大会

Distr.: General
17 April 1998
Chinese
Original: English/French

第五十二届会议

议程项目 21

大会工作的振兴

秘书长的报告

一. 引言

1. 振兴大会工作问题不限成员名额非正式工作组由大会第四十七届会议主席设立,随后又由大会第四十八届会议主席重新设立。大会 1993 年 8 月 17 日第 47/233 号决议和 1994 年 7 月 29 日第 48/264 号决议通过了工作组的建议。大会 1997 年 7 月 31 日第 51/241 号决议重申了工作组的部分建议。*

2. 大会第 48/264 号决议请秘书长查明大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议主席的意见和经验后,向大会第五十二届会议报告该决议执行工作所获的进展。本报告是应上述要求提交的。

3. 大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议主席发表的意见转录于本报告。其中还述及各主要委员会使各自议程合理化以及精简议程的努力。报告就三个要素,即列入议程的项目数目、通过决议数目和要求秘书长提交的报告数目,对大会工作量作了简要分析,以评估上述努力是否在数量上对大会工作产生影响。

* 大会第 51/241 号决议通过加强联合国系统不限成员名额高级别工作组的建议。秘书长关于第 51/241 号决议执行情况的报告已作为 A/52/855 号文件分发。

二. 大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议主席发表的意见

4. 大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议主席发表的意见转录如下。

大会第四十九届会议主席阿马拉·埃西先生

[原件:法文]
[1997 年 9 月 9 日]

我十分荣幸地受联合国全体会员国的委托,主持这个世界组织的第四十九届常会,因此似乎很有必要与大家分享我在履行主席职责中汲取的经验,借此帮助目前对改革进程的审议,以期大大提高联合国的效力和信誉。

然而,出于实用的考虑,在此论述的范围仅限于大会。

大会是充分体现联合国的普遍性的一个机关,所有会员国主权平等。大会主席有幸见证会员国各抒己见。大会主席的作用还包括促进会员国的协商,并竭尽所能维护联合国全体会员国所达成的协商一致决定。

由此可见,我在履行主席职责期间所得的经验格外丰富,因为在一般性辩论过程中,我注意到,由于冷战结

束,会员国一致强调需要毫不拖延地对联合国结构进行深刻改革,使其能够更好地迎接下一个千年的许多挑战。因此,在进行多次长时间协商后,经全体会员国同意,我设立了三个不限成员名额特设工作组,分别讨论发展纲领、联合国的财政状况和加强联合国系统的问题。此外,还设立了支付能力问题特设政府间工作组。

总的说来,上述四个工作组再加上由我的前任设立的安全理事会改革问题不限成员名额工作组及和平纲领问题非正式工作组进行了很有价值的工作。随着时间的推移,我可以满意地肯定这些工作组很有必要,十分有用,因为它们预示着大会应日益迈进的恢复活力方向。

一般而言,提交大会审议的问题不断增加,十分复杂,且具有相互联系的性质,从而表明急需使大会工作合理化。只有这样,才能作出适用、着眼于行动并能为解决所提出的问题寻求可接受办法的决定。

大会工作的最近趋势的另一特征是其近乎常设的性质。实际上,在过去几十年中,大会工作往往限于三个月的常会(从 9 月至 12 月),但在最近几年,大会的工作持续整年。这显然会在财政和物质资源方面引起种种后勤问题,不仅对大会主席办公室是如此,对秘书处各支助事务处也是如此。而且,不少会员国对这种意想不到的变化准备不足,因此在适当参加各种不同会议方面困难重重。

因此,我在此想提出的建议是基于我在任内所注意到的在大会内部运作方面的种种困难。这些困难涉及体制、组织和资源三个方面。

一. 体制方面

A. 广泛利用不限成员名额特设工作组、但同时规定其任务期限

实践证明,不限成员名额特设工作组的经验十分有用,因为这些工作组使大家能够就所涉问题进行广泛、深入的协商,并便利执行经协商一致作出的决定。因此,我极力鼓励在任何有需要时设立这种工作组,但同时我也要强调指出,为了确保工作组的效能,其任务范围必须确切简明,尤其是必须为工作组规定完成目标的期限,以避免工作组的工作陷于“无休止”。

