



## 第五十五届会议

### 议程项目 30

《1990 年代联合国非洲发展新议程》，包括  
中期审查议定的措施和建议的执行情况

《1990 年代联合国非洲发展新议程》  
的执行情况

《1990 年代联合国非洲发展新议程》，包括中期审查议定的  
措施和建议的执行情况 《1990 年代联合国非洲发展新议程》  
的执行情况

秘书长的进度报告\*

#### 摘要

本报告是按照 1996 年 12 月 6 日关于《1990 年代联合国非洲发展新议程（联非新议程）》的执行情况中期审查的大会第 51/32 号决议提出的。本报告重点在于联合国系统各组织所报导的活动/倡议，有时也列入会员国（非洲国家和捐助国家）活动的资料。鉴于对调动财政资源以执行《新议程》极为重要，本报告增编（A/55/350/Add.1）集中讨论这个问题。

在导言之后，本报告第二节审查 1998 年 9 月向大会提交上一次进度报告（A/53/390）以来执行中期审查建议方面的进展。在经济改革领域，大多数非洲国家在制订适当宏观经济政策方面取得了大幅进展。同样，在执行中期审查关于促进私人部门和加速民主化进程及加强民间社会等方面的建议都取得了重大进展。不过，这些方面仍然有不少可以改进的余地，也必须加倍努力以扩大和维持这些方面的积极成果。在外国直接投资方面，非洲在吸引私人资金流入方面仍然

\* 本报告 2000 年 7 月 5 日以后才提出，因为联合国系统所有组织并未全部提出编写本报告所需的资料，而且还需从这些组织收集意见，本报告才能最后定稿。

远不及其他发展中区域。同样，关于有效解决非洲债务问题的建议没有获得充分执行，尽管有各种倡议，包括对重债穷国的做法有所加强。因此，必须加倍努力执行中期审查在发展资金关键领域的各项建议。

同样，在贸易便利和市场准入这两个领域，进展也相当有限，主要是由于供应紧张，包括非洲产品缺乏竞争力。在非洲经济多样化领域，就非洲发展伙伴采取具体行动以执行中期审查建议方面说来也乏善可陈。在农业和粮食生产及人的方面，包括教育、保健、人口、性别等领域都取得了重大进展，尤其是在教育和保健部门。不过，许多非洲国家粮食生产依然不够，而且近年来在人的方面，成绩仍不及 1980 年代水平。艾滋病毒/艾滋病的蔓延和影响，特别是在撒哈拉以南非洲，进一步降低了上述成果，特别是在人力资源开发和保健部门。

在执行中期审查关于环境与发展领域的建议上也取得进展。不过，一些非洲国家境内的贫穷和武装冲突严重并日益加深继续不利地影响环境。因此，这一领域必须加倍努力，进一步执行中期审查的建议，特别是在抗旱和防止沙化方面。在执行区域/分区域一体化与合作及南南合作等领域的建议上做出了重大努力。需要更加把劲的是加强机构能力以促进区域合作，以及通过在非洲国家贸易和投资的机会以增进南南合作。

自 1998 年上一次进度报告以来，虽然《新议程》的许多领域都有重大成就，但一些因素继续局限中期审查各项建议的有效执行。本报告第三节讨论，前进的途径在于持续努力克服三项主要制约因素：第一，非洲国家必须大量增加在全球贸易所占的份额。为实现这一目的，它们应该通过生产基础多样化，连同减少交易费用、有效利用资讯和通讯技术及改善相关的基层设施来提高其供应能力。非洲国家也应该制订和维持适当宏观经济政策以吸引外国直接投资，提高人民的技能和投资于人力资源开发。第二，非洲国家必须通过加倍调动岁收和改善金融中介活动来提高国内储蓄与投资。同时，国际社会也应该向非洲国家提供更多资源。在这方面，流入非洲大陆的累计资源净额必须急剧增加。官方发展援助依然对改善有形基础设施和社会服务等领域极为关键。第三，非洲国家应彻底打击艾滋病毒/艾滋病的流行蔓延，因为政治独立以来的大部分成果正受侵蚀，并且威胁它们的生存。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-4	4
二. 执行《1990年代联合国非洲发展新议程》：审查进展情况 .....	5-158	4
A. 经济改革，包括切实调动和有效利用国内资源 .....	5-10	4
B. 促进私营部门和外国直接投资 .....	11-28	5
C. 加速民主化进程和加强民间社会 .....	29-44	7
D. 解决非洲的债务问题 .....	45-54	9
E. 简化贸易手续和市场准入 .....	55-70	11
F. 非洲经济的多样化 .....	71-77	12
G. 农业生产、农村发展和粮食保障 .....	78-88	14
H. 环境与发展 .....	89-95	15
I. 人的方面 .....	96-142	16
1. 教育 .....	96-107	16
2. 保健 .....	108-117	18
3. 人口 .....	118-125	19
4. 水和卫生 .....	126-132	20
5. 妇女参与发展 .....	133-142	21
J. 区域和分区域的合作和一体化 .....	143-153	22
K. 南南合作 .....	154-158	24
三. 结论：影响《新议程》执行的一些重大发展问题 .....	159-174	24
A. 世界经济的全球化 .....	159-164	24
B. 调动资金 .....	165-168	25
C. 调动资金 .....	169-174	26

## 一. 导言

1. 大会 1996 年 12 月 6 日关于第五十一届会议特设全体委员会进行的《1990 年代联合国非洲发展新议程》<sup>1</sup> 执行情况中期审查的第 51/32 号决议要求在 2002 年对《新议程》进行最后审查和评估之前就中期审查建议的执行情况向第五十三届和第五十五届会议提出进度报告。根据这项要求，1998 年 9 月向大会第五十三届会议提出了一份报告 (A/53/390)。本进度报告完全遵照大会第 51/32 号决议的要求提交。这是 2002 年《新议程》最后审评之前的最后一次进度报告，大会在第 54/234 号决议中要求独立予以评价。

2. 中期审查指出，1996 年 3 月秘书长发起的《联合国全系统非洲特别倡议》对《新议程》具有增补性，并认为它有助于推动《新议程》的执行，中期审查之后，方案和协调委员会（方案协调会）于 1997 年第三十七届会议正式确立特别倡议为《新议程》的执行工具。随后，应方案协调会要求，关于特别倡议执行情况的进度报告于 1998 年、1999 年和 2000 年春季提交方案协调会第三十八届至第四十届会议。这些进度报告 (E/AC. 51/1998/7, E/AC. 51/1999/6 和 E/AC. 51/2000/6) 都作为编写本报告的背景材料。特别有关的是这些报告在教育、保健、施政、资讯技术、人口与性别、贸易机会、经济多样化、区域合作与一体化、水、粮食安全、环境以及南南合作等领域所提供的资料和分析。1999 年提交经济及社会理事会和大会的报告 (A/54/133-E/1999/79) 也与编写本进度报告有关，该报告特别涉及 1998 年秘书长向安全理事会和大会提交的关于“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告内的建议的执行情况。在大会关于非洲问题所设的监测上述建议执行情况的特设工作组工作范围内联合国系统各组织所提供的资料，也对编写本报告很有用。

3. 本进度报告特别着重联合国系统进行的活动。只要有关会员国本身（不论是非洲受援国还是捐助国）所进行的倡议与活动的讨论也列入报告。人们一向认为，必须进行有系统化的努力，向会员国收集资料和

数据，主要用于最后审查和评估《新议程》。鉴于报告必须精简和有针对性，因此有必要从许多活动和倡议中挑选精华，避免细节并简要分析。

4. 在导言（第一节）之后，报告审查 1998 年 9 月提交上一次进度报告以来在执行中期审查建议方面所取得的进展。审查依照中期审查所定的优先领域进行。开始审查每一优先领域时，列出了中期审查对这个领域建议的摘要。结论（第三节）讨论了影响《新议程》执行情况的一些关键问题。鉴于极其重视调动财政资源以执行《新议程》，本报告增编 (A/55/350/Add. 1) 将集中讨论这个问题。

## 二. 执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》：审查进展情况

### A. 经济改革，包括切实调动和有效利用国内资源：

**中期审查建议非洲国家“深化进行中的经济改革、鼓励国内储蓄及创造有利本国和外国直接投资的环境。国际社会应继续为这些努力提供支助，因为这些努力对持续的和可持续增长以及发展是不可或缺的。非洲国家应继续改善公共支出模式，着眼于优先公共支出；并确保结构调整方案不损害社会发展目标，特别包括消灭贫穷、创造生产性就业及提高社会融合。非洲国家也应通过促进存款调动活动来加强金融中介活动。**

5. 自中期审查以来，非洲国家在经济增长上已取得进展，虽然 1990 年代最后两年（1998 和 1999 年）由于亚洲金融危机的影响、贸易条件下降、与气候有关的供应波动冲击及最近一些非洲国家武装冲突重现而受到考验。根据联合国秘书处经济及社会事务部发表的“2000 年世界经济状况和展望”，非洲经济体在 1999 年增长 3%，比 1998 年的经济增长率 2.8% 略有改善。根据非洲经济委员会（非洲经委会），若干国家记录了国内总产值增长超过 5%，有

三个国家（博茨瓦纳、莫桑比克和乌干达）记录了7%增长；而仅有3个国家在1999年遭遇经济衰退，前一年则有6个国家。1999年经济增长主要是出口带动的。有利的气候情况造成农业产出好转，在经济增长上起了重要作用。预期2000年国内总产值增长将增加至4.2%，主要是由于预期2000年出口价值将增加11.5%。

6. 就人均而言，1999年国内总产值增长只比1998年略为增加。一些非洲国家有力的宏观经济政策有助于宏观经济稳定。1990年代最后两年也看到宏观经济基本要素有所改善。例如，与1990年代初期比较，通胀从35%降至1998年的11%，虽然在1999年增至14%。

7. 由于过去几年推行健全的经济政策，许多非洲国家的宏观经济表现得十分稳定。越来越多的迹象表明，已经执行的影响深远的经济改革和适当经济政策有助于提高经济效能、增加储蓄和投资，并为私人部门活动创造更有利的环境。在国际货币基金组织（货币基金组织）减少贫穷促进增长信贷额度（减贫信贷额度）的支助下，非洲国家推行的经济改革包括：开放对外贸易与投资；改组公共企业及其私有化；取消国内垄断；以及改革金融部门。同时，分配公共资源，流向社会部门方面也有所改进。例如，非洲军事开支稳步下降从1990年占国内总产值3.4%减至1998年的2.1%，不过由于武装冲突的数目有所增加，1999年略为增多至国内总产值的2.2%。

8. 政策所针对的是打击贪污、管理不善和侵占公共资源。尼日利亚和南非有了新政府，经济改革随之进一步深化，强调私营部门发挥有力和积极的作用：尼日利亚通过私营部门发展增加了就业和改善向穷人提供的社会服务；南非则实行财政统一。

9. 在减贫信贷额度方面，货币基金组织鼓励和协助非洲国家政府达成下列目标：确保宏观经济稳定；实现立足于市场的经济环境；以及建立并维持规章管理和机构环境。此外，货币基金组织协助促进和改善政府作用的范围，重点在于有效地提供公共服务；以及

预算业务透明化与建立问责制。目前，19个非洲国家建立了减贫信贷额度安排。1999年末开展了新做法，政府与民间协会协商后制订了减贫战略文件，成为货币基金组织/世界银行向低收入国家提供优惠金融援助的基础。这也是其他（多边和双边）捐助方为减轻贫穷提供援助的协调框架。

10. 虽然有些改善，但非洲最近的经济增长仍不够持续有力，不足以提高人均收入。增长率不够高，难以大幅度和持久地减轻贫困，在全人口的整体社会经济地位上也难有重大提高。估计整个非洲大陆44%非洲人和撒南非洲51%的人口生活在赤贫之中。根据非洲经委会1999年《非洲经济报告》，国内总产值年增长率需达7-8%，年投资率需占国内总产值30-40%才有可能在2015年使贫穷减半。以目前国内储蓄率18%来说，非洲大陆要大量减少贫穷就要靠外来资源弥补这一差距。这就需要建立适当的国内战略，通过改善岁收；提供吸引私人投资的有利环境；改善储蓄以促进投资的中介活动以及外逃资本回流，以调动国内资源。

## B. 促进私营部门和外国直接投资：

**为了促进私营部门和吸收外国直接投资，中期审查建议非洲国家应加深经济改革，改善有形的、机构的和社会的基础设施；采取和实施具体措施吸引国内和外国投资；鼓励进一步实行私有化的措施以及参与积极的促进投资活动；促进和加强私营和公共部门的伙伴关系；以及促进和发展非正式部门和微型企业，向它们提供必要的技能、有效的技术和建立与正式金融系统的联系。**

11. 自大会第五十三届会议审议中期审查和上一次进度报告以来，许多非洲国家推行了经济改革，包括私有化方案。货币基金组织在这方面的政策性意见和协助所针对的是贸易自由化。目前，非洲关税率为20%，依然高于大多数其他各洲的平均值。进一步降低关税有助于加深贸易联系，并提供机会获得更廉价的

