



第五十五届会议

临时议程*项目 114

消除种族主义和种族歧视

人权委员会特别报告员关于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的报告

秘书长的说明**

秘书长谨向大会提交人权委员会特别报告员莫里斯·格莱莱-阿汉汉佐先生根据大会第 54/153 号决议提出的关于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的报告。

* A/55/150 及 Corr. 1、Corr. 2 和 Corr. 3。

** 依照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段，本报告于 2000 年 8 月 14 日提出，以便尽可能收入最新资料。

人权委员会特别报告员关于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	3
二. 特别报告员的活动和实地访问	6-30	3
A. 特别报告员的活动	6-30	3
1. 参加人权委员会第五十六届会议的工作	6-15	3
2. 参加人权委员会特别报告员/代表、特别程序工作组专家和主席第七次会议（2000年6月5日至9日）	16	4
3. 筹备反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议	17-18	4
4. 与消除种族歧视委员会就罗姆人的处境交换意见	19	5
5. 特别报告员对澳大利亚的访问	20-22	5
6. 其他活动	23-30	5
(a) 据称在津巴布韦发生的种族歧视	23-29	5
(b) 印度的贱民的状况	30	6
三. 当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍现象	31-37	6
A. 极右组织、新纳粹分子和光头仔的种族主义暴力行为和活动	32-34	6
B. 英特网上的种族主义宣传	35-37	7
四. 各国政府采取的措施	38-40	8
法国	38	8
欧洲	39-40	8
五. 民间社会采取的行动	41-44	9
六. 结论和建议	45-47	9

一. 导言

1. 大会 1999 年 12 月 17 日关于对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的措施的第 54/153 号决议除其他外，深切关注并明确谴责 (a) 一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍，尤其是一切种族主义暴力，以及任意使用和滥用暴力的有关行为；(b) 一切形式的种族主义和种族歧视，包括以一个种族或群体具有优越性为依据，企图辩解或提倡任何形式的种族主义和种族歧视的宣传、活动和组织；(c) 许多社会中对移徙工人及其家庭成员、属于少数群体的人和脆弱群体的一份子的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍现象及成见。

2. 大会又深切关注世界上许多地方种族暴力和仇外暴力增长，以及根据种族主义和仇外主义纲领和章程设立的社团不断增加。大会还谴责滥用印刷、视听、电子媒体和新通讯技术，包括因特网来煽动出于种族仇恨的暴力行为。

3. 大会还促请各国政府同特别报告员充分合作，以便他能完成任务，包括审查当代各种形式的针对黑人、阿拉伯人和穆斯林等的种族主义和种族歧视事件，以及仇外、恐惧黑人、反犹主义及有关的不容忍事件；请秘书长向特别报告员提供切实有效和迅速执行任务所必需的一切人力和财力援助，以便他向大会第五十五届会议提交一份临时报告。

4. 本报告的目的是针对上述决议的采取行动。本报告所根据的还有人权委员会关于同一问题的第 2000/14 号决议的有关内容，特别是该决议第 31 段，其中委员会请特别报告员审查宣扬或煽动种族主义并侵犯人权的政治纲领问题，并就此问题向反对种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题世界会议筹备委员会第二届会议提出建议。

5. 应该指出，对本报告所述的情况只作了简要分析，所根据的是特别报告员从媒体和可信的专业杂志上收集的数据。事实上，从人权委员会完成第五十六

届会议的工作（4 月 29 日）到 7 月底这段时间里很难收集到足够的信息，因为各会员国和各非政府组织没有足够的时间来向特别报告员提供资料。由于必须筹备千年大会，因此各主管部门改变了编写和提交报告的时间表，从而使特别报告员只有很短的时间来完成任务。

二. 特别报告员的活动和实地访问

特别报告员的活动

1. 参加人权委员会第五十六届会议的工作

6. 2000 年 3 月 21 日至 27 日，特别报告员参加了在日内瓦举行的人权委员会第五十六届会议的工作。他对种族主义、种族歧视、仇外心理有关的不容忍问题的某些表现形式深表关切。因此，他强调三个引人注目的事实：(a) 自由党在奥地利上台，在奥地利最近一次议会选举中获得 27.22% 的票数，成为奥地利政治舞台上的一个主角；(b) 在西班牙南部的埃尔埃希多发生对北非移徙工人（主要是摩洛哥人）的暴力攻击事件；(c) 纽约市警察开 41 枪打死青年阿马杜·迪亚洛的不幸事件。