B. 大会主席最好能更多地参与安全理事会的活动

由安全理事会主席向大会主席定期简报情况的做法十分有用,这一点是无可置疑的。尽管如此,我觉得大会主席最好能随时了解安理会所处理的问题,尤其是非正式协商的结果。为此,我建议由大会主席办公室指定一名成员以观察员身份参加安全理事会进行非正式协商的所有会议,以便随时向大会主席汇报情况。

二. 组织方面

已经开展的使大会工作合理化的努力应持续下去,在实质方面力求更加协调一致,并改进组织方法。

A. 限制列入会议议程的项目

如果列入会议议程的项目过多,对各个项目的审议必然只能肤浅表面,不利于达到我们由衷希望追求的效能。实际上,大家都知道,如果优先事项过多,那就等于没有优先事项。

因此,我倾向于更有选择地对待一些须予审查专题,这些专题应具有现实意义,能使大会实质工作更加协调一致,这样就可避免工作重叠以及无助于具体解决问题的其他抽象概念。

B. 一般性辩论应更加具体

极为可取的做法是,应日益鼓励各国代表在一般性辩论中集中论述所审议问题的具体方面的发展情况,并提出能引起更多会员国的兴趣、可体现为着眼于行动的决议的有关建议。

C. 使会议日历合理化

鉴于向大会提出的请求不断增加,而且当前问题具有全球性质,我认为必须在一个合理的连续作业框架内安排会议,使尽可能多的会员国能够参与,尤其是使代表人数有限的会员国能够参与。

此外,在一般性辩论期间,国家元首和其他人士对秘书长和大会主席的拜访最好加以安排,尤其是不要影响大会主席准时开始大会工作。

三. 资源方面

如果不为大会提供切合实际的适当资源,就无法有效地振兴大会的工作。

根据我担任大会第四十九届会议主席的经验,大会主席及其办公室所能支配的资源可谓微乎其微。我还应指出,大会支助事务总是大力消减预算的对象,从而严重影响提供服务的质量,而这种服务对于大会和主席办公室顺利开展工作是至关重要的。

最后,身为来自非洲的主席,我对非洲发展问题未受优先重视特别感到失望,尤其是在《联合国 1990 年代非洲发展新议程》的框架内对原材料多样化基金进行审查期间。我当时曾特别指出,秘书处负责处理这个问题的支助办公室面临着种种无法接受的困难。

考虑到上述情况,我建议作以下改进:

A. 为大会主席拨出相应的预算资源

事实上,如我在上文所述,鉴于由大会主席支配的资源严重不足,大会主席无法履行新的形势变化所要求的日益增加的职责,换言之,他必须更多地参与处理联合国的所有重大问题。首先,大会主席必须能适当地出席各种主要会议,视察诸如维持和平行动地区,或仅仅应邀进行公务旅行。除这种显然的限制外,还应指出,在特定情况需要时,大会主席无法聘用专家或顾问研究重要问题,因为预算中没有为此编列经费。

大会主席的困难挫折不胜枚举。我认为在此不必进行论战,因为这一情况仍众所周知,且担任大会第四十六届会议主席的沙特阿拉伯大使希哈北在其说明(A/46/969)中已予概述。兹将该说明节录如下:

“大会主席办公室仍然大都依赖主席本国政府的人员和支助。这种情况使主席办公室有一种过渡性质。办公室没有具备必要的体制要素,因此,难于发挥联合国全体会员国所期望的充分作用。这是导致联合国主要机构—大会逐渐削弱的一个主要因素。

“经过一整年荣幸履行这个职务的经验,我比任何时候都更加相信,由于主席办公室是大会活动的中心,若要办公室维持必要的连贯性,具备最起码的必要架构仍然极其重要。我还应指出,就今后各届大会主席而言,应在联合国经常预算范围内,向主席办

公室提供适量的财政津贴,以支付基本行政、公务旅行和招待费用以及可能产生的其他附属的支出。”

我继而必须指出,上述意见依然符合当今现实,并希望能毫不拖延地具体实施这些建议,换言之,必须作出决定,为主席及其办公室的活动提供相应的预算经费。

B. 增加大会事务司的人力和资源

众所周知,大会事务司是为大会主席及其办公室履行职责提供协助的主要支助部门。事实上,该司起承上启下作用,使大使各届会议具有连续性和持久性。

要求加强这个部门无非就是表明一个事实,因为由出任大会主席的国家政府独自为大会主席办公室的良好运作提供所需人力、物力和财力的做法是不正常的。随着大会主席的任务不断增加,且日趋复杂,大会主席更应该拥有一个在所有领域都具有尖端专门知识的常设班子。考虑到这一点,上述要求是合情合理的。

