



第五十五届会议

临时议程* 项目 97 (d)

环境与可持续发展：小岛屿发展中国家

可持续发展行动纲领进一步执行情况

小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况；以
及在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办
法：国际、区域和国家各级采取的行动

秘书长的报告**

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-5	2
二. 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况	6-54	2
A. 国际一级	6-49	2
B. 区域一级	50-52	11
C. 国家一级	53-54	12
三. 在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法	55-61	12
四. 结论和建议	62-64	14
附件： 回应向本报告提供投入要求的组织和政府		15

* A/55/150。

** 报告误期是因为收到资料较晚以及需完成同各机构的协商。

一. 引言

1. 大会第五十四届会议通过了题为“小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况”的第 54/224 号决议，其中大会除其他外(a) 呼吁各国政府、各区域委员会和区域组织以及其他政府间组织支助小岛屿发展中国家的努力，同时考虑到审查文件中确定的优先行动领域，并敦促它们为进一步执行和有效贯彻《关于小岛屿发展中国家可持续发展的行动纲领》采取必要行动；(b) 敦促所有有关组织最好在 2000 年底以前完成拟订特别是小岛屿发展中国家的脆弱程度指数的工作，这将有助于界定这些国家的脆弱性，查明对其可持续发展的挑战，供经济及社会理事会和大会在适当时候审议；(c) 吁请联合国贸易和发展会议（贸发会议）在工作中和在筹备其第十届大会时对大会第二十二届特别会议通过的宣言和审查文件进行实质性审议。
2. 大会同一项决议决定在其第五十五届会议临时议程题为“环境与可持续发展”的项目下列入题为“进一步执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》”的分项目，并请秘书长向大会第五十五届会议提出关于该决议执行情况的报告。
3. 大会第五十四届会议还通过了题为“在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法”的第 54/225 号决议，其中除其他外，大会吁请各国政府、国际社会和联合国系统、特别是有关机构积极支持在可持续发展范围内为进一步制订和实施加勒比海区域综合管理办法所作的努力。这样一种方法意味着将把环境、社会、法律和体制等内容纳入规划和管理进程，特别要考虑到航运的环境和安全问题、污染的监测与评估、控制陆地来源的污染、制定统一的沿海综合管理方法、保护生物多样性、渔业和其他海洋资源的利用、非生物资源的利用、信息和数据交流、以及安全及国际和区域合作与协调。大会请秘书长根据有关区域组织表达的意见，在题为“环境与可持续发展”项目的一个分项目下就第 54/225 号决议的执行情况向大会第五十五届会议提出报告。
4. 在编写本报告时已请联合国系统各机关、组织和机构，包括有关的区域委员会，提交它们根据这两项决议所展开活动的最新情况。若干组织作出了回复，提供自 1999 年以来活动情况的简要报告；它们提供的报告是关于它们在这一期间所进行活动的唯一资料来源。
5. 本报告还包括一些非联合国政府间区域机构在区域一级以及若干政府在国家一级的活动情况。

二. 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

A. 国际一级

1. 气候变化和海平面升高

6. 经济和社会事务部，特别是可持续发展司，积极参与计划和组织一系列气候变化问题讲习班。第一期讲习班将于 2000 年 7 月至 8 月在萨摩亚举行的。

7. 联合国环境规划署（环境规划署）制订了易受危候变化伤害比较指数，供国家、区域和全球各级使用，并制订了南太平洋、西印度洋和加勒比区域小岛屿发展中国家适应气候变化战略。2000 年 7 月，环境规划署还将与世界卫生组织（卫生组织）和世界气象组织（气象组织）合作，在萨摩亚组织一次关于小岛屿发展中国家气候和保健问题国际会议。

8. 全球环境基金的太平洋岛屿气候变化援助方案涵盖了库克群岛、密克罗尼西亚、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图和萨摩亚。这些国家通过参加培训、加强体制和规划活动，将能够确定适应气候变化的各种办法。全球环境基金在其“为适应全球气候变化作好计划”项目中还帮助一些加勒比小岛屿发展中国家制订战略，应对全球气候变化产生的不利影响。参加的国家有安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、多米尼加、格林纳达、圭亚那、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及特立尼达和多巴哥。这个项目设法寻找成本效益高的适应气候变化的方法等加强能力的活动。

2. 自然灾害和环境灾害

9. 据报告过去一年中在这个优先领域采取了好几项行动。联合国开发计划署（开发计划署）于 2000 年 4 月开展了一项加勒比流域减少风险三年规划。规划将加强管理和减少灾害风险的能力以及灾后可持续的恢复能力，尤其注重极易受伤害的社会群体。

