



大会

Distr.: General
23 August 2000
Chinese
Original: French

第五十五届会议

临时议程* 项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：向个
别国家或区域提供特别经济援助

为刚果民主共和国的经济复苏和重建提供援助

秘书长的报告**

一. 引言

1. 根据 1999 年 12 月 22 日大会第 54/96 B 号决议的要求，本报告说明联合国系统对刚果民主共和国经济复苏和重建提供的财政与物质援助。

二. 刚果民主共和国概况

2. 刚果民主共和国的面积为 2 345 000 平方公里，是非洲的第三大国。刚果民主共和国与九个国家接壤：西北是刚果共和国，北方是中非共和国，东北是苏丹，东方是乌干达、卢旺达、布隆迪和坦桑尼亚联合共和国，东南与赞比亚接壤，西南则是安哥拉。

3. 刚果民主共和国的人口平均每年增长 3.1%，1988 年底肯定已经超过 4 900 万，到 2000 年超过 5 000 万，到 2015 年增至 8 000 多万。刚果民主共和国人口在国内的分布很不均匀，在 1975 年，约 30% 的人口生活在城市地区。人口在 10 万至 60 万之间的城市约有 10 个，在全国 1 500 万城市居民中，居住地首都金沙萨的人口约达 500 万。

* A/55/150 和 Corr. 1-2。

** 大会第 54/248 号决议所要求的注未列入本报告。

4. 四年多来，由于连年战争，这个国家经历了重大的危机。第一次战争，即所谓的解放战争，于 1996 年在该国的东部地区爆发，并于 1997 年 5 月结束了蒙博托政权。仅在一年多之后，即 1998 年 8 月 2 日，该国的东部地区再次发生战争，其主要目的是在金沙萨建立新的政治秩序。第二次战争比第一次更加残酷，造成了更大的破坏，并造成了该国事实上的分治。

5. 由于 1997 年 5 月政权的转变，民主化进程有恢复的迹象，但是至今还在继续的新的战争打断了这一进程；战争使得刚果民主共和国变成了事实上的分离的两个行政区。这次战争的主角是该国的东部邻国——布隆迪、卢旺达和乌干达（它们与现已分成三个对立派系的反叛者结成松散的联盟）和得到请来的南部非洲发展共同体成员国安哥拉、纳米比亚和津巴布韦支持的刚果政府。

6. 在战争继续的同时，刚果民主共和国国内尽管是一片分歧，曾为重整政治舞台作了多次尝试。1999 年 1 月 29 日，共和国总统就政党和协会的组织和运作及非营利组织和公用事业的法规签署了两项法令。他还倡导建立制宪和立法会议的程序；立法议会于 2000 年 8 月 17 日举行了第一次会议。政府还设立了人民权利委员会，这些委员会不仅是基层组织，而且还是属于共和国政府的机构，因此领取政府的薪水。相当多的少数派政治人物公开对这些委员会提出强烈质疑，他们害怕这种委员会制度可能是通过迂回的办法回到一党制度。

7. 为了结束战争而使交战各方回到谈判桌，曾作了多次不成功的努力。但在非洲统一组织（非统组织）的倡导下，各方于 1999 年 7 月 10 日在卢萨卡签署了一项停火协定。该协定附有一项和平解决冲突并恢复和平的程序。该程序主要包括在联合国主持下派遣一个中立的军事观察团；刚果内部进行政治谈判，以建立新的体制秩序；派遣一支联合国干预部队以及有秩序地撤出外国部队。安全理事会授权从 1999 年 8 月起部署军事联络官，并在 1999 年 11 月 30 日第 1279（1999）号决议中设立了联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）。

8. 不幸的是，执行上述协定的工作毫无进展，一方面的原因是交战各方、甚至联盟者之间制造了种种困难，其中最公然的是乌干达部队和卢旺达部队于 2000 年 6 月 5 日至 10 日在基桑加尼发生了冲突；另一方面的原因是，刚果民主共和国政府反对被指定为刚果内部对话调解人的博茨瓦纳前总统凯图米莱·马西雷先生。