因此,并基于上述要求,我必须强调,尽管联合国目前正在裁减员额,但大会事务司却尤其应予加强,且无论如何都不应裁员。

C. 加强秘书处负责非洲发展问题的支助办公室

经验表明,联合国为支援非洲发展而相继制订的各项优先计划和方案,例如《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》、《联合国非洲发展新议程》以及最近提出的《特别倡议》,都是出于良好愿望,但得不到具体执行。自然,造成这种局面的因素是众所周知的。非洲各国本身、国际社会和联合国秘书处均应承担责任。关于秘书处的责任,我认为,在宣布优先支援非洲发展时,至少应为相关的支助办公室提供足够的资源。

大会第五十届会议主席迪奥戈·弗雷塔斯·多阿马尔先生

[原件:英文]

[1998年1月8日]

一. 办公室

联合国每个人都知道大会主席工作的设施即简陋又太小。但是情况并非始终如此:例如在 1980 年一般

辩论期间,我作为葡萄牙外交部长获得大会主席接见,我清楚记得主席的办公室十分宽敞且设施完备。

目前的状况是不可接受的。

二. 工作人员

目前的情况已算很好了,但有一例外。

在全年里,分配给我的工作人员如下:一名新闻部发言人;一名警卫;一名两名司机;两名秘书。

这当然是可以接受的。但是,其中分配的一名秘书只从 9 月份工作到 12 月份,在与秘书处进行了费尽唇舌的讨论之后,她向我办公室提供的协助只被延至这一年的剩余时间。我认为,每一个主席在全年任内,都需要两名全职秘书。

三. 预算

主席办公室的预算不足,主要有三个原因:

(1) 招待费只包括主席与大会各主要委员会主席之间的两次工作午餐,而在 9 月至 12 月期间至少需要举行三次工作午餐;

(2) 招待费不包括大会主席与五个关于联合国改革的不限成员名额高级别工作组副主席的工作午餐。应为这类基本工作提供经费;

(3) 预算中没有为主席前往世界各地的公务旅行提供任何经费(见第四节)。

四. 大会主席的公务旅行

在大会第五十届期间,我被正式邀请访问大约十二个国家,其中包括巴西、中国、罗马教廷、日本、科威特、大韩民国、俄罗斯联邦和泰国。

我曾打听联合国预算中是否为旅行开支划拨任何款项,因为邀请国政府只提供在其国内的食宿。但联合国没有提供这方面的费用。

在我不断要求下,我国政府只支付了一次公务旅行的费用(我选择访问中国和日本)。我国政府没有为其他旅行提供进一步经费。因此,我无法接受向我发出的大会多数邀请。

我个人认为,大会主席在其任内应能进行两次或三次正式访问,每次访问包括大约三个国家,以便接受向其慷慨发出的邀请。这么多联合国官员经常由联合国付费旅行:为何只将大会主席排除在外?

大会第五十一届会议主席拉扎利·伊斯梅尔先生

[原件:英文]

[1998 年 1 月 20 日]

一. 引言

1. 大会第五十届会议主席根据《大会议程规则》详细说明的主席作用和权力肩负以下目标:

(a) 强调主席的中心作用和加强主席和大会的形象,致力使整个联合国具有更积极的形象;

(b) 除其他外,通过改进工作方法和与各有关主席和成员定期举行会议或协商,使大会全体会议及各附属委员会会议有效运作;

(c) 协助完成专门处理联合国改革不同方面的各个工作组的工作,使联合国能够继续发挥作用,特别是顾及世界各国人民的需要;

(d) 促进更大的透明度和协助更多会员国参加联合国的决策进程,特别是关于挑选新的联合国秘书长和使非政府机构参与联合国工作等关键问题的决策;

(e) 在联合国系统内的各实体之间,包括大会与安全理事会之间以及大会与秘书处之间,建立密切的互动关系。

二. 评估

A. 一般性评论

2. 我在 1997 年 9 月 15 日联合国大会第五十一届会议最后一次会议的闭幕发言中,向大家提出了我对一年内所做工作的评估,也提出了对今后的看法。我认为,大会第五十一届会议是专心致志地拼命工作、尽量减少繁文缛节和集中创造性的精力的一段时间,以便消除不一致的政治意志,致力发扬《宪章》的宗旨和原则,改革联合国。我认为,整个大会堂体现了一种伙伴精神,为联合国现代化以迎接今后的挑战作出共同努力。

