

大会

Distr.: General
5 January 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

社会发展,包括有关世界社会状况和有关
青年、老年人、残疾人 and 家庭的问题

到 2000 年及其后世界青年行动纲领的执行情况

秘书长的报告

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-3	2
二. 二十一世纪的青年重点事项.....	4-35	2
A. 青年重点事项的演变和进展.....	4-13	2
B. 二十一世纪青年重点事项的性质.....	14-35	3
三. 《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的执行情况.....	36-79	5
A. 国家一级.....	36-46	5
B. 区域一级.....	47-62	7
C. 全球一级.....	63-79	9
四. 审查和评价:处理的问题.....	80-83	10
A. 国家一级.....	80	10
B. 区域一级.....	81	10
C. 全球一级.....	82-83	11
五. 行动建议.....	84-93	11
A. 国家一级.....	84-87	11
B. 区域一级.....	88-89	11
C. 全球一级.....	90-93	12
附件: 截至 1998 年 7 月各国国家青年政策、协调机制和行动方案的执行情况.....		13

一. 引言

1. 在 1997 年 12 月 12 日题为“有关青年的政策和方案”的第 52/83 号决议中,大会请秘书长就该决议的执行情况、特别是就到 2000 年及其后世界青年行动纲领的执行情况向其第五十四届会议提交报告。

2. 本报告的根据是各会员国、联合国系统的机构和组织、非政府青年组织和政府间组织为负责青年的部长世界会议(1998 年 8 月 8-12 日,里斯本)以及为世界青年论坛第三届会议(1998 年 8 月 2-7 日,葡萄牙布拉加)拟订的声明和文件,以及会员国在大会第五十三届会议上的发言。¹此外,在编写本报告时也使用了其他材料,特别是经济和社会事务部社会政策和发展司青年股在 1997-1998 年就青年政策和方案所搜集的资料。

3. 虽然本报告涉及《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的执行情况,但是它同样也考虑到自 1992 年以来联合国召开的九次世界性会议与涉及青年的关切和有关的后续行动,以及其通过的其他行动纲领:联合国环境与发展会议(1992 年,里约热内卢)所通过的《21 世纪议程》,联合国世界人权会议(1993 年,维也纳)所通过的《维也纳宣言和行动纲领》,人口与发展问题国际会议(1994 年,开罗)所通过的《行动纲领》,社会发展问题世界首脑会议(1995 年,哥本哈根)所通过的《哥本哈根宣言》和《行动纲领》,妇女问题第四次世界会议(1995 年,北京)所通过的结论和建议,第二次联合国人类住区会议(生境二)(1996 年,伊斯坦布尔)所通过的行动计划,全面审查和评价 21 世纪议程执行情况的大会特别会议(1997 年,纽约)所通过的行动纲领,以及专门审议共同解决世界毒品问题的大会特别会议(1998 年,纽约)所通过的行动纲领。

二. 二十一世纪的青年重点事项

A. 青年重点事项的演变和进展

1. 青年的全球定义

¹ 里斯本关于青年政策和方案的宣言以及布拉加关于青年的行动规划曾经以 A/53/378 号文件散发。

4. 大会于 1985 年为联合国国际青年年首次界定了青年的概念。大会表示赞同在青年领域进一步规划和适当后续行动的方针,并为了统计的目的而将这类人士界定为 15-24 岁年龄间的人,视之为青年,而这并不影响会员国的其他定义(A/40/256,第 19 段)。当大会在 1995 年 12 月 14 日通过决议《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》时,它又重申联合国将青年界定为 15-24 岁年龄的群体。然而,它却进一步声明:除去上述为统计目的而为青年所作的定义之外,青年一词的含义因世界各地不同的社会而异,并且青年的定义因波动中的政治、经济和社会经济情况而不断地发生变化。但是,自 1985 年以来,联合国系统所有统计部门都按照 15-24 岁年龄的群体去收集有关青年的全球性统计资料(有关人口、教育、就业和保健的各种年鉴)。

2. 青年的全球形势

5. 自 1973 年以来,联合国发表了有关青年全球形势的系列研究报告。1999 年将出版该系列的更新版本。此外,联合国还发表了作为上述系列组成部分的 1985 年、1993 年和 1998 年有关青年形势的图表和指标(ST/ESA/STAT/SER.V)。

6. 自 1990 年至 1995 年,世界预测青年人口以 0.4%的相对缓慢年均速度增长。1995 年,联合国预测世界青年人口达十亿以上,即五亿二千五百万男青年和五亿女青年。仅在亚洲的发展中国家,即有世界青年的 60%左右,而 23%的青年生活在非洲和拉丁美洲以及加勒比地区的发展中国家。

7. 1990 年代青年人口的年增长率仍以北非为最高(约 3%),在撒哈拉以南的非洲、中亚的南部以及西亚也较高(2%以上)。拉丁美洲和加勒比地区、东南亚和大洋洲的年增长率略有上升。在发达地区略有递减,并且在东亚达到最低点(那里的青年人口以年均约 1%的速度递减)。自 1980 年至 1995 年,世界人口中的青年比例略有下降,自 19%降至 18%。这种下降发生在除非洲以外的所有地区,而在非洲作为整个人口的百分比,青年却在继续增长。

8. 青年正如同其他的人口群体有其特殊的关切和问题,这些关切和问题要求特别的回应。这些关切、问题和贡献都应该纳入社会和经济政策以及政治性的决

策。但是,是否已经做到了这一点?当前的经验在以下各个方面是否令人满意?例如利用政治、社会和经济政策实际解决青年的各种问题,如失业、贫困、文盲、疾病、缺少业余活动、体育运动基础设施不足、青少年犯罪、以及滥用和贩运毒物?

9. 许多国家已经为青年人制订了战略、政策、方案和项目。虽然作出了这些努力,青年的形势仍然具有这样的特点,即存在若干问题使得他们的生活发生困难。在工业化和发展中国家,青年人生活的时代正在经历着深刻的经济、政治、社会、文化和环境的变革,造成了机遇和制约。

10. 全球化既意味着机遇,也意味着危险。为贸易和发展带来的更大机遇应该可以增长各国的财富,而这种财富的增长又被假定为可以增加对人和发展的投资。另一方面,越来越多的证据显示有贫困、失业和社会排斥的现象。应当进行更仔细的分析,以了解上述因素怎样对青年男女的生活发生影响。

11. 青年的各种问题应当以当前国际合作的状态为背景来加以考查。例如,官方发展援助的下降破坏了许多国家满足青年发展需求的能力。外债危机对低收入国家产生了极为有害的影响。这些国家不得不将已经稀缺的资源用来偿还外债,而不是用来提供最基本的服务。许多国家的社会调整方案还没有足够重视社会方面的因素。不仅如此,发达和发展中的经济之间的贸易不平衡有利于比较发达的经济,却使许多国家的发展受到威胁。而当前全球性的金融危机却组合在一起,演变成社会、经济和政治发展的种种困难。数亿人民受到这些因素的负而影响。青年人特别受到影响,因为它意味着:他们向成年期的过度变得更加困难。

12. 但也存在着建设性的趋势。许多国家正在经历着越来越深化的民主。在世界所有的地区,已出现这样的迹象:即各国正在引进或规划一些步骤,足以导向更多的民主。此外,许多国家正在建立若干机制,以增进和加强公民的参与。这就开辟了全体人民参与的机遇。青年人将从这一走向更多民主的动向中得到好处。他们对许多国家走向民主的进程作出了贡献,而且他们正在表示他们的愿望:有更多的机遇作出建设性的贡献。然而,还要跨过若干距离,才能使政府更有效地接近青年人。

