



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
18 July 2000
Chinese
Original: English

大会

第五十五届会议

临时议程*项目 20 (b)

加强联合国人道主义救灾援助，包括特别经济援助的
协调：向个别国家或区域提供特别经济援助

经济及社会理事会

2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日，纽约

议程项目 5

特别经济、人道主义和救灾援助

为尼加拉瓜的善后和重建提供国际援助：战争和 自然灾害的后果

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1	3
二. 政治背景.....	2-9	3
三. 巩固民主体制.....	10-22	3
A. 人权.....	10-13	3
B. 财产纠纷的解决.....	14-15	4
C. 增强法治.....	16-22	4
1. 法医学的现代化.....	18	4
2. 支持公安部队.....	19-20	4
3. 监狱改革.....	21-22	5

* A/55/150。

四.	复员、重返社会和城市重建	23-29	5
A.	地雷	23-27	5
B.	前战斗人员从事生产活动重返社会	28	5
C.	流亡的尼加拉瓜人重返社会	29	5
五.	自然灾害的预防和管理	30-43	6
六.	权力下放和地方发展	44-54	7
七.	人口、妇女权力和性健康与生殖健康	55-57	9
八.	环境管理	58-62	9

一. 导言

1. 大会 1998 年 11 月 16 日第 53/1 D 号决议内，鼓励尼加拉瓜政府支持拟定中期和长期国家方案和战略，特别是与减轻贫穷、经济社会发展和解决财产问题有关的方案和战略，以期巩固一个稳定的民主体制。大会又强调国际社会需要继续与尼加拉瓜合作，以期有效促进其经济增长和发展，保护其自然资源和加强其民主制度。

二. 政治背景

2. 1998 年第二季的主要事件是 1998 年 4 月 1 日和 2 日在日内瓦召开尼加拉瓜问题协商小组会议。会议结果是，国际捐助者认捐 1998/2000 年期间 18 亿美元，支助尼加拉瓜的方案，在市场经济范围内加速增长和减少贫穷。

3. 2000 年 5 月 23 日和 24 日在华盛顿哥伦比亚特区举行的协商小组会议上，强调 1998-1999 两年期尼加拉瓜经济业绩正常，经济增长，通货膨胀降低。普遍同意，尼加拉瓜最重要的发展目标是扫贫。政府在制定全面减少贫穷战略方面取得的进展，受到称赞。阿诺尔多·阿莱曼总统强调施政是对抗贫穷和创造稳定的发展结构所不可缺少的先决条件，十分重要性。国际社会强调公共开支的透明性十分重要，敦促尼加拉瓜当局利用所掌握的新工具，积极解决贪污事件。

4. 1998 年下半年开端，四个中心题目非常引人注目：第一，总统与总主计长办公室公开对抗；第二，政府与议会内各政党间的全国性对话；第三，质疑公共资源行政的透明性；和第四，经济发展战略无法纾解的赤贫状况。

5. 1998 年 10 月底米奇飓风横扫中美洲，造成水灾和泥流，3 000 多名尼加拉瓜人丧失生命，全国人口近 20% 受到影响。米奇飓风吹过的尼加拉瓜情况不一，一部分是有国际支持的成功的宏观经济方案，一部分是由受飓风影响最严重的灾民形成的最脆弱群体的极端贫穷状况。事实上极端贫穷问题至今未能解决，它就决定了政府的信心。

6. 最重要的政治事件是，宪政自由党和桑地诺民族解放阵线这两个主要政党围绕着宪政改革问题所达成的协议。比较重要的新的改革协议有，卸任总统自动成为议员，这在一些政治阶层引起了负面反应；最高法院法官数目增加；以及 2000 年以前最高选举委员会法官轮换。宪政改革已于 2000 年 1 月批准。协议的另一项内容成为新的选举法，受到国际专家批评，理由是新的选举法没有正当理由而设立许多要求，只是为了要在尼加拉瓜强加一个两党模式的目的，因此造成政治参与困难重重。