3. 我认为,大会常会体现了一种新的工作文化,克服了“一切事务如常”的综合症状,一年里名义节省了200万美元。在常会之后,大会通过五个工作组艰苦地致力于改革与调整的各个方面,已制订一个联合国“悄悄革命化”的蓝图。这一年除了改革热以外,还值得一提的是任命了一名新秘书长,举行了全面审查和评价《21世纪议程》实施情况的特别会议和关于被占领土问题的第十届紧急特别会议。

B. 工作组

4. 令人相当满意的是,我们勉力完成了发展纲领问题不限成员名额工作组和加强联合国系统不限成员名额高级别工作组的工作。但是,与财政情况工作组、和平纲领工作组和改组安全理事会有关问题的的工作仍未完成。

5. 改革安全理事会整套措施仍然是可望而不能即的前景,但是各国必须首先了解,全世界都渴望对一个陷入不够民主的理政困境中的联合国进行改革。我曾试图不带任何党派偏见——即使有人不相信我,既谨慎又富创造性地竭力对安全理事会的改革保持一种主流立场,并就如何维持这种立场提供蓝图。这些建议仍放在桌上供有关国家讨论和作出最后结论。

6. 缴付拖欠款项和恢复联合国财政稳定的问题仍然陷于僵局,这是第五十一届会议最令人失望、也许是未完成的一项最关键的工作。联合国财政瘫痪继续阻碍改革势头,从而无法就本组织的真正改革进行建设性谈判。就复杂的立法程序进行争辩,对缴款任意附加条件和利用媒体编造不同的说法,都不能减轻一项不过是庄严的条约义务。盲目的单方面政策会使联合国走向毁灭。

C. 《关于21世纪议程》的特别会议

7. 在特别会议上,由国家、全球和与其他利益攸关者共同体现的国际合作陷入了严重僵局。各国政府甚至不能就一项政治宣言达成一致意见,而这项宣言应可忠实地评估我们履行里约会议各项承诺的记录。会议所产生的成果寥寥无几,既未制定新指标也未促成为各项方案提供资源,即使可持续发展这个主题对各国政府和公众都有莫大吸引力。特别会议有力地表明联合国无法应付各国政府的失败,它已被挤到边缘,成为一个制订准则的机构,太软弱而无法将协商一致意见化为实质性的具体行动。随着官方发展援助的下降和跨国企业及工业的政治影响力日升,联合国很可能被降级,只

处理发展方面的“软”问题而不是“硬”问题。同样,在我们判断其他全球会议成果的方法上,也要记取经验教训。

D. 非政府组织

8. 非政府组织参加特别会议是一个重大事件。然而,非政府组织参加联合国工作的这一更广泛的问题仍未得到解决,这使我感到失望。尽管已在尽力澄清和将此问题提交非政府组织事务分组,但是由于少数国家不妥协并使该主题政治化,分组甚至无法就其任务权限达成一致意见。一个可以听到政府、政府间和非政府组织不同意见的联合国,比一个由主权国家控制的联合国更能反映现实,使它更理直气壮。拟议的人民代表大会不能取代非政府组织在联合国决策进程中的作用。

E. 紧急特别会议

9. 这一年内,大会两次处理了一个影响到国际和平与安全的问题,它开会讨论以色列在被占领的东耶路撒冷和其余被占领巴勒斯坦领土的非法行为,因为安全理事会一个常任理事国投否决票,使安理会无法采取行动。我将建议通过题为“团结一致争取和平”的决议(第377 A(V)号决议),使无法在安全理事会申张应有的正义的成员能够更多地求助于大会。

F. 任命秘书长

10. 在常会的最后几天里,当过分自信的单方面政策使安全理事会陷入僵局并威胁要破坏联合国本身机制的完整性时,大会和主席作出了有效的反应,在选择秘书长的问题上发挥了不偏不倚的建设性作用。安全理事会主席与大会主席之间密切地互相作用,陪同大会主席参加这些协商的还有大会的五名副主席(代表五个区域)以及各区域集团主席。对任命秘书长的决议以及秘书长在大会宣誓就职的仪式均作了修改。

