



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/39/566
17 October 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十九届会议
议程项目 80 (K)

发展和国际经济合作：
有效动员妇女参与发展

关于妇女在发展方面
的作用的世界性调查

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1- 8	3
二、 初步结论摘要	9-87	4
A. 妇女在工业方面的作用	11-32	5
1. 妇女作为促进工业发展的积极力量	11-16	5
2. 妇女从工业化得到的惠益	17-23	7
3. 加强妇女在工业方面的作用	24-30	9
4. 妇女加强参与工业对实现全面发展 目标的可能影响	31-32	10

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 妇女在农业方面的作用	33-49	10
1. 目前妇女在农业方面的作用	33-35	10
2. 妇女作为促进农业发展的积极力量	36-45	11
3. 加强妇女在农业方面的作用的方法和途径	46-48	14
4. 加强妇女的作用对实现全面发展目标的可 能影响	49	14
C. 妇女在科技方面的作用	50-59	15
1. 妇女目前在科技的发展和应用方面的作用	50-56	15
2. 妇女得到的惠益	57	16
3. 加强妇女在科技方面的作用的方法和途径	58-59	16
D. 妇女在货币和金融方面的作用	60-71	17
1. 妇女目前在货币和金融方面的作用	60-62	17
2. 妇女得到的惠益	63-69	17
3. 加强妇女在货币和金融方面的作用的方法 和途径	70	19
4. 加强妇女的作用对实现全面发展目标的可 能影响	71	19
E. 概览	72-87	20
1. 妇女对发展的贡献	74-78	20
2. 发展给妇女带来的惠益及所付代价	79-87	22

一、导言

1. 大会在关于有效动员妇女参与发展的1980年12月5日第35/78号决议中请秘书长在考虑到联合国妇女十年世界会议的有关建议以及联合国讨论发展问题的有关会议的成果的基础上,编写一份关于妇女在全面发展中所负任务的跨科学和多部门的世界性调查的详尽大纲。

2. 根据这项决议,秘书长在关于妇女在发展方面的作用的世界性调查大纲的报告(A/36/590)中提出了一个提纲,其中包括的问题有:妇女在生产、分配和消费方面的作用;妇女在乡村和城市发展方面的作用;妇女参与社会和政治生活。大会在1981年12月4日第36/74号决议中注意到这份报告;强调必须进行多部门和跨学科调查;并建议这项调查应分析在《联合国第三个发展十年国际发展战略》所设想的重要发展课题方面妇女所负的任务,要特别注意贸易、农业、工业、能源、货币与资金、科学与技术等部门。大会还建议这项调查应包括:(a) 当前妇女作为发展的积极推动者在每一部门所负的任务;(b) 对妇女参与发展所得利益即:收入、工作条件和决策程序的评价;(c) 在国家、区域和国际各级改善妇女作为发展的推动者和受益者所负任务的方法;(d) 这项改善对实现全盘发展目标可能产生的影响;大会促请秘书长在调查报告内附载一份概要,从妇女在发展进程中目前和未来任务两方面,分析各重要发展课题间的相互关系,以便为今后有效动员妇女参与发展的行动提供基础;并请秘书长同联合国系统内的有关组织以及对这个专题有专门经验的国家机构密切合作,编写这份调查报告,并向大会第三十七届会议提出一份进度报告,向大会第三十九届会议提出调查报告的定稿。

3. 大会或愿回顾其关于在联合国内审议有关妇女在发展方面的作用的问题的1981年12月14日第36/127号决议中请秘书长确保在编制关于妇女在发展方面的作用的世界性调查时同妇女地位委员会进行协商。妇女地位委员会在其第二十九届会议上讨论了该调查报告的提纲之后编写了一份订正提纲,以反映大会第36/74号决议中提出的建议。

4. 大会在其有关审查和评价联合国妇女十年成就世界会议筹备工作的1982年12月3日第37/60号决议中注意到秘书长关于筹备有关妇女在发展中所负的任务的世界性调查所取得的进展的报告(A/37/381)，并建议这项调查应提交世界会议。

5. 作为1983年2月23日至3月4日召开的审查和评价联合国妇女十年成就世界会议第一届会议筹备机构的妇女地位委员会建议(见A/CONF.116/PC/9和Corr.1)，关于妇女在发展方面所负的任务的世界性调查报告应成为世界会议的一个基本文件。经济及社会理事会在1983年5月26日的第1983/132号决定中批准了该项建议。秘书长向世界会议第二届会议筹备机构的妇女地位委员会提交了编写世界性调查报告的情况报告(A/CONF.116/PC/14)。

6. 根据大会的建议，世界性调查报告包括七节：有一节将提出一份概要，在其余六节提供的调查情况的基础上分析各重要发展课题间的相互关系；其余六节分别处理关于妇女在农业、工业、贸易和服务，能源，货币和金融以及科学和技术方面的作用。

7. 该调查报告正由联合国秘书处的国际经济和社会事务部负责，与秘书处的科学和技术促进发展中心以及联合国工业发展组织合作编写。联合国粮食及农业组织也在协助编写这个调查报告。正在等待其他机构编写的部分，以便合并编入最后报告。因此，大会第三十九届会议还收不到最后报告。

8. 调查报告正在定稿，并在充任1985年2月召开的世界会议第三次会议筹备机构的妇女地位委员会审查之后，作为基本文件提交世界会议。本报告简要地概述了现有的初步结论，这些结论将反映在最后报告中。

