



大会

Distr.
GENERALA/51/443
8 October 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

议程项目96 (f)

可持续发展和国际经济合作：

消灭贫穷

为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 3	2
二、消灭贫穷国际年	4 - 21	2
A. 国家行动和国际支助框架	4 - 6	2
B. 联合国系统的活动	7 - 21	3
三、第一个联合国消灭贫穷十年	22 - 53	8
A. 奠定联合国系统工作基础	22 - 49	8
B. 关于十年期间具体活动的意见和建议	50 - 53	14

一、导言

1. 大会1995年12月20日第50/107号决议注意到秘书长的建议,认为国际消灭贫穷年(1996年)的主题是“在全世界消灭贫穷是可以做得到的,而且是必须做到的”(见A/50/511)。大会也注意到联合国系统的组织和机构为国际年所计划的活动,同时,大会决定在国际年期间举办活动的目的应当是支持一个长期和持续的努力,全面有效地实施自1990年以来在联合国重大会议上,特别是在社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议上拟订的承诺、建议、措施以及基本规定。

2. 大会同项决议宣布了社会发展问题世界首脑会议最初提议的第一个联合国消灭贫穷十年(1997-2006年)。大会也请秘书长用一份文件,向大会第五十一届会议提交关于联合国实施消灭贫穷国际年举办活动的方案所采取的行动以及准备为灭贫十年进行筹备工作而采取的行动的进度报告。后来,社会发展委员会1996年特别会议决议有关消灭贫穷的战略和行动的S-1996/1号决议请秘书长在编写提交大会第五十一届会议关于联合国系统为筹备第一个联合国消灭贫穷十年而拟议采取的行动的报告时,提出消灭贫穷十年每年的具体工作建议,以便采取后续行动和评价这些工作。

3. 本报告是为响应上述要求而编写的。第二节包括联合国系统灭贫十年行动摘要。第三节叙述联合国系统为灭贫十年目标和目的的长期支助方案奠定基础所提出的倡议。然而列出许多提议以供审议,以便采取灭贫十年支助行动。在阅读本报告时应当结合同时候提交大会第五十一届会议的秘书长关于“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的报告(A/51/348)。

二、消灭贫穷国际年

A. 国家行动和国际支助框架

4. 1995年社会发展问题世界首脑会议结束时,各国政府通过了《哥本哈根宣

言》和《行动纲领》。世界领袖包括117名国家或政府首脑缔结的奠定基础的协定作出承诺,要在每个国家规定的指标日期之前,消灭绝对贫穷。通过的有关承诺(承诺2)如下:我们承诺要透过决定性国家行动和国际合作,作为人类不可缺少的种族、社会、政治、经济问题,达到全世界灭贫目标。

5. 在哥本哈根通过的《行动纲领》是详细而全面的。其中特别强调两点。第一,由于各国情况不同,应当编制国家战略;这些战略会向国际支助提供参考。同时,在许多发展中国家,连贯和可行的国家战略的编制工作要视适当的国际技术和财政支助而定。第二,《行动纲领》列出大多数已经由国际论坛所同意而有时间限制的具体指标,特别涉及满足基本需要,让人人享有基本社会服务。

6. 《哥本哈根宣言》和《行动纲领》提供实质性框架,以便展开消灭贫穷国际年活动,规划联合国系统第一个十年和以后的支助工作。

B. 联合国系统的活动

7. 为响应消灭贫穷国际年需要所面临的挑战有两方面。第一方面是,每个联合国实体必须从哥本哈根承诺和《行动纲领》和联合国许多重大会议有关贫穷的观点重新审查其活动和方案。第二方面是,整个联合国系统必须编制连贯的、经过协调的行动,同时必须有效地结合联合国系统不同实体的个别投入。

8. 有关这些挑战的最新资料载于最近的几份报告。尤其是秘书长提交经济及社会理事会1996年实质性会议有关协调联合国系统消灭贫穷方面的活动的报告(E/1996/61),有关联合国系统消灭贫穷活动及其协调的背景资料说明(E/1996/CRP.2)的特点可以载述如下:

9. 联合国系统应要求协助按照政府优先秩序和承诺展开最近会议的综合、协调的后续行动,编制国家灭贫计划和方案。联合国开发计划署(开发计划署)正在支助各国加强或重建能力,以便编制、协调、执行、监测、综合贫穷战略以及支助穷人及其组织获得权力。从而充分参与贫穷鉴定、编制和执行贫穷战略。