三. 前景

A. 概览

11. 如果我们要以全面改革联合国的方法取代狭隘的和无济于事的“零敲碎打方法”,我们还需作出很大努力。秘书长的改革建议,应值得我们加以充分和迅速的

注意,而不应成为政治牺牲品。加强联合国的任务在很大程度上取决于联合国是否有能力适应变化,而不是慢慢地进行渐进的调整。这当然不是一件容易的事,因为我们还没有对什么是改革这一前提达成共识。

12. 在南北之间不断升级的辩论中,尤其是在一个超级大国控制的世界里,联合国的每一个方面依然都是竞相争夺的利益和战利品;每一方都有相互冲突的基本价值和观点主张,几乎使改革的每一方面都陷入政治僵局。虽然在政府和秘书处两级明显可见,一些大国着重的是,在任何情况下,改革都不得影响其权利、特权和地位,但另一方面,发展中国家则没有能力,且往往不团结,有时还过分强调形式,而轻视实质内容,即使其谈判力正在下降而其他政治组合的凝聚力则日益加强。

13. 如果改革只集中于成本效益、效率和更好的协调方面,联合国就不能得到加强。只是致力于这些目标将会转移对联合国的真正职能及其在《宪章》下所应履行的责任的注意。如果联合国要生存,它就应该从一个只为国家利益、尤其是为大国利益服务的组织,转变成一个为所有人的利益、特别是为生活在一个相互依赖和相互联系的全球化社会的人民利益服务的组织。

14. 我在担任主席期间,为促进联合国与外部世界相互作用作出了巨大努力,我的门不仅为政府代表打开,也同样为非政府组织、学生、企业界、大学和新闻记者打开。即使我无法接受很多政府的邀请,我仍然通过访问难民营,实地目睹了人民的痛苦和贫困。这一行动并非为了沽名钓誉,而是要直率地、不是吹嘘或花言巧语地力图说明联合国的多边主义和作用——其宗旨、内部作业、力量和矛盾。

B. 具体建议

15. 我完全同意大会第四十六届主席萨米尔·希哈比大使的意见(A/46/969):

“经过一整年荣幸履行这个职务的经验,我比任何时候都更加相信,由于主席办公室是大会活动的中心,若要办公室维持必要的连贯性,具备最起码的必要构架仍然极其重要。我还应指出,就今后各届大会主席而言,应在联合国经常预算范围内,向主席办公室提供适量的财政津贴,以支付基本行政、公务旅行和招待费用以及可能产生的其他附属的支出。”

加强联合国系统工作组的一项成果,就是大会通过了第 51/241 号决议,其中附件第 44 段如下:

“为了协助主席履行职责,大会应请秘书长在与主席协商后,在下一个方案预算中列入一项有关向主席提供足够资源的建议,包括必要时加强对主席这一职位的行政和人员支助。”

为此,我于 1997 年 8 月 5 日写信给秘书长,表示:“根据大会第 51/241 号决议第 1 和第 3 段及其附件第 44 段的规定,我谨建议我们有关官员尽快举行会议,确保在 1998-1990 两年期方案预算中列入足够资源供作大会主席及其办公室的经费”。由于 1998-2000 年预算将在 1997 年 10 月至 12 月期间加以讨论,这样做尤为重要。

16. 我坚决认为,鉴于大会全年工作且工作量不断增加,主席办公室必须是一个独特的和全职工作的实体。办公室应包括:

- (a) 一名专业职等干事;
- (b) 一名发言人;
- (c) 两名秘书;
- (d) 警卫人员(由于我国政府慷慨解囊,我本人并未利用一名全职警卫人员);
- (e) 汽车和司机(也是由于马来西亚政府慷慨解囊,我本人并未全日利用);
- (f) 为一些简单的工作早餐或午餐和晚餐提供经费;
- (g) 拨出办公室空间,包括具体的会议室设施。

17. 我还认为,有必要促进安全理事会与大会之间更透明和更经常的协商,大会主席可由具有代表性的若干名副主席和区域集团主席陪同出席这些协商。

18. 关于大会的工作,我认为现在即应邀请大会全体副主席协助大会会议的工作,包括主持会议,不论其在安全理事会的地位为何。

19. 可以考虑的另一项建议是,在大会每届会议开始时,组织一次联合国各主要机关主管年度会议,就当届会议所处理的问题交换意见。

20. 我必须强调,有必要与各主要委员会主席密切合作。定期会晤是关键。尽管有些主要委员会主席并非非常驻代表,而且他们也出色地履行职责,但是我认为,会员国不妨考虑确保所有主要委员会主席都是常驻代表一级,以强调各委员会工作的重要性。

