大会

Distr.: General
1 October 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

议程项目 101(b)

发展方面的业务活动:

发展中国家间的经济和技术合作

南南合作情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 1997 年 12 月 18 日第 52/205 号决议和 1995 年 12 月 20 日第 50/119 号决议提出的。本报告概括地审查了南南合作的最近发展和趋势,特别注意贸易、投资和融资问题。报告还审查了多边制度在多大的程度上支持了这种合作。特别重视建立基础广泛的伙伴关系、提高集体能力、建立知识网络以及将发展中国家间技术和经济合作的各种方式纳入联合国发展系统的业务活动等问题。本报告将强调南南合作在全球化时代的重要性,并就改善这类合作提出了一些建议。

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-4	3
二. 南南合作的最近发展和趋势.....	5-28	3
A. 概览.....	5-12	3
B. 南南合作最近的趋势.....	13-28	4
三. 向南南合作提供的多边支助.....	29-46	7
A. 加强促进南南合作的基础广泛的伙伴关系.....	31-35	7
B. 加强发展中国家的集体能力.....	36-41	8
C. 联系南方.....	42-46	8
D. 将南南合作纳入业务活动.....	47-48	9
四. 结论意见.....	49-53	9

一. 引言

1. 大会在 1995 年 12 月 20 日题为发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议的第 50/119 号决议中请秘书长每两年向大会提出一份题为“南南合作情况”的报告。第一份此种报告是 1997 年向大会第五十二届会议提出的(A/52/402)。大会 1997 年 12 月 18 日第 52/205 号决议注意到了这份报告,并决定将题为“发展中国家间经济和技术合作”的分项目列入其第五十四届会议临时议程,并请秘书长提出关于该决议执行情况的报告。

2. 此外,大会第 52/205 号决议请秘书长在提交大会第五十三届会议审议的关于发展业务活动三年期政策审查的报告中包括一项评价和一些建议,供大会第五十三届会议审议,目的是进一步加紧将发展中国家间经济和技术合作的各种方法纳入联合国系统的业务活动。大会还决定在第五十三届会议开始时举行一次为期一天的纪念会议,纪念《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》通过二十周年。大会还请联合国发展系统拟订措施,帮助实施《关于南南合作的圣何塞宣言和行动计划》,并大力支持发展中国家间技术和经济合作。

3. 因此,本报告是根据这两项决议提出的。本报告将审查南南合作的最近发展和趋势,将特别注意区域和分区域合作、贸易、投资和融资、工业、技术和企业发展、多边制度对南南合作的支持也将加以审查,以查明它对加强全球伙伴关系、提高集体能力以及整个南方为南南合作建立知识网络方面作出了多大贡献。此外,还将简短讨论在将发展中国家间技术和经济合作的各种方式纳入联合国发展系统业务活动方面所取得的进展。本报告所强调的是南南合作在全球化时代的重要性,并就进一步改善此种合作提出了一些建议。

4. 本报告在编写过程中,得益于一些多边和政府间组织和机构最近进行的几项研究,特别是下列机构进行的研究:联合国开发计划署(开发计划署)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国工业发展组织(工发组织)、世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)和南方中心。本报告还广泛利用了联合国其他组织和机构、包括各区域委员会在 1999 年 6 月 1 日至 4 日在纽约举行的审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十一届会议期间就这个议题提出的各件报告

(TCDC/11/1 和 Corr.1 和 TCDC/11/2)。高级别委员会的报告也已提交大会供其审议(DP/1999/L.12)。

二. 南南合作的最近发展和趋势

A. 概览

5. 南南合作是一个宽泛的概念。就业务而言,往往认为南南合作有两个层面——发展中国家间经济合作和技术合作。一般经济合作是指南方国家之间在贸易、投资和融资领域的合作。经济合作一词还用来指工业、技术和通讯等其他经济部门的合作。而技术合作则是指建立、汇合和分享人力、机构、技术和金融方面的能力,以进一步加强有利于发展中国家社会和经济进步的环境。可以说,这两种形式的合作都是相辅相成的——技术合作为经济合作创造必要的条件,经济合作则为技术合作提供框架。

