

大会

Distr.: General
8 September 1999
Chinese
Original: French

第五十四届会议

临时议程* 项目 115

消除种族主义和种族歧视

对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关
不容忍现象的措施

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递人权委员会特别报告员莫里斯·格莱莱·阿汗汗左先生依照大会第 53/133 号决议编写的关于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的报告。

* A/54/150。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 特别报告员的活动和实地访问的后续行动.....	5-29	3
A. 特别报告员的活动	5-29	3
1. 参加人权委员会的工作	5-21	3
2. 参与关于将针对性别的措施列入人权系统的讲习班.....	22-25	5
3. 参加人权委员会特别报告员/代表,特别程序工作组专家和主席第六次会议... 26		5
4. 特别报告员计划进行的访问: 吉卜赛人或流浪者的情况.....	27-29	5
三. 各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍现象.....	30-61	5
A. 种族主义宣传在互联网上扩大	33-46	5
B. 种族主义暴力,极右派运动的活动和新纳粹组织的活动	47-57	7
C. 反犹太主义	58-59	8
D. 种族主义和种族歧视的阴险狡猾方式	60-61	8
四. 各国政府及立法机关和司法机关或其他机构已经采取或考虑采取的措施.....	62-68	8
A. 德国.....	62-63	8
B. 白俄罗斯	64-65	9
C. 法国.....	66	9
D. 荷兰.....	67-68	9
五. 结论和建议.....	69-74	9

一. 引言

1. 大会 1998 年 12 月 9 日关于对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的措施的第 53/133 号决议赞赏地注意到特别报告员的报告,并表示支持他继续工作。大会深切关注并明确谴责一切形式的种族主义和种族歧视,尤其是一切种族主义暴力,以及任意使用和滥用暴力的有关行为;大会又深切关注并明确谴责所有形式的种族主义和种族歧视,包括从一个种族或群体具有优越性为依据,企图辩解或提倡任何形式的种族主义和种族歧视的宣传、活动和组织;大会表示深切关注和谴责许多社会中对移徙工人及其家属、属于少数群体的人和脆弱群体的一份子的种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍现象。

2. 此外,大会坚决谴责滥用印刷、视听、电子媒体和新通信技术,包括互联网来煽动出于种族仇恨的暴力行为,并呼吁各国政府和政府间组织酌情在非政府组织协助下,向特别报告员提供有关的资料,以便他履行任务。

3. 最后,大会请秘书长向特别报告员提供确实有效和迅速执行任务所必需的一切人力和财力援助,以便他向大会第五十四届会议提交一份临时报告。

4. 本报告力求落实大会第 53/133 号决议。本报告也根据人权委员会第五十五届会议关于同一主题通过的决议(第 1999/78 号决议第 33 至 36 段和第 63 段(b)项)的一些有关要素。本报告分三节,内容分别讨论特别报告员自上一次向大会提出报告(A/53/269,附件)以来所进行的活动,当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理以及实地访问的后续行动。报告的最后部分是结论和建议。

二. 特别报告员的活动和实地访问的后续行动

A. 特别报告员的活动

1. 参加人权委员会的工作

5. 1998 年 3 月 25 日至 27 日,特别报告员参加了人权委员会第五十五届会议的工作,在该届会议期间提出关于全世界种族主义和种族歧视的情况报告(E/CN.4/1999/15)和关于他 1998 年 2 月 24 日至 3 月 5 日到南非进行访问的报告 E/CN.4/1999/5/Add.1)。

6. 特别报告员着重各国政府为实现他的职权范围所确定的目标所采取的措施;已提请他注意的种族主义和种族歧视的案件和形式;本年度已进行或计划进行的实地任务。

7. 特别报告员特别高兴地见到已越来越多的一些成员国建立了合作,这些成员国希望邀请他到他们的国家进行访问(按先后次序这些国家计有:美利坚合众国、巴西、哥伦比亚、德国、法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、科威特、南非、澳大利亚、印度尼西亚)。这些政府的此一良好安排增加了职权任务的威信,通过与这些国家政府、各组织和民间社会代表以及受害者的接触,使特别报告员能够获得关于这些国家现实情况的一手的具体的经验,这是单纯的书面研究所不能提供给他的。

8. 特别报告员指出某些国家已执行了一部分他在访问后提出的建议;可是另一些国家虽承诺执行这些建议,但认为本国的立法或宪法不容许执行某一部分的有关建议;还有一些国家没有对特别报告员的建议作出反应。