13. 当前正在发生的区域一体化的进程对青年人的福祉产生着影响。这一进程能否导向青年人更多的生产性就业?青年是否会有更多的受教育和受培训的机遇?青年是否能够更多的有质量和力所能及的保健服务?青年人在主要的社会结构中是否在决策的层次有一席之地?这些以及其他若干问题表明,需要就全球化以及区域一体化对青年人生活的含义作出反应。

B. 21 世纪青年重点事项的性质

1. 部门间性质的国家级青年政策和方案

14. 许多会员国解决青年的关切和问题的一项主要手段是国家青年政策。自国际青年年(1985)以来,联合国一直促进跨部门和综合性的国家青年政策。这种类型的国家青年政策被假定为能够方便全面和协调地解决青年问题的办法。它应当被用来将青年的关切纳入国家发展战略,从而旨在结束青年关切的边缘化。

15. 如同表 1 所表明的那样,在总数 185 个会员国中,有 153 个已经制订了性质上遍及各部门的国家青年政策。与 1996 年所进行的同类调查相比,它表明有 9 个新的国家采取了这一步骤,因此有 83 个会员国现在已制订了全国青年政策。而建立了青年协调机制的国家数目却只有微弱的增长。现有 167 个国家指定了全国性青年协调机制,与 1996 年的数目相比略有增长。此外,约有 114 个国家执行了全国性青年行动纲领。

16. 如对此种改进能够作出更多的评估将是很有意思的。上述政策的结果如何?取得了什么样的进展?碰到了什么样的困难?在综合性的遍及各部门的国家青年政策背景下,应采取哪些新的办法才能更好地解决青年的关切?如能以必要的资源来对这种经验进行全面的分析,这将对各国和整个国际社会的一种帮助。

17. 附表所使用的指数在 1994 年和 1997 年联合国类似的审查中也曾使用过,它们意味着会员国在制定和执行全国青年政策和方案中所取得的重要进展。例如,在 1994 年,只有 29%的会员国显示它们执行了国家青年行动方案,而在 1998 年这一比例却增长到 62%。有关每一会员国的更多细节可在附件中找到。

各国政府为执行到 2000 年及其后世界青年行动纲领而采取行动的摘要

类别	数目	百分比
制订了(跨部门)国家青年政策的国家	153	83
指定了国家青年协调机制(如部委、部门、理事会、委员会)的国家	167	90
执行了国家青年行动纲领(业务上的、自愿性服务)的国家	114	62

2. 青年参与发展与和平

18. 1985 年宣布国际青年年以来,大会确定青年参与包括四项内容:

- (a) 经济参与:涉及就业和发展;
- (b) 政治参与:涉及决策进程和权力分配;
- (c) 社会参与:涉及社区参与和同龄群体;
- (d) 文化参与:涉及艺术、音乐、文化价值和表现(见 A/40/256)。

19. 青年参与不仅为年轻人提供了成长和学习的机会,而且能切实为他们生活其间的社会的发展作出贡献。确保青年男女有机会为社会发展贡献自己的意见、远见和专门知识,能够使国家受益。因此,大会及最近召开的几次联合国世界会议进一步强调和阐述了青年参与社区发展乃至整个社会发展工作的价值。²

20. 因此,赋予青年权力不仅包括青年男女参与决策,而且包括通过接受教育、就业和保健以及获得土地或信贷等资源来参与社会。赋予青年权力的思想重点集中于使青年获得日益增多的机会及其在社会中的成就,但也认识到青年的潜力远未得到充分发挥。

21. 新的千年临近之际,人们普遍承认,只有靠能够明智的利用参与机会的公民,才能使社会保持民主、宽容和公正。因此,青年应该从小参与影响自己生活的决定,并且逐步参与学校、社区的民主决策,参与当地或国家的社会和文化组织,以及在国家、区域和国际各级都这样做。业已证明,青年积极参与设计、实施和评价适合青年的保健服务、毒品预防方案及国家的青年政策,能够加强针对性,而且更容易触及对象群体。国家青年政策可以促进这种微观层次上的青年参与,对青年在各级参

与的适当方法需要进一步研究。在赋予青年权力方面,应该特别重视女孩和女青年能参与所有这种活动。

22. 虽然人们普遍同意必须加强青年参与,但世界上许多地区仍然是论资排辈,较年轻者往往被排斥在影响自己生活的决定和决策之外。在传统社会里,老一辈把价值观念和知识传给青年人。随着全球化的发展,以及通讯新技术和传播媒介的影响,一代人与另一代人关系中,新与旧、传统与现代的割裂十分明显。社会需要建立一些机制来弥合这一鸿沟,至关重要是不分老少地参与这项工作。

23. 在这方面,非政府青年组织、青年中心和社区青年团体发挥着重要的桥梁作用。常常是在非正规教育和领导培训方案中,通过具体的“边学边干”的办法,使青少年能够表达自己的关切问题。全世界千百万青年男女都在这种青年运动中组织起来。可以看出,只要有适当机制,青年人就能选出自己的代表,在关系到自身以及所处社区的领域,进行决策和提供领导。在用于青年公共部门方案的资源短缺的情况下,应进一步探讨非政府部门和各公共部门的合作。

24. 在一些国家,几乎所有青年人都是非政府青年组织成员,而在另一些国家,参加非政府青年组织的只是一小部分。一些非政府青年组织还在区域和国际网络中相互协调,从而可以在国际一级,包括在联合国会议上,成为青年的代言人。

25. 战争和暴力冲突对青年人的影响比其他人大。青年是家园社区被破坏的受害者,也是争斗的实际参加者。因此,青年组织在促进和平以及解决冲突方面可以发挥特殊作用。在预防冲突和冲突后缔造和平方面,民间社会组织作出努力的例子很多。人们还普遍认为,在正规和非正规教育机构中都应该培养对多种文化的理解、容忍和对人权的了解。非政府青年组织在冲突局势中能作出哪些贡献值得进一步研究,联合国系统在这方面的作用也值得进一步研究。

26. 贫穷是赋予青年权力和青年参与的一大障碍。世界各地青年人都受到贫穷和失业的影响,穷人中青少年人数越来越多也有翔实的证据。经验表明,穷人自身可以成为消除贫穷和实现可持续生计的关键人物,他们必须参与设计和实施旨在消除贫穷的方案。青少年的情况也是如此。

27. 边缘化和受到社会排斥往往开始于较小的年龄。有效的青年政策和方案能够促进所有青年人包括较易

² 例如,《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》(第 107 段);联合国环发会议报告(1992 年 6 月 3-14 日)(第一集),会议通过的决议(联合国出版物,E.93.I.8),小岛屿发展中国家可持续发展会议(联合国出版物,E.94.I.18),人发会议报告(联合国出版物,E.95.XIII.18);社发问题首脑会议报告(联合国出版物,E.96.IV.8)第 60 和 75 段;人类住区会议报告(A/CONF.165/14)第 1181,120a,184a 等段。