二、初步结论摘要

9. 以下摘要反映了广泛的初步结论，这些结论是到目前为止在编写世界性调

查报告过程中所从事的研究的成果。如上面所提，这些调查结论将与在每一节中对各种趋势所作的实质性分析一起在最后文件中得到反映。

10. 虽然采用了共同的提纲，但各章采用的方法稍有变化。重点在参与劳动的部门方法，用在关于妇女参与农业和工业的各章中比较适宜。而在货币和金融以及科学和技术方面，重点在各种趋势和政策对妇女的利益和代价的主题方法，则在有关各章中得强调。

A. 妇女在工业方面的作用

1. 妇女作为促进工业发展的积极力量

11. 过去二十年世界经济发生的结构变化对女性劳动力的影响大于对男性劳动力的影响。

12. 1980年，世界上每10个参加经济活动的妇女中，差不多有3个在工业部门工作，在服务行业，特别是在农业部门，妇女参加的比例比在工业部门高。在1960至1980年间，女性劳动力总数增加了39%，而在工业部门中参加经济活动的妇女人数增加了104%。同期内，男性劳动力总数增加了38%，在工业部门参加经济活动的男人总数增加了70%。虽然妇女在世界劳动力总量中所占的份额保持不变，约占三分之一，但是妇女在工业部门所占的份额，发达国家从1960年的26.7%上升到1980年的29.2%，发展中国家从1960年的21%上升到1980年的26.5%。参加工业生产的女性劳动力的增加大约有三分之二发生在发展中国家，主要在亚洲，那里妇女参加工业生产比在非洲和拉丁美洲高得多。在发达国家，服务部门是雇用女劳力的最主要的部门，以前发达国家妇女所从事的许多工业生产活动已转移到发展中国家。

13. 特别是在纺织、服装、食品加工、药剂、电子装配及一般轻工业消费品等

部门的劳力密集的工业已从发达国家转移到发展中国家，这种转移对某些发展中国家工业部门妇女就业人数的扩大起了重要作用。工业的转移涉及所有发展中国家，但在某些发展中国家工业的转移比在另一些发展中国家更为成功。拉丁美洲国家是首先受到影响的国家之一，特别是墨西哥和加勒比，但还有巴西、哥伦比亚和其他国家；受影响的非洲国家包括毛里求斯、埃及和突尼斯。但是最大量的工业转移发生在亚洲国家，特别是中等收入的东南亚国家、香港、大韩民国、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国，但还有南亚，印度和斯里兰卡。最近又在寻找新的转移地点，例如在中华人民共和国和欧洲的低工资地区。

14. 选择转移地点的决定与若干因素有关，其中包括：发展中国家能提供充分的寻求就业的妇女；在不减少向工业化国家出口的情况下能方便地进入发展中国家的市场；发展中国家政府提供鼓励，如免税期、投资信贷、设立具备适当基础设施的出口加工区；为出口加工区制定专门的能有效地防止组织工会或实行最低工资水平的法律。

15. 在出口加工区女工的比例常常超过80%；她们年轻、未婚、没有孩子，几乎都在16至25岁之间。许多企业拒绝雇用已婚妇女，并开除结婚的女雇员。此外，由于没有支持性服务，由于妇女在家庭中作用的传统观念继续存在，妇女在结婚以后很难继续工作。通常列举的优先雇用年轻妇女的理由是能以低工资雇用她们，她们顺从、熟练、能适应。妇女传统的经济不独立和低下地位使人们认为她们永远不能成为增加收入的挣钱者。由此造成妇女缺少讨价还价的力量，使雇用她们比较便宜，解雇她们也比较容易。使她们成为受欢迎的工人的技能是在无偿家务劳动中自然获得的，因此没有较高的工资给予补偿。

16. 在非正式部门妇女参加的程度和性质没有很好的文件记载。尤其是通过采用适当的技术来改善妇女在制造业的非正式部门中的作用仍然是一个未解决的问题。

2. 妇女从工业化得到的惠益

17. 对妇女从工业化得到惠益进行评价是一个复杂的工作。 虽然在许多国家尝试引进设在乡村的工业，但是工业化与都市化是分不开的。 因此，对工业带来的惠益进行评价等于是对都市生活的扩展和货币经济进行评价。 对妇女来说，这涉及从一般仅能维持生存的艰苦活动中解放出来，而这种活动是乡村生活的特点。

18. 虽然工业工资收入普遍高于农业活动的收入，但是新近流进城市的人却很难在工业中就业，他们一般只能在不安定的服务行业和边际行业找到工作。 除了在出口加工区以外，妇女基本上不能在现代工业部门找到工作。 妇女在城市中的就业一般局限于传统的非正式部门，局限于服务业，特别是家务劳动和小货摊，这些行业的收入大大低于现代工业部门。

19. 对妇女的工资趋势，特别是在发展中国家，进行分析是困难的，因为没有充分的统计资料。 在1960至1980年间，工业化国家制造业的实际工资，无论是男工还是女工的工资，一般都在增加。 尽管增长率不断放慢，并且在1980至1982年间在许多国家还开始下降。 在发展中国家，国与国之间的实际工资趋势也千差万别，在某些国家，工资大幅下降，在另一些国家却大幅上升。 在发达国家，实际工资的增长一般比国民生产总值的增长要快，但是在发展中国家，情况恰好反过来，至少从1960年代以来是这样。

