



第五十五届会议

临时议程项目 24

联合国同伊斯兰会议组织的合作

联合国同伊斯兰会议组织的合作

秘书长的报告*

一. 引言

1. 本报告是根据大会 1999 年 10 月 25 日第 54/7 号决议第 13 段提交的。

二. 联合国代表同伊斯兰会议组织代表的协商和出席会议的情况

2. 1999 年 10 月 1 日，伊斯兰会议组织成员国外交部长在联合国总部举行了年度协调会议，讨论大会第五十四届会议的议程，特别是伊斯兰会议组织关注和关切的那些项目。主管政治事务部助理秘书长代表秘书长出席了会议，该部的高级人员也以观察员资格出席了会议。

3. 一如往年，协调会议审查了国际政治局势，特别注重与伊斯兰会议组织成员国有关的问题，包括：中东局势和巴勒斯坦问题；波斯尼亚和黑塞哥维那；查漠和克什米尔局势；阿富汗局势；索马里；与纳戈尔

内卡拉巴赫有关的局势；伊拉克占领和侵略科威特的后果。

4. 助理秘书长代表秘书长出席由伊斯兰会议组织于 2000 年 6 月 27 日至 30 日在吉隆坡召开的第二十七届外交部长会议。

5. 在审查期间，联合国和伊斯兰会议组织继续关于政治事项上的协商，特别是关于不断在进行的建立和平努力，这已成为两个组织合作的一个重要层面。两个组织的秘书长在审查期间举行了数次双边会议。除其他外，他们还讨论了阿富汗、中东和科索沃以及南斯拉夫联盟共和国境内局势。两组织继续定期协商，特别是在政治事务部和伊斯兰会议组织常驻联合国观察员代表团之间，讨论共同关心的问题。高级别意见交流会于 2000 年 9 月举行。

6. 关于阿富汗境内的冲突，两个组织仍保持极为密切的接触并加强其政治合作。秘书长阿富汗问题个人代表弗朗切斯克·本德雷利先生以观察员的身份参加

* 依照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段，本报告于 9 月 8 日提交，以求载入联合国系统提供的所有资料。

了伊斯兰会议组织阿富汗委员会召开的会议，与联合阵线和塔利班进行了两轮间接会谈。这些会议于 2000 年 3 月 7 日至 9 日和 5 月 8 日至 10 日在吉达伊斯兰会议组织总部举行。第一轮会谈之前，秘书长在联合国总部与伊斯兰会议组织阿富汗委员会的代表进行协商。2000 年 1 月，由伊朗伊斯兰共和国担任主席的伊斯兰会议组织委员会向秘书长汇报其活动。他们除其他外还表示赞赏伊斯兰会议组织与联合国之间的紧密合作，并通知秘书长说，伊斯兰会议组织就阿富汗问题所作的努力只属辅助性质，目的在于支助联合国发挥中枢作用以寻求和平办法解决旷日持久的阿富汗冲突。

三. 联合国系统和伊斯兰会议组织及其专门机构的一般性会议

7. 根据大会第 54/7 号决议，联合国系统和伊斯兰会议组织及其专门机构秘书处代表于 2000 年 7 月 11 日至 13 日在联合国日内瓦办事处就合作问题举行一般性会议。这次会议的实质性筹备工作是由联合国和伊斯兰会议组织的协调秘书处开展的。根据两个秘书处之间的协议，会议通过了下列议程项目：

1. 工作的安排
2. 审查合作以及评估在优先合作领域取得的进展：
 - (a) 科学和技术发展；
 - (b) 贸易和发展；
 - (c) 伊斯兰国家间的技术合作；
 - (d) 援助难民；
 - (e) 粮食安全和农业；
 - (f) 教育和扫除文盲；
 - (g) 投资机制和联合企业；
 - (h) 人力资源发展；