三. 各主要委员会审查其各自的议程

5. 大会第 48/264 号决议除其他外,赞扬各主要委员会为审查其各自的议程进行的宝贵工作,鼓励各委员会继续这项工作和通过决议附件一所载的《大会议程合理化的准则》。准则第 5 段对各主要委员会审查其各自的议程作了下列方面的具体建议:合并项目或将其合并成几个分项目;在议定的项目组内审议有关事项;项目每两年和三年审议一次。

第一委员会

6. 自大会第三十九届会议以来,第一委员会工作合理化一直是讨论的主题。委员会的几位主席通过重新安排议程和加强委员会的运作,尽一切努力处理合理化的各种紧迫和相关问题。

7. 从一开始,就对第一委员会的改革采取了双轨办法,一个轨道是针对问题的实质性方面,另一个是针对程序方面。尽管在力求精简一般的国际裁军议程和第一委员会特定议程方面遇到了困难,但是提出的程序改革已证实比较可行。

8. 大会第四十八届会议 1993 年 12 月 16 日第 48/87 号决议采取专题办法,将分配给第一委员会的项目分组,归并成 10 个综合主题领域,其中包括核武器;其他大规模毁灭性武器;常规武器;区域裁军和安全;外层空间;国际安全。在第四十九、五十和五十一届会议审议裁军问题期间,包括就决议草案进行非正式讨论并采取行动时,都采用了这一项目分组法,从而使审议工作稍有改进。

9. 第一委员会主席还在第四十八届会议上分发了一份工作文件(A/C.1/48/9),为综合处理分配给委员会的所有项目提供一个框架。该文件鼓励委员会进一步讨论如何切实合并裁军和国际安全问题。自该届会议以来,经过广泛协商后,第一委员会在其工作的所有三个阶段,即一般性辩论、专题讨论、以及审议这些项目并就其采取行动,都综合审议裁军和国际安全问题。

10. 此外,大会建议考虑将分配给各主要委员会的某些项目每两年和三年审议一次。据此,第一委员会决定,其议程上的某些项目的审议周期改为两年、三年、或甚至四年,例如关于下列议题的项目:科学和技术在国际安全和裁军领域的作用;新型大规模毁灭性武器和此种武器新系统;南极洲问题;裁军周;联合国裁军新闻方案;核查的一切方面。

11. 此外,根据大会关于实质内容密切相关的各项问题的议程项目可合并并在议程的一个题目内的建议,第一委员会决定将题为“裁减军事预算”的项目和关于军事情况的客观情报的项目并入“裁减军事预算”的题目下。委员会将关于安全保证的两个项目合并成一个项目,并议定了题目。委员会还决定继续探讨是否有可能在大会第五十二届会议上将类似的项目合并。第一委员会打算在 1998 年 7 月初恢复工作,继续审议使其工作合理化和改革其议程的问题,并将继续审议第 51/241 号决议附件第 37 段的要求,即,裁军审议委员会应继续审议更妥善地安排其工作的方法,包括使其会期合理化的问题。

特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

12. 大会第 47/233 号决议以合并前特别政治委员会和第四(非殖民化)委员会的办法,设立了特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)。因此,自第四十八届会议以来,第四委员会的工作方案结合了这两个委员会的议程。

13. 为了尽可能努力改进工作并使其合理化以及积极地利用提供给它的时间和会议设施,第四委员会将其与非殖民化有关的所有议程项目合并为一组,并就此举行一次一般性辩论。

14. 鉴于分配给第四委员会的其余项目的多样性,在大会前三届会议上都个别予以审议,尽管在可能的情况下,通过安排在同一次会议上审议若干项目,致力确保会议设施获得最大程度的利用。

15. 而且,第四委员会还尽量取消最近几年都没有采取行动的议程项目。例如,大会第四十九届和第五十一届会议根据委员会的建议,决定从其议程中删去题为“科学与和平”和“联合国各有关机构的组成问题”的项目(第 49/418 号和第 51/429 号决定)。