20. 在工业中就业的妇女的平均小时工资在男人工资的50%至90%之间。 很难说在过去20年中，男女收入的差距是否缩小。 在工业化国家，工资差别到1970年代后期一直在缩小。 原因可能是实行了最低工资法，而妇女在最低工资职位中所占比例过大。 在发展中国家，男女工资差别的时间趋势还很难在全球的基础上确定。 这些差别取决于工业的类别，制度上的因素，政府的政策，工会的权力，以及习惯和工业惯例。 女工工资差距的原因是教育上的差距，但教育上

的差距正在缩小，另一个特别原因是妇女劳力供应充足，从而使女工缺少讨价还价的能力。

21. 在社会福利方面，妇女的地位也很低。她们在非正式部门中所占比例过大，是没有工资的家庭妇女，因此一般都被排除在社会保险之外。妇女还常常是自雇劳动者和女佣，这两种职业一般都没有保障。许多国家的法律都有孕妇保护的規定，但是怀孕仍然经常是开除女工的充分理由。

22. 1960年代和1970年代妇女在工业中就业的增长在相当程度上减少了横向职业隔离，男女在职业上的分布比以前平均。但是，纵向隔离仍普遍存在，越来越多的职业正在对妇女开放，但妇女很难升到最高层。

23. 人们还注意到地区间的显著差别。在西方工业化国家，妇女在非体力劳动类别职位中所占的比重在1960至1980年间一直在上升，但是大多数职位都是文书性质的而不是专业性质的。对比之下，在拉丁美洲，妇女在专业职位上所占的比重比在文书职位上要高。而在非洲和亚洲，妇女很少从事体力劳动的职业。在体力劳动工人当中，妇女常常从事非技术性的工作，而技术性和监督工作则由男人承担。妇女经常在自雇企业中工作，尤其是因为妇女常常是打零工的家庭工人。女经理仍很少，但比例在上升。对妇女的可靠程度和妇女对工作的负责精神仍存在着偏见，这是阻止妇女上升到管理岗位的主要原因。

3. 加强妇女在工业方面的作用

24. 加强妇女在工业方面的作用，需采取大量措施，如扩大妇女就业机会，提高妇女收入的绝对和相对水平，改善她们的工作条件。在扩大就业机会方面，应特别注意从发达国家引进的经验的可能影响。

25. 在发展中国家扩大外资所有、且往往是面向出口的工业——特别是大型跨国公司的子公司时，会使当地就业结构产生越来越不稳定的局面。当各公司对短期浮动作出反应、关闭工厂或裁减工人时，就会造成这种结果。妇女多集中于次要的、没有保障的工作，处于工资结构的最底层，这种情况常使她们面临突然成为多余冗员或被解雇。妇女在出口加工区工厂就业往往仅限于几年，从事的工作范围很窄，如装配工作。

26. 为了改善妇女的状况，可以于在现代部门就业期间提供费用不高的在职培训，训练当地企业往后能够使用的可转用性技术；还可以为在外资工厂中成为冗员的男女工人创造新的就业机会。

27. 发展中国家制造业中的妇女多数从事传统的和手工艺制造，并不在现代部门公司工作。现代部门工业的扩展往往是损害了生产同类产品的传统工业的利益的。因此，为了国家发展的目的，必须在采取扩大正规部门大型工业措施的同时，采取鼓励非正规部门小型生产的补充措施。这与妇女的就业尤为有关。

28. 《利马宣言》、《工业发展与合作行动计划》以及《联合国第三个发展十年国际发展战略》（大会第35/56号决议，附件）都提倡在这些部门间实现平衡。重要的是，应该很好地组织非正规部门的工作，包括设立合作社，以最充分地利用现有资源，并生产销路渠道可靠、需求稳定的产品。

29. 对在非正规部门工作的妇女，无论是企业主、自营企业劳动者，还是在合作社工作，都应加以支助，如对她们提供簿记和经营小型营业其他方面业务的培训，并提供信贷设施、获得技术咨询和援助的机会以及有关市场状况和需求趋势的资料。

因此，扩大并增进妇女参加工业活动的一种重要措施就是改进非正规部门的状况和结构，提高其效能、经济利益，并且与其他经济部门相联系。

30. 提高妇女从事工业劳动的报酬、改善其工作条件等其他措施还应当包括根据国际公认的标准，通过并实行劳工法，并采取有效的辅助措施，以保证妇女有同等就业机会和获同工同酬。其他必要的立法措施包括制订保健和安全条例，以保护男女雇员。同时还必须消除男女的教育差距，采取适当行动影响舆论，并使社会态度日趋进步。

4. 妇女加强参与工业对实现 全面发展目标的可能影响

31. 增进妇女在工业中的作用和地位不只是为了提高妇女的福利，促成更大的平等，而且也会有助于国家的经济和社会发展。向妇女就业集中的传统、非正规经济部门提供较大份额的资源会提高国内消费品工业的产量和生产率，增加实际收入，进而提高对这些工业产品的需求，因此就增强了经济自立，减少对进口品的依赖。

32. 提高妇女的收入水平会引起收入的重新分配，使之有利于处境最不利的工人，特别是没有男人养家活口的家庭。这种家庭数量众多，通常在任何社区都是最贫穷的。提高妇女地位与消除贫穷有着密切的联系。

B. 妇女在农业方面的作用

1. 目前妇女在农业方面的作用

33. 增进妇女在农村发展中的作用和地位不仅是个平等问题，而且也是个增长问题。妇女参加农业劳动报酬过低是一种由来已久的趋势，由于妇女参加农业劳动范围极广，需要对目前下列各种趋势的影响作一仔细的评价，这些趋势如：将大部分农业现代化工作分配给男子，土地改革方案中对妇女考虑不够，不给予妇女获得土地及其他生产资源、信贷和贷款、训练和教育以及推广服务的权利。需要进