6. 本节将概括地审查南南合作的最近发展和趋势,特别是贸易、投资和融资问题。

7. 新的经济环境的特点是全球化以及自由化和技术进步所导致的世界市场一体化。除了劳动力以外的几乎所有生产要素,正以前所未有的速度在国际上流动。但是,出口的稳步扩大和资本流动的巨额增长,掩盖了各国和各区域之间经验的巨大差别。开发计划署 1999 年《人的发展报告》指出,迅速但不平衡的全球一体化进程跨越了各个不同的收入和人的发展水平。贸发会议 1998 年《世界投资报告》指出,1997 年世界外国直接投资总额猛升至 4 000 亿美元,但只有 37% 投在发展中国家,5% 投在转型经济体。工业化国家最上层 5% 的世界人口,在不断扩大的出口中占 82%,并占外国直接投资的 68%,而主要在发展中国家的最底层 5% 的人口却只占 1% 多一点。最富有的五分之一的世界人口控制了 86% 的世界产品和 93.6% 的因特网使用量。在发展中国家的 45 亿人口中,四分之一多仍没有某些基本的生活选择。近 13 亿人没有清洁的饮用水,每天仅靠不到 1 美元度日。

8. 为了对付全球化的挑战,许多发展中国家已开始大胆的经济改革,消除或减少价格控制,减少国家干预,并控制通货膨胀。这些努力正促使各区域内外多数发展中国家采取相同的经济政策,扩展了相互加强和加深经济和技术合作的前景。发展中国家发展水平和技术能力差别的扩大以及尖端程度的提高,也为密切合作开辟了新的机会。

9. 在这种情况下,南南合作的前提是,发展中国家必须加强集体和个别能力,以应付全球化带来的各种挑战和机会。因此,发展中国家越来越多地进行南南合作,这既是一项政策,也是通过扩大贸易、投资多样化、工业互相补充和技术转让实现可持续经济增长的实际战略。目标是确保所有国家都可有效参与飞速一体化的世界经济,使经济上处于不利地位的成员国免于进一步陷入边缘处境。

10. 最近几年,南南合作有了新的势头,特别是在区域和分区域两级。发展中国家越来越多地设法利用因共享资源、距离相近、文化和经济趋同以及运输和交通联系的改善而形成的特殊关系。据世界银行说,区域和分区域合作安排,已从1970年代十年内的39个增至1990年代头七年的82个。新的合作安排,如柔佛——新加坡——廖内增长三角和孟加拉国——印度——缅甸——斯里兰卡——泰国经济合作,业已建立。原来存在的区域和分区域合作安排,各项活动也猛增。譬如,南方市场已成为拉丁美洲南部生气勃勃的共同市场。东南亚国家联盟(东盟)已加紧建立自由贸易区。南亚区域合作联盟(南盟)已决定根据1995年发起的优惠贸易协定,加速成为自由贸易分区。拉丁美洲自由贸易协会(拉美自由贸协)也正在振兴成为拉丁美洲一体化协会。为复兴东非共同体而进行的谈判已处于后期阶段。

11. 这些事态发展以多种方式促使贸易、投资和融资领域的南南合作得以加强,并为工业、技术和企业发展等其他领域的合作提供了新的可能性。南方各国间的贸易已明显增长,1997年占发展中国家出口总额的42%,而1990年只占32%。南南投资和资金流动也已增加,特别是在亚洲和拉丁美洲区域。工业、技术和企业非洲领域的南南合作也已增加,主要是通过建立和加强区域和分区域运输和交通联系。

12. 尽管取得了上述进展,但由于历来重视传统的北南贸易、援助和融资以及既成的北南合作体制基础结构,南南合作的潜力仍无法发挥。首先,南南合作缺乏充足的资金,仍是一个极为严重的问题。

B. 南南合作最近的趋势

贸易

13. 最近几年,发展中国家贸易的增长呈下降趋势。1998年,增长低于世界贸易增长率,这是现十年来第一次。这主要是因为不断恶化的贸易条件和亚洲金融危机的蔓延效应。1998年石油价格下跌使情况更糟。但

是,应当指出,如同表1所示,世界贸易比世界产出增长得更快,1990年代的趋势是发展中国家的情况比较好。更为重要的是,如同表2所示,南南贸易正在增长,42%的出口是在发展中国家之间进行的。

14. 区域和分区域经济安排在促进南南贸易增长方面起了显著的作用。印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、大韩民国和泰国已成为南南贸易中举足轻重的参与者。在这些国家的出口中,25%至45%出口到本区域伙伴国,而其进口的17%至35%,则从本区域相同的伙伴国进口。1996年,亚洲商品出口总额约52%都是出口到区域内,而进口总额的54%也从该区域进口。在南方市场,1990年代各成员国之间的贸易每年增长19.4%,而总的贸易增长率为9.7%。南方市场内部的贸易在该区域贸易总额中所占的比率,从1991年的11%增至1998年的25%。南方的区域间贸易也在增长。拉丁美洲将大约16%的农产品和13%的矿产品出口到亚洲。非洲将大约20%的农产品和13%的矿产品卖给亚洲。更为重要的是,中东将大约57%的矿产品出口到亚洲。但是,非洲的情况却不是这样,原因很多,包括产量增长有限,贸易条件恶劣,运输和交通联系薄弱,债务负担沉重。

