



大会

Distr.: General
19 July 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议
临时议程*项目 107
预防犯罪和刑事司法

非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

秘书长的报告

目录

章次	段	次	页	次
一. 导言.....	1—4		2	
二. 方案活动.....	5—23		2	
A. 理事会.....	5		2	
B. 总的方向和管理.....	6—9		2	
C. 预防犯罪和刑事司法活动.....	10—23		2	
三. 国际合作和伙伴关系.....	24—26		4	
四. 供资和支助.....	27—32		4	
A. 成员国的分摊会费.....	29		4	
B. 联合国.....	30		4	
C. 对资助项目的赠款.....	31		4	
D. 其他收入来源.....	32		4	
五. 维持研究所的战略.....	33—37		5	

* A/55/150。

一. 导言

1. 本报告是根据大会 1999 年 12 月 17 日第 54/130 号决议编写的，对提交大会第五十四届会议的报告作了增订。报告着重于非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的活动、运作和供资情况，并列入了关于增强研究所执行其方案和活动的的能力，从而加强各国预防犯罪的机制和精简非洲刑事司法管理的提议。

2. 犯罪，无论是传统形式的犯罪还是非传统形式的犯罪，无论是国家一级的犯罪还是跨国一级的犯罪，都普遍存在，而且因内乱的升级以及本区域内非法小型武器的扩散和不断的贪污腐败所引起的不安全感而变得更为严重。这种状况阻碍了社会进步，使有效的刑事司法瘫痪，使各国对付这个问题的能力捉襟见肘。因而，必须在非洲采取有效的预防犯罪战略，在非洲各国促进对执法机构和司法机关进行适当的培训和提供适当的设备。鉴于犯罪的跨国性质，还需要在预防犯罪中开展区域和分区域合作。

3. 1999 和 2000 年期间，非洲研究所继续从其成员国、其理事会、大会与预防犯罪和刑事司法委员会以及 2000 年 4 月 10 日至 17 日在维也纳举行的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会获得了政治性的支持。

4. 然而，非洲研究所的财务状况仍然捉摸不定，限制了它向非洲各国提供有效和全面的服务的能力。因此，非洲研究所在加强努力，力求在非洲各国预防和控制犯罪方面发挥战略性的作用。它还力求其成员国缴纳它们的分摊会费，但几乎没有取得任何明显的成功。

二. 方案活动

A. 理事会

5. 非洲研究所理事会第六届常会于 2000 年 5 月 29 日和 30 日在坎帕拉举行。理事会注意到了研究所严重的财务状况，核准了拟议的工作方案，包括处理财务状况的具体措施。研究所将致力于采用为了提高其市场吸引力而作为一揽子服务设计的富有创意和吸引力的方案。乌干达再次当选为理事会主席。

B. 总的方向和管理

6. 非洲研究所自其成立以来增强了它在协调各项活动、发起协作性行动和促进区域合作打击犯罪等方面的能力。在这方面，它继续执行了 1998 年发起的三大活动，它们涉及在非洲的引渡和法律互助，非洲的火器贩运活动，以及研究犯罪活动对南部非洲发展的影响。

7. 根据理事会第六届常会的一项决定，为了努力调动支助，非洲研究所所长开始研究一系列范围广泛的、具体的创新措施，以便与包括世界银行在内的联合国系统各实体、其他机构和私营部门的机构建立接触和促进合作。研究所所长还继续根据第十届预防犯罪大会提出的建议，制订与预防犯罪和刑事司法中关键问题有关的项目提案，以便将这些提案提交给潜在的捐助机构和政府。

8. 在本报告所涉期间，非洲研究所的运行预算非常有限。它继续依照本研究所的章程、工作人员细则和条例以及财务细则和条例开展实质性工作和管理其工作人员、资金和其他资源。凡获得经费的活动都按时得到了执行，最关心的是使现有资源得到最佳的使用，以确保所提供的服务能造益于众多的非洲国家。研究所感谢大会核准增加赠款，用于支付所长、副所长和行政/财务干事的薪资并使受到冻结的三个核心专业人员员额能够在 2000—2001 两年期得到恢复。这些员额的恢复和必要专业工作人员的征聘将大大增强研究所的业务能力。为此，已经开始征聘工作。

9. 与东道国政府的密切协作继续得到强调。乌干达政府除了向非洲研究所提供东道国的便利外，还努力在各个国际论坛上争取对研究所事业的政治性支持，并在鼓励那些尚未加入研究所章程的非洲国家尽快成为成员国方面起了关键作用。

C. 预防犯罪和刑事司法活动

10. 成员国不缴纳它们的年度会费继续削弱了非洲研究所执行其方案和活动的的能力。在审查 2000-2001 两年期工作方案时，理事会关切地注意到，研究所严重的财务状况继续在阻碍研究所为对付非洲大陆飞快的社会变革步伐带来的挑战所作的努力。