进口品和技术。这将必然会提高非洲的竞争力，从而推动非洲融入世界经济。

12. 货币基金组织和世界银行也在撤销对劳动力市场的管制方面提供援助，使市场更加灵活，并推动投资法规合理化和改革，以确保国内和外国所有投资者，都有公平的投资场所。它们鼓励国营企业迅速实施私有化和改组方案，同时强调出售程序透明，让可能的小利益有关者都有机会，并采取适当措施减少非国有化方案的任何不利社会效应。

13. 若干非洲国家开展了积极的私有化方案，以处理政府拥有的商业企业，同时也正开始处理公用事业部门一些单位的投资，特别是在电讯部门。世界银行多边投资担保机构支持私人投资，到1999年6月30日共签发了65项担保，总值4亿美元，项目涵盖20个非洲国家。这促进了外国直接投资，估计达37亿美元。此外，世界银行和多边投资担保机构在投资促进机构网络开设一个专门窗口，投资促进机构是多边投资担保机构以因特网为基础的投资机会市场以推动私有化联系，对私有化产生的投资机会提供简介。

14. 通过世界银行工作人员、发展伙伴和非洲国家的对外网络，大量散发了有关中小型企业最佳做法信息。此外，鉴于中小型企业作为私营部门发展的踏脚石的重要性，世界银行集团最近设立了一个中小型企业部并向其董事会提出一个中小型企业政策供其审议。

15. 在促进非洲中小型企业的努力中，非洲经委会联合国开发计划署（开发计划署）同尼日利亚政府合作，于1999年10月举办了一个分区域论坛，主题是“中小型企业寻求资金和市场机会的政策框架和联系”。论坛商定了改善和加强中小企业业绩的措施。联合国秘书处经济及社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室举办了两个区域专家组会议，一个是关于提高非正式部门生产力和竞争力（1998年12月在冈比亚召开）；另一个是关于促进非正式部门的增值活动（1999年12月在肯尼亚召开）。会议的目的是分析非正式部门从事更富生产性活动的局限并建议有效处理这些问题的措施。

16. 开发计划署的“企业非洲”着重于促进和支助非洲中小型企业的发展，目前正在9个非洲国家运作。它在以下方面提供技术援助：拟订和执行新的方案及加强现有的国家方案；促进信贷的取得；通过组成企业一级网络以促进区域合作；以及向各国政府提供企业发展方面的政策意见。

17. 联合国系统各组织继续协助非洲国家确定和建立吸引投资的政策。1999年3月在塞内加尔，开发计划署与联合国贸易和发展会议（贸发会议）、世界贸易组织、联合国工业发展组织（工发组织）、非洲开发银行、非洲统一组织、非洲经委会和联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）合作举办了关于提高非洲竞争力的论坛。

18. 针对强调在非洲的投资机会，1999年10月非洲经委会举办了首次非洲发展论坛，主题是“全球化和信息时代对非洲的挑战”。通过非洲商业联盟，这是非洲大陆内外私人部门组织和利益团体的总体联盟，正在推行可能投资非洲信息和通讯技术部门的后续行动。

19. 工发组织通过许多当地工业支助机构，发起了一项重大倡议，以制订15项非洲综合方案，着重的是中小型企业，其中大部分为农工业。工发组织也在1998年和1999年为几内亚、乌干达和南部非洲区域召开促进投资会议，以协助非洲国家吸引私人投资。关于在非洲工业化联盟框架内促进和加强公/私伙伴关系，工发组织同非洲经委会、非统组织、非洲开发银行和塞内加尔政府合作，于1999年10月在塞内加尔达卡尔举办非洲伙伴关系与投资问题工业会议。

20. 水是工业化进程中基础设施的关键方面。关于改善有形基础设施以促进和吸引私人投资，包括外国直接投资，以促进工业发展，开发计划署通过制订区域战略行动计划和投资方案，向南部非洲发展共同体综合水资源管理方案提供技术支助。开发计划署的技术援助方案包括向南部非洲发展共同体水协调股提供支助，其中包括编写全国水项目简介和在执行区域战略行动计划方面向南部非洲发展共同体水务部提供支助。

21. 贸发会议于 1999 年 10 月编写了一份报告，分析非洲运输基础设施的缺点及其对非洲出口方案和市场开发的影响。这项研究的结论是，缺乏对人力和有形基础设施投资是一项重大障碍。研究确认公共资金及官方发展援助在基础设施筹资方面所起的作用，包括作为吸引外国直接投资的催化剂。

22. 世界银行继续在非洲私营部门发展起积极的作用。例如，世界银行向区域贸易促进项目提供支助，非洲正在出现新的公私伙伴关系。世界银行在适当组合国际意见和金融资源以支助这些活动和伙伴关系方面起了催化作用。

23. 国际金融公司（金融公司）向塞内加尔一家私营电厂 3 600 万美元的综合金融计划。国际开发协会（开发协会）首次为科特迪瓦阿齐托项目提供一个部分风险担保营运 3 000 万美元。在运输部门，一家私营公司目前负责阿比让至瓦加杜古的铁路线。国际复兴开发银行（世界银行）的新工具例如为世界银行国家提供的固定利息幅度贷款和跨界倡议，以促进南部非洲跨国投资是令人鼓舞的私人投资迹象。世界银行参与 26 个项目，有 28 亿美元用于提供能源。目前在 10 个非洲国家有 13 个这种项目，世界银行共承诺 10 亿美元。

24. 世界银行于 2000 年 6 月表示支持的乍得——喀麦隆石油发展和管道项目，费用 37 亿美元，是私营部门在非洲发展起越来越重要作用的另一实例。这个项目旨在通过开发石油资源和有效管理其所产生的公共收入进行扫贫，改造这两个国家的经济。

25. 非洲的金融和机构基础设施有所改善。目前推展 30 多个金融部门倡议，世界银行支助超过 4 亿美元。西非经济和货币联盟和中非经济和货币共同体正在制订共同支付系统和改善银行监督。金融公司增加了对非洲的投资，1999 会计年度增至 13 亿美元，并帮助设立股票交易所、私营商业银行和创业资本公司、租赁公司及投资基金。

26. 开发计划署倡议设立的，非洲 99，是为了促进美国和非洲企业之间的商业和投资伙伴关系。1999 年 4 月举办一系列的首次活动，汇合了美国和 8 个非洲国家对应方的商业和政治领导人，结果美国和非洲企业

家签订了若干商业协定。接着又于 1999 年 4 月在美国休斯敦召开公司理事会非洲国家元首首脑会议，主题是“吸引资本到非洲”。1999 年 11 月，在美国亚利桑那州举办了商业展览和贸易与投资会议，帮助促成非洲萨赫勒区域和美国的非洲增长和机会法之间的战略伙伴关系。

27. 为了吸引投资，非洲国家政府必须加倍努力为国内和外国投资者创造条件，就是说建立对各自经济体的信心，使投资者感觉其储蓄和资产有保障和受到保护。不遵守法制不仅阻碍外国资本的流入，同时也会导致资本外逃。资本外逃依然很普遍，估计 1990 年代末总额约等于非洲外债总额，即约 3 500 亿美元。

28. 由于觉得有风险，非洲在国际资本市场大致处于微不足道的地位。例如，1999 年非洲只吸引流向发展中国家的 1 920 亿美元总额之中的 86 亿美元（外国直接投资组合），即仅占 4.5%。非洲国家的挑战是如何使人对其经济产生信心，方法是确保更加透明化、建立问责制与法制。在这方面，非洲国家必须加强关键机构，如公务员制度和司法部门，以便建立吸引非洲发展所必需的私人资源的必要环境。

### C. 加速民主化进程和加强民间社会：

**中期审查建议，非洲国家在努力改善施政、提高民间社会参与扩大民众参加，和充分有效实施《非洲民众参与发展和改革宪章》中应注意确保问责制、透明度和法制。此外，中期审查建议应让非政府组织充分参与《新议程》的实施。而且，妇女在发展和决策进程中的重要作用必须加强，长久解决冲突和内乱的方法必须找到，冲突的根源必须予以解决。国际社会应继续支持分区域和区域解决冲突的各项措施。**

29. 根据上述建议，联合国系统、各捐助组织和其他发展伙伴已开展了若干活动。就关于在非洲改善施政的建议，开发计划署和非洲经委会集中力量促进非洲施政论坛进程。其目的在于在各国政府和民间社会组织之间促进共识建设的对话、提高能力、为施政方案进行更有效的国内协调和更广泛地调动资源，最终加强非洲各国促

进良好施政的努力和能力。自 1997 年发起论坛以来，开发计划署已组织了三次年会，广泛涉及大量问题，从宪政改革和权力下放至问责制和透明度，无所不及。

30. 1998 年 6 月，在挪威和瑞士两国政府及欧洲联盟（欧盟）的支持下，在加纳的阿克拉举行了非洲施政论坛第二次会议。论坛的焦点是问责制和透明度这两个主题。1999 年 6 月在马里的巴马科举行了非洲施政论坛第三次会议。集中讨论良好施政和冲突管理。论坛第三次会议是在日本、挪威和瑞士三国政府的支助下举行的。论坛审议了冲突指数和可适用模式的问题，以及这些指数和模式如何以先导方式帮助决策工作的问题。非洲施政论坛的第四次次会议于 2000 年 9 月在乌干达坎帕拉举行，会议着重讨论议会进程及其在非洲巩固良好施政方面的作用。

31. 作为非洲施政论坛首次会议的后续行动，联合国经济及社会事务部和开发计划署支持非洲施政目录项目。这个项目涉及非洲撒哈拉以南 36 个国家。项目的目的是汇编广泛的数据库和对施政活动进行分析，以便更好地进行协调和调动资源。这个项目旨在最终加强每个国家掌控这个进程的能力，以确保进程的持续性。此外，开发计划署制定了衡量提高国家能力、协调和资源调动等领域的进展的标准。

32. 为了进一步加强和其他组织的协调和合作，非洲经委会与开发计划署和世界银行、援助非洲全球联盟、非统组织、英联邦秘书处等进行合作，援助非洲的施政方案。开发计划署把公务员制度改革和能力建设评估列为和世界银行进行合作的两个领域，并且还和经济合作与发展组织（经合发组织）协调，在毛里塔尼亚开展参与性发展和良好施政工作。

33. 开发计划署还向 4 个国家提供施政活动援助。这些活动包括：选举的技术和财政援助、改进司法和政府机构的培训方案、促进良好施政和民主的财政援助。开发计划署和尼日利亚政府合作拟定了一项全面的尼日利亚施政方案，并将方案提交捐助方，请求提供资金。在尼日利亚制订一项开发计划署/货币基金组织联合财政和经济管理方案，以便建设和加强政府的能力。

34. 非洲经委会发起了一项监测实现良好施政进程的项目。项目的目的是通过宣传改进施政的政策和做法，帮助创造一个提高投资和经济增长的环境。1999 年 9 月，在福特基金会的支持下组织了一个衡量和监测良好施政进程的讲习班，内容包括非洲公务员制度改革面临的挑战和在公共部门如何改进透明度与问责制。2000 年 3 月非洲经委会举办了一个后续讲习班，以精简数量和质量指数，以便为编制非洲经委会非洲施政试点研究报告确定工作方式。澳大利亚、法国、挪威、日本和欧洲联盟委员会等双边捐助国继续在非洲支持若干有关施政的项目。

35. 非洲经委会在改善公共施政领域内向非洲各国提供加强其公务员委员会的技术咨询服务。经社部还支持地方和地区规划员的职业中期培训，提高他们制订和执行地方/地区发展政策和计划的知识和技能。若干非洲国家得到支助，目的在于帮助这些国家加强各种经济机构和提高技能、以进行战略规划与认同良好宏观经济政策。

36. 国际农业发展基金（农发基金）在加纳、几内亚和塞内加尔开办了若干项目。这些项目把农村权力下放作为一个工具，用于加强地方能力和促进决策进程中的伙伴关系。世界银行援助非洲各国建设能力以实现权力下放。货币基金组织向非洲各国提供技术援助，加强司法构架，以改进经济管理、审计和财政、货币、金融方面行为守则等领域的施政，并酌情提供公务人员制度改革的支持和咨询。世界银行机构和非洲各国政府、民间社会、私营部门、捐助方及其他各方合作制订了问责制方案、施政与腐败调查、及有关施政和公共部门改革的项目，其中包括加强议会和调查媒体。世界银行机构还主办了一项有关反腐败的核心课程，参与的 7 个非洲国家制订了反腐败战略和行动计划。

37. 1999 年，联合国秘书处经社部特别协调员办公室发表了一份积极参与农业、妇女与青年、保健和除贫领域工作的非洲非政府组织名录。名录全面扼要地提供了非洲民间社会在非洲发展中开展的各项活动。特别协调员办公室认识到非洲民间社会在非洲发展中的重要作用，并于 2000 年 5 月在纽约召开非政府组