7. 就当前形势来说，除了执政的自由党和桑地诺民族解放阵线之外，尼加拉瓜的政治党派只有两种其他可能的选择：保守党和尼加拉瓜民主运动。但是，第三种政治选择没有明显的拥护迹象。

8. 1999 年底，行政部门和总主计长办公室间的冲突愈演愈烈，最后以挪用公款罪名监禁主计长，后又释放。有些阶层的人士把监禁解释是对总主计长的腐化问题报告的惩罚，因为其余的国家机器都没有确定后续行动。

9. 不久以前，尼加拉瓜政府要求美洲国家组织和联合国开发计划署提供技术援助，促进一项新的全国性对话，由各政党和民间社会组织参加。目前正与所有阶层举行会谈，以探讨对话的时机、内容和方法。

三. 巩固民主体制

A. 人权

10. 1999 年 6 月，国民议会选出人权检察官及其副手。这次选举最后导致成立人权检察官办公室，这是 1996 年按照法律成立的独立国家机构。应政府要求，开发计划署立即着手进行一个项目，在北欧国家的支助下，提供办公场所和设备、通讯设施、技术援助和管理与组织支助，为其执行职务提供必要条件。这个项目又包括，根据一项财政战略和一项对外合作提案，详细制定检察官办公室体制发展的五年战略计划。1999 年 11 月，儿童青少年特别检察官就职，妇女特别检察官从 2000 年 5 月开始就职。鉴于这一成立不久的机构所取得的成就，

它目前正在调查约 60 件涉嫌侵犯人权案件，因此政府大幅度增加 2000 年财政支助。

11. 关于儿童权利，政府政策最明显的变化是，国民议会批准《儿童青少年法典》（1998 年 5 月），1998 年 11 月付诸实行；这一法典把本国法令改编融入《儿童权利公约》，完成了 1996 年起始的进程。虽然这个法典尚未证明对尼加拉瓜儿童的境况发生作用，但是法典批准的筹备工作得到联合国儿童基金会（儿童基金会）强有力的支助，明显地提高儿童青少年权利这个课题出现在政府议程和媒体以及作为一般群众辩论的问题。由于指定用于法典执行的人力和财政资源非常微少，因此招来批评，认为法典的条文对尼加拉瓜来说太过先进，特别是在青少年司法方面，被有些团体认为太过放纵，导致青少年违犯法令。还需要大力加以提倡，促进国家拨供资源和捐助者赠款，推动行政改革和培训人员来执行法典。

12. 在支助儿童取得姓名和国籍权利方面，可以取得很大进展。由于最高选举委员会、国民议会、最高法院成员、国家选举委员会理事会、国家民事登记处、最高私营企业委员会成员和市长办公室的机构间努力，导致开设，供医院登记儿童和登记运动使用的 17 个窗户。同时，国家促进和捍卫儿童权利委员会提出并推动国家儿童青少年行动计划（1999-2001 年）。

13. 贫穷程度和父母亲认为穷孩子受教育没用的观念，鼓励童工作法。但是，提倡群众认识童工问题已取得一些进展，例如劳工部大力支持国家法令的执行，禁止 14 岁以下的童工。儿童基金会提倡充裕的预算拨款和技术援助，应有助于制定法令规章及其执行。

B. 财产纠纷的解决

14. 1979 年至 1990 年间，被桑地诺政府没收、征用或迳直占用的财产，数目很大。为了设法把这些财产归还原主或起码作出补偿，前任政府设计一个体制办法和程序，包括行政和司法权力。