7. 特别报告员吁请委员会密切注意在政府内部存在仇外或种族主义的政党的现象，因为这似乎是企图通过民主进程、甚至可以说是民主的怪现象（即一个否定民主的基本原则，包括不分种族、出身、肤色等等尊重人权的原则的政党通过民主渠道上台），使这类政党合法化。真正值得担心的是，奥地利的榜样会得到广泛效法，在许多国家逐渐消亡的这类组织可能重新获得政治势力和大众的支持。

8. 特别报告员还提到了 2000 年 2 月 5 日星期六在西班牙南部的埃尔埃希多发生了数百名西班牙人对该镇的北非居民（大多数是摩洛哥人）进行讨伐的事件，起因是一名精神失常的摩洛哥人杀死了一名西班牙年轻女子。据报有 49 人受伤，外国人拥有的相当一部分财产被毁，还对受害者骂了许多仇外和种族主义的话。西班牙因出生率降低和欣欣向荣的经济对劳

动力的需要，刚刚放宽移民政策；西班牙对这次表现种族主义和仇外心理的暴力事件深感到震惊，最后用了 500 多名警察才把局势控制住。

9. 最后，特别报告员提到了阿马杜·迪亚洛一案，这名年轻的几内亚移民于 1999 年 2 月 4 日被纽约市的四名警察开了 41 枪打死。特别报告员指出，涉嫌这一事件并被指控犯有谋杀罪的四名警察被无罪释放。他没有对判决发表意见，但他与大赦国际一样认为，“迪亚洛案是过去五年来发生的黑人、西裔或其他少数民族的人在极为令人怀疑和有争议的情况下被打死的十几次事件中的一次”，他还引用了 3 月 4 日法国国际台播送的克林顿总统的话：“迪亚洛如果住在白人区便不会死……”。

10. 除了这些令人极为不安的事例之外，特别报告员还提到通过因特网散布种族主义意识形态的情况，他再次建议除已经举行的讨论会之外，再进行国际协商，以确定必须采取何种必要措施来控制这项看来是不分国界的有害活动。

11. 特别报告员还指出，罗姆人在许多国家都受到种族歧视，他请委员会参阅他在 1999 年 9 月 20 日至 30 日对捷克共和国、罗马尼亚和匈牙利的区域访问的初步调查结果（见 E/CN.4/2000/16/Add.1）。

12. 关于对以前的访问的后续行动，他提到，南非政府通过一系列措施打击仇外心理和种族主义与种族歧视的经常表现形式，执行了特别报告员的建议。发起了一项抗击仇外心理的行动计划和增加对外国人的容忍的宣传运动。议会通过了一项新的立法，共有四条法律，目的是通过平权行动促进平等、防止并制止种族歧视的不同表现形式。

13. 他说，法国政府针对特别报告员在 1995 年 9 月访问法国后提出的建议采取的行动，制订了一大串制止种族主义的立法。对移民法做了修订，放松了给“南方”人来法国的入境签证；使审查被关押在拘留中心的人的材料和驱逐理由的程序更加尊重人权。但是，他强调指出，这些努力有可能因法国舆论最近的转向而受到影响。应全国人权协商委员会和政府新闻处的

要求，1999 年 11 月 17 日至 24 日进行了一项民意测验，测验结果表明，69% 的法国人认为自己“相当种族主义”、“有一点种族主义”或“不是很种族主义”，只有 29% 认为自己“毫不种族主义”。法国国家足球队赢得世界决赛冠军而引发的所有法国人不论出身均感到的民族团结精神看来已渐渐消失，取而代之的是法国人对移民问题的厌烦。据全国人权协商委员会称，仇外、种族主义和反犹行为有所增加。法国政府已表示关切，并宣布了一项打击种族歧视的计划。

14. 最后，科威特政府通知特别报告员，已采取措施执行他在 1996 年访问科威特之后所作的关于无国籍人和移徙工人的建议。在劳动部内设立了一个负责招聘和安置外国工人的机构，以制止在招聘僱人的过程中所出现的侵权情况；非法移民的居留和驱逐条件也有所改善；通过了一项新的劳动法。

