

2019

联合国 纽约



秘书长关于 联合国工作的 报告



联合国

版权：

秘书长关于联合国工作的报告(A/74/1, 第74届)

联合国出版

New York, New York 10017, United States of America

版权©2019联合国

保留一切权利

未经出版者书面允许，本出版物全文不得以任何电子或机械形式或方式，
包括复印、录音或目前已知或待发明的任何信息存储和检索系统予以复制或传播。

如欲了解包括附属权在内的权利和许可信息，请联系：

United Nations Publications
405 East 42nd Street, S-09FW001
New York, NY 10017
United States of America

电子邮件: publications@un.org; **网站:** <http://shop.un.org>

如需转载部分内容，请将请求发送至：

permissions@un.org

eISBN: 978-92-1-004489-9

eISSN: 2617-2879

设计和制作：

联合国日内瓦办事处会议管理司

联合国纽约总部大会和会议管理部

封面

赫蒙族妇女和儿童。赫蒙族是东亚和东南亚的一个土著群体。

联合国图片/*Kibae Park*

2019

联合国 纽约

秘书长关于 联合国工作的 报告





目录

导言	4
本组织的工作	22
促进持续经济增长和可持续发展	22
维护国际和平与安全	40
非洲的发展	58
促进和保护人权	64
有效协调人道主义援助工作	76
促进司法和国际法	88
裁军	92
毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义	100
本组织的有效运作	108

导言



秘书长安东尼奥·古特雷斯在大会第七十三届会议一般性辩论开幕式上发表讲话。



我们的主要优先事项

- 促进持续经济增长和可持续发展
- 维护国际和平与安全
- 非洲的发展
- 促进和保护人权
- 有效协调人道主义援助
- 促进司法和国际法
- 裁军
- 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义



联合国图章 / Gra Pak

大会堂内联合国会徽。

联合国是推动世界共同进步的中坚力量。在我们即将迎来联合国七十五周年华诞之际，我们的共同宗旨和原则仍然十分重要。本组织及其国际合作精神在诸多方面深深造福人类，有助于成百上千万人脱贫，维护人权，支持动荡地区迈向和平。面对瞬息万变的当今世界，我们要坚持履行《宪章》规定的义务，在现有成绩基础上再接再厉，保障人人都能享有安全、繁荣和尊严。我秉持这种精神，提出关于本组织工作的第三次报告。我既忧心于世界局势，又感到振奋鼓舞，因为我知道我们能够实现怎样的成果，惠及我们所服务的人民。

超越国界的挑战

世界继续面临严峻的全球挑战，这些挑战无法由任何会员国或组织凭一己之力解决。在这些危机当中，气候变化对生存构成的威胁最为严重。平均每年有3.5亿人受到与气候变化有关的灾害影响；每天，全球变暖都在导致来之不易的发展成果得而复失，贫困问题愈演愈烈。生物多样性正在丧失，速度之快令人震惊。

2019年，将有近1.42亿人需要人道主义援助。武装冲突和暴力活动继续戕害生命，摧毁社区。冲突变得更加纷繁复杂、盘根错节。一些国家甚至整个区域继续因暴力极端主义和恐怖主义而动荡不安。

各国之间尤其是各国内部贫困蔓延，不平等加剧，引发严重关切；民主和公民空间萎缩的趋势同样令人担忧，人权维护者、卫生工作者和记者往往首先受到影响。妇女和女童遭到暴力侵害，妇女权利和性别平等受到新一轮抵制，此类问题在世界各地仍然普遍存在。

由于这种种因素，流离失所人数越来越多，致使弱势民众在流徙途中人权遭到侵犯，过境国和目的地国面临复杂挑战。上述问题和其他问题痼疾难除，四处扩散，致使恐惧、不定和沮丧情绪日益加剧，各种机构和政治机关的公信力受到削弱，为仇恨言论、仇外行为和其他撕裂社会的危险论调提供了滋生的温床。

此种趋势令人触目惊心，包括一些人在仇恨驱使下施加暴力，野蛮攻击礼拜场所。

我对此忧心忡忡，于是发起了打击仇恨言论的战略，探讨联合国如何协助保护全世界的各处圣所。



“全球挑战需要全球应对办法。光是口头赞扬多边主义是不够的，我们必须证明它具有很大价值。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯

37 000多名

联合国秘书处工作人员和大约
90 000 名军警人员致力于.....



在
8个优先事项
和35个以上的方案中.....



于2018年取得种种成果,例如:

可持续发展



重新定位联合国发展系统并商定
了一项筹资契约,以改善**330亿美元**
发展援助的交付情况

和平与安全



部署了**14个**维和特派团,**30多个**
特别政治任务、办事处或特使,以
建立和平和预防冲突

裁军



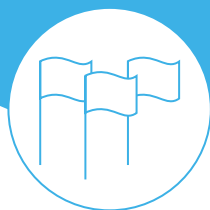
发起了“保障我们的共同未来:**裁
军议程**”,将裁军和不扩散放在联
合国工作的中心位置

非洲的发展



在联合国和非洲联盟之间签署了
两项框架协议,以支持《2030年议
程》和《2063年议程》

在
140多个
国家.....



在
138亿美元

捐款(包括26亿美元经常摊款、
75亿美元维和摊款和37亿美元
自愿捐款)的支持下.....



人道主义援助



协助动员和协调价值**150亿美元**
的国际援助,帮助1.33亿需要援助
的人

人权

通过庆祝《世界人权宣言》发表70
周年的UDHR@70运动,影响到
6亿人



毒品、犯罪、恐怖主义



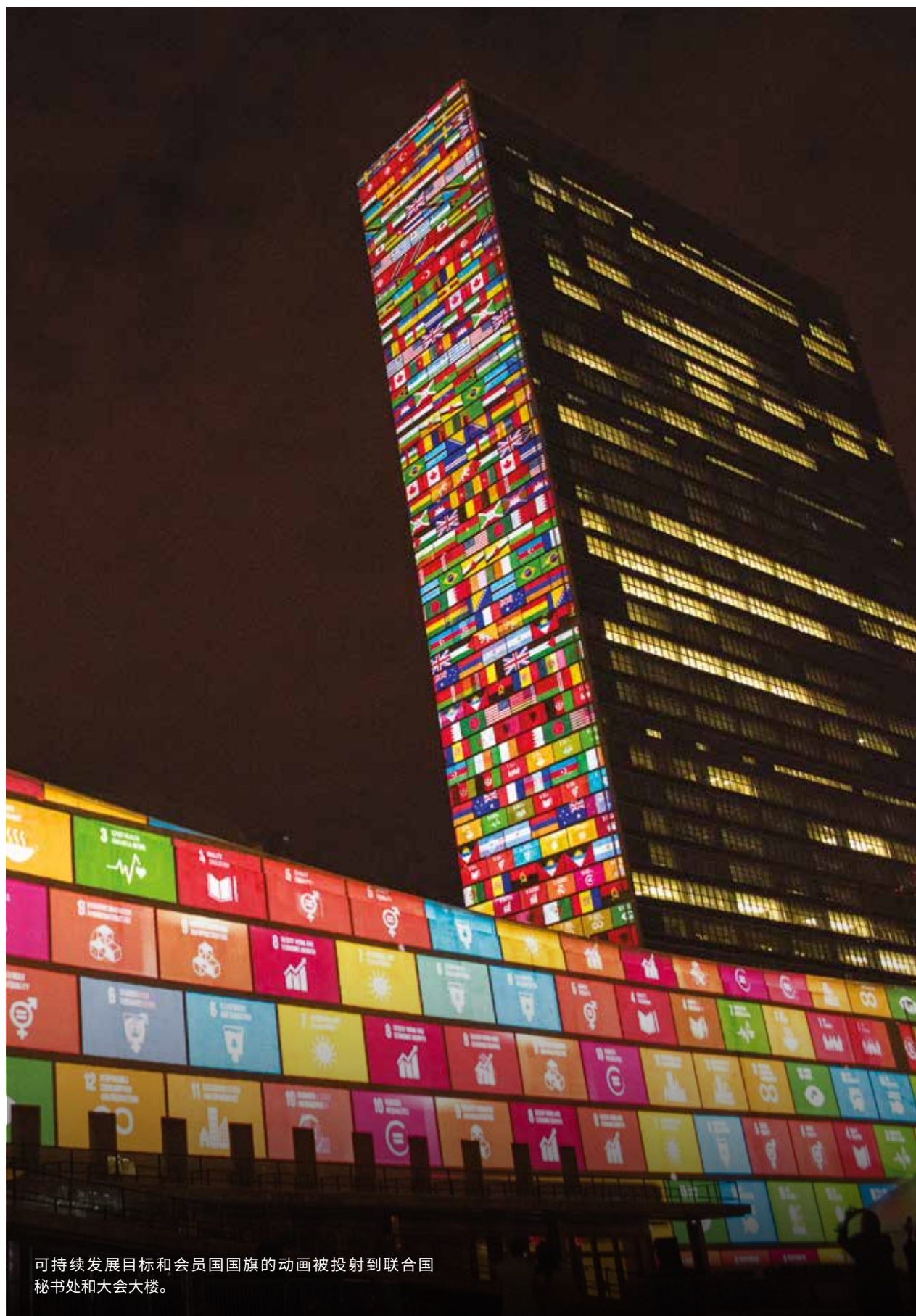
支助**90多个**国家预防
和应对暴力极端主义

司法与法律

推动关于国家司法管辖之外地区
的**海洋生物多样性**新协定



在
35 000多次政府间会议上为会员国提供服务,
以协助在世界面临的各种问题上**促进全球共识**



联合国图片 / Cia Pak

可持续发展目标和会员国国旗的动画被投射到联合国秘书处和大会大楼。



Khawla Alazabi/联合国气候变化

第二十四届联合国气候变化大会主席、波兰能源部国务秘书迈克尔·库特卡在2018年卡托维兹大会批准《巴黎协定》工作方案后欢欣跳跃。

多边主义至关重要

2018年，联合国系统既展示了通力合作所能取得的成就，也表明了继续获得进展所需采取的行动。

17项可持续发展目标所概括的《2030年可持续发展议程》继续为整个世界提供清晰明确的路线图，以推动建设公平的全球化，实现经济和社会转型，确保不让任何一个人掉队。我们已经取得丰硕成果，但以目前进度，各项目标仍难以实现。我们需要通过加强国际合作、建立公私伙伴关系、提供充裕资金和实施创新的解决方案，大大提升开展这项工作的紧迫性和力度。我们还应按照《青年2030：联合国青年战略》的设想，将青年视为合作伙伴和领军力量，增强他们的权能。

12月在波兰卡托维兹举行的气候变化会议排除重重障碍，取得引人瞩目的进展，为执行2015年关于气候变化的《巴黎协定》商定了工作方案。2019年9

月举行的气候峰会将为全球加快采取对策提供契机，有助于实现将气温升幅限制在1.5°C的目标，并实现2020年及其后的其他气候目标。

2018年12月，会员国就具有里程碑意义的《安全、有序和正常移民全球契约》达成协议，为原籍国、过境国和目的地国提供了自愿平台，有利于最大限度发挥移民带来的益处，克服相关挑战。难民问题全球契约也在当月获得申明，这样世界便可依循这些影响深远的路径，确保各方都能从人口流动中受益。



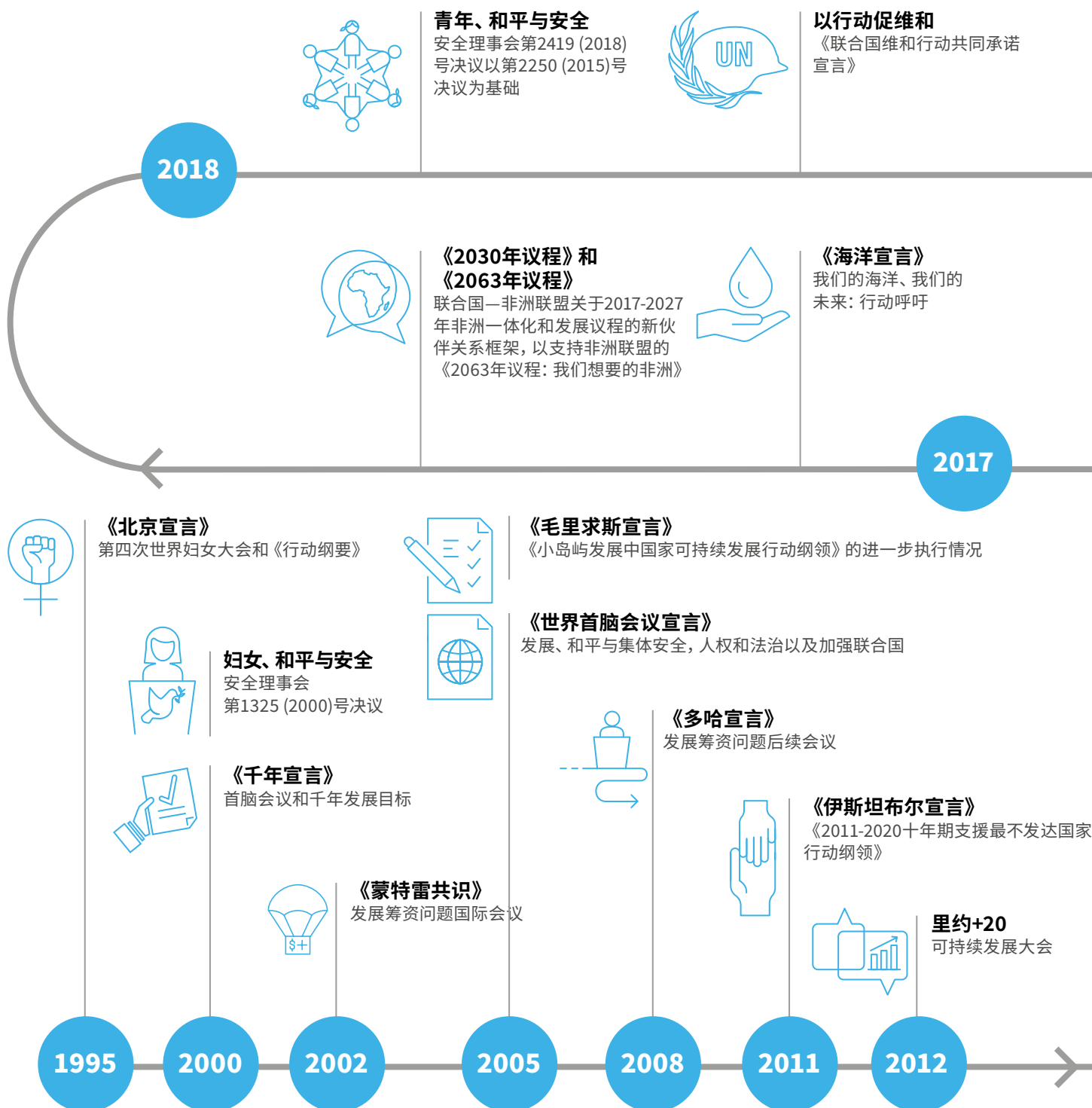
联合国图片/Mark Garten

“国际合作对于提升在2030年实现可持续发展目标的行动十年至关重要。我们需要开展不让任何人掉队的改革。”

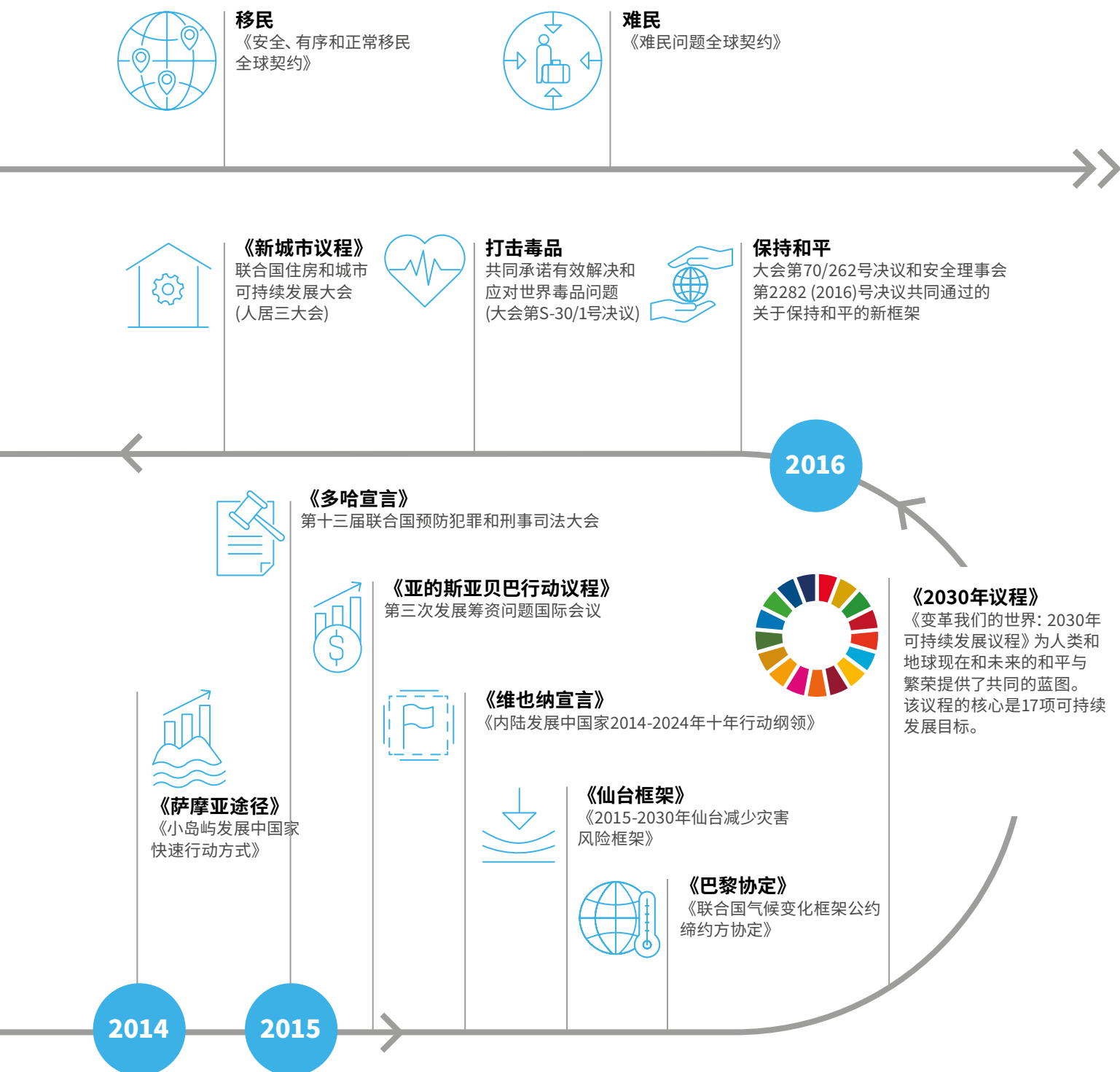
常务副秘书长
阿明娜·穆罕默德

主要改革议程*

联合国的长期目标围绕着会员国认可或欢迎的改革议程。



本图显示的是1995年以来的部分转型议程，并不完全。联合国工作方案还遵循其他法定任务。





联合国图片/Rick Bajornas

秘书长安东尼奥·古特雷斯和常务副秘书长阿米娜·穆罕默德在纽约举行的一次会议上发言。



“联合国的宗旨和原则比以往任何时候都更加重要。它们仍是我们建立一个更加和平和可持续的世界的共同指南针。我们将共同努力实现这一目标。”

办公厅主任
玛丽亚·路易莎·里贝罗·维奥蒂

联合国的和平行动依然至关重要。我们通过“以行动促维和”倡议，加强了与部队和警察派遣国、安全理事会成员以及东道国的伙伴关系。自2018年3月这项倡议发起以来，已有150多个会员国以及4个国际和组织核准了《联合国维和行动共同承诺宣言》。

我们对各项行动开展独立审查，评估如何更好地执行任务，并优先增加女性军警人员数量。我们还在推动妇女有效参与和平进程，因为经验表明，这有助于达成更为牢固、更能持久的协议。

为了解决大规模毁灭性武器和常规武器问题，防止令人称奇的新型技术再度引发可怕的军备竞赛，我提出了新裁军议程。我们的目标有三个：为拯救人类裁军，为挽救生命裁军，为保障未来裁军。

联合国继续提供人道主义援助，挽救生命，并加强和平行动。但我们都深知，要消除战争和暴力造成的破坏和人类苦难，唯一真正、长期的解决之道是结束战争和暴力。因此，我自上任以来一直重视开展预防和调解，大力增加建立和平与外交行动。

我们在最近几个月取得进展，平息动荡局势，消弭冲突，帮助多年饱受战争、暴力和动乱之苦的民众重获希望，例如支持马达加斯加举行和平民主选举。2019年2月，希腊和北马其顿解决了由来已久的“国名”之争，这表明即使是看似棘手的问题也可以通过对话和政治意愿加以化解。与区域组织的密切合作必不可少。但面对错综复杂的冲突，这项工



联合国图片/Mark Garten

大会第七十二届会议主席兼《全球移民契约》共同协调人米罗斯拉夫·莱恰克(中)，墨西哥常驻联合国代表胡安·何塞·戈麦斯·卡马乔(右二)和瑞士常驻联合国代表于尔格·劳贝尔(右)在会议结束时举起木槌敲定文件草案。

作并非易事，必须付出耐心和毅力。中非共和国、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的情况便是例证。在联合国斡旋下，也门各方于2018年12月达成《斯德哥尔摩协议》。这项进展可喜可贺，但我们仍需克服诸多障碍，继续开展工作，确保各方信守承诺，通过真正的政治进程最终实现和平。对于这种种局势，我继续与各位特使和特别代表一道，借鉴联合国和广大调解工作者的经验，在一切能够起到作用的情况下亲力亲为，开展斡旋。

与此同时，我们致力于举全系统之力，集体应对刚果民主共和国的埃博拉疫情等挑战。当地本已饱受冲突蹂躏，安全荡然无存，形势相当严峻，如今仍在面对肆虐的疫情。我敦促会员国和伙伴组织确保必要的资源到位，使参与疫情应对的机构圆满完成任务。

团结促进改革

为了应对当前和新出现的全球挑战，本组织已着手推行重大改革。我们转变联合国发展系统，推出新一代国家工作队和驻地协调员；巩固并精简和平与安全架构，更好地整合预防工作、建立和平、维持和平、建设和平等各个环节；在总部建立新的管理架构，向秘书处其他部门特别是外地部门提供更加优质的政策咨询和业务支持；下放决策权，确保管理



Susan Hopper

“归根结底，我们工作的成功与否是由我们服务的人所取得的成果来衡量的。”

主管战略协调助理秘书长
沃克·图尔克



联合国图片/Eskinder Debebe

秘书长安东尼奥·古特雷斯会见联合国驻地协调员，以推进联合国改革。

联合国图片/Mark Garten



“不让任何人掉队
意味着把包容
放在我们工作的
中心。”

高级政策顾问
安娜·玛利亚·梅嫩德斯·佩雷斯



人员可自行决定采取办法，交付方案，同时就所在实体的资源使用和业绩情况接受问责；采用新型管理做法，培养新的能力。

我们所服务的人民有的生活贫困，有的遭到排斥，有的深受冲突之害，有的丧失权利与尊严；还有无数民众心怀想法和梦想，但亟需有人施以援手。因此，改革的最终目的正是要最大程度地提升联合国为这些民众服务的

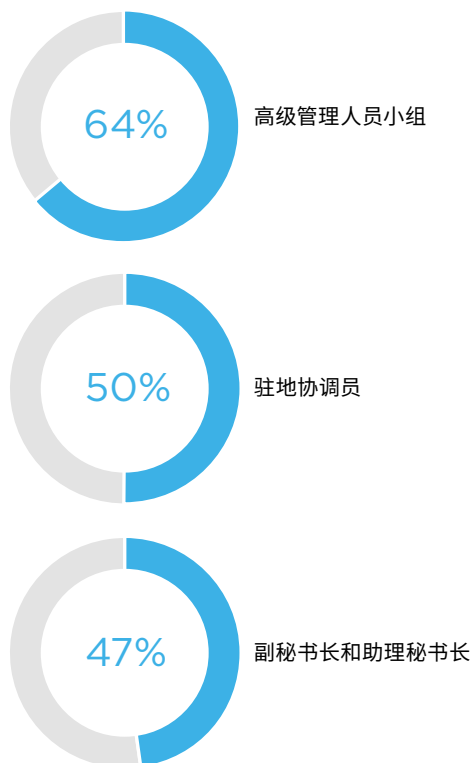
能力。

为了提高执行任务的效率和成效，我们的行动一定要以透明、协调和问责为根基。必须结束各自为政的做法，整合工作中的各个支柱，使推进和平、可持续发展和人权的工作相辅相成。

我们还在实现性别均等方面继续取得重大进展：本组织首次的高级管理小组和驻地协调员当中实现性别均等，高级领导层也几乎实现性别均等，这些成

在联合国实现性别平等

担任高级领导职务的女性比例 (2019)



绩的取得远早于我设定的目标日期2021年。这不只是数字上的改变，而是关乎建设兼容并包的人员队伍。在性骚扰、性剥削和性虐待问题上，我们的重点仍然是开展预防工作、快速处理指控、支持受害者走出创伤和追究相关责任。为此，我们为工作人员设立求助热线，提高调查能力，并建立审查数据库，防止施害者偷偷调换到联合国系统别的机构。实现性别均等、预防性骚扰、防止性剥削和性虐待，这三项挑战对于我的总体改革倡议和本组织的发展至关重要。

