



大会

Distr.: General
4 August 2000
Chinese
Original: English/Spanish

第五十四届会议

临时议程* 项目 74(u)

全面彻底裁军

裁军和发展之间的关系

秘书长的报告 **

摘要

本报告是按照大会第 54/54 T 号决议提出的。

秘书长设立的裁军和发展问题高级别指导小组于 1999 年 5 月 26 日举行了首次会议并通过了活动方案。根据该活动方案，同时顾及到联合国财政拮据的情况，已经进行了很多活动，以期在当前的国际关系背景下，促进更好地理解裁军与发展之间的关系。

* A/55/150。

** 本报告最后的定稿取决于参加裁军和发展问题高级别指导小组的其他部门/机构的投入。

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1-3	3
二. 采取的行动.....	4-11	3
三. 各国政府提交的资料.....		4
哥伦比亚.....		4

一. 导言

1. 自1987年以来,大会每年都要求秘书长报告关于1987年9月在联合国总部举行的裁军和发展之间关系国际会议上通过的行动纲领¹的执行情况。行动纲领第35(9)段强调必须加强联合国及其在裁军和发展领域中的适当机构,努力发挥重要作用,促使人们了解这两个领域对增进国际和平与安全总目标之间的相互关系。行动纲领还要求联合国更加努力,促使人们共同了解国际安全受到的非军事性威胁。

2. 本报告是依照大会1999年12月1日题为“裁军和发展之间的关系”的第54/54 T号决议提出的。根据该决议,大会请秘书长通过适当机构并在现有资源范围内继续采取行动,执行该国际会议通过的行动纲领,并向大会第五十五届会议提出报告。

3. 在秘书长上次、即1999年8月19日提交给大会的报告(A/54/254)中,秘书长提到设立裁军和发展问题高级别指导小组的问题。该小组在1999年5月26日举行了首次会议。秘书长在该报告中还提到了指导小组通过的活动方案。该方案的一个主要特征是,定期举办讨论会/研讨会,重点集中在当前的国际关系方面,裁军与发展领域中的具体问题,同时又提供了一个论坛,使联合国有关机构、非政府组织和其他国际机构都能分享在共同关切领域中的经验。在上一次的报告中,秘书长还指出,考虑到联合国目前财政拮据的状况,如果能得到会员国的自愿捐助,拟议进行的裁军和发展活动更有可能落实。

二. 采取的行动

4. 根据裁军和发展问题指导小组的决定,秘书处裁军事务部与非政府组织裁军委员会协作,于1999年10月25日,在联合国总部年度裁军周期间,举行了一次关于透明度、问责制和善政主题的小组讨论会。发言的人来自国际货币基金组织、裁减军备经济学家

协会、总部设在华盛顿的海外开发理事会和莱斯大学。²会上讨论了与军费开支、安全部门改革和发展有关的问题。在军费开支方面,最令人感兴趣的问题有,基金组织通过的、用于研究政府公共部门支出问题的政策准则。有人指出,虽然国家安全、以及国防支出的费用不直接属于基金组织的范畴之内,这种支出涉及经济问题,在某些情况下,对财政透明度和施政都有影响。会上还讨论了基金组织为冲突后局势提供宏观援助方面的作用。讨论提到了在安全部门中,加强治理框架内的军民关系。在军备透明度方面,还提到了联合国常规武器登记册,这是一个重要的全球文书,它可以成为宝贵的资料来源。在这方面,也提到了其他全球文书——联合国关于军费开支的标准化报告制度,但迄今为止,参与的国家仍不够普遍。最后,还讨论了和平红利的问题,以及在这种背景下,削减军费开支给经济带来的短期和长期影响。有人指出,虽然在短期内,削减国防支出可能会使成本提高,但从长远来说,经济方面的影响将是正面的。

5. 在秘书长关于这个问题的上一份报告第11段中,秘书长提到在指导小组的安排下,于1999年7月20日在联合国总部举行的关于裁军和发展问题的讨论会。随后,裁减军备问题经济学家协会与裁军事务部协商,在2000年6月,印发了一本题为“1999年联合国裁军和发展问题讨论会”的小册子,其中收集了在该次讨论会上发表的报告。³秘书处经济和社会事务部协助举办了这次讨论会,并提供了一名专题讨论小组成员,他做了关于裁军的经济和社会方面问题的报告,该报告已摘要编入上述小册子中。讨论会上讨论的问题见秘书长关于这个问题的报告第12段。

6. 1999年6月,经济和社会事务部在联合国总部召开了一次关于“公共支出的模式和趋势及其对国家和

¹ 联合国出版物,出售品编号,E.87.IX.8,第35段。

² Nancy Happe(国际货币基金组织)、Nicole Ball(海外开发理事会)、Michael Intriligator(裁减军备经济学家协会)和Dagobert Brito(莱斯大学)。

³ 该出版物已作为裁减军备问题经济学家协会的系列专题文件印发。可向裁军事务部和裁减军备问题经济学家协会索取本刊物,但数量有限。

国际发展战略的影响”特设专家小组会议。外部专家提出了针对当前军费开支水平，以及把防卫作为公益活动的成本效益问题的两份报告。其中一份报告是关于拉丁美洲和加勒比地区，另一份报告是关于北大西洋公约组织(北约)和前华沙条约组织(华约)成员国。人们强调了确定相关指标、对在国家和社会影响进行系统分析的重要性。会议提出的完整报告已于 1999 年 12 月刊载在公共经济学和公共行政司的网站(见 ST/ESA/PAD/SER.E/85 或 <http://www.un.org/esa/governance/E85.PDF>) 上。

