

168. 1月3日，据报活动分子在 Magdal Shams 组织了一次集会，以便向谈判者发出信息，即以色列应释放 17 名囚犯。在集会期间，300 人聆听了叙利亚国歌。因炸毁军队武器仓库而在以色列监狱服刑 12 年的 33 岁的 Yaman Abu Jabal 说，“以色列通常会惩罚挥舞叙利亚国旗的人，但现在对他们视而不见，因为以色列被迫承认戈兰高地是叙利亚的一部分”。被禁数十年的叙利亚国旗在 Magdal Shams 街头飘扬，没有招致以色列警察的严厉反应。多数活动分子对回归阿拉伯叙利亚共和国表示欢迎，因为这样他们就可以与亲人团聚。Fahkr El-Din 说，他的未婚妻在 1974 年被捕后，被迫离开戈兰高地。他说，“她现在是大马士革大学的教授。如果她现在还在等他，那她就太傻了”。El-Din 后来结了婚，已有孩子。Attalah Al-Wali 的儿子被关押在以色列监狱里，如果以色列不作为与阿拉伯叙利亚共和国的协定的一部分将他释放，他就

无法到以色列监狱里去探望儿子。（《耶路撒冷邮报》，1月3日）

169. 1月13日，据报，从美国前一周在 Sheperdstown 对话中向双方提出的和平条约草案看，埃胡德·巴拉克总理要阿拉伯叙利亚共和国允许戈兰高地上的以色列定居者，即便在签署和平条约并将领土主权交给叙利亚后，仍然可以留在他们的家园。该文件已提供给《国土报》。一个权威的政治人物证实，巴拉克认为以色列人有权在戈兰居住，就象阿拉伯人有权在以色列居住一样。（《国土报》，1月13日）

170. 2月14日，来自戈兰高地的数百人在 Majdal Shams 示威，当他们向警察投掷石块时，警察向他们发射了催泪弹和橡皮子弹，示威转为暴力事件。进行这次示威，是为了纪念 1981 年的示威，当时以色列将以色列法律延伸到戈兰高地，向居民颁发了以色列身份证。为了拒绝接受以色列身份证，居民们进行了为期 6 周的罢工，后来居民们每年都纪念这一事件。这次示威以数百名抗议者在 Majdal Shams 主要广场聚集为起点。与往年不同的是，警察没有在该村广场执勤，但他们的确在郊区监测事态发展。据当地居民说，两人受伤，另一人被催泪弹熏倒。（《国土报》，《耶路撒冷邮报》，2月15日）

171. 2月23日，据报，埃胡德·巴拉克总理的助手对记者说，以色列核可在戈兰高地上修建 27 座新度假别墅，而且只要没有与阿拉伯叙利亚共和国达成协议，就继续修建别墅。总理办公室主任 Yorri Kuck 说，除了在 Kibbutz Krar Haruv 修建 27 座度假别墅外，今后将核可更多的修建别墅计划。（《耶路撒冷邮报》，2月23日）