



大会

Distr.: General
20 July 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

临时议程*项目 105 和 106

社会发展，包括有关世界社会状况和有关
青年、老年人、残疾人和家庭的问题

国际老年人年的后续行动

国际老年人年的后续行动

秘书长的报告**

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1	2
二. 保持国际老年人年：促进不分年龄人人共享的社会产生的势头	2-10	2
三. 针对人口和人口老龄化采取可持续政策	11-18	3
四. 里程碑：第二次老龄问题世界大	19-21	5

* A/55/150。

** 本报告是依照大会在其 2000 年 5 月 25 日第 54/262 号决议的要求，为纳入第二次老龄问题世界大会技术委员会第一次会议的讨论结果而于 2000 年 7 月 20 日提出的。

一. 导言

1. 大会在其第 54/24 号决议中满意地注意到成功庆祝主题为“不分年龄人人共享的社会”的 1999 年国际老年人年，并决定保持老年人年产生的势头。此外，大会还在其第 54/262 号决议中决定在 2002 年庆祝 1982 年在维也纳举行的老龄问题世界大会二十周年的时候举行第 2 次老龄问题世界大会。第 2 次老龄问题世界大会专门对第一次世界大会的成果进行总审查，并在 1999 年国际老年人年的上述主题范围内，通过一份经修订的，包含各次定期审查结果的行动计划和关于老龄问题的长期战略。西班牙政府将是 2002 年 4 月会议的东道国。大会还在上述决议中邀请大家广泛参与第二次世界大会的筹备程序。本报告参照这些决议，审查了与老年人年后续行动有关的活动和发展，包括第 2 次世界大会的初步筹备情况。

二. 保持国际老年人年：促进不分年龄人人共享的社会产生的势头

2. 庆祝 1999 年国际老年人年促使各会员国、联合国系统、政府间组织和非政府组织提出了广泛的倡议并开展各种活动（关于选定的活动资料参看 A/54/268）。大会举行了 4 次全体会议，在国际老年人日之后，在 1999 年 10 月 4 日和 5 日专门讨论国际年的后续行动。有 64 个国家在大会全体会议上发了言。一些会员国说，他们为支持国际年在全国作出了广泛努力，庆祝国际年提供了一次评估人口革命对各个社会产生的影响并研讨迎接新挑战的适当战略和政策的独特机会。对发展中国家来说特别重要的是认识到老年人数目的大量增加，或许更加惊人的是在可预见的将来，这个数目以很快的速度增长。但是，他们也注意到不同地区的出生时预期寿命各不相同。有些发展中国家在这个长寿时代，因为艾滋病和战乱，预期寿命不增反减。在当今全球增寿的情况下，其他一些显著的例外情况是，前苏联一些国家的预期寿命最近却下降，可能是因为从中央计划经济过渡产生的经济和心理-社会困境造成的。

3. 国际年主题“不分年龄人人共享的社会”获得各国的广泛支持，这个主题体现了 1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的主题“人人共享的社会”的灵感和精神。秘书长在前几份报告（参看 A/53/294 和 A/54/268）中详细报道了首脑会议的主题。会员国、政府间组织、国际非政府组织欢迎老龄化方案研讨的关于加速探讨建立不分年龄人人共享的社会的概念框架。这个框架是以四个方面框架为基础：老年人的处境、个人的终生发展、多代之间的关系以及人口老化与发展的相互影响，叙述如下。

老年人的处境

4. 不分年龄人人共享的社会这个主题意味着对老龄化问题采取了综合性解决办法，它着重整个生命过程中的长期发展机会并防止问题出现，家庭、社区和国家方面则需进行大规模社会调适。但是，老年人的处境仍然是各国集中采取直接政策的重要领域。承认仍然必须解决的一个迫切问题是，特别是在家庭提供支助的能力不断改变的情况下的收入保障和照顾问题。还应当注意必须解决特别是发展中国家和经济转型国家在经济全球化中受益不均，以及改革养老金计划和福利制度的措施对老年人产生的影响。