9. 目前的武装冲突蔓延到一半以上的国土，使大部分稳定和恢复国民经济的努力归于失败，推翻了国家的重建优先任务，阻碍了新政府旨在恢复有组织的国际合作的所有努力。

10. 刚果民主共和国拥有巨大潜力，1960 年代初期经济局势良好，但是目前它却处于十分艰难的经济、金融和社会状况。这是一片拥有包括矿物、农业、森林和能源等大量自然资源的广阔国土，但它的一些社会指数仍然是世界上最低的。它

被列为世界上最贫穷的国家之一。根据开发计划署《2000 年人的发展的报告》，¹ 刚果民主共和国的人的发展指数值为 0,430，属于世界最低，在 174 个被评价的国家中排名第 152 位。

11. 暗淡的经济局势在 1999 年十分明显，2000 年上半年度也没有改观。宏观经济环境仍然是战后的残象，使生产大幅度收缩，而政府的措施大部分对经济产生反作用。通货膨胀仍然失控，货币仍然不稳定，财政以赤字支持，继续采用向中央银行透支的办法；外债沉重，社会空气极为紧张。

12. 政府认为可以在 2000 年制定 1% 的经济增长目标，而人口增长则是 3.2%。尽管这一目标几乎不可能实现，但它却是国家概算所依据的宏观经济框架基础之一。根据 2000 年 6 月通过的预算，政府的收入预计为 821 120 000 美元，支出为 1 110 000 美元，预算赤字为 287 140 000 美元，占总支出的 25.9%。

13. 这些估计数与 1990 年以来的公共财政形成强烈的对比。1998 年，收入仅为 3.755 亿美元，而概算却是 6.808 亿美元，即只实现目标的 66.2%。1999 年财政年度，预算执行报告显示了大笔赤字，完全是通过向中央银行直接透支来应付。至 1999 年 12 月 30 日，政府的收入仅 227 213 000 美元，支出则为 454 533 000 美元。

三. 生产水平

14. 1999 年底，据中央银行估计，刚果的经济增长率是-14%，1998 年则是-3.5%。鉴于战事还在继续，政府又显然缺乏明确的经济手段，加上 2000 年预算编制的拖延，2000 年的前景很不乐观。由于一些部门的生产下降（见下图），刚果的经济看来很可能会继续下滑。

1999-2000	铜	钴	咖啡	钻石	原木
11 月	361	270	1 095	1 795	1 083
12 月	265	238	2 746	1 596	1 297
1 月	157	48	1 030	2 084	178
2 月	109	71	698	1 154	750

资料来源：中央银行：《统计摘要》，金沙萨，2000 年 4 月 14 日。

A. 通货膨胀和汇率

15. 自 1999 年初以来，刚果的经济特征是普遍的价格不稳定。上半年度强劲的通货膨胀趋势在下半年度加快，到 12 月，通货膨胀率达到 48%。前 6 个月的平均通货膨胀为 10.8%，而在后半年则平均达 22.4%。

16. 2000 年的头 3 个月期间，总的物价平均每月增长 13.1%，而 1999 年同期则是 3.1%。在汇率方面，黑市汇率与官方汇率的差距从 2000 年 1 月的 239% 上升到 3 月的 333%。这些情况反映了政府所采取的干预措施不力。

B. 货币情况

17. 1999 年 12 月到 2000 年 3 月，货币供应量增加了 40%。这是由于直到 2000 年 6 月还没有制订出该年度的财政计划，在这种情况下政府一步步大量从中央银行透支。

C. 外债和官方发展援助

18. 这个国家的外债完全不可承受。1985 年至 1998 年期间，外债从 62 亿美元（占国产总值 93%）上升到 130 亿美元（占国产总值 208.2%），偿债支出分别占货物出口和服务出口收入的 24.8% 和 1.2%。刚果民主共和国得到的官方发展援助 1992 年期间仅为 2.691 亿美元（该年停止了结构调整合作），1998 年下降到 1.256 亿美元，分别是上述两个年度国产总值的 3.3% 和 2%，也就是说，在 1992 年和 1998 年，该国得到的官方发展援助仅为平均每人 6.7 美元和 2.6 美元。