第二委员会

16. 第二委员会从第四十届会议起就开始将其议程项目分组。最近几年,根据大会 1996 年 5 月 24 日第 50/227 号决议和大会在题为“联合国经济、社会及有关领域的结构改革和恢复活力”的项目下通过的其他各项决议,第二委员会对其议程进行了一系列修改,其中包括将项目和分项目的审议定为每两年和三年一

次。因此,在第五十一届会议上,议程分为 7 个综合项目,共有 21 个分项目。

17. 议程调整后,大会根据第二委员会建议通过的决议数目锐减,第五十届会议有 41 项决议,第五十一届会议只有 28 项决议。即非不是所有决议,但是多数决议的长度——特别是序言部分——都已缩短,以符合第 50/227 号决议的要求。委员会认为还应尽可能合并不同的决议,并增加所谓的统括决议数目。

18. 第二委员会继续致力执行第 50/227 号决议的其他方面,特别是使其工作方法合理化并加以改进方面。例如,第二委员会会期已减至八周。

第三委员会

19. 第三委员会在第四十五届会议上设立了一个不限成员名额工作组,以审议使其工作合理化的适当途径和方法。第三委员会及工作组的建议得到大会 1990 年 12 月 18 日第 45/175 号决议及后来 1991 年 12 月 17 日第 46/140 号决议的赞同,以后每年都核准了进一步建议。在此期间,委员会制定了一套建立其订正的议程结构的准则,并就确切地每年及每两年、三年和四年提交报告和提案等事项作出了若干决定。委员会在每届会议结束时,都会专门利用一次或二次会议,全面讨论其议程和改进其工作方式的措施。

20. 第三委员会的议程分成两组,即:社会及有关问题和人权及有关问题。在很多情况下,特别是就众多的人权问题来说,委员会无法建议将报告或实质性立法进一步分组、合并或每两年才提出一次。关于其他问题,例如犯罪和药物、提高妇女地位和第四次妇女问题世界会议的后续行动、消除种族主义和人民自决的权利等,委员会已决定设立附属组别,将同类主题合并起来讨论。这些联系很有用,特别是就诸如犯罪和药物等主题来说。尽管各国代表团可自由地就个别项目单独发言,但是它们往往不选择这么做,辩论因而缩短。

21. 最后,第三委员会还采取了一项措施,鼓励就某些重大问题起草全面或统括决议,从而有助于在单一的案文中产生一系列相互支持的行动。

第五委员会

22. 自从第 48/264 号决议通过以来,第五委员会根据该决议所附的准则全力以赴开展工作。然而,所需的文

件往往延迟分发,继续严重地阻碍委员会的工作。在第四十九届会议上,第五委员会主席在关于改进第五委员会工作的可能方式的说明(A/C.5/49/CRP.4/Rev.1) 中谈到委员会所面临的限制如下:

“第五委员会工作的效率和效能主要取决于文件的质量、是否有用和及时提出,以及秘书处、行政和预算问题咨询委员会、方案和协调委员会、审计委员会、联合检查组、国际公务员制度委员会、养恤金联委会和会费委员会所提供的协助。为了避免关于技术事项的问题和讨论出现重复,最重要的是,委员会必须能够依赖这些附属机构的技术能力,这样委员会才能够赞同它们的建议。改进协调程序将可以更有效地响应委员会的需要。”

23. 在同届会议上,第五委员会主席开展了使委员会工作合理化的进程,作为执行大会 1991 年 12 月 20 日第 46/220 号决议的后续行动。令人遗憾的是,由于委员会未能赞同主席就此事提出的决议草案的所有内容,这项尝试搁浅。该项决议草案提议,大会要决定第五委员会主席团应在常会期间尽早同行政和预算问题咨询委员会秘书处协商,提出在常会主要部分和续会的工作方案,供第五委员会核准,工作方案一旦核准后,秘书长或咨询委员会所提报告如有拖延,应立即向第五委员会主席报告,而主席接着应就此向委员会下一次正式会议汇报。

24. 由于情况没有改善,大会根据第五委员会的建议,在 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议第三节第 93 段中决定在第五十二届会议续会期间彻底审查第五委员会的工作方法,以期使其合理化,并开始采取提高效率措施,使委员会能够及时完成工作,而不必在晚间和周末举行额外会议。

25. 第五委员会在其主席主持下举行了四次非正式会议,会上除其它外,全面审议了与委员会工作安排、主席团作用和确保文件及时分发的措施有关的问题。主席提出的工作文件还在讨论之中。委员会根据主席的提议,决定在第五十二届会议续会第二期会议期间继续审议这些问题,以便提出具体建议。