10. 已经透过驻地协调员系统,协调对国家一级灭贫倡议的支助。为了响应1996消灭贫穷国际年的国家贫穷计划和优先项目,外地一级的联合国基金会、计划署、机构继续扩大和改善协调和促进有关设计、编制、执行、监测、评价灭贫活动的联合工作。

11. 联合国组织的任务和全球会议灭贫领域的目标和目的已经化为国家一级的具体活动。各项活动可以分成三大类:(a)广泛拟议的政策咨询,(b)加强贫穷问题资料,(c)支助直接有利于穷人的基本社会服务和许多具体倡议。

1. 政策咨询

12. 联合国组织的灭贫活动日益重视政策咨询。许多不同的活动属于这类:

(a) 重点放在贫穷的定义和确定问题、贫穷的鉴定方法、指标的编制标准的分析工作;重点放在贫穷如何影响国际经济环境和经济政策的分析工作;关于最成功地灭贫战略、政策、活动的研究工作。联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、开发计划署、联合国大学、提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)、联合国社会发展研究所(社会研究所)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界银行、国际货币基金组织(货币基金组织)、国际农业发展基金(农发基金)等组织和各区域委员会参与这类活动。

(b) 使得政府灭贫行动更加有效并确保宏观一级和部门政策正面影响社会发展和灭贫活动的援助和政策咨询。作为社会发展问题世界首脑会议的后续行动,联合国系统强调特别有关公共开支拨款的中间一级政策咨询以侧重取消不利于穷人、限制穷人创收机会的错误规定。提供这类政策咨询的联合国组织包括儿童基金会、开发计划署、联合国人口基金(人口基金)、劳工组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界银行、货币基金组织。

(c) 目前更加强调穷人充分参与几个联合国机构的方案和项目,以便提高灭贫

方案的可持续性。儿童基金会、开发计划署、人口基金、劳工组织、粮农组织、农发基金等联合国组织目前正在同各国政府和包括地方当局、社区机构、非政府组织在内的民间社会,建立新的伙伴关系。

2. 加强贫穷问题资料

13. 许多机构参与估计或报道贫穷,少数机构直接参与有关贫穷的资料收集工作。许多发展中国家经常得不到家庭调查工作和类似的统计工作。儿童基金会、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界银行、劳工组织、农发基金、各区域委员会、秘书处经济社会和政策分析部的统计司已经积累了丰富的经验,可以向发展中国家提供这方面的援助。

14. 在机构间一级,联合国统计委员会的工作队负责估计贫穷。重点放在“调整的社会层面”的倡议范围内,机构间合作经常是可能的,传统上首先开始收集有关贫穷现象及其动态演变的数量资料。

3. 提供直接有利于穷人的基本社会服务和其它倡议

15. 为提高穷人生活水平而提供手段和服务是许多机构、尤其是在国家一级共有的责任。在国际一级,几个联合国组织在向穷人提供直接利益方面,积累了丰富的经验。各项活动可以分成五种:

基本社会服务

(a) 联合国系统的许多机构,包括儿童基金会、开发计划署、人口基金、粮食计划署、教科文组织、世界银行和货币基金组织、支助提供基本社会服务和旨在发展或加强穷人获得基本服务并协助建立这方面国家能力的活动。《哥本哈根行动纲领》界定的基本社会服务包括基础教育、初级保健、计划生育服务,廉价安全供水和卫生、营养方案。

保障网

(b) 几个联合国机构,例如,货币基金组织、世界银行、粮食计划署、开发计划署、劳工组织等,资助社会安全网和社会基金或提供技术援助,以便设立各种形式的社会基金和保障网去保护易受害群体。

创收活动

(c) 属于创收活动并设法透过创造就业机会和提高生产力措施来增加穷人收入的许多倡议就是有助于穷人的方法实例,这些方法帮助穷人获得技术和资源以改善情况。这些倡议目的在于不同种类的结果:获得信贷、农村扩大服务、训练、技术等等;重点放在大部分穷人集中的部门。这些倡议包括有利于下列方面的行动:微型和中小企业(例如,开发计划署、劳工组织、农发基金、联合国工业发展组织(工发组织)推动着倡议),小东主和无地的农村工人(农发基金),个体户(劳工组织),非正规或无组织的部门(劳工组织、生境),农村工业发展(工发组织),农村发展(粮农组织、农发基金),非农场的农村工人和牧民(粮农组织)合作社和地方协会(开发计划署和其他组织等)。