5. 使老年人参与和融入社会日益成为许多国家和国际讨论会上的常见话题，包括使老年人参与发展进程，以及采取使老年人和社会同时受益的方法来利用老年人的生产力。有些国家呼吁采取具体措施，切实认识老年人具有更有意义的生产性能力的重要性，包括让老年人多多参与政治进程，同时注意老年人对不同文化和不同国家作出的多样性贡献。

6. 老年人的人权问题仍然吸引着各种行动者的注意力。《联合国老年人原则》（大会第 46/91 号决议，附件）引发一些国家解决人权问题，特别是老年妇女的处境问题。虽然老年妇女几乎在世界各地的老年人当中都占多数，但是她们在全面参与其社区和社会生活方面仍然面临特殊障碍。很多行动者，包括国际非政府组织仍然在解决老年妇女如何受结构性不平等、

在社会和经济上被排斥、受虐待以及负面的误导性成见的影响。

个人的终生发展

7. 概念框架的第二个方面是终生发展或整个生命过程的发展，促使注意一生为安度晚年做好准备的重要性，在有利的家庭、社区和社会环境下在身体、社会、心理和精神方面得到成长。促使认识对整个生命过程作出适当的政策回应的需要，是一种处理老年人数目日益增加和前所未有的长寿可能产生的影响的人道主义手段。为支持这个方面，有些国家对老年提出了一种面向生命的看法，把老龄问题政策看作总体的一部分，提倡终生做好准备。虽然终生做好准备办法因各国的愿望和文化内涵不同而异，但重要的考虑因素包括提供儿童机会、提高青年的认识、中年教育和成人的灵活工作机会。

多代之间的关系

8. 国际社会极为注意第三个方面，即多代之间的关系。多代之间关系对微观一级的个人以及对宏观一级的家庭、社区和社会来说，在社会上发挥重要的功能。有些国家特别重视多代之间在活动、坚强示范和世代相传关系的对应重要性和价值。有人着重指出在社会支助系统范围内的多代之间关系的总体利益，它不仅惠及老人，而且还使家庭、社区、发展努力和经济安排受益。例如各代之间平等的概念随着人口的变化而更为人们所熟习，正在对家庭结构和各代之间的团结合作产生影响。

人口老龄化与发展的相互影响

9. 第四个方面是人口老龄化与发展之间的相互影响，整个讨论过程都提到这个话题，是各国政府面临的巨大挑战。人口预测提醒各国，并确定必须注意人口老龄化对可持续经济发展的影响。虽然各国作出的回应大不相同，但是由于有些国家面临贫穷和取得现代技术的机会有限等迫切问题，随着人口老龄化在社会和经济系统方面承受更大的压力。经常讨论的两个挑战性议题是：(a) 为了保健系统、社会保障和养恤

金给付而增加预算，特别是公家养恤金主要按照离退休即发放的方式支付；(b) 发展中国家大部分老人居住的农村地区几乎没有社会经济支助系统。正在形成一种势头，倡议调动老人贡献技术和专业知识，利用他们可能有的巨大发展力量，特别是老人的数目增加被视为对发展起决定作用。

10. 不断有人呼吁把老龄化列为全球议程的主流议题，明显反映出大家协同努力，从政策整合朝向采取综合性的平等解决办法发展。诸如性别、可持续发展、人权、全球化、贫穷和社会融合之类的跨域性问题都受到人口老龄化的影响。不分年龄人人共享的社会概念标致出一种潮流，从视老龄化为狭窄的“附加”问题转为以更加总体性的观点视老龄问题为一个终生的全社会问题。秘书长指出，大家没有从革命的角度来看待老龄化问题，即增加数十年寿命如何会影响整个生命过程的重建，或从全球角度来看待老龄问题，即老人所占比例增加可能导致社会经济和文化布局的重建(参看 A/54/268)。很明显，国际老年人年打开了使政策支助的重要性与两个方向：整个生命过程和在不断变化的发展布局范围内相联系的大门。