10. 在太平洋地区，国际海事组织（海事组织）试图在其技术合作方案同太平洋共同体秘书处制订的区域方案以及南太平洋区域环境方案制订的太平洋防止污染方案之间建立联系。结果由于共同努力，海事组织同太平洋共同体秘书处制订了关于海上安全的三个联合区域项目，并同南太平洋区域环境方案制订了关于防止和控制船只造成的海洋污染的三个区域项目。海事组织还开展了一个项目为达不到《国际船舶载重线公约》规定的体积规格的船只制订共同安全和载重线规则。小岛屿发展中国家将把这些规则作为通用模式纳入本国的立法。

11. 海事组织还制订了关于在环境灾害情况下提供援助的其他两个项目。第一个项目是培训人员如何处理漏油的管理和操作。通过执行这个项目，同私营和公营部门组成了国家海洋污染问题委员会。编制第二个项目的目的是协助制订关于控制污染的国家立法以及协助编制国家和区域污染应急计划，已经完成了一项区域示范立法，分发给南太平洋区域环境方案的所有成员并且在几次区域海事和/或法律讲习班上作了介绍。一些小岛屿发展中国家已根据这项示范立法拟订本国的海洋污染问题法案，一个国家已颁布了这种法律。

12. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）汇报说，它通过以下两项区域间方案继续进行这一领域继续的工作：国际海啸警报系统和国际减少自然灾害战略。

3. 废料管理

13. 海事组织实施了一个项目，在太平洋区域建立和加强废料处置环境法和环境管理能力。于 1999 年举办了一期讲习班，现在各国正在进行筹备工作，以便对该区域港口接纳设施的现状进行审查以及制订港口废料管理计划。

14. 环境规划署通过一项综合废料管理项目，与区域伙伴和英联邦合作，协助小岛屿发展中国家处理在制订和通过综合废料管理战略中遇到的各种挑战和机遇。环境规划署与毛里求斯印度洋委员会和马耳他岛屿与小国研究所合作，编印了关于这个问题的一系列出版物。环境署还与卫生组织、联合国人类住区中心（生境）以及供水和卫生合作理事会合作，在《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》的框架内制订了一项关于城市废水问题战略行动计划。现正在进行筹备工作，以便在加勒比和南太平洋组织关于合作促进城市废水领域创新活动区域协商会议。

15. 安提瓜和巴布达、多米尼加、格林纳达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣基茨和尼维斯在全球环境基金的“船舶废物管理”项目中合作，改进废物的收集、处理和处置。每一个国家设立港口废物接收设施，并就统一的区域船舶废物管理法律框架进行合作。

4. 沿海和海洋资源

16. 教科文组织第二十八届大会制定的沿海区域和小岛屿倡议继续在可持续岛屿生计、为变化中的海岸线作出规划、传统知识和管理方法、减轻贫穷以及淡水保障等方面进行活动。教科文组织还通过正在进行的下列方案等向小岛屿发展中国家提供援助：全球海洋观测系统；为变化中的海岸线作出规划；全球珊瑚礁监测网；沿海海洋生产力网络；促进可持续的沿海发展的通讯与教育。

17. 环境规划署东非区域区域海洋方案同波罗的海海洋环境保护赫尔辛基委员会于 2000 年 5 月 30 日在全球部长级环境论坛上（瑞典马尔莫）签署了一项安排。根据这项安排，赫尔辛基委员会将担任支持《内罗毕公约》亲善大使并促进其工作，还向其成员国（包括科摩罗、毛里求斯和塞舌尔）提供技术援助。这项安排确定了三个优先领域：污水管理，包括关于如何维持、管理和资助废水处理厂的培训；草拟一项管理陆地来源污染的议定书；以及交流关于沿海地区综合管理的经验，包括能力建设。

18. 已同古巴海湾和沿海工程与环境管理中心合作在加勒比环境展望进程内展开了加勒比海洋与沿海地区综合环境评估。这次评估是对环境规划署拟订的加勒比、西印度洋和太平洋岛屿环境状况评估的延伸上述三项评估并分别由西印度群岛环境与发展中心、印度洋委员会和南太平洋区域环境方案协调的。在大会第二十二届特别会议上提出三份分区域环境展望报告。海洋和沿海研究将于 2000 年未提出，并将纳入全球环境展望进程。

19. 就各项目而言，环境规划署在开发计划署/全球环境基金关于恢复被污染的海湾的一个项目中发挥区域协调作用，这个项目将处理牙买加金斯敦海港和古巴哈瓦那海湾的恢复问题。项目的执行时期为五年，要求将在这两个海湾建立的新的污水处理设施具有去除营养成分的设备。作为项目的一部分，将举办关于污水处理技术的各种全区域性的培训班，为加勒比地区所有小岛屿发展中国家提供更大的区域惠益。