15. 好几年来，一直都有一个全面性方案协助政府努力解决财产问题，并由种种双边和多边来源，包括美洲开发银行和开发计划署捐款支助。它集中在精简行

政程序和便利索赔财产的订正和解决，包括一个广泛的城市命名方案。鉴于这项方案取得的成就，瑞典政府、开发计划署和尼加拉瓜政府决定支持从 1998 年 8 月开始的财产方案第二阶段。1997 年 12 月，行政系统解决了近 14 000 件索赔的 40%。截至 2000 年 5 月止，同一系统成功地处理了近 17 000 件索赔的 60%。达成协议的财产索赔中，只有 6%能向原主归还房地产，75%的案件都以赔偿方式解决。这清楚表明，虽然还有许多要做，但财产纠纷问题已经明显下降。

C. 增强法治

16. 施政、民主化和巩固法治，政府已定为优先事项。由于司法制度需要改革，导致拟定全国司法现代化方案，在广泛的政府和组织，主要是瑞典、荷兰、西班牙、美利坚合众国等政府、欧洲联盟、美洲开发银行、世界银行、开发计划署、儿童基金会和美洲人权研究所的财政支助下，由政府执行。按照这个方案的各个组成部分，执行了一些倡议，例如法律和法典的现代化、最高法院和检察长办公室的改组，设立法医学研究所和监狱系统的整体改革。

17. 2000 年 5 月初，国民议会批准公安部创立法，作为开放刑事诉讼的实体，这是避免检察长办公室各管辖权间利益冲突的重要步骤。1999 年 12 月，国民议会司法委员会提出一个新的刑法典项目，已经获得批准。

1. 法医学的现代化

18. 由于一个由西班牙政府资助的项目，由开发计划署提供行政和技术支助，因此设立了法医学研究所，已在马那瓜开始运作。这个研究所是现代刑事司法系统的必要条件，它提供技术方法供涉嫌犯罪行为案件中检查身体，以及评价暴力事件中受害人的伤情。这个项目目前正处于第二阶段，集中注意改进研究所的技术能力、基本设施和设备。

2. 支持公安部队

19. 尼加拉瓜的警察部队正在进行根本的改组，变成人数不多、组织严密、具有专业训练的机构。国家警察部队已获得各种来源、包括联合国人权事务高级专

员办事处和开发计划署提供很多技术合作。开发计划署/西班牙信托基金向参加马那瓜安全计划的警官提供特别训练，向警察提供技术设备。

20. 1999年年底开始一个新项目，由国家警察执行，由开发计划署/联合国人权事务高级专员办事处支助。它帮助拟定全面国家警察部队战略，目的是遵守尊重人权原则培养警察与社区之间的关系。

3. 监狱改革

21. 监狱系统的司法行政部门明显出现深刻危机。在5 500名被拘留者中，有三分之一未经判刑而被剥夺个人自由。国家感化制度财政状况不良，直接影响到诸如保健、基本设施、改造和重新参与社会等问题。有些监狱的状况极端恶化，缺乏饮水以及安全与卫生的起码标准。

22. 1998年开发计划署着手推动尼加拉瓜感化制度整体改革的宏伟项目。这个项目连同西班牙政府和日本政府支助的组成部分，包括评价被拘留者的需要、整体的重新参与社会方案、民间社会倡议一体化和国家机构、能力建设和自尊方案，以及改善五个感化中心的基础设施、现有设施和生活条件。方案的执行是与刑事司法方案其他部门密切合作的，诸如检察长办公室、人权检察官办公室、最高法院、国民议会和国家警察。

四. 复员、重返社会和城市重建

A. 地雷

23. 在桑地诺部队与“反政府分子”的军事冲突期间，估计在全国各地共埋下135 000枚地雷。1993年，尼加拉瓜政府要求美洲国家组织开展一项由国际资助的扫雷行动方案，包括培训、供应设备和监督扫雷作业。现在，尼加拉瓜扫雷活动方案在全国各地雇用600人。扫雷活动除扫雷外，还包括身体康复项目，地雷受害者援助和新闻与预防运动。