应对财政危机

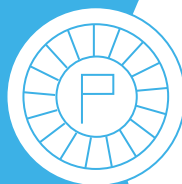
改革成功与否，还取决于会员国提供充足、可预测的经费。但经常预算业务存在严重的现金短缺和赤字问题，而且此类问题现在发生的时间更为提前，短绌数额更大，持续时间更长。此外，预算方法中的结构性弱点还可能造成支出速度超过预算核定和缴款收取速度。维和预算面临类似问题。我们有三分之一以上的维和特派团没有现金资源支付费用，导致向部队和警察派遣国付款延迟。我已尽我所能，说服各国政府按时缴款；绝大多数国家已经照



联合国图片/Eskinder Debebe

第五委员会关于“改善联合国财务状况”的会议。

2018-2019年度秘书长采取的重要举措



发展系统改革

启动新一代联合国国家工作队，以可持续发展合作框架为中心，并由赋权的驻地协调员领导



管理改革

启动一项新的管理模式，改进任务交付：新的分散型权力下放、问责和监测框架、业务支助与政策支助、年度方案预算，以及为简化流程的政策框架审查。



和平与安全改革

重组支柱，将预防和保持和平列为优先事项，提高和平行动的效力，迈向单一、综合的和平与安全支柱，并改善跨支柱的协调和联合国在支助整个和平连续进程的一致性



启动**数字合作问题高级别小组**的平台,用以讨论如何善用这些新技术,促进实现可持续发展目标

成功召集了会员国就《**安全、有序和正常移民全球契约**》和《**全球难民契约**》达成一致意见



成功召集了近**200个**缔约方通过《**卡托维兹气候一揽子计划**》,商定执行2015年《巴黎协定》的工作方案

制定“**残疾人包容战略**”,将残疾包容纳入整个联合国系统的主流



发起了一场**文明运动**,帮助**2 700多名**工作人员获得了一个安全的空间,讨论工作场所的挑战

在**高级管理人员小组**和**驻地协调员**中实现了**两性均等**,并重新努力在联合国秘书处实现更加**公平的地域分配目标**



2030年联合国青年战略,联合国全系统深化青年参与和赋权的战略

制定在联合国工作中使用**新技术**的战略,并建立**创新实验室**



启动《**裁军议程**》,以便将裁军和不扩散放在联合国工作的中心位置

回应率提高50%,以满足内部对保密的道德操守建议和保护告密者准则的要求



收到**150多个**会员国对《关于维和行动的**共同承诺宣言**》(A4P)的认可

建立了24小时/每周七天**性骚扰帮助热线**,并建立了**数据库**,以检查求职者的性行为不端历史





联合国图片/Eskinder Debebe

秘书长安东尼奥·古特雷斯(中)会见了数字合作问题高级别小组。他身边有比尔和梅林达·盖茨基金会的联合主席梅林达·盖茨(中左)和阿里巴巴集团创始人兼执行主席马云(中右)。

做，我在此表示感谢。但现有资源与所需数额仍相距甚远。我们现在处于转折关头，接下来我们采取什么行动，将对今后数年产生重大影响。因此，我提出了一套符合常理的具体提议，以求直截了当地解决日益恶化、难以维系的财务状况。这些提议旨在防止本组织各项活动受到干扰，切实按照优先的法定任务开展工作。

利用新技术

变革性技术和科学进步将继续带来飞速变化，非各国政府和多边机构所能妥善应对。若要抓住新技术创造的机遇，减少贫困现象，扭转气候变化，打击仇恨言论，为青年增加机会，应对其他紧迫的全球挑战，就必须开展强有力的国际合作，实施向所有相关利益攸关方开放的包容进程。独立的数字合作高级别小组发布的报告引发的讨论，将在接下来几个月继续进行。联合国随时准备充当平台，用以讨论如何善用这些新技术，促进实现可持续发展目标。

联合国图片



“我们正处联合国历史和人类历史的决定性时刻，我们如何应对它将影响后代和地球——我们唯一的家园。”

联合国成立七十五周年
筹备工作特别顾问
法布里奇奥·霍克希尔德·德拉蒙德

大会在7月对其中部分提议作出积极回应，我对此表示赞赏。这些行动不会彻底解决上述问题，但至少能使我们更加及时地偿还部队和警察派遣国的费用。遗憾的是，经常预算业务危机尚未解除。若任由危机发展，将有损于我们执行任务和核定工作方案的能力。我敦促各国政府寻求共识，化解危机，使本组织具有稳固的财政基础。

展望未来

我在前半个任期内经历过无数难忘的时刻，目睹和倾听了各种活生生的诉说。这些诉说来自那些寄望于我们实现成果的人民——他们当中有担心海平面上升淹没家园的太平洋岛国家，有要求权利保障的罗兴亚难民，也有在社区、在会议室内动员民众、支持我们共同事业的民间社会活动人士。

我访问了中非共和国，悼念在班加苏牺牲的维和人员，他们将一切都献给了和平事业。我来到哥伦比亚等地，会见勇敢的人权维护者。在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开办的学校内，年轻学生们对教育的热情令我深受鼓舞。我还去了马里中部，了解到当地领导人努力争取和平与和解的坚定决心。我也曾前往世界气候危机的一线，目睹了极端天气灾害在莫桑比克、加勒比等地造成的破坏。

这些地方几乎无需为气候危机承担任何责任，但往往却是首当其冲的受害者。

从上述和其他种种情况中，我看到了一条贯穿始终的主线：全世界人民深信，联合国必须不负其理想。我将这一责任铭记在心，并坚定承诺，我将在履行自身职责的同时，督促会员国也各尽其责，建设卓有成效、反应迅速的联合国，推动进步，惠及全体人民。

应对全球挑战别无他法，唯有群策群力。但在当今的严峻形势下，只是宣扬多边主义的好处还不够，我们必须证明其确有价值。在本组织成立七十五周年前夕，《联合国宪章》为我们指明了方向，描绘出所希望的未来图景：不同国家和各国人民睦邻共处，捍卫普世价值，塑造共同未来。现在比以往任何时候都更需要我们致力实现这一愿景。



Bertine Bahige原来是刚果难民，现任美利坚合众国一所小学校长。他在会员国代表批准《全球难民契约》之前与他们交谈，该契约将改变世界应对大规模流离失所和难民危机的方式。

照片：Andrew Kelly



促进持续 经济增长和 可持续发展



阿拉伯人Assadhid Souwelam与桑海族妻子合影。在加奥大区，跨族裔家庭为数众多，这象征着不同族裔群体之间的和平相处，代表着在马里实现和解与社会融合的可能性。



主要方案



- 支持全球决策机关
- 国际发展合作
- 区域发展合作

指示性资源



13亿美元

4.84亿美元经常摊款和8.20亿美元自愿捐款

选定任务授权



- 变革我们的世界: 2030年可持续发展议程, 大会第70/1号决议
- 巴黎协定, 大会第71/228号决议
- 发展筹资问题亚的斯亚贝巴行动议程, 大会第69/313号决议
- 重新定位联合国发展系统, 大会第72/279号决议
- 伊斯坦布尔宣言和支援最不发达国家行动纲领, 大会第70/294号决议
- 维也纳宣言, 内陆发展中国家行动纲领, 大会第69/137号决议
- 小岛屿发展中国家快速行动方式, 大会第69/15号决议
- 新城市议程, 大会第71/256号决议
- 国际贸易与发展, 大会第73/219号决议
- 移民问题全球契约, 大会第73/195号决议

选定实体



- 经济和社会事务部
- 联合国贸易和发展会议
- 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室
- 区域委员会
- 人居署
- 联合国环境规划署



联合国图片 / Manuel Elias

第七十三届大会一般性辩论开幕前，诺贝尔和平奖获得者、可持续发展目标倡导者莱伊曼·古博韦牵头举办了一场“可持续发展目标瞬间”活动，旨在吸引世界领导人注意到采取大胆行动实现可持续发展目标的重要性。



对接可持续发展目标

背景

世界正面临越来越多的挑战，包括冲突旷日持久，不平等现象依然存在，贫困和饥饿在一些地区痼疾难除，气候快速变化。因此，若要不让任何人掉队，国际合作至关重要。联合国的工作越来越侧重于预防和综合处理发展、和平与安全以及人权问题。联合国系统通过处理跨部门和跨境问题以及利用创新型多利益攸关方伙伴关系等方式，继续支持会员国努力实施变革性议程，履行根据可持续发展目标所作的承诺。

《2030年可持续发展议程》是会员国和所有利益攸关方在对人类至关重要的领域采取行动的蓝图。我们已经取得了重大进展。极端贫困和妇幼死亡率继续下降。艾滋病毒感染率也得以降低。一些国家在提高妇女参政比例方面取得了重大进展，并继续加强法律和政策，以解决歧视问题。最贫穷国家中又有千百万人用上了电。在全球范围内，劳动生产率提高，失业率已恢复到金融危机前的水平。

但是，要做的工作仍有很多。虽然全球贫困率自2000年以来下降了一半以上，但超过7.31亿人——占世界人口的10%——仍然生活在极端贫困中。他们在医疗、教育、水和环境卫生等方面的最基本需求得不到满足。就业的穷人人数增多，但他们的状况不稳定，很容易受到冲击。2015年以来，全球失业率下降，但工资增长却停滞不前。大约30%的青年女性和13%的青年男性不是未接受教育，就是未就业，或者是未接受培训。令人震惊的是，全世界的饥饿状况在长期下降之后，在2018年出现回升。还没有一个国家已实现性别平等。

今天，世界人口的55%生活在城市地区，预计到2050年这一比例将增加到68%。¹可持续发展将越来越依赖于对城市增长的成功管理，特别是在预计城市化速度最快的低收入国家和中等偏下收入国家。由于城市人口快速增长和农村地区依然具有脆弱性，2018年全球约有6 000万人直接受到极端天气和气候事件影响。地震、海啸和火山活动夺走了数千人的生命，还有数百万人因洪水、干旱和风暴而流离失所。生活极端贫困的民众往往最易受到气候冲击的影响，应付气候冲击的能力也最低。如果今天不采取有力行动降低风险，全球变暖将导致前所未有的经济和社会动荡。

在《2030年议程》框架下解决贫困、脆弱性和不平等问题有助于减少人类苦难和保持和平。在冲突导致严峻人道主义和人权状况的国家，保持和平有赖于可持续发展，但同样，要在实现可持续发展目标方面取得进展，持久和平也必不可少。



“与《2030年议程》看齐，我们将向会员国提供应对当今经济和社会挑战所需的灵活、宝贵支持。”

主管经济和社会事务副秘书长
刘振民

联合国图片/Laey Felipe

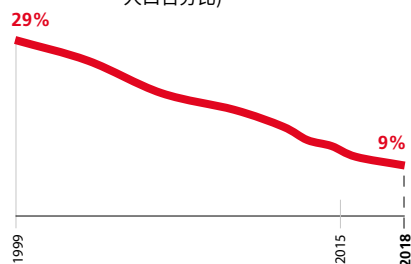
¹ 《2018年世界城市化前景：摘要》（联合国出版物，出售品编号：C.19.XIII.6）。

2030年议程 可持续发展目标 概览



1 无贫困

每日生活费不足1.9美元(2011年购买力平价)的贫困人口比例(占人口百分比)



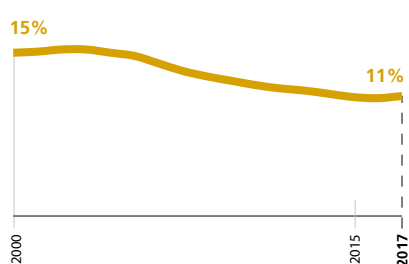
虽然贫困人口不断减少, 但仍有约9%的世界人口生活在赤贫之中。

资料来源: 可持续发展目标报告



2 零饥饿

营养不足发生率(占人口百分比)



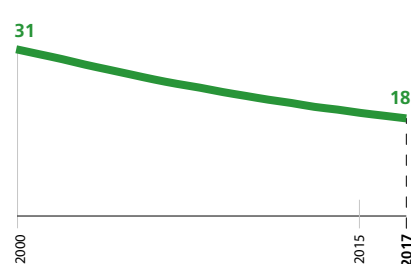
在取得长期进步后, 世界饥饿人口呈增加趋势。

资料来源: 粮农组织



3 良好健康与福祉

新生儿死亡率(每1 000例活产)



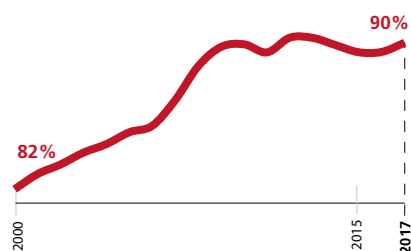
新生儿死亡率持续下降。

资料来源: 联合国儿童死亡率估算机构间小组



4 优质教育

初等教育完成率(相关年龄组百分比)



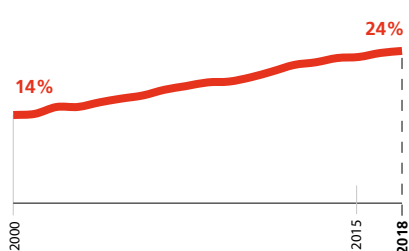
仍未实现初等教育机会的普及和公平。

资料来源: 教科文组织



5 性别平等

妇女在国家议会中所占席位比例(百分比)



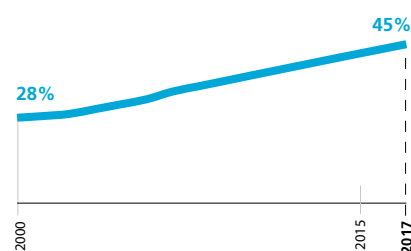
在解决女性在议会中代表人数偏低方面取得了重大进展。

资料来源: 各国议会联盟



6 清洁饮水和卫生设施

使用得到安全管理的环境卫生服务的人数(占人口百分比)



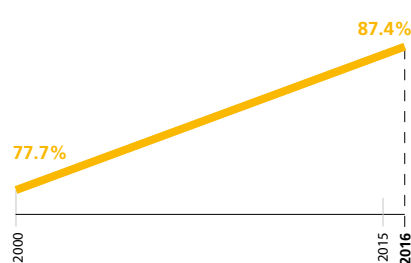
今天更多人能够使用得到安全管理的环境卫生服务。

资料来源: 世卫组织; 儿基会



7 经济适用的清洁能源

用电人口(占总人口百分比)



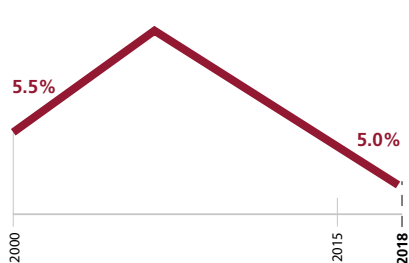
绝大多数世界人口现在能用上电。

资料来源: 世界银行



8 体面工作和经济增长

全球失业率(百分比)



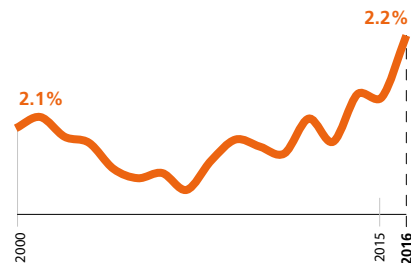
全球失业率相对2000年有所下降。

资料来源: 劳工组织



9 产业、创新和基础设施

研发支出(占国内生产总值的百分比)

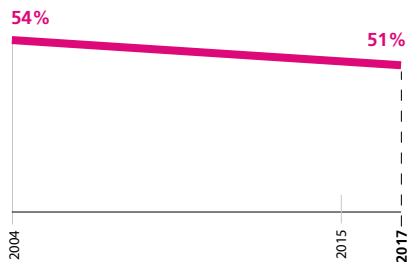


研发日益成为全球优先事项。

资料来源: 教科文组织

10

减少不平等

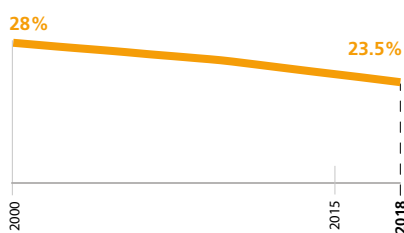
劳动力占国内生产总值份额
(百分比)

国民收入中劳动力所占份额呈下降趋势。

资料来源：统计司

11

可持续城市和社区

居住在贫民区、非正规住区或简陋
住房中的城市人口比例(占总人口
百分比)

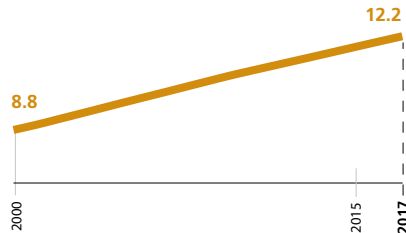
非正规城市住区人口稳步减少。

资料来源：联合国人居署

12

负责任消费和生产

物质足迹(每人公吨数)

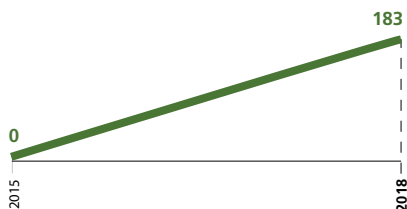


全球人均物质足迹有所增加。

资料来源：统计司

13

气候行动

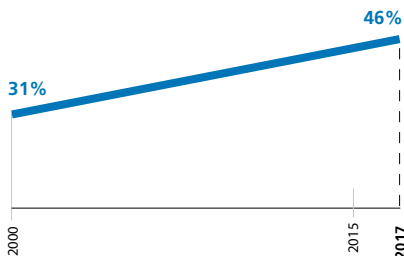
已向联合国通报其第一次国家
自主贡献的缔约方

185个巴黎协定签署方中的183个已通报其第一次国家自主贡献。

资料来源：巴黎协定

14

水下生物

海洋生物多样性保护区(占总数
百分比)

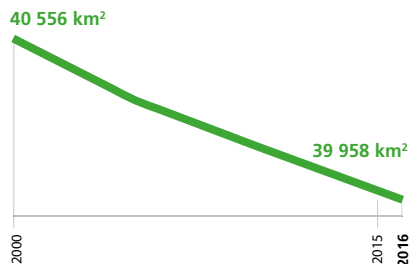
必须在保护主要生物多样性地区方面做更多努力。

资料来源：统计司

15

陆地生物

森林面积(1 000 平方公里)

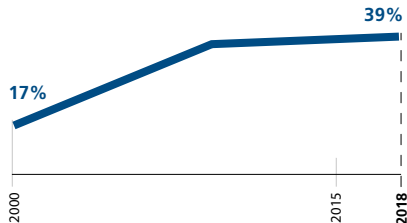


需要采取更多努力来养护和恢复世界各地的森林。

资料来源：粮农组织

16

和平、正义与强大机构

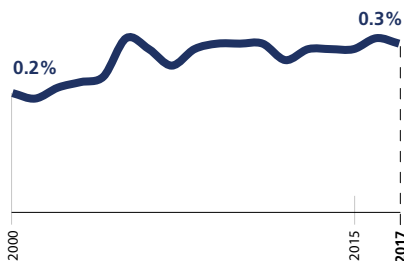
人权机构符合《巴黎原则》的国家
(占总数百分比)

人权机构符合《巴黎原则》的国家不到50%。

资料来源：人权高专办

17

促进目标实现的伙伴关系

官方发展援助净值(占发援会国民
总收入的百分比)

尚未集体实现国际援助占国民总收入0.7%的援助目标。

资料来源：经合组织

加快进展

可持续发展目标获得通过四年以来, 在一些领域取得了进展, 例如在减少极端贫困、广泛免疫接种、降低儿童死亡率和增加人们获得电力的机会等方面, 但全球应对措施的力度不够, 使得最脆弱的人群和国家面临进一步落在后面的风险。关于可持续发展目标进展情况的详细报告, 请访问www.un.org/sustainabledevelopment/progress-report/。

为实现《2030年议程》共同努力的新方式

联合国会员国决定从根本上改造发展协调系统，以便更好地帮助联合国有关团队支持各国实现《2030年议程》。

新一代联合国国家工作队

联合国发展协调职能转变的核心是129名驻地协调员，他们是负责国家一级发展事项的秘书长指定代表。

更强有力的支助能力

联合国发展协调办公室(发协办)在区域和全球两级担任由40个致力于发展的机构、基金和方案组成的联合国可持续发展集团的秘书处。

全球协作

在全球一级，联合国可持续发展集团由常务副秘书长担任主席。副主席是联合国开发计划署(开发署)署长。发展协调办公室根据联合国可持续发展集团的集体所有权为驻地协调员提供管理和监督职能。

确保取得持续成果，同时不让任何人掉队

我们与
165个
国家的政府和合作伙伴合作
实施《2030年议程》



我们
调集了
330亿美元
用于联合国发展业务



我们代表
40个
为促进可持续发展共同交付
成果的联合国机构



129名驻地协调员是联合国发展系统的中坚力量



联合国正致力于在危机期间和向可持续发展过渡期间加强人道主义行动和发展行动的一致性，并建立社区和机构复原力。本组织正在发展新一代伙伴关系，以实施变革性议程。这种伙伴关系真正使所有相关利益攸关方得以切实参与，并战略性地利用国际社会的集体见解、网络、资源和能力。只有通过集体行动和全球运动，才能实现不让任何人掉队和为所有人确保地球健康的宏伟目标。

2018年可持续发展目标盘点



125^名

高级政府官员2018年在联合国会晤



会同超过

2 000^名

各界代表……



审查

46^个

国家(比2017年增加3个)在实现可持续发展目标方面的进展……



并将在2019年之前完成审议

142^个

国家的进展

主要目标

联合国提供了一系列解决方案，以协助促进国际合作和伙伴关系，落实《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《新城市议程》等变革性议程。联合国根据伊斯坦布尔《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》、《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》，对有特殊需要的会员国提供了援助。本组织各单位在许多问题上提供战略、政策和业务支持。这些问题包括多维贫困和不平等、社会融合、人口统计、经济治理和规划、国际贸易、财政和宏观经济可持续性以及从不稳定局势向长期可持续发展的过渡。

本组织的区域参与由非洲、亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲和西亚的区域委员会牵头。各区域委员会向各国政府和区域组织及其他利益攸关方提供规范、分析、规划和能力支持，重点包括：宏观经济；发展筹资；社会政策；区域一体化和互联互通，包括贸易、运输和能



Benedikt von Loebell

“在我们的工作中，我们关注平等，将其视为《2030年议程》的一项基本价值，一项基于权利的不容克减的道德原则。”

拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书
阿莉西亚·巴尔塞纳



联合国发展集团

“千年发展目标为我们提供了行动指针。我们正在彻底改革我们的工作方式，并正在组织我们的人员和资产，伴同各国踏上这一紧急征程。”

主管发展协调事务助理秘书长
罗伯特·派珀



联合国图片/Manuel Elias

常务副秘书长阿米纳·穆罕默德(屏幕上)在大会全体会议的一次非正式会议上发言的全景。该次会议讨论将在大会主持下举行的可持续发展高级别政治论坛的活动范围和形式。

源; 创新; 技术; 自然资源管理; 减少灾害风险; 统计; 性别平等、妇女与发展; 体制建设; 发展政策。

展目标进展情况的主要平台, 每年在经济及社会理事会主持下举行一次, 每四年在大会主持下举行一次。2018年7月, 在联合国的支持下, 超过125名正副国家元首和政府首脑、部长、副部长和其他部长级官员以及来自各国政府、国际组织、民间社会和私营部门的2 000多名代表齐聚一堂, 讨论“变革迈向可持续和有复原力的社会”问题。

在2018年的会议上, 46个国家进行了自愿国别评估, 介绍各自为实现可持续发展目标所作的努力。这一数字高于2017年和2016年。2017年有43个国家进行了评估, 2016年有22个。2019年, 约47个国家计划进行自愿国别评估。2019年论坛的主题为“增强人民权能, 确保包容和平等”。此次论坛将结束第一个评估周期。届时, 提交所有17项目标第一轮进度报告的国家将达到142个。

主要全球成果

评估和加速推进可持续发展目标

可持续发展目标实施四年来, 各国已掀起了一场可持续发展目标全球行动运动, 并创建了可持续发展目标学习和分享平台。可持续发展高级别政治论坛是评估《2030年议程》和可持续发



“我们要确保本区域的技术实力和创新, 不让任何人在追求实现《2030年议程》的过程中掉队。”

亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书
阿米达·阿里沙赫巴纳



15岁的伊斯马特是在孟加拉国的罗兴亚难民，她说自己的人生理想是：“我将来想成为一名医生。我想为各种各样的人治病。我十岁时被迫辍学。我希望有一天能继续学业。”



联合国图片/Mark Garten

北冰洋极地冰圈一瞥。



《气候公约》

卡托维兹气候变化会议(COP24)的关键成果：

- 1 关于各国将如何提供关于其国家行动计划、包括减少温室气体排放的信息的**透明度框架**
- 2 为**支持**发展中国家2025年之后的**气候行动**建立新财政目标的进程
- 3 关于如何在2023年集体评估**气候行动**有效性的协议
- 4 关于如何监测和报告**低碳技术**开发和转让进展的协议

全球气候行动

经过多边努力，2018年12月在波兰卡托维兹举行的第二十四次联合国气候变化框架公约缔约方会议通过了关于如何实施《巴黎协定》的“细则手册”，同时私营部门、地方政府和行为体也提出了倡议。《巴黎协定》旨在将本世纪全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上远低于2°C的水平之内，并将气温升幅限制在工业化前水平以上1.5°C的水平之内。

在气候变化秘书处支持下，细则手册(“卡托维茨气候一揽子成果”)规定会员国如何提供信息，说明本国的自主贡献，包括如何计量、报告和核实本国的减排量。其关键部分包括一个详细的透明度框架，目的是增进各国在应对气候变化行动上的互信。

2018年，联合国还推出了在线仙台框架监测系统，使会员国能够跟踪实现《仙台框架》减少灾害风险目标的进展情况。整个联合国系统正在支持许多国家按照国家气候变化适应计划制定减少灾害风险战略。