表 1

世界产出和贸易(上一年百分比的变化)

	1980年代	1994年	1995年	1996年	1997年	1998年
世界产出	2.8	2.9	2.5	3.2	3.3	2.5
发展中国家	2.4	5.6	4.6	5.7	5.8	3.5
非洲	1.9	2.0	2.7	4.5	3.0	3.8
亚洲	7.2	8.6	8.2	7.5	6.5	3.8
东亚	7.1	7.6	7.6	6.6	5.5	1.0
中国	9.1	12.6	10.5	9.7	8.8	8.0
南亚	5.3	5.2	6.2	6.0	5.1	5.3
西亚	-2.2	-0.9	4.1	4.8	5.9	4.0
拉丁美洲和加勒比	1.0	5.5	-0.1	3.7	5.4	2.8
世界贸易	4.5	10.5	8.6	5.5	8.9	7.0
发展中国家	-	14.7	12.4	10.4	10.7	3.8

资料来源: 联合国,1998年《国际贸易统计年鉴》和《世界经济和社会概览》。

表 2

出口量(10 亿美元和百分比)

	1990 年	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年*
世界出口	3 437	4 225	5 074	5 300	5 506	5 290
发展中国家出口	805	1 185	1 476	1 553	1 670	1 556
在世界贸易中所占比率	23.4%	28.0%	29.1%	29.3%	30.3%	29.4%
发展中国家之间贸易	276	482	605	644	700	
在贸易总额中所占比率	34.3%	40.7%	41.0%	41.5%	41.9%	

资料来源: 联合国,1998 年《国际贸易统计年鉴》和《世界经济和社会概览》。

* 1998 年的数字是从货币基金组织 1999 年 8 月的《国际财务统计》算出的。

15. 除了这些事态发展外,亚洲和拉丁美洲的技术成就标志着摆脱北南传统的国际分工,其程度虽小,但意义重大。南方不仅仅生产和出口初级商品,而是正在增加制成品的出口。随着大量南方国家成为制成品的生产国和出口国,这种趋势带来了快速发展的希望。

16. 上述贸易成就,与发展中国家之间的贸易量和发展中国家在世界贸易中所占的总份额相比,仍然很小。在这方面,贸易领域的南南合作应通过考虑下列问题,尽力争取建立一个公平的国际环境:(a) 在贸易安排上采取协调一致的行动,以利用世界贸易组织(世贸组织)安排中给予发展中国家的灵活性;(b) 在处理全球贸易机制,特别是在审查世界贸易组织(世贸组织)的议程、审议新问题和千年期谈判方面,对政策和方法进行协调;(c) 继续和加强发展中国家间的全球贸易优惠制度;(d) 加强区域经济组织,以促进区域内部的自由贸易,并最终促进全球自由贸易。

17. 贸易筹资是许多发展中国家严重关切的问题,因为债务削弱了南方各国扩大生产和贸易的能力。票据交换所的办法所处理的,基本上是清偿手段问题,而对许多发展中国家来说,问题往往是缺少实际资源。因此,这种办法没有预期的那么有帮助。譬如,关于票据交换所办法的曼谷协定近来就比较不活跃。货币基金组织配额改动 36%(从 3 925 亿特别提款权改为 5 333 亿美元特别提款权),并拨款 679.9 亿特别提款权,这将增加清偿手段,但不会使情况有太大的改观。象亚洲危机那样的情况,总是需要特别的一揽子援救措施。对多数发展中国家、特别是低收入国家来说,关键的问题是消除债务负

担。因此,最近通过的减少超额债务步骤必须迅速加以实施,并推广到更多的国家。

投资和筹措资金

18. 为了获得目前全球经济扩张所带来的利益,发展中国家已致力于扩大国内储蓄和吸引外国投资。一些发展中国家正在利用日益增加的全球财政资源,但更多的其他发展中国家则被外国投资资金所忽略。在这方面,必须确认南南合作对于吸引外国投资十分有用。通过区域一体化和其他集体行动,一些国家正建立更大的市场并发展基础结构和体制框架,以吸引本国和外国投资者。