24. 联合国一向也支持尼加拉瓜的扫雷活动。从1998年起，儿童基金会与尼加拉瓜红十字合作，执行一个

地雷认识项目，称为“尼加拉瓜儿童对儿童的预防”。结果，该国受影响最严重的省份有8 000多名儿童和青少年得到清楚简单的关于地雷和其他爆炸装置的危险性的资料。

25. 尼加拉瓜境内的所有排雷和提高认识活动的特别障碍是由米奇飓风造成的：泥流和洪水冲走以前已经侦测出来的布雷区。结果，飓风来袭以前的无雷区现在必须被认为是可疑的布雷区。因此，1999年初联合国排雷行动处在开发计划署尼加拉瓜办事处的协助下，执行一项临时的排雷援助项目，协助尼加拉瓜政府在米奇飓风影响地区重建正常交通条件的工作。

26. 尼加拉瓜政府于1998年11月30日批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，报告约有80 000枚地雷尚待摧毁，并拟定一个计划要在2004年以前扫除该国的地雷祸患。

27. 虽然美洲国家组织是美洲扫雷活动的领导组织，但与联合国排雷行动处达成协议，两个组织应促进合作，特别是在交换情报，技术支助和学习经验领域。

B. 前战斗人员从事生产活动重返社会

28. 近年来，社会行动秘书处有效支助着一些前战斗人员的项目，包括从事生产活动重返社会、能力建设、建造家庭生境和向设立多项服务合作社提供法律支助，受益人数超过15 000。自1998年11月起，农村发展研究院利用开发计划署和法国政府的捐款，执行一个方案的第二阶段，协助和平巩固进程和创造生产和社会发展的基础。项目第一阶段满足40多个城市6 000多个前战斗人员的家庭的需要。

C. 流亡的尼加拉瓜人重返社会

29. 1990年代初期，尼加拉瓜政府征求国际移徙组织（移徙组织）的支持，设立方案，准许尼加拉瓜专业人士返国，重新充分参与尼加拉瓜社会。合格的尼加拉瓜专业人士返国方案由欧洲联盟支助，于1999年8月结束，共向尼加拉瓜送回466名专业人士及其抚养人，从而促使1 500多人重返社会。

五. 自然灾害的预防和管理

30. 1998年10月26日横扫中美洲的米奇飓风带来了尼加拉瓜历史上最严重的经济、社会和生态损失。米奇飓风影响人口达800 000多人，3 000多人丧失生命，400 000多人流离失所。暴风雨和洪水冲走作物，摧毁桥梁道路、学校住房、电力和供水。政府估计破坏总款额约达15亿美元，约占国内总产值的65%。尼加拉瓜1998年的增长从预计的6.5%减至4%。估计最少要好几年的重建工作才能达到灾前的发展水平。

31. 米奇飓风也暴露过去的发展战略的后果，那就是严重贫穷、收入极端悬殊和取得重要资源、例如土地的机会极不平等，加重环境恶化，创造更多边缘化的脆弱社区。即使在飓风袭击该区域以前，尼加拉瓜已是中美洲最穷的国家。贫穷水平造成长期的健康和教育问题，而占1997年政府收入过半的偿债的沉重问题，限制了政府解决人的发展需要的能力。

32. 政府，包括首都和全国各城市，与民间社会组织合作，对飓风结果作出反应，大部分的紧急工作都落在后者身上。他们的工作也有广泛的国际支助辅助，包括紧急和长期援助以及一些紧急减免债务。

33. 紧急情况一开始，联合国系统的工作就集中于解决人口的住房、健康、基础设施和粮食安全方面的基本需要。联合国系统的反应工作由联合国驻地协调员通过联合国灾害管理队和开发计划署、卫生组织、儿童基金会、粮食计划署、人口基金和粮农组织的首长，与政府全国紧急委员会、地方紧急委员会、对外合作秘书处和民防当局密切合作，进行协调。联合国驻地协调员和灾害管理队在由人道主义事务协调厅调动的一队联合国灾害管理专家的支助下，估量紧急需要，管理有关灾情信息和协调国际反应活动。