国际可持续发展研究所

“我们致力于建设一个稳定、公正、欣欣向荣的区域，让人人共享繁荣，都过上有尊严的生活。”

西亚经社会执行秘书
罗拉·达什提

其他重点成果

扩大发展筹资规模

2018年，联合国继续协助推动可持续发展筹资议程（见E/FFDF/2018/3）取得进展。在本组织的推动下，2018年发展合作论坛就发展合作在实现《2030年议程》目标方面的战略作用制定了具体的政策指导。根据题为《发展筹资：2018年进展与前景》的报告²所提建议，联合国还参与制定了全球行动议程。

此外，秘书长启动了《2030年可持续发展议程》筹资战略，其中提出了各种行动，以使全球经济政策更好地与金融体系接轨，并在区域和国家两级加强可持续筹资战略。展望未来，联合国将帮助在界定可持续投资和衡量其影响方面建立共识。



“《2030年议程》规模宏大，需要密切的国际合作和伙伴关系，这正是我们工作的中心。”

欧洲经委会执行秘书
奥莉加·阿尔加耶罗娃



2018年，联合国加强了与世界银行集团的伙伴关系，签署了《2030年议程战略伙伴关系框架》，以巩固在以下四个关键领域开展合作的共同承诺：提供资金和执行支持，帮助实现可持续发展目标；采取果断的全球行动，应对气候变化；在危机后和人道主义背景下联合开展工作；利用数据改善发展成果。



联合国图片/Evan Schneider

《2030年议程》筹资战略



使全球经济政策和金融体系与《2030年议程》保持一致



加强区域和国家两级的可持续筹资战略和投资



抓住金融创新、新技术和数字化的潜力，提供公平的筹资渠道

促进可持续发展和保持和平

会员国批准了一项具有里程碑意义的决定，重新定位联合国发展系统，通过提高国家工作队的成效、问责制和一致性，以及增加驻地协调员的权能，加大对《2030年议程》的支持力度。为确保驻地协调员制度成功实现转型，并在联合国秘书处内新设独立的发展协调办公室，联合国发展系统各实体携手合作，在2018年完成了基础性工作。通过与非洲联盟、欧洲联盟委员会等主要发展行为体达成战略伙

² 联合国出版物，出售品编号C.18.I.5。



常务副秘书长阿米纳·穆罕默德在白俄罗斯明斯克共和国残疾儿童康复中心。她在那里有机会与儿童、父母和卫生工作者进行了交流。



联合国图片/Egor Dubrovsky

不让任何人掉队、包容和增强权能

为协助会员国“不让任何人掉队”，与联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)相关的联合国全系统行动计划的工作重点是加快全球行动，实现没有贫困的世界。联合国支持法律改革、促进性别平等的规划和预算编制，并与欧洲联盟合作发起了一项史无前例的倡议，以制止暴力侵害妇女和女童行为。联合国制定了

一项扩大全球、区域和国家行动规模的青年战略，以实现全世界18亿青年的权利，并挖掘他们作为变革推动者的潜力。第一份**残疾与发展问题旗舰报告**介绍了在《2030年议程》框架内在残疾问题上取得的进展，并认定，为增强全球10亿残疾人的权能，还有更多工作要做。

联合国图片



“我们的世界
所面临的环境挑战
不可能由任何一个
国家或机构单凭
一己之力加以解决。”

联合国环境规划署执行主任
英厄·安诺生



伴关系框架，将执行《2030年议程》和支持会员国的机构伙伴关系置于优先位置。

发展系统的重新定位将减少联合国系统实地应对工作的碎片化问题。重新定位将加强问责，促进一致性。根据具体情况加强建设和平、发展和人道主义行动之间的协调，为更好地减轻风险、促成更可持续的成果和确保不让任何人掉队提供了机会。

本组织正在推动转变观念，跨部门开展工作，打破部门界限，通过协调一致的全系统办法，协同处理

人道主义与发展的关系以及人道主义和发展与和平的联系。本组织成立了推进人道主义和发展协作联合指导委员会，以此作为一个重要的问题解决机制，支持实地工作，加强人道主义、发展与和平活动之间的协调。

确保可持续发展目标数据的可获得性

联合国根据《开普敦可持续发展数据全球行动计划》，与发展伙伴、区域开发银行和私营部门密切合作，进一步大力倡导使用新数据源和创新技术，改善高质量统计数据、地理空间数据和证据的可获得性，为决策提供依据，并加强对成果的集体问责制。

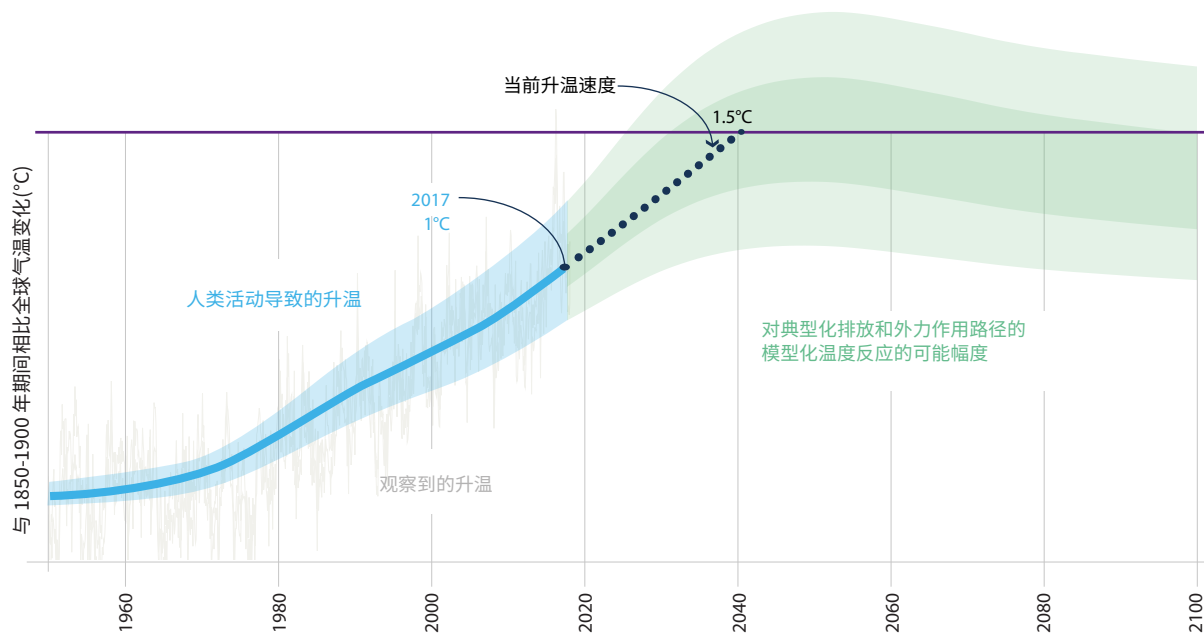


肯尼亚茅森林中的桉树和茶园。肯尼亚的森林山区充当“水塔”的作用，因为其中蕴含许多山泉和溪流，主要河流发源于此，支撑起数百万人的生计。

国际林业研究中心/Patrick Shepherd

全球变暖预测

按照目前的升温速度, 2030至2052年之间, 世界将比工业化前水平高出1.5摄氏度



资料来源: 政府间气候变化专门委员会

本组织还制定了协调一致的办法, 用以确保所有人获得法律身份, 帮助填补全球约10亿人身份资料的空白。通过这种统一办法, 联合国正支持会员国建立全面、国家自主进行且可持续的民事登记、生命统计和身份管理体系, 并得以提供所需的信息和数据, 以提高社会经济效益, 改进公共行政, 加强发展支助的规划和目标确定, 并监测其进展和影响。

此外, 联合国移民统计专家组正在努力建设和加强各国的移民数据收集、分析和传播能力, 以支持各国落实《安全、有序和正常移民全球契约》的努力。

联合国支持应对气候变化

解决气候变化问题是实现可持续发展和《2030年议程》的基础。世界远远偏离了实现《巴黎协定》目标的轨道, 全球气温升幅朝着在工业化前水平以上

3-5°C的方向急速发展, 这对迄今取得的任何发展成果都可能是灾难性的。

2018年全年, 联合国系统共同行动, 强调气候危机迫在眉睫。本组织与联合国下属的政府间气候变化专门委员会合作编写了一份开创性的特别报告, 概述了将全球气温升幅限制在1.5°C之内的途径。对此, 联合国系统优先在制定有力度国家计划和长期脱碳战略方面向会员国提供支持。联合国各实体响应了秘书长关于在2019年9月召开气候峰会的呼吁。峰会旨在帮助加强各国对减少温室气体和加强适应措施的承诺, 同时展示排放量最高的行业所发生的变革。



“最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的高度脆弱性和风险超过了这些国家应对灾害和从灾害中恢复的能力。”

最不发达国家高代办主任
费基塔莫埃拉·乌托伊卡马努

不让任何人掉队、包容和增强权能

为协助会员国“不让任何人掉队”，与联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)相关的联合国全系统行动计划的工作重点是加快全球行动，实现没有贫困的世界。联合国支持法律改革、促进性别平等的规划和预算编制，并与欧洲联盟合作发起了一项史无前例的倡议，以制止暴力侵害妇女和女童行为。联合国制定了一项扩大全球、区域和国家行动规模的青年战略，以实现全世界18亿青年的权利，并挖掘他们作为变革推动者的潜力。第一份残疾与发展问题旗舰报告³介绍了在《2030年议程》框架内在残疾问题上取得的进展，并认定，为增强全球10亿残疾人的权能，还有更多工作要做。

联合国图片/Pierre Albouy



“我们的工作
是使各地方和社区改变
面貌，提高所有人的
生活质量。”

人居署执行主任
迈穆娜·穆赫德·谢里夫

支持小岛屿发展中国家

2018年，联合国支持小岛屿发展中国家筹备大会将于2019年9月进行的萨摩亚途径高级别中期审查。本组织还就如何履行《巴黎协定》义务向小岛屿发展中国家提

供咨询，其中包括如何制定降低温室气体排放的战略、建设适应能力、获得气候融资和增强复原力。

评估可持续发展趋势，利用技术和数据

为了加强科学与政策的衔接，联合国于2018年开始与一个独立的科学家小组合作，该小组将编写第一份全球可持续发展报告。该报告将在2019年9月举行的可持续发展高级别政治论坛上发布。报告将分析实现可持续发展目标的进展情况，并指出可在哪些关键领域进行政策干预，以使世界迈向更可持续的道路。

针对数字技术带来的前所未有的变化及其对《2030年议程》的潜在影响，秘书长于2018年召开了数字合作高级别小组会议。该小组的报告⁴包括关于如何加强数字空间合作的务实提议。加强全球合作将对充分发挥数字技术的潜力、减轻风险和遏制意外后果至关重要。

此外，本组织还提出了一系列与可持续发展有关的技术倡议。这些倡议包括促进一年一度的科学、技术和创新多利益攸关方论坛；人人可使用空间倡议；



瑞士日内瓦举行“人工智能造福人类”全球峰会。

³ 《残疾与发展问题报告：残疾人实现和参与推动可持续发展目标，享受其惠益》(联合国出版物，出售品编号C.19.IV.4)。

⁴ 联合国，“数字相互依赖的时代”，2019年。



联合国图片/Mark Garten

斐济苏瓦艾伯特公园，学生们拿着气候行动标语牌。

关于可持续发展目标开放数据中心的公私伙伴关系；官方统计使用大数据问题全球工作组的协作数据项目。

展望

在2018年工作的基础上，本组织将继续努力，为重振活力的驻地协调员制度和新一代联合国国家工作队加强战略和实质性支持，以最大限度地在地产生影响。

联合国发展系统的重新定位将加强成果问责，并加强联合国系统的一致性。为了帮助保持和平，支持

从不稳定向稳定状态的过渡，并建立有利于可持续发展的环境，联合国将继续把预防作为优先要务，重点关注导致脆弱性的根本原因。本组织致力提出关于前沿问题和新出现问题的新灼见，并采取措施，做到既使可持续发展受益于数字进步的好处，又避免数字进步的陷阱。



联合国图片/Pierre Albouy

“巧妙拥抱新技术，加强伙伴关系，并发挥强大的思想领导力，可以帮助重新定义发展战略。”

贸发会议秘书长
穆希萨·基图伊



维护国际 和平与安全

鸽子作为和平象征在阿富汗马扎里沙里夫市历史悠久的哈扎拉阿里清真所在地自由飞翔。
本照片自成为联阿援助团和平海报以来给阿富汗各地数千个地点增添了光彩。



主要方案

- 支持全球决策机构
- 预防、管理和解决冲突
- 建设和平支助
- 政策、评价和培训
- 保护平民
- 法治和安全机构
- 选举援助



指示性资源

82亿美元

7.97亿美元经常摊款, 71亿美元维和摊款
(2017-2018)和2.75亿美元自愿捐款



选定任务授权

- 建设和平与保持和平, 大会第72/276号决议和安理会第2282 (2016)号决议
- 重组联合国和平与安全支柱, 大会第72/199号和第72/262C号决议
- 以行动促维和, 安理会S/PRST/2018/10号主席声明
- 全面审查维和行动, 大会第73/293号决议
- 全面审查特别政治任务, 大会第73/101号决议
- 妇女、和平与安全, 安理会第1325 (2000)号和第2242 (2015)号决议
- 武装冲突中的儿童, 安理会第1612 (2015)号和第2427 (2018)号决议
- 武装冲突中的性暴力, 安理会第1820 (2008)号和第2467 (2018)号决议
- 青年、和平与安全, 安理会第2250 (2015)号和第2419 (2018)号决议



选定实体

- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维和特派团、政治任务和办事处



联合国图片/Eskinder Debebe

秘书长安东尼奥·古特雷斯在安全理事会关于维护国际和平与安全的会议上发言，着重阐述对中东和北非局势的全面审查。



对接可持续发展目标

背景

2018年，全球趋势充满挑战，凸显了采取多边行动预防冲突、维持和平及保持和平的必要性。过去几十年，冲突有所减少，现在却死灰复燃。战争、暴力和迫害致使近7 100万人背井离乡。更多地点发生暴力行为，冲突行为体数目激增，对平民造成严重影响。冲突往往波及整个区域，尽管取得了一些进展，但恐怖主义和暴力极端主义仍然痼疾难除。

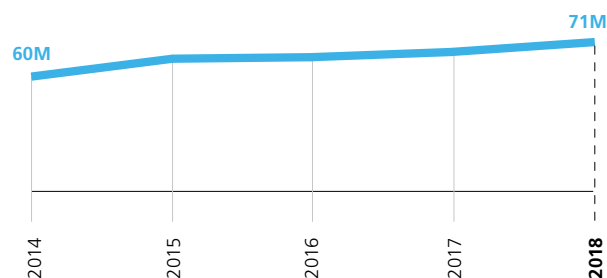
更广泛而言，由于治理不善和机会不平等，社会不满情绪持续滋长。来之不易的治理成果面临风险，包容性政治空间持续缩小，造成不稳定风险。选举如果不能做到包容、和平，有时会成为引发暴力的导火索。技术进步在带来好处的同时，也造成了破坏。

2018年还正值联合国维和70周年。1948年至今，维和行动环境变化巨大。在安全理事会目前授权执行维和任务的许多地点，危机旷日持久，牵涉的敌方众多，和平进程停滞不前，有组织犯罪横行，暴力极端主义分子或恐怖主义分子不断发动袭击。

为了成功应对这些复杂趋势，我们的世界需要包容

7 100万人被迫流离失所

被迫流离失所者累计人数



来源：难民署



“旨在防止冲突和保持和平的多边外交行动比以往任何时候都更加重要。”

主管政治和建设和平事务副秘书长
罗斯玛丽·迪卡洛



“联合国维持和平是帮助饱受战争蹂躏的国家达成政治解决和可持续和平的最有效工具之一。”

主管和平行动副秘书长
让·皮埃尔·拉克鲁瓦

联合国图片/Eskinder Debebe

联合国图片/Lovey Felipe

性政治进程、协调一致的全球对策以及富有成效的多边机构。

2018年，尽管形势严峻，国际社会还是取得了进展。厄立特里亚和埃塞俄比亚达成和解，改变了非洲之角的政治态势。荷台达港停火协议为结束也门危机提供了新动力。和平协议为南苏丹和中非共和国带来了新希望。伊拉克及其伙伴完成了打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的行动。从马达加斯加到马尔代夫，诸多选举进程促成了权力的和平移交。希腊和北马其顿达成协议，为解决长期冲突和争端的前景再添乐观。

为了支持多边行动，会员国还商定改革秘书处和平与安全支柱。⁵ 150多个国家还核可了《联合国维和行动共同承诺宣言》。这项宣言是“以行动促维和”倡议⁶的组成部分。维和是促进维护国际和平与安全的最有效工具之一，“以行动促维和”这一多年期倡议现已成为联合国促进维和的核心议程。

⁵ 见 reform.un.org/content/peace-and-security-reform。

⁶ 见 www.un.org/a4p。

联合国维和行动、政治任务 and 办事处

维和特派团 特别政治任务或办事处 支助办事处

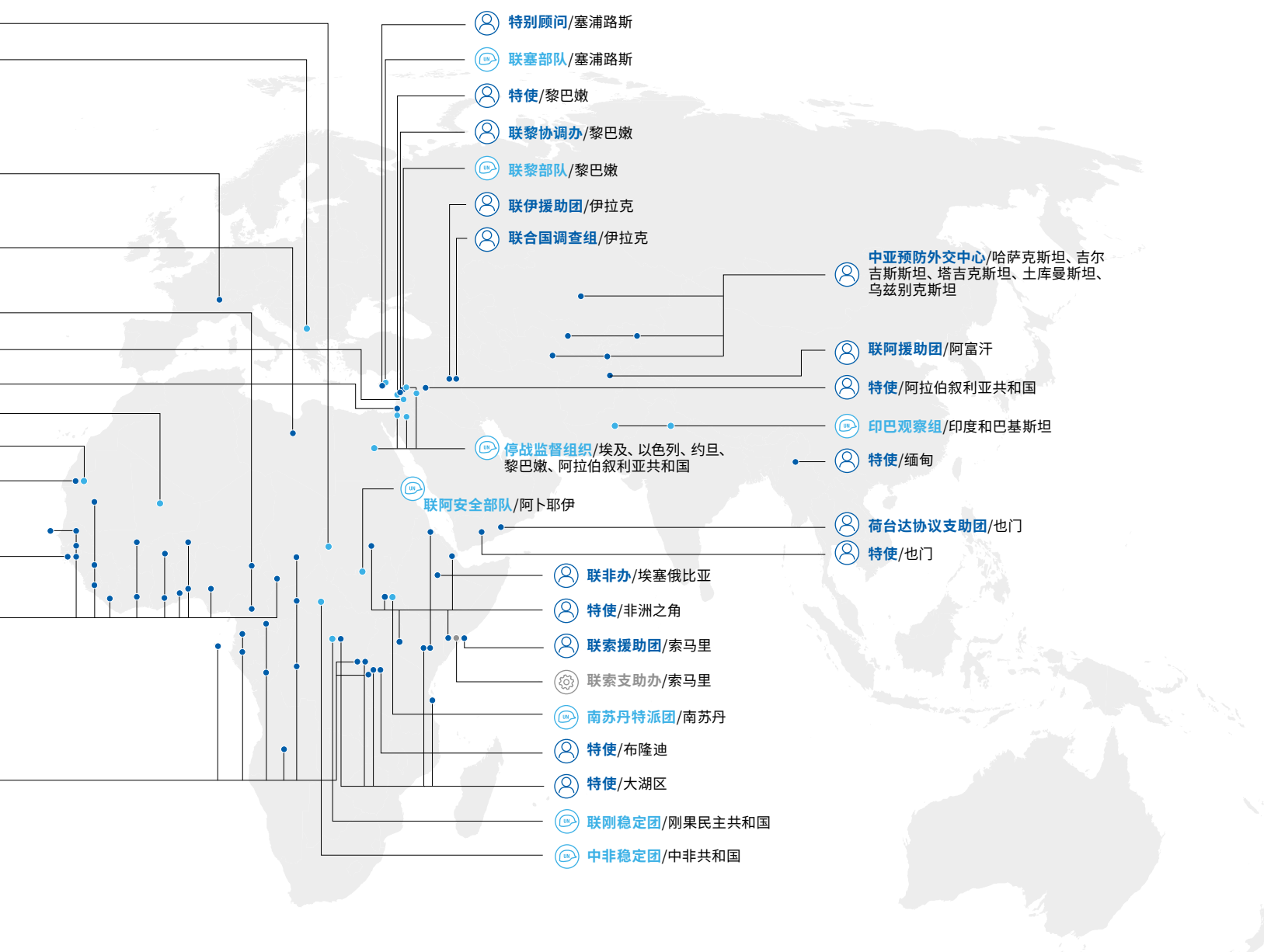


- 达尔富尔混合行动/苏丹达尔富尔
- 科索沃特派团/科索沃
- 日内瓦讨论联合国代表/日内瓦
- 联利支助团/利比亚
- 喀尼混委会联合国支助小组/喀麦隆、尼日利亚
- 观察员部队/戈兰
- 中东和平协调员办事处/中东
- 马里稳定团/马里
- 西撒特派团/西撒哈拉
- 个人特使/西撒哈拉
- 联几建和办/几内亚比绍
- 西萨办/贝宁、布基纳法索、佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥
- 中部非洲区域办/安哥拉、布隆迪、喀麦隆、乍得、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、卢旺达、圣多美和普林西比

本图所显示的指示位置旨在标示维和行动的责任或任务地区，不一定显示这些实体所在地点。本图示没有显示联合国支助的制裁小组和专家，也没有显示设在纽约的特别政治任务。

图示边界、地理名称和相关数据的描述和使用不保证没有错误，也不一定默示联合国的认可或接受。

喀尼混委会联合国支助小组	喀麦隆－尼日利亚混合委员会联合国支助小组	联伊援助团	联合国伊拉克援助团
联海司法支助团	联合国海地司法支助特派团(2019年过渡到联合国海地综合办事处)	达尔富尔混合行动	非盟/联合国达尔富尔混合行动
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团	观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
中非稳定团	联合国中非共和国多层次综合稳定团	联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
马里稳定团	联合国马里多层次综合稳定团	联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
联刚稳定团	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团	联几建和办	联合国几内亚比绍建设和平综合办事处
联阿援助团	联合国阿富汗援助团	联阿安全部队	联合国阿卜耶伊临时安全部队
		联合国调查组	促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组



荷台达协议支助团 联合国支助荷台达协议特派团
科索沃特派团 联合国科索沃临时行政当局特派团
南苏丹特派团 联合国南苏丹共和国特派团
印巴观察组 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联非办 联合国驻非洲联盟办事处
中部非洲区域办 联合国中部非洲区域办事处
西萨办 联合国西非和萨赫勒办事处
中亚预防外交中心 联合国中亚地区预防外交中心

日内瓦讨论联合国代表 参加日内瓦国际讨论的联合国代表
中东和平协调员办事处 联合国中东和平进程特别协调员办事处
联黎协调办 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处
联利支助团 联合国利比亚支助团
联索援助团 联合国索马里援助团
联索支助办 联合国索马里支助办公室
停战监督组织 联合国停战监督组织

主要目标

根据《联合国宪章》的原则以及安全理事会和大会的授权，联合国通过实施国际和平与安全方面的主要方案，为会员国提供支持。联合国通过政治事务、建设和平及维持和平方案，协助预防、管理及和平解决冲突。最近的改革之后，这些方案现在愈加紧密结合，目标是提供更有成效的“全支柱”办法。联合国还与国家利益攸关方、区域组织和派遣国合作，提供一系列其他解决方案，帮助促进国际和平与安全。

此外，联合国还推行专门方案，解决暴力侵害儿童问题，消除冲突中的性暴力，保护武装冲突中的儿童，在本组织内开展防止性剥削和性虐待行动。联合国还维持一个有关防止灭绝种族的方案。

主要成果

预防、管理和解决冲突

2018年期间，联合国在各种局势中帮助预防冲突或化解紧张关系。例如，在马达加斯加，联合国与非洲联盟和其他伙伴协调开展工作，帮助在总统选举前消除分歧。多方共同参与有助于组建达成共识的政府，举行大体和平的总统选举，并随后移交权力。在索马里，联合国和政府间发展组织努力遏制邦特兰和“索马里兰”之间的紧张局势。在马里，联合国与非洲联盟和西非国家经济共同体合作开展斡旋，有助于防止在2015年签署和平协议以来举行的第一次总统选举期间局势升级。为了帮助解决西撒哈拉的长期局势，联合国协助召开了六年来各方的首次会议。在刚果民主共和国，维和特派团发挥稳定影响，有助该国举行总统选举，并实现了历史上首次和平移交权力。



联合国图片/Eskinder Debebe

非洲联盟和联合国在和平与安全领域的合作

2018年12月，非洲联盟和联合国签署了一项联合声明^{*}，其中说明彼此合作应对非洲冲突和危机局势的指导原则，包括与非洲联盟和平支助行动协作。该协定是两组织加强合作的一部分。

^{*} 2018年12月6日《非洲联盟委员会主席和联合国秘书长的联合声明》。

秘书长安东尼奥·古特雷斯和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德签署《联合声明》。



联合国图片/Isaac Billy

南苏丹青年公民在首都朱巴举办国际和平日纪念活动。2018年在南苏丹签署了新的和平协议，再次给国家带来新的希望。



联合国图片/Mark Garten

会员国代表2018年在安全理事会就一项决议进行谈判。

联合国帮助促成了其他几项旨在促进和平的协议。在也门，联合国牵头举行会谈，终就荷台达港达成停火协议，为缓解世界上最严重的人道主义危机创造了希望。经过联合国的长期调解，希腊和前南斯拉夫的马其顿共和国签署历史性协议，解决了关于后者国名的争端，后者现在使用北马其顿这一名称。在中非共和国，非洲联盟的领导和联合国特派团的支持对与武装团体达成和平协议发挥了至关重要的作用。在南苏丹，维和特派团为各方达成重振和平协议提供了重要支持。在阿拉伯叙利亚共和国，联合国继续呼吁执行2018年9月关于伊德利卜的谅解备忘录，以保护平民，促进可信的政治进程。

在所有这些情况中，联合国的实地政治存在为取得来之不易的进展起到了推动作用。2018年，联合国在有关国家和地区部署了30多个特别政治任务、办公室和特使，其中包括部署在阿富汗、哥伦比亚、伊拉克、利比亚、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、也门和中东的大型政治任务。联合国总共在90多个局势

中提供了预警、分析、斡旋和调解服务，支持会员国预防冲突和巩固和平。

为了支持履行安全理事会授权的任务，联合国在2018/19年度除维持索马里支助办公室外，还维持了14个维和行动。会员国共要求联合国部署或支助



联合国图片/陈民署

欧洲联盟-联合国联合访问团与负责中部非洲和西非问题联合国秘书长特别代表访问喀麦隆北部，评估针对“博科圣地”的应对举措。

我们的维和工作



120多个
国家参加了...