19. 随着全球化的推进,外国直接投资资金在世界各地的分布发生了巨大的变化。1990 年,外国直接投资资金总额为 17 360 亿美元,其中只有 3 580 亿美元即 20%,投资于发展中国家。1997 年的情况是:在世界的 34 550 亿美元总额之中,发展中国家占 10 440 亿美元。表 3 列出一些选定年份的外国直接投资资金的流入和流出情况。有两个特点值得注意:外国直接投资于非洲的资金的流动基本上停滞不前;大量资金从东亚、东南亚和南亚撤离。资金的流出显示一些南方企业投资于外国联营公司。在一些发展中国家,随着南方本国的公司采取具有跨国性质的行动,已造成投资合作十分蓬勃。

表 3

外国直接投资奖金各年度的流入和流出情况(10 亿美元)

流入	1986-1991	1994	1995	1996	1997
世界	159	243	331	338	400
发展中国家	29	96	106	129	149
非洲	2.9	5.7	5.1	4.8	4.7
西亚	1.3	1.5	-0.7	0.3	1.8
东亚、东南亚和南亚	15.1	58.3	66.6	77.6	82.4
独立国家联合体	0.66	5.9	14.2	12.3	18.4
拉丁美洲和加勒比	9.4	28.7	31.9	43.7	56.1
流出					
世界	181	284	352	334	423
发展中国家	11.3	42.5	45.6	49.2	61.1
非洲	1.0	0.658	0.591	0.297	1.1
西亚	0.660	1.1	0.825	-0.871	0.505
东亚、东南亚和南亚	8.3	35.6	41.8	47.4	50.1
独立国家联合体	0.25	0.268	0.408	0.993	3.3
拉丁美洲和加勒比	1.3	5.2	2.3	2.3	9.0

资料来源:贸发会议,《世界投资报告》,1998年。

20. 南方中心进行的一项研究提供了一些估计数字,显示 1990 年代最初几年南南外国直接投资的情况,其中智利、中国、印度尼西亚、马来西亚、巴拉圭、斯里兰卡和乌拉圭是得到发展中国家投资的主要国家。⁴ 发展中国家的跨国公司显然日益向其他国家投资,但没有另列的估计数字可说明到底有多少资金流入南方。贸发会议编纂的关于外国直接投资的一些资料可以说明从南方流入的投资资金的概况。1996 年,100 家最大的跨国公司共有外国资产 18 000 亿美元,但只有两家公司来自南方,合计资产为 220 亿美元。排名表显示,南方最大的 50 家跨国公司拥有的外国资产共值 1 460 亿美元。1998 年,外国减少对亚洲国家的直接投资,但亚洲危机没有严重影响外国对南方其他国家的直接投资的整体情况。

21. 各区域集团都拥有政策手段和其他机制来促进贸易和投资合作,这有助于推动这些领域中的南南合作。南锥体共同市场的经验说明,阿根廷和巴西日益扩大对该区域内其他国家的投资,投资部门有多种,包括电信、食品工业、石油化学产品、机械和小型设备制造业。此外,在一体化计划开始拟订时就必须有私营部门和国际开发金融机构的参与。以湄公河区域开发计划为例,它是亚洲开发银行和湄公河委员会进一步协调的一个实例。

22. 建立共同市场、实行区域一体化和建立分区域集团是解决市场规模受到限制的问题的有效方法。此外,可行的工业基础设施端赖可靠而有效的能源供应、可靠的运输和通信连接、有利的银行设施和健全的熟练人力资源。这些必要条件不可能一下子实现,但不平衡的情况有时会促成创新的行动,例如,旅行不便和运输设施不足会迫使各国迅速发展运输和通信基础设施。

23. 目前致力于改进发展中国家的金融中介设施,这样可以大大促进投资的增长。一些发展中国家,例如大韩民国,正向其他发展中国家传授其在这一领域的经验。值得注意的是,为了促进这方面的南南合作,1998 年在毛里求斯举行了关于金融中介设施的亚洲-非洲讲习班,由经济和社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室和开发计划署发展中国家间技术合作特别股共同举办。该讲习班使非洲参与者有机会与亚洲参与者交流经验和通过一个行动计划。

24. 目前正致力于使中小型企业能够通过一些机制(例如企业的地理或部门集群,或分包和伙伴关系交换方案)

进入全球的分包市场。从印度的 Bangalore 软件工业和尼日利亚生产汽车零部件的 Nnewi 中小型企业集群的例子可以显示通过集群促进生产和贸易的情况。开发计划署已协助在 30 个国家设立 45 个分包伙伴关系交换方案,不过这些方案现在都在各自独立动作。