15. 特别报告员在讲话结束时指出，在一个自称是后现代的、热衷于技术全球化的世纪，种族主义和种族歧视是旧思想的产物，但这一现象还远远没有过去，世界如果要前进，就不能无视这种现象。必须毫不妥协地谴责某些人所热衷的以种族歧视的语言或行动因民族或种族出身而排挤某些人群的企图。他建议，在通过教育和刑事起诉打击种族歧视的同时，应该采取其他经济和社会措施，帮助那些因现在或过去的歧视做法而受到排挤的人。因此，他提议有关的每个国家通过一项少数民族、土著人和移民经济社会融合国家计划，提交反对种族主义世界会议。

2. 参加特别报告员/代表、人权委员会特别程序和咨询服务方案工作组专家和主席会议

16. 会议于 2000 年 6 月 5 日至 9 日举行（见 E/CN.4/2001/6），会上除其他外，审议了向各国提供技术援助以解决确保遵守特别报告员在实地访问后所作的建议的问题。

3. 筹备反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议

17. 特别报告员积极参加了已经开始的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会

议的筹备工作。例如，他参加了 2000 年 2 月 16 日至 18 日在日内瓦举行的关于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍的受害者可以使用的补救办法和各国在这方面的良好做法的专家讨论会（见 A/CONF. 189/PC. 1/8）。他在会上讲述了他在处理种族歧视受害者因举证困难而难以从法律体系中得到圆满解决的问题方面所取得的经验。他表示赞赏一些国家努力将举证责任推给被控告犯有种族歧视行为的人。

18. 特别报告员还参加了 2000 年 5 月 1 日至 5 日在日内瓦举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议筹备委员会第一届会议的工作（见 A/CONF. 189/PC. 1/21）。他在会上特别强调指出，各国政府必须制订人权教育方案来改变态度，促进对族裔、种族和文化多样性的尊重。他重申，希望各有关国家制定平权方案，以确保全社会成员不论民族出身、种族或语言都能享有平等机会，并希望它们在世界会议上就采取的措施提出报告。

4. 与消除种族歧视委员会就罗姆人的处境交换意见

19. 2000 年 8 月 15 日，特别报告员与消除种族歧视委员会就罗姆人在一些国家的处境问题交换了意见。在这次讨论过程中，特别报告员讲述了他在匈牙利、捷克共和国和罗马尼亚看到的罗姆人在教育、住房和进入公共场所的权利方面所遭到的种族歧视（E/CN. 4/2000/16/Add. 1）。

5. 特别报告员对澳大利亚的访问

20. 特别报告员在给大会的前一次报告（A/54/347，第 17 段）中指出，他已提请澳大利亚当局注意《1998 年土著资格修正法》所引起的问题，并再次表示他希望访问澳大利亚，以实地评估消除种族歧视委员会认为具有歧视性的这项法律的影响。特别报告员还提请注意土著人与其他居民的和解进程，以及从父母身边被拐走并强迫同化的土著婴孩一代（“失落的一代”）的要求。

21. 与澳大利亚政府暂时商定了一个日期，在 2000 年 10 月进行访问。与此同时，特别报告员获悉，澳大利亚内部和解进程出现了困难，因为政府和土著和解理事会在 2000 年 5 月 27 日无法就一项可以成为澳大利亚和解宣言的单一案文达成协议。政府和理事会对土著人希望从“一分部人民”那里得到的道歉的立场不同。理事会关于这一问题的案文如下：“随着我们走上愈合之路，一部分人民为过去的非正义行为道歉并表示悲伤和真诚的遗憾，另一部分人民接受道歉并予以原谅”，而政府订正的案文如下：“随着我们走上愈合之路，澳大利亚人表示悲伤并对过去的非正义行为深感遗憾，承认许多土著人和托里斯海峡岛民仍在继续受到创伤和伤害”。

22. 特别报告员希望继续开展对话，找到促进所有澳大利亚人心灵安宁、和平共处的最佳方案。

6. 其他活动

(a) 据称在津巴布韦发生的种族歧视

23. 在 2000 年 2 月至 5 月津巴布韦退伍军人占领白人农场主拥有的土地和其中四人遇害之后，特别报告员提请津巴布韦政府注意有关针对白人的种族主义宣传和暴力行为的指控。