行这种评价，不仅是因为妇女与整个农村生产的生长有关系，而且还因为农村中以妇女为户长的家庭比例日益增加。

34. 许多农业和农村发展方案获得成功的可能性岌岌可危，其原因是妇女的实际和可能作用未受到考虑。尤其是：

(a) 妇女工作负担过重，这一点未得到考虑，因此，未采用节省劳力的技术来减轻妇女的负担；

(b) 妇女从事的具体农业任务被忽视，未向妇女提供农业资料 and 训练；

(c) 妇女作为独立的农民或牲畜饲养者参加的农业活动被忽视，妇女一般都被排除在农村综合发展和其他农业方案以外；

(d) 由于家庭收入的增长，就推断妇女收入也有了增长，这种推断往往对妇女不利；

(e) 妇女劳动被认为是“家庭”劳动，可以在妇女的田地或男子的田地交替使用，耕种男子的作物，而限制了对妇女的经济和其他种类的刺激；

(f) 在考虑向妇女提供信贷和其他服务时，不注意她们作为母亲和妻子、独立小农民和户长的特殊需要和压力；

(g) 妇女被看作是口粮生产者，忽视其在经济作物生产中的作用。

35. 宏观经济政策对从事农业劳动妇女也有重大影响。这些影响取决于目前作物生产中男女从事不同农业任务的分工、进入市场机会的差别以及家庭收入的支配方式。男女在文化教育方面的差异在极大程度上确定了广泛的社会和经济趋势对妇女的影响及其适应这种趋势的能力。

2. 妇女作为促进农业发展的积极力量

36. 在发达国家以及尤其是在发展中国家，在供国内消费和出口的农业生产中，妇女发挥了重大作用。根据以普查、全国户口调查和劳动力调查为基础的现有各

国和国际统计数据，在从事农业的人口中，妇女占三分之一至二分之一。但是，这些统计数据低估了在大多数国家、尤其是在那些文化和宗教认为妇女不适于生产性劳动的国家中妇女从事农业劳动的人数。

37. 深入的微观社会研究对妇女在农业生产方面的贡献作出的估计比较可靠。这些研究表明，在某些发展中国家，尤其是在非洲，妇女占农业人口的四分之三。如果考虑到妇女饲养牲畜以及在诸如碾米等收获后的农业活动，还有作为挣工资的帮工以及无报酬的家庭劳动力参加临时和季节性工作，就更是如此。

38. 妇女参加农业劳动力的比例一方面由家庭的社会经济特点及妇女在家庭中的地位决定，另一方面由确定男子和妇女社会生产任务的文化规范决定。尽管妇女很少有机会发挥独立农民的作用，但事实已经表明，妇女和男子一样具有敏锐判断风险和利益机会的能力，她们也和男子一样对农产品价格变化非常敏感。

39. 妇女参加农业现代化的情况因地区和国家而不同，取决于劳动力供应的数量和质量、土地缺乏程度和分配状况以及妇女独立参加农业的程度。

40. 拉丁美洲和加勒比地区农业现代化的特点，一方面是普遍受到国家农业企业和多国农业企业推动的农业工业化，另一方面是土地改革。这两方面，妇女都未充分参加。妇女被迫从事无技术的临时性工作，或由于农业的工业化而完全被排挤在农业劳动边缘。这些现象发展的速度取决于选定实行现代化的作物的劳动规范、可获得男劳力的数量及土地的数量。尤其是在1960年代，一些国家执行了土地改革方案。这些方案基本上都未能有效地制止土地集中在少数人手中的现象，无土地现象继续增加。尤其是妇女很少能参加土地改革，即使理论上并非如此，至少事实上是这样。越来越多以妇女为户长的农户家庭以及小农民的妻子很少能够参加现行的农业和农村发展方案，其原因是占主导地位的文化中的陈旧观念和结构性障碍。因此，妇女生产率的增长不象男子那样快。

41. 亚洲农村结构的特点是土地缺乏，无土地农户日益增多，农业现代化主要是指引进高产品种以提高产量。对妇女的影响有各种不同情形，其决定因素为作

物的种类、文化上传统分配给妇女的任务、劳动力数量和按季节分配的变化、家庭的特点以及妇女在家庭中的地位。

42. 在南撒哈拉，现代化一般是指提高经济作物的产量，经济作物通常是“男子”的作物，粮食作物通常是“妇女”的作物。往往是为了经济作物的利益而牺牲或影响粮食作物。这对妇女的地位和粮食生产的影响是十分巨大的。由于提倡的是“男子”的作物，因此，妇女并未参加农业现代化，造成粮食生产落后、营养水平恶化的状况。

43. 在中东和北非，最近男子外迁的趋势对从事农业的妇女影响最大。男子外迁造成农村贫穷地区的人口减少，妇女被迫承担男子的农业任务，大大增加了她们的工作负荷。

44. 妇女因参加农业活动而获增长的各种利益相互有关，可归类为有机会参加决策、获得收入和对农业劳动力的控制等。妇女有收入可以共同负担家庭经济，就能享有较大的决定权，这是已知的事实。这种情况比较可能发生在贫穷的家庭，而不是在富裕的家庭。