(i) 环境卫生和人口；

(j) 艺术和工艺的发展以及宣扬文化遗产。

3. 审议加强联合国系统和伊斯兰会议组织及其各机构之间合作机制的各项建议。

4. 其他事项；

5. 通过最后报告。

8. 会议收到了一些参与组织、两个组织的机构所编写的工作文件。一般性会议议程项目 2 底下列出了 10 个问题，构成联合国系统和伊斯兰会议组织及其专门机构之间的预定优先合作领域。会议期间设立了由联合国系统和伊斯兰会议组织及其专门机构代表所组成的非正式工作组。这些工作组的讨论集中在两个组织所编写的工作文件，根据他们的讨论，一般性会议除其他事项外，就 2000-2001 年期间将完成的范围广泛的合作活动方案，达成协议。会议的结论和建议载于 2000 年 7 月 13 日一致通过的最后报告内。在议程项目 3 下，会议也讨论了加强伊斯兰会议组织与联合国系统之间合作机制的提案。会议除其他外还同意这两个组织的有关实体之间应直接审议各项具体提案，包括可能提出的优先合作领域清单的修订本，并同意这两个组织的秘书处应据此在下一一次一般性会议之前了解情况。

9. 下列联合国部门和联合国系统其他组织和机构的代表参加了会议：政治事务部；新闻部；联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处；联合国国际药物管制规划署（药物管制署）；联合国环境规划署（环境规划署）；世界粮食规划署（粮食规划署）；联合国人口基金（人口基金）；联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）；世界卫生组织（卫生组织）；联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）；世界银行；世界气象组织（气象组织）；国际农业发展基金（农发基金）；联合国工业发展组织（工发组织）。

10. 下列伊斯兰会议组织的组织和机构代表参加了会议：伊斯兰会议组织总秘书处；经济事务部；伊斯兰贸易发展中心；伊斯兰国家统计、经济和社会研究

及训练中心（统经社研训中心）；伊斯兰教育、科学及文化组织（伊斯兰教科文组织）；伊斯兰技术研究所；伊斯兰历史、艺术和文化研究中心；伊斯兰团结基金；伊斯兰工商会。

四. 联合国系统同伊斯兰会议组织会议 各项建议的后续行动，包括在经济和 社会发展领域的合作

11. 以下是联合国系统各组织为本报告提供的资料摘要。

A. 联合国粮食及农业组织

12. 在 1999 年 5 月至 2000 年 6 月期间，联合国粮食及农业组织（粮农组织）同伊斯兰会议组织继续在一些共同关心的领域内进行合作，例如粮食安全、环境保护、水源控制、农业统计、农业信息系统、渔业、适当技术以及两个组织的成员国在粮食安全特别方案框架内的南南合作。粮农组织派代表出席了 2000 年 1 月 22 日至 26 日在吉达举行的伊斯兰会议第二十三届会议，讨论经济和社会事务。

13. 报告所述期间，粮农组织与统经社研训中心主办了两次讨论会。第一次是关于近东地区依靠牧场的小规模反刍动物生产系统特色和分析的区域培训讨论会（1999 年 11 月 8 日至 12 日，突尼斯）。另一讨论会关于近东宏观经济和部门政策对农村贫穷影响的培训讲习班（2000 年 2 月 28 日至 3 月 8 日，安卡拉）。讲习班是与统经社研训中心和伊斯兰开发银行合作主办的，来自 13 个成员国的 25 名专家参加了讲习班。提出讨论的主要问题包括贫困评估和衡量、经济改革、发展政策和战略以及减轻贫穷战略。

B. 国际农业发展基金

14. 农发基金自设立以来一直对促进同伊斯兰会议组织成员国的合作给予相当的考虑，它们既是农发基金资源的重要捐款国也是农发基金援助的受援国。这两个机构于 1983 年 3 月 21 日签署了一项合作协定。

由于双方的目的都在于促进与农业发展有关的方案，伊斯兰会议组织和农发基金之间的合作涉及交流与共同关心的问题有关的信息和文件；定期进行协商以促进联合合作方案；以及在讨论共同关心问题的各种会议上对等出席会议。

15. 1979 年 9 月，农发基金与伊斯兰开发银行签署了一项合作协定以实现其协助共同会籍国家执行发展活动。协定涉及就共同关心问题进行的正常协商；就可能开展的有关其共同目标的项目进行信息交流并为参与这类项目提出建议；在每一个组织的理事机构对等出席会议；在鉴定、拟订和评估可能适合于两个组织提供的财政援助的发展项目方面紧密合作；就共同会籍国家内似乎必须或适合由两个组织提供资金的具体发展项目交流信息。