受伤害群体的充分参与,能够防止青年人陷入受排斥的恶性循环。有许多群体需要特别关注:如在街头流浪或干活的青年男女、冲突中的青年、受毒品和犯罪影响的青年等。

28. 青年对传统参与机制表现出的冷漠和怀疑,使人们越来越担心。同时,青年人一次又一次地走在争取民主和社会正义运动的前列。这反映出青年人面临的挑战:争取融入现有秩序,或者动员起来实现变革和发展。许多青年不通过现有渠道表达自己的关切,而是选择“遁世”,以置身现实之外来抗议现状。每一代人也许确实需要“从头做起”,民主需要经过争取而拥有。无论公民以何种渠道传播青年一代的声音,对之敏感的社会都有机会在如何安排一个开放和参与式的社会方面得到启迪。

29. 青年参与社会的程度反映在这个社会的立法上。如何更好地保护青年,如何更好地确保青年为社会作出贡献,有关青年的立法应该基于这种总体看法。评价和分析与年龄有关的立法(例如成年/获得选举权的年龄、刑事诉讼中作为成年人审判的最低年龄、服兵役的最低年龄、无需父母同意有权结婚的年龄等问题)应该成为各国青年政策的重要部分。

3. 青年与核心社会发展问题

30. 《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》处理了 10 个对所有青年人的生活产生影响的核心问题:教育;就业;饥饿与贫穷;健康;环境;药物滥用;少年犯罪;闲暇活动;女孩和青年妇女;以及青年充分和有效参与社会生活和决策。

31. 国家的青年政策必须与国家的发展政策和战略直接相关,这 10 个问题每一个都应该得到国家青年政策的特别重视。这些问题相互关联并且具有内在的联系。例如,少年犯罪和药物滥用往往是缺乏教育、就业和参与机会直接造成的,而且反映了国家面临的总体情况。因此,业已证明,为青年发展投资会产生长远的社会效益。同样,为青年提供机会也有利于社会的稳定与和谐,因为在青年全面发展过程中,教育、就业和健康相互关联。

32. 在国际社会发展努力范围内,特别是社会发展问题世界首脑会议的后续行动以及筹备该会议五年审查方面,青年状况和青年参与值得特别重视。为了消除贫穷,促进充分就业和加强社会团结而采取的行动与青年的状况直接相关。青少年是所有社会发展工作的重要对象群体,因为青少年往往受贫穷、失业的社会排斥的影

响尤甚,而且青少年时期的这种境遇很可能影响他们一生。同时,青年人也可以成为解决这些问题所必须的社会动员的重要资源。³

33. 在推进“人人享有社会服务”时,在整个国家社会政策的范围内和协调下,青少年需要一些具体措施。推进“人人享有社会服务”的整套措施还不够。青年人有具体需要,而且他们有时不愿意利用现有的服务。业已证明,私下提供咨询意见的同龄对象群体之间的桥梁。现在人们已普遍接受“适合青年的保健服务”的概念。这种思路应该进一步推广,在社会服务的其他领域充分发展。如何使自营职业方案和社区发展计划更适合青年人,更容易获得,而且对所有青年人的需要更有针对性?有关青年社会发展和服务的各项努力还必须对性别问题具有敏感。

34. 可以从“权利的角度”看待青年社会发展问题。虽然《儿童权利公约》只为本报告所述青年人中年龄较小的部分(18 岁以下)提供保护,但是人权总体框架(从《世界人权宣言》和《发展权利宣言》到劳工组织众多处理有关青年的劳工标准公约)有许多例证,显示出国际社会对青年权利的关心。各种国际文书和行动纲领都宣布了青年接受教育、就业和保健的权利,包括具体青年群体,例如城市青年、农村青年、学生、青年工人和残疾青年等。发展权利是青年发展进程中的重要部分,与上述其他权利直接相关。目前的挑战是更广泛的社会经济发展努力范围内有效履行和监测这些承诺。⁴

35. 规划青年政策和方案应该考虑的另一个因素是,人口趋向老龄化和更长的预期寿命。在教育、培训以及向青年提供保健服务方面,需要考虑青年时期面临的这个新问题,特别是在国际老年人年范围内。

³ 关于社会发展问题世界首脑会议的《哥本哈根宣言和行动纲领》,见《1995 年 3 月 6-12 日哥本哈根社会发展问题世界首脑会议报告》(联合国出版物, Sales No.E.96.IV.8),第 1 章。

⁴ 经社部青年股编写了一份《国际青年权利手册》,使青年能够了解自己的权利。联合国在许多承诺中都确认了这些权利,特别是《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》(大会第 50/81 号决议,附件第 107b 段),在纪念《世界人权宣言》五十周年时也确认了这些权利。

三. 《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的执行情况

A. 国家一级

36. 下面的资料来源为第 2 段所述内容,并论述这类行动的以下三个不同指标:青年政策、青年协调和青年行动。

1. 国家青年政策

非洲

37. 在突尼斯,青年居于国家发展计划的中心。各项政策集中注意促进与年轻人的对话,并让他们参与公共生活。作为政府努力鼓励青年参与的一部分,让 10 万名年轻人参与了国家协商。此外,也采取了其他政治措施:例如,组织了一个大约含 6 000 个非政府组织的网络。儿童和青年部负责同其他与青年有关的各部 and 青年组织共同协调突尼斯国家青年政策,最近发起了一次与青年对话的国家论坛,为全国所有部门年轻人提供机会,使他们得以在地方、省和国家各级向政府领导人表达其意见。

38. 南非政府在 1996 年成立了国家委员会,制订和协调国家青年政策以及各种执行政策的方案。该委员会于 1996 年 6 月 16 日由曼德拉总统主持开幕仪式,该委员会按照国家青年委员会法(1996 年)设立,作为政府制订一项处理青年所面临的问题和挑战全面战略计划的一部分。1996 年国家青年委员会法第 3(a)款规定:委员会须为国家协调和制订一项综合国家青年政策。150 个全国青年组织出席了 1997 年 6 月举行的国家青年问题首脑会议,通过具体建议加强了这项任务规定,以确保对进程进行全面协商。为进一步加强和协调执行这项法令,组成了一个部门间政府结构,以确保各政府部门在努力解决青年问题和为青年提供服务时采取一致办法。

亚洲及太平洋

39. 中国的国家青年政策是根据政府的授权,以及与各青年组织的伙伴关系。期望整个社会从事青年工作,促进青年提高品德、教育和保健,鼓励和指导青年参与政治活动,协助青年就业,保障年轻人的合法权利和兴趣,丰富其文化生活,并努力教育和改造少年罪犯。国家教育委员会同政府与青年相关部会协调国家教育政策。

中华全国青年联合会是全国各青年团体的总会,它是一个广泛的群众组织,把各种不同背景的年轻人团结起来。目前,有 45 个青年和学生组织为其团体会员。它在国家、省和社区各级都有分会。中华全国青年联合会获政府授权负责管理和协调全国青年事务。

40. 日本的国家青年政策强调青年积极参与的重要性。首相办公室管理和协调厅内的青年事务行政当局负责协调全国青年政策。促进青年政策委员会是一个部会间委员会。该委员会成立于 1990 年,供有关的部和机构进行联系和讨论。这个委员会并制定了“促进青年政策的指导方针”。因此,政府能够在各个领域如教育、就业、少年犯罪、个人发展、家庭福利等方面有协调的情况下积极地鼓吹青年政策。政府也与非政府组织合作。青年发展全国大会和日本青年组织全国理事会尤为主要组织。政府也促进国际交流方案,加强各国青年的相互了解。在“世界青年方案之船”的活动中,来自各国的许多年轻人以两个月时间,在船上或途经国家参与各类活动。一名青年股的代表每年为联合国青年周而参与此一项目。