第六委员会

26. 第六委员会已在大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议采取行动,取消或无限期推迟某些议程项目,或每两年、三年或四年审议一次,或将其合并。

27. 大会第四十九届会议根据第六委员会的建议,无限期地推迟审议题为“非洲统一组织和(或)阿拉伯国家联盟承认的各民族解放运动的观察员地位”的项目和“请求国际法院发表咨询意见”的项目,并决定在今后一届会议上进一步审议这些问题(第 49/423 号和第 49/424 号决定)。

28. 大会第四十九届会议还根据第六委员会的建议,决定仅在大会第五十二届会议恢复审议题为“国家及其财产的司法管辖豁免公约”的项目,这个项目曾列入前两届会议的议程(第 49/61 号决议)。

29. 大会第五十一届会议决定在四年后,即在第五十五届会议,恢复审议题为“有关新的国际经济秩序的国际法原则和规范的逐渐发展”的项目(第 51/441 号决定)。

30. 蒙古常驻代表提议的题为“国际谈判指导原则草案”的项目(A/52/141)已列入大会议程,作为题为“联合国国际法十年”项目下的一个分项目。

31. 大家希望第六委员会今后将继续采取行动,以实现大会第 48/264 号决议的目标。

四. 大会的工作量

32. 尽管大会议程的合理化和精简工作取得了一些成功,特别是在某些议程项目的分组以及每两年、三年或甚至四年审议一次方面,但是大会过去三届常会的总工作量并没有减少。采用了三个指标作为编制表 1、2 和 3 的根据:每届会议的议程项目数量及其分配情况;大会通过的决议数量;要求秘书长提出的报告数量。

33. 如表 1 显示,大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议议程项目的数量没有减少。各主要委员会使其各自议程合理化的工作并没有导致分配给它们的项目数量大幅度减少。由于分配给各主要委员会的一些项目直接在全体会议辩论,全体会议的工作量反而进一步增加。

34. 大会第 48/264 号决议第 5 段鼓励会员国考虑到有必要减少秘书长的报告的数量,在提议要求秘书长编写新报告方面力行克制。然而,虽然大会在过去三届常会上通过的决议数量略减,从第四十九届会议的 328 个决议减少到第五十一届会议的 311 个,但是要求秘书长提出的报告数量却没有相应减少:第四十九届会议印发了 283 份秘书长的报告,第五十届会议 288 份,第五十一届会议 286 份。

表 1
议程项目的分配

届 会	项目数量 ^a						共计	
	全体会议	一委	四委	二委	三委	五委		六委
第四十九届	61	22	18	8	12	35	14	164
第五十届	69	25	15	11	12	36	11	169
第五十一届	68	22	15	7	13	38	12	168

^a 由于有些项目交叉分配,同分配给全体会议和各主要委员会的项目数量对应的综合数字大于最后一栏的总数。

表 2
通过的决议

届 会	未经发交 主要委员会	根据各委报告的建议						共计
		一委	四委	二委	三委	五委	六委	
第四十九届	73	44	28	46	71	52	14	328
第五十届	76	46	24	41	64	61	13	325
第五十一届	73	46	28	28	63	59	14	311

表 3
秘书长的报告

届 会	数 量
第四十九届	283
第五十届	288
第五十一届	286

五. 结论

35. 大会第四十九届、第五十届和第五十一届会议主席的意见将提请未来各届会议主席注意。

36. 正如秘书长关于大会第 51/241 号决议执行情况的报告(A/52/855)第 34 段所述,拟为大会主席办公室每年拨出经费 250,000 美元,这项提议后经 1998-1999 两年期方案预算核准。这笔经费是额外的,不属于已列入预算供主席任内用的资源。现有资源包括一名发言人、警卫、司机、两名秘书和招待费用。

37. 第 48/264 号决议关于六个主要委员会主席的选举办法的规定自第四十九届会议以来已加以执行。

38. 大会通过第 47/233 号和第 48/264 号决议,订正了其议事规则。正如秘书长关于大会第 51/241 号决议执行情况的报告所述,要执行关于大会的组织和工作的—些规定,就必须修正大会的几项议事规则并须由大会对此作出决定。因此,在作出这些决定之前,不会印发订正的大会议事规则。