34. 与捐助者举行过几次会议，协调援助工作。驻地协调员也鼓励与国家与国际非政府组织社区举行协调会议，并设立联合国灾害管理队各机构紧急协调中心常设工作组，加强紧急期间的协调机制。

35. 联合国驻地协调员和联合国灾害管理队在一个机构间工作组的协调下，拟定一份联合国救济和立刻复员机构间过渡呼吁，满足1998年12月至1999年5月期间该国的需要。总的来说，驻尼加拉瓜的联合国系统投资约3 000万美元。

36. 派遣一个联合救灾和复员特派团（人道协调厅、卫生组织/泛美卫生组织、儿童基金会、开发计划署）前往受米奇飓风影响的尼加拉瓜各地区（也包括危地马拉、萨尔瓦多和洪都拉斯境内地区），评价联合国系统协调情况，作出改善备灾建议。它的报告提交1999年2月在圣多明各举行的一次国际会议，随后1999年12月又提交了一份关于所采取的行动的进度报告。

37. 开发计划署在飓风过后不久就向主要灾区派遣协调人，以便协助地方当局管理紧急救灾活动，收集资料、监测和督导开发计划署当地一级的援助工作。他们向马那瓜办事处提供有关状况的最新资料，与有关机关协调当地一级的工作。1998年12月，开发计划署在该国北方25个城市发起一项宏伟的复员项目。这个项目利用人口基金、儿童基金会和芬兰政府的捐款，向幸存者提供整体的可持续生计解决办法，以及培训和取得生产活动的资源。同一地区汇集几种不同的行动者，便利与双边捐赠者和国家与国际非政府组织都有，从红十字会到宗教组织，建立一些创新的伙伴关系。开发计划署通过健全的技术支助和广泛的协调活动，促进和领导这一“联系链”。有些机构通过开发计划署提供资源，但在其他情况则进行独立的辅助性行动。

38. 1998年12月，巴黎俱乐部召开会议，同意暂停尼加拉瓜偿债付款，会后紧接着又在华盛顿哥伦比亚特区举行捐赠者协商小组会议，同意利用一个信托基金支持多边债务付款。捐赠者答应支持尼加拉瓜和其他受影响的中美洲国家。会上又议定，受米奇飓风影响的政府将与民间社会协商，拟定重建建议，提交1999年5月在斯德哥尔摩举行的第二次协商小组会议讨论。

39. 次年开始准备 1999 年 5 月 25 日至 28 日在斯德哥尔摩举行的中美洲重建和改造协商小组会议，引起广泛的期待。这次会议尼加拉瓜政府提出的文件包括与民间社会和所有其他重要部门举行协商的重要步骤。主要反对党桑地诺民族解决阵线没有参加这个进程。驻尼加拉瓜联合国系统对斯德哥尔摩会议的筹备作出贡献，便利和资助一个捐助者战略眼光论坛，确保民间社会代表参加协商小组。联合国系统作为政府的重要调解者，通过纳入贯穿各领域的专题，例如人口与社会和生态脆弱性，改善会议文件。

40. 在协商小组会议上，尼加拉瓜政府提出一份五年计划，详细列出需要 25 亿美元，13 亿美元供主要问题领域用途。这个计划集中于四大领域：社会部门、基础设施、农村发展和施政。国际社会赞扬国家改造计划，维持国家改造眼光的重要性，同意计划内的优先事项，包括权力下放、防灾、透明性、体制加强（最高选举理事会、国民议会、最高法院、主计长办公室）和扫贫政策。同时，捐赠者质问提案的政治可信性和执行机制的各个方面。

41. 紧急过后的阶段，联合国系统协助防灾和自然灾害管理工作，改善移民、人口分布、环境、人权、基本教育和恢复基本农业生产与生产重心的人类住区等领域。推行一项以社会和两性平等、施政和权力下放为基础的战略，以提倡横向合作。