D. 社会和人道主义状况

19. 刚果民主共和国经受的严重的经济和社会危机使它不可能保持和更新最低要求的经济和社会基础设施，造成了人民的社会和健康状况恶化，具体反映在以下方面：

(a) 由于所有双边合作中止，用于社会部门的公众支出百分比很低，在 1992 年至 1995 年期间，预算的 0.7% 用于保健，0.6% 用于教育；

(b) 出生时的预期寿命 1998 年为 51.2 岁（妇女 52.7 岁，男子 49.6 岁），而 1987 年则是 53 岁，预期寿命下降的原因是死亡率增加：活产的婴儿死亡率从千分之 127 上升到千分之 137，活产的 5 岁以下儿童死亡率从千分之 213 上升到千分之 220，活产后的产妇死亡率从十万分之 1 870 上升到十万分之 2 000。上述高于寻常的比率说明战争影响之下的严重的人与人口结构的灾难。据估计：(一) 在每年出生的 236 万至 250 万名婴儿中，20.3 万多在生命的第一周中死去，超过 32.3 万多在其第一个生日前死去，51.8 万多在第 5 个生日前死去；(二) 每年有 4.7 万至 5 万妇女死于生产，其中包括金沙萨的 6 000 多名妇女，(三) 造成产妇死亡人数出乎寻常高的原因之一是往往造成死亡的非法堕胎（30% 的 19 岁以下的女孩，即约为 70 万 12 至 19 岁的少女曾经堕胎）。

(c) 1998 年，成人识字率为 58.9%（妇女为 41%，男子为 71.3%），而在 1985 年，识字率是 62%。

(d) 相当大部分的人得不到基本服务：41%的人得不到保健；58%的人得不到安全饮用水；82%的人得不到医疗服务；

(e) 战争造成了不断的、不受控制的人口流动，并使流离失所人口大大增加，特别是在东方省的伊图里；1999年6月至12月期间，该地的Hema和伦杜两族爆发冲突，造成15万人逃亡；

(f) 由于战争造成了该国人口的大量流亡，已经不能再用目前的人口地理分布为基础来进行可靠的规划。

20. 上述情况说明了所面临任务的艰巨性，显示了长期战争所造成的惊人的社会影响以及一些政治和经济措施对该国人民造成的悲惨后果，首先面临的严峻挑战是恢复和平，从而能够执行有利于经济恢复和创造就业的政策——最重要的任务是要缓解贫穷，制订和实施一项全国减贫计划，以帮助那些不能够自动从恢复经济增长中获益的人口，这一计划将照顾人口中最脆弱的群体，包括妇女、儿童、失业青年和感染了艾滋病毒/艾滋病的人。

四. 经济措施与备选办法

21. 刚果民主共和国的宏观经济局势从1990年以来一直处于停滞状态。刚果政府在关于刚果国家和经济的战后重建的报告中，概述了政府克服目前危机的战略，并指出，社会经济局势在1998年有所恶化，1999年的恶化情况更甚。报告中概述的措施一个也没有实施，甚至没有采取任何措施来更详细地拟订这些措施。

22. 该国目前的政治与军事气候不利于拟订或执行真正的国家发展战略和计划。一方面，该国处于分割状态，不安的气氛弥漫全国，政府无法收到在和平时期能够指望收到的税收和关税，因此无法兑现大部分的承诺，包括偿还公共债务、满足社会部门的资金需求，以及由政府为发展项目提供对应资金。另一方面，政府必须应付日益增加的、战争所直接需要的迫切防务支出。

23. 1999年年中，刚果法郎与美元的官方汇率为4.5:1，而非官方汇率为10:1。政府采取了一系列经济措施试图稳定外汇市场，但却进一步助长了货币投机买卖。这些措施的主要内容如下：(a) 禁止任何个人拥有外汇；(b) 规定认为有战略意义的食品的价格；(c) 关闭所有私营的外币兑换所，在金沙萨边境哨所中设中央银行外币兑换所。

24. 2000年1月22日以来，银行间的汇率从4.5刚果法郎对1美元上升到9刚果法郎对1美元。燃料的价格并没有随着调整，到2月8日却突然从每升3刚果法郎跳到每升9刚果法郎。在采取这些措施之后，国际货币基金组织（货币基金组织）组织了一个代表团，到金沙萨考察政府作出的各种经济决定、包括货币管理方面的决定的成果。货币基金组织认为成果很差，并提出了若干建议，其中包