9. 特别报告员扼要介绍了克林顿总统在种族问题方面的倡议的结果。在他的最后报告中,负责执行这项倡议的总统咨询委员会认为平权方案的政策仍然是一项必要和决定性的手段,以克服过去种族歧视的影响和消除不平等,尤其是在教育领域,以实现“一个美国”的目标。特别报告员希望能将该委员会的建议付诸实现。

10. 特别报告员又着重巴西政府为反对在就业领域的种族歧视所采取的措施,以及为保护奴隶时代逃遁者社区拥有财产的权利所作的努力。他又要求了解关于扩大属于土著居民的领土界线的进展情况和为禁止入侵者和掠夺者进入所采取的措施。

11. 关于联合王国,特别报告员指出,在迈克佛森法官进行了深入调查后,政府开始严厉打击影响警察、特别是伦敦和曼切斯特警察运作及其政府某些部门的种族主义现象。特别报告员继续注意在调查之后提出的建议的执行问题,这些建议与他在 1995 年 11 月访问联合国之后提出的那些建议具有相同的目标。

12. 关于哥伦比亚,特别报告员指出政府当局在有关社区的参与下拟订的非裔哥伦比亚居民全国发展计划。他认为这份文件对他在 1996 年访问该国后提出的建议也作出充分响应(见 E/CN.4/1997/71/Add.1,第 66-68 段)。这项计划目的在于满足非裔哥伦比亚居民在经济、社会和文化领域的需要并纠正种族歧视的影响。

特别报告员希望哥伦比亚政府告知他这项计划的执行进展情况。

13. 关于法国,特别报告员指出法国政府继续不断注意执行 1995 年访问报告(见 E/CN.4/1996/72/Add.3,第 45 至 48 段)中的建议。法国也针对煽动种族歧视、种族诬蔑和否认纳粹大屠杀的行为作出了几项司法裁决。又为移民青年取得就业机会采取了一些积极措施。此外,特别报告员热烈赞扬法国国民议会吸取法国人文主义的泉源,采取了历史性倡议,于 1999 年 2 月 18 日初读通过了一项法律提案,倾向于承认“人口贩卖和奴隶制为危害人类罪行”。这项法律提案第一条规定:“法兰西共和国承认从 15 世纪开始,在美洲加勒比、印度洋和欧洲对非洲、美洲印第安、马达加斯加和印第安人口犯下的横跨大西洋贩卖黑人,以及一方面在印度洋贩卖人口、另一方面实行奴隶制的行为构成危害人类罪行”。这项法律提案已提交法国参议院审查,希望提案获得通过。

14. 关于德国,特别报告员回顾德国政府向议会提出一项反对种族歧视的普通法律,但未获接受。特别报告员鼓励德国政府继续继续努力,找出折衷办法并告知他德国政府计划采取的所有的新的倡议和立法措施。

15. 特别报告员扼要介绍了他对南非进行访问的情况(见 A/53/269,附件,第 6 至第 10 段)。他在报告中说明了种族隔离后南非社会产生的积极变化以及南非政府在其改革过程中遭遇的障碍。特别报告员对南非仇外情绪高涨向人权委员会表示关注,并喜见南非人权委员会最近通过了《关于种族主义和仇外心理的布拉姆方敦宣言》。该宣言还包括一项 9 点的行动纲领,尤其是一项关于种族主义和仇外心理及其影响的大型宣传和觉悟运动,并为有关官员组织培训班,了解移民政策和有利于难民的政策,并了解人权和人道主义法。

16. 在接待过特别报告员的国家中,科威特是唯一的国家没有对特别报告员 1996 年 11 月访问该国后向科威特政府提出的建议作出反应(见 E/CN.4/1997/Add.2,第 64 至 69 段)。

17. 在澳大利亚某一政党造成仇外气氛和出现一些侵害土著居民权利现象之后,特别报告员获得访问澳大利亚的邀请,但是由于他本人和澳大利亚政府都不能控制的原因,他无法响应这项邀请。虽然如此,澳大利亚从合作精神出发,告知特别报告员为保持居民团结所采取的倡议,即强调澳大利亚人民所特有的容忍精神并呼吁居

民采取与土著和解的进程。在这方面,如同消除种族歧视委员会那样(见第 2(54)和第 3(55)号决定)和根据后来从很多土著组织收到的资料,特别报告员不安地注意到澳大利亚议会 1998 年 7 月通过的土著不动产修正案(《1998 年土著资格修正法》)可能产生歧视性影响。因此,特别报告员请澳大利亚政府采取措施,以修订限制土著居民获得地产或取消他们财产资格的法律条款。特别报告员又希望为了促进真正的和解,允许土著参与与他们有关的决策进程以及重视从父母身边被拐走并强迫同化的土著婴孩一代的要求(Lost Generation,失落的一代)。由于收到了关于土著境遇的新资料和考虑到澳大利亚政府仍然保留当初向特别报告员发出的邀请,预计明年可以访问澳大利亚。