16. 1995 年 7 月，农发基金与伊斯兰教科文组织签署了一项合作协定，目的在于在属于两个机构成员的伊斯兰国家内促进农业和农村发展目标。合作协定涉及就共同关心问题交流信息并定期进行磋商以制定联合合作方案并审查共同关注和对等出席会议等问题，农发基金也保持定期与统经社研训中心接触。

C. 联合国贸易和发展会议

17. 贸发会议秘书处与工发理事会合作就与世界贸易组织（世贸组织）有关的问题编写三份研究报告。这项研究为 1999 年 10 月举行的伊斯兰会议组织协商会议提供基本文件，来自伊斯兰会议组织成员国、伊斯兰工商会、世贸组织和贸发会议的代表出席了这次会议，会议讨论了伊斯兰会议组织成员国关心的广泛问题并就可以列入第三次世贸组织部长会议多边贸易议程内的优先问题提出建议。

D. 联合国教育、科学及文化组织

18. 过去两年内，教科文组织继续与伊斯兰教国家组织及其附属机构，特别是伊斯兰教科文组织、联合国教科文组织、伊斯兰会议组织系统的对口单位合作，与伊斯兰会议组织系统的合作包括最高级别的接触及参加理事机构。联合国教科文组织与伊斯兰会议组

织于 1998 年 3 月和 2000 年 5 月分别为 1998——1999 年和 2000——2001 年签署了两项两年期活动方案。这两个组织通过其联合委员会两年期会议及通过参观访问和通信设法改善其合作并更好地反映和回应其成员国的优先事项，而这些也是联合国和伊斯兰会议组织商定的优先事项，即，教育和扫盲；科学和技术发展、人力资源开发和环境。

19. 此外，这两个组织联合规划、资助和执行文化遗产、资讯方面的活动。2000——2001 两年期活动方案包括（联合供资和执行的）62 个项目，其中涵盖这两个组织的共同职权范围，并明确强调联合国各全球会议鉴定的优先领域，即，消除贫穷；基本教育，特别是女童教育；以及资讯技术方面的能力建设。联合国教科文组织和伊斯兰会议组织系统合作的一个领域是联合国不同文明之间对话年（2001 年）以及不同文化间对话问题。在这个范畴内，联合国教科文组织和伊斯兰教科文组织正拟订项目准备主办一个关于伊斯兰文明科学成就的国际展览会，在一些国家的首都展出。

E. 联合国工业发展组织

20. 工发组织与伊斯兰会议组织在 1996 年 11 月签署了一项关系协定。工发组织与伊斯兰会议组织的专门机构和有联系的机构积极合作。工发组织与伊斯兰工商会讨论是否可能在私营部门发展方面进行合作，1999 年内加强这方面的讨论。这导致同意于 2000 年 5 月 7 日在巴林麦纳麦举行圆桌会议，来自开发金融机构、投资促进机构和私营部门以及工发组织的代表会集一堂讨论共同关心的问题并为今后的联合活动制定行动计划。工发组织和伊斯兰工商会就今后在与促进投资和技术有关的若干领域内进行的合作签署了一项谅解备忘录。工发组织正在最后确定这个行动计划。

F. 联合国人口基金

21. 人口基金继续向大多数伊斯兰会议组织成员国提供技术援助，为其人口活动，包括为提高妇女地位

的生殖保健方案和活动提供经费。为进行联合国与伊斯兰会议组织最近一次大会的后续行动，人口基金与伊斯兰会议组织加强了合作，于 1998 年 10 月 2 日由人口基金执行主任与伊斯兰会议组织秘书长签署了一项谅解备忘录。按照在该大会期间的计划和讨论，人口基金通过与伊斯兰教科文组织联合活动的经费筹措，继续同伊斯兰会议组织合作，这些联合活动导致编写文化敏感材料供伊斯兰教学学校和其他教育机构使用。