25. 工业合作、技术转让和企业发展或许是南南合作的最弱方面,主要的原因是私营部门较少参与南南合作计划。在过去,发展中国家间技术合作拟订方案的活动在私营部门的企业和技术开发方面只促成几项合作。随着区域合作、贸易自由化、投资合作和技术改造的加速进行以及私营活动发挥更大的作用,情况正在不断改变。公司间的技术协定不断增加,1996 年约有 40 宗,而在 1980 年代,每年只有 10 宗。贸发会议和式发组织为了促进对发展中国家的投资和发展这些国家的企业,已组成战略联盟,以期促进南南联合贸易和投资协定。一旦技术可行性和拟订项目的问题获得解决,协定能否落实主要要视投资资金的筹措情况而定。私营部门必须从一开始就参与,各金融机构也必须组成战略联盟。

26. 目前日益认识到,为了获得全球化的好处,必须大大改进和扩大运输和通信的连接。从过境贸易和电子商业的迅速发展可以看到,一体化运输网络和良好的通信连接带来了巨大的贸易和投资利益。南亚和东南亚区域通信的连接和区域公路再次受到注意,另外《巴厘行动计划》提到运输和通讯合作,显示这些方面获得了重视。人们广泛认识到,为了获得信息革命的好处,必须最优先扩展发展中国家的通信基础设施。

27. 一些国家,例如孟加拉国、马来西亚和巴基斯坦,已有具体的外国直接投资制度,其中给予外国投资特别的优惠;许多其他国家则与跨国公司的母国订立了双边协定。在 15 国集团和贸发会议的主持下,其他许多发展中国家目前正在拟订它们之间的双边投资条约。此外,世界投资促进机构协会得到了贸发会议的局部支助。该协会于 1997 年在日内瓦举行了第二届年度会议,参加的国家计有 80 个。会议审议了协调各国的外国直接投资制度的问题,并考虑编写一体最佳做法手册。世界贸易组织(世贸组织)也在审查投资标准化和竞争性政策的问题。不过,人们广泛认为,吸引投资的最重要因素是公共行政的素质和公务员的廉洁。

28. 南方内部投资仍然因为许多发展中国家必须负担沉重的债务而受到妨碍。事实上,债务已成为妨碍储蓄、投资和贸易增长的重大障碍,限制着国家的整体经济和人力发展。最少二十年以来,已在减免债务方面作

出了许多努力,但却未取得什么进展。最近的一次努力是 1996 年首先进出并在今年 7 月经重新审查的《重债穷国债务动议》。这项令人鼓舞的动议致力于减低债务,大概会使 37 个国家受益。不过,由于这项动议性质很复杂而且耗废许多时间,这些国家的情况仍然严峻,它们目前的财政需要继续备受忽略。这项动议还将另外一些在全球资本流动方面只有很轻的债务总额但应予照顾的国家排除在外。如何迅速改进债务沉重的国家的经济仍然是问题的症结所在。必须采取一些大胆的行动,为此,应认真考虑全部免除债务的提议。虽然债务减免造成发达国家的负担,但必须理解到,为了使许多国家能够参与全球化进程和持续参与,这个问题必须迅速解决。

三. 向南南合作提供的多边支助

29. 虽然发展中国家要担负促进南南合作的最后责任,但多边制度在维持全球经济扩张方面却可发挥一定的作用。1998 年 10 月 7 日按照大会第 52/205 号决议举行了《布宜诺斯艾利斯行动计划》二十周年纪念会议。会员国在会上重申《行动计划》仍然有效,呼吁国际社会重新致力于并采取行动以支助南南合作。(会议记录和主要的讨论情况载于 A/53/PV.31 号文件和发展中国家间技术合作特别股所出版的题为“布宜诺斯艾利斯行动计划:二十周年纪念”的出版物内。)

30. 本节审查过去两年来联合国发展系统支助南南合作的作用和情况。侧重叙述下列方面的努力:加强基础广泛的伙伴关系、提高集体能力、将南方连接起来和在促进联合国发展系统的业务活动范围内落实发展中国家间技术合作/发展中国家间经济合作的一体化。

A. 加强促进南南合作的基础广泛的伙伴关系

31. 为了建立促进南南合作的基础广泛的伙伴关系,必须对下列各方面采取行动。首先,发展中国家必须加紧努力就发展中国家间的经济和技术合作调整其发展政策和做法。基本的要求是采取革新性措施进行南南合作方案,给予这种方案足够的资金和加快支助南方的智囊团。下面的资料列述一些值得注意的行动,这些行动侧重注意不同的伙伴如何能够促进和扩大南南合作的范围。