三. 对人口和人口老化采取可持续政策

11. 应付人口老化和个人老化带来的挑战必须依靠扎实的科学基础采取公共政策措施。这种科学基础是多个重要组成部分的联体，包括监测全国和全球趋势；鉴定不断出现的问题，这些问题涉及的政策和问题出现前的调整机制；以及为持续作出回应设计有关概念和运作框架。

12. 研究和数据搜集是上述联体的主要工具。据许多国家政府和国际非政府组织表示需要大量的这类联体。许多国家两者具缺，鉴于今后面临的巨大挑战，它们呼吁共同作出努力，严肃关注社会、经济和科学研究的需要。推动针对老龄化的研究和对话的另一个重要领域是，探求使私营部门作出贡献、建立更多的公营/私营部门伙伴关系和执行合作方案。联合国老龄问题方案、老人联络网和阿姆斯特丹维耶大学应用老年学研究所对数据搜集的呼吁作出了回应，成立了

老龄问题政策和方案数据库，由荷兰政府提供财政支助。数据库在社会发展委员会第三十八届会议投入使用，其中开列了大约 20 个国家数个国际非政府组织和政府间组织迄今执行的关于老龄问题政策和方案的资料，希望对提供投入的要求多多回应。数据库是有价值的资讯和联网工具，其目的在促进针对个人和人口老龄问题开展国家一级的政策发展。数据库资料可从下述网址获得：

www.un.org/esa/socdev/afeing/ppoa

13. 为响应多做研究的呼吁，联合国老龄问题方案和国际老年学协会继续合作研订由德国政府和诺瓦提斯老年学基金会倡议的 21 世纪老龄问题研究议程。1999 年举行了 2 次专家组会议，第 1 次在维也纳，第 2 次在纽约。这两次会议的初级报告提供了特别是发展中国家针对个人和人口老龄化问题所采政策的背景资料，可从老龄问题网址获得：

www.un.org/esa/socdev/ageing

研究议程的第 3 次会议将于 2000 年 12 月举行。除其他外，会议专门鉴定可能的研究伙伴，以便使研究议程开始运作。未来研究议程的目的在加强对有关老龄问题新政策的了解，从而提高晚年生活的素质，减少不平等，确保社会和人道发展的可持续性。目的的基础是认识人口和社会经济处于不同发展水平的社会具有的多样性。研究议程是向《老龄问题国际行动计划》¹ 修订程序提供的直接投入（见下文第 19 至 22 段）。

14. 大会在其第 54/24 号决议中强调必须注意老龄化问题的发展情况，特别是发展中国家的情况。此外，大会还在其第 54/262 号决议中着重指出，除其他外，第二次世界大会应当注意老龄化与发展之间的联系，特别是发展中国家的需要和展望。为回应这些要求，联合国老龄化问题方案实质性活动的主要方向是探讨与发展中国家直接有关的政策问题，包括农村老龄化以及家庭和社区在针对老龄化作出社会调整方面发挥的作用。

15. 举行了 2 次会议作为国际老年人年的后续行动：农村老龄化问题国际会议和关于建立可持续社会结构以实现不分年龄人人共享的社会的专家组会议。

16. 2000 年 6 月在西弗吉尼亚举行了第 1 次主题为“全球挑战”的农村老龄化问题国际会议。西弗吉尼亚大学老龄问题中心与联合国老龄问题方案、世界卫生组织和国际老年学协会合作召开了这次会议。召开这次会议是因为认识到事实上发展中国家的大多数人口，特别是老年人口都住在农村。会议的中心是 2000 年农村老龄化问题论坛。论坛包括一系列专题讨论会，目的在鉴定农村老龄化给发展和公共政策的执行带来的影响。会议主办者计划在收到广泛的回馈以后编印一份关于农村老龄问题的政策文件，从而有助于以后举行第 2 次老龄问题世界大会进行的实质性辩论。