14个
联合国维和特派团, 派遣.....



10万多名
军警和文职人员.....



包括10个特派团中的
60名
性别平等问题顾问.....



在
15个
以上国家支持和平与稳定

118 000名军警人员和17 000名文职人员(A/73/776), 与2017/18年度相比减少10%, 原因是派驻利比里亚的特派团已经完成任务, 派驻苏丹达尔富尔地区和海地的存在已经过渡成为新的组合。

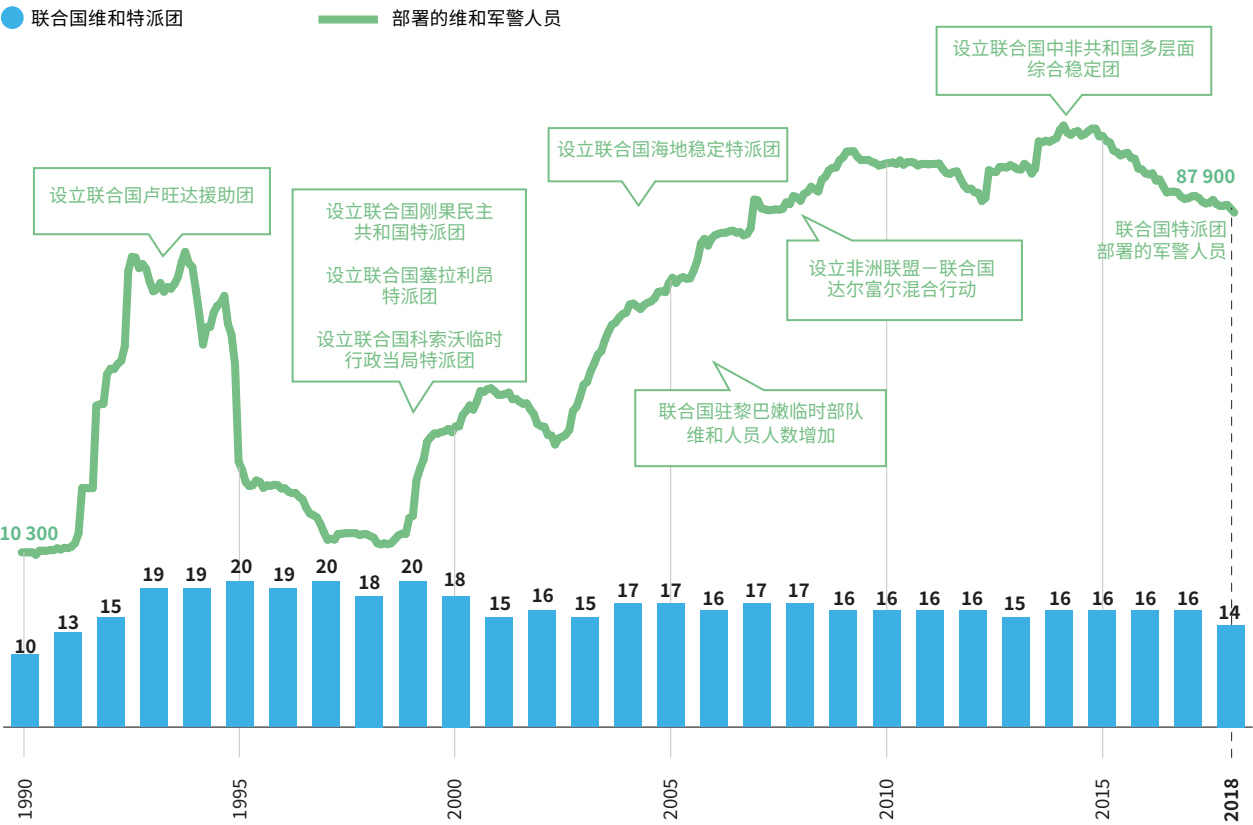
维持和平仍然是本组织投入资源最多的领域。2018/19年度, 维和行动支出为70亿美元(占联合国秘书处支出总额的约一半), 与2016/17年度相比减少近10亿美元。每两名文职工作人员中, 就有一名服务于维和行动, 其中一些在刚果民主共和国、马里和南苏丹等世界上最困难的环境中工作。2018年, 近100名维和人员因公殉职。



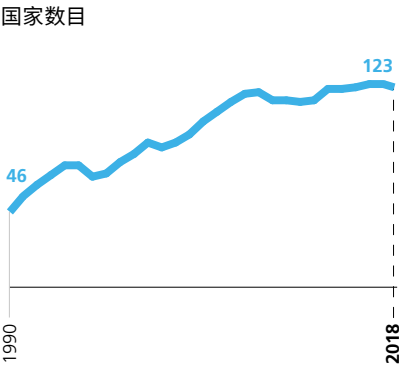
联合国图片/Haroldane Dicks

一名联合国警察为保护廷巴克图市免遭恐怖主义和土匪骚扰在该市巡逻, 与一名带婴儿的妇女寒暄。

联合国维和人员人数开始减少

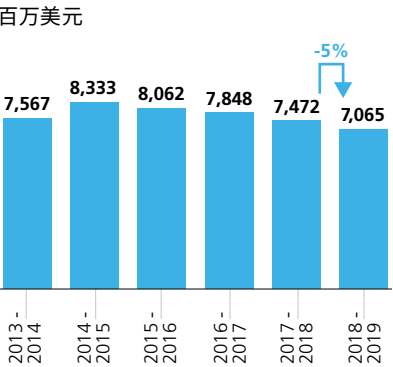


参加维和行动的123个伙伴国

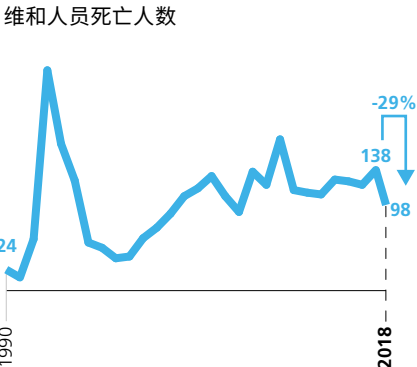


资料来源：和平行动部

维和支出减少



2018年和平行动阵亡维和人员减少





地雷行动处 / Martine Perret

排雷人员在南苏丹Rejaf地区的人工扫雷复习训练期间放置危险标记用于识别已排雷区域。

建设和平支助

自2016年通过两项具有里程碑意义的决议之后，联合国一直专注于在保持和平的目标方面更好地为各国服务。在这方面，联合国协助建设和平委员会并管理建设和平基金，促进为国家努力提供支持，加强全系统伙伴关系，包括与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系。

举例来说，联合国与建设和平委员会合作提出了一项订正战略，以解决造成萨赫勒危机的根源问题。

由于该区域恐怖主义和暴力极端主义的存在，国际社会难以集中关注导致冲突的核心因素，例如发展指标薄弱、土地冲突和气候变化。建设和平基金为启动战略执行工作投入了6 000多万美元。2018年，建设和平基金共批款1.83亿美元，用于40个国家的促进稳定和保持和平项目。



联合国图片

“建设和平基金需要实现突破，达到5亿美元以加强冲突预防并消除冲突根源。”

主管建设和平支助事务助理秘书长
奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科

保护平民

保护平民是联合国诸多任务的核心。2018/19年度，有8个维和特派团把保护平民列为一项具体任务。为此，文职人员、军事人员和警务人员基于各项综合战略开展合作。例如，在南苏丹，他们在联合国保护地点为190 000名妇女、儿童和男子提供了人身安全保护。维和人员还帮助为其他地方的许多人建立了保护环境，包括为马里当局提供援助。在刚果民主共和国东部地区，由于联合国提供的支持，平民



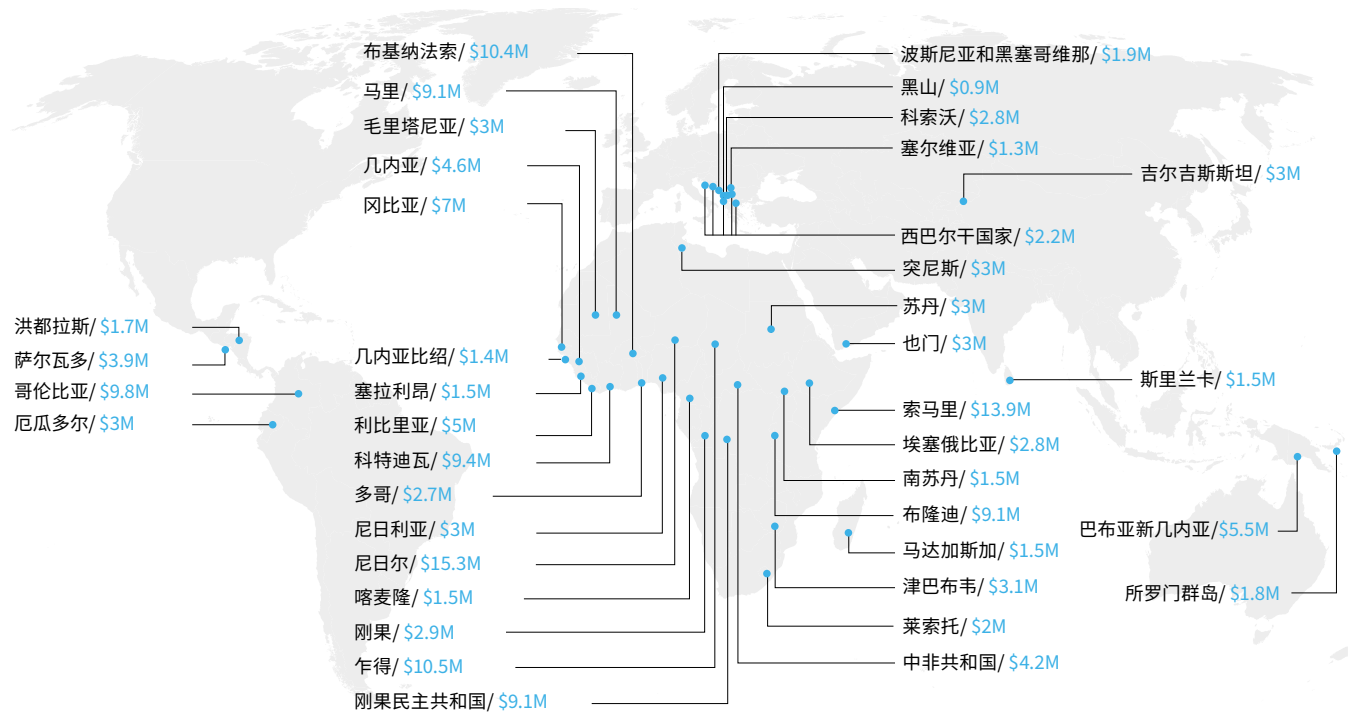
联合国图片

创新和振兴外交

2018年，联合国与人道主义对话中心合作开发了一个数字技术和武装冲突调解工具包，帮助联合国小组探索数字技术用于冲突分析、伙伴协作、包容性和战略沟通的风险和效益。

阿富汗青年在喀布尔参加为期4天的编程马拉松，以创建遏制腐败的创新解决方案。

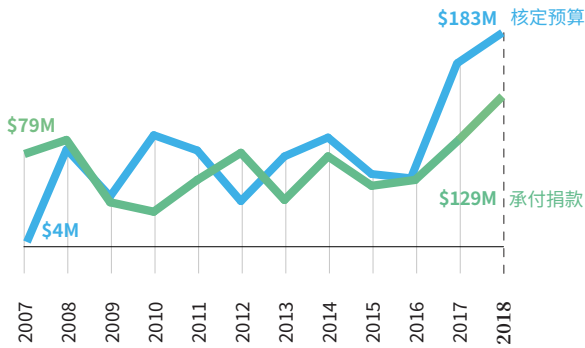
2018年建设和平基金核定在40个国家拨款1.83亿美元



图示边界、地理名称和相关数据的描述和使用不保证没有错误，也不一定默示联合国的认可或接受。

基金项目批款1.83亿美元，
收到新承付款1.23亿美元

百万美元



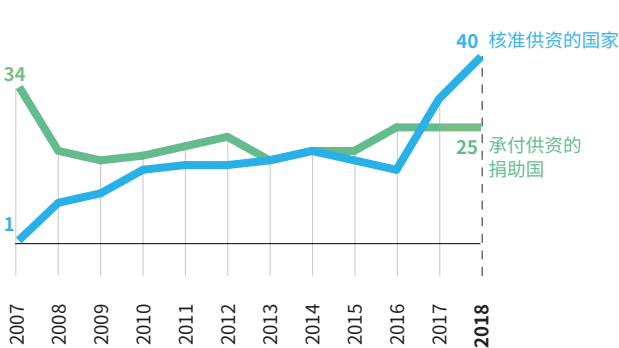
来源：政治建和部

面临的威胁持续减少。在当地，维和人员帮助抓获了57名武装团体指挥官，将287名暴力行为人绳之以法，查实了5 400多起侵犯人权行为。联合国特派团还支持卫生工作者遏制埃博拉病毒的蔓延。

为了帮助填补各特派团的保护缺口，联合国与会员国合作，扩充可供部署的军事人员和装备库。截至2018年底，已有86个会员国登记了涉及20多种此类

基金受益国增加，
捐助方数目保持稳定

国家数目



来源：多伙伴信托基金办公室

能力的270项承诺。来自5个派遣国的9个军事单位首次达到了最高的快速部署等级，现可在60天内部署多达2 300名士兵。

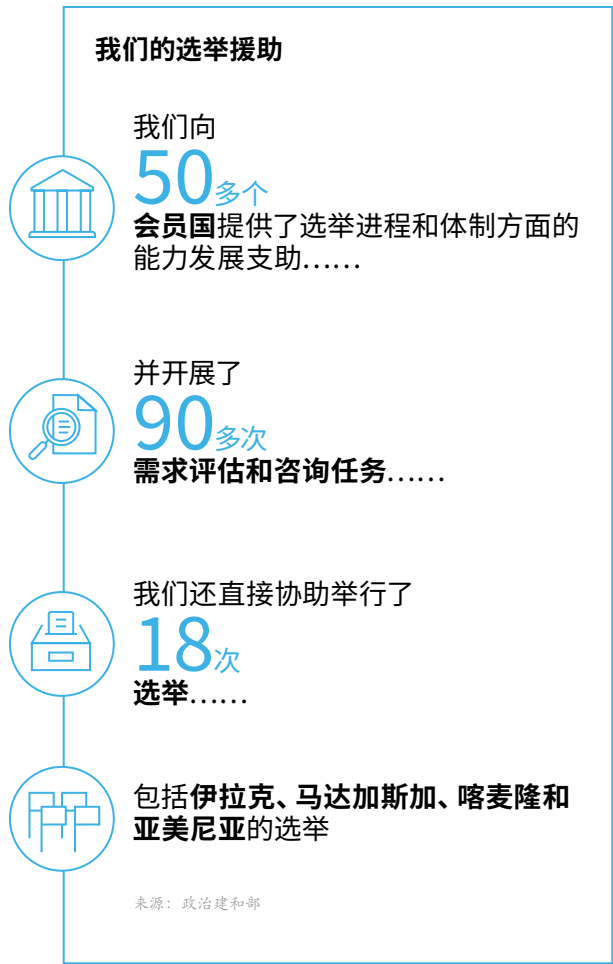
选举援助

2018年，全球共举行约70次全国选举和全民投票。联合国向50多个会员国和5个区域组织提供了有关



联合国图 / Harandane Dicko

2018年总统选举期间，联合国马里多层面综合稳定团选举事务司工作人员在马里Mopti投票站提供协助。



选举进程和选举机构的能力建设支持。联合国小组进行了90多次需求评估和咨询访问。本组织还直接协助举行18次选举。例如，在伊拉克，联合国支持筹备选举，并就重新计票提供咨询。在马达加斯加，联合国和国际社会的参与在支持选举机构方面发挥了有益作用。在喀麦隆，本组织协助国家机构组织总统选举。在亚美尼亚，联合国支持举行议会选举。

法治和安全部门机构

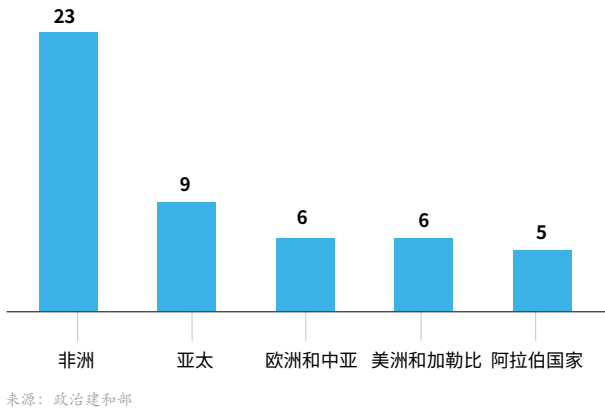
联合国对法治和安全机构的支持含括在20个维和特派团或政治任务的任务规定当中，在未部署特派团的情况中亦是如此。例如，刚果共和国的解除武装、复员和重返社会方案为停火协议取得成功作出了贡献。在布基纳法索和冈比亚，联合国就如何制定国家安全政策提供了咨询。在18个国家和地区，联合国支持清除地雷和其他爆炸物危险，帮助提高

安全，为援助工作提供便利。在中非共和国和刚果民主共和国，联合国还继续支持国家当局调查和起诉严重犯罪行为。在所有外地特派团中，10 000多名联合国警察采取面向社区的办法，帮助保护平民，预防犯罪，建设当地警务能力。

政策、评价和培训

过去一年，联合国加大了政策制定、评价和培训方面的工作力度。举例来说，自2017年底以来，本组织对维和特派团进行了8次由外部牵头的独立审查。审查自上而下进行，检查了外地行动的所有方面，重点关注如何更好地完成任务。这些审查与负责对暴力行为导致维和伤亡问题进行审查的卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)提出的报告相结合，有助于推动采取行动。例如，联合国小组开发并试行了一套全面业绩评估系统，到2020年将全面推出。

49名联合国和平与发展顾问派往全球各地





联合国图片/Loey Felipe

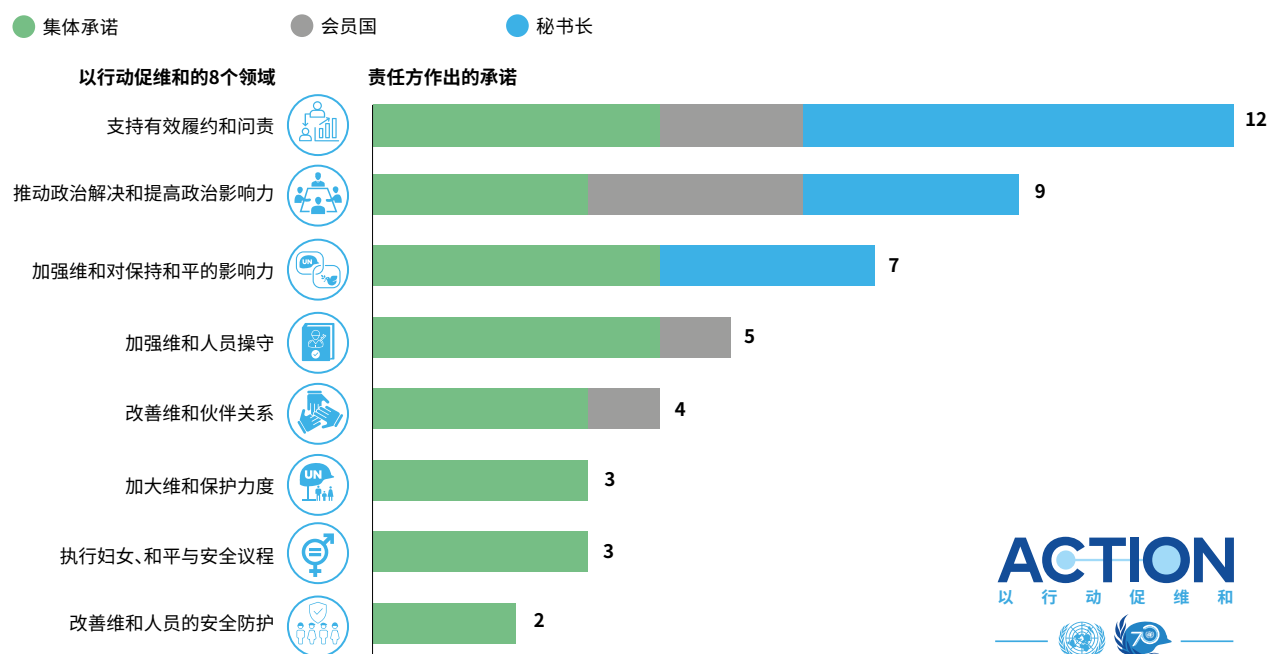
以行动促维和

2018年，秘书长发出以行动促维和倡议。该倡议作为一个改善维持和平的多年期议程，旨在激励所有利益攸关方包括成员国、安全理事会、大会、捐资方、部队和警察派遣国、东道国、政府间组织和区域组织以及联合国秘书处加强集体行动。以行动促维和倡议宣言在8个行动领域作出了45项共同商定的承诺，得到150多个会员国和4个政府间组织的认可。

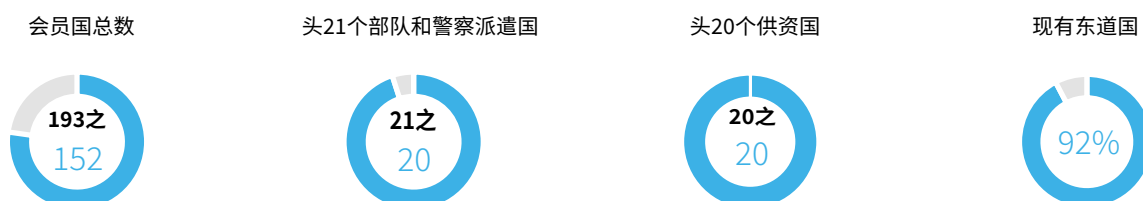
更多详情请访问www.un.org/a4p。

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷出席以行动促维和启动仪式。

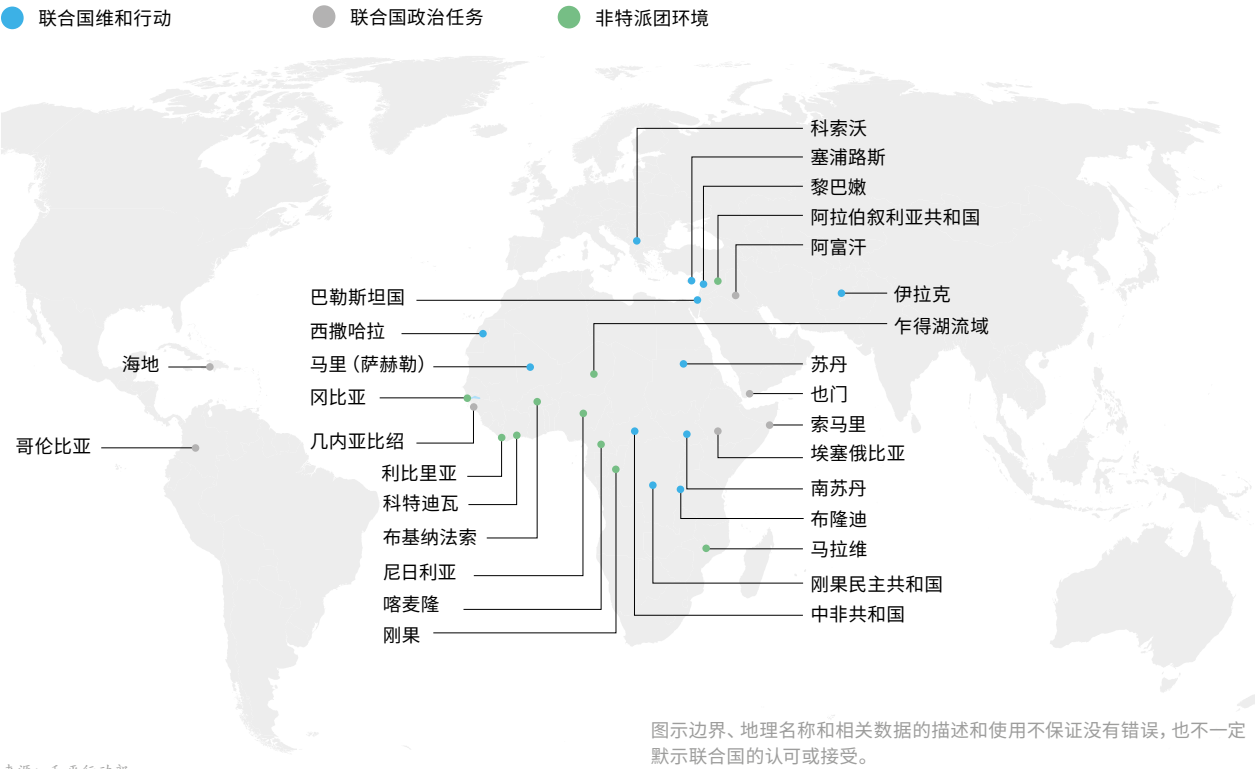
所有伙伴在8个领域作出45项加强维和承诺



以行动促维和倡议的核可



2018年联合国法治和安全机构支助



安全理事会事务

2018年，安全理事会举行400多次会议和磋商，审议1 200份文件，通过54项决议和200多项决定。联合国小组为安理会提供秘书处服务，支持附属机构(包括14个制裁委员会)，并开展研究和培训。本组织还开始跟踪了解妇女参与安理会会议的情况，帮助增强妇女在全球决策中的发言权。