织千年论坛的前夕，组织了有关加强非洲非政府组织能力、效率和财政基础的研讨会。研讨会的目的是使非洲非政府组织了解全球趋势和目前的发展问题，使它们有机会在论坛期间交流经验，表达它们的观点，并让人听到它们的意见。

38. 公共事务司为选举团提供支助和技术援助。1999年，公共事务司除其他事项外，向尼日利亚、乌干达、南非、中非共和国和几内亚比绍等国提供援助。国际劳工组织（劳工组织）也向非洲各国提供援助，特别帮助加强这些国家的劳工部在制订有关劳力市场数据方面建立具有透明度的程序和做法的行政能力。

39. 秘书长号召探索适当的方式方法，实现透明度措施和采用与非洲发展问题相符的军事预算。为了响应秘书长的号召，开发计划署发起了安全和发展协调援助方案。1999-2003年期间的方案预算总额约530万美元。方案将利用这笔预算和各国政府、非统组织、西非国家经济共同体、非政府组织和武器供应方以伙伴关系的形式一起工作，解决与不断扩散的轻小武器有关的安全和发展问题。

40. 关于为确保尊重人权和法制而采取的行动，绝大多数非洲国家已经批准了各项重大的国际人权文书。至2000年4月30日，42个非洲国家批准了《经济、社会、文化权利国际公约》（大会第2200A(XXI)号决议）；40个国家批准了《公民权利和政治权利国际公约》（大会第2000A(XXI)号决议，附件）；54个国家批准了《儿童权利公约》（大会第44/25号决议，附件）；仅28个非洲国家批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或惩罚公约》（大会第39/46号决议，附件）26个国家批准了《防止及惩治灭绝种族罪公约》（大会第260A(III)号决议）。自1998年以来，32个非洲国家签署了关于非洲人权和人民权利法院的《非洲人权和人民权利宪章议定书》。<sup>21</sup>

41. 若干联合国组织支持非洲国家拟定人权行动计划（开发计划署/联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处），并起草国家立法和提供技术咨询服务（国际劳工组织（劳工组织）、教科文组织和难民专员办事处），和开展着重于妇女和儿童的各项活动（联

合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国妇女发展基金（妇发基金））。

42. 在审查期内，非洲整个施政情况有了改善，出现了民主政权。1999年7月8至10日在阿尔及尔举行的非统组织成员理事会第七十届常会通过了一项有关非洲违反宪法改革的决定（A/54/424，附件一，第CM/Dec. 483(LXX)号决定）。该项决定谴责所有以反民主方式获得政权的形式，并重申非洲人民具有崇高和不可剥夺的权利，通过由其民主选举产生的代表充分参与施政进程。尼日利亚的民主化过渡、南非和塞内加尔平稳的选举过程都带来了乐观的希望。

43. 但是，和这些成功的例子形成对照的是：刚果民主共和国的不稳定局势，多处有民主难以维系的情况以及过去2、3年来若干非洲国家再次发生武装冲突。至1999年中，17个非洲国家，包括那些和刚果民主共和国发生冲突的国家，都受到了重大及轻微的冲突的影响，结果产生了更大数量的难民和流离失所的人。

44. 鉴于建立一个基于民主、自由和政治自由基础之上的具有透明度和问责制的公共事务文化需要强有力的实施措施和承诺，非洲国家在一定时间内还继续需要国际支持，以巩固它们为此目的所做的种种努力。非洲各国政府需要支持，以便创建和加强透明度、问责制、良好施政和法制的机制。

#### D. 解决非洲的债务问题：

**联合国非洲发展新议程中期审查报告建议，国际社会继续进行合作，解决非洲重债国家难以持续的债务负担，特别是最不发达的国家的债务负担。在这方面，报告建议鼓励债权国、私营银行和多边金融机构考虑继续履行其解决非洲重债国家商务债务的各项措施和努力。此外，双边债权国和多边金融机构需要采取适当的措施，寻找长期解决非洲国家，特别是最不发达的国家无法持续的债务问题的办法。**

45. 尽管1996年世界银行/货币基金组织发起了包括重债穷国倡议在内的各种各样减免债务的措施，但非

洲未偿还的外债越来越严重。非洲的债务从 1997 年的 3 440 亿美元到 1999 年升至 3 590 亿美元。这显然是无法持续的，因为 1997 年非洲债务总额占国内总产值的 66.4%，1998 年为 65.7%，1999 年稍微下降至 65.2%，而债务还本付息占出口货物和服务的百分比从 1997 年的 21.3% 升至 1998 年的 28.7% 和 1999 年的 30%。无论怎么算，非洲国家的债务负担越来越沉重。

46. 由于偿还债务的支出枯竭了用于发展的财政资源，巨大的偿还债务支出对非洲的影响是深远的，特别是重债穷国。与此同时，许多国家仍然深陷在债务循环之中，在这样的循环中，新的贷款/援助都用来偿付现有的债务额。

47. 针对重债穷国债务倡议的不适当之处，对其作了修正。1999 年 9 月发布了“强化的穷国债务倡议”，从两个基本方面对原倡议作了改进：(a) 通过向下调整债务指数比率和缩短决定点和完成点之间的间隔时间，更加深入、广泛和迅速地减缓重债穷国的债务；(b) 紧密连接债务减免和减贫方案之间的联系，办法是要求重债穷国在协商过程中编制和执行减贫战略文件。

48. 已经同意给 10 个国家票面值总额 160 亿美元（净现值 90 亿美元）的债务减免（贝宁、玻利维亚、布基纳法索、洪都拉斯、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）。2000 年底工前交为另 10 个国家达到决定点（喀麦隆、乍得、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马拉维、尼加拉瓜、卢旺达和赞比亚）。债务减免总额大致相同。

49. 估计以 1999 年净现值计算的强化的重债国债务倡议资金成本为 280 亿美元，其中一半由双边和商业债权人承担，另一半由跨国债权人承担。虽然有些进展，倡议筹资仍未完成，有待加强努力筹集更多资金。

50. 1998 年秘书长在提交安全理事会和大会关于非洲冲突原因和促进持久和平和可持续发展的报告（A/52/871-S/1998/318）特别建议债权国将非洲最穷国家尚未偿还的双边债务转为赠款。报告还建议国际金融机构便利和加快资金的获得，并向非洲的重债国提供足

够的资源。就非洲本身而言，1999 年 5 月举行的非洲经委会财政部长和规划部长联席会议通过一项声明，敦请各国率先同意完全注销非洲最穷国家由于双边援助产生的债务，将最穷国的所有其他双边债务减少 90%。

51. 作为强化的重债国债务倡议框架的一部分，货币基金组织把减让性贷款债资金和优惠结构调整资金，转为减少贫穷促进增长信贷额度。这项信贷额度的主要工具是《减贫战略文件》阐述的国家拥有减贫战略，其目的在于把减贫措施融入持续连贯的宏观经济框架，协调外来捐助国为接受国的减贫战略提供的技术和财政援助。世界卫生组织（卫生组织）帮助拟定了强调减贫着重于保健战略的《减贫战略文件》。在制订这项战略中，受益于卫生组织援助的国家有莫桑比克、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

52. 八国集会在 2000 年 7 月在日本冲绳举行的会议上讨论了债务减免的问题。尽管七国集团重申它们承诺加速执行重债穷国的债务减免工作，但强调这些重债穷国应采取政策，以符合正当获得债务减免的条件。

53. 尽管采取了各种各样的债务减免措施，包括强化的《重债穷国债务倡议》，但是非洲的债务问题仍然未得到解决。债务危机是非洲国家面临的严重的发展挑战。非洲各国认识到，甚至强化的《重债国倡议》也不能充分持久地解决非洲债务危机，于是在 1999 年阿尔及尔举行的非统组织/非洲经济共同体（非共体）首脑会议上要求国际社会支持全部注销非洲的外债。2000 年 1 月，非统组织/非共体非洲外债危机联络小组举行会议，以期执行载于《苏尔特宣言》（A/54/621，附件）内的决定。该决定授权阿尔及利亚与南非总统和八国集团继续讨论这一事项。

54. 在多哥洛美举行的 2000 年非统组织国家元首和政府首脑会议授权阿尔及利亚、尼日利亚和南非总统代表非洲大陆和八国集团进行会谈。这是来自发展中国家这一层级的领导人代表团首次和八国集团领导人开会。人们感到这次会议是八国集团领导人和发展中国家围绕债务减免、经济发展和贸易等重大原则问题深入讨论的一个开端。

## E. 简化贸易手续和市场准入：

**《联合国非洲发展新议程》中期审查报告建议，非洲各国努力发展适当的有形、机制和组织能量和能力，以求进一步改进非洲对外贸易形势。国际社会支持简化贸易手续和改进市场准入方面的各种努力。报告还建议非洲的贸易伙伴考虑对非洲产品进一步削减关税和取消非关税障碍。鼓励为非洲各国，特别是最不发达国家更有效地利用普遍优惠制。**

55. 非洲各国在以往几年为实施贸易政策改革作出了巨大努力。但是，尽管非洲国家作了努力，非洲在全球市场所占的份额仍然很低，不到 2%。贸发会议最近发表的数据《1999 年贸易和发展报告》<sup>3</sup>表明，1996 年和 1997 年非洲国家的出口量大大提高，但 1998 年下降了 1.3%。1998 年非洲的出口收入价值在前一年增加 2%的情况下急剧下跌了 16%。和 1997 年相比，1998 年进口量没有多少变化(略增加 0.6%)。就整个区域而言，贸易损失占实际收入的 2.6%。

56. 根据联合国贸发会议，在 48 个撒哈拉以南非洲国家之中，39 个国家的 50% 以上的出口收入全依赖于两种初级商品：农产品和矿产。与此同时，整个世界贸易中，初级商品所占份额正在不断减少。仅一个非洲国家拥有以制造服装产品为主的商品出口结构。结果，非洲大量的出口商品几乎没有加工和制造方面的增值。这表明需极其努力地在非洲各国和非洲最不发达国家发展出口多样化。联合国系统和捐助界的各种组织已经采取步骤帮助非洲各国提高其多样化的各种努力(见下文 F 节)。

57. 同样，联合国系统各组织还援助非洲各国促进贸易。例如，贸发会议和世贸组织与国际贸易中心一起，通过为遴选的最不发达国家和非洲国家开展综合技术援助联合方案，向 8 个非洲国家提供援助。方案的目的是建设国家能力，加强对包括贸易谈判在内的世贸组织协定的理解和影响；通过针对世贸组织协定的政策和规章框架；加强各国能力以便通过改善的市场准入，利用世贸组织协定。

58. 1998 年 3 月为受益国发起的综合技术援助方案的共同信托基金估计需要经费为 1 030 万美元。基金现已收到总额为 820 万美元认捐。基金的 8 个受益国是贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

59. 世贸组织、贸发会议、国际贸易中心、开发计划署、世界银行和货币基金组织的贸易方面技术援助综合框架支持 33 个非洲最不发达国家的贸易和有关贸易的能力建设。参与这项框架的 6 个机构根据需要评估已经拟定个别方法。联合国和农业组织(粮农组织)、世界知识产权组织(知识产权组织)和工发组织已表示有兴趣更积极地参与这个框架的活动。根据这个方案，已经在撒哈拉以南 8 个非洲国家开展了两个实地联合考察。在开展实地考察期间，和国家指导委员会一起通过了国家执行计划。国际电讯联盟(电讯联盟)根据世贸组织有关服务贸易的总协定，<sup>4</sup>正在向非洲国家进行与电讯关税削减影响有关的问题的指导。

60. 综合框架方案之下开展的重大活动还包括世贸组织和海关行政机构之间就执行海关评估协定及其他海关事务进行的磋商。特别值得注意的是，贸发会议对 7 个国家进行了关于多边贸易制度影响的国别研究，目的在于帮助这些国家政府更好地理解这个制度对各国的整体影响，从而加速采取它们与世贸组织协定相符的国家政策。

61. 在秘书长 1998 年 10 月召开的一次会议上，非洲发展问题高级人士小组强调必须解决继续存在于对非洲各国有利关系的若干部门的高税和关税上升问题，如农产品、纺织品、服装、皮革制品。小组还强调重要的是应建设供应能力，以利用新老市场机遇，并且还应通过提高出口品的质量、改进特别包括运输在内的基础设施和提高销售和包装技术等，使非洲更具有竞争性。

62. 一些捐助国认识到在非洲各国存在进行贸易和投资的机会，因而正在作出积极的反应。挪威政府已经建立了挪威发展中国家风险基金，以便促进在发展

中国家参与建立持续和营利的企业。1998年是基金运作的第一年，拨给基金的4亿挪威克朗中有47%用于支持在非洲各国的投资。

63. 最近由美国国会通过并签署成法的《美国-非洲增长和机会法》谋求促进和非洲的商业/贸易，方法是降低和取消产品的关税和配额，特别取消正在进行经济和政治改革的非洲国家的纺织品和服装进口品的关税和配额。它还吁请设立一个美国-非洲经济论坛，讨论双方关切的经济事项，以及在2020年前签订美国-撒哈拉以南非洲自由贸易协定。