45. 但是，由于强大的阶级和性别等级制度，妇女参加农业生产的收益少于她们作出的贡献。她们依然处于农业现代化趋势的边缘，土地政策和方案未给妇女带来利益。由于妇女没有谈判能力来改变男女劳动分工，她们往往因为看到对农业生产作出的贡献获利甚少，便不再参加生产劳动，或参加有限的生产劳动。因此，必须强调的是妇女为农业现代化和农业劳动付出的代价而不是从中得到的利益。最重大的代价是劳动负担过重。有关不同家庭成员所用时间的数据表明，妇女工作时间超过男子。妇女除参加农业生产外，还负担所有家务劳动。在季节性劳力需求最高的时候，在妇女被隔离的国家则是一年四季，儿童、尤其是女孩参加家务劳动。这限制了他们受教育的机会。不用说，劳动过度对妇女的健康及其家庭营养状况都有消极影响。

3. 加强妇女在农业方面的作用的方法和途径

46. 国家战略对于改善妇女在农业方面的状况成效甚少。其原因主要是对有关妇女农民需要的问题缺乏考虑，未将妇女的潜力结合进国家的全面农业规划。小型的妇女项目数量虽有增加，但预算非常有限，并且未能和主要的农村发展项目结合，不可能显著地改善妇女的状况。总理办公室或规划部设立单独的妇女部门的作用似乎不如将妇女问题的考虑结合进各个部门为佳。

47. 增强妇女在农业生产效率方面的作用，有两种政策方式颇有前景，即，组织妇女合作社和向妇女提供生产信贷。男女混合的合作社除了增加社会分化，还会重演具有家庭特点的男女分工，将妇女排除于决策性职务之外，因此具有不利于妇女的倾向。到目前为止，所有的妇女合作社管理不当，其原因在于妇女识字率低，并缺乏必须经过培训的管理、簿记和现代农业技术等方面的专门知识。此外，现行的提供信贷的程序倾向于排除妇女，因为没有附属担保，妇女往往无力借大笔钱，需要小笔短期贷款。

48. 为了有效地实施上述及其他措施；以改善妇女在农业方面的状况，国家必须坚决保证男女平等。这样会使妇女获得权力，建立自信和果断性。

4. 加强妇女的作用对实现

全面发展目标的可能影响

49. 加强妇女在发展方面的作用具有增进男女平等的直接作用。这样做还能加快农业发展的进程，提高国民生产水平，增加国家和地方的粮食供应。同时，还能使发展更加适当人们的需要。

C. 妇女在科技方面的作用

1. 妇女目前在科技的发展和应用方面的作用

50. 传统上妇女在各种科技活动方面所起的作用没有男子的重要。在各种发展水平的许多国家占主要地位的文化上的陈规定型观念指定妇女从事非科学非技术性的工作，并将她们限于在家中养育下一代的工作，或与家务工作有关的生产活动，如教育、办理伙食和护理。

51. 没有任何证据可以证明男女的心理或智力有任何实际差异可以作为这种陈规定型的根据。

52. 妇女被排除在与科技有关的活动以外，部分原因是因为她们在主要科技学术领域就学的人数很少。众人皆知，在大多数国家的各级学校，妇女的入学率比男子为低，但是在有关科技的学科如工程、数学和农业科学方面又特别低。

53. 发达地区妇女在主要科技领域的入学率比发展中地区高。教育上的隔离关乎发展。然而，国与国间的差异是很高的。在一些发达国家，妇女在主要科技领域的入学人数比一些发展中国家的少很多。因此教育上的隔离有文化上的强大根源。妇女与科技学科隔离的情形可见于非大学水平的技术训练。在教授家事的课程——烹调、缝纫和家政——妇女的人数较男子高很多，而在教授工业技术和工艺课程的人数则较少。

54. 妇女参加与科技有关的部门的劳动力的人数较她们在这些领域的教育水平更低。这是因为她们往往在生育子女阶段退出劳动市场之故。

55. 妇女参与科技的发展和应用的决策工作的人数也很低。这种情形部分原因是由于很少妇女担任科学和技术机构的高级职位，因为这些机构的征聘和升级作法在某种程度上仍然歧视妇女。

56. 妇女被排除在技术革新的设计阶段，可能助长这种革新的不适合妇女的需要。

2. 妇女得到的惠益

57. 妇女和男子都得到技术现代化的惠益。 长期来说, 由于工业化而有助于扩大妇女在工业方面的就业机会, 使妇女接触到都市生活, 而有助于削弱文化传统习俗在经济和家庭两方面按性别分工的标准, 并且减轻妇女在家庭中的沉重而重复性的工作。 然而短期而言, 只适于大型企业的工业技术革新已清除了妇女特别活跃其中的小型家庭手工业。 在工业化初期, 妇女在工业方面的就业普遍增加。 还有, 妇女在工业方面往往担任低薪工作。 一些新技术的采用对妇女也有不利。 例如, 最近微电子领域的技术革新减少了典型是妇女从事的办事员的工作机会。 但是, 这种情形可能是塞翁失马。 让妇女可以在家中工作的技术所产生的可能性使生产活动与家务活动更能和谐。 此外, 现代物质技术也便利了妇女的家务工作。

3. 加强妇女在科技方面的作用的方法和途径

58. 因为妇女在科技方面尤其是担任这些领域的决策职位的人数非常少, 为了加强她们在科技方面的作用, 首先必须加强她们参与这些部门的工作。 这就需要更多妇女在大学和技术学校的主要科技领域就读。 将妇女限于非技术和非科学的项目的文化偏见必须消除。 旨在修正传统习俗的陈规定型观念的措施之一是订正小学教科书。 最终还必须减少和彻底消除妇女的文盲率。 但是短期而言, 也可以向不识字的妇女提供技术训练。 减轻妇女传统的职务, 使她们跟上迅速变化的科技领域也是很重要的。 这就需要研究和执行能增加妇女的机动性的各种措施。 这种措施可包括加强小家庭和大家庭及社区提供的自愿捐助以及由设立托儿所和幼儿园的方式提供公共支持。