20. 沿海资源开发过度，环境退化和陆地来源的污染是太平洋岛屿地区日益增长的威胁。在库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图，全球环境基金在资助南太平洋区域环境方案一个题为实施太平洋小岛屿发展中国家战略行动方案的协调项目，其目的是养护和保护淡水供应和海洋资源。其他活动包括科摩罗、毛里求斯和塞舌尔的西印度洋岛屿漏油应急计划项目。

5. 淡水资源

21. 教科文组织继续在地下水补充和污染研究以及社区水资源知识这两项方案中进行关于这个优先领域的工作。

22. 环境规划署编制了关于在小岛屿发展中国家扩充淡水的各种替代技术的一本原始资源集。

6. 土地资源

23. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）报告说，已组织或促成了一系列区域和国际会议及倡议，以专门解决小岛屿发展中国家农业部门的共同问题，以及促进相互接触和交换意见。还在太平洋和加勒比地区举行了若干其他会议或研讨会，讨论各种具体问题，例如粮食质量控制、各种准则标准的执行情况以及乌拉圭圆桌会议协定的实施情况。最近粮农组织编写了一项农业发展与粮食安全区域战略草案和一项区域粮食安全方案。这两份文件已分别于 1999 年 5 月和 1999 年 6 月送交加勒比论坛和南太平洋论坛。为继续努力帮助小岛屿发展中国家发展其在农业、森林和渔业方面的能力，粮农组织于 1999 年 3 月组织了小岛屿发展中国家农业问题部长级特别会议。来自粮农组织 85 个成员国其中包括 29 个小岛屿发展中国家的代表出席了会议。会议的主要目的是制订一项由支助小岛屿发展中国家可持续农业发展的方案/项目组织的行动计划。这项行动计划于 1999 年 6 月获得粮农组织理事会的核准，随后又提交给大会第二十二届特别会议。

24. 在国际农业贸易领域，粮农组织加强了它在日内瓦的联络处，在因特网上设立了一个专门的网址，载有所有必要的和当前的信息，并组织了一项面很广的培训方案，以便帮助发展中国家，特别是小岛屿发展中国家。正在为此目的举办一系列的分区讲习班——1999 年 11 月为太平洋岛屿国家举办了一期讲习班，2000 年 1 月又为加勒比岛屿国家举办了一期讲习班。其他小岛屿发展中国家将参加为

其他区域组织的讲习班。此外，粮农组织还在加勒比地区，特别是特立尼达和多巴哥及圭亚那，展开了国家项目活动。

7. 能源

25. 经济和社会事务部继续在各小岛屿国家展开技术合作项目。在所罗门群岛，经济和社会事务部执行了一个太阳能家用系统项目。目的是为马卡卢卡村的 56 户家庭和两所学校提供基本电力服务。这个项目还包括旨在对人们进行关于支付计划的教育、确定培训需要和方法以及同政府机构协调的工作。在圣卢西亚，经济和社会事务部于 1999 年完成了一个光生伏打项目，帮助把电力送到那些难以建立电网的地区。在毛里求斯，经济和社会事务部同边远岛屿开发公司一道参与执行一个项目，以期建立一套光生伏打系统，为阿加莱加珊瑚岛上的 15 所房屋提供电力。这个项目打算在为最近新建的 15 所房屋提供电力。在密克罗尼西亚 Pohnpei 州，经济和社会事务部目前正在执行一个项目，是关于向一些没有电力的地区提供太阳能光生伏打系统。在马绍尔群岛，经济和社会事务部正在执行一个太阳能光生伏打项目，使边远岛屿的保健中心电气化，该部正计划在斐济执行一个利用海浪能发电的示范项目。坎达武岛屿南部的 Muani 村被确定为执行该项目的可能地点。经济和社会事务部还在巴布亚新几内亚积极开展活动。根据项目确定小组对奥尔省 Managalas 高原的视察结果，设计了一个项目来改善当地社区的社会经济福祉，其方法是促进开发这个区域的小型水力发电资源以及向分散的地点引进太阳能光生伏打系统，供照明、教育、通信和保存药品使用。此外，经济和社会事务部正与小岛屿国家联盟一道共同组织一个关于能源促进可持续发展的讲习班，这是为可持续发展委员会第九届会议进行筹备工作一项能力建设活动。讲习班将于 2001 年 1 月在塞浦路斯举行。

26. 教科文组织的世界太阳能方案继续处理小岛屿国家的能源问题，以发展太阳能和可再生能源，减少对昂贵的进口石油的依赖。

27. 全球环境基金正在帮助牙买加、佛得角和毛里求斯通过促进使用节能设备的各种项目减少对矿物燃料的过分依赖，发展地方供应和安装光生伏打系统的能力以及综合各种生产能源的程序。