64. 最近，在世贸组织总理事会为包括欧洲共同体在内的13个发达国家市场提出了种种建议，进一步推动了执行对最不发达国家免除关税和免除分配额待遇的工作。这是世贸组织打算进一步执行的重要一步。

65. 1999年6月开发计划署和贸发会议签署了一项机构间协定，以便制订一个方案，支持撒哈拉以南非洲各国发展人力资源、建立有作为的机构、加强谈判能力，帮助非洲国家走上有效的出口带动高增长的道路，促进非洲国家融入区域经济和多边贸易制度。为实现这个发展目标，“快速跑道”模式的目的是以雪中送炭的方式援助非洲各国政府谈判者、私营部门和民间社会的其他利益相关者制订战略性的和先导的贸易政策及附随的谈判目标。

66. 还向非洲各国提供进行多边贸易谈判的援助，特别在非洲各国准备参加在华盛顿州西雅图举行的第三次世贸组织部长级会议时和准备举行第四次《洛美公约》<sup>5</sup>后继安排的谈判时，向非洲各国提供援助。在这方面，和开发计划署与非统组织合作于1999年6月在南非比勒陀利亚组织了一次讲习班，30个非洲国家参加了这个讲习班。讲习班所涉及的主题有：为撒哈拉以南非洲各国扩大新特惠的前景、补贴和《与贸易有关的知识产权协定》<sup>4</sup>的积极议程、《洛美公约》之后非洲国家贸易框架的挑战。

67. 但是，增加传统和非传统出口品是根据增加市场准入而定的。尽管乌拉圭回合的多边贸易谈判改进了货物和服务的市场准入，但是发展中国家，特别是非洲国家，并未能受益于基于贸易制度之上的规则所产

生的预期收益和机遇。其中许多国家正经历着执行协定的困难，供应制约继续影响这些国家有效地参与国际贸易制度。

68. 税收高峰、关税升级和农业支持政策严重影响许多非洲国家以出口带动增长的发展。某些发达国家市场内实施的大多数纺织、成衣和鞋袜优惠关税仍然很高，配额仍在采用。卫生和植物卫生措施太严格死板，非洲国家感到难以达到所要求的标准。此外，在许多发达国家仍然存在限制非洲出口品的农业保障措施。

69. 尽管新的市场开放有一些机遇，但在何种货物可以进行贸易方面，非洲国家仍然面临着严格的规则。由于这样那样的原因，非洲国家在世界贸易和投资方面仍然是边际游戏者。在这方面，一个重大的目标是把非洲置于选择最佳贸易自由化机会的地位，以便加强非洲经济共同体与区域经济共同体的一致目标，建设和加强非洲的生产能力。

70. 另一方面，日新月异的全球环境给非洲国家带来了一个扩大出口机遇，使其成为提高财政发展的一个重要机制。但是，要提高非洲国家产品的竞争性及其产品的国际市场准入，还有许多事情要做。1999年5月6日至8日在亚的斯亚贝巴举行的非洲经委会财政部长和负责经济和社会发展与规划的部长联席会议吁请设立一个特别国际基金，以便进行企业改革，提高增值和竞争力，以应付全球化挑战。

#### F. 非洲经济的多样化：

**中期审查建议，国际社会应继续支助非洲的商品多样化努力。在这方面，请参加非洲开发银行非洲开发基金的国家尤其注重非洲经济的多样化。报告还强调，商品共同基金应适当注意协助非洲商品发展和多样化措施。中期审查还请联合国系统以及非统组织和非洲发展进程中的所有其他合作伙伴继续发挥积极和更有效的作用，实施非洲第二个工业发展十年方案。**

71. 有关非洲经济多样化的中期审查建议获得的反应令人相当失望。联合国在非洲经济多样化方面开展

的活动重点不够突出，也不连贯一致。不过，最近的情况发展表明，这一领域还有进展的前景。

72. 为加强联合国在经济多样化领域里的活动，方案协调会在 1998 年第三十八届会议上要求制定一项关于“非洲经济多样化”的优先主题方案，并纳入《特别倡议》。作为这项工作的第一步，贸发会议作为《特别倡议》多样化工作牵头机构，编写了方案的初步大纲，并附在秘书长为方案协调会第三十九届会议编写的关于特别倡议执行情况的进展报告（E/AC/51/1999/6）文件之后。

73. 此后，经社部特别协调员办公室与贸发会议密切配合，于 1999 年 11 月召开了一次关于“在新的全球背景下非洲经济多样化”问题临时专家小组会议。会议的目的是评估大会关于多样化的各项建议的执行情况；在新的全球背景下重新分析多样化的前景；为非洲经济可持续多样化工作列出一个更全面、更实际的行动纲领。专家小组会议同意，新的全球背景为具有竞争力的企业提供了巨大机会。不过，会议指出，世贸组织的贸易规则以及世界市场上大公司愈发集中意味着，不采用现代商业做法的国家/公司不会有好的业绩。

74. 会议审议了贸发会议编写的一份业务框架草稿，随后参照各位专家提出的意见和建议，订正了草稿。这一框架预计将发挥两个功能：(a) 为联合国系统和从事多样化工作的其他国际机构的活动提出一个统一的方法，以加强效益，(b) 勾划出一项非洲国家使其经济多样化的战略和行动系列。2000 年 6 月，该框架提交亚的斯亚贝巴召开的联合国系统驻非洲组织区域协商会议第二次年度会议。联合国系统各机构，包括布雷顿森林体系机构都表示对此感兴趣。贸发会议计划召开一次会议，进一步讨论全系统在这一领域活动方面的分工。

75. 促进商品多样化的一种方法是扩大市场准入的机会。贸发会议第十届会议商定，最不发达国家

几乎所有出口都可以免配额，免关税进入市场，这一协议如果为世贸组织所通过，应有助于非洲的最不发达国家。非洲在世界贸易谈判中处于边缘地位，因此，贸发会议努力在此领域提供技术援助，证明十分有益。1999 年 5 月，贸发会议举办了一次非洲区域研讨会。研讨会由科特迪瓦政府主持，探讨农业贸易的进一步自由化和商品部门的多样化。研讨会让农民、贸易人员和政府官员聚集一堂，找出对依赖商品的非洲国家尤其有关的问题，并将此作为世贸组织有关农业贸易谈判的共同立场的基础。

76. 商品共同基金一直积极开展工作，让非洲决策人员了解基金的业务，找出商品国的区域需求。为此，1998 年 12 月在坦桑尼亚联合共和国举办了一次讲习班，介绍商品共同基金就香蕉、落花生、橄榄油、椰油、棕榈油等商品开展的研究和开发活动情况。1999 年 11 月，商品共同基金与埃及政府合作，举办了一次重要圆桌会议，探讨对非洲十分重要，对北非和中非各国尤其重要的主要农业商品和矿业商品的生产、加工和贸易前景。鉴于商品共同基金理事会 1997 年 12 月在阿姆斯特丹举行的第九届年会上决定设立一项非洲和最不发达国家项目筹备基金，因此，会议建议的具体多样化活动很有可能获得供资。

77. 自从 1980 年代晚期以来，非洲经济多样化一直列于国际议程的前列，但非洲发展合作伙伴在落实大会决议和中期审查的秘书长各项建议方面却很少采取具体行动。《东京行动议程》（A/53/559-S/1998/1015，附件）和瑞典非洲合作伙伴组织最近提出的倡议在不同程度上都承认非洲经济需要多样化，尤其是非洲生产基地应多样化。为降低对初级产品的依赖，打入全球经济系统，非洲各国应通过工业加工使其初级产品增值。像食品、木材和家具、有色金属、铂和铝等增值商品的生产 and 出口对于增加产出，促进就业和增加出口收入都很重要。不过，内部和外部在结构体制上的薄弱环节都妨碍了非洲大陆的工业化进程。

## G. 农业生产、农村发展和粮食保障：

**为了提高农业生产，增进粮食保障，中期审查建议采取措施，落实政策，提高农业生产力，增加粮食生产和收入；通过支助和推广正确的生态耕作方法，其中包括传统的耕作方法，使农业产出多样化，促进农基工业，确保粮食保障；协助改善粮食的存储、分发和销售；并加强争取新技术和农业技能培训的机会，尤其是扩大妇女的机会；搞好粮食援助，不破坏地方的粮食生产。**

78. 为实施以上各项建议，粮农组织在其 1994 年开办的粮食安全特别方案（粮安方案）范围内规划实施了一系列活动。粮安方案的执行采取多学科方法，分第一和第二两期进行。第一期包括四部分：水管制（包括小型灌溉）、加强作物生产系统（包括土壤改良）、生产系统多样化（短周期牲畜饲养、人工养殖渔业和农林业）和有关粮食保障的分析和解决。粮安方案以包括妇女在内的小农需要为优先，并建立广泛基础的伙伴关系，包括非洲国家政府、捐助国和多边金融机构、民间社会和其它利益有关者。到 2000 年 9 月，方案第一期已在非洲 36 国运作，另有 5 个国家正在拟订。第二期的重点是三个主要方面：关于粮食安全和农业政策改革的方案、农业投资方案和编制银行担保项目的可行性研究。强调南南合作仍为粮安方案的重点。到 2000 年 9 月，共签署 17 项南南合作协定，其中 16 个为非洲受援国。又已增订 14 项方案，其中 7 个涉及非洲国家。

79. 行政协调委员会（行政协调会）的农村发展和粮食安全网络极大地推动了这一优先领域的落实。1997 年，行政协调会设立了该网络，作为世界粮食问题首脑会议一个后续机制，事实证明它很有效益，能够调集各方支助各国政府实施《世界粮食问题首脑会议行动计划》<sup>6</sup> 及农村发展和粮食安全方案；加强联合国系统各组织与其他利益攸关者之间的联系；加强经验和成果交流。截至 2000 年 3 月，网络在国际上共包括联合国系统 21 个组织以及有联系的国际和区域非

政府组织。在国家级别上，在联合国非洲驻地协调员系统中，共成立了 32 个从事农村发展和粮食安全工作的国家主题小组。这些主题小组是协助 4 个优先领域发展工作统一协调的有效机制。粮农组织支持各种粮食安全信息系统的开发，包括改进农业统计、作物预测和预警，为不同的政策、方案和紧急救济需要服务。粮农组织还提供机构间倡议的秘书处服务，以开发有关国家和全球粮食不安全的综合信息系统，并向 20 个国家系统提供直接支助。

80. 世界气象组织（气象组织）于 1999 年 10 月在津巴布韦举办了一次区域讲习班“防范撒哈拉以南非洲的旱灾：更好地利用气象资料”。讲习班是要利用旱灾资料，支助农民的决策，进行基本的水资源评价，以解决可持续的水资源管理问题。

81. 关于用于粮食生产方面的水问题，粮农组织开展了有关以下方面的活动：(a) 协助制定水部门和河流盆地管理政策，其中包括尼罗河盆地管理政策；(b) 水的开发和推广灌溉，其中包括在 14 个非洲国家实施一项水控制工作；(c) 建立一个灌溉设备数据库，为此举办了两次关于低成本灌溉和灌溉设备转让讲习班；(d) 区域水资源评价和河流盆地规划；(e) 回收用水，其中包括分析回收用水技术，关于水管理发展和保存的查验和技术审查。这些活动都与中期审查中关于提高农业生产力、增加粮食生产、扩大出口收入和发展农村经济提高收入的建议有关。

82. 在改善土壤质量、土地退化和荒漠化防治领域，开展的活动着重于：土壤的肥力和植物营养综合管理，通过水土的保持提高土地生产力，在靠雨灌溉的农业中保存湿度及评价和管理贫瘠土壤的技术。在这方面，粮农组织举办了若干研讨会和专家协商会，提高各国政府对此问题的认识。粮农组织还举办了区域讲习班，探讨南部非洲发展共同体各国因侵蚀造成土壤生产力下降以及有关粮食保障的土地资源信息系统等问题。

83. 粮农组织的活动着重于粮食保障这一优先领域，尤其着重让妇女获得培训并获得权力。这些活动针对

妇女在改良劳动、技术、信贷和行销系统方面机会有限，把妇女关注的问题纳入农业发展方案的主流。粮农组织还指定了一项区域项目，通过在非洲改善农业技术的转让和采用，提高农村妇女的粮食生产力，项目由联合国有关机构和区域内若干国家参与。该项目预计在 2000 年开办，它将通过有关农业技术转让问题的调查、传播和体制化，提高女农民的农业生产力。

84. 粮农组织向若干非洲国家提供援助，加强其国家农业研究系统的能力，其中包括制定研究总体计划，发展拟定和实施研究、技术开发评估和转让政策和战略的能力。粮农组织还制定了更好的方法，更有效地找到没有粮食保障的穷人，分析妨碍他们改善境况的因素。