18. 特别报告员又告知委员会,表示他在 1998 年 5 月针对印度尼西亚华人社区的大暴动之后,获得印度尼西亚政府访问该国的邀请。可是,由于时间特别紧迫,特别报告员无法进行这次访问。虽然如此,他在报告中说明了政府采取的一些措施,以保护华人社区成员和追查侵犯该国华人人权的行为者。

19. 也是在亚洲,特别报告员提请委员会注意印度的贱民(Dalits)的境遇。为了保障这些居民的人权,印度政府采取了大量措施,尤其是立法和宪法方面的措施。尽管作出了一些进展,这些居民仍然受到传统结构的限制和成为利用社会等级制度的个人抗拒的目标;消除种族歧视委员会认为这种社会的等级制度是一种“种族歧视形式,一种基于出身的排外形式”。特别报告员希望继续得到印度政府的合作,为这些最严重的情况找出适当的解决办法,并鼓励印度政府重视有关居民的苦难。从这个角度出发和考虑到他不断获得关于贱民境遇的资料,特别报告员可能和印度政府一起计划在 2000 年期间对印度进行一次访问。

20. 委员会在审查了特别报告员的报告之后,通过了第 1999/78 号决议,在决议中满意地注意到了该报告。委员会关切地注意到利用通信新技术特别是互联网散布种族主义思想和煽动种族仇恨的现象有所加剧,同时注意到利用此种技术可有利于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍,例如可以建立互联网址,传播反种族主义和反仇外心理的信息。委员会还请联合国人权事务高级专员就利用互联网煽动种族仇恨、进行种族主义宣传和仇外活动问题开展研究和磋商,研究有哪种办法可促进这方面的国际合作,并拟订人权教育方案和在互联网上交流同种族主义、仇外和反犹太主义作斗争的经验方案。

21. 最后,委员会促请高级专员应特别报告员访问过的国家之请向其提供咨询服务和技术援助,使它们能够充分执行特别报告员的建议。至今有关的一些国家尚未提出这些请求。

2. 参与关于将针对性别的措施列入人权系统的讲习班

22. 1999年5月26日至28日,特别报告员参加了关于将针对性别的措施列入人权系统的讲习班。他喜见联合国人权事务高级专员办事处、提高妇女地位司和联合国提高妇女地位基金的这项共同倡议,因这他在报告中大篇幅地报道了将妇女人权的主题并入促进和保护人权的全球问题。

23. 事实上,在1993年世界人权会议和1995年的第四次妇女问题世界会议提出的要求和人权委员会后来通过的各项决议之后,特别报告员特别重视在其职权范围内影响妇女的现象所具备的特别方式。

24. 特别报告员通过他向大会和人权委员会提交的报告中收集的一些事例,设法证明少数民族、种族和族裔出身的妇女、移徙妇女和属于土著社区的妇女受到特别方式的歧视,不但是因为她们的种族、肤色、国籍或民族出身,还因为她们是妇女。因此,特别报告员提出“双重歧视”是妨碍属于脆弱群体的妇女享受并行使其基本权利的一个重大因素。

25. 由于该讲习班以及参与者提出的建议,特别报告员将继续不断关心其职权范围中针对性别的方面。

3. 参加人权委员会特别报告员/代表,特别程序工作组专家和主席第六次会议

26. 1999年5月31日至6月3日,特别报告员参加了人权委员会特别报告员/代表,特别程序工作组专家和主席第六次会议。他了解到了为加强特别程序在人权事务高级专员办事处内进行的努力。特别报告员希望能够落实有关措施,以便为这些程序的运作拨出人力物力。他特别希望尽早建立特别程序数据库,以便更妥善地处理收到的指控,促进特别报告员建议的落实、国别报告员和专题报告员之间以及与负责监督条约的机构之间交流信息。