8. 旅游资源

28. 环境规划与也世界旅游组织合作组织了一次关于地中海小岛屿可持续旅游和竞争力的区域研讨会（2000 年 5 月 17 日至 20 日，卡普里岛）作为对小岛屿国家可持续旅游全球会议（1998 年 10 月，兰萨罗特岛）的后续行动。环境规划署正在促进采取切实可行的措施和自愿性守则来加强小岛屿发展中国家旅游设施在环境方面的表现和活动。环境规划署并与世界旅游组织和教科文组织合作，通过最近发动的旅行社促进旅游业可持续发展倡议（2000 年 3 月，柏林）促使利益相关者在旅游业可持续发展方面自愿采取行动和相互间和建立伙伴关系。

9. 生物多样性资源

29. 教科文组织继续执行其 1996 年开展的“岛屿和沿海地区生物多样性综合战略”的区域间项目。目的是协助制订沿海国家同各岛屿之间区域间合作的生物多样性综合战略以及促进执行《生物多样性公约》。教科文组织并在这些方案领域通过题为“人与植物”和“世界遗产自然和文化景点”的方案向小岛屿发展中国家提供援助。

30. 环境规划署目前正通过在加勒比、东非和东亚海洋的试验性活动支助国际珊瑚礁倡议和行动网，查明包括示范点在内的海洋保护区成功的例子、珊瑚礁风险分析以及最佳管理作法。在加勒比区域大多数小岛屿发展中国家内已进行了珊瑚礁评估和监测工作。其结果将列入全球珊瑚礁监测网报告内，这份报告将有助于确定采取干预行动的关键领域。此外，环境规划署对来自安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、古巴、多米尼加共和国、牙买加以及特立尼达和多巴哥的海洋保护区管理人员进行管理这些领域的各方面的培训，并展开了增加知识和技能的地方培训活动。此外，正在设立一个海洋保护区小型基金，以提供直接技术援助。目前正在审议一个为加勒比小岛屿发展中国家拟订的关于生物多样性丧失问题的全球环境基金项目提案。

31. 全球环境基金在各种国家支助各种项目。古巴具有丰富的当地特有的各种海洋和沿海生态系统，因而拟订了一个在萨巴纳-卡巴圭地区保护生物多样性和实现可持续发展的项目。在多米尼加共和国，一个关于保护生物多样性和沿海区域管理的项目使当地利益相关者参与拟订和执行一个沿海区域管理模式。全球环境基金在毛里求斯、塞舌尔、科摩罗以及在 15 个南太平洋国家和巴布亚新几内亚也开展了其他恢复和保护生态多样性的项目。此外，全球环境基金的加强能力活动方案支助几乎所有小岛屿发展中国家履行与《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》有关的各种义务。参加方案的小岛屿发展中国家或已制定了或正在制定生物多样性战略和行动计划以及向这两项公约提交的文书。

10. 国家机构和行政能力

32. 开发计划署编制了一个重要的项目，重点加强部分小岛屿发展中国家的国家能力，以支助和加速中小型企业的增长并增进其国际竞争能力，从而有利于这些国家融入全球经济。在支持采用国家可持续发展战略方面，开发计划署通过 21 世纪能力方案基金以及在可持续网络方案框架内提供援助，以加强各国拟订和执行这些战略的能力。开发计划署还通过全球环境基金提供援助，协助小岛屿发展中国家编制国家生物多样性战略和行动计划。此外，发展中国家间技术合作特别股作为指定的开发计划署《巴巴多斯行动纲领》后续行动联络处，继续协助拟订小岛屿发展中国家援助方案，并支助训练员参加在劳工组织都灵培训中心举办的培训班。

33. 在加勒比区域，海事组织为一个项目提供技术支援以及积极参与其项目管理委员会的工作，该项目的目的是支助改进加勒比国家和领土的行政和法律制度，以便有效地执行 1996 年 2 月在巴巴多斯签署的《关于港口国管制的加勒比谅解备忘录》。在太平洋地区，海事组织开始执行一个项目，其目的是为改进海事培训方案以及根据相关的海事组织公约建立审查与核证制度提供体制支助。拟订的另一个项目目的是改进南太平洋海洋守则，以便使岛屿国家具有可行的方法来遵守国际公约的新要求。在印度洋区域，海事组织报告说，马尔代夫参加一些正在展开的区域项目，例如改进国家海事管理以便有效地执行海事组织的各项标准；举办港口国管制审查员区域培训班；举办关于港口接受设施的讲习班和拟订一项漏油应急计划；以及在印度洋区域加强船旗国和港口国的能力。

34. 在古巴，联合国工业发展组织（工发组织）开展了支助国家工业竞争能力战略综合方案。方案的目的是提供工业政策咨询和加强国家支助能力，以及确保有效地使用能源。开发计划署、古巴和工发组织之间签署了一项工作安排，以确定进行协调与合作的方式，尤其强调筹集额外的资金。工发组织在牙买加开展一个题为“加强牙买加制造业的竞争力，尤其重视中小型企业，第二阶段”的项目。这一大型项目的目的是加强中小型企业所作的贡献。目前正在进行第二阶段结束时的影响评估。