42. 区域帮助和复员行动是粮食计划署和粮农组织的联合倡议，于 1999 年 7 月在洪都拉斯、尼加拉瓜、萨尔瓦多和危地马拉开展活动。这项行动计划的时间是两年，集中针对那些丧失所有物品或主要收入来源的家庭和脆弱群体。援助的目标人口在 100 万以上。按照以工换粮计划，收益人进行活动，恢复其经济和社会基础设施以及土壤保持和森林活动。

43. 虽然尼加拉瓜经常遭受自然灾害，但该国缺乏经常性防灾和处理系统，总是利用特设组织在紧急状况过后执行。米奇飓风造成的灾难清楚地显现该国极端脆弱的程度，尼加拉瓜政府了解面对这一事实的唯一方法是拟定一项国家战略，组织部门间的协调结构，

以便采取一致行动。结果，政府由共和国副总统出面，请开发计划署提供特别技术援助，创造一个防灾和管理系统。在一系列的公共论坛和会议之后，民间社会和政府行动者拟定一项全国政策，并设立一个国家防灾、减灾和反应系统作为补助。由开发计划署支助的一个技术队帮助起草相应的框架法（第 337 号法），于 2000 年 4 月由共和国总统签署。这项现代化、权力下放的、参与性的和切合现实的法令通过之后，尼加拉瓜成为中美洲第一个迈向整体防灾和反应系统的国家，在拉丁美洲则走在哥伦比亚和墨西哥之后成为第三个国家。

六. 权力下放和地方发展

44. 作为后结构调整改革和国家现代化与改革进程的组成部分，权力下放是国家一级和捐赠者与政府之间政策对话一级针对性很明显的题目。然而权力下放进程的进展很慢。当前的政府行动集中在基础设施的投资和扫贫，为地方政府作好准备以便未来实行自治。

45. 有一群向地方发展提供援助的捐赠者，对政府缺乏权力下放政策表示关切，虽然权力下放问题部门委员会已经重整旗鼓，这个委员会是由中央政府设立的专门咨询机构，由几个部门性部会、尼加拉瓜城市进展研究所、尼加拉瓜沟渠下水道系统公司和总统的一名代表组成。虽然权力下放问题委员会提供一些领导，实际上它是一个附属的政策协调机构，最后向副总统而不向总统负责，按照条例规定它拥有监督中央政府和城市政府间关系的职权。尼加拉瓜城市进展研究所由法令授权协调权力下放活动，行动限于提供捐助者和中央政府的资金以及城市一级各种能力建设活动。这种体制困境已转成零碎的分散倡议、行政权力下放或分权，虽然这样更有效率，但有可能违反向城市下放权力的重要目标。

46. 宏观稳定政策的结果促使城市财政情况恶化，以致急剧削减向公民提供的服务。前两任政府所颁发的几项法律文书以及随后根据初步执行经验所作的修正，并不能为综合政策框架立下基础，从而没有迹象显示任何政治连贯要制定非常需要的政策。

47. 另一方面,有些迹象显示政府愿意加紧努力,发展一项政策框架,以便制定综合的决定性政策。1999年初,设立政府各部门秘书处,作为权力下放的行政实体,以便协调和监督全国各地的政府活动。它们也是城市需要和中央政府计划的联系点,但没有民间社会的支持。2000年,按照市长的要求城市,第一次得到尼加拉瓜总预算的1%份额。