4. 特别报告员计划进行的访问: 吉卜赛人或流浪者的情况

27. 在收到很多报告后,特别报告员开始注意东欧吉卜赛人或流浪者的情况,这些人成为极右群体的攻击目标,

遭受极大的警察暴力行为和受到各种各样的种族歧视(在教育、住房和他们的文化表现方面)。

28. 在科索沃,自战争结束后,报告了阿尔巴尼亚人侵犯吉卜赛人人权的大量案件;对他们实行了即决处决、绑架、任意拘留和酷刑。阿尔巴尼亚人把吉卜赛家庭要从他们家里赶出,并放火烧屋。超过十万吉卜赛人被迫逃离该省。在多数情况下,驻科部队无法采取行动。阿尔巴尼亚人似乎肆意要把他们认为是塞族同盟的吉卜赛人赶出科索沃。

29. 特别报告员建议与该区域的有关政府以及与秘书长驻科索沃特别代表一起审查可以采取的一些措施,以便更好地保护这一支脆弱的少数民族。为此,特别报告员已获邀请访问匈牙利、捷克共和国和罗马尼亚。这次访问将在1999年9月下旬进行,访问后的报告将提交给人权委员会第五十六届会议。

三. 各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍现象*

30. 为了说明这个题目,特别报告员根据下列各国政府提供的有关资料: 德国、巴巴多斯、塞浦路斯、阿拉伯联合酋长国、法国、伊拉克、以色列、荷兰以及根据以下非政府组织提供的有关资料: 国际大赦、反对一切形式歧视和种族主义国际运动、国际反对酷刑协会、12月12日运动国际秘书处、反对种族主义和反犹太主义国际联盟、世界大学互助社。他也通过互联网收集资料和取材自可靠的报刊文章。

31. 由于本报告篇幅有限,特别报告员建议在这里阐明种族主义、种族歧视和仇外心理和现代主要趋势,深入的分析则留待2000年3月在提交给人权委员会第五十六届会议的报告中进行。

32. 特别报告员指出,种族主义继续以暴力形式出现,其提倡者有负责维持秩序的国家代理人 and 光头党等种族主义组织的成员。种族歧视也采取越来越阴险和隐蔽的方式,很难通过法律揭露和取缔,尤其是在取得就业和住房方面。最后,互联网似乎是种族主义群体手中一项强大的宣传工具,因为他们通过互联网可以接触到大量公众,尤其是青年,所需的投资则很少。

A. 种族主义宣传在互联网上扩大

33. 在题为“互联网网络上的种族仇恨”(1999年6月由反对种族主义和反犹太主义国际联盟出版)的一份最

近研究中,MARC KNOBEL 强调互联网的两面性,因为它可以作为传播知识的手段,又可以作为极端分子和新纳粹组织用以散布种族主义宣传的手段。正象伊索的寓言,这个网络益处最大,害处也最大。

34. Knobel 引述设在阿拉巴马州的一个美国研究中心-南部贫穷问题法律中心进行的一项研究时指出,在网络上的极端分子网址大量增加,在美国从 1997 年的 163 个增至去年的 254 个。在德国,根据保护宪法办公室专家的来源,在互联网上极右派的页数两年内增加了五倍。因此,世界网络已成为德国极右派最重要的宣传工具。西蒙·维森特尔中心已公布了该中心关于极端分子、种族主义分子和反犹太主义分子网址的最新研究。在 1997 年 11 月,查到接近 600 个种族主义网址,今天研究人员已查出 1 400 多个。由于有些网址关闭或被拦截,这仅是一个估计数字。被互联网服务供应商揭露并赶出网络的种族主义者也懂得如何找到另一家公司。因此,大家根本无法知道专门从事种族主义宣传的网址的确切数字。虽然如此,有些人认为合理估计的这类网址的数字超过 4 000。

35. 上述研究的作者陈述新纳粹主义者、否定主义者和极端主义者的动机,认为这些人很快就懂得他们可以从互联网中利用互联网的合理性和制度性。这些群体认为,“互联网提供了一个巨大的机会,使雅利安人抵抗运动能够向那些头脑不清的人和无知者传播我们的信息。这是我们所拥有的一流的次级传媒,并且相对上不受新闻检查。现在我们大家必须夺取互联网这项武器,加以灵活机智地运用(……)”。

36. Knobel 指出,在一份题为“理论阴谋”的刊物中,奥地利的活动分子 Walter Ochsenburger 写道:“在互联网上思想完全自由(……)基本上,互联网是坏处最少的民主的新闻媒体……”。为警方熟识的另一新纳粹活动分子兼庆祝阿尔多夫·希特勒生日怀旧联盟的共同组织者 Olivier Bode 写道:“我们只能赞扬互联网的用途和应用……”在 Storm Front(风暴阵线)大家可以找到 Gunter Deskkert 的德意志国家民主党的学生和青年组织阵线-国家民主大学联盟的资料。在国家民主大学联盟的一篇评论中,有人写道:“我们必须建立解放区。在这些(互联网中)的解放区,我们将行使我们的权利、争取激进分子、加强我们的军国主义和惩罚所有的不正常人和我们的敌人”。Thule 网络也持相同意见。在另一个服务器中,有人写道:“互联网实用之处在于允许我们避免官方的新闻检查。我们的能力虽然受到削减,但