1. 非洲的引渡和法律互助

11. 非洲的引渡和法律互助这个项目的最后一项活动已经得到执行，这个项目是作为非洲研究所与美利坚合众国司法部和国务院的持续技术合作和伙伴关系的一部分而开展的。最后一项活动涉及到与埃及政府合作，于 1999 年 11 月在开罗组织一个非洲国家会议，审议和核准非洲引渡公约草案和非洲法律互助公约草案，并建议非洲统一组织（非统组织）予以通过。向 2000 年 7 月在洛美举行的非统组织部长理事会第七十二届会议提交了这两项公约的草案供审议。这两项公约最后由非统组织通过将成为在打击跨国犯罪方面开展区域合作的意义深远的突破。

2. 非洲的火器和弹药贩运

12. 非洲的火器和弹药贩运这个项目是作为非洲研究所与美国的司法部和国务院的持续技术合作和伙伴关系的一部分加以开展的。在该项目的第一阶段，于 2000 年 1 月举行了非洲火器贩运问题专家会议。在目前进行之中的项目第二阶段，正在非洲各国政府的参与下，搜集有关火器管制和控制的数据。

13. 拟在 2000 年后期执行的项目第三阶段，将在非洲研究所内设立一个非洲火器中心作为区域联络中心，并将举行一个由各国政府代表参加的区域讲习班。

14. 非洲研究所正在与其他有关机构合作，制订一个行动方案来打击非法小型武器在非洲的扩散问题，这个问题一般认为与犯罪和刑事司法问题有关。在这方面，研究所正在组织由政府官员、民间社会团体和有关的国际机构参与的各种会议和研讨会。已经举行了两个重要会议，一个于 2000 年 1 月/2 月在坡帕拉举行，由研究所作东道主，另一个于 2000 年 7 月在坦桑尼亚联合共和国的达累斯萨拉姆举行。

15. 非洲研究所的工作人员作为顾问参加了 2000 年 3 月 12 至 15 日在内罗毕举行的大湖区和非洲之角小型武器和轻型武器扩散问题会议。参加这次会议的有布隆迪、刚果民主共和国、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、卢旺达、

苏丹和坦桑尼亚联合共和国的外交部长，会议发布了关于在大湖区和非洲之角非法小型武器和轻型武器扩散问题的内罗毕宣言。

16. 非洲研究所参加了 2000 年 6 月在亚的斯亚贝巴举行的关于小型武器和轻型武器非法扩散、流通和贩运问题的国际协商会议。协商会议审查了关于小型武器和轻型武器的非洲专家报告，这份报告是为了将于 2000 年 9 月在巴马科举行的小型武器问题非洲部长级会议编写的。

3. 腐败

17. 理事会要求非洲研究所所长优先重视打击腐败的斗争，提出一个这方面的具体项目提案，并为项目的执行从捐助机构包括非传统捐助机构调集必要的财政资助。

4. 刑事改革

18. 非洲研究所在继续进行其面向行动的刑事改革研究。它与乌干达政府合作，组织了一次关于囚犯权利的协商会议，参加这次协商会议的有来自南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国与津巴布韦的代表。研究所继续协助乌干达政府确定一些社区服务，用来替代囚禁某些类型的判刑罪犯。与此同时，研究所力求提高非洲各国政府对创新的预防犯罪做法的认识。值得注意的是，对它的为刑事司法工作人员制订培训单元的倡议，研究所从一些非洲国家得到了积极的响应。

5. 少年司法

19. 非洲研究所在继续制订战略以协助非洲各国政府执行联合国有关少年司法的各项标准和规范，并敦促尚未批准《儿童权利公约》（大会第 44/25 号决议，附件）的非洲国家批准该公约。研究所与保护儿童国际运动合作，完成了拟于 2000 年 10 月在坎帕拉举行的少年司法问题培训和战略制订研讨会的筹备工作。

6. 受害研究

20. 继续与南非大学合作进行犯罪受害调查。关于莱索托的调查报告已经完成和出版，关于斯威士兰的调查报告正在最后确定之中。

7. 第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会

21. 非洲研究所和许多非洲国家派代表参加了第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会。第十届预防犯罪大会通过的《犯罪与司法：迎接二十一世纪挑战的维也纳宣言》为在新的世纪中指导联合国预防犯罪和刑事司法方案提供了意义深远的战略。研究所将确保它的各项方案战略和活动符合在国际一级制订的那些方案和战略活动。在第十届预防犯罪大会期间举行的示范讲习班使人们了解到处理这方面一些问题的最佳做法和措施。第十届预防犯罪大会还使研究所以建立新的联系和巩固现有联系。

8. 其他活动

22. 非洲研究所参加了在世界各地举行的一些区域、分区域和国际会议和研讨会。参加这些会议是为了建立新的联系，增加人们对研究所及其使命和职能的了解，并探索提供资金的可能性。

23. 非洲研究所工作人员作为顾问参加了在当地组织的一些关于犯罪和司法问题的研讨会和讲习班，并向当地的预防犯罪、打击贩毒和吸毒以及促进尊重人权方面的举措提供了技术援助和支助。