35. 自大会第二十二届特别会议以来，经济和社会事务部，特别是可持续发展司的小岛屿发展中国家股已得到加强，任命一名区域顾问。此外，拟议的将小岛屿发展中国家网络移至经济和社会事务部将进一步加强这种整合巩固工作，并将有利于分发和收集资料。意大利和挪威政府为小岛屿发展中国家网络提供资金。其他捐助者也承诺将给予支助。经济和社会事务部还将通过小岛屿发展中国家网络促进资料交流，与支助小岛屿国家技术网的新加坡技术援助方案展开合作。

36. 为了从战略上并全面向前发展，响应包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家的需要，全球环境基金提出了能力建设倡议。这项倡议是一个为期 18 个月的协商性规划进程，应能产生一项全面的战略和注重实际运作的多年行动计划，以协助符合全球环境基金供资条件的各国加强其能力，在生物多样性、气候变化和土地退化各领域应付全球环境管理的挑战。这项计划目前正在对小岛屿发展中国家能力建设的需要进行评估。

11. 运输和通讯

37. 国际民用航空组织（民航组织）继续组织一系列讲习班和研讨会，协助各国执行《国际民用航空公约》，以及执行该公约第 15 条关于汇报统计数字的规定。民航组织正在通过技术合作方案，特别是通过正在展开的民航采购服务项目支助小岛屿发展中国家。民航组织正为佛得角新建的普拉亚国际机场购买导航辅助设备（甚高频全向无线电定向信标和在同一地点安装测距设备）。民航组织技术援助方案下将扩大巴巴多斯格兰特利·亚当国际机场货运设施。

12. 人力资源开发

38. 开发计划署、尤其是发展中国家间技术合作特别股与新加坡政府合作，在新加坡向加勒比地区的官员提供环境技术与管理、电信、建筑服务、信息技术管理和民航管理方面的培训。

39. 海事组织报告说，海事组织 2000-2001 年在加勒比区域技术合作方案的重点是人力资源开发。已为该方案筹措了部分资金，海事组织正在太平洋共同体秘书处和南太平洋区域环境方案的协助下拟定项目活动。

40. 环境规划署与加勒比自然资源研究所和古巴环境信息、管理和教育中心合作拟订一个项目文件，其中确定了加勒比区域在专业培训、非正式教育、通信媒介和社区培训方面的教育和培训需要。一旦获得资金后将尽快于 2000-2001 年执行这个项目。

13. 社会和文化发展

41. 教科文组织继续与小岛屿发展中国家就社会和文化发展事项进行协商。分别于 1997 年 11 月 1 日和 1998 年 10 月 10 日在教科文组织总部成功地开展了最初的两个协商进程——“注视太平洋”和“注视加勒比”。其总的目标是在教科文组织的管辖范围内解决小岛屿发展中国家的具体需要以及与这些国家合作拟订它们自己的和平与发展议程。在“注视太平洋”的结构内、并作为分区域战略的一部分，已将一个题为“人的发展促进太平洋地区的可持续生活条件”的部门间项目列入 2000-2001 年方案和预算。同样，在开展“注视加勒比”进程时加勒比分区域提交的一个题为“加勒比人民：过去丰富的画面，未来多彩的结构：人的发展促进加勒比地区可持续生活的特别项目”的部门间项目已被列入 2000-2001 年方案和预算。此外，教科文组织于 1999 年 3 月 29 日至 31 日在毛里求斯组织了 2000 年印度洋论坛。组织这次论坛是为了使参加的各国以及国际组织和分区域组织能够建立更广泛的合作、共同拟订一项区域战略以及确定一些国家和分区域项目以纳入教科文组织的方案。1999 年 12 月签署了教科文组织与印度洋委员会之间的合作协定。

14. 脆弱性指数

42. 大会第 54/224 号决议敦促联合国秘书处和贸发会议等有关国际组织早日完成拟订小岛屿发展中国家的脆弱性指数的工作。

43. 各组织工作的重点是收集关于脆弱性的不同标准或不同方面的数据。例如，发展政策委员会的工作侧重于最不发达国家和其他低收入国家。其名单上的一些国家未列入英联邦秘书处、加勒比开发银行或联合国大学的工作范围。此外，并没有收集到关于所有相关国家的全面数据。加勒比开发银行由于它在这个区域的任务，成功地收集到了发展政策委员会或英联邦秘书处未列入其工作的若干加勒比经济体的数据。南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）至今已审查了四