7. 联合国开发计划署(开发计划署)通过其为减少和预防小武器扩散提供支助的信托基金, 支助在国家和区域方案内的很多宏观裁军项目。开发计划署认识到安全与发展之间的联系, 同时打算把裁军措施纳入各部门工作的主流中, 包括在复员和前战斗人员重返社会、法律部门发展以及警察支助领域。开发计划署尽可能地拟定主要的发展方案, 以解决小武器扩散和不安全方面的一些根源, 协助防止暴力冲突再次爆发, 以实现可持续发展。

8. 裁军事务部与开发计划署继续在裁军与发展措施方面的合作, 这些合作反映在“以武器换发展”的方案中, 这个方案是在制止小武器和轻武器扩散的背景下进行的。在这方面, 开发计划署和裁军部密切合作, 在阿尔巴尼亚开始进行一个试验项目。开发计划署还在一些小武器实况调查团的工作中与裁军部密切合作, 并将密切参与其后续活动。

9. 2000 年 6 月 21 日, 裁军事务部和经济和社会事务部与裁减军备问题经济学家协会及世界政策研究所协作, 在联合国总部举办了一次题为“全球军火工业结构调整的影响问题”小组讨论会。⁴在讨论会上发言的人中, 有来自军火工业和非政府组织的、长期

参与军火贸易和有关问题专家。至于军火工业“全球化”的问题, 有人提到吸收合并的问题、包括跨界合并, 这种合并有可能使纯一国性质的军火公司消失。还有人提到对技术扩散进行适当管制以及近年来军火贸易日益商业化的趋势。关于非法贩运小武器和轻武器的问题, 有人提到, 非法武器的最终结果是非法流通, 这说明有必要销毁冲突中留下来的多余的库存以及政府库存中不再使用和需要的库存。有人指出, 在研究非法贩运小武器和轻武器问题时, 也需要研究这些社会问题。还讨论了由于生产国需求下降引起的常规武器、包括主要武器多余库存的连锁效应。有人指出, 造成出口多余武器现象的原因是, 出售这种武器比销毁多余的库存要便宜。

10. 裁军事务部已开始与独立专家进行协商, 征求他们对在当前的国际关系背景下, 改变裁军与发展模式的看法和观点, 以确定对这个问题提出明智的看法。与波恩军转民国际中心举行了一系列协商, 第一轮协商于 2000 年 7 月举行。

11. 在 2000 年 3 月 24 日的普通照会中, 秘书长提请会员国注意大会第 54/54 T 号决议第 3 段。迄今为止, 秘书长只收到一份答复。其他答复将作为本报告的增编印发。

三. 各国政府提交的资料

哥伦比亚

[原件: 西班牙文]

[2000 年 5 月 23 日]

哥伦比亚相信《裁军和发展之间关系国际会议最后文件》中下列措词的效力:

“世界要么继续进行激烈的军备竞赛, 要么有意识地稳步地在一个更能持久的国际经济和政治秩序内实现更为稳定和平衡的社会和经济发展, 世界只能走其中一条道路。”

⁴ 专题讨论小组成员包括 Joel Johnson(国际宇航工业协会副主席)、Janne Nolan(世纪基金会)、Natalie Goldring(马里兰大学, College Park)、William Hartung(世界政策研究所)以及 David Gold(联合国秘书处经济和社会事务部前经济事务高级干事)。

一些国家虽然在社会和经济发展领域中取得了一定的进展，但与军费开支相比，这些进展继续显示出巨大的不平衡：至少有 84 个国家的军费开支超过了用于保健的支出；三分之一的发展中国家的军费开支超过了用于教育的支出。

显然，在三分之一的发展中国家里，如果可以减少军费开支负担的话，它们的公共卫生和教育预算就可以增加一倍。然而，这些国家和世界上其他国家仍在继续自我装备，相互威胁。仅在核武器上就花费了大约 8 万亿美元，或相当于 1997 年世界生产总值的三分之一。

用于武器研究、发展、生产和运输的大量资源与国际社会用于防止战争及其可怖影响的技巧不佳成为鲜明的对照。根据最近的估计，有 3 500 万人、其中 90% 以上是平民，在自第二次世界大战结束之后的 170 次战争、包括目前正在进行的战争中丧生。

虽然很多自愿组织和有良好动机的各国政府动用了大量资金，协助被战争摧毁的区域和国家进行经济复兴，但仍未充分制定防止战争的行动。这些行动

包括：建立信任措施、透明度和交换关于军事事务的资料、对军事地点的限制、削减部队人数、限制生产、储存和运输武器。毕竟，预防战争牵涉到严格遵守《联合国宪章》中所体现的国际原则。

促使国际社会了解，使裁军和人类发展成为一个可行的现实，也需要采取这样的行动，例如：在学校中加强和平教育；取消对军事工业的公共补贴；把部分军工转为民用制造业；把从裁军中节省下来的资源转用于人类发展；加入和普遍适用各种裁军和军备限制协定。

从裁军中腾出来的资源可在实现人类发展和消除贫穷的基本目标的努力中发挥重大作用。消除贫穷、尤其是其中最严重的问题，是国际社会能做到的，并应在二十一世纪之初发挥重要作用。为了实现这个目标，首先需要把用于生产和武器运输的资源腾出来，把它们用于人类发展和安全。