欧洲和北美

41. 在加拿大,人力资源发展部主管训练和青年事务国务秘书在人力资源发展部长的主持下同其他与青年有关部门共同协调加拿大的国家青年政策。加拿大联邦政府有全套的青年政策和方案,满足年轻人在保健、社会福利、司法、人权、就业、收入保障方面的需要。这些可以作为省和领土政府各项政策和方案的补充,省和领土政府直接管辖许多领域,包括:教育、保健和社会方案。政府制定青年政策时越来越重视年轻人的直接参与。加拿大是工业发达国家间中等教育入学率最高的国家之一,但青年失业仍是政府的一项关注事项。加拿大正在通过青年就业专门方案迎击这项挑战。政府还认为,必须听取年轻人的意见。因此,政府会见了 100 名青年组织代表,以制订其在 1998 年 8 月 8 日至 12 日在葡萄牙举行的负责青年问题的部长世界会议上的立场。

42. 在葡萄牙,一名部长负责青年、体育、吸毒问题及媒体事务。青年事务国务秘书主管一个青年咨询理事会、支助研究和规划事务处、葡萄牙青年研究所、以及社区服务和拒服兵役者事务处。按照第 13 届宪制政府的方案,国家青年政策的政治优先事项要义是激励公民参与,以及促进年轻人在社会和经济方面的融合。这些优先事项可以与年轻人对话方式完成,也可以根据以

下两种类型的领域制订一项真正、全球、综合的青年政策:(a) 横向而言,通过体制化的协调,使其他政府领域的部门政策具有一贯性;(b) 纵向而言,激励年轻人参与并自由创造和分发资料,同时理解到年轻人是真正的公民,也是社会和文化变革的媒介。政府目前正在执行教育、就业、保健和毒品等领域内的各项青年行动方案。葡萄牙全国青年理事会是政府青年工作的伙伴之一。

拉丁美洲和加勒比地区

43. 阿根廷有数项关于青年的政策。在阿根廷,青年事务主任(属总统办公室)及教育和司法部同其他与青年有关涉及劳工、社会保障、保健和福利、公共工程和农业的部会共同协调国家青年政策。阿根廷的所有政党不是与青年运动便是与青年方案有关。阿根廷通过其国家青年政策承认家庭暴力问题是一个日益重要的问题,尽管尚未制订任何特别政策或方案。阿根廷为努力通过其国家青年政策解决青年问题,目前正在编制一项摘自世界卫生组织(卫生组织)、泛美卫生组织和阿根廷儿科学社的保健指南。阿根廷也为政治领导人创设了一个训练所,以严格学术标准和意识形态多样化为基础,也在努力将教育机构与工作联系起来。

44. 圣文森特和格林纳丁斯政府着手进行一系列涉及年轻人和组织的全国协商,以拟订国家青年政策。政府现已制订和接受一项全国青年政策。同时也设立了一个国家青年委员会,作为就青年发展问题向政府提供咨询的机构。这一机构包括政府官员、非政府组织和民间社会代表、政府也已提议设立一个千年周年纪念委员会,由总理主持,并由年轻人组织。预期该委员会在全国最基层级别举行协商时,将给予青年与总理直接对话的机会。在完成协商后,政府计划进行一次全国调查,其后将设立一个青年资料中心,帮助青年取得所有形式与青年、青年问题和青年组织有关的资料。政府也预见经济部门会有实际增长,因为大力强调促进微型信贷和培训将使青年商业倡议获得加强。

西亚

45. 在埃及,青年部青年和体育最高理事会主席与其他同青年有关的政府部门协调,拟订全国青年政策。该理事会在 1965 年设立,拥有 1 340 个附属成员组织,作为规划和方案编制机构,制定在各种领域(如文化、社会、艺术)的青年福利政策。理事会也主办青年营、竞赛和研究旅行项目。在埃及,青年政策特别注意残疾青年、

农村青年以及特别困难地区的青年。理事会同教育、卫生、就业、社会事务和工业各部协调其青年活动。最近,青年部集中注意订正和加强针对住房、就业、教育和工业部门的青年法律。

46. 叙利亚的国家青年政策在部门间的基础上进行协调,涉及一大非政府组织:革命青年联盟。这个青年联盟是教育兼政治组织,它的成员为 13 至 35 岁的青年,来自劳工、农民、学生等不同团体。它成立于 1968 年,获得政党和国家支助。革命青年联盟拥有一百二十万成员,其中 44.77% 是女性,59.23% 是男性。多数成员是中学校生。它与其他关注机构共同为青年规划人生。该联盟通常从事改进教育课程,以及安排展览、团体讨论、演讲、科学和娱乐活动等教育活动,与家长会见和处理职业培训事务。在这方面,它与叙利亚全国学生联盟合作。

B. 区域一级

47. 根据《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》(大会第 50/81 号决议,附件第 116-120 段)和经济及社会理事会第 1997/55 号决议,鼓励联合国各区域委员会在其规定的任务范围内并按照《行动纲领》,每两年召开一次区域性非政府青年组织会议,审查和讨论各种问题和趋势以及区域行动。在本报告审查期间,联合国的一些区域委员会在荷兰政府赠给联合国青年基金的一笔专款的帮助下,就这些建议采取了后续行动。

48. 亚太经社会就亚洲和太平洋的青年状况编写了一份报告(1996 年)并召开了两次主管青年问题高级政府官员区域性政府间会议(北京,1996 年和曼谷,1998 年)。曼谷会议为主管青年事务部长世界会议作准备,亚太经社会还于 1998 年召开了一次亚太青年组织会议,为联合国系统世界青年论坛第三届会议作准备。

49. 非经委会为 1996 年的泛非青年与发展会议(亚的斯亚贝巴)和恰在此前举行的非洲青年论坛第一届会议准备了一份关于非洲地区青年状况的报告。非经委会的新的会议中心为上述两次会议提供了场所,非经委会还与人口基金、儿童基金会和经社部的提高妇女地位司合作主办了 1996 年和 1997 年的两次区域非政府青年组织和专家会议。

50. 拉加经委会与教科文组织、美洲开发银行、联合国和拉丁美洲青年论坛以及加勒比青年联合会合作,于

1998 年在圣地亚哥举行了一次区域非政府青年组织会议,为联合国系统的世界青年论坛第三届会议作准备。

51. 近年来,西亚经济社会委员会(西亚经社会)对该地区的各方面青年状况作了几次调查研究(如对滥用毒品、城市定居、贫困等问题),但是,西亚经社会没有与有关青年问题的政府间组织(阿拉伯国家联盟主管青年和体育运动事务部长理事会)以及区域青年和学生非政府组织协调机构(阿拉伯青年联盟和阿拉伯学生总联合会等)进行直接的合作。1996 年至 1998 年期间,亚太经社会和拉加经委会与区域性青年相关组织和非政府青年组织进行了这类合作,非经委会从 1996 年起与非统组织共同主办青年问题会议。

52. 在向会员国就执行《世界青年行动纲领》提供咨询服务方面,仅亚太经社会在该地区最不发达国家安排提供了这类咨询服务。联合国的其他区域委员会没有安排提供关于青年问题的这类咨询服务。

53. 但是,其他区域和区域间政府间组织提供了这类咨询服务,还举办了政府间会议,以帮助各国政府制定全国青年政策和行动纲领,以实施《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》。

54. 1983 年在摩洛哥拉巴特成立的阿拉伯国家联盟主管青年和体育运动事务部长理事会于 1998 年 2 月 15 日至 18 日在埃及开罗举行第二十一届会议,通过一项题为“实施《世界青年行动纲领》”的决议。决议敦促阿拉伯国家主管青年和体育运动事务的部长们出席主管青年事务部长世界会议,并鼓励阿拉伯国家青年代表团出席联合国系统世界青年论坛第三届会议。