85. 1998 年，世界粮食计划署（粮食计划署）大约投资 4 130 万美元，1999 年大约投资 4 650 万美元（大约占其业务开支的 50%），通过以工代赈或以培训代赈活动，支助非洲的农业发展，加强其粮食保障和农村基础设施。此外，粮食计划署还延长了救济和复原工作，包括善后工作和道路、小型灌溉结构等社区拥有资产的复原工作。存储设施也有助于改善粮食计划署援助的群组、穷人和粮食无保障者的生计。1999 年，共有 370 万人直接受益于粮食计划署支助的发展活动。

86. 粮食计划署与非洲各国的合作伙伴密切配合，改善早期预警和应急机制，减轻自然灾害带来的影响。粮食计划署在非洲区域和国别办事处内成立了弱点分析和绘图股，协助查明易受灾害影响和粮食无保障的人口，或分析其易受灾害的原因。这些部门发挥重要作用，使粮食计划署的活动和粮食援助直接送到最容易受到伤害和粮食无保障者手中。1999 年，粮食计划署向撒哈拉以南非洲大约 1 980 万人提供了粮食援助，其中大多数是紧急情况的受害者，包括冲突。

87. 非洲经委会在其“确保粮食保障和可持续发展”的次级方案中与其他发展伙伴配合，举办了若干研讨会、讲习班和会议，让非洲决策者认识到有必要在人口、农业和环境等相互联系的领域开展工作，以争取粮食保障和可持续发展。非洲经委会这一领域的活动有助于提高认识，并对在发展规划中如何从整体通盘角度处理这些相互关联的问题进行更多的讨论。

88. 尽管作出这些努力，但非洲的农业和粮食生产增长速度同这一部门的潜力以及非洲许多国家对粮食的需求相比，仍不相称。同样，粮食生产中的多样化工作仍没有按照要求的速度进行，无法使非洲各国增加非传统产品的出口。非洲农业部门成绩不佳的一个主要原因是缺少绿色革命，其中包括没有重点研究高产量的作物，没有开发风险低、成本低、不需要许多外部投入的抗旱技术。研究能力薄弱，基础设施投资很少，农民尤其是自给农获得开展机构信贷、投入、普及服务、销售和有关信息服务的机会很有限，这些仍严重影响许多非洲国家的农业生产力。发展这些体制，加上非洲一些国家进行的土地改革，是提高农业生产力和增加粮食保障的关键步骤。

#### H. 环境与发展：

**为促进和实现非洲的可持续发展，最大限度地减少环境恶化现象，中期审查得出结论认为，应采取紧急措施，解决作为环境退化主要原因之一的贫困问题；应实施 1991 年《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约》中的各项战略和措施，并应采取措施，有效实施联合国环境与发展会议提出的所有倡议，解决有关问题。还呼吁所有国家尽早批准《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化国家特别是非洲防治荒漠化的公约》（A/49/84/Add. 2，附件，附录二），以确保《防治荒漠化公约》的有效实施。此外，还应调集大量资源，支助联合国环境与发展会议提出的各种倡议的实施，包括《防治荒漠化公约》；并根据《防治荒漠化公约》的各项方案，采取措施有效实施国家和区域行动方案。**

89. 为落实这些建议，联合国环境规划署（环境规划署）向非洲部长级环境会议的政策调整工作提供了大量支助，使其转变成为一个区域合作机制。2000 年 4 月，非洲部长级环境会议第八届会议通过了《阿布贾宣言》，其中就大力增强非洲部长级环境会议的作用

并使其成为解决非洲大陆环境问题的有效组织所需要的政策和体制改革达成了共识。非洲部长级环境会议第八届会议请求环境规划署设立一个非洲森林问题论坛，建立相互配合的区域合作伙伴关系。这一论坛的主要职责是确保在政府间森林问题论坛（森林论坛）范畴内就全球森林议程作出有效反应。

90. 环境规划署通过非洲部长级环境会议向生物多样性公约、<sup>7</sup>联合国气候变化框架公约<sup>8</sup>和防治荒漠化公约缔约国会议非洲筹备会议提供支助，在加强非洲的谈判能力方面发挥了关键作用。1999年，非洲部长级环境会议就防止荒漠化公约缔约国会议非洲区域筹备会议召开了一次特别会议。通过消耗臭氧层物质干事网络，向43个非洲国家提供了支助，实施各国根据《消耗臭氧层物质蒙特利尔议定书》制定的国别方案。

91. 环境规划署还参加了若干联合活动，其中包括审查环境状况和趋势，早期预警和环境安全等。通过环境规划署/工发组织的“清洁生产方案”，向非洲各国提供支助，推广清洁安全的产业活动。1998年，环境规划署开始了一个关于海岸和海洋环境的《保护、管理和开发东非区域海洋和沿海地区的内罗毕公约》和《关于合作保护和发展西非和中非区域海洋和沿海环境的阿比让公约》全面振兴进程。环境规划署继续援助非洲各国加强国家环境立法，自1999年5月以来，共举行7次讲习班，共有来自政府和非政府组织（其中包括私营部门）的200多名人士参加。

92. 环境规划署的全球环境基金协调办公室为若干非洲国家在基金领域内的项目筹措资金。环境规划署还向非洲新闻记者提供支助，协助他们作出准确的环境问题报导。环境规划署在非洲开展了若干活动，宣讲环境问题，例如，1999年5月召开了一次关于非洲减灾和灾害管理问题区域协商会议。1999年，环境规划署与分区域组织（西非经共体和阿拉伯马格里布联盟）举办了关于西非能源和森林问题的讲习班和关于推广（有关阿拉伯马格里布联盟各国）沿海区域管理活动的讲习班。

93. 教科文组织与非洲若干国家合作，通过其“人与生物圈”方案委员会，筹办一个现有的生物圈保留地区为基础的非洲干旱和半干旱地区生物多样性保留和可持续发展项目。这一项目是在1997年底提交世界环境基金，请求供资，其初步阶段持续一年，充分实施需要三年时间。

94. 工发组织认识到，工业是明确无误的环境的主要污染源，因此提供了6种不同的环境管理服务：环境政策、气候公约及其《京都议定书》、<sup>9</sup>能源效率和农村能源开发、无污染生产、污染控制和废物管理以及《蒙特利尔议定书》。1999年，由工发组织执行，全球环境基金资助的第一个几内亚湾水污染控制和生物多样性水保护方案已经完成。项目涵盖贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、加纳、尼日利亚和多哥等国，为提高主要利益攸关者的认识作了重大努力。

95. 1999年，工发组织的活动着重于向联合国气候框架公约政府间进程提供支助。工发组织完成了非洲工业区域方案的第一个阶段，该方案包括六个国家：加纳、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、赞比亚和津巴布韦。非洲作为甲基溴的第二大消费者，在工发组织的活动中特别受重视。1999年，在博茨瓦纳、喀麦隆、肯尼亚、摩洛哥、突尼斯和津巴布韦开办了替代甲基溴、无害臭氧层的示范项目。目前，非洲区域共实施41个项目，分阶段停止使用气溶胶、冷冻液、泡沫和溶剂。

## 1. 人的方面：

### 1. 教育：

**中期审查建议非洲各国努力增加资源分配，普及基础教育机会，特别是女孩，并提高教育质量；提高技术和科学能力。为此目的，国际社会和联合国系统各组织应在其职权范围内支持非洲各国努力推动人力资源发展的能力建设。**

96. 为此，尤负促进教育之责的专门机构教科文组织已采取措施，帮助执行第七届非洲教育部长会议就扩大和改进所有非洲儿童的基本教育所通过的声明。在这方面，在南非比勒陀利亚的教科文组织成立了秘书处，协助政府间委员会继续执行该会议的建议。

97. 更具体地说, 教科文组织一直同开发计划署、世界银行、儿童基金会、联合国人口基金(人口基金)和粮食计划署合作, 支持布基纳法索政府建立人人享有基本教育十年计划(1998-2007年)。同样, 教科文组织同世界银行和开发计划署一起在1998年协助塞内加尔政府制订关于基本教育的十年方案。教科文组织同世界银行合作, 在非洲六个国家展开有关非洲农村小学教育改进学习能力的方案。

98. 教科文组织同儿童基金会、开发计划署和世界银行协作, 制订了一项战略, 支持在非洲6个低入学率国家的基本教育。这样做的目的是扩大教育机会和改进教育质量, 特别强调女孩的教育。这一伙伴关系进展良好。世界银行正支助15个非洲国家的教育部门发展方案。例如, 埃塞俄比亚和莫桑比克在教科文组织和世界银行的支持下, 制订了部门投资方案。埃塞俄比亚的方案目的是增加教育机会, 特别是小学一级以及提高基本教育的质量, 和增加女孩的教育机会。预料这个方案将扭转低入学率, 迈向2015年普及小学教育的目标。除了这两大教育部门发展方案外, 世界银行理事会2000年4月为塞内加尔核可了第三个方案。塞内加尔方案的目标是提供更公平的高质量教育机会。

99. 世界银行理事会1999年2月为莫桑比克核可了教育部门战略方案, 费用总额为71 720万美元, 其中7 100万美元由世界银行资助。这个方案的目的是到2010年普及基本教育。预料到2000年底为另外五个非洲国家的教育部门发展方案完成外部经费筹措。这个方案的目的是普及小学教育, 通过教师加强方案以及增加教科书和有关的教与学材料, 提高教育质量。这个项目的制订过程得到挪威教育信托基金、非洲各国政府和联合国系统人人享有基本教育联合方案(2000-2004年)的支持。

100. 同样, 在马达加斯加, 联合国机构(教科文组织、开发计划署、粮农组织、人口基金、儿童基金会、工发组织和卫生组织)联合承诺提供2500万美元给政府制订方案, 支持该国所有儿童享有基本教育。这个五年方案(2000-2004年)的目的涉及九个组成部

分, 包括增加教育机会、发展技术和职业技能以及加强本地能力, 以发展和提供基本的学习和教学材料。教科文组织正在法语西非执行三个项目, 目的是加强国家和地区在研究、训练和方案活动各领域的的能力。

101. 非洲经委会在2000年2月举办了非洲人才外流和能力建设区域会议, 作为其关于人力资源能力建设工作的一部分。这次会议的目的是要分析造成非洲合格和技术人员大量出走的因素及提出扭转当前形势的措施。

102. 在非洲几个国家, 包括乍得、厄立特里亚、埃塞俄比亚, 过去几年女孩入学人数已大量增加。世界银行和其他伙伴已资助使教师对性别问题敏感的方案。这些方案有助于对付教室里的性别偏见。非洲一些国家也正在探讨部门入学方案和全部门处理办法方面的性别问题。然而, 由于进行中的工作难以获得经费, 因此维持对长期进程的关注仍是一项挑战, 特别是一些非洲国家已经接受女孩教育的重要性并对之作出承诺。

103. 在成人识字方面, 世界银行在特别倡议范畴内开展了一项旨在增加支助非洲国家成人识字的方案。开发计划署已资助一个约100万美元的方案, 以提高冈比亚妇女和女孩的识字率。目的是扩大妇女受正式教育的机会, 包括加强实用识字, 使她们能参加创造收入的活动。通过世界银行发展资金将资金拨给儿童基金会以建设教育统计方面的当地能力。在这种资源的分配方面, 以低入学率国家为优先。

104. 尽管联合国系统、非洲各国和国际捐界进行的一些活动, 小学教育入学人数低(76.8%1997年)以及学龄人口增长快, 意味着非洲各国难以维持入学人数稳定。尽管努力要解决问题, 学龄人口未入学的比例仍然高, 许多非洲国家的女孩上学率仍然低。虽然1990年代末在小学入学人数方面取得了一些进展, 但仍不及1980年的水平, 在非洲, 各级教育的入学人数都落在其他发展中地区及发达国家之后。

105. 低入学率妨碍经济增长, 成人识字率如未远远超过50%, 国家无法享有可持续的经济进步。在1997

年，撒南非洲识字率为 58.2%，拉丁美洲和加勒比则为 84.8%，较发达地区为 98%。同样，1997 年中等教育和高等教育的入学人数分别为 26.2% 和 3.9%，虽然比 1990 年进步，但显然无法应付以知识为基础的社会和信息经济为特征的新千年的挑战。

106. 还有需要通过适当的教育和研究方案建立适当的和训练良好的科学和技术能力。1999 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在匈牙利布达佩斯举行了“世界科学会议：科学为 21 世纪服务：一项新承诺”通过了《科学议程：行动框架》<sup>10</sup>。非洲各国可从这一议程确定的发展伙伴得到帮助。2000 年 4 月在送喀尔举行了世界教育论坛，通过了达喀尔普及教育框架，题为：《人人受教育：履行我们集体的承诺》，重申需要集体行动的承诺——通过政府和其他伙伴间基础广泛的伙伴关系，以实现到 2015 年普及教育的目的和指标。教育质量下降问题也是令人关切的，表现在小学阶段留级率高、毕业率低或退学率高。这种浪费表示教育成本高。