每个人这样都可以接触到舆论。这些网络使我们能够传播我们的信息和宣传,还可以收回那些美好言论的维护者和官方检查员的所有权利。这个网络加上互联网,每个人可以控制其他人(资料来源: Judische Rundschau,1996 年 2 月 28 日)。”

37. 最后,同一作者又引述臭名昭彰的修正主义者 Rodert Fourisson 在互联网上发表的一份说明,题为“为互联网编写的修正主义资料”。他写道:“主要是借助互联网,风向有利于历史修正主义,二十年来我首次没有官司缠身。”

38. 但是,利用互联网达到种族主义宣传、煽动种族主义仇恨和种族主义暴力和反犹太主义目的并不是新纳粹的专利。西蒙·维森特尔中心和仇恨监测组织(其研究和出版物是很有用的参考资料)表示,还有其他种族主义运动和组织也利用互联网散布仇恨信息。因此,在美国、联合王国和北爱尔兰的犹太捍卫联盟等犹太组织也设有反阿拉伯网址-Kahane 主页(犹太教士 Kahane);反穆斯林网址,如 Felleslisten Modindvandringen 和 The Glistrup 主页,这些是丹麦网址;非裔美国人组织设立的网址,如“The 12 Tribes Of Israel”,“Blacks And Jews Newspaper”,“Nations of Gods and Earths”,“Nation of Islam”。

39. 在拥有电脑最多的国家,这种网络种族主义情绪高涨的情况似乎引起了某些政府尤其是某些互联网服务供应商和民间社会的关注。大量的使用者和协会密切关注这些仇恨贩子,监视他们的行动和驳斥他们的言论,因此搜集数以千计的文件,在互联网上公诸于世。否定主义者和新纳粹很难在讨论论坛上出现,因为他们的言论已经受到一致的驳斥(参看 Ken MacVay 为此开放的服务器和 Yves Eudy 的文章:“互联网:警惕新纳粹”,刊载于《世界报》,1996 年 2 月 11 日和 12 日)

40. 一些政府或政治家成立了委员会和研究小组处理互联网上有关言论自由的问题。出于相同的动机,为教育目的和针对学校设立反种族主义网址,以抗击种族主义论调。值得一提的倡议是瑞士的 LICRA,比利时的人权联盟和法国的反对种族主义支持各民族友好运动等的倡议。

41. 1997 年 6 月,德国议会通过了一项法律,禁止在互联网上进行纳粹宣传和否定纳粹大屠杀的法律,并根据这项法律控告美国最重要的一家网络服务供应商 CompuServe 公司的德国分公司散布非法材料罪名。

42. 在加拿大,《刑法》第 39 条禁止煽动对某一可鉴别的群体的仇恨,根据这条已将臭名昭彰纳粹分子 Ernest Zundel 判刑,而且加拿大政府将准备具体地立法以便更好地将运送无形的数据(例如互联网的情况)造成的罪行刑事化。该国的网络服务供应商协会(加拿大互联网供应商协会)订有一项行动手册,宣布其会员不接受具有非法内容的网址。加拿大种族关系基金会的主要目标是消除加拿大社会中的种族主义和一切形式的种族歧视,这个基金会拟订了一项反对宣扬种族仇恨的方案,这项方案包括几个非政府组织,其中的一个非政府组织就是加拿大种族关系基金会。

43. 在美国,由于宪法第一项修正案保护一切形式的言论自由,因此没有禁止在互联网上进行种族主义宣传的任何具体规定,但大家注意到如 America on Line(AOL)和 Porgy 等某些互联网服务供应商实行自我管制以及民间社会大量动员。有三项倡议值得一提:(a) 西蒙维森特尔中心主持的 Cyberwatch 连机节目以及种族主义和不容忍丑闻研究及媒体中心。该中心对种族主义宣传加以警惕并对互联网上宣扬的谬论提供一项宝贵的教育选择;(b) 南部贫穷问题法律中心(www.splcenter.org)为反对种族主义仇恨提出的 10 点战略;(c) 哈佛大学图书馆的监督节目 Hatewatch(www.hatewatch.org)。