17. 非洲经济委员会于 2000 年 5 月 2 日至 5 日举行了关于建立可持续社会结构以实现不分年龄人人共享的社会专家组会议。联合国老龄问题方案与协助老人国际合作召开了会议，目的在鉴定老龄化给家庭和社区带来的挑战，建议采取的公共回应政策，以及发达国家和发展中国家之间交流经验和最佳做法。大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部向为期 4 天的专家组会议提供财政支助。关于这次会议的完整报告可从老龄问题网址获得：

www.un.org/esa/socdev/ageing

18. 会议的重点包括讨论国际上提出的关于家庭和社区可在老人生活方面发挥作用的假设。许多国家政府日益强调家庭和社区负责照顾其成员的重要性。但是在讨论过程中，有人提出关于家庭的复杂性质、亲人的安排和社区结构的重要问题，还强调指出决策者不能把这些视为当然。有很多在文化上适当的最佳做法的倡议例子，有些得到政府支持，但许多是由民间社会行动者支持。专家组在最后报告中记录了其中一些最佳做法。有人还提出其他问题，包括老人的权利和义务，以及必须认识老年人对社会作出的积极贡献。

四. 里程碑：第 2 次老龄问题世界大会

19. 国际老年人年取得的最重要成果之一是决定与 2002 年 4 月在马德里举行第 2 次老龄问题世界大会（参看上文第 1 段）。大会筹备程序已经展开，中心工作是修订《老龄问题国际行动计划》和研订关于老龄问题的长期战略。1982 年在维也纳举行的第 1 次老龄问题世界大会通过的《老龄问题国际行动计划》成为 20 世纪最后 20 年关于老龄问题的基石。大会在其第 54/24 号决议中呼吁修订《行动计划》，强调必须特别注意发展中国家，因为大多数老年人居住在这些国家，而且其人口老龄化以前所未见的速度加快。虽然《行动计划》的基本内容仍然有用，但是必须采取新的修订办法使其中的某些内容和政策建议符合当今的人口和社会经济现实。

20. 联合国老龄问题方案已经开始推动使《行动计划》延伸到 21 世纪并且执行老龄问题长期战略的重要进程。大会在其第 54/262 号决议中请秘书长同各国政府、政府间组织和非政府组织磋商，就执行《行动计划》如何取得进展和遇到何种障碍，以及在修订行动计划和提议的长期战略中应列入哪些优先问题，征求它们的意见。联合国老龄问题方案已经推展了这个进程，开始编制问卷调查表并寄给各会员国、政府间组织、联合国系统和国际非政府组织。将向社会发展委员会第三十届会议提交关于这些问卷调查表的分析报告。

21. 大会在其第 54/262 号决议中还请秘书长成立一个技术委员会，协助他在筹备程序期间拟订提交社会发展委员会的提案，该委员会是第 2 次世界大会的筹备委员会。第 2 次老龄问题世界大会技术委员会由 2 名专家组成，他们以个人的能力提供服务，并且来自各种专业和地域背景，以确保全球远景的均衡。技术委员会的任务是就与第 2 次世界大会筹备程序有关的技术问题，特别是关于修订《行动计划》和长期战略提案的内容，向联合国秘书处提供咨询意见。

22. 第 1 次技术委员会会议从 2000 年 6 月 13 日至 16 日在法兰克福举行，由德国政府提供财政支助。有人请委员会专家就如何确保使发展中国家的老龄化问题与修订的《行动计划》充分结合；修订的《行动计划》的可能形式；待处理的问题；以及执行和监测，包括采取后续措施之类的问题发表意见。第 2 次会议将在 2000 年最后一季举行，由多米尼加共和国政府担任东道国，西班牙政府提供财政支助。奥地利政府表示愿意在 2001 年主办第 3 次会议并担任会议的主办国。

注

- ¹ 参看《老龄问题世界大会的报告，1982 年 7 月 26 日至 8 月 6 日，维也纳》（联合国出版物，销售品编号 E.82.I.16），第六章，A 节。