枢轴国

32. 在 1997 年的会议,特别股已查明 23 个发展中国家表示愿意在发展中国家间技术合作方面发挥领头作用,同其他发展中国家分享它们的经验、技能和专门知识。在这些国家家中,许多是中等收入国家,为发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作带来了新的方面,应当可以增加较发达国家给予南方较不发达国家的技术援助。目前正在审议一些国家组采取的进一步行动的倡议和试验项目。

三边合作

33. 三边合作已成为捐助国支助由两个或更多的发展中国家为其相互利益提出并管理的南南方案的一个有用工具。例如日本于 1997 年向印度尼西亚提供资金以促进坦桑尼亚联合共和国种植稻米。在许多实例中,捐助国帮助发展中国家派遣人员到另一个发展中国家进行培训工作。在这种三边供资范围内,印度尼西亚接待了许多国家的计划生育工作者到该国考察。丹麦支助智利、古巴和多米尼加共和国之间的技术合作方案。德国支助一个促进智利和巴拉圭发展其中小型企业的方案。在芬兰资助的一个方案范围内,墨西哥协助危地马拉改善该国当地社区的生活条件;智利推动尼加拉瓜的木工工业。奥地利、法国、意大利和荷兰也向三边安排提供资金。另一个非常好的例子涉及的西非的一项大型粮食安全行动,由开发计划署利用日本捐出的资金提供支助。该项行动演变为一个基础广泛的伙伴关系,涉及西非稻米开发协会、一些稻米研究机构、基因库和实验室以及该分区域内一些国家的推广人员。南南合作信托基金是按照大会第 50/119 号决议的规定设立的,用于支助南南合作的一些主要行动。该信托基金的三边合作和扩大活动的前景良好,值得捐助更大力度的支持。

私营部门和非政府组织的参与

34. 在 1998 年 10 月举行第二次非洲发展问题东京国际会议之后,开发计划署世界银行多边投资保证机构、贸发会议、马来西亚南南公司、有关的联合国机构和组织以及非洲和亚洲国家的工商协进会合作,在日本的资助下开展非洲-亚洲商业论坛。这个项目专门为促进亚洲和非洲的商业和投资合作,涉及合资企业、特许经营、技术许可证交易、技术转让和合同分包。中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、大韩民国、新加坡和泰国的企业将同非洲国家(主要是博茨瓦纳、科特迪瓦、加纳、尼日利亚、南非、多哥、坦桑尼亚

联合共和国和津巴布韦)的企业设立合作联营企业。这项行动将可大大促进南南工业和技术合作。

35. 同样值得注意的是,开发计划署最近同一些国际非政府组织(例如南方中心、第三世界网、第三世界科学组织网和第三世界科学院)进行合作。这一伙伴关系安排预期将提高这些机构的能力,使它们进一步发挥智囊团的作用,并作为有效的网络,制订行动议程以及编制关于成功的可持续发展做法的文件和传播这方面的经验。

B. 加强发展中国家的集体能力

36. 全球化现象引起了这样一个问题,那就是,个别国家,尤其是最不发达国家应如何尽量争取这个进程的益处并且同时尽量减低可能的脱节和边缘化危险。这方面的关键挑战是能力建设。发展中国家需要新的能力以获取和利用信息革命提供的大量知识。同样重要的是,为了能够在一个充满竞争的世界实现兴旺与繁荣,在国内应具备有效管理公营和私营部门的能力。此外,还必须获得有能力在诸如世贸组织等新的全球治理制度内有效进行谈判所必需的技能 and 专门知识。

37. 开发计划署和南方中心为了回应发展中国家集团希望获得支助以参与世贸组织的工作的要求,已加入了旨在审查世贸组织进程及其对南方的影响的主要项目。1998年,此项工作已导致出版了题为“世贸组织多边贸易议程与南方”的政策文件。该件出版物分析了各种不同的工作领域和发展中国家在涉及实施乌干达回合各项协议、其内含议程和未来的千年期贸易议程的世贸组织进程上所面对的各项问题。它建议了多项任务由发展中国家执行,以期改善它们在全球贸易制度中的地位 and 它们在世贸组织中的谈判能力。该件出版物对定期在日内瓦参与世贸组织讨论与谈判的人员和对各国首都的官员决策人员与舆论领袖而言,都是一种实用的参考材料。

38. 在另一类似的努力中,贸发会议和开发计划署联合开展了全球化、自由化与可持续的人的发展全球方案。该方案是为了加强发展中国家,尤其是低收入发展中国家利用南南方针的能力,以期设计适合其纳入全球经济的政策和体制措施、改善地方和全球二级政策拟订工作之间的协调以及监测政策和方案的实施情况。开发计划署也正在同非洲统一组织、非洲经济委员会和另外一些区域集团合作开展关于建设撒南区域各国能力的主要倡议。