107. 一些因素助长产生这种情况，包括：资源不足——财政资源以及学习和教学设施不足——以及学龄人口增加而学校位置有限。非洲人民教育成就这么低表示在所有这些领域需要做出一致努力，包括加强和扩大女孩和妇女受教育的机会，加强非洲各国提供高质量教育的体制能力，并改进教育使其相关而适当，以迎接 21 世纪以知识爆炸和信息技术为特色的新挑战。人才外流和人体免疫机能丧失病毒（艾滋病毒）/（后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）大流行病进一步削弱了非洲许多国家有限的人力资源基础和能力。

## 2. 保健：

**中期审查建议非洲各国增加享有初级保健的机会及提高初级保健的效率。它进一步建议非洲各国同联合国有关实体合作，积极支持各项工作，以加紧对抗疟疾，继续同艾滋病毒/艾滋病的影响战斗，执行有效对策。**

108. 为了提高初级保健的效率，卫生组织非洲区域办事处（非洲区域办事处）在 1998/1999 年度支持研

议一项发展保健方面的人力资源区域战略和框架。在这方面，制订了有关护士和助产士的课程设计准则。估计疟疾在非洲每年造成一百多万人死亡，大部分是儿童。哈佛大学国际发展中心和伦敦卫生和热带疾病学院进行的一项研究分析 1965 年至 1990 年疟疾对 27 个非洲经济体的影响，发现疟疾使这些经济体的每年经济增长率下降一个百分点。这项研究认为，发达国家如每年提供 10 亿美元控制受影响的非洲国家的疟疾即可大量减少这个疾病。

109. 卫生组织、儿童基金会、开发计划署和世界银行联合开展了全球性的“击退疟疾”运动，目的在于到 2010 年使死于疟疾的儿童人数减少一半。当前 33 个控制疟疾的项目中，27 个在非洲。自 1998 年恢复“击退疟疾”运动以来，卫生组织进行了预防和控制疟疾的活动。这些活动包括加强规划、执行和监测与评估在非洲 25 个国家的控制疟疾活动，包括建立监控地点和治疟药效及推动大规模使用杀虫剂处理过的材料。

110. 卫生组织还通过肺结核和小儿麻痹症的免疫接种，支持非洲各国制订行动计划。卫生组织制订了《建立非洲经济共同体阿布贾条约》（A/46/65，附件）的卫生议定书草案和《非洲经济共同体同区域经济共同体间的关系议定书》。

111. 世界银行在审查期间协助非洲各国制订和执行卫生部门的改革，重点在主要疾病，例如疟疾、艾滋病毒/艾滋病，并且协助制订在生殖健康、药品和疫苗等领域较针对性的援助战略。作为同国家小组交换关于卫生改革和部门方案经验的努力的一部分，世界银行、卫生组织、儿童基金会、人口基金、非洲开发银行（非银）、开发计划署和教科文组织共同举办关于卫生的第一次国家间会议，会议于 1998 年 11 月在贝宁举行。会议结果拟订了对非洲各国卫生改革的成功极为重要的计划。

112. 儿童基金会、卫生组织、人口基金和世界银行继续合作，减少在非洲与艾滋病毒/艾滋病以及切割女性生殖器密切有关的产妇死亡率。儿童基金会支持

各种外地方案和政策发展措施，包括产妇死亡率监测事权分散的系统、改进产妇营养及建立社区为基础的通信和运输系统，以确保获得紧急的产科护理。1999年儿童基金会从其基金的一般资源拨出 1400 万美元以加速与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和免疫接种有关的方案，包括根除小儿麻痹症。儿童基金会是世界上小儿麻痹疫苗最大的购买省之一，因此在根除小儿麻痹症方面发挥极重要作用，现在只有 22 个非洲国家有这种病。

113. 儿童基金会和卫生组织协作进行一项免疫接种方案，以便大量减少婴儿和儿童的死亡率。现在非洲已有 B 型肝炎和流感嗜血杆菌 B 型的疫苗，不久可在市面购到其他疫苗。在非洲 33 个国家进行的全国免疫接种日至少达到 80% 普及率。已成立一个区域小儿麻痹症实验室网，这个网包括 3 个区域基准实验室和 12 个全国或国家间的实验室。在 13 个国家制订了冷链恢复计划，并向来自 21 个国家的全国后勤管理员提供训练后勤和冷链管理。还有，卫生组织支持执行关于肺结核的短期直接观察治疗战略和行动计划，以便在许多国家建立/加强肺结核实验室的质量控制和保证。

114. 防治非洲的艾滋病毒/艾滋病成为联合国各组织的头等优先事项。2000 年 5 月开展了称为非洲防治艾滋病毒/艾滋病国际合作的重要倡议。这项倡议在非洲政府的领导下，让联合国系统、捐助国政府、私营部门和民间社会聚在一起。这一联盟研订了一项共同的行动框架，一些国家一级的倡议推动了协作行动。非洲防治艾滋病国际合作的目的是抑制这一大流行病的蔓延及大量减少人类的痛苦。在这方面，已议定采取必要行动，确保到 2005 年非洲 24 个受影响最严重的国家内 15 至 24 岁的年轻人至少 90% 有机会获得减少艾滋病感杂所需的资料 and 技巧，并使这个年龄组的艾滋病发病率减少 25%。

115. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）正加紧在技术上支助政府和非政府组织，以预防和控制非洲的艾滋病毒/艾滋病。由于卫生组织和艾滋病方案成立了一项新倡议，推动发展疫苗，因此正

在加紧合作，寻求艾滋病疫苗。2000 年 5 月，艾滋病方案开始了五个制药公司和联合国其他组织间一项新的对话，以探讨方法，加速和改进提供发展中国家负担得起的艾滋病毒/艾滋病的相关护理和治疗。人口基金从比尔和梅林达盖茨基金会（微软创办人）获得 5 700 万美元，用于博茨瓦纳、加纳、乌干达和坦桑尼亚年轻人艾滋病毒/艾滋病的预防和控制。粮农组织在开发计划署/联合国/艾滋病支持下执行一个项目，研究两个撒南非洲国家的艾滋病毒/艾滋病对农业推广服务与实地工作的影响。

116. 除联合国机构活动外，还应注意非洲市长和市领导人等高级人员有关非洲艾滋病毒/艾滋病的努力，他们在 1999 年 11 月访问美国，为防治非洲的艾滋病毒/艾滋病，寻求广泛支持。2000 年 7 月在南非举行的第十三届艾滋病问题国际会议进一步强调必须采取一致行动来处理肆虐非洲各国的这种大流行病。非洲经委会将在 2000 年 10 月举办关于艾滋病的非洲发展论坛-II，目的是查明非洲各国政府及其发展伙伴在对付在非洲的这个疾病方面可采取的具体行动。

117. 艾滋病毒/艾滋病所提出的挑战正在威胁联非新议程执行方面取得的成果。这个问题在本报告第三节中作为极重要的发展问题进一步研议。

### 3. 人口：

**中期审查建议非洲各国将人口政策纳入全国发展方案，并确保提供和促进生殖保健服务。**

118. 在非洲，将人口纳入发展政策、计划和方案方面继续取得进展。这是由于领导人更了解人口问题；政府和社区更加参与人口活动的设计和执行，因而在国家一级得以掌握更多专门知识来执行人口方案。

119. 在许多非洲国家包括加纳、纳米比亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，更多男子顺利地参加生殖保健服务。非洲各国在执行生殖健康、计划生育和性保健服务方法，宗教领导人成为重要的盟友，并发挥重要的鼓吹作用。22 个国家已正式通过人口政策，其他也在这样做。超过 15 个国家正在拟订或审查其全国

人口政策，以便将国际人口与发展会议（人发会议）和其他有关国际会议的建议列入。

120. 人口基金同非洲经委会、劳工组织、教科文组织、粮农组织、卫生组织和妇发基金协作，在生殖健康包括计划生育、人口与发展战略和鼓吹等领域向非洲各国提供技术援助。技术援助方案的目的是建设本国能力和协助维持本国人口方案。

121. 人口基金和其他伙伴包括难民专员办事处和儿童基金会正在向莫桑比克、厄立特里亚、埃塞俄比亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、塞拉利昂和肯尼亚的流离失所者和难民提供紧急生殖保健服务。人口基金在1998年10月举办了一个关于紧急状况中提供援助的协商会议，联合国秘书处人道主义事务协调厅（人道协调厅）和其他联合国机构都参加。这导致紧急情况中人口基金参与人道主义事务方面有所改进。

122. 人口基金促进和支持26个非洲国家进行的人口普查的规划、执行、分析和传播。此外，人口基金正同经社部和南部非洲共同体的人口司协作筹备2000年人口普查倡议，以协调南部非洲共同体14个成员国的人口普查作业，目的是加强南部非洲共同体成员国在收集、处理和传播数据方面的能力。

123. 人口基金、儿童基金会和非洲经委会协作，举办与青少年生殖健康论坛有关的活动，这个论坛在1998年庆祝委员会四十周年之际在非洲经委会举行，有22个非洲国家参加。2000年7月同纳米比亚政府协作，在纳米比亚温得和克举办非洲妇女部长和议员工作网会议，主题是“非洲青年的生殖健康”。

124. 人口基金同非洲经委会协作，拟订一个人口、环境、发展和农业的典型计算机模式，旨在提高非洲决策者和规划者认识这些问题的相互关系及促进了解妇女生殖健康和家庭粮食安全之间的关系。这个模式已成功地在非洲传播。

125. 尽管有这些努力，非洲在有效地将人口纳入发展政策中仍有各种问题。生殖保健服务的覆盖面不大，生殖健康方面的合格人员不够，工作人员流动大

和自动裁员额高，是最普遍的问题。这些问题延缓了国家一级执行人口方案的动力。

#### 4. 水和卫生

126. 水是非洲社会-经济发展的一个组成部分。包括家庭用水、农业、工业、水力发电、内陆渔业、内陆水运和卫生。在撒南非洲水和卫生等基本民生事业的基础建设情况下降了。在1995年，非洲人口约45%可获得安全饮水，只有37%享有卫生设施，东亚和太平洋地区则分别为84%和69%。改善这种基本服务的提供进展缓慢，这是由于缺乏财务资源和难以向非洲农村地区提供服务。在审查期间，联合国组织和非政府组织进行了一些方案和活动，得到捐助机构的支持，以提高安全饮水的获得机会，供安全饮用。

127. 由环境规划署主持的一个水问题小组同联合国系统10个组织协作，作为促进这个领域伙伴关系的主要途径。它强调通过相互有关的伙伴关系在国家一级执行非洲区域的水战略。水问题小组已查明四个国家（埃塞俄比亚、马里、莫桑比克和乌干达）和赞比西河流域以便进行一项实验研究。重点在于对水管理采取一体化办法。水问题工作组于1998年11月在阿比让展开非洲水和卫生倡议。

128. 气象组织在世界银行、欧洲联盟委员会和法国的支持下展开一个监测水文循环的全球方案，目的是刺激水资源评估活动和能力建设，以及加强综合水资源管理领域整个流域、区域和国际的合作。在世界水文循环观测系统（水文观测系统）范围内，目前正执行两个项目：一个在地中海区，3个非洲国家参加；另一个在南部非洲，有11个国家参加。

129. 气象组织最近在5个非洲国家（埃塞俄比亚、加纳、卢旺达、多哥和乌干达）展开一项水文数据抢救项目作为试点研究。这个项目将涵盖历史性的水文数据，这些数据对于气候预测及长期规划水资源发展和粮食安全项目极为重要。两个旱灾监测中心在内罗毕和哈拉雷运作。这两个中心将提供关于旱灾的资料和警报，季节性气候状况的预报，以及分区域农业生产和水资源的影响评估。同样，由比利时资助的一个项目于1998年开始运作，支持哈拉雷旱灾监测中心。

130. 儿童基金会支持非洲在水和环境卫生领域的各种方案和技术发展。其方案包括井眼开发、手泵运作和维修、社区参与和低成本促进卫生。儿童基金会继续加强非洲供水专业工作组和卫生协作理事会。其方案对减轻水、环境和卫生问题作出了重大贡献，因为它向大约 310 万人提供获得供水的机会，向 100 万人提供卫生设施。已在乌干达和几内亚取得丰硕成果。在卢旺达和索马里，在儿童基金会支持下利用社区为基础的办法大量增进获得水的机会。

131. 非洲城市供水方案是有效协调联合国在非洲工作的具体例子。它涉及几个机构一起工作，由联合国国际伙伴关系基金资助，包括科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、塞内加尔、南非和赞比亚在内的参加国都给予政治支持。这个方案强调获得淡水的机会、家庭的水安全和淡水评估。

132. 尽管有水问题工作组的的活动，就具体方案而言，这个领域尚未作出重大和可持续的进展。为了恢复和重申这个重要领域的承诺，2000 年 3 月在荷兰海牙举行的第二届世界水论坛期间，在非洲经委会 2000 年的主持下举行了协调机构（环境规划署、世界银行和气象组织）参加的技术工作组会议。这次协商制订了一项基于共同看法的前瞻性战略。这项战略创造了新的伙伴关系，明确添加价值，使体制安排和有效联络合理化。2000 年 5 月，在内罗毕的一个机构间会议上讨论了一项战略草案。2000 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的在非洲工作的联合国机构区域年度协商会上，审议并赞同这项战略草案。