三. 国际合作和伙伴关系

24. 非洲研究所与秘书处药物管制和预防犯罪厅国际预防犯罪中心密切合作，并加强了它与联合国预防犯罪和刑事司法方案网其他实体的联系。通过参加该方案网第十四次年度协调会议等活动以及参加由方案网各实体组织和赞助的其他活动，研究所大大增强了它的调动必要的国际支助的能力。

25. 非洲研究所欢迎联合国系统某些实体扩大在善政、人权、少年司法、冲突解决、腐败、透明度和负责制等领域的活动范围。研究所加强努力，促进与有关机构的伙伴关系并争取这些机构对执行其方案和支持，做法是直接针对这些机构的活动提出严格制订和有吸引力的成套项目，提交它们审议和决定是否能够提供资金。

26. 非洲研究所继续优先重视它与非洲经济委员

会（非洲经委会）的合作。非洲经委会的积极支持、援助和指导对研究所的继续存在来说是至关重要的。

四. 供资和支助

27. 审计委员会审计了非洲研究所 1996—1998 年的决算，并为各年的决算出具了审计证书。此外，理事会注意到了 1999 年财务管理报表。

28. 1999—2000 年非洲研究所的资源总额达 423,689 美元。这笔经费来源于：(a)成员国的分摊会费（46,043 美元）；(b)1999 年部分的联合国赠款（116,757 美元）；(c)给特定项目的赠款（206,239 美元）；和(d)出租研究所部分房舍和设施所得的其他收入及存款利息（54,650 美元）。

A. 成员国的分摊会费

29. 布基纳法索、莫桑比克和突尼斯缴纳了它们的 1999—2000 年分摊会费，数额达 46,043 美元。成员国分摊会费的未缴余额庞大。截至 2000 年 6 月 30 日，在 1989 至 2000 年期间的 2,807,416 美元分摊会费总额中，只收到了 337,675 美元，因而未缴余额为 2,469,741 美元。至今已从 15 个成员国收到过会费，而有 13 个成员国从未向研究所缴纳过任何会费。

B. 联合国

30. 联合国从 1992—1993 两年期以来一直向非洲研究所提供赠款，这种赠款是研究所以生存的关键、可靠的基础。1999 年部分的赠款数额达 116,757 美元，包括了 1999 年期间研究所所长和副所长的薪资和其他行政费用。大会第五十四届会议将赠款额提高到 380,600 美元，用以支付 2000—2001 两年期期间研究所三个核心专业人员员额，即培训顾问、研究顾问和信息与文献顾问的额外费用。

C. 对资助项目的赠款

31. 非洲研究所收到了为 1998—1999 年提供的额外经费，数额达 240,000 美元，用以完成 1999 年 10 月至 11 月执行的引渡项目第二阶段。正在使用美国政府提供的财政援助执行一个关于非

洲火器贩运问题的新项目。1999 年 12 月收到了数额达 280,000 美元的经费，用以开始进行该调查的第一阶段和举行一次专家会议。

D. 其他收入来源

32. 非洲研究所继续出租其空闲房舍创造收入用于抵消行政等费用。这项活动产生的收入达 54,650 美元。

五. 维持研究所的战略

33. 非洲研究所一直在能力不足造成的紧缩情形下工作。如果研究所要成为一个能为非洲各国服务的有活力的机制，称职和有效地发挥其在打击犯罪中的作用，则必须为它提供必要的资源以加强它的能力。虽然各国政府和国际组织普遍承认犯罪对国家发展努力的消极影响，但是非洲各国和开发机构尚未确信确保在预防犯罪方面作出充分投资的极端重要性。

34. 在许多非洲国家，打击犯罪的斗争和执行开发战略措施被视为是两项并行但并非同等优先的事项，这是可以理解的。因此，所面临的挑战

是告诉所有参与制订和执行政策的人们如何将创新的预防犯罪战略融合进发展方案。

35. 有鉴于此，理事会在其第六届会议上作出了一系列重要决定，执行这些决定将大大增强研究所的能力。这些决定要求：(a) 以有效地表述研究所活动方案为基础，采用一项前后连贯的战略，争取成员国和其他机构的支持；(b) 采用创新和有吸引力的方案来满足私营部门的需要；(c) 突出研究所在减少犯罪对经济发展的消极影响方面的作用。此外，还请研究所加强它与包括世界银行等机构在内的国际机构和私营部门的合作，并探索在新的领域提供服务，例如涉及重新安置退役士兵的冲突后情形。

36. 由于自 1996 年非洲研究所开始运作以来尚未对研究所进行过严格的评价，理事会请研究所所长作为一项紧急事项，在理事会下一届会议之前，对研究所进行一次全面的评价，以便以此为基础对研究所的使命、职能、供资与支助和工作方法进行一次现实的审查。

37. 上述提议意在补充大会 1999 年 12 月 17 日第 54/130 号决议中要求采取的行动。