44. 在法国,政府宣布在 2000 年初提出一项关于信息公司的法律草案,其中的一方面是防止新技术有关的犯罪行为,同时向司法当局提供履行其任务的法律手段。

45. 在荷兰,自 1997 年 3 月以来,一个互联网上歧视问题报告中心(歧视问题中心)已积极活动。该中心是内政部作为欧洲反对种族主义年的一部分发起的。这个中心是以 Magenta 基金会名义设立的一个项目,工作人员由自愿人员担任。歧视问题中心的任务是打击使用荷兰语的互联网网址上的种族主义言论。该中心评估每一份收到的报告:如果中心决定某项言论可能构成刑事罪行,它会发出警告,要求刊载或分发此一言论的人删除言论。如果这项要求未获理会,歧视中心将事件报告警方并告知供应商它已采取这项行动。通过这项办法,歧视问题中心设法防止散布种族主义言论和减少这些言论的数量。从 1998 年春季发表的歧视问题中心年度报告来看,删除要求一般获得遵守。

46. 特别报告员希望建议将利用互联网散布种族主义和仇外心理的问题列入关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议议程,并作为区域筹

备会议讲习班的研究专题。必须利用这些会议确定战略,以反对互联网上的仇恨言论和拟订人权教育方面的积极行动,同时必须鼓励互相谅解和容忍。

B. 种族主义暴力,极右派运动的活动和新纳粹组织的活动

47. 伊拉克和白俄罗斯等某些国家表示本国没有发生任何有关种族主义、种族歧视和仇外心理的事件。然而,德国和法国的来文以及报刊显示,种族主义和仇外心理继续以各种暴力方式出现,尤其是由于极右组织和新纳粹组织的行动。

48. 在来文中,德国政府表示极右派的行动在 1998 年增加了 11%;德意志国家民主党和德意志人民联盟的党员人数分别增加了 1 700 人和 3 000 人,而共和党损失约 500 名党员。

49. 1998 年,极右派犯下的罪行比前一年减少了 5.7%;暴力罪行减少了 10.5%。散布书面宣传材料和使用被取缔的组织的符号等罪行在 1998 年也告减少。

50. 在法国,根据 1998 年人权问题国家咨询委员会的报告,种族主义和反犹太主义暴力和恫吓行为都在减少:“造成伤亡和重大物质破坏的种族主义暴力行为在 1998 年减少(26 宗),跌至 10 年以来最低的水平,最多的一年是 1991 年,有 110 宗暴力行动”。在这些行为中,反犹太暴力行为减少得更多(1998 年一宗,而 1991 年即有 24 宗)。暴力行为主要是针对马格里布人。

51. 总得来说,全国委员会报告受害者人数在 1998 年大为减少(有 4 名伤者,没有死者),然而,种族主义暴力在 1995 年造成 8 人死亡,在 1993 年造成 40 人受伤。没有任何反犹太主义受害者。警方传见了 24 名肇事者或嫌疑犯,这些人基本上是属于极右派运动。

52. 除了科西嘉的例外情况外,种族主义威胁的数字多年来已不断减少(1990 年有 656 宗,1995 年 573 宗,1997 年 206 宗)。总得来说,这些恫吓行为主要是针对马格里布人。反犹太的恫吓行为在减少(1998 年有 81 宗),主要归咎于极右派和修正主义者。

53. 根据 1999 年 3 月刊登在月刊 Teraviva 第 26 期的一篇文章(“新纳粹在拉丁美洲积极活动”),种族主义和仇外组织加强了在阿根廷、智利和乌拉圭的公开活动。1998 年 8 月,几个新纳粹群体在布宜诺斯艾利斯的拉萨勒学院聚集开会,呼吁成立国家社会主义国际。

54. 在 1998 年年底,几颗炸弹在蒙特维的亚爆炸。警方拘捕了一人,控以放置炸弹行为,被告自宣为一名新纳粹。在同一城市,警方未能查出一些肇事者的身份,这些人多次袭击犹太人的企业和住宅以及亵渎犹太人坟场。

55. 拉丁美洲的新纳粹组织的活动死灰复燃可能是在第二次世界大战之后藏身在智利、阿根廷、巴西和巴拉圭的纳粹战犯的行为。在阿根廷,社会秩序党外号“首领同志”的 Ivan Franze 号称他的组织在布宜诺斯艾利斯及近郊有 7 000 多名党徒追随。他的目标是重新建立阿根廷的军事力量,并恢复阿根廷的军—工综合体。文章提到的阿根廷另一极右政党是 Alejandro Biondini 的国家工人党,此人否认为纳粹党徒,但承认为阿根廷国家社会主义者。