括制定一个时间表，合并官方的和非官方的汇率，允许美元拥有并在商业交易中使用。

25. 2000 年 3 月初建立了自由货币区，以便实施新的外汇规定，放开外汇的拥有和使用，特别是在采矿区和机场，在进出口交易和在其它银行间交易。

26. 1999 年和 2000 年发生的一些大事对刚果民主共和国的社会经济局势有重大影响。这些大事包括，官方规定并维持的汇率大大低于非官方汇率，并且限制外汇的使用。在联合国秘书长派遣联合国开发计划署协理署长于去年 2 月对该国进行访问之后，刚果政府给予联合国各机构的优惠汇率是 22.5 刚果法郎对 1 美元（2000 年的国家预算用的就是这一汇率）。2000 年 6 月 10 日，刚果政府将新的银行间汇率定为 23.5 刚果法郎对 1 美元。石油产品的价格立刻上升，汽油的价格从每升 9 刚果法郎上升到 25 刚果法郎。

27. 应该指出，6 月间进行这些调整时，世界银行的一个大型代表团正在访问金沙萨。这个由 15 名成员组成的代表团对外宣布的目的，是评估世界银行拟订援助刚果民主共和国的临时战略的前景，这份评估报告可能于 2000 年 9 月由世界银行执行局核准。

五. 施政方面的情况与挑战

28. 2000 年初，卡比拉总统召开了一次会议，宣布他打算迅速成立一个由 300 名成员组成的制宪与立法会议。为此目的，他成立了一个由 15 名成员组成的筹备委员会，任务为：

- (a) 拟订程序，以实施关于制宪与立法会议的宪政法令的各条规定；
- (b) 界定议会候选人资格标准，并讨论各种与建立议会有关的问题；
- (c) 在内政部的领导下组织并监督选举。

29. 直到 1999 年 8 月 31 日，剩下的各叛乱集团才签署《卢萨卡停火协定》；1999 年 7 月 10 日，安哥拉、刚果民主共和国、纳米比亚、卢旺达、乌干达和赞比亚各国的总统，以及叛乱集团之一就已经签署了该《协定》。为了加速该《协定》的实施，安全理事会于 2000 年 1 月 24 日至 31 日召开了一系列特别会议。这些会议的主要成果是安全理事会通过了 2000 年 2 月 24 日第 1291（2000）号决议；其中决定：

(a) 将联合国刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的任务期限延长到 2000 年 8 月 31 日，将其组成扩大至多 5 537 名军事人员，包括 500 名军事观察员，以及适当的文职支助人员；

(b) 在秘书长特别代表全权负责下，与联合军事委员会(联合军委会)组成一个联合架构，确保在联刚特派团部署期间密切协调。

30. 既然联刚特派团的作用是确保刚果民主共和国恢复和平，刚果政府和卷入该国战争的其他各方就应当利用联刚特派团这一个机制，和平解决冲突。遗憾的是，自从签署《卢萨卡停火协定》以来，卷入战争的各方一直在互相谴责对方违反了停火协定。最不稳定的地方是西北部，经常会收到刚果解放运动的部队与金沙萨政府的盟军发生冲突的报告。这种不稳定的气候是造成人们特别不安的根源；遗憾的是，在这种气候中，有许多报道称，支持三个叛乱运动组织的占领部队屠杀无辜人民，毁坏经济和社会基础设施，劫掠刚果民主共和国的自然资源。

31. 乌干达和卢旺达两国的正规军在刚果第三大城市基桑加尼发生的三次冲突更加令人惊心；这三次冲突极其猛烈，破坏极大，双方在冲突中动用了重武器。2000年6月发生的这三次冲突，无论是在被打死的无辜平民人数方面，在基础设施（政府建筑、医院、学校、私人住宅）的破坏方面，在人道主义灾难（保健与粮食的匮乏、流行病的威胁）方面，还是在对刚果人民造成的严重心理影响方面，都最具有毁灭性。战斗持续了几天，联刚特派团无法执行刚刚作出的将该市非军事化的决定，人道主义机构无法援助受害者。冲突一结束，联合国各机构就开始从金沙萨和该国东部的戈马市，向被困的基桑加尼人民空运食物和药品。