暴力侵害儿童、儿童与武装冲突、冲突中的性暴力以及受害人权利

侵犯人权行为往往与冲突有关，为了推动对这些行为采取全球行动，联合国设立了3名高级别代表和倡导者。2018年，他们继续提高人们的认识，发挥领导作用，开展宣传，收集数据，并与伙伴合作，促进采取行动。例如，在科特迪瓦，冲突中性暴力问题特别代表与当局合作，在武装部队中推行对性暴力的零容忍政策。在南苏丹，在武装冲突中儿童问题

特别代表的倡导和全系统合作下，900多名儿童从武装团体中获释。为了支持儿童权利，暴力侵害儿童问题特别代表编写了一份关于保护儿童免遭欺凌的新报告，为倾听儿童的声音提供了独特的全球性平台。此外，在受害人权利倡导者的推动下，70多个联合国系统实体和各国政府的领导人联合在一起，重申在本组织内打击性剥削和性虐待的措施。

展望

2020年，联合国和平与安全支柱的宏伟改革将进入第二年。在总部建立单一的区域结构以加强战略和行动方面的内部合作，同时推进“以行动促维和”议程，这些工作已显现成果。未来一年，联合国期望以更加协调、一致和有效的方式处理包括预防冲突、解决冲突、维持和平及建设和平在内的全方位和平与安全问题。



联合国图书馆/Levy Felipe



阿富汗人促进进步思维组织执行主任Sofia Ramyar在安全理事会关于维护国际和平与安全以及青年、和平与安全议程执行情况的会议上发言。左边是联合国秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克。

青年、和平与安全

《缺失的和平：关于青年与和平与安全的独立进展研究》（见A/72/761-S/2018/86）是青年、和平与安全议程的一个里程碑。该研究报告重点阐述青年对保持和平的积极贡献，促成安全理事会

通过第2419 (2018)号决议。一个专门小组将就如何把青年纳入整个联合国系统的政策和方案进行协调。



非洲 的发展

传统利比里亚舞者在联合国利比里亚特派团(联利特派团)告别仪式上表演，对联利特派团在利比里亚建立和平与安全的工作道声“谢谢”。



主要方案

- 协调对非洲联盟发展倡议的全球宣传和支持
- 非洲联盟发展倡议的区域协调和支持
- 非洲联盟发展倡议的宣传和提高认识活动
- 促进非洲经济和社会发展的区域合作

指示性资源

1.09亿美元

8 700万美元经常摊款和2 200万美元自愿捐款(包括非洲经济委员会)



选定任务授权

- 联合国——非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架，大会第71/254号决议
- 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制，大会第66/293号决议
- 非洲发展新伙伴关系，大会第72/310号决议
- 《关于非洲发展需求的政治宣言》，大会第63/1号决议
- 促进非洲持久和平与可持续发展的建议，大会第72/311号决议
- 终止非洲冲突，安理会第2457 (2019)号决议



选定实体

- 非洲问题特别顾问办公室
- 非洲经济委员会
- 全球传播部



联合国图片/Duncan Moore

肯尼亚内罗毕Kamukunji选区的一个资源中心Ajira数字培训中心的学生。
秘书长安东尼奥·古特雷斯访问了该中心，并与学生进行了交谈。



对接可持续发展目标

背景

非洲经济继续复苏，但是失业、缺乏基本服务和基本权利等问题依然存在，包容性增长仍面临挑战。联合国坚定不移地致力于支持非洲减少贫困，增强人民权能，扩大妇女和青年参与，在减缓气候变化方面进行变革性行动和投资，促进包容性发展。

主要目标

为了支持非洲的发展，联合国秘书处持续开展两个重要方案。联合国通过非洲问题特别顾问，帮助国际社会更好地认识影响非洲的问题，在相互关联的和平、安全与发展领域加强本组织工作的一致性。联合国还通过非洲经济委员会(非洲经委会)开展工作，推动非洲大陆的经济与社会发展，协助推进区域内一体化，促进国际合作。



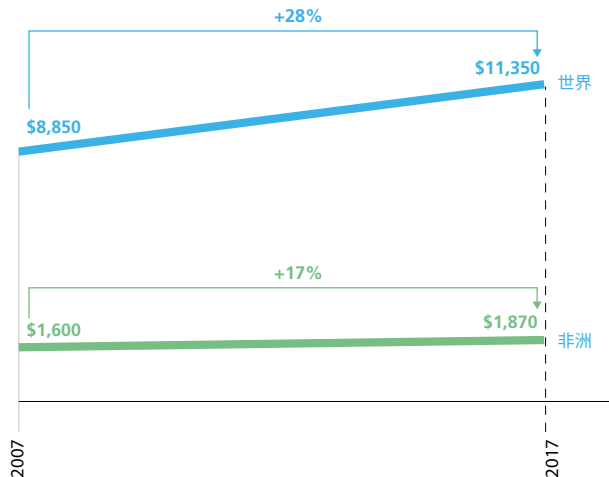
联合国图片/Looy Felipe

“我亲眼看到，当利益攸关方齐心协力实现非洲的和平与繁荣时，挑战就可以变成机遇。”

非洲问题特别顾问
比恩斯·加瓦纳斯

在非洲需要加快增长和创新时.....

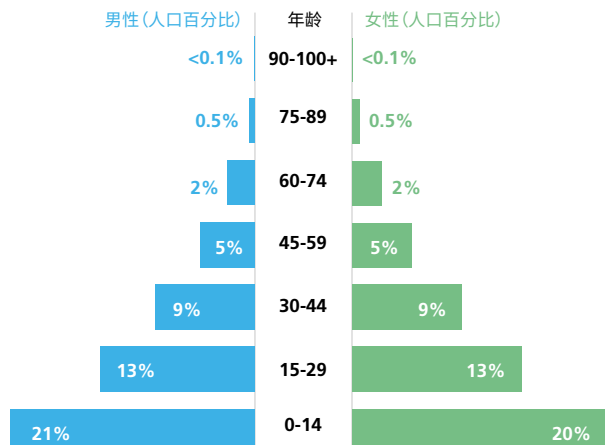
人均国内总产值(现值美元)



资料来源：联合国/基金组织

非洲可以利用年轻和不断增长的人口带来的机遇

按年龄和性别分列的人口(人口百分比, 2018年)



资料来源：经济和社会事务部

主要成果和结果

2018年期间，联合国与非洲联盟的伙伴关系进一步深化。最重要的是，两个组织于1月签署了新的可持续发展框架，同意加强协调，确保《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》纳入主流，融入国家发展计划，并积极推动非洲实现以人为本、关爱地球的结构转型。

非洲经委会



“建立在区域和全球经济一体化基础上的新泛非主义正在进行中。”

非洲经济委员会执行秘书
薇拉·松圭

例如，为了支持全球和区域发展议程，非洲经委会制定了一个工具包，协助非洲各国政府以精简方式开展有关《2030年议程》和《2063年议程》的规划和报告工作。为了帮助推动区域一体化，联合国和新成立的非洲联盟发展署携手支持非洲大陆自由贸易区。联合国还

非洲与联合国系统

联合国系统 向非洲



54[↑]
国家提供援助

在联合国系统超过500亿美元的支出中，有



40%
是在非洲交付的

在联合国系统105 000名工作人员中，有



38%
在非洲工作

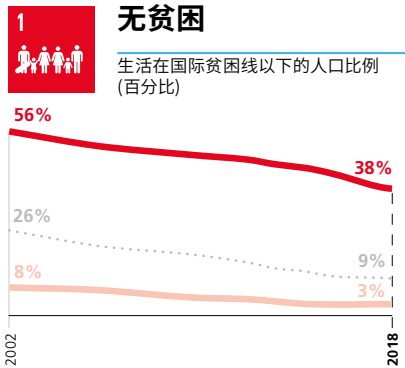


联合国图片/Manuel Elias

非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德在第三次非洲联盟-联合国年度会议全体会议结束后在纽约对新闻界发表讲话。

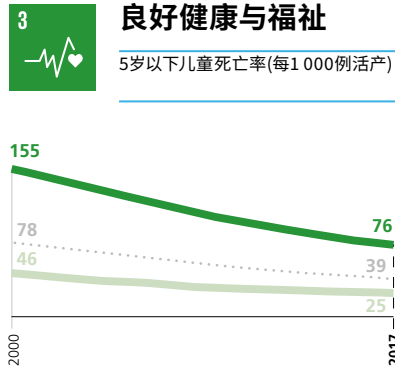
非洲正在赶上 一些可持续发展指标的进展加快

—— 撒哈拉以南非洲 北部非洲 世界



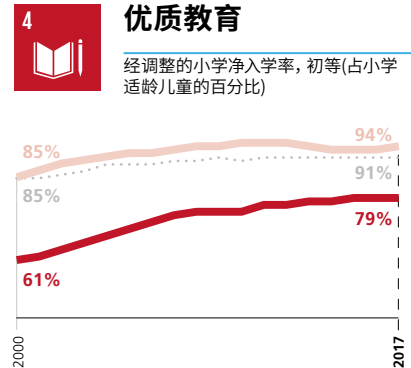
撒哈拉以南非洲的减贫速度正在加快。

资料来源：《可持续发展目标报告》



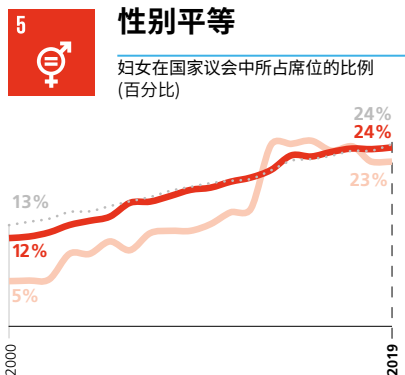
自2000年以来，5岁以下儿童的死亡率降低了一半。

资料来源：儿童死亡率估算机构间小组



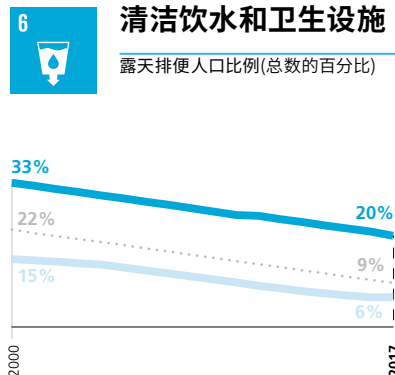
撒哈拉以南非洲在增加入学率方面取得了长足进步。

资料来源：教科文组织



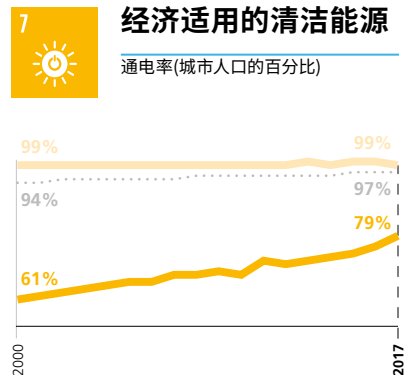
非洲在提高妇女参政方面取得了良好进展。

资料来源：议联



露天排便的人口比例随全球趋势下降。

资料来源：世卫组织/儿基会



绝大多数非洲城市人口现在都能用上电。

资料来源：国际能源署/世界银行

继续支持非洲联盟委员会通过减少灾害风险框架加强备灾和建设复原力的工作。

联合国与非洲联盟齐心协力，推动移民给非洲大陆带来最大的积极贡献，并应对有关挑战。在这方面，联合国支持的重点是《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》。

展望

联合国将继续持之以恒地在全球倡导解决非洲问题，就关键优先事项开展最前沿的政策研究，同时在区域和国家层面提供政策咨询。在这方面，本组织将倡导并支持非洲联盟做出努力，推动到2020年“平息枪声”，推进非洲大陆自由贸易区，执行《亚的斯亚贝巴行动议程》(第69/313号决议，附件)和《巴黎协定》(FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定，附件)。上述努力将融入联合国为推动《2030年议程》和《2063年议程》而开展的更广泛支持工作中。



促进和保护 人权

巴西妇女游行争取妇女权利。



主要方案

- 支持人权条约机构
- 支持人权理事会及其附属机构和机制
- 咨询服务、技术合作和实地活动
- 人权主流化、发展权、研究和分析



指示性资源

3.18亿美元

1.27亿美元经常摊款、200万美元维和摊款和1.89亿美元自愿捐款



选定任务授权

- 《世界人权宣言》，大会第217 (III)号决议
- 《发展权利宣言》，大会第41/128号决议
- 促进和保护所有人权的高级专员，大会第48/141号决议
- 加强和增进人权条约机构体系有效运作，大会第68/268号决议
- 人权理事会和普遍定期审议，大会第60/251号和第65/281号决议



选定实体

- 联合国人权事务高级专员办事处



联合国图片/Eskinder Debebe

玛尔塔·索达诺在世界唐氏综合征日讲述“我的教育之旅以及‘不让任何人掉队’对我的意义”。



对接可持续发展目标

背景

70年前，大会第217 (III)号决议通过了《世界人权宣言》，会员国宣布《宣言》条款是所有人民和国家努力实现人权的共同标准。会员国承诺努力保障这些权利和自由得到普遍有效的承认与遵行。

过去70年，在履行促进和保护每个人的所有人权这项使命方面，取得了令人鼓舞的成果。然而，在争取平等权利的全球征程中，许多人已经掉队。冲突造成动乱和苦难，民众仍是首当其冲的受害者，流离失所达到前所未有的规模，与此同时，全人类又都

面临气候变化给生存带来的紧迫威胁。除了冲突，不平等日益加剧，冤屈得不到昭雪，正激起不满、仇恨和暴力行为。通过多边体系所普及和推广的价值观正在经受考验，得到普遍实现和推动的进展也是如此。



联合国图片/Paulo Figueiras

“我们所做的工作至关重要，因为人民的人权至关重要：每个人都有价值，都有获得尊严的权利。”

人权事务高级专员
米歇尔·巴切莱特

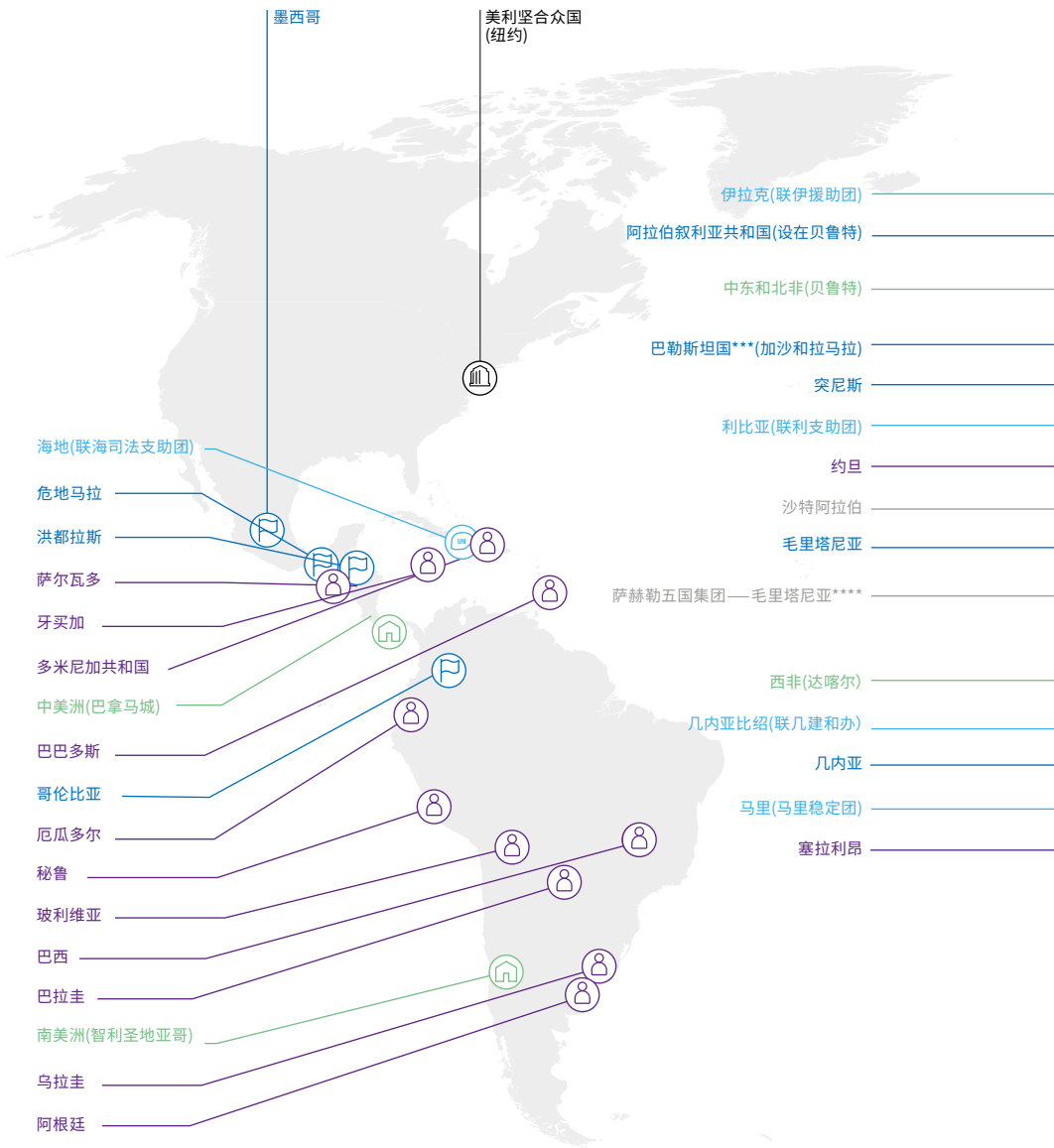


联合国图片/Harandane Dicko

一支马里稳定团小组，由来自其人权和保护司以及联合国警察及其技术和科学警务股的调查人员组成，在马里中部莫普提大区的Sobane Da村。小组正在进行调查，以查实2019年6月9日该村遭到袭击的情况，此次袭击造成数十名平民死亡，其中包括妇女和儿童。

联合国的人权存在遍及世界各地77个地点

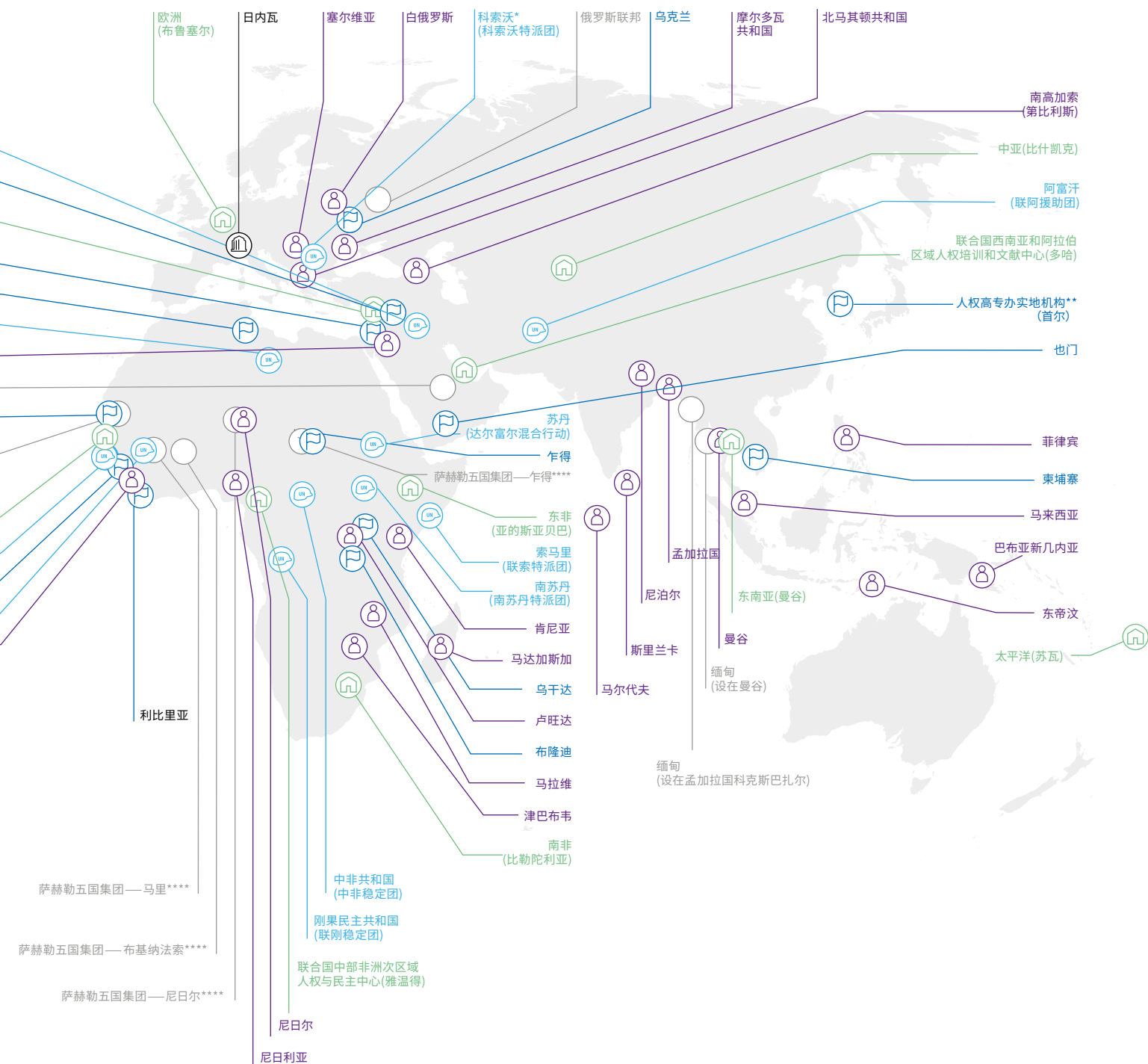
- 总部
- 国家/独立办事处/人权特派团
- 区域办事处/中心
- 联合国和平/政治特派团的人权组成部分
- 在联合国发展集团框架下部署的人权顾问
- 其他类型的实地存在



* 凡提到科索沃之处，应完全遵照联合国安全理事会第1244号决议加以理解，而且不影响科索沃的地位。
** 人权理事会第25/25号决议授权。
*** 凡提到巴勒斯坦国之处，应遵照联合国大会第67/19号决议加以理解。
**** 萨赫勒五国集团联合部队合规框架项目(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔)。

来源：人权事务高级专员办事处

图示边界、地理名称和相关数据的描述和使用不保证没有错误，也不一定默示联合国的认可或接受。



主要目标

为了应对这些挑战，联合国及其有关附属机关促进并鼓励尊重所有人的基本自由，不分种族、性别、语言或宗教。本组织根据其任务规定，侧重于人权主流化，促进发展权，并重点开展研究分析工作，以便进一步将所有人权纳入联合国系统的各项工作、方案及活动，同时注重增强会员国的国家能力。本组织支持人权条约机构和人权理事会，并提供咨询服务，以提高会员国、利益攸关方和实地伙伴增进所有人人权的能力，包括在危机情况下开展这项工作的能力。

主要成果和结果

加大落实国际人权机制成果的工作力度

同往年一样，为了帮助会员国作出知情决定，并及时处理关切问题，联合国支持的人权理事会特别程序、条约机构、各调查委员会及实况调查团开展了收集信息资料的工作。2018年，联合国开展了技术合作项目，50多个会员国的能力得到增强。

加强法治，加大对侵犯人权行为的追责力度

联合国应会员国请求，帮助加强会员国的法治能力，支持其建立并加强追责机制。要解决昔日冲突并消除积怨，追究责任至关重要，同时追责还有助于防止发生侵犯和践踏人权行为。联合国为建立过渡期正义机制提供专门知识，推动机制的日常运作，支持司法和民间社会行为体开展工作，还为此促进受害者保护和受害者参与。

防止侵犯人权与加强人权保护

推动人权议程是防止侵犯人权行为的关键工具。联合国继续采取非诉讼纠纷解决措施，以确保弱势民众的权利得到保护，例如就土地争端和西非境内流离失所者、难民与收容社区之间的紧张局势采取上述措施。本组织开发了基于人权的预警工具，使利益攸关方能作出更好的准备并及早采取干预措施，从而帮助保护平民，防止出现新的紧张局势。