24. 津巴布韦政府答复如下：

“你所提到的‘占领农场事件’其实是退伍军人在农场上示威，而并不象媒体所错误报道的那样，目标只是针对白人拥有的财产。在黑人农庄主拥有的农场上也举行了示威。你可能知道，津巴布韦大约 4 000 个商业农场主拥有 70% 以上的土地，这一事实意味着更多的白人拥有的农场受到示威的影响。津巴布韦政府并没有有意采取政策鼓励在农场上示威，不论农场主是白人还是黑人。农场上的示威是由退伍军人通过其组织结构指挥和进行的，目的是表示他们对重新安置速度缓慢和津巴布韦土地分配不公平的不耐烦和不满。

“津巴布韦总统要求退伍军人和农场主双方都不要采用暴力行为，不要在示威过程中互相挑衅。令人遗憾的是，黑人和白人均有人丧身。与报道所不同的是，警方对所有事件都进行了调查。事实上，一名警官在调查关于农场上的暴力事件的报道时被人开枪打死。津巴布韦共和国警方意识到自己无力实施高级法院命令退伍军人离开农场的裁决，因此对这项裁决提出上诉，这项上诉已提交最高法院作出终局裁断。

“应该指出，示威现象非常普遍，有许多人参加，他们目前在津巴布韦全国各地的 1 200 个农场上。津巴布韦共和国警方不可能象你信中所说的那样在所有这些农场进行干预以防止侵权行为或现场逮捕罪犯或调查案件。不过，已经进行了一些调查，还有一些调查正在进行之中。至今已经逮捕了 15 人。还应指出的是，这些调查是在警方资金严重短缺的情况下进行的。在津巴布韦对这种暴力行为或其他任何暴力行为均不予容忍或姑息。

“津巴布韦政府认为，土地问题不能纯粹从法律条文的角度来解决。津巴布韦政府相信综合的办法，这不仅有利于不论肤色或信仰在全体人民中间公平地分配土地，而且也将提供一个永久解决办法，不再象 1979 年兰开斯特宫会议那样推迟土地的重新分配。商业农场主和退伍军人进行讨论后产生了一个解决土地问题的办法，即设立一个土地委员会，研究公平地重新分配土地的问题。

“新闻媒体故意对穆加贝总统关于土地问题讲话断章取义。他从没有象你在信中所说的那样说过‘白人应该离开津巴布韦’。总统只要求不接受和解的白人想要离开津巴布韦就离开津巴布韦。”

25. 特别报告员注意到津巴布韦政府的解释，要求津巴布韦政府告诉他警方对谋杀嫌疑犯和对至今已经逮捕的 15 人提起的指控的调查结果以及在审判中达成的判决。

(b) 印度的贱民的状况

26. 特别报告员继续与印度政府进行协商，以求在实地观察贱民的状况。印度政府认为，这不是一个种族歧视问题，但消除种歧视委员会所持观点相反。不过，特别报告员还是希望印度政府继续努力促使贱民融入印度社会，并吁请印度政府打击贱民在印度一些邦内经常遭到的暴力行为。

三. 当代各种表现形式的种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍现象

27. 特别报告员谨强调指出，暴力形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和反犹主义在 1997 年以后一直有所下降，但最近又在一些国家令人震惊地抬头。微妙的种族主义和仇外心理也在一些国家人民的日常生活中持续存在。本族中心主义和在政治利用族裔问题的现象在世界不同区域令人不安地增加，尤其是在非洲（大湖区域）和亚洲（印度尼西亚），族裔间的战争仍在持续，因政治理由发生种族战争的威胁正在增加。极右组织、新纳粹分子和光头仔已经在蠢蠢欲动，令人不安地日益从事大规模暴力行动，如攻击外国人和有色有种，亵渎犹太人的墓地和纪念碑。有两类种族主义、仇外心理和有关的不容忍现象：(a) 极右组织、新纳粹分子和光头仔的种族主义或仇外暴力行为和活动；(b) 英特网上的种族主义宣传。

A. 极右组织、新纳粹分子和光头仔的种族主义暴力行为和活动

28. 7、8 月份，国际新闻界报道了在德国东部（前德意志民主共和国）和西部（如德绍、乌瑟多姆、路德维希港、爱森纳赫、格拉、戈塔、杜塞尔多夫和埃尔富特等城镇）的种族主义和仇外暴力行为重新抬头。一名莫桑比克人在德绍被打死；路德维希港的寻求庇护者的一处住所被烧毁；一些非洲人在爱森纳赫遭到高喊纳粹口号的一群青年人的毒打；在埃尔富特的犹太人教堂遭到袭击；年龄在 16 岁至 27 岁之间的青年的新纳粹分子在格拉和戈塔（前德意志民主共和国）因攻击外国人而遭到监禁。