59. 此外, 有关当局还应注意技术革新须适合使用者, 其中包括妇女在内的需要。 这就需要本地的研究和发展的。 应发展共同参与的媒介材料和训练技术。

D. 妇女在货币和金融方面的作用

1. 妇女目前在货币和金融方面的作用

60. 本节是关于妇女在金融机构、保险、房地产和租借行业的就业情形。本节名为 FIRE (金融、保险、房地产) 相当于所有经济活动国际工业标准分类主要分类第 8 号。应当注意到在这个部门妇女所占就业数额与在这个部门营业的各机构的金融和货币战略之间的关系非常微弱。

61. 这个部门在就业总额中只占一小部分。这种情形在发展中国家尤其如此, 媒介作用在发展中国家非常微弱。现有的数据指出在 20 个有工作的妇女中, 只有一个在 FIRE 方面工作。在这个部门的就业总额中妇女所占的比例不一, 从一些发展中国家不到百分之五, 到在一些发达国家达一半以上。但是, 这个部门最近十年迅速成长。在发达市场经济国家, 1973 年至 1981 年就业人数总额中 FIRE 方面就业人数的百分率是所有部门中增加率最高的。此外, 这个部门妇女的就业人数较男子的增加得快, 在一些国家, 妇女在各个部门就业的人数以这个部门的增长率最高。

62. 但是, 妇女担任 FIRE 方面最低薪的职位。她们是办事员和零售人员, 而不是任专业、行政和管理工作。就发达国家而言, 在这个部门工作的妇女, 平均十个中有七个担任办事员工作。在有数据的亚洲国家, 这个百分比甚至更高, 在拉丁美洲, 这个部门工作的妇女只有三分之二是办事员。总而言之, 在绝大多数国家, 妇女担任拥有决定权力的职位的人数较男子少很多。

2. 妇女得到的惠益

63. 叙述由于妇女参与货币和金融部门而得到的惠益, 对于国家和国际政策制订而言, 不如估计国际金融趋势及其国家反应对妇女的影响来得有意思和有价值。

这个办法根据本调查所依据的大会第 36/74 号决议的用意也是适当的，其用意是使妇女问题与联合国第三个发展十年国际发展战略联系起来。

64. 在发展中国家，随着成长而来的往往是在国际收支方面的宏观经济的不稳定，特别是物价方面。经济政策通常以减少通货膨胀为目的。但是，在某种程度上由于国际危机引起的国际收支赤字的迅速增长，加以由此产生的逐渐恶化的贸易条件和日渐增加的债务偿付，成为新的传统货币学政策在 1970 年代中期和末期及 1980 年代初期试图处理的问题。还应记住，这种政策的执行往往被国际、多边和双边金融机构作为付给新贷款和放宽旧贷款偿还条件的先决条件。

65. 这些政策产生相当大的社会影响。它们对收入分配和就业有很严重的影响。由于妇女的就业结构和收入分配与男子不同，因此稳定政策对妇女有重大影响。显然这些政策在妇女的情况方面引起的变化的程度和性质随不同妇女团体而异，需要作进一步研究来加以确定。但是，所获得的少数证据显示在就业领域和社会服务的提供方面感觉到稳定政策对妇女的主要影响。

66. 稳定政策对成长有倒退影响，至少短期是如此。全面就业一般遭到不利影响。这种情形如何影响妇女，视这种政策执行前妇女的就业情况和妇女的职业隔离情况而定。一般而言，服务部门、面向出口的生产部门和非正规部门的生产 and 就业水平受到的影响较少，正规部门的工业部门、尤其是为国内市场生产的部门的生产 and 就业水平受到较大影响。由于妇女在服务部门、非正规部门和生产出口物品的部门不成比例地活跃，她们的就业短期而言遭到的不利影响比男子的为少。就业机会由于稳定措施而在所谓的产出体系和佣工业有可能已有增加，佣工业随着稳定政策所带来的收入集中而有所增长。

67. 但是，这些政策需要妇女付出的代价远超过妇女可以得到的惠益。首先，由于在很大程度上由未就业妇女或未充分就业的男性户长构成的劳动力供应增加，各行业的就业也就增加了。在主要劳动力失业时，增加额外工作者的现象要强于

沮丧失望工作者的现象。因此，在这些情况下，伴随着个人和家庭收入的逐渐减少，妇女参加劳动率日渐增加。还有，在自由出口区，或在采用产出体系的面向外国市场的工业中，妇女的情况一般都不令人满意。在这些工业，妇女往往工作时间长而无适当补偿，也无社会保险。

68. 稳定政策影响妇女的第二个方面是减少向劳动妇女或通常由妇女在家中履行的活动提供支助的公共服务支出。为了平衡预算，通常减少社会支出。这影响家庭的社会收入，使妇女不得不以自己的无偿劳动来取代。家庭成员的护理越来越成为妇女的责任。此外，受到资助的托儿所减少，妇女因而必须在这方面负起更多责任。妇女家庭责任的增加就在家庭最需要妇女提供收入时发生。因此，妇女的工作负荷增加了，子女们尤其是女孩就被要求担负越来越多的家务。