32. 在刚果民主共和国境内各宗教团体领袖的倡议下，2000年2月29日至3月11日举行了一次全国性磋商，主要目标是为进行《卢萨卡停火协定》中提出的刚果内部政治谈判清除道路。在磋商会议结束时，向刚果政府、武装反对派、和平反对派、刚果人民以及国际社会提出了一些建议，其中最主要的有：

(a) **政府**：政府应该放开各政党的活动，解散人民权力委员会这类的结构，建立一个过渡议会，组成一个对其它政治意见开放并由一名总理领导的政府，并鉴于各《卢萨卡协定》忽略了某些要点而修订各协定；

(b) **反对派**：和平反对派应该鼓励爱国主义，不要再依靠外国力量来伸张自己的权力，或解决国内问题；

(c) **国际社会**：国际社会应该谴责对刚果人民的侵略，并无条件地完全尊重刚果民主共和国的主权与领土完整。

33. 全国性磋商的最终报告和建议提交给了共和国总统；总统在一次正式讲话中，对其中大部分内容表示不同意。

34. 此后，刚果政府没有采取任何行动，而是阻止任何旨在举行《卢萨卡协定》所倡议的刚果内部对话的努力。特别严重的是，刚果政府刚刚拒绝了非洲统一组织（非统组织）所指定的调解人。

六. 可持续经济发展及人的发展方面的情况与挑战

35. 由于刚果民主共和国的政治、经济、社会和安全环境长期不稳定, 可持续人类发展方面的情况逐年恶化, 面临的挑战与日俱增。去年报告中所载的分析仍然有效。现对其中的要点回顾如下:

(a) 刚果民主共和国有 1.25 亿公顷森林, 覆盖全国一半土地。它拥有非洲热带森林的 47%, 世界储量的 6%。这些财富目前有若干开发, 但 1994 年至 1997 年间, 由于难民和流离失所者大量涌入该国东部, 造成土壤侵蚀、砍伐森林、自然资源开发过度等严重问题, 该地区的野生动物保护区和植物遭受严重破坏。这种局面目前更加恶化, 因为继 1996 年 9 月至 1997 年 5 月的冲突之后, 另一冲突从 1997 年 8 月开始又一直在该国肆虐;

(b) 刚果民主共和国赞成联合国环境与发展会议的建议, 并采纳《21 世纪议程》的各条准则。它批准并签署了关于防治荒漠化、生物多样性、气候变化等的一些公约、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》、《保护湿地公约》以及《濒危野生动植物种国际贸易公约》。刚果民主共和国在联合国机构的支持下, 已经开始拟订各项战略和行动计划, 确保可持续地利用和养护其资源;

(c) 既然大多数捐助者已经表示, 希望将来在更连贯的中期和长期重建和社会经济发展方案的框架内进行活动, 因此需要在发展战略与政策的制定, 以及其执行工作的监测方面立即采取步骤, 加强国民生活中所有伙伴(公共机构、民间社会、其中包括私营部门)的能力。

七. 刚果民主共和国与联合国的合作

36. 1992 年在刚果民主共和国爆发的深重政治和社会经济危机, 持续至今, 除其他外, 使刚果民主共和国与多数合作伙伴之间的合作方案的中止, 大大减少了调动资源支持发展活动的机会。因此, 考虑到该国社会条件恶化, 建立民主化进程困难重重(严重的经济危机、造成人民流离失所的种族冲突、卢旺达难民的涌入, 等等), 多数合作伙伴都通过非政府组织制订了人道主义援助方案。

37. 尽管情况如此, 联合国各机构仍在继续执行合作方案, 同时也调整方案以适合新的形势需要。人道主义活动是所进行活动的一个主要部分, 可是对发展活动的支助也在继续。除了能够制订一项国家方案的儿童基金会外, 其他各发展机构都在执行临时方案。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)继续执行其援助方案, 救助收容区的难民; 这些方案对当地人口产生了积极影响。

38. 在执行秘书长改革方案时, 联合国各机构已经根据该国政府的三年期方案, 采取了使它们的方案拟订周期同步的原则, 从 2000 年开始。这一同步措施由于当前的危机尚未实施。然而联合国各机构已经开始拟订共同国家评价, 到 2000