29. 使国际舆论最感震惊的是,7月27日在杜塞尔多夫火车站发生了一起攻击事件,来自前苏联10名移民、其中包括6名犹太人在这次袭击中受伤。这次袭击使全国哗然,大家原以为极右分子和光头仔已经消亡,因而对他们的抬头和暴力行为倍感惊讶。

30. 据2000年8月9日《世界报》上的一篇文章报道,这种势力抬头的原因可能是:前德意志民主共和国人的文化所形成的社会僵化、对西文社会经济模式感到不安,以及对十年前的统一所寄的希望破灭。极右势力靠前德意志民主共和国的青年的支持,在萨克森·安哈尔特州青年人的失业率达40%,极右势力打着“工作给真正的德国人”的旗号进行竞选,在最近的地区选举中赢得了20%的票数。在前德意志民主共和国的一些城镇,新纳粹分子和其他光头仔宣布一些街区为“民族解放区”,不准有色外国人和警察进入。

31. 然而,种族主义、种族歧视、仇外心理和反犹太主义的重新抬头无论如何令人不安,均不应被视作是全体德国人的责任。正如德国总理格哈德·施罗德在8月7日所说的那样,“光头仔不代表德国”。据《明镜》周刊报道,最近一项调查显示,虽然只有2%的德国人在任何情况下都会投极右党派的票,但有11%的人会“在某些情况下”投极右党派的票。对这一问题持肯定回答的比率高于平均数的群体有:东德人(20%)、社会民主党(前东德共产党)的支持者、绿党的支持者和27岁以下的青年人。另一方面,45岁以上的人中只有6%会考虑投极右派的票。无论如何,政府和民间社会(包括非政府组织、运动员、艺术家、知识分子、宗教团体、记者)正在行动起来,组成反对仇外心理和反犹太主义的“民主抵抗阵线”。不过,一些非政府组织、特别是人权论坛和世界大学服务会认为,在联邦和州当局作出政治宣言和动员抗击种族主义和仇外心理之后,并没有在实地采取切实有效的措施。

32. 关于奥地利,国际人权联盟联合会(人权联会)组织的一个国际实况调查团于2000年3月和5月访问了该国,以了解外国人、特别是寻求庇护者的处境(2000年5月17日星期三《世界报》)。实况调查团在访问期间收到了许多关于针对黑人的极具歧视性

和仇外性的做法的报告(在880万总人口中,约有6000名黑人)。据这篇文章报道,非洲人遭到社会谴责,警察在极其有辱人格的情况下对他们采取行动。例如,1999年5月1日,一名年轻的尼日利亚寻求庇护者 Marcus Omofuma 遭到逮捕,嘴巴被塞住,在从维也纳飞往索非亚的路上被奥地利警察卡死。1999年1月19日, Ahmed F. 也在可疑的情况下死去。1999年5月19日,警察部队进行了一次大规模扫荡,逮捕了100来人,据称是因为他们企图得到麻醉药品——将外国人与贩毒者混为一谈是仇外分子惯用的伎俩。2000年4月29日,警察在尼日利亚寻求庇护者 Arize Ibekwe 自己的房间里把他逮捕,他当时用的名字是 Richard Weach。5月1日,他被押送到监狱,5月3日,他死在狱中,死因尚待解释。人权联会秘书长 Claude Katz 认为,奥地利已经越过了对待外国人和仇外心理的可以接受的界线。

33. 欧洲联盟最近派遣了一个代表团前往奥地利调查该国的人权状况,以看是否有可能取消欧洲联盟在自由党代表加入政府时对奥地利所实行的制裁。特别报告员将在给委员会的报告中说明欧洲联盟的调查结果。

B. 英特网上的种族主义宣传

34. 由于缺乏国际管制,这一现象的发展令人震惊。几项可靠的研究报告所查明的数千个英特网址(参看A/54/347,第33至46段;A/52/471,第19至21段;E/CN.4/1998/79,第23段)还在肆无忌惮地宣传仇恨。不过,法国已经起诉雅虎公司在其法文网址上销售纳粹物品,这可能成为法律先例。2000年4月11日,国际反对种族主义和排犹主义联盟、法国犹太学生会和反对种族主义支持各民族友好运动起诉雅虎公司,以求禁止法国英特网用户使用雅虎的拍卖网址,该网址正在兜售1200多件纳粹物品(包括卐字旗、纳粹册子、党卫军(SS)徽章、制服)。雅虎公司代表声称,该网址的总部在美国,而这类行为在美国完全属于合法,法国法院对此没有管辖权。法国法官驳回了这一论点,理由是 Yahoo.fr 网址是连在美国的 Yahoo.com 网址上的,勒令雅虎公司切断从法国