55. 1985 年在法国斯特拉斯堡成立的欧洲委员会负责青年的欧洲部长会议在罗马尼亚布加勒斯特举行第五届会议。会议通过“关于青年—欧洲未来活跃的公民—的最后宣言:人权、参与、团结”。欧洲主管青年事务的部长们宣布了欧洲委员会青年政策的目标:如鼓励结社活动和各种体现民主和多元主义的活动,以及帮助所有青年人更充分参与社区生活等。

56. 1987 年在西班牙马德里成立的伊比里亚—美洲主管青年部长会议于 1998 年 8 月 5 日至 7 日在里斯本举行第九届会议,通过一项关于制定伊比里亚—美洲青年权利宪章的最后宣言。在该宣言中,部长们注意到《世界人权宣言》发表五十周年的重要意义,以及联合国系统青年论坛第二届会议关于制定一项《国际青年权利宪章》的建议,并呼吁由国际青少年权利委员会制定一

项《伊比里亚—美洲青年权利宪章》,在定于 2000 年在巴拿马举行的第十届部长会议上予以通过。部长会议重申支持在该地区实施《世界青年行动纲领》。

57. 1992 年在马尔代夫的马累设立的英联邦青年事务部长会议于 1998 年 5 月 28 日至 30 日在马亚西亚吉隆坡举行第三届会议。部长们通过了关于全国青年政策制定和扶助青年的三个相关战略领域的结论和建议。会议满意地注意到在制定《英联邦青年信贷计划》以及通过这一帮助减轻青年人贫困的实用模式方面所取得的进展。会上讨论的一个特别题目是“扶持青年,走向新的千年”,并通过了关于《到 2005 年英联邦扶持青年行动纲领》政策框架。

58. 1992 年在印度尼西亚雅加达设立的东南亚国家联盟(东盟)青年事务部长会议于 1997 年 11 月 17 日和 18 日在马亚西亚吉隆坡举行第二届会议。会议通过了以下内容的亚洲青年发展宣言:在东盟地区通过青年的积极、活跃和着眼于未来的参与,寻求和平、团结、进步和繁荣,并在青年一代中积极推动对持续和平衡发展的理解。优先事项包括:加强东盟意识、促进人力资源开发以及实现公平和可持续发展。

59. 泛非青年与发展会议于 1996 年 3 月 18 日至 22 日在亚的斯亚贝巴举行第一次会议。这是所有非洲会员国关于青年问题的第一次部长级会议,会议还包括一个非洲青年论坛,来自非政府青年组织和联合国与青年有关的机构和组织的代表聚集一堂。这些会议由非统组织与联合国非经委会联合举办。非统组织的劳工和社会事务委员会 1998 年 4 月 18 日在比勒陀利亚举行第二十一届会议,通过一项关于主管青年事务部长级世界会议的非洲共同立场。这一立场包括 1998 年 3 月 23 日至 27 日举行的联合国系统世界青年论坛第三届会议非洲筹备会通过的《达喀尔宣言》。该文件呼吁设立一项非洲青年基金、制定非洲青年志愿人员方案和《非洲青年权利宪章》,该宪章将由非统组织部长理事会核可并由下一届非统组织国家和政府首脑会议批准。

60. 第一届波罗的海青年事务部长会议 1998 年 6 月 5 日和 6 日在瑞典维斯比举行,通过《波罗的海青年合作行动计划》,在青年人中发展一种共同的区域意识,并理解这一区域共同的文化遗产,同时尊重文化多样性,改善青年人的生活条件,发挥其潜力。另一个目标是促进青年人参加波罗的海地区民主和多元民间社会的发展。

61. 太平洋社区第一届区域青年事务部长会议于 1998 年 6 月 30 日至 7 月 1 日在法属波利尼西亚举行,会议通过了《走向 2005 年的太平洋青年战略》,以此作为下一世纪迎接太平洋地区青年问题挑战的战略框架。该战略包括以下六个优先事项:(a) 青年人全面参与发展;(b) 对正在出现的包括教育、就业、青年保健、环境、青少年犯罪和促进和平等问题采取紧急行动和切实对应措施;(c) 通过培训建立青年的技术和能力;(d) 私营部门、教会、非政府组织和青年组织在青年发展中的作用;(e) 收集、编纂和散发关于青年发展的资料;(f) 帮助太平洋社区的 12 个小岛屿国家并支持人们的企业开创计划。

62. 葡萄牙语国家第一届青年事务部长会议 1998 年 8 月 3 日至 4 日在葡萄牙的波尔图举行,通过关于加强葡萄牙国家主管青年事务部长之间的联系和合作以及针对第一届主管青年事务部长世界会议的结论和建议。

C. 全球一级

63. 在本报告所述期间,进行了两项重大的全球青年活动,应予审查、评价并更好地促进《世界青年行动纲领》的执行:一项是政府活动(主管青年事务部长世界会议,1998 年 8 月 8 日至 12 日),一项是非政府青年组织的活动(第三届联合国系统世界青年论坛:1998 年 8 月 2 日至 7 日)。世界会议由葡萄牙政府与联合国合作主办;论坛则由联合国同葡萄牙全国青年理事会联合召开。世界会议和论坛都是依据《世界青年行动纲领》(分别见第 123 段和第 125 段)召开的,目的在于动员《行动纲领》的基本对象或有关人士:主管青年事务的政府部长和非政府青年组织的领导人。

64. 下列各点集中陈述这两个全球会议对国家青年政策所作的建议。

65. 联合国系统世界青年论坛第三届会议于 1998 年 8 月 7 日通过《布拉加青年行动计划》,其中建议所有国家在 2005 年之前拟订青年政策,这些政策是跨部门、全面和从长期的观点来拟订,还附带行动计划,同时《考虑到到 2000 年及其后世界青年行动纲领》规定的准则。

66. 论坛还呼吁对国家青年政策给予法律地位并使之得到立法组织和充分资源的支持,同时鼓励各国政府在政府组织内部建立和(或)加强青年协调机构。建议通过

政府与国家青年非政府论坛之间的协商进程以及在该进程中的其他利害关系者拟订国家青年政策。

67. 论坛认为:应利用行动计划作为所有利害关系者、特别是青年非政府组织论坛监测及评价青年政策的执行状况的准则,并建议联合国与其他政府间和非政府组织合作,确定关于青年政策的拟订和执行的最佳惯例,同时鼓励采用联合国会员国当中的原则和经验。

68. 负责青年问题的部长世界会议 1998 年 8 月 12 日通过《关于青年政策和方案的里斯本宣言》,其中部长们承诺确保获得最高政治级别的承诺,包括提供充分数额的资源,在适当的级别上拟订和执行国家青年政策并开展后续进程。

69. 部长们承诺在适当的级别上拟订国家青年政策和业务方案,以执行《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》,要考虑到不同社会、经济和文化发展背景产生的国家优先次序、现实情况和限制条件。

70. 部长们还承诺审查青年的情况和他们的需求,通过青年人参与协商进程来纳入他们本身对优先次序的评估,并确保青年男女积极为拟订、执行和评价国家和地方青年政策、方案和行动计划作出贡献。