## 5. 妇女参与发展：

**中期审查建议非洲各国应继续确保性别观点纳入与所有发展领域有关的政策内。它们应继续执行赋予妇女权力及促进她们充分与平等地参与政治、经济和社会发展的政策，包括促进赋予女孩权力的政策。**

133. 整体而言，大部分非洲国家证明有政治意志要处理发展方面的性别问题及提高妇女地位。这反映在许多非洲国家努力制订将在各行各业提高妇女和女

孩权利的措施。截至 2000 年 6 月 19 日，49 个非洲国家批准了《消除对妇女一切形式歧视国际公约》。<sup>12</sup> 迄今已批准《公约任择议定书》<sup>13</sup> 的 4 个国家，两个在非洲，即纳米比亚和塞内加尔。根据非洲经委会对各国执行《达喀尔<sup>14</sup> 和北京行动纲要》<sup>15</sup> 的进度报告所作的综合研究显示，非洲各国在执行国际、区域和国家会议重申的建议方面已作出很多进展。这种政治意志表现在国家行动计划的拟订和执行上。一些国家实行法律改革，修订其宪法和基本法，以强调两性平等。大多数非洲国家已建立新的或加强现有的机构，以促进提高妇女地位。

134. 一些联合国机构协助非洲各国将性别问题纳入发展政策的主流。经社部正积极参与努力鼓励非洲各国提交《消除对妇女一切形式歧视公约》第 18 条规定的报告。为了鼓励执行公约，妇发基金已展开一系列项目，以加强妇女团体、媒体和法律专业利用公约作为实现两性平等的工具的能力。妇发基金也已展开一项妇女和女孩免于暴力的生活的为期两年的运动，并通过其信托基金支持在非洲的 56 个项目，目的在消除基于性别对妇女的暴力行为。1999 年 10 月在粮农组织总部对粮农组织为农村妇女与信息问题编订的一项行动战略进行一次高级别协商。粮农组织大会在其 1999 年 11 月第 30 届会议上建议，这项旨在利用性别敏感统计方法的战略，应构成粮农组织性别和发展行动计划的组成部分。

135. 为了提高妇女企业家参与正式部门，贸发会议在选定的最不发达国家（包括布基纳法索、埃塞俄比亚、冈比亚、马达加斯加、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）进行一系列研究，以评估政策的影响及查明可促进这些国家的妇女企业家参与正式部门的措施。

136. 为了执行有关妇女纳入发展主流及妇女参与发展的建议，非洲经委会举办了一系列区域会议，协助会员国拟订和评估本国行动计划，指导它们如何汇报取得的进展和面临的限制。1998 年非洲经委会编制了非洲 53 个国家的妇女地位简介，作为宣传、敏化和鼓吹工具，以显示非洲各国执行国际文书的程度。关于冲突和冲突后的情况，难民专员办事处已开始实

施保护儿童权利行动方案，目的是确保所有保护和援助方案平等对待女孩和男孩。

137. 劳工组织协助非洲各国制订方案，强调在职业的征聘、报酬和升级各领域保护妇女权利的立法。非洲妇女在就业机会方面的限制之一是，她们缺少教育和训练。劳工组织协助非洲各国制订妇女的教育和训练方案。以提高她们在正式部门获得较好工作的机会。已经为布基纳法索拟订了“给予妇女更多更好工作”的行动方案。同样，劳工组织协助马达加斯加政府拟订主要针对贫穷妇女的“城市地区劳力密集社区劳动方案”。这个方案提供以工作换粮食和基本社会服务，包括初级保健。劳工组织还在其非洲就业方案、社会对话倡议和冲突后国家应付危险和重建措施专门方案中处理性别问题。

138. 非洲区域和分区域组织从事的是建立工作网或专门服务，以提高非洲妇女地位。这包括在非洲统一组织、西非妇女协会、中非妇女经济网内关于性别问题的特殊单位，以及南部非洲共同体的一个性别单位。非洲开发银行也在其非洲各国的发展项目内提供特别的性别焦点和观点。粮农组织向非洲政府机构提供技术援助，确保农业部门的政策制订和设计有个性别焦点。粮农组织通过其“东非和南部非洲农地实用研究方法”项目，并与农发基金协作，在若干非洲国家进行了一项研究，查明妇女农民取得改良生产工具方面的障碍和可能性。粮农组织还在莫桑比克执行“当地知识系统”项目，提高男女粮食生产者对当地知识系统的了解，以及性别、生物多样性和当地知识系统之间的相互关系。

139. 非洲妇女有效参与经济活动的严重限制之一是她们缺少获得财政资源的机会，或这种机会有限。认识到这种限制，经社部特别协调员办公室开始执行一个关于“非洲微型信贷、社区发展和消除贫穷”的项目。通过开发计划署的男女平等参与发展方案，由日本政府资助，这个项目旨在证明微型信贷对消除贫困的贡献。这个项目针对的受益人大部分是非洲中小企业的妇女企业家。

140. 尽管非洲各国及其发展伙伴（包括民间社会）的努力，性别差距在经济、社会和政治各领域继续存在。根据妇发基金关于“2000年世界妇女的进展情况”的报告——这份报告设法衡量自第四次妇女问题世界会议以来取得的进展，在减少非洲全盘的成人文盲率方面已取得一些进展，但妇女文盲仍然比男子多。类似的性别差距存在于各级正式教育。虽然一些非洲国家已弥补小学一级的性别差距，但中学一级进展缓慢，大学一级更缓慢。妇女获得就业和创造收入的机会也比男子少，妇女当中贫穷发生率高可证明这点。

141. 在政治领域，妇女代表人数仍严重不足：在撒南非洲约占11%，南非算是例外，全国议会中妇女代表占30%。世界上有16个国家在全国议会中妇女的代表超过25%，南非是其中之一。世界上感染艾滋病毒/艾滋病的人70%住在非洲，研究报告指出所有得这个病的妇女，80%在非洲。

142. 在非洲，经济、社会、政治及其他领域的妇女代表人数仍然不足是由于长期以来歧视性的社会和文化习俗交互影响形成，包括某些法律上的障碍。非洲经委会编制的非洲妇女简介可以协助各国政府克服这些歧视方式，但必须重视这种歧视的各个方面，鼓励重新采取行动，促进妇女纳入全国发展进程，包括参与决策。

#### J. 区域和分区域的合作和一体化：

**为了加快区域和分区域的经济合作和一体化，中期审查建议：非洲国家应加快区域和分区域经济一体化所需的体制框架和机构的协调和合理化进程，以减少重复，确保更有效地利用资源；为财政和体制支助特别是在运输和通讯方面提供必要的资源，集中资源用于人的发展。中期审查还建议进一步鼓励私营部门参与推动区域和分区域的经济合作；呼吁国际社会辅助非洲进行区域一体化的工作。**

143. 在审查期间，非洲经委会促进区域合作与一体化的活动重点是通过其区域咨询服务和分区域发展

中心提供一系列技术援助，以加强非洲各区域经济共同体机构，它们是实现非洲一体化的基础。非洲经委会协助了东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）秘书处的改组工作，并与南共体合作制订了南部非洲运输和通讯委员会的道路安全方案框架。非洲经委会目前正在支持振兴中非国家经济共同体（中非共同体），配合阿拉伯马格里布联盟审查阿拉伯马格里布国家的运输系统，以及协助改组西非经共体。

144. 非洲经委会部长会议 1997 年 5 月设立的区域合作和一体化委员会继续促进交流区域经济共同体的经验和最佳做法。非洲经委会还促进在全球贸易谈判和其他有关的谈判场合（例如世贸组织和贸发会议）围绕非洲共同立场建立共识，组织了非洲贸易部长和专家的会议，并为非洲谈判代表提供分析、交流和谈判技巧方面的培训。

145. 货币基金组织通过在区域货币政策、贸易自由化、共同的投资法规和财政协调等领域的大量咨询服务，与各区域性经济组织密切合作。它是跨境倡议的联合赞助机构之一。该倡议现正被改为促进区域一体化论坛。从这个角度看，货币基金组织对非洲国家的技术援助支持了非洲经济共同体促进区域经济合作和一体化的努力。

146. 开发计划署与非洲经委会和非洲开发银行合作，继续协助非统组织执行《阿布贾条约》，通过能力建设，建立非洲经济共同体（非共体）。开发计划署的项目起初以制订建立非共体所需的议定书为中心，现在则着重于向非统组织提供技术援助，以便为次区域非共体和执行《阿布贾条约》建立合作的框架。通过这一项目提供的技术援助对最近建立东非合作机构做出了贡献。

147. 根据东南亚国家的经验，增长三角是促进区域一体化和经济合作的捷径。这一思路正通过开发计划署非洲局的“新型南南合作方案”引入非洲，其核心是让私营部门积极参与推动区域合作和一体化。已确定在赞比亚—马拉维和莫桑比克搞一个试点的增长三角，称为“赞马莫增长三角”。可行性初步研究自

1999 年就已开展。这是通过私营部门参与促进区域合作和一体化的一个可喜倡议。

148. 环境规划署支助了非洲国家制定环境政策和政策文书，以及区域和次区域合作框架。同样，电信联盟支助了主要的电信项目：泛非电信网和非洲区域卫星通信系统。

149. 教科文组织继续通过非洲区域信息网络努力促进电信数据技术和信息社会领域的区域和分区域合作。这个网络把 42 个非洲国家负责促进信息和通讯技术利用的联络中心联系起来。开展的活动包括支助分区域培训课程，促进万维网中教育、科学、社会和文化发展方面有关非洲的内容。教科文组织定期举行会议讨论非统组织—教科文组织合作委员会的框架。已商定教科文组织将向非统组织提供技术援助，协助起草将作为《阿布贾条约》附件的教育和文化议定书。

150. 1998 年南共体与工发组织合作在纳米比亚的温得和克组织了一个讲习班，商议制订南共体的工业政策和战略。工发组织向东非的皮革业提供了支助，这一区域项目涉及 9 个国家：埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、纳米比亚、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。工发组织还在与欧盟合作设法协助西非经济和货币联盟（西非经货联盟）成员国提高产品质量和标准，该提案正在最后完成中。

151. 气象组织继续支助将气象和水文信息应用于分区域组织可持续发展计划的活动，所支助的分区域组织包括西非经共体、政府间发展管理局（发展局）、印度洋委员会和南共体等。用于发展的信息涉及食品生产、水资源管理以及治灾减灾工作。

152. 令人鼓舞的是，自《新议程》中期审查以来，区域各经济共同体都作了很大努力采取实际措施协调它们在区域一级的活动和政策，以有效实施贸易自由化和合作的方案。多数方案的目标是通过确定共同关税建立自由贸易区，进而建立关税同盟。例如，西非经共体将对符合原产地规则的区域间贸易品取消所有关税和非关税壁垒。在科特迪瓦的阿比让成立区

域证券交易所，建立了区域资本市场。还有一些由私营部门推动的项目正在筹组，包括建一个区域航空公司、一个西非海岸航运公司，以及乍得一喀麦隆石油开发和运输项目，这些项目扩大了整个非洲的贸易前景。

153. 尽管取得了上述进步，但仍有一些因素阻碍着有效实施区域合作和一体化，如各区域经济共同体成员国相重，现有区域经济共同体的资金不足，政策缺乏协调，一些国家/分区域冲突不断。与前面的任务相比，机构能力仍显较弱，资源也不够充足。

### K. 南南合作：

**中期审查建议非洲国家应加强与其他发展中区域的磋商，以加强南南交流，拓展发展中国家间技术合作已经取得的成绩。审查还建议国际社会继续支持三角安排。**

154. 关于执行中期审查的建议，联合国在促进非洲和其他发展中国家合作方面，最近发起的活动主要侧重于非洲和亚洲间的投资和贸易机会。在审查期间，在亚洲举办了一些这方面的活动，使非洲国家从中受益。例如，经社部特别协调员办公室与日本政府和援助非洲全球联盟共同组织了第二次非洲发展问题东京国际会议。这个会议 1998 年 10 月在日本东京召开，其目标之一是加强和扩大南南合作。会议通过了《东京行动议程》(A/53/559，附件)。

155. 作为《行动议程》的后续措施，由开发计划署/发展中国家间技术合作特别股（技合特别股）发起，日本和马来西亚政府主办的亚非会议于 1999 年 10 月在马来西亚吉隆坡举行。该会议旨在将非洲和亚洲的工商界人士召集到一起，使与会的公司有机会达成具体交易。到 2000 年 4 月底总成交额（贸易和投资）估计达到 1 亿美元。由于第一届商业论坛办得很成功，日本政府同意支持 2001 年在非洲举办第二届论坛。