联合国图片/Loey Felipe



以“传统知识：生成、传播和保护”为主题的土著问题常设论坛第十八届实质性会议开幕式上的与会者。



人权理事会常会高级别部分期间万国宫人权和不同文明联盟会议厅全景。

我们向人权机构提供专门知识和支持

条约机构

1

消除
种族歧视
委员会

2

经济、社会及
文化权利
委员会

3

人权事务
委员会

4

消除
对妇女歧视
委员会

5

禁止酷刑
委员会

6

儿童权利
委员会

7

移民工人问题
委员会

8

防范酷刑和其他残忍、不人道或有
辱人格待遇或处罚小组委员会

9

残疾人权利
委员会

10

强迫失踪人问题
委员会

宪章机构

1

人权
理事会

2

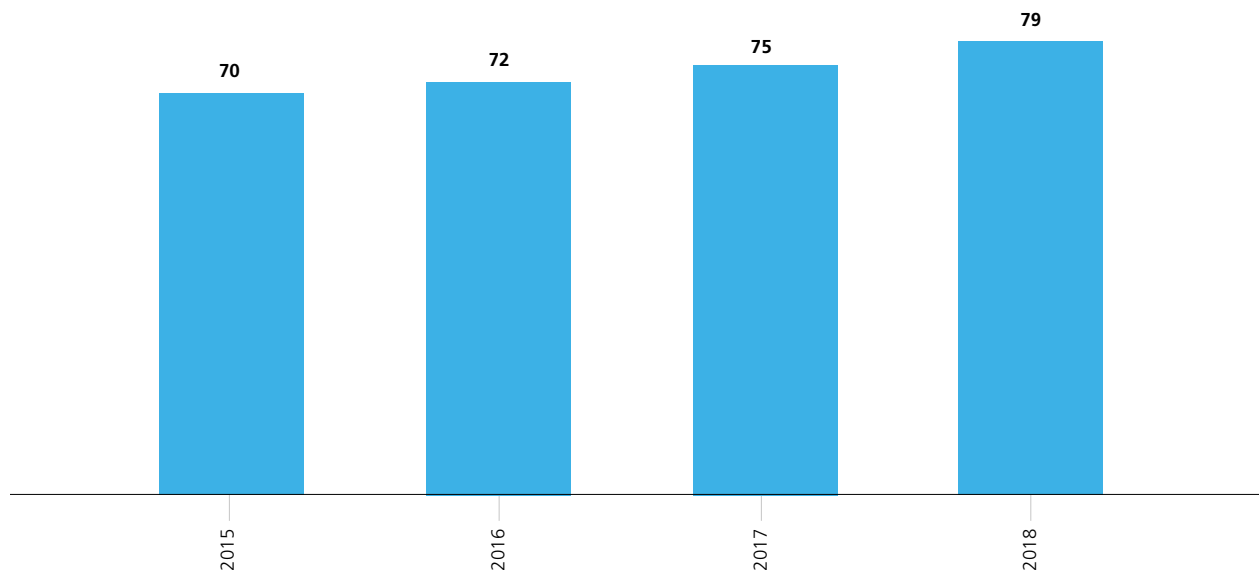
人权理事会
特别程序

79个国家的机构符合《巴黎原则》



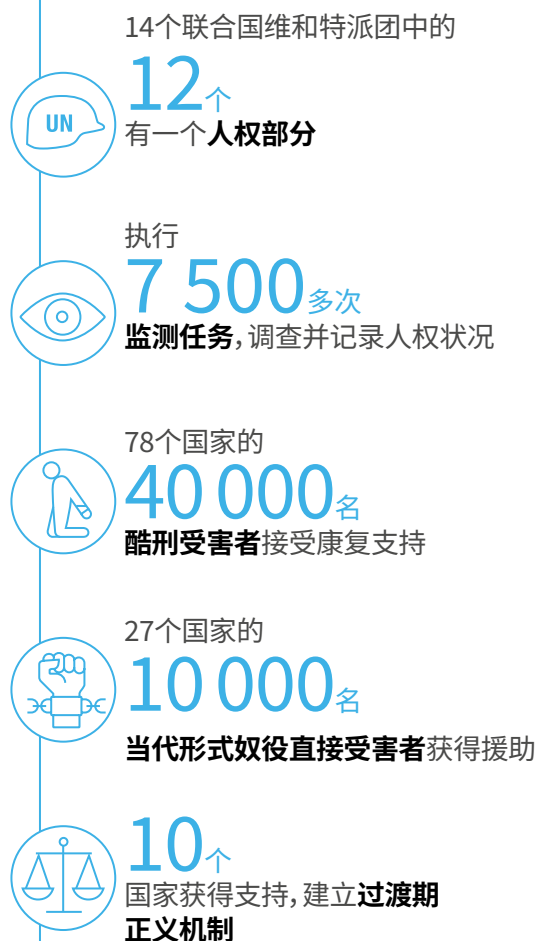
地图所示边界、地名以及有关数据的说明和使用并不保证无误，也并非一定意味着它们已得到联合国的正式认可或接受。

拥有独立国家人权机构的国家越来越多



资料来源：人权事务高级专员办事处

我们的人权主流化和实地支助工作



加强平等,打击歧视

越来越多的移民潮是由气候变化引发的,气候变化对生存构成威胁,导致不平等问题日益严重。联合国就气候变化与对跨境移民的人权保护开展了深入研究(见A/HRC/38/21和A/HRC/37/35),推动制定以人权为本的方针,以应对气候相关的移民问题。

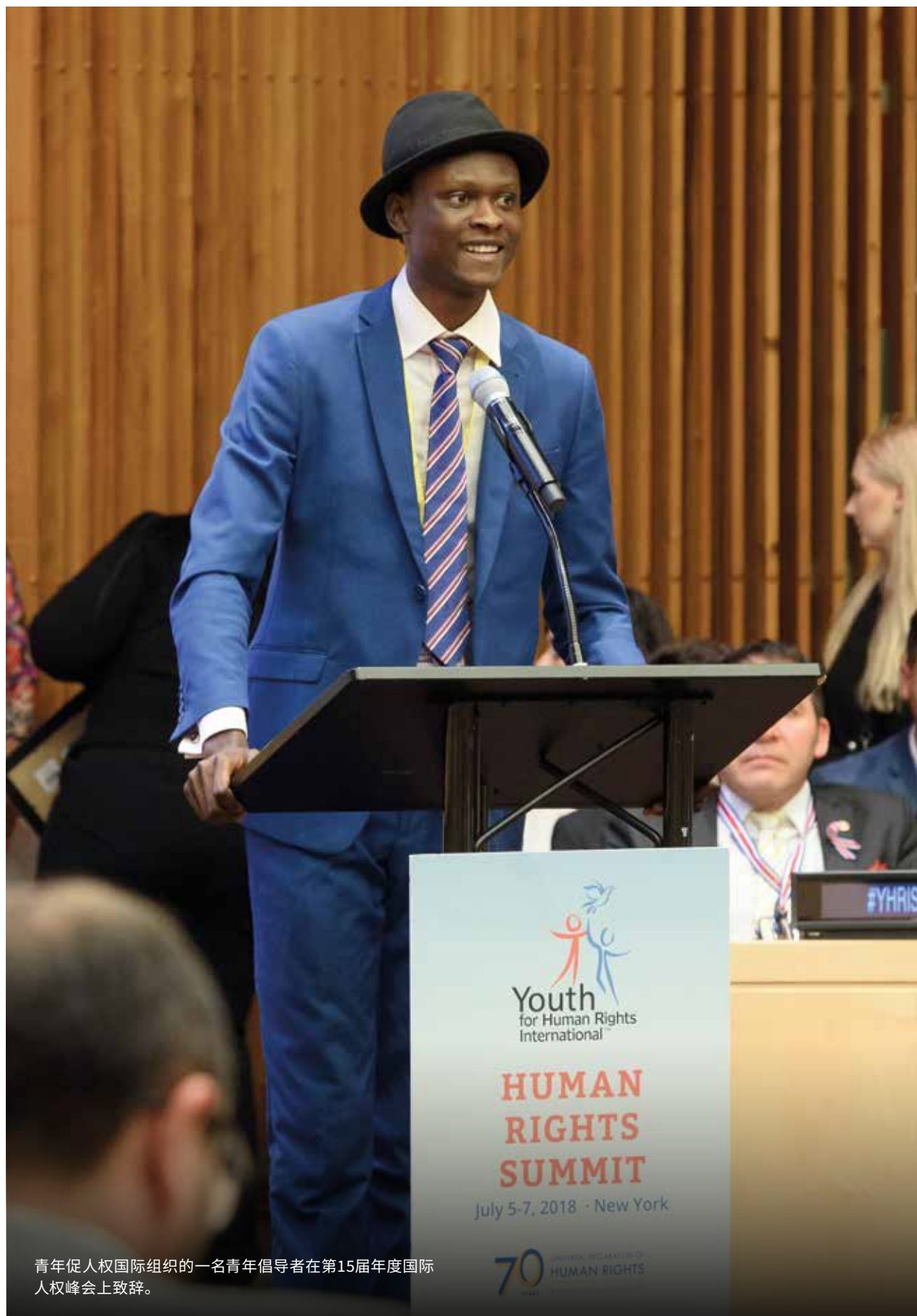
包容残疾人

《2030年议程》作出“不让任何一个人掉队”的承诺,将平等和不歧视的人权原则置于核心。联合国秘书处与联合国系统各机构合作,促使人们转变认识,充分了解立足人权的残疾问题方针。目前,在解决残疾问题方面,联合国系统各项政策迈上新台阶,从注重医疗方面发展到注重社会方面,进而发展到采取立足人权的方针,更好地体现出人权原则和标准。

加强参与,保护公民空间

据世界银行《2017年世界发展报告》⁷估计,公民空间在经历过去数十年的不断扩展之后,目前正在全球范围内萎缩。青年面临着失业和被边缘化的危机,正在成为社会上最脆弱的群体之一,可能遭受剥削和暴力并处于不安全境地。在联合国的工作中传播青年和儿童的心声是重中之重。2018年,儿童权利委员会以身作则,打破传统,直接让儿童和青年参与委员会的谈判。

⁷ 世界银行,《2017年世界发展报告:治理与法律》(2017年,华盛顿特区)。



联合国图片/Loey Felipe

青年促人权国际组织的一名青年倡导者在第15届年度国际人权峰会上致辞。

加强参与



UDHR@70活动触及

61亿人



在实地建立

577个

新伙伴关系



联合国人权赠款委员会授予

60项

赠款(400万美元用于30多个国家的项目)



235家

公司认可反对歧视男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者行为标准

展望

联合国将继续协助会员国履行人权义务。本组织将坚持不懈地开展工作，增强受害者的发言权，要求受害者得到公正补偿，并推动变革，防止进一步的侵犯和践踏人权行为。这方面工作将包括倡导人权机制提出的各项建议，以帮助强化机构、改进立法并拯救生命。为了实现上述目标，本组织将提供各种工具，促进对话、开展宣传倡导和技术合作，以确保切实适用国际人权标准。



联合国图片/Violaine Martin

说唱歌手兼活动家Roben X在日内瓦向人权日(12月10日)纪念活动的参与者致意。今年恰逢《世界人权宣言》发表七十周年。



有效协调 人道主义 援助工作

一群索马里妇女站在索马里摩加迪沙郊区Dayniile境内流离失所者营地的供水点附近。



主要方案

- 协调人道主义行动和应急响应
- 应急支助服务
- 人道主义信息和宣传
- 减少自然灾害
- 政策和分析



指示性资源

19.5亿美元

经常摊款9 900万美元(包括人道主义援助协调办事处、难民署、近东救济工程处)和18.5亿美元自愿捐款(包括人道主义援助协调办事处、中央应急基金和国家集合基金)



选定任务授权

- 加强联合国紧急人道主义援助的协调大会第46/182号和第73/139号决议
- 围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作, 大会第73/136号决议
- 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》, 大会第69/283号决议
- 人道主义人员的安全和安保及对联合国人员的保护, 大会第73/137号决议
- 保护和援助境内流离失所者, 大会第72/182号决议
- 变革我们的世界: 2030 年可持续发展议程, 大会第70/1号决议



选定实体

- 人道主义事务协调厅
- 联合国减少灾害风险办公室



人道协调厅/Giles Clarke

也门萨达Aal Okab学校的学生们站在以前教室的废墟中。他们现在在附近的儿基会帐篷里上课。



对接可持续发展目标

背景

当前，人道主义危机持续时间越来越长，受影响民众之多前所未有。人民面临着武装冲突、气候变化的不利影响、自然灾害、环境退化、流行病、粮食和能源安全无保障、缺水以及金融和经济压力等既复杂又相互关联的挑战，脆弱性日益增加，而应对能力却正在下降。2018年，需要人道主义援助和保护 的妇女、男子和儿童超过1.32亿。⁸ 冲突、暴力和侵犯人权行为导致近7 100万人依然被迫流离失所，达到有记录以来最高峰。6 000多万人遭受自然灾害的直接影响，其中1 700万人因此流离失所。

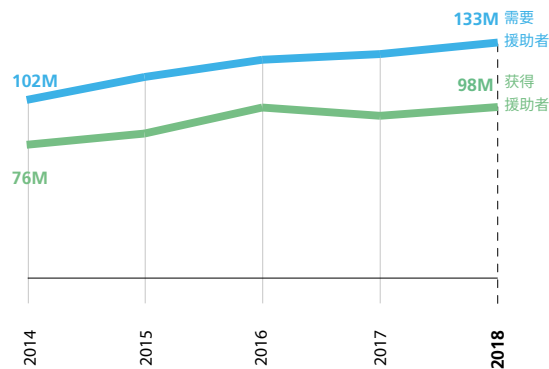


人道协调厅/Anthony Burke

印度尼西亚苏拉威西省Mamboro的一名妇女站在被地震和海啸摧毁殆尽的村庄中。

2018年超过1.33亿人需要人道主义援助

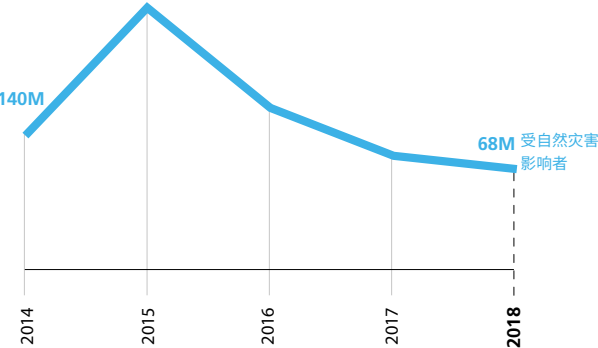
百万人



资料来源：人道主义事务协调厅

2018年超过6 800万人直接受到自然灾害影响

百万人



资料来源：联合国减少灾害风险办和环境决策研究中心

⁸ 联合国，人道主义事务协调厅，“2019年全球人道主义概况”。

主要目标

人道协调厅



“我们专注于调动国际社会的意愿、技能和创造力,帮助拯救生命,减少人道主义需求。”

主管人道主义事务副秘书长兼
紧急救济协调员
马克·洛科克

联合国人道主义方案以会员国授权的任务为依据,旨在确保国际社会的应灾和应急工作做到协调一致,及时有效。联合国倡导人道主义原则,促进在危机中分享知识与信息,帮助加快援助速度,并制定政策,以便更加协调一致地采取行动。联合国还与所有利益攸关方开展合作,降低自然灾害的风险和影响。

联合国的长期目标是支持会员国消除风险和脆弱性的根源,并强调需要在落实《2030年议程》的过程中“不让任何一个人掉队”。人道主义援助并不能取代政治和发展解决方案。正因为如此,联合国注重调动国际社会的意愿、技巧和创造力,帮助结束危机并促进发展,让民众能更好地抵御难以避免的灾害。



改善援助准入,避免也门发生饥荒

在四年多的冲突之后,也门经历了世界上最严重的人道主义危机,仍在努力应对经济衰退、体制崩溃、大规模流离失所、霍乱和粮食安全无保障等问题。联合国倡导在也门全国改善人道主义援助准入。截至2018年底,在107个粮食安全极度缺乏保障的地方区县中,有45个已脱离饥荒前期状况。

工作人员卸下儿基会赞助的紧急人道主义供应品,这些供应品正在也门荷台达省分发。

我们对协调人道主义援助的支持

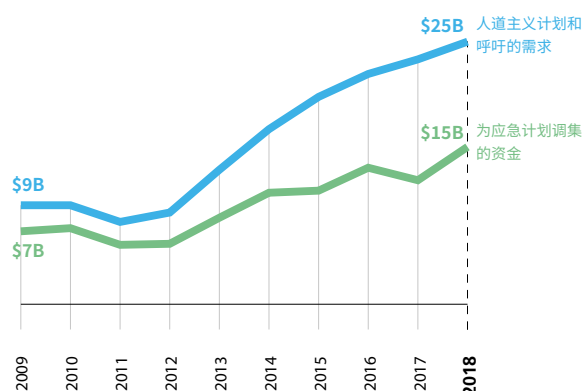


主要成果和结果

2018年, 为了帮助国际社会协调开展应灾和应急工作, 联合国及其伙伴合作拟订和发出30项人道主义应急计划和呼吁, 目标是41个国家的9 800万人能获得援助。例如, 在也门, 联合国与254个人道主义伙伴开展协作, 商定优先事项, 达成协调一致战略, 以满足1 300万民众的需求。在全球范围内, 联合国人道主义应急计划和呼吁总共提出了超过250亿美元的资金需求, 并成功调集150亿美元的捐助方捐款, 数额创下纪录。⁹

供资需求和捐助者支持在2018年创历史新高

十亿美元



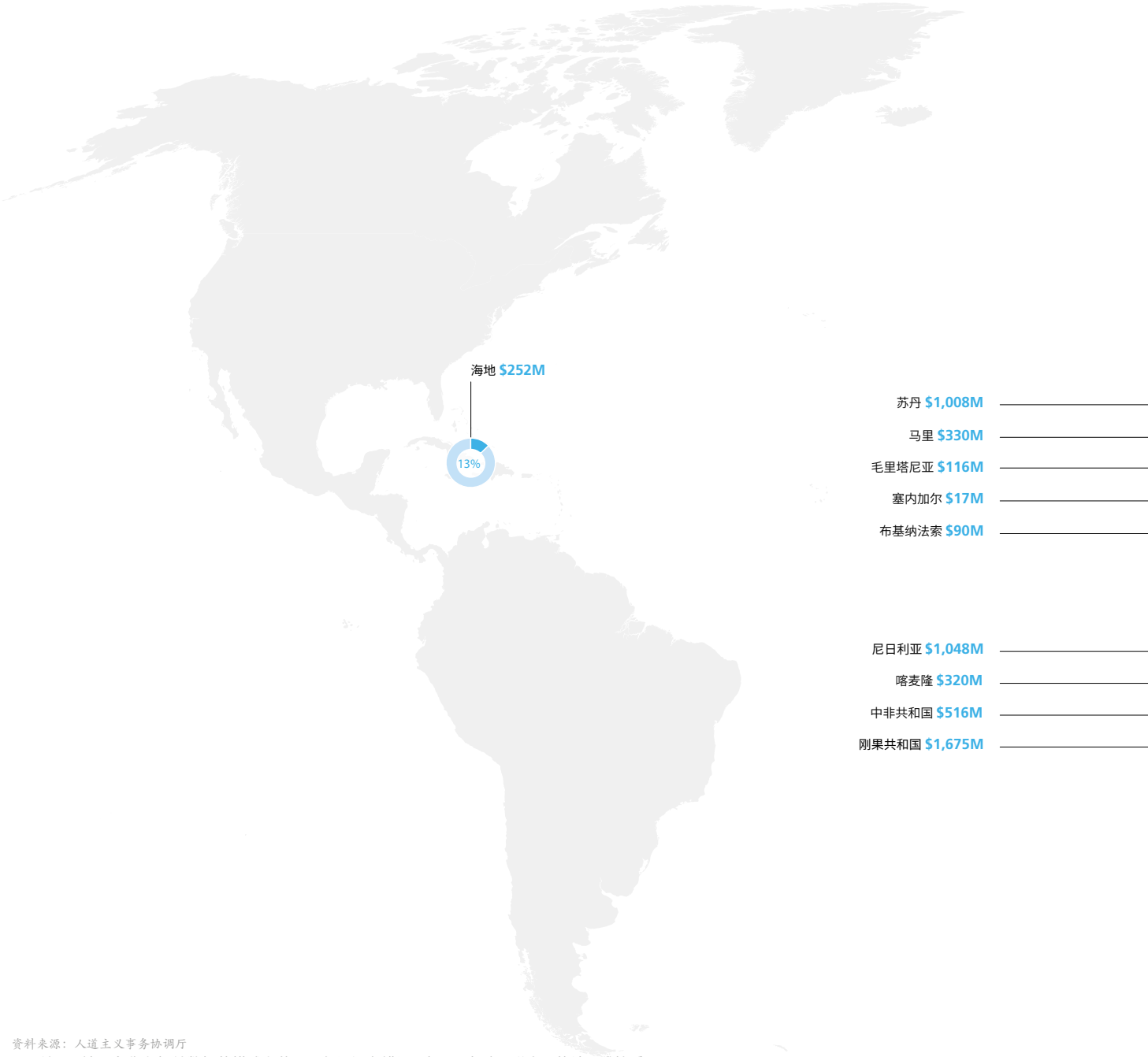
资料来源: 人道主义事务协调厅

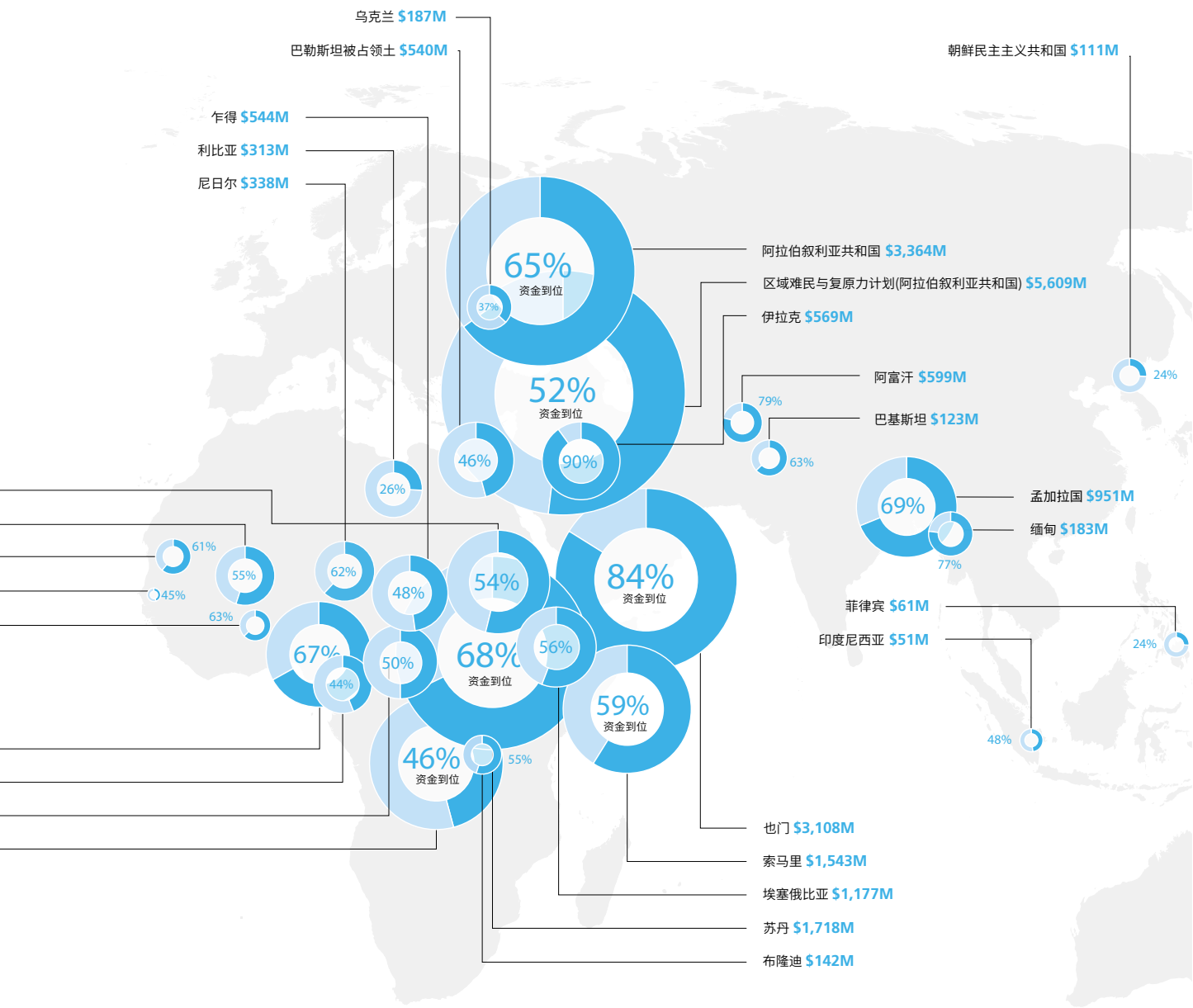
⁹ 见www.hpc.tools/home/2018。

通过30项人道主义应急计划和呼吁, 联合国帮助调集了所需250亿美元中的150亿美元, 用于援助41个国家中的9 800万人

所需资金以百万美元计

- 所需人道主义援助
- 所需资金到位百分比







联合国图片/Loey Felipe

安全理事会一致通过关于武装冲突中保护平民的第2417 (2018)号决议。

中央应急基金在危机初期和资金不足的紧急状况下供资，2018年向48个国家/领土调配资金超过5亿美元，¹⁰ 其中包括为18个长期资金不足的紧急状况供资1.8亿美元，这是应急基金有史以来对被人遗忘的危机的最大拨款。2018年，联合国国家集合基金向20个国家/领土的686个人道主义伙伴供资8.36亿美元，创下纪录，其中四分之一的资金提供给国家组织和地方组织。¹¹