56. 特别报告员计划对拉丁美洲新纳粹情况进行一次深入研究,因为拉丁美洲是世界种族主义组织网络正在逐步扩大的一个地区。

57. 关于由于仇恨黑人而引起的警察暴力行为,最惊人听闻的是年青的 Amadou Sékou 被杀害的事件;这名几内亚人被纽约警察冷血地开了 41 枪打死,尽管他身上没有武器,也没有对警察作出任何威胁的姿态。特别报告员已要求美国当局处理此事,以便展开调查并将调查结果通知他。

C. 反犹太主义

58. 以色列政府 1999 年 3 月 16 日来文转递了《以色列政府关于 1998 年反犹太趋势的年度报告》,在报告中指出 1998 年的反犹太宣传和暴力行为比 1997 年显著增加。这种现象与以色列庆祝立国五十周年和索回第二次世界大战期间侵占的犹太人黄金和财产问题同时发生,世界各地出现攻击犹太社区和犹太教堂以及亵渎坟墓的情况。

59. 此外,以色列政府和很多犹太组织认为否认纳粹大屠杀是当前反犹太主义的主要表现形式之一。

D. 种族主义和种族歧视的阴险狡猾方式

60. 种族主义、反犹太主义和种族主义宣传的暴力表现形式是种族主义的公开形式,与此相反的是这些现象还有法律往往打击不到的隐蔽的、阴险和狡猾的方式。

61. 法国司法部长兼掌玺大臣 1998 年 7 月 16 日发给上诉法院总检察长和大审法庭检察官一份通报,说明法国政府向特别报告员通报有关反对种族主义和仇外心

理的情况,在通报中告诉我们有关这类种族主义和种族歧视的情况。在通告中大家特别注意到:

“在过去 30 年,法国逐步以立法作武装,这些立法显然最能够有效制裁种族主义思想和仇外心理的各种表现形式,以保护这些行径的受害者……”

尽管采取越来越严厉和重大的司法对策,种族主义引起的违反行为继续影响社会关系和破坏我们文明的基本价值。

尽管整个法国执法机构宣判的判刑数字不断增加,但必须指出的是,由于警方和国家警察登记的并递送法院的控诉数字很少,这种现象在司法上的表现仍然远远低于天天与种族主义作斗争的协会目睹的现实情况……

……司法部所了解的要素表明,种族主义和仇外心理的表现方式和严重程度越来越多样化,同时大家看到种族主义言论朝某种专业化方向发展,今天常常能够巧妙地进行,得以避免任何惩罚……

……此外,近几年日常的歧视广泛蔓延,例如进入唱片俱乐部或租赁公寓时。

然而,1966 年对于提供或供应财产和服务方面的歧视只宣布了六项判决。

没有对其他方式的歧视宣布任何判决(就业、雇用、解雇、在工商业活动部门包括所有其他方式歧视的经济活动)。

然而,在雇用和工作场所方面的歧视现象实际上比表面上更广泛。司法机构每次知道有这种行为时必须进行起诉和加以制裁。这些歧视也可以以阴险的方式表现出来,例如妨碍个人的事业发展或任意解雇等……”

四. 各国政府及立法机关和司法机关或其他机构已经采取或考虑采取的措施

A. 德国

62. 针对德国极右派的仇外的暴力攻击行为,联邦司法部长和内政部长在 1999 年 4 月 29 日共同通过的一项

声明中重申他们坚决打击极端主义并组成了“促进民主和容忍-反对极端主义和暴力联盟”

63. 由政府、民间机构、新闻媒体和非政府组织的代表组成的这个联盟将负责协调和宣传大量有关反对种族主义和仇外心理的现有项目和活动以及支持新的倡议。

B. 白俄罗斯

64. 白俄罗斯政府表示,为了反对损害民主和种族权利平等的不良做法,根据 1997 年 12 月 17 日白俄罗斯共和国国民议会众议院的一项决定,已将一些条款列入一项刑法草案,这项草案已初读通过并提交给众议院第四届会议二读审议。

65. 刑法草案规定镇压以下行为:

(a) 灭绝种族,即企图毁灭一国家、民族、种族或宗教群体所犯的行为;

(b) 煽动仇恨或种族、民族或宗教不和;

(c) 损害公民的平等权利;

(d) 建立损害个人或公民权利的群体或组织;