39. 另一项建设集体能力的工作涉及继续实施贸发会议发展中国家全球贸易优惠制度。该制度于1989年展开,的确为数目不多的国家之间的自由贸易提出了实用的框架,可作为通向全球自由贸易的石级。

40. 还正在实行若干项其他的倡议,以期建设条件较差的国家在某些具有战略重要作用的特定领域内的能力。贸发会议正在协助最不发达国家确保其出口货品可按照世贸组织的制度取得免缴关税的待遇。联合国各组织正日益支持在南方设立英才中心。例如联合国人口基金支持在中国、印度尼西亚、墨西哥、泰国和突尼斯设置五个英才中心,由它们负责传播生殖健康和人口领域内的成功经验,进而向其他的发展中国家提供极为广泛的相关培训。

41. 因此,许多国际发展合作活动都极端重视能力建设。还认为或许可以通过多边倡议取得更实际的自我保持的成果,这些倡议应当帮助汇集并增强南方在应付所有发展中国家所共通的以及较不发达与最不发达国家和内陆发展中国家及小岛屿发展中国家所特有的国家发展和全球一体化挑战的集体能力。

C. 联系南方

42. 发生信息革命之后,已更易于汇集资料以及以较低的成本取用技术。这有助于分散生产流程,将生产工厂扩散到许多地点并且扩大在全球市场上将工厂分包给中小型企业的范围。这还使发展中国家有机会跃进至尖端技术阶段。这些优点使发展中国家在加快发展进程上获得前所未有的机会。

43. 多年来,联合国大多数的组织和机构都在汇集关于专门知识、机构和最佳做法的资料。例如联合国粮食及农业组织就为了扩增其农业科学和技术信息系统和农业研究信息系统而增列了关于发展中国家间和转型期国家间技术合作的南方专家综合名册。工发组织已备有工业和技术信息库和技术信息交换服务处。万国邮政联盟备有发展中国家邮政服务和通信专家的最新版本名册。贸发会议的全球贸易点网络可提供极广泛的关于南方货物与服务以及贸易做法和投资机会的信息。该网络已将其区域性的和以国家为驻地的贸易点增加至60个,涵盖所有区域内的117个国家。对某些发展中国家而言,该网络已成为参与电子商务的唯一可靠的渠道。

44. 另一个优良的实例是开发计划署和小岛屿国家联盟在1997年联合开展的小岛屿发展中国家信息网。该

信息网现在包括一个含有生物多样性、气候变化、能源、旅游和贸易的联网工具的网址。该信息网已成为一切区域的小岛屿发展中国家分享信息和交流经验的重要平台。

45. 增进南南信息流通的一项重大发展是已将发展中国家间技术合作信息查询系统转变成为 1998 年由发展中国家间技术合作特别股同巴西政府合作展开的完全以因特网为基础的发展信息网。该系统已包含有关南方专门知识、发展机构、英才中心和南方机构培训课程的广泛资料。它还记录了科学和技术、城市管理、灭贫措施、可持续农业和农村发展领域内的极多的成功的做法。同南方研究机构和网络的伙伴关系和同联合国其他机构的合作已导致能提供某些关于最佳做法的此类资料汇编。正在进行的努力已专注于进一步将资料加以多样化,以期亦包括某些国家和部门所特有的资料和南方现有的合作机会。正在特别致力于透过提供有限的硬体支助的方式以使较不发达国家可取用信息。一旦充分运作,已可取用因特网信息的所有发展中国家都将能够取用关于南南合作的信息以及向相关伙伴提供关于其发展活动的信息。

46. 尽管多年来联合国的一些组织和机构已对建立各类数据库和信息系统提供了巨额的适当投资,但是,仍然极不容易将它们联机在一起并且让发展中国家、捐助界和联合国国别业务小组都易于取用它们。

D. 将南南合作纳入业务活动

47. 开发计划署的发展中国家间技术合作特别股依照大会第 52/205 号决议,同联合国系统一些组织和机构进行密切合作,展开了一些旨在进一步改善本系统对南南合作的支助的协调和效能的倡议。这些倡议包括:(a) 审查关于发展中国家间技术合作的政策和程序的全系统指导方针的订正(E/1997/110),这些方针已由经济及社会理事会加以审查并在其第 1998/284 号决定中指明;(b) 秘书长关于加强发展中国家间经济和技术合作模式的一体化的各项具体建议(A/53/ 226/Add.4);以及(c) 关于发展中国家间经济和技术合作事项的代表和协调人员于 1999 年 6 月召开会议,以再次探讨这些指导方针并且特别讨论并拟订用于监测和衡量在执行订正指导方针及秘书长的建议方面所取得的进展和成果的共同指标。已认为在实现关于将其业务活动逐渐导向支助南南合作的联合国发展系统的承诺之前,仍必须作出长期的努力。