个发展中岛屿国家；其中萨摩亚和图瓦卢未被列入加勒比开发银行或联合国大学的工作，图瓦卢未被列入英联邦秘书处的工作。

44. 发展政策委员会已完成拟订了一种经济脆弱性指标。这种指标是为了量化脆弱性，从而提供一种确定发展中国家中的最不发达国家的方法。它涵盖 128 个国家，提出经济脆弱性的三个主要方面：经济的规模和结构；受国际贸易冲击的风险程度；以及遭受自然灾害的风险程度。加勒比开发银行拟订一种涵盖 95 个国家的经济脆弱性指数，用来突出加勒比发展中国家面临的发展挑战的一个重要方面。加勒比开发银行的经济脆弱性指数确定了五种因素：处于边缘地区和依赖外来能源；出口品集中；出口目的地集中；依靠外来资金以及易受自然灾害袭击。英联邦秘书处也拟订了一种经济脆弱性指数，将其用作一种实际工具，以确定国际发展界是否应给予一些小国不同待遇。这种指数把收入的不稳定性和恢复力作为衡量脆弱性的两个主要方面。

45. 联合国大学高级研训所（联合国大学/高研所）拟订了一种地理脆弱性指数，涵盖 100 个发展中国家，作为经济脆弱性指数的可能延伸。其主要目的是衡量地理脆弱性，特别是对于小岛屿发展中国家。巴巴多斯会议把生态脆弱性同经济脆弱性区分开来。一些组织响应这些建议。英联邦秘书处已制定了一种适用于发展中国家和岛屿国家的环境指数，并汇编了 111 个国家的低可变因素。选定了六种指标来反映对自然环境的压力：1980 至 1990 年每年砍伐森林的速度；相对于土地面积的人口密度；1980 至 1990 年年度用水量占水资源总量的百分比；海岸线与土地面积的比率；受威胁物种与土地面积的比率；以及 1970 至 1996 年所发生的自然灾害总数与土地面积的比率。

46. 南太地科委的侧重点是环境易受人类以及自然灾害损害的程度。南太地科委确定了环境脆弱性的三个方面：对环境产生影响的潜在风险（或压力）的程度；环境对风险的恢复力，或固有的脆弱性；以及生态系统的退化程度，或固有的恢复力。世界经济论坛工作队与耶鲁大学的耶鲁环境法与政策中心以及哥伦比亚大学的国际地球科学信息网络中心合作拟订了一种环境可持续性试行指数。

47. 除了关于制定各种指数的上述工作外，贸发会议还进行了关于国别经济脆弱性的工作，并且在环境规划署的支持下，开始探讨各国易受全球气候变化影响的程度。贸发会议支持《巴巴多斯行动纲领》的工作包括采取有利于整个小岛屿发展中国家的行动，支持这些国家争取国际社会更好认识到它们因有特别不利之处而在经济上易受伤害；进行研究和分析，以便促进了解小岛屿发展中国家的具体问题，以及在贸易自由化和全球化的背景下对这些问题可以采取何种对策；在与这些主题有关的各领域向个别小岛屿发展中国家和区域机构提供直接技术援助。贸发会议还编写了关于佛得角、马尔代夫、萨摩亚和瓦努阿图国别脆弱性概况，作为发展政策委员会审查 2000 年最不发达国家名单所要求提供的投入。贸发会议还协助小岛屿国家联盟进行贸发会议第十届大会（2000 年 2 月）的筹备工作，

尤其是要编写一份“小岛屿发展中国家：问题概述和克服脆弱性的拟议议程”。除了参加英联邦秘书处/世界银行小国家问题联合工作队的工作外，贸发会议还在准备一份“小岛屿发展中国家：脆弱性问题和新的经济机遇”的出版物。

48. 如上所述，环境规划署以 1999 年 10 月组织的一次国际讲习班为开端发动了对易受气候变化伤害的程度的评估进程。进程的目的是确保对易受气候变化不利影响伤害的程度以及对适应气候变化影响的能力进行评估的各种方法（包括脆弱性指数）将符合《联合国气候变化框架公约》的需要、履行随后缔结的议定书中的各项承诺以及帮助推进全球环境基金适应阶段二的工作。环境规划署还一直支持拟定环境脆弱性指数，它共同赞助在斐济举行的经济脆弱性指数智囊团会议（1999 年 9 月 7 日至 10 日），并召开了一次会议审议把南太地科委制定的经济脆弱性指数扩大到有小岛屿的其他区域这一问题。

16. 贸易

49. 贸发会议最近就与贸易政策、投资政策、贸易效率、制造业部门的竞争力和发展国际金融服务有关的题目向加勒比和太平洋地区的三个小岛屿发展中国家提供直接援助。并通过与论坛秘书处合作，协助太平洋地区的五个最不发达小岛屿发展中国家（基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图）筹备一次区域圆桌会议，会议将在最不发达国家贸易发展综合框架下组织，是为第三次联合国最不发达国家问题会议（2001 年 5 月）作准备。