公共工作

(d) 劳力密集的公共工作也以两种方式直接有利于穷人:透过公共工作方面的创收就业机会、尤其是劳力密集的方法,透过改善基本建设。

性别观点

(e) 将性别观点纳入联合国活动的主流对消灭贫穷是至关重要的。联合国系统各组织的许多行动重点放在普遍的贫穷妇女现象,包括针对下列人士的活动:作为一

家之主的妇女(儿童基金会、开发计划署、人口基金等),小东主、贫穷农民、无地者、边缘农民(粮农组织、农发基金),难民或流离失所的人、自然灾害受害者(粮食计划署、农发基金)和一般农村妇女(粮农组织)。

16. 贫穷是1995年10月行政协调委员会设立的三个机构间工作队的核心问题,目的在于继续处理最近全球性会议的拔尖主题。成全环境促进社会和经济发
展工作队(世界银行作为领导机构)目的在于处理综合灭贫国别战略。普及基本社会服务
工作队(人口基金作为领导机构)和充分就业和可持续生计工作队(劳工组织作为领导
机构)处理通盘反贫穷战略的核心目标。过去几个月期间这些工作队的工作情况载
于秘书长关于协调联合国系统消灭贫穷方面的活动的报告(E/1996/61)。

17. 行政协调委员会的方案和业务问题协商委员会确保系统内部就有关发展活
动和政府间任务执行工作的战略和问题,继续展开对话。方案业务协商会不但作为
信息交流论坛,也促进方案和项目周期和外地一级活动的协调。

18. 1995年4月,方案业务协商会贫穷问题工作组的工作导致了关于联合国缓解
贫穷方面的工作的报告。该报告已经分发给所有驻地协调员和外地代表。该报告已
经用于评价联合国在国家一级的协调潜力。

19. 1996年2月,方案业务协商会举行了贫穷问题讲习班,与会者包括七个联合
国机构和计划署:儿童基金会、开发计划署、人口基金、联合国志愿人员方案、劳
工组织、联合国卫生组织(卫生组织)、农发基金以及政府、非政府、研究组织的代
表。讲习班的目的在于,推动联合国系统计划如何适应新的全球和国家贫穷议程、
演变中灭贫战略,涉及这个领域的方案拟订和实用机构间协作。方案业务协商会要
求该工作队注意其报告中出现的许多问题。同讲习班国际一级联合行动建议有关的
问题包括:编制国家一级贫穷的工作定义(关于概念和国际问题),建议设法“学习最
好的习惯”;对灭贫方案应当进行联合影响评价和监测(包括经过协调的联合国系统
程序)。此外,方案业务协商会的讨论由于其多部门层面而强调,灭贫目标需要化为
具体目标和时限指标,以便落实。

20. 行政协调会的可持续发展机构间委员会也正在加强处理联合国环境与发展会议(环发会议)之后举行的国际会议的后续行动。为了促进综合办法达到可持续发展,它密切联系方案业务协商会,重点放在灭贫和可持续发展的其它现存协调机制、方案协调会各次会议后续行动工作队。

21. 行政协调会1996年第一届会议设立的妇女问题机构间委员会负责在全系统基础上处理第四次妇女问题世界大会《行动纲要》的全部执行工作。尤其是有关贫穷的工作。它也审查最近其它国际会议结合联合国系统提出的有关性别的建议的执行工作。

三、第一个联合国消灭贫穷十年

A. 奠定联合国系统工作基础

22. 1990年展开的各项活动和行动帮助奠定了基础,以便全联合国系统长期而持久地支助灭贫目标。

1. 社会发展委员会

23. 经济及社会理事会要求社会发展委员会1996年特别会议期间审议“消灭贫穷的战略和行动”的优先议题。

24. 已经提请经济及社会理事会1996年常会期间注意委员会有关消灭贫穷的S-1996/1号决议。大会在讨论该议题时,可能希望提到该决议。

25. 委员会也举行了关于消灭贫穷的一系列小组讨论,与会者包括政府机构的专家、国际组织、非政府组织、学术界,目的在于审议下列议题:(a)编制综合战略;(b)普及基本人类需要;(c)促进自力更生和以社区为基础的倡议。

26. 小组针对各国代表团提出而与会者和小组人员加以讨论的问题所展开的讨论导致的重点和革新概念可以在有关贫穷问题方面补充《哥本哈根行动纲领》。

27. 决策者可能特别关心下列几点:

(a) 成国际环境

28. 世界经济的迅速全球化和自由化的贸易影响各国政府对于发展和灭贫战略的编制和执行能力。全球化可能提高人民的脆弱程度,因为许多人民无法迅速适应新的和变化的情况。为了确保开放的国家经济不会带来更大的不平等,各国政府必须保证所有社会部门的权利,促进平等享有资源。

29. 在许多国家,为了充分有效执行灭贫战略,需要更多的资源。力争要求提供更多的财政资源,无论透过已有的手段,包括更多的和可靠的官方发展援助、妥善国内资源,更多的直接外国投资,或者透过革新的手段。实物资源也是重要的;这些是属于社区对自己的发展所提供的非资金贡献。尤其是当缺乏资金时,这种贡献对灭贫是不可缺少的。

(b) 经济增长与社会发展之间的关系

30. 经济增长是社会发展的根本,尤其是为了确保基本社会服务供应。但是,即使经济增长迅速,但是,社会发展并不会自动来到。在减少贫穷方面已经取得进展的国家的经验指出,根本的灭贫行动是对于一些政策作出强大而持久的政策承诺,这些政策注意收入和财富的分配,透过基本社会服务投资于人力资源,加上有效的服务提供机制和所有有关人员的积极性。政策也应当鼓励劳力密集的和创造工作机会的增长。

(c) 促进生产性就业

31. 政策方案应当培养尤其是非正规部门的工人提高效率从而增加生产力和收入。教育和训练是根本,也应是首要的关切重点,以期掌握实际技术和知识,定期调整以适应变化的劳工市场和国家发展需要。各国政府可以透过扩大信贷供应,采取生产力提高措施,导致增加收入和提高稳定以及保护工人,鼓励非正规部门的发展。

在农村地区,应当强调非农场部门作为剩余劳工吸收段。

(d) 满足基本人类需要和提供基本社会服务

32. 基本社会包括基础教育、初级保健、营养、计划生育、廉价的清洁供水和卫生。基本社会服务供应可以有效地减少贫穷,是满足基本人类需要所不可或缺的。不过,这种供应可能变得复杂,尤其是偏远的地区,需要各国政府和各非政府组织作出认真的长期承诺,以便查明和惠及最有需要的人民,避免拥有更多权力、关系或信息的人滥用方案。在许多地方,也需要非正规手段,其中包括能够提供资源、劳动、管理技术、时间和动力的社区和家庭。

33. 需要进一步确保基本社会服务的经费供应。更多的经费来源包括政府拨款、扩大调动社区资源、减免债务或交换债务、额外的双边和多边援助、外国借款、私人投资、服务私有化、特别税收和扩大使用成本回收。

34. 1996年4月23至25日在奥斯陆举行的会议所达成的关于20/20的《奥斯陆协商一致意见》呼吁发展中国家开始同发展伙伴进行对话,以便查明如何扩大和资助基本社会服务。今后的协商小组和圆桌会议将包括有关执行20/20和资助基本社会服务的会议。最近在巴黎举行的经济合作与发展组织(经合发组织)发展援助委员会的高级别会议,核可了一系列有时限制的承诺,目的在于减少贫穷和达到基本社会服务供应指标。

(e) 穷人的观点

35. 灭贫政策必须考虑问题的各方面,也必须认识到和克服公众讨论这个问题时经常出现的刻板思想和偏见。政策必须考虑穷人看待自己的观点。传播媒介应当创造和保持穷人的形象,应当鼓励传播媒介平衡而同情地分析有关贫穷的复杂问题。

36. 需要更加了解贫穷的原因。已经提到了各种的解释,其中包括:社会中根本

的结构和体制因素;各群体必须面对和克服的具体障碍,例如,教育机会或资源不足;对个人来说,社会或家庭支助不足和许多个人问题导致对社会的依赖。

37. 亟需认识到贫穷情况的复杂性。贫穷经常属于单一的现象,各地的原因和后果完全相同;有人假定,所有穷人具有类似的需要和愿望。错误的假定可以导致过分简单的普遍解决办法,其中没有考虑到个人因素,这往往是不恰当的,带来失败、资源浪费和心理的沮丧。

38. 当经济加速增长时,地方社区必须能够帮助自己。必须利用资金、训练、更多的自信,加强地方网络、组织和社区团体,以便能够保护和支助其成员。经验指出,没有将决策权下放到地方社区的行动比较不容易成功。