年 8 月应当推出。一旦局势恢复正常，就将开始制订联合国发展援助框架(联发援框架)。

39. 联合国各机构已经超出人道主义紧急援助的范围，开展种种干预工作，干预领域如下：

(a) 保健，包括防治艾滋病：卫生组织、人口基金、儿童基金会、难民专员办事处、开发计划署；

(b) 教育：联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、开发计划署、儿童基金会、人口基金、难民专员办事处；

(c) 施政：开发计划署、人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）、人口基金；

(d) 发展管理：开展计划署、人口基金、世界银行和货币基金组织；

(e) 农业、农村发展和环境：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、开发计划署、世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国项目事务厅（项目厅）；

(f) 人道主义：难民专员办事处、粮食计划署、开发计划署、人道主义事务协调厅（人道协调厅）、卫生组织、儿童基金会、人口基金、人权专员办事处、劳工组织；

(g) 基础设施：联合国资本发展基金（资发基金）、开发计划署、项目厅、儿童基金会、难民专员办事处；

(h) 就业/劳工：国际劳工局（劳工局）、开发计划署。

40. 然而必须指出，联合国各机构在刚果民主共和国的努力因该国当局的某些决定，尤其是决定国家货币汇率的货币措施，而受到严重妨碍。这一特殊措施造成分配给合作方案的预算大幅度减少，从而削弱了它们在当地的影响。鉴于非官方汇率不断上扬，政府准许联合国各机构的 22.5 刚果法郎兑 1 美元的特殊汇率，远不能解决上述问题。由于这一汇率现在低于同业银行 23.5 刚果法郎兑 1 美元的汇率，情况就更是如此。

41. 而且令人遗憾的是，自 1990 年代初以来，刚果民主共和国与其主要发展合作伙伴的关系不断恶化，继而官方发展援助也在急剧减少。在这一特殊问题上，1997 年 12 月在布鲁塞尔召开的这些合作伙伴会议（刚果之友会议），曾与该政府一起审查是否可能实施刚果民主共和国经济恢复与稳定的紧急方案，并恢复结构合作，但却没有履行其诺言。1998 年 8 月战事爆发，就更有理由推迟恢复所期待的合作。

42. 由于刚果民主共和国的某些合作伙伴随后声明它们打算恢复其合作方案，在联合国各专门机构的财政和技术支持下所制定的各项部门方案，到时就将作为支

助文件，支持举行调动资源会议和/或开展对话（咨询小组、圆桌会议、部门协商和专题协商）。目前只有欧洲联盟和比利时已经正式确认决定无条件地恢复与刚果民主共和国的结构合作。

43. 为了减轻易受伤害群众的痛苦，开发计划署、粮农组织、劳工组织、粮食计划署和儿童基金会已经协调一致地开展了以易受伤害群体为目标的补充活动，以便设法摆脱危机。由于战争和脆弱的经济已经使 1998 年就已存在的粮食安全问题恶化，造成人民流离失所，所以更有必要开展这些活动。

44. 自 1999 年 7 月以来，由开发计划署提供资金，粮农组织一直在执行一项农业紧急项目，等于是对金沙萨和卢本巴希粮食危机的紧急反应。在金沙萨，农业和牲畜投入所针对的受益人包括商品蔬菜业的 18 000 户，小家畜饲养业的 2 000 户，支援首都周边地区粮食生产的 10 000 户，和育种业的 13 000 户。在卢本巴希，这一项目针对商品蔬菜业的 2 000 户（其中 1 000 户是因战争而流离失所的家庭）和育种业的 2 000 户。而且粮食计划署、粮农组织和开发计划署实施以工换粮方案，已使土地得到了耕种，所以有 3 000 多户在金沙萨郊区可以种稻。与粮农组织合作，难民专员办事处为下刚果省的难民和当地居民提供了农具和各类种子。

45. 根据难民专员办事处和粮食计划署签署的协定备忘录，这两个机构参加了几乎所有难民援助方案。在下刚果省和班顿杜省，向 1998 年 6 月至 1999 年 1 月期间到达刚果民主共和国的安哥拉难民和刚果共和国难民提供了较重要的粮食援助。难民专员办事处与儿童基金会在保健/营养及社会方面合作，为刚分娩的难民妇女分发“婴儿用品袋”，还与粮食计划署一道协助提供饼干、玉米大豆混合食品和药物。它们还在加丹加省的安哥拉难民营中提供了重要支助。