48. 为了促进学校自治,教育、文化和体育部通过社区参与学前、小学和中学教育,扩大学校覆盖范围。卫生部由于设立地方整体保健服务系统,职能方面完成行政权力下放。执行机构(卫生组织/泛美卫生组织和儿童基金会)向这个项目提供的技术支助是成功的关键所在。由这个项目协助的6个系统的机构能力和指标获得改善,为新阶段(2000-2004年)的设计立下基础,它将逐渐把各机构的行政责任转到卫生部。按照法律,运输和基础设施部把运输的控制、管理和行政转给所有城市。这项措施产生非常不利的效果,主要是因为城市一级缺乏能力和财政资源。关于环境管理领域的权力下放问题,环境和自然资源部与各城市合作,设立城市和领土环境委员会,已在约40个城市履行职能。

49. 儿童基金会已在30个受战争严重影响的城市执行一个综合基本服务方案。这个方案的活动包括加强体制、儿童权力、保健、教育、妇女参与、供水和卫生,从而补充政府实体,诸如卫生部、教育、文化和体育部和农业和林业部的大量工作。由于米奇飓风影响到这个方案的所有城市,因此特别注意受飓风袭击损坏的保健和教育基本设施的复原。由于方案重要组成部分的组织地点处于社会行动秘书处内,因此容易受到政治影响,造成干扰。此外,秘书处的决策进程不断集中化,限制社区和城市的参与,而由于缺乏通盘的政府权力下放政策,严重地限制旨在当地一级分散体制发展的项目。同意捐助者,决定在1999年最后季度之前暂停一切活动。

50. 根据由开发计划署资助而已在100多个城市实施的能力建设方案,政府正在21个城市执行市政管理职业试验项目。这个项目是由尼加拉瓜城市进展研究所

设计的,研究所正在促进市政管理和公务员职业法的通过。提议的拟定是根据实际经验和宪法与城市法两方面的有利法律背景。国民议会目前正在审议该法的草案,预计在2000年底以前通过和实施。

51. 由国际社会支持的项目和方案的大部分,重点都不是直接放在权力下放上,而是放在提高城市一级的技术和行政能力以及加强社区参与确认项目和安排优先次序。尼加拉瓜城市进展研究所在本国32个城市执行的世界银行PROTIERRA项目有助于过时的征税系统的现代化,造成城市收入大量增加。参加城市的市长办公室改进饮水服务、道路改善、街灯、建筑桥梁和下水道系统以及收集垃圾。这个项目强调人民所负各自社区发展的责任。市长办公室在丹麦、荷兰和西班牙政府的支助下,也直接执行一些类似项目。

52. 开发计划署和丹麦国际开发署(丹麦开发署)通过一个称为“城市土地登记系统”项目提供的援助,有利于建立和加强城市市长办公室一级征收土地税和房地产税所需的土地登记系统。这个项目目前正处于第三阶段,促进税收增加和财政自主。设立土地登记系统的一项重要后果是设立国家土地登记委员会和举办几个供不同机构进行讨论的论坛。由开发计划署支助而由联合国人类住区中心(生境)和尼加拉瓜城市进展研究所执行的一个新颖项目,有利于人类住区的整体发展,最近已经开展活动。它的目的是加强地方行政能力、社区组织和削减住房赤字。

53. 社会紧急基金主持执行43个城市的参与规划和9个城市的项目周期管理的权力下放工作。后者,基金将社会基础设施项目的确认、选择和监督的整个控制权移交给地方政府。社会紧急基金通过当地参与性规划,促进确定费用低而社区参与高的小规模项目。

54. 尼加拉瓜权力下放进程的一个特色是民间社会的强有力支持,这项特色强调需要拟定全面性的权力下放模式,不同于现有的“实际上的权力下放”,是对不同行政阶层的个别作出反应的结果。最近的研究报告强调指出,全面而整体的权力下放政策短期来说是不切合实际的。