39. 灭贫战略也必须鉴定社会内哪些群体或机构可能和如何实际得利于他人的贫穷的现象,以便能够考虑对反贫穷努力的抗拒。

(f) 建立同穷人的伙伴关系

40. 为了消灭贫穷,需要建立穷人与其余社会之间的伙伴关系。伙伴必须根据尊重和团结,以及承认穷人和非穷人的权利和责任。伙伴关系也必须建立在对穷人的新观念。灭战略必须体现对技能、专门知识、穷人情况的了解,必须承认和尊重多样性,必须提供使穷人能够提高生活水平的信息、服务、资源,而且必须根据穷人自己编制的解决办法来实行。

41. 成功的伙伴关系在于几种基础:确保基本服务;保护家庭和扩大家庭权力;投资于人力资源;耐心培养信任关系;在穷人与非穷人之间分享知识;训练与穷人一起工作的个人和机构;在穷人的参与下评价进展情况。

42. 要鼓励自力更生,则需要作出长期的努力,影响到贫穷社区。需要鼓励这些社区根据共同需要、利益或目标,建立自己的组织,同时应当考虑到一系列不同的成全阶段,包括提高觉悟、动员、参与、组织、能力建设、地方控制空间和资源。尤其是在城市和其他不断有人迁入的地区,当传统的团结形势可能已经瓦解时应当支

持新的团结方式,包括宗教、妇女或青年团体。

(g) 鼓励同民间社会组织合作

43. 为了制定能够促进新的发展和灭贫办法的经济和社会活动政策,必须对现有的机构加以重新考虑。灭贫工作应当包括分析负责执行各项战略的机构。

44. 各国政府已经认识到,非政府组织和民间社会的其他部门有潜力惠及贫穷人民,各国政府越来越愿意建立伙伴关系,以便推动灭贫政策和方案,包括创造就业机会和提供基本社会服务。应当支持和鼓励这些伙伴关系。

45. 民间社会组织经常是灵活的、有求必应的、有代表性的、开放给人们广泛参与的;许多组织处于基层一级,提供关键的机会给同地方社区的双向通信。许多组织也提供最好的生活资料给穷人,以表示其需要和关切。

2. 经济及社会理事会

46. 经济及社会理事会1996年实质性会议协调会审议了题为“协调联合国系统消灭贫穷方面的活动”的问题。它通过了许多协议的结论,其目的在于更好地制定和执行下列联合国有关支助政府灭贫工作的活动:

(a) 联合国系统各组织应当协助各国政府筹划评价本国的贫穷情况,作为灭贫战略的基础。经济及社会理事会已经请联合国系统各专门机构和有关的组织酌情加强和调整其活动、方案、中期战略,以便考虑到社会发展问题世界首脑会议的后续行动。

(b) 政策问题联合协商小组提议的共同国别评价工作应当扩大到联合国系统,酌情在该国政府的同意下纳入国别战略说明的编制工作。

(c) 联合国系统应当协助开发和支助国家能力以便收集和分析资料,订正贫穷分析指标。援助可以采取准则拟订方式,以便编制定义,文书、指标,包括性别敏感指标,从而按照最近主要会议和首脑会议的结果,进行影响评价和监测贫穷方案。收

集资料和研究和分析的联合努力应当考虑到各国已经进行的有关贫穷估计和贫穷指标的统计工作。

(d) 行政协调委员会应当鼓励联合国系统为各国政府监测和评价是否达到其有关贫穷的目标和指标,提供经过协调的全系统援助。联合国系统可以协助审议那些需要目前进行监测和评价的政府加以处理的问题。

(e) 联合国系统也应当向发展中国家,尤其是非洲和最不发达国家提供技术合作和其他形式的援助,以便执行最近主要会议和首脑会议的建议。也可以提供适当的技术合作和其他方式的援助给转型经济国家。

(f) 在外地一级,在驻地协调员的领导和帮助下,联合国机构、基金、计划署、机关应当扩大和改善协调工作,促进联合活动,以便制定、执行、监测、评价灭贫的活动。为了促进协调和改善分工,驻地协调员应当得知已计划的贫穷方案活动和其他相关的活动。