22. 特别令人感兴趣的是，由人口基金供资于 1999 年 9 月在大马士革召开关于伊斯兰教科文组织人口教育模式课程指导的区域培训讲习班。这份文件向伊斯兰教科文组织及其成员国提供了一个框架，用以从伊斯兰的观点在学校课程内采用人口教育。对生殖权利和性别问题所持态度的改变以及生殖保健做法的改变都是这个讲习班的主要目标。人口基金和伊斯兰教科文组织在其各自现方案拟订周期和行动计划的框架内制定了一个联合项目，其目的在于分发以往编印的手册和指南，并通过伊斯兰教科文组织及其推广机构各部门的工作提高对这些课题的认识。

G. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

23. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）努力向巴勒斯坦难民提供基本服务和人道主义援助的努力，不断获得伊斯兰会议组织的支持。1998 年 11 月，伊斯兰开发银行代表团访问西岸外地办事处，讨论了近东救济工程处的教育方案以及该银行资助近东救济工程处学校基本设施的可行性。

H. 联合国儿童基金会

24. 根据 1989 年伊斯兰会议组织和联合国儿童基金会（儿童基金会）的合作协定，以及 1996 年伊斯兰教科文组织和儿童基金会签署的谅解备忘录，儿童的问题在伊斯兰世界的政治议程上继续获得高度重视。儿童基金会以观察员身份参加了 1999 年 7 月在布基纳法索举行的第二十六届伊斯兰会议组织外交部长会议。即将在卡塔尔将举行的第九届伊斯兰会议组织

首脑会议将借助将于 2001 年举行的讨论世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议，提供良机重新致力于确保儿童的存活、保护、发展和参与。

I. 世界粮食计划署

25. 粮食计划署与伊斯兰会议组织之间的合作是在 1999 年 10 月通过一项合作协定正式确定下来的，该协定概述合作原则以及可能促进合作并成为互助处理共同关心问题的基石的若干措施。人们认为，粮食计划署与伊斯兰会议组织之间的合作在下列各优先领域内最为有效：援助难民；粮食安全与农业；教育和扫盲；以及人力资源开发，就今后方案拟订和执行工作而言，粮食计划署与伊斯兰开发银行之间在利用技术援助促进项目评估和进行拟订项目可行性研究方面大有合作空间。

26. 近年来，粮食计划署建立了相对强大的脆弱性评估和绘图能力，用以改善针对资源和成本效益。粮食计划署认识到与统经社训研中心进行合作的潜力，并将努力确定正式办法以交流数据和信息。救济业务在粮食计划署援助伊斯兰会议组织成员国方面占主要地位，但为此提供资源则是令人关注的主要问题。可以探讨与伊斯兰团结基金建立伙伴关系以共同资助救济业务的可能性。在其支助人力资源发展以改善脆弱部门间的粮食安全的战略中，促进女童教育是主要部分。粮食计划署将与伊斯兰教科文组织在这个领域内合作。伊斯兰会议组织与粮食计划署之间的合作备忘录预示对等出席各会议和执行机构的会议，从而鼓励开展对话及两个组织对其优先事项及关心的问题了解。

J. 世界卫生组织

27. 卫生组织与伊斯兰教科文组织在卫生教育等领域内进行合作，包括提倡健康的生活方式和管制酒精及药物滥用、后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）、疟疾、生殖健康和人口问题、青少年健康和生物伦理学。这两个组织继续推广使用注重行动的学校卫生课程。

K. 世界银行

28. 世界银行的活动范围几乎涵盖所有伊斯兰会议组织国家。这些活动包括项目筹资、技术援助和与整个经济及社会发展有关的其他事项。世界银行同伊斯兰会议组织各机构之间的合作强而有力，而且正在因有关机构之间不断直接接触而获得日益加强。这已从下述情况体现出来：世界银行为伊斯兰工商会主办的贸易和投资会议提供部分资金，同伊斯兰教科文组织就与知识管理有关的问题进行有效合作，以及与伊斯兰开发银行就项目筹资、培训和信息交流进行的有力合作。这些活动将继续开展并进一步加强。

L. 联合国系统其他组织、计划署和部门

29. 联合国系统的一些其他组织、计划署和部门，包括国际电信联盟、万国邮政联盟、联合国大学、联合国秘书处、新闻部和联合国药物管制方案也提供了它们同伊斯兰会议组织及其专门机构合作的方案和活动的资料。