71. 同样地,部长们呼吁采用可衡量的、有时限的目标和指标,为国家评价这种青年政策和方案的执行情况提供共同基础,以交流国家一级在拟订、执行和评价国家青年政策方面的最佳做法,并采取行动,将国家青年政策和国际发展、计划和方案纳入主流。

72. 关于后续行动,部长们请所有联合国相关的计划署、基金会和专门机构以及联合国系统内其他机构,特别是开发计划署、人口基金、儿童基金会、教科文组织、卫生组织、劳工组织、世界银行和政府间组织以及各区域金融机构在其国家方案内向各国青年政策和方案提供更大的支助。

73. 除了这两个全球青年问题会议之外,教科文组织于 1998 年 10 月 5 日至 9 日在法国巴黎召开了高等教育世界会议。会议的主要目的是审查当今世界高等教育的状况,并为二十一世纪的高等教育制订一个新方向。会议讨论了高等教育的内容和用以提供这种教育的组织结构,并呼吁在世界迈进新的千年和各国社会日益全球化之际,对高等教育的内容和组织作出深刻的评估。在这方面,会议通过《二十一世纪高等教育世界宣言:远见和行动》和《改革和发展高等教育优先行动框架》。

74. 另一项重要的关于青年问题的全球行动是 1998 年 6 月举行的国际劳工组织大会。会议通过了“关于青年就业”的综合决议,回顾了劳工组织《青年失业行动纲领》并注意到经济增长结构调整方案对许多国家造成的困难以及这些方案在向青年人提供教育、训练和就业机会方面具有的潜力。劳工组织大会在决议中呼吁成员国(在需要时也包括雇主、工人及其相应组织)执行一个均衡的经济增长战略,考虑新的革新性政策和方案,以便为青年人创造就业机会。劳工组织大会指示劳工组织总干事拨供经费,对解决青年人边缘化和失业问题的战略的表达方案采取后续行动,以便:(1)拟订青年就业国际战略;(2)设立一个青年就业数据基;和(3)传播关于促进青年人就业主动行动的最佳实践资料和研究成果。

75. 世界卫生组织(卫生组织)青春期卫生和发展方案于 1998 年 5 月印发了一份文件,题为“促进青春期卫生的行动:迈向一个共同纲领”。该文件载有拟订促进青春期卫生方案研究小组(由卫生组织、人口基金和儿童基金会联合组成)的各项建议。文件审查了促进青春期卫生主要措施的效力的科学证据,着重说明设立、执行和维持促进青春期卫生的方案所需的基本要素和战略,为编制国别方案制订共同框架,并建议采取一些优先行动以加速和加强拟订青春期卫生方案,包括拟订国家一级方案所需的全球和区域性支助。

76. 为筹备大会审查《国际人口与发展会议(人发会议:开罗,1994 年 9 月 5 日至 13 日)行动纲领》执行情况的特别会议(纽约,1999 年 6 月 30 日至 7 月 2 日),联合国人口基金(人口基金)举办了一系列关于青春期卫生的青年活动,包括青春期性和生殖卫生与权利问题的加勒比青年首脑会议(1998 年 10 月 5 日至 7 日,巴巴多斯)和就大会对人发会议五年期审查举行的国际青年论坛(将于 1999 年 2 月 6 日和 7 日在海牙举行)。

77. 联合国国际药物管制规划署(药物管制署)同加拿大药物滥用中心和艾伯塔酒精及药物滥用委员会密切合作,在加拿大、意大利、瑞典和联合王国政府的支助下于 1998 年 4 月 14 日至 18 日在加拿大艾伯塔班夫举行了一次药物滥用问题青年远景论坛。约 180 名青年与会者来自 24 个国家,通过了一套题为“班夫远景”的建议。该文件后递送联合国秘书长科菲·安南先生和 1998 年 6 月 8 日至 10 日在纽约举行的关于世界毒品问题的联大特别会议。

78. 作为对 1996 年 6 月在土耳其伊斯坦布尔举行的联合国人类住区会议(生境二)的后续行动,青年生境组织(一个青年和青年组织的国际网络)同生境二秘书处合作,在 1997 年 4 月至 5 月人类住区委员会肯尼亚内罗毕第十六届会议期间,组织了一项同期的青年方案。在该方案进行期间,通过一项三年期计划,涵盖 1997 年至 1999 年,以指导将有助于落实生境二后续行动的青年活动。为此,人类住区委员会第十六届会议通过了题为“青年对执行《生境议程》的贡献”的第 16/11 号决议。

79. 许多青年组织参加了大会全面审查和评价《21 世纪议程》执行情况的大会特别会议(1997 年 6 月 23 日至 27 日在联合国总部举行)期间平行的青年活动。这些非政府青年组织为首脑会议通过并分发了一份公告,一名代表向会议致词。作为后续行动,许多非政府青年组织出席了在联合国总部举行的可持续发展委员会第六届会议(1998 年 4 月 20 日至 5 月 1 日),提出进行中的关于《21 世纪议程》的监测指标青年项目的成果,以及一个新的关于可持续发展学习中心的青年项目。

四. 审查和评价:处理的问题

A. 国家一级

80. 本报告指出,尽管取得了如表 1 所列的进展,但许多已通过国家青年政策的会员国并未做到以跨部门、政府各部间或部门间为基础。本报告并指出了政府有效实施综合国家青年政策和行动方案的至少七大障碍:(a) 处理青年问题和潜力的政治意愿不足;(b) 缺乏构思框架和后续行动,难于在全国政府各部门及各省和地方机构有关青年的各种不同政策的基础上制定、实施和评估综合国家青年政策;(c) 拨给目标机构用于制定和实施此类政策的预算资助偏低;(d) 所有有关方面(尤其是青年和青年组织)参与综合国家青年政策和方案的制定、实施和评估的程度不够;(e) 为有效处理青年需求和期望而向涉及青年问题的政府各部门人员提供的培训机会不足;(f) 为青年和各青年群体及其种种需求下定义和处理的问题(出于统计目的:14 岁及以下为儿童;15-24 岁为青年)以及将涉及儿童与涉及青年的政策和方案相混淆的问题;和(g) 对青年状况缺乏有系统的全国性审查(由最直接有关的政府和非政府组织联合进行,也可请对此类调查有社会和经济利益的私营部门参与)以及将审查过程与国家青年政策的制定相联系。挑战不仅在于制定综合的国家青年政策,而且也在于在所

有层次(尤其是省级和地方一级)让所有有关方面(尤其是青年和青年组织)参与实施该政策。在采取此类倡议时往往未将其纳入与涉及青年的省级和地方一级相连的整体性国家发展进程,也未将诸如教育、就业和健康等作为青年问题的优先事项纳入这一综合进程。

B. 区域一级

81. 各区域委员会对大会第 50/81 号决议的后续行动和经社理事会第 1997/55 号决议的反应不一;对是否有必要加强各区域委员会与召开青年事务部长区域会议的区域青年政府间组织及召开青年组织区域会议的区域非政府青年组织的认真合作,以便更好地增强按照《世界青年行动纲领》制定并实施综合国家青年政策和方案的能力,反应也不一致。特地邀请了联合国各区域委员会每两年召开一次会议,以便定期将上述区域性青年机构召集在一起。但只有亚太经社会 and 拉加经委会开始与联合国总部和教科文组织总部及其区域办事处合作,召开了此类区域青年会议。尽管有上述进展,但对自 1985 年(联合国国际青年年)以来关于青年问题的区域性政府间行动的审查表明,现有的青年事务部长区域会议均由其他区域性政府间组织、而非联合国各区域委员会召开。