(e) 对任何一部分的平民人口的一名或多名代表所犯罪行,这种攻击行为是因为该部分人口的国家、种族或民族归属、政治信仰或教派所致。

C. 法国

66. 法国政府落实了特别报告员在 1995 年 9 月访问该国后提出的建议。因此,法国政府在它给特别报告员的来文中列举了一系列措施,特别说明通过了反对种族主义和仇外心理的重大法律镇压保护,修订了关于移民的法律(《巴斯瓜法》),向来自于“南半球”的人发给法国入境签证,制订拘留中心的被拘留者档案审查程序以及驱逐出境条件和制订一项人权教育方案。将在特别报告员提交给人权委员会第五十六届会议的报告中更全面地说明这些措施。

D. 荷兰

67. 在给特别报告员的来文中,荷兰政府表示作为反对种族歧视措施,“在 1997 年秋总检察长委员会决定设立一专门中心作为公检事务的一个常设机构,这个机构将能够回答关于反对歧视和右翼极端主义的实质性法律问题。该中心于 1998 年 9 月 1 日正式开始工作,其

目标是使公检服务最大地执行关于种族歧视的刑事法律。该中心密切监测极右派政党的活动和注意种族主义暴力行为。因此,阿姆斯特丹地方法院通过 1998 年 11 月 18 日的裁决,判决和解散了 86 中央党组织”(CP'86),根据的理由是其活动煽动对少数民族的种族歧视,从而违反《民法》(第二册)第 20 条第 1 款的规定。

68. 该中心也进行其他的重要任务,例如通过协助讨论会和培训班发展、维持和组织法官专门知识;通知和宣传地方法院的公共检察官办事处,协调目前的调查和检控;组织公共检察官和特别负责歧视问题的代理检察长之间进行的定期协商;协助拟订国家政策;起草和分发旨在加强地方执法的手册、战略计划等。

五. 结论和建议

69. 从上文阐明的要素可以看出,种族主义、种族歧视、仇外心理和反犹太主义的一些暴力形式与一些更为阴险和隐蔽的新形式同时存在;大家看到种族主义、种族歧视和反犹太主义所宣扬的活动出现某种日常的专业化,使结构方面的语言上的种族主义和仇外心理普遍化;在这些活动中,极右组织和新纳粹组织成员是主要的肇事者。由于当初很少成员国在公共行政和在私营企业方面很少对基本人权作出实质性反应,尤其是少数民族或种族少数成员在司法管理、立法、取得住房和就业、雇用、解雇、事业发展方面司法平等的权利,加上歧视受害者不敢提出控诉,很难遏制日常种族主义和仇外心理现象。因此,已请各国政府各专门非政府组织以及教育界人士一如大会和人权委员会一再建议那样,将必要的文件和资料通知特别报告员,以便能够全面遏制种族主义、种族歧视和仇外心理的日常表现形式。因此,宜坚决要求所有政府、政府间组织和非政府组织向特别报告员提供资料并落实他的要求。

70. 利用互联网作种族主义的种族歧视和仇外用途成为一个极为引人关注的问题,大会、人权委员会、政府间组织和联合国系统的其他主管组织以及非政府组织必须加以注意。

71. 特别报告员希望在关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议的筹备范围内,尤其是与教科文组织、政府间组织以及已经参与这种行动的政府组织合作,采取一些具体措施,以便就利用互联网反对种族主义仇恨、种族主义和仇外宣传问题进行研究和协商,并制订一项人权、和平与非暴力文化教育方案。

72. 同样地,宜从世界会议的真正角度在人权委员会的不同机构和机制(包括种族主义问题特别报告员)之间建立真正的协商和合作;特别报告员提交给委员会和大会的各项报告是重要的数据库,并应切实地给予他一切必要的手段,以“进行一项关于与种族、民族、宗教冲突有关的或仇外心理引起的预防性行动的研究并提出建议”。

73. 特别报告员祝贺一些国家已采取了立法和行政方面的措施以制裁种族主义、种族歧视、仇外心理和反犹太主义行为,并在教育和专业培训机构和通过大众传媒进行了人权、个人尊严平等基本原则以及和平、非暴力及容忍文化等方面的培训;希望所有各国政府和各区域政府间组织采取相同做法。

74. 最后,宜立即向国际舆论宣传世界会议的召开,同时强调其目标和组织进程。

注

- * 本报告没有论及移徙者及其家属的情况。该问题是交给罗德里格斯·皮萨罗夫人的新任务讨论的题目。