48. 《布宜诺斯艾利斯行动计划》及经济及社会理事会 1992 年 7 月 30 日第 1992/41 号决议和大会后来的许多决议一直都在呼吁联合国系统重视应将南南合作载入联合国系统包括各区域委员会在内的各组织和机构所支助的方案和活动。使发展业务活动越来越转向支助南南合作已成为联合国发展系统战略的重要构成部分。尽管近年来已取得了进展,但仍需作出更多的努力以增加对这种合作的财力支助数额。总部和国家二级的联合国整个发展系统中的高级管理人员都必须转向以支持南南合作作为其主要责任。联合国发展援助框架开发计划署区域框架和国家框架以及联合国包括各区域委员会在内的所有组织与机构的经常性技术合作方案都必须以实际行动支助发展中国家间的合作倡议。

四. 结论意见

49. 虽然有些亚洲国家在 1997 年内发生经济和金融上的倒退,但是,南南合作仍然在增长。世界经济一体化的力量不但缓和了亚洲下降趋势的蔓延后果,而且还推迟并减缓了它对其他发展中国家和转型期国家的影响。但是,这次危机再度证明,全球经济是相互依存的,没有一个国家不会受到迅速改变的世界经济所产生的新问题的影响,或者可自行提供解决这些问题的办法。

50. 应当指出,亚洲的危机有助于促成在金融业改革工作上的共识以及形成对短期资本流动的特别审慎的管理方式。它不但有助于阐明关于监测货币交易的新构想,而且更突出了应采取更有勇气的措施来改善人力资源素质的必要性。已强调南方必须更努力奉行团结和集体自力更生原则,并须发展充分的进程、机制和政策,以期可得益于全球化。

51. 本报告的审查显示南南合作是有助于以公平方式扩展全球经济的有效工具。它可协助所有国家,尤其是条件较差的国家都可成为一体化的富裕世界的一员、还可明显看出,尽管全球化进程已使发展中国家获得更多的机会,但是,该进程也构成须由多方面采取行动以顺利应付的各种各样的挑战。

52. 南南合作提供了一种坚实的框架可供在国家、分区域、区域、区域间和全球各级采取集体行动。这是一项为南方所有、由南方实施并且也是为了南方的事业。必须单独地和集体地发展此项事业。它的终极目标是扩增人们的选择机会和改善穷人和条件不利者的福祉。虽然外部支助仍然很重要,而且的确有待大量增

加,但是,大都仍须由南方本身的努力来决定利用及发展此类合作的全部潜力的幅度。这些努力大大有助于可持续经济增长和将发展中国家纳入世界经济。因此,必须为了加强南方的集体自力更生而作出更加审慎的努力。首先,区域性和分区域经济安排应更迅速地设法实现区域一体化。第二,南方应当发展并协调对全球经济问题的一致立场并应转变成为具有共同利益的强有力的政纲。第三,应加强南方的谈判能力,为此应当建立和巩固诸如 15 国集团、24 国集团和 77 国集团等区域和全球组织并应支助南方的智囊团。例如应当探讨旨在处理财务和金融问题的创新的区域机制,以期吸引外部资本流动、提供针对金融危机的预警、动员国际援救行动以及拟订适合相关国家经济和财政制度与社会情况的结构调整方案。

53. 所有经济体之间越来越趋于相互依存是导致新型的多边主义的实际理由。它需要具备人性的外观,以便更具包容性和可持续性。必须将利益动机和发展动机结合起来。本报告所讨论的诸如集体能力建设、三角合作、减少债务、知识联网和设置英才中心等经验和新倡议都可开启各种不同的有助于获得更多捐助者参与和支助的实际管道。国际社会和特别是多边制度必须协力合作,以汲取这方面经验所总结的教训并且制定并且支助更多的面向成果的可自我维持的南南倡议。如此做才能够确保具备发展中国家更普遍参与全球化进程的条件和机会,也才能够增进国际发展目的。

注

- ¹ 贸发会议,贸易和发展报告,1998年,第27页。
- ² Bouzas Robert, “促进南方市场区域内的贸易和投资”(为1999年审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十一届会议编写的文件)。
- ³ 贸发会议,1998年贸易和发展报告,第28页。
- ⁴ 南方中心,“外国直接投资、发展及新的全球秩序”,1997年。