46. 为了支持易受伤害群体，劳工组织在开发计划署的资助下，实施了微额信贷方案，以援助金沙萨身体残疾者和其他易受伤害者。有 600 多个接受这种信贷的人已经在手工艺、家畜饲养、肥皂制造或农产品加工方面开办了微型项目。至于由一些国家大使馆和联合国机构（难民专员办事处、开发计划署、人道协调厅和人权专员办事处）构成的联络小组，已经为保护处境危险的个人做出了巨大贡献，其中有些处境危险的人已获准安全离开刚果民主共和国领土。

47. 儿童基金会也为恢复教育系统做出了贡献，支助了 150 所男女兼收的小学，提供了设备和教科书，以及教师培训。它还执行了一个心理社会技能开发项目。教科文组织与难民专员办事处密切合作，为金沙萨大学法律系翻修了图书馆，购买了课本和材料。又在促进和平文化的背景下，还与社会事务与家庭部一道举办了国际扫盲日。

48. 有两个项目由开发计划署筹资，由卫生组织担任发起机构和执行机构，分别促进了保健改革和对保健制度彻底革新。在开发计划署/卫生组织项目下，有 339 个保健区主任接受了初级保健管理和流行病监测的培训。

49. 继续支助联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案执行 1996 年与该国政府签订、1999 年订正的协议书。根据这一协议书，国家艾滋病控制方案，除其他外，得到下列方面的支持：

(a) 管理国家机构和 11 个省级艾滋病控制机构的业务，包括后勤支助与监测；

(b) 提供投入，尤其是提供了 20 000 个检试包，以及为外科医师和牙医提供了药包。

50. 而且在战略规划和方案发展基金内，调动资金最后完成并通过国家政策文件（国家战略规划、三年总计划和国家政策计划）。这些文件都得到 1999 年 12 月保健问题大会的核可。

51. 由开发计划署提供经费，联合国项目事务厅执行了一项提高妇女能力的项目，包括制订一项后来已经为政府通过的提高妇女地位的国家方案。这个项目还由女企业家为培训者举办了许多训练讨论会，尤其是培训地方农产品的加工。而且在微额信贷方案内，由开发计划署提供经费，劳工局提供信贷，尤其是向妇女提供信贷，其中有一群妇女开办一个农业合作社，这个合作社今天已成了消除贫穷活动取得成功的光辉典范。

52. 开发计划署支持该国政府拟订了促进本国经济管理能力建设的国家方案。这一方案受到了所有捐助者，包括布雷顿森林机构的高度重视，它包括了所有领域。尤其是：统计资料的编制与传播，宏观经济基本政策的分析与研究，政府支出的方案编制、后续行动和评价，外援的调动与协调公务员制度管理的简化和司法行政的改革。开发计划署将协调这一方案的执行。

53. 为了支持第一份《国家人类发展报告》的编写，政府和开发计划署为政府各技术部的官员、大学教授、金融机构的高级官员、联合国系统的机构领导人和非政府发展组织的领导人举办了一次工作会议。一个国家人类发展指导委员会，自 2000 年初以来一直在办公，它将编写这第一份国家报告，总题为“施政”。

54. 人权专员办事处得到了联合国系统的其他机构和外界捐助者的财政援助，为非政府人权组织举办了一次编辑人权文件技术的培训会议。它还发起和支持了一个司法援助和法律教育项目。人权专员办事处则对内政部官员进行了处理紧急情况培训。

八. 联合国的人道主义战略

55. 联合国继续主张一项着重行动的人道主义战略，该战略将明显地加强卢萨卡和平进程。为此目的，强调以下各个方面：使流离失所者和难民返回；使退伍人员重返社会；重新开放重要的经济和贸易渠道；儿童兵复员；支持一些省的居民混居的倡议并促进人权。

56. 联合国系统的机构分别在 1999 年 7 月 22 日和 11 月 24 日为刚果民主共和国进行了两次联合呼吁，但不幸的是，结果没有达到人道主义机构的期望：

(a) 1999 年上半年：呼吁捐助 1 700 百万美元，（不包括粮食计划署和难民署提出的区域请求），但获得的款不到 310 万美元，即只获得所要求的 18%）；