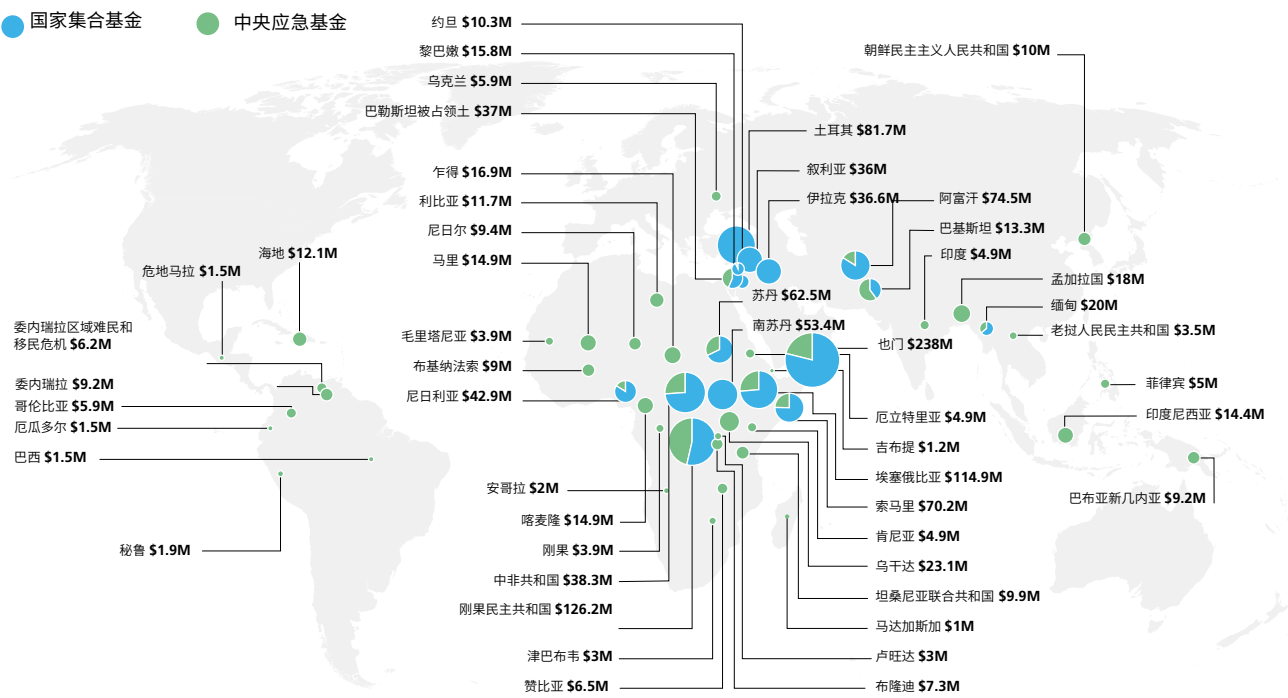
联合国还努力推动知识共享和倡导工作，取得成效。例如，超过900万人访问了世界最大的人道主义信息网站(reliefweb.org)，与2017年相比增加31%。共计1 600万个利益攸关方访问了联合国人道主义网络平台。

联合国努力推进政策对话，内容涉及许多问题，例如，秘书长提出关于武装冲突中保护平民的报告(S/2018/462)，使冲突驱动的粮食安全无保障问题得到更多关注。目前，世界上近80%的发育迟缓儿童生活在受冲突影响国家。继上述报告之后，安全理事会第2417 (2018)号决议确认，武装冲突和暴力与冲突引发的粮食安全无保障和饥荒威胁之间存在关联。

¹⁰ 2018年数据见cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country。

¹¹ 2018年数据见gms.unocha.org/content/cbpf-allocations。

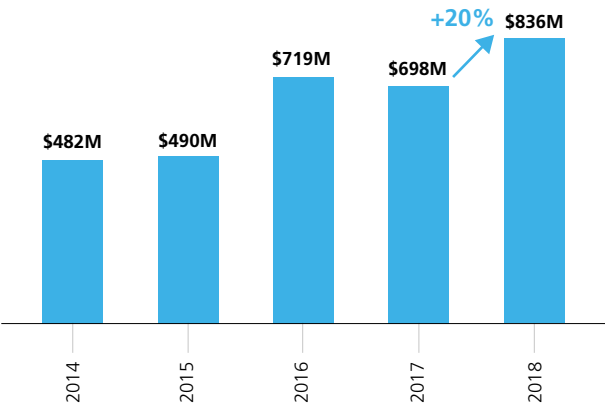
联合国人道主义基金在2018年向50多个国家拨款超过13亿美元



图示边界、地理名称和相关数据的描述和使用不保证没有错误，也不一定默示联合国的认可或接受。

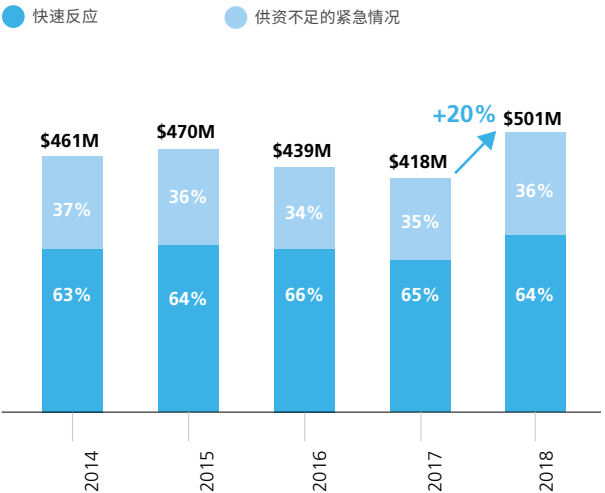
国家集合基金

国家集合基金让捐助者可以将其捐款集中到单一的非专用基金中，以支持地方人道主义工作。来自国家集合基金的拨款趋势如下所示。



中央应急基金

中央应急基金将捐助者的捐款汇集到一个基金中，以实现快速应急响应和支持供资不足的紧急情况。应急基金的拨款趋势如下所示。



资料来源：人道主义事务协调厅

我们对减少灾害风险的支持



87↑

国家正在接受减灾办关于减少风险框架和战略的培训.....
(比2017年增加7%)



受益者为
3 107名
政府官员
(比2017年增加30%).....



4 224↑

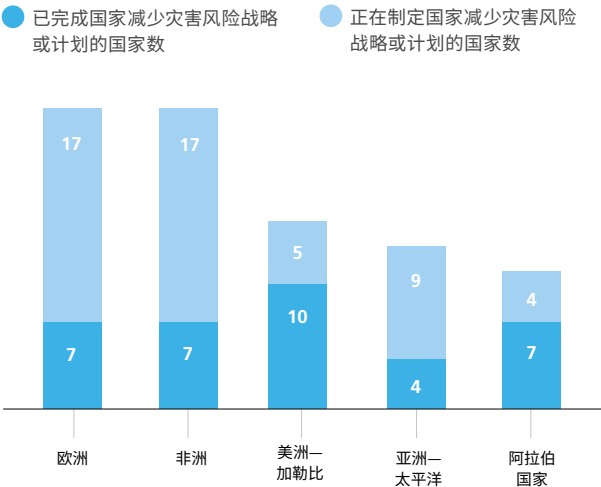
城市正在参加建设具有抵御灾害能力的城市运动.....
(比2017年增加9%)



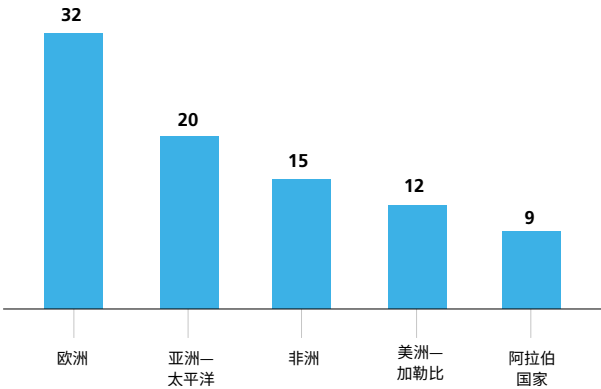
88↑

国家正在使用新仙台监测框架

87个国家正在推行国家减少灾害风险战略



88个国家使用新的仙台框架监测系统



资料来源：联合国减少灾害风险办公室 2018年

展望

2019年，将有近1.42亿人需要人道主义援助和保护，¹² 其中大多数人是因为受到冲突的影响。其中许多危机因不发达状况、机构脆弱以及与气候变化相关的环境退化而加剧。本组织正在实施改革举措，这是提高本组织成效的独特机会，可以使其更好地胜任使命，帮助减少导致危机的深层次问题。联合国及其伙伴将根据各自的任务规定，更加努力地满足人道主义需求，进一步加强与发展伙伴的协作。

¹² 2019年数据见www.hpc.tools。

减灾办

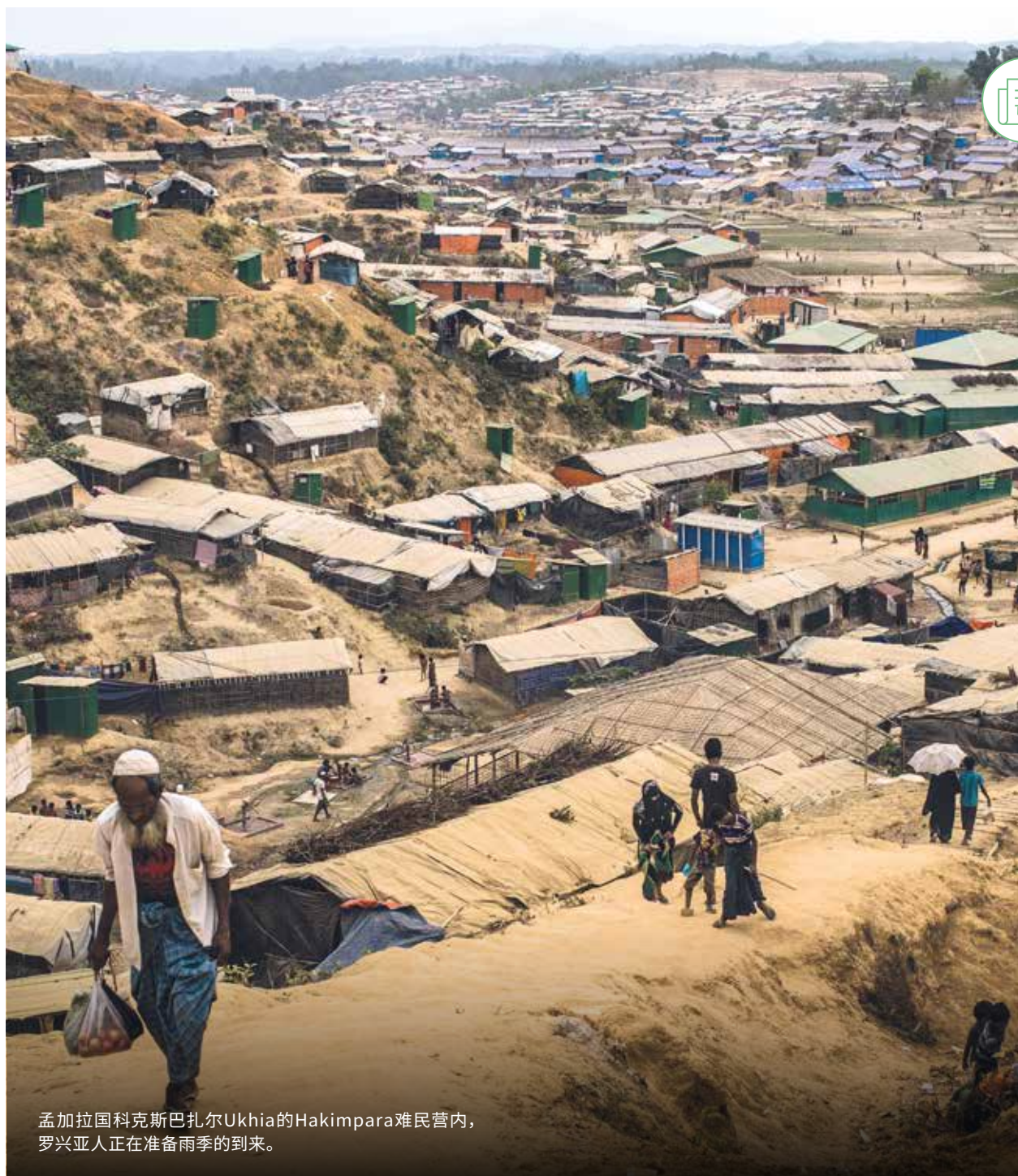


“对采取雄心勃勃的集体行动以减少灾害风险、构建恢复力和实现可持续发展的需要从未如此之大。”

助理秘书长兼
负责减少灾害风险问题特别代表
水鸟真美

为了帮助会员国降低易受自然灾害影响的脆弱性，联合国继续协助会员国执行《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》。2018年3月，联合国推出了仙台框架监测系统，这个全球在线工具可以监测框架实施情况。截至2018年底，已有88个国家报告数据，以便跟踪进展情况，增进知识和促进问责，并有87个国家在联合国支持下

已完成或正在制定减少灾害风险的国家战略。



人道协调员/Vincent Tremeau

孟加拉国科克斯巴扎尔Ukhia的Hakimpara难民营内，罗兴亚人正在准备雨季的到来。

难民问题和安全、有序和正常移民全球契约

经过两年磋商，联合国大会于2018年12月肯定了《难民问题全球契约》，该契约指导各方采取措施，更好地协助难民和支持东道国。160多个国家的政府还通过了《安全、有序和正常移民

全球契约》，该契约旨在加强国际移民管理方面的合作，包括在自然灾害、气候变化和环境退化的情况下加强合作。



促进 司法和国际法

国际法院判决书签字盖印之正本。



主要方案

- 为整个联合国提供法律服务
- 为联合国机关和方案提供法律服务
- 特别国际问责机制
- 条约的保管、登记和出版
- 国际法的发展和编纂
- 海洋法和海洋事务
- 国际贸易

指示性资源

1.74亿美元

6 800万美元经常摊款、400万美元维和摊款(2017-2018)、9 800万美元其他摊款和400万美元自愿捐款



选定任务授权

- 《联合国宪章》
- 加强和促进国际条约框架，大会第23 (I)号和第73/210号决议
- 《联合国海洋法公约》(1982年)，大会第73/124号和第73/125号决议
- 国际事务，大会第57/228 B号和第71/248号决议，人权理事会第39/2号决议，安全理事会第1315 (2000)号和第1966 (2010)号决议



选定实体

- 法律事务厅
- 国际法院
- 缅甸问题独立调查机制
- 阿拉伯叙利亚共和国问题国际公正独立机制
- 柬埔寨法院特别法庭
- 塞拉利昂问题余留事项特别法庭
- 刑事法庭余留事项国际处理机制



Michele Hall/库平德·霍尔出品, 2016 年联合国世界海洋日摄影比赛

第一次全球综合海洋评估技术摘要封面图片,《养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性》。



对接可持续发展目标

2018年,根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议举行了第一届实质性会议。会上以“主席协助谈判文件”为辅助进行了审议,为政府间会议今后的工作奠定了良好基础。该谈判文件是为了进行重点突出、以案文为基础的谈判而拟定的。

应安全理事会的要求,设立了推动对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组),这是首批设立的此类国际追责机制之一。联合国法律团队协助拟定了调查组职权范围,该职权范围已于2018年2月获得安全理事会核准。联合国调查组将收集、保全和留存关于伊黎伊斯兰国在伊拉克境内实施的可能构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪的行为证据,支持伊拉克在国内为追究伊黎伊斯兰国的责任而作出的努力。

2018年,人权理事会决定设立独立机制,收集、整理、保全和分析缅甸实施的最严重国际罪行和违反国际法行为的证据,大会第73/264号决议要求该机制迅速投入运作。随后,联合国法律团队协助设立和启动该机制,包括为其拟定职权范围,该职权范围文件已于2019年1月向大会分发。

2018年,国际法院审议了许多备受瞩目的案件,包括大会关于就1965年查戈斯群岛从毛里求斯分裂的法律后果提供咨询意见的请求。2019年2月25日,国际法院发布咨询意见,其中一项结论指出,继查戈斯群岛分裂后,毛里求斯的非殖民化进程在1968年获得独立时并未依法完成。11月,柬埔寨法院特别法庭审判分庭发布了第002/02号案件的判决书,判定红色高棉前高层领导人农谢和乔森潘犯有灭绝种族罪和危害人类罪,并严重违反日内瓦四公约。这一判决表明,只要犯下滔天罪行,即便时间过去几十年,也罪责难逃。



“在快速发展的国际环境中,我们每天都在努力,以更好地履行我们的传统任务。”

主管法律事务副秘书长兼
联合国法律顾问
米格尔·德塞尔帕·苏亚雷斯

联合国图片/Rick Bajornas



裁军

在科特迪瓦阿比让的Attécoubé，一名前战斗人员手里拿着弹药。他参加了解除武装、复员和重返社会行动。



主要方案

- 多边谈判和审议
- 大规模毁灭性武器
- 常规武器
- 信息和外联
- 区域裁军



指示性资源

3 600万美元

1 400万美元经常摊款和2 200万美元
自愿捐款



选定任务授权

- 裁军, 大会第S-10/2号决议
- 不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会及其筹备委员会, 大会第70/28号决议
- 《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的执行情况, 大会第73/45号决议
- 《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》, 大会第73/87号决议
- 裁军谈判会议的报告, 大会第73/81号决议
- 小武器和轻武器非法贸易的各方面问题, 大会第73/69号决议
- 科学和技术在国际安全和裁军领域的作用, 大会第73/32号决议
- 区域裁军, 大会第73/33号决议
- 裁军和不扩散教育, 大会第73/59号决议



选定实体

- 裁军事务厅



副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉(左)、波兰常驻联合国维也纳办事处代表兼《不扩散核武器条约》会议主席亚当·布加吉斯基(左二)、会议秘书和罗马尼亚常驻联合国维也纳办事处代表兼第55届国际原子能机构(原子能机构)大会主席Cornel Seruta(右),在《不扩散核武器条约》会议开幕式上。



对接可持续发展目标

背景

旷日持久的冲突给人类带来浩劫，国际安全环境因此持续恶化。武装团体蜂拥而起，手中武器一应俱全。全球军费开支不断增加，军备竞赛日益加剧，世界形势愈加复杂，冷战的紧张局势卷土重来。人工智能、网络空间和外层空间可能武器化，诸如此类的新威胁正开始对子孙后代的生活造成影响。超级大国之间的接触和对话机制一度有助于化解紧张

局势，但在今日的多极环境中，这些机制正在逐步削弱。面对这一新现实，联合国需要将裁军和不扩散摆在其工作的中心位置。



联合国图片/Mark Gaten

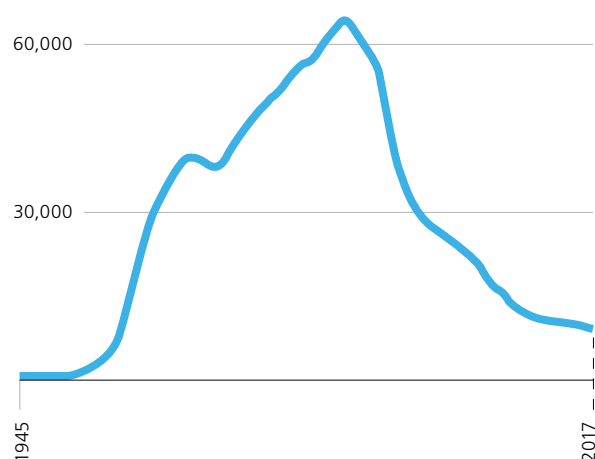
”

“裁军、不扩散和军备控制本身并不是目的——它们是创造一个更安全和更有保障的世界的关键措施。”

副秘书长兼裁军事务高级代表
中满泉

数以千计的核武器仍然储存在世界各地

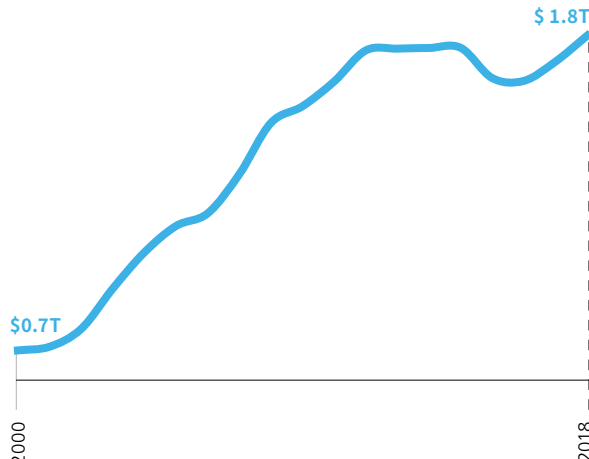
核武器全球储存



资料来源：原子科学家公报

全球军费开支一直在增加

全球军费开支(万亿美元)



资料来源：斯德哥尔摩国际和平研究所

主要目标

在此背景下，联合国致力于帮助会员国调和裁军问题的不同立场，分享专门知识，创造对话空间，并推进达成解决方案。本组织的裁军方案侧重于支持多边谈判、不扩散核武器和其他大规模毁灭性武器、常规武器、区域裁军努力以及提高公众认识工作。

主要成果和结果

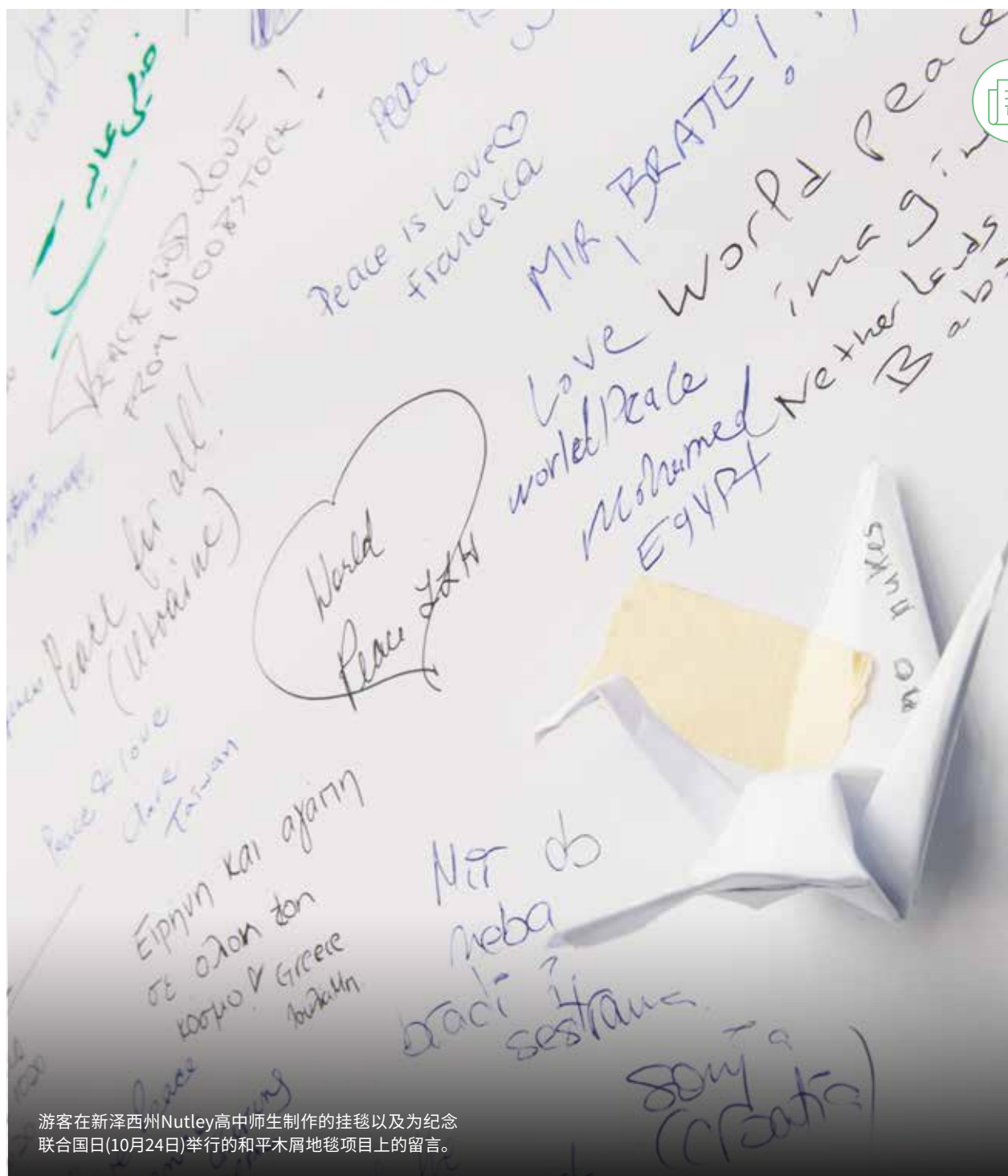
2018年，联合国支持了不扩散核武器条约缔约国2020年审议大会的持续筹备工作，在核武器国家之间竞争加剧以及核军备控制制度被削弱的背景下，这一框架变得十分重要。