进入“为纳粹辩解或否认纳粹罪行”的网页。雅虎公司必须通知法官它计划使用何种技术来执行这项裁决。法院将于 2000 年 11 月 6 日作出最终判决，从而解决如何强制一个提供技术（不论是提供入口还是主机）的公司、特别是设在美国的公司在其一个网址触犯法国法律时采取技术手段切断进入该网址的入口这一微妙的问题。

35. 在德国，柏林一家法院于 2000 年 8 月 8 日判处一名德国国家民主党前党员两年徒刑，不得假释，罪名是煽动种族仇恨，准备炸弹袭击。该党是一个否认纳粹罪行、公开推崇希特勒的运动（党员约有 6 000 人）。被告承认用在因特网一个网址上找到的说明制造了一件致命武器。据 2000 年 8 月 9 日的《费加罗报》上的一篇文章称，司法部长 Herta Daubner-Gmelin 在一个网址肆无忌惮地在其域名中使用“Heill Hitler”等字之后，宣布她将采取措施，不准因特网在域名中使用新纳粹内容。

36. 瑞士决定开展一场运动来打击因特网上的种族主义宣传，让提供因特网服务的公司承担刑事责任（这一做法与欧洲的普遍做法很不一样），并寻求说服比较宽容的国家在其境内限制进入种族主义网址的入口（2000 年 2 月 18 日《时报》报道）。

四. 各国政府采取的措施

A. 法国

37. 法国政府在采取措施解决无证件人的身份问题并使他们逐步融入社会之后，根据全国人权协商委员会的年度报告，制订了一项抗击种族歧视的计划，并于 1999 年 3 月举行了公开听证会，探讨如何更好的抗击现在无疑在法国存在的种族主义和仇外心理（在就业、培训、住房、娱乐和公共行政领域）：

(a) 1999 年 4 月，成立了一个歧视问题研究小组，以观察和分析在社会所有领域，特别是在就业、娱乐、住房、公共行政和教育领域的各种歧视的表现形式。研究小组由政府部门、雇主协会、工会和反种族主义组织和人权组织的代表组成。其任务是解释种

族主义是如何运作的，并向政府提出行动建议。该研究小组已经向政府提出了关于外国人不能做的工作的第一次报告；

(b) 1999 年 1 月，在每个省都设立了一个公民资格委员会。除了揭露种族歧视行为之外，这些委员会的主要目的是帮助移民子女找到工作和在社会上的地位，消除他们在雇用、住房和娱乐方面所遭到的歧视。委员会在省会的支持下，在每个部门聚集了政府部门、公用事业、民选官员、工会、联合会和低收入住房机构的代表；

(c) 2000 年 5 月 16 日，在歧视问题研究小组的支持下，采用了一个免费电话号码——“反对歧视绿色号码 114”，从而加强了抗击现在已经常见的日常生活中普通的种族歧视的努力。这项活动非常成功，揭示了日常歧视所达到的程度（据 2000 年 8 月 10 日《世界报》第 5 页报道，每天接到将近 2000 个电话）。

B. 欧洲其他国家

38. 2000 年 6 月 6 日，欧洲联盟各国劳动和社会事务部长在卢森堡开会，通过了一项指示，以打击所有形式的基于种族或民族出身的歧视。这项反种族歧视指示扩大了《阿姆斯特丹条约》关于歧视问题的建议。指示所涉范围不仅是就业，而且是日常生活的所有方面，包括学校、交通和社会福利等等。指示所不同的是，它对投诉人有利。它规定，不仅投诉人有举证责任，而且投诉所针对的公司（或其他机构）也有举证责任，而许多国家的法律仍然要求投诉人提出证据来证实投诉有理。欧洲联盟成员国有三年的时间来使其法律与 2000 年 6 月 6 日的指示一致。各成员国还审议了另一项关于除民族或种族出身外，基于年龄、残疾、宗教或性的取向等工作歧视的指示。