七. 人口、妇女权力和性健康与生殖健康

55. 1998-2000年期间人口基金和尼加拉瓜政府之间的合作有利于公共政策考虑人口问题发生重大变化。政府批准了国家人口政策，并且正处在全国人口委员会协调下拟定人口计划的进程中。这种认为人口因素对可持续发展极为关键的眼光，已纳入在日内瓦、斯德哥尔摩和华盛顿哥伦比亚特区举行的协商小组会议上提出的战略内，内中尼加拉瓜政府承认人口迅速增长对提供基本社会服务能力是很大的负担，并减少经济增长对减贫的效果。在民间社会组织、特别是那些涉及捍卫妇女权利和生殖健康的组织的支持下，尼加拉瓜在实现国际人口与发展会议的目标方面取得很大的成就，而且比较清楚地认识了在人口、权利和性健康与生殖健康问题方面进行人力资源培训的战略重要性。

56. 这个方案通过城市协会和社区组织促进协调点分散，有利于加强地方当局，支持制作和利用社会人口资料。卫生部得到人口基金和美国国际开发署的援助，获得大批避孕用具库存，可供以后数年需要。

57. 截至1999年底，尼加拉瓜感染人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）的人数估计有476人，比1998年增加5%（2000年6月人口基金中期审查报告）。卫生部长的预测承认，实际数字要高出很多。1999年联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）支助政府拟定国家艾滋病计划，监测与陆军和警察一起执行的预防性病/艾滋病毒/艾滋病的活动，以及提供教师培训学校所需的新闻活动。同年，艾滋病小组有所扩张，包括诸如教育部和卫生部、国民议会卫生委员会、尼加拉瓜妇女研究所、尼加拉瓜人权中心、国家艾滋病委员会和非政府组织等伙伴。联合国系统的艾滋病方案专题小组包括各机构的技术人员和国家对口单位。泛美卫生组织/卫生组织的一个双边供资项目促使泛美卫生组织/卫生组织成为该国艾滋病毒/艾滋病方面的领导机构。

八. 环境管理

58. 在尼加拉瓜，农林业习惯做法是天然森林覆盖面积迅速缩小和生物多样性加速丧失、地面和地下水缺

乏、土地严重流失的主要原因。1998年10月，米奇飓风施虐，对尼加拉瓜西太平洋地区和中央地区的农业和生态造成空前的破坏。又因严重砍伐森林、土壤流失和不可持续耕种作法，灾情更加恶化。

59. 近几年，政府机构、民间机关和发展合作机构从事过几项诊断性研究（包括贫穷和环境评价）。由于这些工作的结果，提出一些战略草案，以减少环境恶化和促进生态复原，作为减轻贫穷和促进可持续发展的手段。国家可持续发展理事会公布一项建议，称为“尼加拉瓜改造和重建的环境行动计划”（1999年3月），为环境复原和减少脆弱性提供准则和具体行动。

60. 目前环境领域的国际合作来源来自许多不同方面，有双边的（奥地利、德国、加拿大、丹麦、美国、芬兰、荷兰、挪威和瑞典），也有多边的（美洲开发银行、世界银行、中美洲经济一体化银行、开发计划署、联合国环境规划署和全球环境基金）。

61. 迄今尼加拉瓜还没有法令保护生物资源。但是从2000年开始，环境和自然资源部发起一项拟定国家生物多样性战略和行动计划的项目。这个项目获得开发计划署和全球环境基金的支助。从1998年起，开发计划署设立了一些项目，包括21世纪能力方案，进一步巩固国家可持续发展理事会；绿色城市项目，帮助地方一级的环境管理和可持续发展；拟定国家防止荒漠化和旱灾的报告和行动计划；气候变化项目，设立国家具有暖室效应的气体排放的盘存；关于尼加拉瓜气候变化的潜在效应的研究；应付气候变化及其不利效应的国家行动计划。

62. 2000年4月开始推动一项建立方案巩固中美洲生物走廊的开发计划署/环境规划署区域项目。这个走廊是中美洲可持续发展联盟的优先事项，将包括由生物走廊连接保护区和缓冲区形成的网络。它是这个次区域的中心发展概念，把养护多样性和可持续使用多样性融入可持续经济发展框架内。