156. 秘书长 1998 年向安全理事会和大会提交的非洲情况报告中建议以改善南南合作来加强出口带动的增长。响应这一建议，大韩民国政府与经社部特别

协调员办公室合作于 1998 年 12 月在汉城举办了亚非促进出口论坛。该论坛旨在帮助非洲国家采取适当措施促进出口，同时交流非洲的贸易和投资机会方面的信息。作为汉城论坛的后续措施，2000 年 7、8 月间韩国国际合作署在特别协调员办公室的支持下为非洲制定政策者举办了一个培训，特别强调非洲国家促进进出口的能力建设中人力资源的方面。

157. 1999 年，在吉隆坡成立了一个亚非投资和技术促进中心，旨在利用亚洲的投资经验促进非洲的投资机会。这个中心是由日本出资，工发组织创建的，并接受了其他的支助。印度政府 1998 年宣布设立 3000 万美元的信托基金，用以促进贸易、投资和技术，交流经验，通过向非洲投资振兴贸易。

158. 为通过加速人员和机构能力的培养以及农业和私营部门的发展，推动非洲国家的经济和社会发展，日本和马来西亚政府、开发计划署、经社部特别协调员办公室和援助非洲全球联盟共同组织了第三届亚非论坛。论坛于 2000 年 5 月在吉隆坡举行，它使非洲公共政策制订者、亚洲和非洲的技术专家和私营部门代表有机会在一起交换意见，讨论怎样提高人员和机构能力，促进非洲的可持续发展。论坛通过了《吉隆坡新千年声明》。

## 三. 结论：影响《新议程》执行的一些重大发展问题

### A. 世界经济的全球化

159. 全球化的主要特征是消除贸易和投资的障碍，国际贸易和跨国资本流动迅速增长，国家资本市场日益一体化。这一现象带来了生产程序的一体化，全球产品标准化，经济政策的协调，以及区域集团的发展。全球化还突出体现在智力密集和各行各业生产技术的创新。信息和通讯技术使信息能够通过互联网以难以想象的速度传播。运输、旅行和信息交流的成本大大降低。显然，是便宜、快捷和可靠的通讯方式使全球化和国际资本市场的一体化成为可能。开放参与国际贸易，为商业发展提供有利环境的国家能够吸收外

国直接投资，增加对经济发展至关重要的资本流动。同时，这些国家还可以吸取利用与外国直接投资相联系的智力资本和专门技能。

160. 全球化虽然能够提供上述的巨大机遇和好处，但它也带来了新的问题，那些没有能力利用这些机遇的国家会陷入边缘处境。非洲的情况便是如此，全球化加深了这块大陆的边缘化。例如，1998年非洲的贸易只占全球贸易的1.5%。出口收入仍然很少，1985年占世界出口收入的3.2%，1990年降至2.3%，1995年更降至1.5%。非洲出口品以农产品（初级产品）为主，使非洲大陆的出口收入很容易受商品价格波动的影响。

161. 从在全球贸易和出口收入中所占份额看，非洲最不发达国家的竞争力更低。一些结构性问题仍然妨碍着非洲国家扩大出口。远离主要工业化国家而带来的高运输费用，薄弱的基础设施（包括通讯设施），以及许多非洲国家地处内陆的状况，都削弱了非洲出口品的竞争力。而且非洲出口品的品种范围狭窄，大都是传统商品，因此非洲国家一般不能打入专门市场。高关税和关税升级加上发达国家的农业补贴政策，限制了许多非洲国家发展外向型经济。另外，卫生和植物卫生措施等非关税壁垒太严，许多非洲国家达不到标准。由于这些和其他原因，非洲国家无法利用新的出口市场机会，所以在世界贸易和投资活动中依然处于边缘的地位。

162. 在吸收外国直接投资方面，非洲也处于边缘地位。发展中国家吸收的外国直接投资不断增加，1970年代总共22亿美元，1998年达1650亿美元，1999年增至1920亿美元。但非洲却没有从这种迅速增长中得到好处。非洲1998年接受的外国直接投资为66亿美元，仅占流入发展中国家的总资金的4%多一点。这显然太少了，因为非洲的外国直接投资利得比其他地区高得多，而且许多非洲国家为投资提供了便利的环境。

163. 在生产技术、信息和通讯技术方面，非洲国家不仅落后于发达国家，也落后于一些发展中国家。世

界经济正在日益改变着经济活动包括商业交易的方式，而非洲国家却缺乏有效参与世界经济所需的技能和基础设施。例如，非洲的近8亿人口共拥有15.2万台互联网主机，约占世界上网计算机总数的0.3%。非洲不仅互联网主机和用户最少，而且网站常提供不全面，有时是不准确的信息。其原因是缺乏充分的信息和通讯设施、缺乏图形和网络设计方面的专门知识，包括生产和管理方面的知识，以及对信息技术的益处认识不足。

164. 非洲国家需要设法利用全球化经济提供的机遇。这要求实行适当的宏观经济政策以吸引外国直接投资，谨慎地实行贸易自由化，促进经济多样化，改善对资本流动的管理，大规模投资于人力资源开发。此外还应扩大加深区域经济合作和一体化，以此作为非洲经济融入全球经济的基础。非洲国家还需要提高人们的技能，大力投资于人力资源开发，以适应世界经济提出的挑战。同时，以支付得起的、可靠的方式向人们提供信息和通讯技术，对于提高非洲国家在世界经济中的竞争力也是至关重要的。

165. 对非洲区域来说，有效地调动资金仍然是发展方面的一个关键问题。该区域的国内储蓄率和投资率仍然很低，资本外逃现象仍很普遍。所以需要设法增加国内储蓄率和投资率，包括以有利的环境和创新性的办法吸引私人投资，改善金融中介职能，谨慎使用资金，确保资本得到更有效的利用。同时，还需要从国际社会输入更多的资金来补充国内资金，以应付这一区域在发展方面所面临的种种挑战。

## B. 调动资金

166. 以前估计，为减少生活赤贫人口的比例，1992年至少需要官方发展援助净额300亿美元，此后年平均增长4%，达到6%的年增长率。非洲区域在新千年面临的挑战比1990年代还要艰巨。如第10段所述，非洲国家要想在减少贫穷方面取得显著进展，年经济增长率必须达到7—8%。所需要的资源比《新议程》中的估计额高得多。

167. 鉴于成员国十分重视非洲发展的资源输入问题，已专门就此问题提交了一份报告作为本进度报告的增编，题为：《调动更多资源支持非洲发展：非洲资源输入总体情况研究》(A/55/350/Add.1)。增编中说，1992 到 1998 年间，非洲资源输入波动很大，1992 年 222 亿美元，1995 年高达 282 亿美元，1996 年 234 亿美元，1997 年增至 260 亿美元，1998 年急剧下跌到 171 亿美元。1995 到 1998 年平均每年下跌 22%。有迹象表明 1999 年情况有所好转。撒哈拉以南非洲的数据显示，这一地区 1999 年资源输入净额总计 175 亿美元。与 1998 年的 150 亿美元相比，增长了约 17%。

168. 非洲国家接受的资源输入不仅在发展中国家中所占比例很小，而且各年间的波动也与其他发展中区域资源输入的稳定增长形成鲜明对比。发展中国家整体的资源输入从 1992 年的 1439 亿美元增至 1998 年的 3183 亿美元，年增长率超过 20%。非洲所占份额不仅绝对数字下降，而且百分比也从 1992 年的 15.5% 降到 1998 年的 5.3%。本报告的增编按照类别对非洲资源输入作了详细分析，并提出了如何调动吸引资源的建议。

### C. 艾滋病毒/艾滋病的挑战

169. 撒哈拉以南非洲是世界上受艾滋病毒/艾滋病影响最严重的地区。目前约有 2400 万非洲人染有艾滋病毒/艾滋病，约占全世界感染者总数的 70%，而这一区域的居民只占世界人口的 12%。据估计非洲已有 1400 万人死于此病，仅 1998 年一年，非洲就有约 220 万人死于艾滋病，是战争造成死亡人数的十倍。1999 年，非洲又有约 400 万成人感染艾滋病毒/艾滋病，约占全世界新感染者的三分之二。

170. 艾滋病毒/艾滋病在非洲不仅给人民造成了巨大的痛苦，而且危及经济增长、社会发展、家庭和社会和谐。在受影响最重的 29 国中，有些国家的出生时预期寿命减少了 7 岁，最严重的国家减少了 20 岁。预计 2005—2010 年间，预期寿命将减少 21 岁。由于感染这种病的多为青壮年，非洲国家的人口结构不久便将发生变化，成人数量减少，老人和儿童的比例增

加。这意味着受扶养人比率增加，人数减少的劳动力要承担更多的经济负担。

171. 艾滋病毒/艾滋病还影响到劳动力的质量，因为受感染的多是最年富力强者。许多是有经验的、受过教育的蓝领或白领技术工人，管理、行政人员以及其他重要的专业人员，不容易找到替代者。这种情况正在侵蚀着多数非洲国家自政治独立以来多年培养的人力资源。在南部非洲的一些国家，约 30% 的教师受到感染，给人力资源开发造成了严重困难。替换有技术有经验的高级劳动者需要时间，所以工作场所的生产率下降，影响了非洲经济的竞争力。世界银行估计，艾滋病毒/艾滋病广泛流行的非洲国家人均经济增长每年可能降低 0.33。这种大流行病对儿童的打击是灾难性的，许多儿童失去了父母，被迫挑起一家之主的重担。艾滋病毒/艾滋病在非洲还有一个性别问题，研究显示感染此病的妇女比男子多。

172. 艾滋病毒/艾滋病不仅是一个保健问题，而且已成为撒哈拉以南非洲人的安全保障方面的大问题，表现在三个相关方面：首先，它在人类活动的各个领域对社会和经济稳定起着迅速的破坏作用；第二，它严重威胁到军队的安全及军民关系；第三，它威胁到受影响严重、地理政治体系复杂脆弱的国家的政治稳定。认识到人的安全保障这一层，安全理事会于 2000 年 1 月专就非洲的艾滋病毒/艾滋病问题召开了一个特别会议。此后，国际社会对这一问题加强了重视。

173. 美国、联合王国、意大利、挪威等一些发达国家积极支持非洲的艾滋病预防行动。私营公司，特别是制药公司也加大力量研究防治这种大流行病的方法。但是，非洲国家和国际社会还需要调动更多的资源来对付这种疾病。艾滋病方案估计非洲仅预防措施就需要每年 20 至 30 亿美元。非洲国家的领导人日益认识到本国艾滋病的严重程度以及采取措施控制和预防这种疾病的必要性。在政治领导力较强，能够把问题公开，宣传和预防工作做得较好的国家，艾滋病的传播已得到遏制。

174. 非洲国家认真对待了 1980 年代末的挑战——促进施政和民主以及经济复苏，并且无疑取得了显著的进步。然而，1990 年代出现并加强的新挑战在许多情况下逆转了 1996 年《新议程》中期审查所提到的进步。冲突多处存在并且扩大，其中主要为内部冲突；新老疾病，特别是艾滋病毒/艾滋病出现，这些因素对非洲经济和社会构成了主要威胁。多数非洲国家不能对自由度和竞争性日益增强的世界经济作出有效反应，也继续妨碍着它们实现可持续发展。预定于 2002 年举行的《新议程》最后审查和评价，将使国际社会有一个新的机会，不仅继续对非洲给予高度关注，而且可重新审查和确定与非洲合作的方式，提出非洲可持续发展的创新性战略。

**注：**

<sup>1</sup> 大会第 46/151 号决议，附件，第二节。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1520 卷，第 26363 号。

<sup>3</sup> 联合国出版物，出售品编号：E. 99. II. D. 1.

<sup>4</sup> 见《体现多边贸易》谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书，1994 年 4 月 15 日，马拉喀什（总协定秘书处出版物，出售品编号：GATT/1994-7）。

<sup>5</sup> 见《亚加太-欧共体通讯》，第 120 号，1990 年 3/4 号，黄页。

<sup>6</sup> 见《世界粮食问题首脑会议的报告，1996 年 11 月 13-17 日，第一部分》（罗马，粮农组织，1997 年），附录。

<sup>7</sup> 见联合国环境规划署，《生物多样性公约》（环境法规和体制方案中心），1992 年 6 月。

<sup>8</sup> A/AC. 237/18 (Part II) /Add. 1 和 Corr. 1, 附件一。

<sup>9</sup> FCCC/CP/1997/7/Add. 1, 第 1/CP. 3 号决定，附件。

<sup>10</sup> 网址：<http://www.Unesco.org/Science/WCS/eng/framework.htm>。

<sup>11</sup> 网址：<http://www2.unesco.org/wet/en-conf/dakframeng.shtm>。

<sup>12</sup> 大会第 34/180 号决议，附件。

<sup>13</sup> 大会第 54/4 号决议，附件。

<sup>14</sup> E/CN. 6/1995/5/Add. 2。

<sup>15</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，北京，1995 年 9 月 4 日至 15 日》，联合国出版物，出售品编号：E. 96. IV. 13, 第一章，决议 1，附件二。

<sup>16</sup> 纽约，妇发基金，2000。