C. 全球一级

82. 国际社会为强调综合国家青年政策和方案的重要性而发起的第一个倡议,是在 1985 年为联合国国际青年年所做的。当时,联合国系统内开展了一系列广泛活动,汇集数据、进行调查研究、召开会议以及应邀就国家青年政策和方案问题向会员国提供咨询服务。但在 1985-1995 年这十年中,联合国系统内关于国家青年政策和方案的活动有所减少。最重大损失之一涉及联合国区域间青年政策和方案顾问这一职位(该职位从 1970 年到 1990 年存在了 20 年,却于 1990 年被重新调配)。国际青年年的最重要成果之一,是 100 多个国家青年年委员会的建立及随之得以加强和/或建立的 100 多个国家青年政策和方案,以及负责国家青年政策和方案的政府部门和机构的发展和增加。正如上面所述,这一国际青年年的势头促成了尤自 1985 年以来,联合国所有 5 个区域负责青年事务的部长会议的召开,并于 1998 年促成召开第一届主管青年事务部长世界会议。

83. 大会于 1989 年倡议召开了一个会议,最终称之为联合国系统世界青年论坛,其后已召开三届会议(1991、

1996 和 1998 年)。一个优先任务是将两个新的全球论坛更好地连接协调,并使之与联合国各区域委员会后续进程的标准制定和运作活动相联系。

五. 行动建议

A. 国家一级

84. 就各国政府而言,第一步是根据青年男女的需求和期望制定一个综合的国家青年政策,这些需求和期望应是青年人自己表达的、并经与青年最直接有关的政府部门地方办事处调查证实。这不仅意味着青年应积极参与有关青年状况调查的全过程,而且也意味着应自下而上而不是自上而下的制定国家青年政策(附有数量和质量指标)。青年政策应成为每个国家的国家发展计划和战略的组成部分。在此方面,应肯定具有代表性的非政府青年组织的作用。为推动这一进程,联合国系统与青年有关的各机构和组织应与非政府青年组织合作,加强支持各国政府对青年问题的整体处理,协助有关青年状况的调查,并帮助制定、实施和评估综合国家青年政策和方案。

85. 敦促那些已制定综合国家青年政策并正予以实施的国家进行监督和评估,以便了解国家青年政策在解决青年男女所面临的问题方面的效果,并与其他国家共享这些重要经验。

86. 政府部门间的合作以及联合国系统各运作机构和组织与各国非政府组织间的合作均很重要。开发计划署国别方案应设立联合国青年专题小组,以便为参与关于青年问题的项目、方案和其他活动的联合国机构和相关组织提供协调论坛。如在斐济、马拉维和秘鲁已设立的此类联合国青年专题小组对各自国家的青年事务部和国家青年理事会或其他青年协调机构的能力建设提供了帮助。人口基金、儿童基金会和教科文组织的国别代表在推动和后续此类倡议方面经常起带头作用。应加强这一进程,并使联合国系统所有运作机构和组织以及各国相关的政府部门、非政府青年组织、双边发展机构的捐助伙伴参与这一进程。联合国新闻中心(新闻中心)应与各国政府和非政府青年组织合作,发起信息方案以支持国家青年政策和方案的进程,并将此类活动与《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》相联系。应加强联合国青年基金,并将其工作中心放在各国政府和非政府组织的能力建设这一总进程上,以制定、实施和评估国家青年政策和方案、以执行《世界青年行动纲领》。

87. 各国政府和联合国系统应更强调为青年男女及其组织完全参与国家青年政策进程作好准备,并为此提供培训。

B. 区域一级

88. 大会第 50/81 号决议和经济及社会理事会第 1997/55 号决议,请联合国各区域委员会每两年召开一次区域青年会议,把各区域非政府青年组织、关心青年问题的联合国系统各机构和组织区域办事处以及各区域政府间组织的代表召集在一起,审议和讨论有关的问题和趋势,并确定有关执行《世界青年行动纲领》的区域和分区域合作的建议。联合国两个区域委员会(亚太经社会 and 拉加经委会)在 1998 年与教科文组织和人口基金合作举行了这种区域青年会议,以便筹备联合国系统第三届世界青年论坛,而且非洲经委会于 1996 年协助非统组织结合第一届泛非青年与发展会议举行了一次这种区域青年会议。这种两年一次的区域青年会议应当刚好在五个联合国区域的每一区域召开主管青年事务的部长会议之前举行,以便向这些政府间部长级会议提出建议,并鼓励各国政府、非政府青年组织、联合国机构及其它与青年有关的政府间组织共同努力来落实这些建议,特别是有关国家青年政策和方案的建议。这些会议可以为筹备和落实负责青年问题的部长世界会议和联合国系统世界青年论坛提供必要的区域基础框架,以及在每个区域开展青年政策活动和项目执行的机构。青年股(经社部/社会政策和发展司)已制订一项四年计划(1999-2002 年),以便为在葡萄牙举行的全球青年活动采取后续行动,其区域青年行动将依据大会和理事会的授权(大会第 50/81 号决议第 120 段附件及理事会第 1997/55 号决议第 3 段)进行。它涉及同联合国各区域委员会合作,以便:(a) 召开区域非政府青年组织、联合国系统与青年有关机构和组织的区域办事处以及区域政府间组织的两年一度的会议,以审查和评价《行动纲领》的区域执行情况并提出新的行动建议,以及(b) 应要求向会员国提供咨询服务,并加强它们实施综合性的国家青年政策和方案的能力。

89. 在《世界青年行动纲领》的范围内,联合国各区域委员会应当更注重在每个区域建设青年发展网络,旨在分享经验和资源、监测每个区域的青年状况、以及在为青年人服务的组织之间建立相互支援。区域性的非政府青年组织、特别是青年协调论坛,应当得到加强并获取必要的财政、人力和技术资源,以使它们能够有效地促进青年发展进程。

C. 全球一级

90. 大会在通过《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》时,就加强五个全球机制以实施该《行动纲领》提出了以下建议:(a) 联合国社会发展委员会继续就青年问题进行政策性对话,进行政策协调,以及定期监测有关的问题和趋势;(b) 在目前举行的非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比以及西亚负责青年事务的部长的区域会议和区域间会议基础上,由联合国主持在国际一级定期召开青年事务部长会议;(c) 青年问题机构间工作小组应每年举行会议一次,并邀请联合国各有关机构和机关以及相关的政府间组织参加,以讨论如何在协调的基础上促进《行动纲领》的实施工作;(d) 联合国系统世界青年论坛可以通过鉴定和推动共同倡议,进一步实现《行动纲领》的各项目标,使其能够更好地反映青年的利益;以及(e) 联合国青年基金通过试验行动以鼓励青年参与制订和执行业务项目来协助《行动纲领》的执行工作。

91. 大会还提出关于监测、促进和评价《行动纲领》的五项方法的具体建议:(1) 数据收集和传播;(2) 调查研究和政策研究;(3) 规划和协调;(4) 技术合作、培训和咨询服务;以及(5) 各特定成份间的接触和伙伴关系。已就上述各点建议采取某些主动措施。大会提出的这五点方法建议值得认真重视,以落实负责青年问题的部长世界会议的成果。每年一次的机构间青年问题会议应当就这五点方法中的每一点拟订全系统的合作方案,以更好地监测和促进《行动纲领》;而联合国经济及社会事务执行委员会和联合国发展集团应当考虑以全系统的方式和在联合国发展援助框架的范围内将《行动纲领》的规范和操作后续措施联系起来。