39. 特别报告员与欧洲反对种族主义和不容忍委员会保持极好的合作关系，该委员会是 1994 年为处理威胁欧洲的人权和民族价值观念的日增的种族主义、仇外心理、反犹主义和不容忍问题而召开的第一次欧洲理事会成员国国家元首和政府首脑会议之后成立的。委员会发行了两份非常有意思的刊物，一份是关

于在欧洲媒体上抗击种族主义和不容忍现象的良好做法，另一份是关于在国家一级抗击种族主义、仇外心理、反犹主义和不容忍现象的专门机构。这两份小册子都极具知识性，值得更加广泛的宣传。他们可以激发世界其他区域采取类似的行动，以打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍现象。

五. 民间社会采取的行动

40. 在德国，继杜塞尔多夫的攻击事件之后，德国犹太人中央委员会主席 Paul Spiegel 警告说，可能出现新的犹太人大批出走的情况，他要求进行全民动员，开展大规模宣传运动。他宣布，“我们不会让一帮疯狂分子摧毁我们 55 年来建立的一切”。该理事会与联邦政府发言人一起，宣布一项动员公民反击极右势力的“盟约”。这项倡议已经得到数十名知名运动员、艺术家、演员和记者的支持。他们以“给他们看你的颜色”为标语，目的是调动一支反对仇外心理和反犹主义的“民主抵抗力量”（据 2000 年 8 月 8 日《世界报》报道）。一些工会和专业协会也动员起来反击种族主义和仇外心理的重新抬头。德国工业联盟主张解雇以对他有害的行为扰乱公司和平的雇员。邮政联盟要求禁止从外表可以看出是属于极端分子的邮件。2000 年 8 月 13 日星期天，数千人在慕尼黑举行集会，对种族主义和仇外心理进行大规模示威。

41. 在法国，反种族主义协会于 2000 年 3 月 17 日至 18 日夜开展了一项行动，查找实行种族歧视的夜总会，以收集证据供法院有效采取行动。该组织成员有时由法警陪同，走访了 20 个大城市的 88 个夜总会。每次都有三对男女——一对白人、一对黑人、一对北非人——要求进某一个舞厅。白人总是可以进去，黑人有时可以进去，北非人则永远不得进去。在走访的 60% 的巴黎夜总会发现有歧视性做法。在走访的 88 个夜总会中的 45 个夜总会的门口发现有公然种族歧视的行为。据反种族主义协会称，族裔选择现象最普遍的城市是：里尔、兰斯、蒙彼利埃、波尔多和巴黎。

42. Magenta 基金会（荷兰）和欧洲非政府组织文化间行动联合会设立了一个名叫“I CARE”（欧洲反种

族主义因特网中心 www.icare.to）的因特网网址。其目标是协调 108 个以上国家的 1 500 多个组织的活动，以对种族主义和种族歧视积极开展抵抗。

43. 特别报告员欢迎非政府组织在实地采取的有效行动。他希望它们与他加强合作，特别是在筹备反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议的工作中加强合作。他请它们放心，它们所发来的各项来文正在审议之中，并将具体反映在他向人权委员会提交的下一次报告中。

六. 结论和建议

44. 上面报告的事态发展表明：(a) 主要由于极右组织、新纳粹分子和光头仔重新开始活动，种族主义暴力行为再次抬头；(b) 因特网继续是煽动种族仇恨、散布种族主义和仇外思想的优先手段；(c) 如果采用免费电话号码的侦察手段，便可以发现日益常见的日常生活中的种族主义。

45. 因此，除了已经就此问题举办的讲习班之外，特别报告员敦促在政府一级进行国际协商，以求对因特网的使用作出规定，统一关于为种族主义目的利用因特网的刑事立法。此外，还应支持利用因特网创造和发展以人人享有平等尊严和尊重而没有任何区别为中心的文化而采取的行动。

46. 特别报告员谨建议大会：(a) 继续动员舆论反击种族主义、种族歧视和仇外心理的各种表现形式；(b) 让各会员国和各组织了解将于 2001 年举行的世界会议的重要性。在这方面，尚未批准《消除一切形式种族歧视国际公约》的国家应在会议之前批准这项公约，并设立促进和保护人权的国家机构，特别着重于抗击种族主义和种族歧视。已经有国家人权机构或委员会的国家如果在其方案中尚没有列入抗击种族主义、种族歧视和仇外心理和有关的不容忍现象的内容，便应请这些国家在其方案中列入这些内容并着重于这项任务。