69. 取消对粮食、运输和能源的补助，对妇女和儿童的影响也可能比对男子的影响大，因为文化传统造成家庭内资源的不公平分配都是有利的成年男子的。削减教育支出也大大地影响妇女。因为这样就可能永远维持教育上的隔离，因而维持职业上的隔离和不平等。

3. 加强妇女在货币和金融方面的作用的方法和途径

70. 关于妇女参加有关部门的问题，必须改进妇女的职业机会，给予她们适当的训练和取消歧视性的升级作法。为了减少第2节所讨论的货币和金融政策对妇女的不利影响，在国际经济制度和规划作法方面应进行重大改革。关于后者，需要使规划人员了解经济政策制订的社会影响，以加强规划的全面性。这可能会引导考虑新的方法以减少宏观经济的不平衡。

4. 加强妇女的作用对实现全面发展目标的可能影响

71. 人力资本是发展的主要资源，男女都是发展的受惠者。妇女生产力的加强和政策的更面向取代进口，将减少外汇需要和增加本国的自力更生。此外，执行更增加人力资源的金融和财政政策，不仅可增进男女的平等，并且可促进更考虑到人的需要的发展型式。

E. 概览

72. 本节载有概览的大纲和根据现有按部门分列各章草案所作的一些概论的初步说明。

73. 概览将有三章。第一章是按部门分列各章的主要结果的摘要。它的目的是对调查的内容提供一个简单而明晰的透视以便使用者的参考。第二章是说明妇女对经济发展的贡献。这将需要对这项调查所包括的各个部门妇女参加劳动力的情况加以分析。按照大会第36/74号决议对妇女与经济发展的关系所强调的重点，第三章将讨论部门性发展趋势给妇女增加的利益，并特别提到最近经济趋势的影响。

1. 妇女对发展的贡献

74. 这次调查的按部门分列各章中出现的关于妇女在发展方面发挥的作用的主要概论之一是妇女对国民生产活动所作的贡献差异很大，但自1950年来一直在稳步增加，并且预测到2000年还将继续增加。目前，妇女占工业劳动力四分之一以上，并且几乎是农业劳动力和服务业劳动力的五分之二。区域性差异也很大：在非洲和南亚，到2000年为止，男性参与率将与妇女参与并以相同速率增加。所有其他各区域，特别是西欧和北美，女性参与率将较男性参与率增长为快。

75. 但是，国家和国际的统计中都对妇女对于经济发展的贡献估计过低。在农业中，从事劳动的妇女有时被计算为不劳动。即使当她们被计算为从事劳动，也往往是列入不获酬的家庭劳动力的一类，虽然做的是管理工作而应把她们列为独立农民一类。在工业方面，妇女往往较男子更多地参与非正规经济部门。因此，在国民统计数字中，她们的工作和她们生产都没有完全反映出来。

76. 关于妇女在发展中发挥的作用所作的第二点主要概论是，妇女从她们对国民生产所作的贡献得到的利益平均较男子为低。在工业方面，妇女大体上属于次

要劳动力，雇来担任找不到男工或男子不愿担任的工作。因此，她们每小时平均工资低于男子的平均工资。妇女受到的社会法律保护也比男子为少，即使在颁布有这类法律的国家也是如此。工时固定且一般工作时间长，对从事生产工作和家务活动的妇女造成困难。在农业工资劳动方面，男工往往是担任需要技术技能的工资较高的工作，而妇女一般都还限于工资较低的劳工。虽然，原则上独立的妇女农民的生产力与男子的不相上下，但是对她们农田的投入一般都比对男子农田为低，因此她们的生产力和生产的收入也就低。同样地，在服务业、科技和 FIRE，妇女担任的职位和她们得到的利益都比男性的为低。在这些部门中以及在决定影响到她们的全国性政策的机构中，妇女很少担任决策职位。

77. 可靠数据的缺乏使对妇女在这项调查所包括的各个部门中的地位相对改善情况，不能作出评价。已知在工业方面，男女工资的差距在 1970 年代已逐渐缩小。但是，有关收入的其他成分，例如社会保险、养恤金、正薪以外的其他福利和课税以及有关地位的其他标准，例如权力和声望等，则所知甚少。然而，赚取工业工资的妇女只占有经济活力妇女的很小一部分。在妇女集中的农业和服务业方面，不可能确定世界性和区域性的趋势。

78. 根据现有的数据，很难找出引起性别上的阶层分明现象的原因。阶层分明现象显然是与劳动的性别分工有关。但是，在现代的社会里，劳动的社会分工较因性别而产生的隔离要更为复杂。分化和阶层分明之间的关系不是必然的。同样明显的是，这种阶层结构见于生产和也见于繁衍生育性别不平等的现象充满了整个社会，并不只限于经济领域。例如，在科学和技术方面职位的隔离之先，有教育的隔离，妇女挡于主要的科学和技术领域之外。在家庭里，在家庭资源的动用方面，例如分派土地以便独立耕作和支用由土地得到的收入，男子一般都比较得到考虑。因此，有关性别角色的文化价值和规范似乎是妇女不平等的最接近原因。

2. 发展给妇女带来的惠益及所付代价

79. 妇女在发展中发挥作用得到的利益和付出的代价之间的损益随情况而异，相差悬殊。有经济活力的妇女和没有经济活力的妇女、领取工资的工人和个体经营的工人、短期的和长期的都各不相同，每一个可能要研究的趋势和政策也各不相同。我们还应当把下列两个问题分开：一个问题是有经济活力的妇女因她们的经济活动而得到的利益，另一个问题是由于诸如农业现代化和工业化这类发展趋势或由于货币和财政政策，致使所有妇女和男子得到的利益有差别。