92. 就下一个两年期来说,作为新千年期的出发点,联合国为进一步实施《世界行动纲领》而采取的研究和政策主动行动可包括下列问题:在整体经济和社会政策中充分纳入青年所关心的问题;全球化对青年人生活的影响;民主与青年之间的联系;区域一体化与青年发展;各国在制订、执行、监测和评价综合性国家青年政策方面的经验;促进青年就业的培训和见习方案的经验。所得的结果应当在国家、区域和国际的层面广泛传播和讨论。

93. 负责青年问题的部长世界会议请联合国秘书长考虑加强联合国秘书处的青年股向大会第五十四届会议说明以何种方式方法来加强该青年股。秘书长提议考虑在现有资源范围内采取若干措施,包括提供:(a) 联合国实习人员和志愿人员(按地域平衡原则选出)的工作组,

以定期支助秘书处青年股的工作;(b) 区域间和区域性的青年问题顾问,将与联合国各区域委员会协调用预算外资源供资;以及(c) 成立一个适当级别的咨询机构,以按照大会第 50/81 号决议附件第 139 段的规定,审查联合国青年基金的任务规定的遵守情况、优先事项和加强其能力的方法。该咨询机构本身将不会涉及任何经费问题,因为咨询机构的成员将从会员国常驻纽约联合国代表团的代表以及具有经济及社会理事会咨商地位的非政府青年组织驻纽约的代表中抽调。这种主动措施可以极大地加强联合国在这一领域的工作,特别是进一步实施《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的工作。

附件^a

截至 1998 年 7 月各国国家青年政策、协调机制和行动方案的执行情况

阿富汗 b、c、	文莱达鲁萨兰国 b、c	吉布提 b、c
阿尔巴尼亚 b、c	保加利亚 b、c	多米尼加 c
阿尔及利亚 b、c、d	布基纳法索 b、c、d	多米尼加共和国 b、d
安道尔 b、c、d	布隆迪 b、c	厄瓜多尔 b、c
安哥拉 b、c、d	柬埔寨 e	埃及 b、c、d
安提瓜和巴布达 b、c	喀麦隆 b、c	萨尔瓦多 c
阿根廷 b、c、d	加拿大 b、c、d	赤道几内亚 e
亚美尼亚 c	佛得角 b、c	厄立特里亚 e
澳大利亚 b、c、d	中非共和国 b、c、d	爱沙尼亚 c、d
奥地利 b、c、d	乍得 b、c	埃塞俄比亚 b、c
阿塞拜疆 b、c、d	智利 b、c、d	斐济 b、c、d
巴哈马 b、c、d	中国 b、c、d	芬兰 b、c、d
巴林 b、c	哥伦比亚 b、c	法国 b、c、d
孟加拉国 b、c、d	科摩罗 b、c	加蓬 b、c
巴巴多斯 b、c、d	刚果 b、c	冈比亚 b、c
白俄罗斯 b、c	哥斯达黎加 b、c、d	格鲁吉亚 c
比利时 b、c、d	科特迪瓦 b、c	德国 b、c、d
伯利兹 b、c	克罗地亚 b、c、d	加纳 b、c、d
贝宁 b	古巴 b、c、d	希腊 b、c、d
不丹 c	塞浦路斯 b、c、d	格林纳达 c
玻利维亚 b、c、d	捷克共和国 b、c、d	危地马拉 b、c、d
波斯尼亚—黑塞哥维那 e	朝鲜民主主义人民共和国 b、c、d	几内亚 b、c、d
博茨瓦纳 b、c、d	刚果民主共和国 b、c	几内亚比绍 c
巴西 c	丹麦 b、c、d	圭亚那 b、c

海地 b、c	卢森堡 b、c、d	巴基斯坦 b、c、d
洪都拉斯 b、c	马达加斯加 b、c	帕劳 e
匈牙利 b、c、d	马拉维 b、c、d	巴拿马 b、c
冰岛 b、c、d	马来西亚 b、c、d	巴布亚新几内亚 b、c、d
印度 b、c、d	马尔代夫 b、c	巴拉圭 b、c、d
印度尼西亚 b、c、d	马里 b、c、d	秘鲁 b、c、d
伊朗伊斯兰共和国 b、c、d	马耳他 b、c、d	菲律宾 b、c、d
伊拉克 c、d	马绍尔群岛 b、c、d	波兰 b、c、d
爱尔兰 b、c、d	毛里塔尼亚 b、c	葡萄牙 b、c、d
以色列 b、c、d	毛里求斯 b、c	卡塔尔 e
意大利 b、c、d	墨西哥 a、c	大韩民国 b、c、d
牙买加 b、c、d	密克罗尼西亚联邦 b、c、d	摩尔多瓦共和国 b、c
日本 b、c、d	摩纳哥 b、c、d	罗马尼亚 b、c、d
约旦 b、c、d	蒙古 b、c、d	俄罗斯联邦 b、c、d
哈萨克斯坦 e	摩洛哥 b、c、d	卢旺达 b、c、d
肯尼亚 b、c、d	莫桑比克 b、c、d	圣基茨和尼维斯 b、c
科威特 c、d	缅甸 d	圣卢西亚 b、c
吉尔吉斯斯坦 e	纳米比亚 b、c、d	圣文森特和格林纳丁斯 b、c、d
老挝人民民主共和国 b、c、d	尼泊尔 b、c	萨摩亚 b、c、d
拉脱维亚 c	荷兰 b、c、d	圣马力诺 c
黎巴嫩 b、c	新西兰 b、c、d	圣多美和普林西比 c
莱索托 b、c、d	尼加拉瓜 b、c、d	沙特阿拉伯 b、c
利比里亚 b、c	尼日尔 b、c、d	塞内加尔 b、c
阿拉伯利比亚民众国 c	尼日利亚 b、c、d	塞舌尔 b、c、d
列支敦士登 b、c、d	挪威 b、c、d	塞拉利昂 b、c、d
立陶宛 b、c	阿曼 b、c	新加坡 b、c

斯洛伐克 b、c、d	塔吉克斯坦 e	坦桑尼亚联合共和国 b、c、d
斯洛文尼亚 b、c、d	泰国 b、c、d	美利坚合众国 d
所罗门群岛 b、c、d	前南斯拉夫的马其顿共和国 b、d	乌拉圭 b、c
索马里 e	多哥 b、c	乌兹别克斯坦 e
南非 b、c、d	特立尼达和多巴哥 b、c、d	瓦努阿图 b、c
西班牙 b、c、d	突尼斯 b、c、d	委内瑞拉 b、c、d
斯里兰卡 b、c、d	土耳其 b、c、d	越南 b、c、d
苏丹 b、c	土库曼斯坦 e	也门 b、c
苏里南 b、c、d	乌干达 b、c、d	南斯拉夫 b、c
斯威士兰 b、c、d	乌克兰 b、c	赞比亚 b、c
瑞典 b、c、d	阿拉伯联合酋长国 b、c、d	津巴布韦 b、c、d
阿拉伯叙利亚共和国 b、c、d	大不列颠及北爱尔兰联合王国 b、c、d	

- a 本附件的数据来自 1998 年 8 月 8 日至 12 日在里斯本举行的负责青年问题的部长世界会议上各国政府代表的发言。
- b 制订国家青年政策(跨部门)。
- c 指定国家青年协调机制(部、司、理事会、委员会等)。
- d 执行国家青年行动方案(业务、自愿服务)。
- e 未收到关于国家青年政策、协调机制或行动方案的任何数据。
-