B. 区域一级

1. 非洲区域

50. 非洲经济委员会（非洲经委会）的工作重点是非洲小岛屿发展中国家的人口与自然环境问题，协助各国官员，向他们提出关于数据分析和研究的咨询意见，并帮助各国为进行下一次人口和住房普查筹措资金而编写计划和项目文件。非洲经委会还举办普查数据分析培训班。关于人口问题的各种活动和外地特派团一般由该委员会同联合国人口基金（人口基金）联合进行。

2. 加勒比区域

51. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）根据第 54/224 号决议进行的活动主要是向加勒比小岛屿发展中国家提供信息和同这些国家交流意见，并争取其他区域机构支持《巴巴多斯行动纲领》及其实施。拉加经委会还举行了专门关注小岛屿发展中国家的各种区域会议。目前为实施《巴巴多斯行动纲领》设想的活动包括对工作方案进行最后的全面审查，审查将考虑到大会第二十二届特别会议作出的决定。2000-2001 两年期工作方案包括筹备一次政府主管当局会议，以便在对《巴巴多斯行动纲领》的执行情况进行评估后拟订加勒比分区域的活动计划。

52. 加勒比共同体（加共体）报告说，已在若干领域采取了具体行动来促进《巴巴多斯行动纲领》。为了应付气候变化问题，12 个加共体成员国，除其他外，目前正参与执行一个《加勒比适应全球气候变化计划》的区域项目，该项目将于 2001 年完成。项目的主要目的是，通过脆弱性评估、适应规划和能力建设支持加勒比各国做好准备，应付全球气候变化的不利影响。该区域还在研究设立一个加勒比中心，专门处理与全球气候变化有关的具体问题。在能源方面，加勒比能源信息系统正在制定一种区域方法来处理严重妨碍该区域去向自力更生能力方面的障碍。此外，加共体通过加勒比环境卫生研究所还组织了若干关于水资源综合管理问题的咨询会议和培训讲习班等活动。

C. 国家一级

1. 非洲国家

53. 毛里求斯在国家一级和区域一级致力于执行《巴巴多斯行动纲领》。该国全面参与印度洋委员会下的区域行动。重点领域是沿海和海洋资源管理以及淡水资源管理。毛里求斯政府汇报了环境投资方案下的各种环境项目的执行情况，并且根据《21 世纪议程》和《巴巴多斯行动纲领》的要求，在国家环境战略内制定了今后十年（2000-2010 年）的蓝图。毛里求斯确定了约 19 个环境方案包括大约 70 个项目，由各部长和各组织负责执行。

2. 地中海国家

54. 塞浦路斯政府报告说，已经开始有条不紊地使环境政策和立法与欧洲联盟的接轨。部长理事会已通过了一项保护环境行动计划，若干法律、行政、体制和技术措施已经到位，作为总体环境政策的一部分。这项行动计划是政府的正式环境政策文件。它涉及诸如财政工具、信息、研究和参与等横向综合问题以及在一般性环境政策、水资源保护和管理、废料管理、辐射、大气、噪声、化学品、工业事故、生物技术和保护自然及野生动物等领域的主题事项。塞浦路斯政府还批准了所有主要的环境公约。已编写了全面保护环境法案（草案），目的是将大部分欧洲联盟立法包含在内。

三. 在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法

55. 以下叙述了在对加勒比海区域采取综合管理办法方面展开的活动。

56. 开发计划署报告称，其 21 世纪能力方案除其他外通过提供技术和咨询支助以加强各国政府进行可持续发展的体制能力，以及通过建立促进利益相关者间更大合作的国家协商机制，避免了工作重复和最大限度地合理使用人力和机构能力。

57. 根据部长论坛第十二次会议作出的决定，环境规划署将通过拉丁美洲和加勒比区域办事处着手组织一次司法问题专题讨论会，目的是就环境法和可持续发展

问题以及利用环境司法问题在国家治安法官之间进行对话，并组织国家一级的综合环境管理评估和报告讲习班。

58. 环境规划署的加勒比环境方案负责协调保护和发展大加勒比区域海洋环境的区域行动。加勒比环境方案的大多数方案和活动与小岛屿发展中国家有关。该方案倡导和执行大加勒比海综合管理方式。特别是该方案已开始拟订一项全球环境基金项目，以帮助所有加勒比岛屿国家对淡水和沿海资源进行综合管理。这个项目包括与可持续发展有关的许多组成部分，例如，环境保护与农业和旅游业等经济考虑因素之间的平衡。环境规划署还支持采取行动处理造成海洋污染的陆地来源问题。加勒比环境方案支持大加勒比地区各国通过《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》（《卡塔赫纳公约》）的关于陆地来源与活动所造成污染问题的议定书（1999年10月6日），现正在拟订执行这项议定书的各种项目和活动。这些活动将处理国内污水，工业废料和农业非点源污染造成的污染。在应付紧急情况以及阻止与海上运输有关的事故或意外造成的环境损害蔓延方面，成员国政府最近接受了荷属安的列斯群岛的提议，即在库拉索岛设立一个区域培训和信息中心，以便在环境方案和《为在大加勒比区域防止漏油进行合作的卡塔赫纳公约》的漏油问题议定书的体制框架下对漏油采取对策和拟订应急计划。