80. 就长期而言，发展已为妇女带来利益，如果我们设想发展中国家的未来就象发达国家现在的情形，则发展将继续对她们有利。大多数社会指数在绝对的和有时是相对的数字上，如死亡率、估计寿命、识字率和入学率，有不断提高的趋势，显示出发展也已经在发展中国家妇女的情况方面带来改善。就长期而言，由于提供了就业、有更多的服务和家务工作较好的技术，生产力的增加在生产和家务两方面将为妇女带来利益。

81. 但是，就中期和短期而言，利益和代价的比较则各种情况都有。工业化为妇女带来工作，工资比她们在农业方面所得的为高，对那些能买得起现代化用具的妇女消除或减轻了家事的重担。但是，到现在为止，还没有消除男女工资的差距，妇女工作更大向上的流动性仍然是一个未实现的目标。农业现代化也未能给妇女带来与男子一样的利益。在许多情况下，妇女被要求为现代化的耕作系统作出更多的工作而没有得到较多的报酬。在银行业，妇女找到薪酬很好的工作，但被限于金融机构内较低层的职位。然而，这些现象不能归咎于现代化的本身。相反的，是发生现代化的社会条件使得男子得到的利益高过于妇女。

82. 按部门分列各章也指出，由于有关性别角色的规范的普遍，以及因此而产生的男女地位的差别，尽管大多数国家政府都表示支持男女平等并制订法律来加以推动，但有关缩小这种差别的公共政策的成效却是大小不一。目的在于改善男女

就业平等的各种措施的效力往往据报道由于雇主对妇女对于工作的投入所存的偏见而打了折扣。因此，虽然有日益增多的国家通过了保证同职工作同等报酬的法律，但妇女无法突破担任较高职位的隔离现象并没有显著减少，据报道，在一些国家中最近20年来反而增加了。缩小工资差距似乎更是最低工资法律而非平等法律的另外的效果。据报道，在农业方面的公共政策对平等的效果也已减弱。土地改革很少把土地当作财产分配给妇女。农业和农村发展政策的对象一般都是男子，或通常算是男子作物的经济作物。

83. 特别有趣的问题是，最近在国际贸易和金融方面的经济趋势以及各国为应对这一趋势而采取的政策如何影响着妇女。这一问题没有最终的答案。需要进行更多的研究找出国家的差异和这个问题的复杂性的原因。1973—1975年和特别是1980年代早期的国际性经济衰退对各个经济集团的影响依各国参与国际经济体系的方式而不同，这种影响反映于各国社会又依各国的社会政治结构而不同。虽有充分的理由可以说，在一些国家中，低收入职类替高收入和中收入的人偿付债务，但这一说法不适用于所有国家。然而，关于近年来执行的货币和财政政策对妇女的影响可以得出一些概论。

84. 大家都知道，1970年代前半期的国际危机减少了对发展中国家的货物和服务的需要，使它们的贸易条件和出口收入更形恶化，然而进口却没有相同程度的减少。它们向外国借债来弥补这个差额。在遭遇到发达国家持久的经济衰退和高利率的情况下，这对发展中国家意味着什么，是人所皆知的。要求欠债国执行的政策和往往执行以减少国际收支赤字的政策，加重了国际危机衰退性的效果。最重要的影响就是就业和收入。总就业率显著地下降。在发达国家，失业率普遍增加。在发展中国家，不充分就业的程度增加了，同时工资趋于减低。总的说来，似乎妇女的工作在较大的程度上比男子的工作不受经济衰退的影响，因为受影响最大的部门是诸如正规部门和其中的工业部门，其中大多雇用的是男性人员。然而，很可能地，1970年代后半期的复原在正规部门大体忽视了妇女。而且，

1980年代早期的危机似乎特别影响着她们，因为男子开始与她们竞争低工资的工作。

85. 妇女可能依她们家庭收入的水平，对正规部门的就业危机有不同反应。就富有的妇女而言，决定她们劳动参与率的似乎是依高消费要求与找人照顾子女和一般照顾受养人这类家务工作的服务费用日增两者冲突的结果而定。就中等收入家庭的妇女和被解雇或收入较低的产业工人的妻子而言，其决定通常都是参加劳动力。这种情形可能会把失业率数字推高。虽然没有世界性的确凿资料，但很可以假定她们从她们的生产活动所得的收入很低而且不稳定，以及妇女参与率的增加可能已使得她们的平均收入下降。对于贫穷的妇女而言，她们在危机发生之前就已参与工作，这可能意味着甚至更低的收入和更重的工作量。

86. 而且，发展中国家为应付这次危机而普遍采取的政策都着重于增加出口而不是进口代替品。虽然在以出口为主的部门工作的妇女可能保持住她们的工作，但生产以供出口的工业的工作条件一般都比国内市场的条件更差。前已摘要说明了在自由出口区工作的妇女的情况。因此，妇女比较受到较多保护的就业情况就被她们日益减少的收入和恶化的工作条件所抵销。

87. 第二个主要的办法是削减公共支出，通过这个办法，这次危机和把危机传达到国内的货币和财政政策已影响到妇女。大多数国家都不得不实行一种紧缩政策，这项政策在没有政治上行得通的措施来改进税收的情况下，一般地就意味着削减公共支出。削减的支出往往是那些支助性的服务。因此，妇女工作机会的损失就因而增加。对一些妇女而言，这就是退出劳动市场或增加工作负担的原因。

注

1 联合国工业发展组织第二届工发大会通过（见 A/10/12，第四章）。