(b) 1999 年下半年：要求援助 6 000 万美元，收到用于粮食和难民以外的捐助 500 万美元（等于这项呼吁中相关部分所要求的 21%）。呼吁中食品部分的要求实现约 40%。在援助难民方面，逐步收到经费，用于因难民从向安哥拉和刚果（布拉柴维尔）大量涌入而造成的特别紧急情况而提供最低程度的援助。

57. 联合国在刚果民主共和国的直接人道主义承诺是由其他一些活动提供的，包括：

(a) 当 Marburg 型的出血热（类似伊波拉流行病）在被占领地区东部省的德班爆发之后，调派刚果流行病医生前往该地并提供医疗用品；

(b) 开展了小儿麻痹症全国免疫接种日活动，因此开设了另一条跨越几个冲突区的直接航班。这项活动由人道主义事务协调厅（人道协调厅）和开发计划署组织，参加这项工作的包括粮农组织、儿童基金会、人口基金和人权事务高级专员办事处等机构的代表，工作队到达了该国东部地区的一些被占领地区。下一个全国免疫接种日定在 2000 年 7 月 7 日至 9 日、8 月 11 日至 13 日和 9 月 15 日至 17 日；

(c) 难民专员办事处将几百名自愿返回者从政府控制区的姆布吉马伊（东开赛区）直接遣返到布隆迪。难民专员办事处依靠当地的非政府组织来照管一些难民营。2000 年继续开展这方面的活动，特别是将另几百人自愿遣返到卢旺达。还将布拉柴维尔的刚果人和卡宾达飞地的安哥拉难民自愿遣返回原居地。在国内不受金沙萨政府控制的地区，戈马剩余的卢旺达难民也继续被遣返回卢旺达。

九. 重建的前景

58. 去年提交大会的报告强调，不应该让当前的危机淹没使刚果民主共和国产生变化的机会。今天这项警告尤其适用，因为现在刚果人期望就集体管理国事达成协议，这种期望带来了希望。

59. 因此，能够恢复持久和平的另一个重大希望在于联合国决心确使外国武装部队迅速撤出刚果民主共和国领土。为克服的眼前的危机，在该国作出重建努力的同时，还需要得到国际社会大量的援助，国际社会的援助仍然须按照上一次报告中确定的优先领域提供。这些领域仍然是：

领域一：和平、安全和重建

60. 众所公认，首先必须有一个和平与和解的框架，才能够创造一种有利于重建和恢复人的发展进程的环境。在这方面所开展的活动必须能够显示出决策者加强和平进程的意志。为支持这方面的努力，应向为此而设立的各种机构提供恰当的物质和技术资源。

领域二：拟定稳定、重建和恢复战略

61. 应继续并加强目前正向政府提供的支助，使它能够拟定一项包括财政稳定、改革、重建和发展等领域的发展战略。政府应采取与前几年相同的解决办法。这些办法是：

(a) 多方面参与制订旨在实现经济稳定与恢复的战略和方案，并更实事求是地界定优先领域，改进各方面参与者的任务分担办法；

(b) 创造有利于吸引私营部门投资的环境；

(c) 与主要债权人磋商，努力寻求适当的办法，解决沉重的外债问题。

62. 政府已经在努力拟定上述方案，以便一旦建立最起码的和平与安全的环境，即开始推动实施上述方案。这反映在它扩大了与其主要的发展伙伴的对话。这些发展伙伴是：非洲开发银行、世界银行、国际货币基金组织（货币基金组织）、欧洲联盟、一些双边合作机构和联合国系统的一些机构，特别是开发计划署。自1999年最后一季度以来，刚果民主共和国接待了一些由高级领导人率领的上述发展伙伴的重要使团。

领域三：恢复结构调整方面的合作

63. 如上一次报告所建议，政府与货币基金组织、世界银行和其他一些主要合作伙伴开展了讨论，以期切实恢复与国际社会的结构性合作。首先必须就解决债务问题的机制达成协议，办法是在《重债穷国债务倡议》的框架内使用新设的援助刚经历过武装冲突国家的贷款设施。上述安排将会是一种强烈的信号，显示愿意与发展伙伴们恢复关于宏观经济的对话和结构性的合作。

注

¹ 《2000年人类发展报告》（联合国出版物，出售品编号C.00.III.B.8）。