59. 联合国系统同加共体的第二次大会于2000年3月在巴哈马举行。会议认识到联合国大会第54/225号决议的目的是设法通过一项国际承认的文书，促进加勒比海洋环境的综合管理和可持续发展。会议并指出，作为加勒比环境方案的一项区域活动，将于2001年6月在荷属安的列斯群岛库拉索岛设立海事组织/环境规划署海洋污染应急信息和训练区域中心通过中心不断开展活动，会进一步加强对这个区域海洋部门实行综合管理。该中心的工作重点将是有效地执行《卡塔赫纳公约》的《漏油议定书》和《石油污染应急、反应和合作国际公约》。2000年3月会议通过了该公约的一项附加议定书，是关于对有害和有毒物质造成的海洋污染做好准备工作和采取应急措施。海事组织通知会议，海事安全委员会以协商一致方式通过的《船舶安全运载包装辐照核燃料、钚和高放射性废物国际规则》（《辐照和燃料规则》）将根据《国际海上人命安全公约》第七章的规定于2001年1月1日开始成为具有强制性的规则。在这次会议上，环境规划署指出必须同加共同体秘书处和各国就建立监测资源的区域网络等正在展开的活动进行协调，下一步则是提出关于加勒比环境状况的定期评估报告。工发组织报告说，它已同加共同体代表就可能展开合作的领域进行了大量协商。

60. 加共同体报告称，加勒比区域已采取若干主动行动促进以可持续和合作的方式管理加勒比海及其资源。这些行动包括加勒比渔业资源评估和管理方案、加勒比适应全球气候变化规划以及英联邦加勒比海洋科学网。此外，加共同体秘书处和加勒比国家联盟正在合作促进拟订执行大会第54/225号决议的行动计划。加共同体还正在探讨通过同全球环境基金、欧洲委员会、加勒比环境方案以及加勒比国家联盟环境战略等机构的国际伙伴关系来执行决议的机会。

61. 2000 年 5 月，哥伦比亚环境部发动了一项国家方案，促进以可持续和综合的方式管理和开发沿海地区。这项方案可依据的假设是只有通过协调各种文化、经济和环境因素才能实现沿海地区的可持续发展。因此，方案设想将制订适当的规则和条例以兼顾环境保护和经济发展。其总体目标包括设立框架和准则，在现有环境立法范围内，通过使这一进程体制化，在国家一级处理沿海地区的综合管理。

四. 结论和建议

62. 尽管在编写本报告时已请许多区域组织和国家政府提供资料，但收到的回复很少，不过联合国系统各组织继续在《巴巴多斯行动纲领》范围内展开各种主动行动。从所收到的资料可清楚地看出，重点通常是加强体制和人力资源能力。已做出了很大努力来制定小岛屿发展中国家的脆弱性指数。自小岛屿发展中国家脆弱性指数特设专家组会议提出报告（A/53/65，附件）以来，这个领域的工作大为扩展。在所涵盖的国家范围、所使用的变量的数量和种类、确定比例和加权的方法以及其他方法问题方面最近的做法已有不同。经济及社会理事会 2000 年 7 月会议不妨审议政策发展委员会的报告，并酌情就这个问题提供进一步指导意见。

63. 显然，联合国各机构、各区域组织和国家政府在协调计划进行的和正在进行的各项任务方面仍有改进的余地。本报告所涉及许多活动只有在已经展开后以及在提出了提供资料的具体要求后才交给经社部小岛屿发展中国家股。现设想小岛屿发展中国家网的下一个阶段将协助交流资料的工作，尤其是小岛屿发展中国家可能关心的各方案的资料。

64. 所收到的与第 54/225 号决议有关的捐款非常少。至今所进行的大多数工作是为了拟订环境评估报告的共同方法以及促进以协调一致的方式进行准备工作和应急工作。可能需要进一步考虑执行这个议程项目的方式，包括收集资料 and 分担责任。

附件

回应向本报告提供投入要求的组织和政府

加勒比共同体

非洲经济委员会

拉丁美洲和加勒比经济委员会

联合国粮食及农业组织

全球环境基金

国际民用航空组织

国际海事组织

联合国贸易和发展会议

联合国开发计划署

联合国教育、科学及文化组织

联合国环境规划署

联合国工业发展组织

联合国经济和社会事务部秘书处

哥伦比亚

塞浦路斯

毛里求斯