(g) 联合国系统可以设立临时专题小组,成员包括联合国系统官员和政府当局,以便就灭贫问题进行辩论,设计和发动倡议,采取适当措施以达成既定目标。在政府的领导下,这些专题小组和其他外地非正式论坛将加强各国政府与所有有关发展伙伴(双边和多边捐助者、民间社会包括非政府组织)之间的对话。

3. 国际会议后续行动机构间工作队

47. 上面第16段提到的工作队的工作,而其职权范围和任务则载于秘书长给经济及社会理事会的报告(E/1996/61);工作队的活动可视为基础奠定工作的关键所在,联合国系统可据之作出长期的综合努力以支助特别是《哥本哈根行动纲领》列出的十年目标。

48. 工作队的工作将于1997年初期完成,同时将向1997年4月行政协调会第一层会议提交报告。工作队已经争取将社会发展问题世界首脑会议和最近其他国际会议在社会、经济和相关领域的目的、目标、全球建议,转变成为特别的、精确的由各

国政府和各非政府组织可以采取的步骤和措施。工作队也列出国际社会尤其是联合国系统的不同实体能够提供的具体能力建设、技术援助、训练和财政资源支助。

49. 工作队的结论和建议也将提供有用的投入,以便制定连贯的联合国系统对各国的支助方案,并视情况结合国别战略说明的工作。此外,这些努力可协助扩大协调所有双边和多边的援助和合作方案以支助灭贫工作。

B. 关于十年期间具体活动的意见和建议

发挥国际会议后续行动机构间工作队的工作

50. 建议1: 就业和可持续生计、普及基本社会服务、成全环境促进经济和社会发展工作队估计将于1997年初期结束其工作,并将于1997年4月向行政协调会提交调查报告。大会可以邀请联合国系统的基金、计划署、机构,同时特别考虑到工作队的工作和结论以及行政协调会有关的任何建议,以便广泛提供各自职责领域编制的政策说明,其中列出十年支助方案,供各自的理事机构通过。

资源的调动

51. 建议2: 大会第50/107号决议建议,援助国在其援助方案和预算中给予消灭贫穷更为优先的地位。大会应当重申争取实现将国内生产总值的0.7%用于全面官方发展援助的协议指标的重要性,并赞同必须按照有关《哥本哈根宣言》消灭贫穷的“承诺2”和世界首脑会议的《行动纲领》第二章的规定,增加社会发展方案经费的份额。此外,大会应重申迫切需要确保国际组织和多边金融机构的适当经费数额,以便能够有效支助灭贫目标和普及基本社会需要。

52. 建议3: 多年以来,尤其是资源更加紧张的期间,联合国系统一直十分关切新资源的调动问题。关于内部资源,大会不妨鼓励各国调动私人、非政府志愿、实务和其他社区资源以支助反贫穷方案,并为此目的重新审查和调整地方和国家的公共开支。关于外部资源,大会不妨强调必须立即寻求革新的办法,创造资金给全球协

议的、尤其是最近的联合国会议和首脑会议规定的承诺和优先项目。

十年期间每年的具体活动

53. 建议4：社会发展委员会请秘书长提议消灭贫穷十年期间每年的具体活动。在机构间工作队的工作完成之前以及在联合国系统不同实体的理事机构作出有关决定尤其是与灭贫最直接有关的决定之前，提出下列建议供审议：

(a) 大会通过下列十年的议题：消灭贫穷是人类必须解决的道德、社会、政治、经济问题。

(b) 通过国际年的标志为十年的标志。

(c) 联合国系统的各基金、计划署、机构为十年期间的每年编制消灭贫穷国际日(10月17日)的活动方案，由每个联合国实体强调从其特别的角度帮助消灭贫穷的作用。

(d) 大会第五十二届会议通过十年期间每年的联合国系统的共同主题。联合国的每个实体会按照其任务作出贡献，将提高认识作为主要目的。可以按照联合国主要会议的周年纪念选择该年的主题，例如，1997年，联合国环境与发展会议(第5周年)；1998年，世界人权会议(第五周年)；1999年(国际老人年)国际人口与发展会议和国际家庭年(第五周年)；2000年，社会发展问题世界首脑会议(第五周年)，第四次妇女问题世界会议第五周年和世界儿童问题首脑会议《1990年代支助最不发达国家巴黎宣言和行动纲领》第十周年；2001年，生境二，(第五周年)，世界粮食首脑会议(第五周年)和《联合国1990年代非洲发展新议程》(十年结束)等等，一直到第一个消灭贫穷十年的最后一年(2006年)。

- - - - -