联合国还向裁军谈判会议提供了实质性和程序性支助。虽然国际一级的紧张局势加剧，裁谈会仍然设立了涉及所有实质性议程项目的五个附属机构，并发布了4份报告。



联合国图片/Antoine Tardy

联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在瑞士日内瓦万国宫裁军谈判会议高级别部分上发表讲话。



游客在新泽西州Nutley高中师生制作的挂毯以及为纪念联合国日(10月24日)举行的和平木屑地毯项目上的留言。

联合国裁军议程

2018年，秘书长推出了“保护我们的共同未来：裁军议程”，以便更好地将裁军纳入整个联合国系统的优先事项，为支持裁军、和平与安全和

《2030年议程》加强伙伴关系,并推动采取更多切实措施,以获得会员国更有力的支持。

* 联合国出版物, 出售品编号: C.18.IX.6。

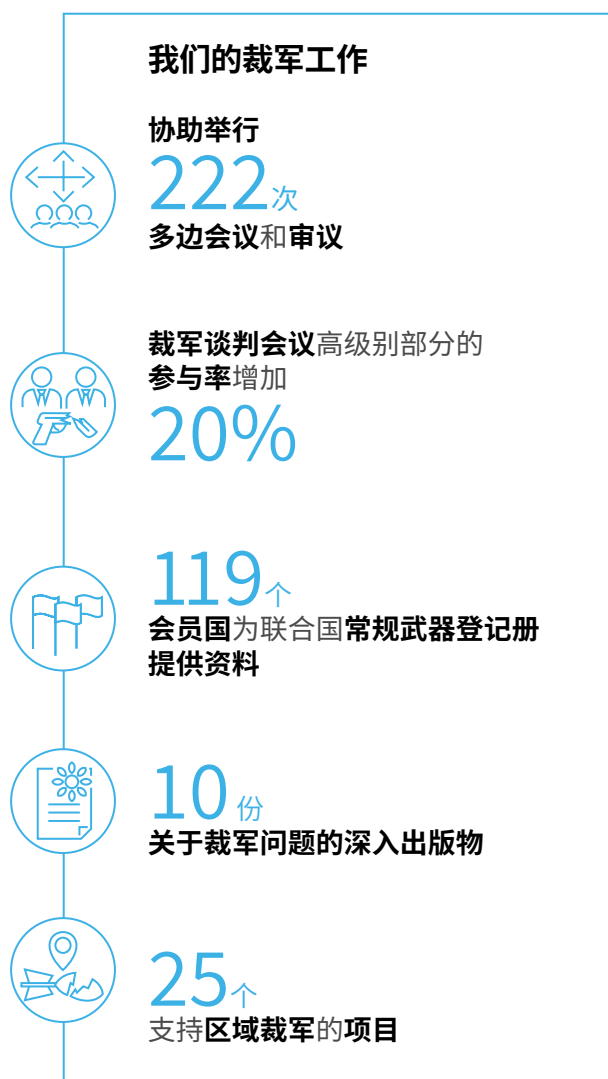


参加联合国—欧洲安全与合作组织关于裁军、和平与安全问题的联合讲习班的青年奖学金获得者

向青年开展宣传

2018年，联合国加强宣传，让人们更好地认识裁军如何影响普通公民，尤其是青年。高级代表与学生交谈，向青年裁军倡导者传递视频信息，并

在数份知名出版物上发表观点文章，倡导再次大力推动裁军、不扩散和军备控制。



在常规武器领域，联合国继续支持会员国制定政治宣言并拟订实际措施，以减轻在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义伤害和破坏。此外，为使联合国第三次审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行进度大会取得圆满成果，本组织协助开展了会议筹备工作。会员国首次达成共识，承认弹药也构成挑战。

为了推动关于新科学和技术对安全的影响的对话，联合国发布了一份关于当前科学和技术发展及其可能对国际安全和裁军努力造成的影响的报告(A/73/177)，内容涉及人工智能、生物技术、天基技术和电磁技术。为了确保人类对武力的使用进行控制，本组织还支持一个专家组开展工作，专家组通过了一套提议的指导原则。

为了支持区域裁军，联合国加快了与伙伴的合作，2018年开展的合作项目超过25个。例如，本组织协助萨赫勒地区各国减少小武器、轻武器和弹药转用的风险，因此，目前该地区6个国家拟订了有关武器安全和武器储存管理的立法规范。

同往年一样，联合国致力促进关于裁军问题的知识积累。例如，联合国出版了一本新手册，题为《在不断变化的解除武装、复员和重返社会背景下有效管理武器弹药》。¹³ 本组织还通过了一项内部行动计划，以使其活动与可持续发展目标更好对接。

展望

为裁军对话注入新的活力有助于推进许多全球目标，包括可持续发展、人道主义行动、人权、性别平等以及和平与安全等目标。今后一年，可能依然难以找到能够获得广泛和一致支持的裁军解决方案。尽管如此，新威胁和新武器的出现将使裁军对话的紧迫性更甚以往。

¹³ 联合国，维持和平行动部和裁军事务厅，2018年。



毒品管制、 预防犯罪和 打击恐怖主义

9月21日是世界各地庆祝国际和平日的日子。大会宣布将这一天专门用于在各国和各国人民内部及相互之间加强和平理想。



主要方案

- 应对世界毒品问题
- 打击跨国有组织犯罪
- 打击恐怖主义和预防暴力极端主义
- 打击腐败
- 司法
- 研究、趋势分析和法证
- 政策支持
- 技术援助



指示性资源

3.75亿美元

2 400万美元经常摊款和3.51亿美元
自愿捐款



选定任务授权

- 联合国全球反恐战略审查，大会第72/284号决议
- 《联合国反腐败公约》
- 世界毒品问题，大会第70/181号决议
- 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，大会第73/186号决议
- 贩运妇女和女童，大会第73/146号决议
- 促进国际合作，打击非法资金流动，大会第73/222号决议
- 加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力，大会第71/291号决议



选定实体

- 联合国毒品和犯罪问题办公室
- 反恐怖主义办公室



联合国图片/Manuel Elias

来自尼日利亚的恐怖主义受害者Imrana Alhaji Buba在“恐怖主义的幸存者：受害者的声音”多媒体展览启动仪式上发言，该展览是在纪念和悼念恐怖主义受害者国际日(8月21日)举行的。



对接可持续发展目标

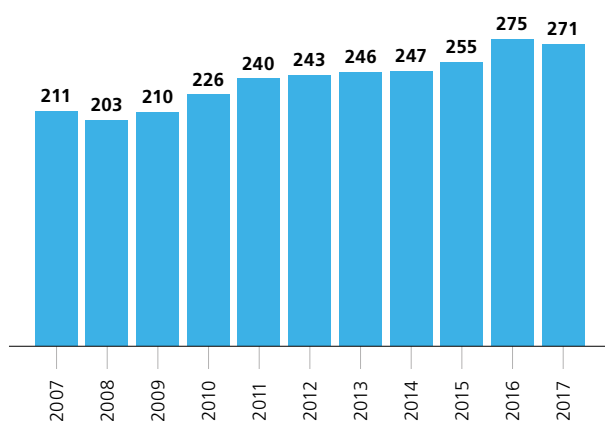
背景

世界各地的安全、发展和善治继续受到跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义的严重威胁。毒品危及成百上千万人，戕害人类生命，导致社会凝聚力大幅下降，社会资本严重流失。联合国《2018年世界毒品问题报告》¹⁴指出，有3 100多万人因吸毒而罹患疾病。

网络犯罪、贩运人口、偷运移民、环境犯罪等有组织犯罪活动破坏法治。据估计，每年的网络犯罪所得约为1.5万亿美元，而全球性偷运移民网络牟取的总收益则不低于55亿美元。此外，在世界许多地区，杀人等涉及有组织犯罪的暴力活动依然猖獗。腐败给法治、安全和治理带来不良影响，导致大批民众无法获得适当服务和机会。

2017年，每18个人中有1人至少吸毒一次。

人数(百万)*



* 年龄15-64岁全球人口中

资料来源：毒品和犯罪问题办公室

¹⁴ 联合国出版物，出售品编号：C.18.XI.9。

主要目标

在这一背景下，联合国以一系列国际文书为基础开展工作：3项国际毒品管制公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、19项国际反恐公约和议定书，以及联合国各项预防犯罪和刑事司法标准及规范。联合国致力于支持会员国努力减少毒品、犯罪和恐怖主义对世界的危害，同时促进人人享有安全和正义。本组织在各领域提供咨询和技术援助，这些领域包括：跨国有组织犯罪和非法贩运问题；预防吸毒、戒毒治疗和替代发展，以及腐败问题；刑事司法改革和预防恐怖主义；研究和政策支持。



联合国图片/Manuel Elias

“全球连通性和前沿技术具有改善人们生活的潜力，但我们也必须保护我们的社会不受其滥用之害。”

毒品和犯罪问题办公室执行主任
尤里·费多托夫

主要成果和结果

毒品管制

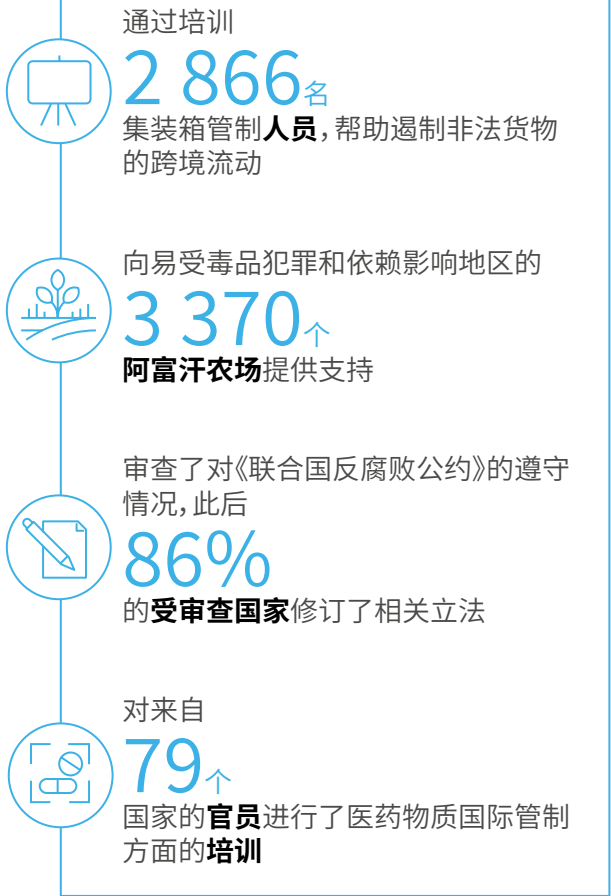
2018年，联合国采取若干举措，协助会员国执行各项国际毒品管制条约和2016年关于世界毒品问题的大会特别会议所提出的行动建议。例如，本组织协助制定了以强化家庭和社会架构为重点的预防药物滥用方案，为东非、中亚、东欧、拉丁美洲和加勒比地区23个国家的38 000多名父母和儿童提供支持。联合国还支持58个高优先级国家制定和实施全



联合国毒品和犯罪问题办公室

阿富汗 Badaksthan 的毒品活动。

我们对预防犯罪、毒品管制和反腐败的支持



面的、顾及性别和年龄问题的循证政策，为毒品注射人员提供艾滋病毒预防、治疗和护理服务。

联合国支持会员国实施可持续的非法作物管制和促进替代生计战略，提高执法能力。在联合国的援助下，在各地查获了海洛因、鸦片和其他非法药物，包括在一些具有挑战性的地区，这些地区欠缺相关能力，当地局势因毒品贩运问题陷于动荡。最值得一提的是，阿富汗的机动侦察小组在联合国支持下，开展了3 500多次行动，查获了大量海洛因、鸦片和其他非法药物，逮捕了近1 000名涉案嫌疑人。

预防犯罪

联合国在协助会员国制定预防犯罪的政策时，鼓励使用《用于统计的国际犯罪分类》和综合监测系统工具。这两个工具帮助各国就非法作物、新犯罪动态、受害情况等专题收集信息并编制优质数据。

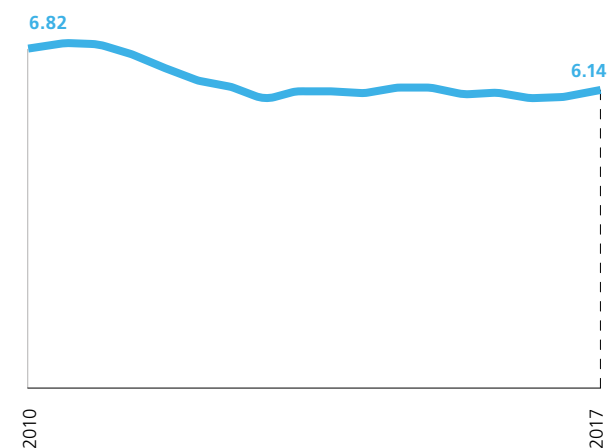
联合国为非洲、拉丁美洲以及亚洲和太平洋地区的执法机构提供能力建设协助，帮助30多个国家提高有效打击野生生物、林业和渔业犯罪的能力。在遏制人口贩运方面，联合国支持会员国加强摸查与这一现象有关的“隐性数字”。联合国的“多系统估算方法”可用于计算总体和分类受害率，这些数据能够更加清楚地说明各国或应在哪些方面改进受害者识别工作。此外，《2018年全球贩运人口问题报

告》¹⁵ 还提供了相关证据，说明武装冲突如何使流离失所者更易受害，让犯罪分子更有可乘之机，从而直接助长人口贩运。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方大会第九届会议通过了公约执行情况审议机制，鼓励会员国共享经验教训，这是2018年预防犯罪领域的一项里程碑。联合国将支持此类交流活动，在预防犯罪问题上予以专家支援。此外，本组织为实现可持续发展目标中的具体目标16.4作出贡献，帮助会员国打击非法资金和武器流动。具体方法包括采用犯罪情报先导警务、特征类型分析、特殊侦查手段等循证办法，就司法和金融情报问题开展跨境合作，以及识别和监测非法武器贩运活动。

过去几十年来，全球杀人犯罪率下降

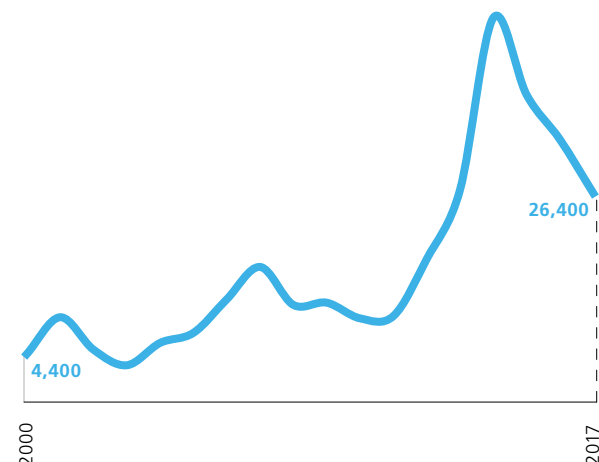
每100 000人中的杀人案受害者



资料来源：毒品和犯罪问题办公室

尽管长期以来一直增加，但恐怖主义造成的死亡人数最近有所下降

恐怖主义事件致死人数



资料来源：研究和应对恐怖主义全国联盟—全球恐怖主义数据库

¹⁵ 联合国出版物，出售品编号：C.19.IV.2。



联合国图片/Mark Garten

诺贝尔奖得主、联合国毒品和犯罪问题办公室人口贩运幸存者尊严亲善大使Nadia Murad(左)与秘书长安东尼奥·古特雷斯会面，并送给他一本她的书，题为“最后的女孩”。

打击恐怖主义

恐怖主义的威胁依然严峻。涉嫌的外国恐怖主义作战人员返回本国或迁往他国，恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系日益密切，此类新出现的挑战使这种威胁更加严峻。

联合国协助召开了史上第一次会员国反恐机构首长高级别会议，推动和提升国际反恐合作。联合国还发起《全球反恐协调契约》，并首次以集中统一的方式呼吁提供多年期捐助，使全系统能够更好地统筹协调、调动资源并开展援助。上述工作依照安全理事会第2395 (2017)号决议开展，加强了秘书处与安理会授权机构之间的务实合作。

联合国还在中亚、东非以及南部和西部非洲支持会员国实施反恐战略。90多个国家在联合国支持下开展国内行动，预防和打击可能助长恐怖主义的暴力极端主义活动。

我们的反恐工作



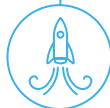
通过反恐方案支持了

70多个
会员国



在**能力建设活动**中帮助到

2 600多人



启动了价值

9 500万美元

的**40个项目**，以支持会员国执行安全理事会第2396 (2017)号决议



自2018年2月以来，

42个

伙伴加入了《**联合国全球反恐协调契约**》

本组织加大力度处理与联合国列名恐怖主义团体有关联的妇女和儿童的境况，指导会员国解决外国恐怖主义作战人员的起诉、改造和重返社会问题。此外，联合国还在资助反恐活动方面加强对会员国的支援，并加强对恐怖主义受害者的援助，包括为第一个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日举办活动。

展望

展望未来，联合国将继续响应大会和安全理事会关于加强国际反恐合作的号召，提供多层面援助。本组织还将力求强化与毒品和犯罪问题有关的各个项目和方案，使人民的生活更加美好。为此，联合国将更为有力地支持农民争取摆脱非法经济；援助各国打击海盗、非法捕捞和走私活动；支援打击野生动物犯罪，保护珍稀动植物；推动城市地区提升安全和治理水平。在这方面，2020年联合国预防犯罪和刑事司法大会第十四届会议以及2021年关于腐败问题的大会特别会议将有助于改进联合国和会员国的工作。



“只有通过强有力的协作和有针对性的努力，我们才能在打击恐怖主义和资助恐怖主义行为的斗争中取得具体成果。”

反恐怖主义办公室副秘书长
弗拉基米尔·沃龙科夫

联合国图片

本组织的 有效运作

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）组织大型民用和军用车队，为马里北部偏远的联合国基地提供补给。补给卡车是车队的一部分。



主要工作流

- 大会事务和会议管理
- 全球传播
- 监督
- 管理战略、政策和合规
- 总部以外办事处
- 业务支助
- 安全和安保



指示性资源

14.5亿美元

9.1亿美元经常摊款、3.4亿美元维和摊款(2017-2018)和2亿美元自愿捐款



选定任务授权

- 转变联合国的管理模式，大会第72/266号、第72/266 B号和第73/281号决议
- 联合国秘书处内的问责制，大会第73/289号决议
- 人力资源管理，大会第72/254号决议
- 采购，大会第69/273号决议
- 使用多种语文，大会第71/328号决议
- 会议时地分配办法，大会第73/270号决议



选定实体

- 大会和会议管理部
- 全球传播部
- 管理战略、政策和合规部
- 业务支助部
- 安全和安保部
- 内部监督事务厅
- 联合国日内瓦办事处、内罗毕办事处和维也纳办事处



联合国图片/Manuel Elias

演员达里尔·米切尔(坐者)在国际残疾人日特别活动“可能的艺术”上发表讲话。
站在他身后的是一名手语翻译。

主要工作流

联合国秘书处每年的资源数额约为130亿美元，文职工作人员超过37 000人，遍布450个工作地点。秘书处的运作依托于多项业务流程。由于秘书长施行管理改革举措，其中许多流程在2018/19年度迎来重大调整。这些流程包括：财务、人力资源、信息和通信技术、供应链、设施、会议服务、安保和安全业务管理；本组织工作宣传；加强与联合国主要机关、会员国和其他利益攸关方的关系。

主要成果和结果

2018年，联合国为2019年实施的宏大管理改革举措奠定了基础。联合国转变管理模式的重中之重是透明度、问责制和改进任务执行。2019年1月1日，秘书长办公厅启动了一个简化、精简框架，用于向200多个联合国实体负责人下放管理权，这一框架旨在打破官僚环节，拉近决策与执行的距离。本组织着手简化行政政策，加强内部问责架构。联合国还设立各种看板，以更加及时、可靠和便于使用的方式为管理人员提供业绩和合规数据。本组织改进了正式的方案和业绩文件，根据可持续发展目标，更好地向大会总结汇报各项成果。联合国还有史以来首次在高级管理层中实现了性别均等。



“我们既有机会也有责任在我们与客户、与总部和全球各地伙伴建立的每一种关系中体现出一种富于进取的做法。”

主管业务支助事务副秘书长
阿图尔·哈雷

联合国图片/Mark Gerten



“我们正在努力通过促进灵活性、透明度、问责制和成果的新管理模式来改变联合国。”

主管管理战略、政策和合规部副秘书长
简·比格尔

联合国图片/Kim Haughton



“影响我们世界的挑战所具有的全球性质使得多边合作比以往任何时候都更加重要。”

主管大会和会议管理事务副秘书长
凯瑟琳·波拉德

联合国图片/Mark Gerten



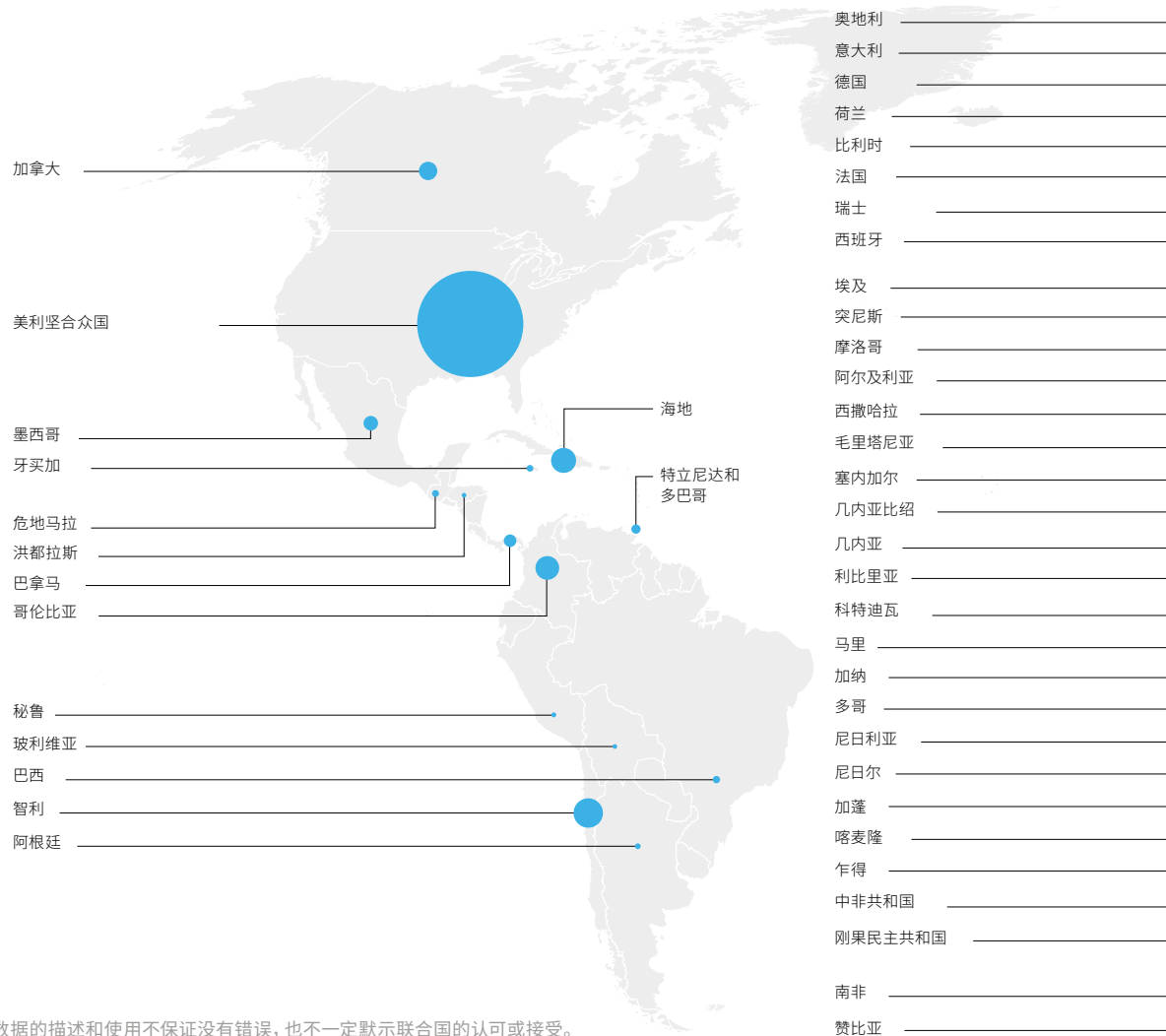
“作为变革的推动者，我们帮助促进负责的资源管理、讲问责和透明的文化以及改善方案业绩。”

主管内部监督事务副秘书长
海迪·门多萨

联合国图片/Eskinder Debebe

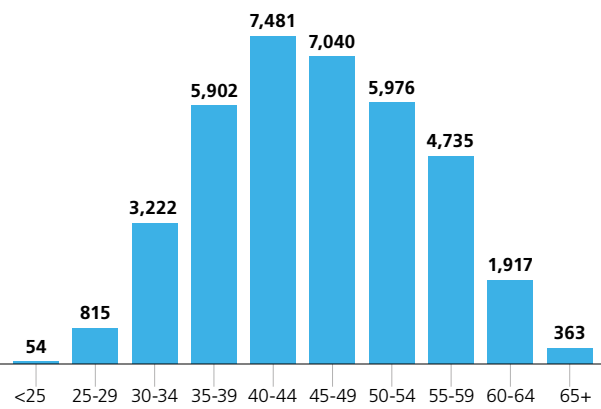
全球有超过37 000名工作人员为联合国秘书处工作

● 表示联合国秘书处工作人员数量



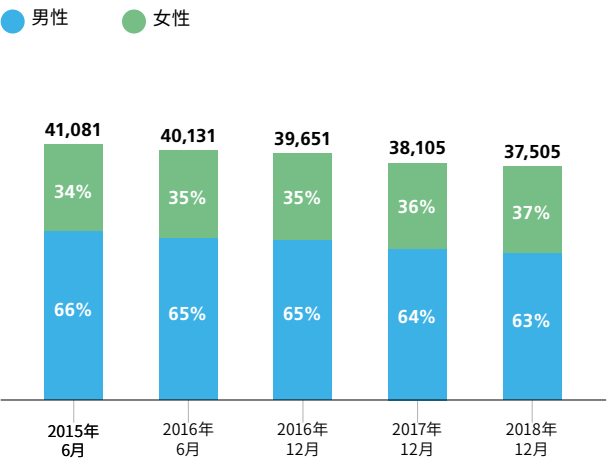
图示边界、地理名称和相关数据的描述和使用不保证没有错误，也不一定默示联合国的认可或接受。

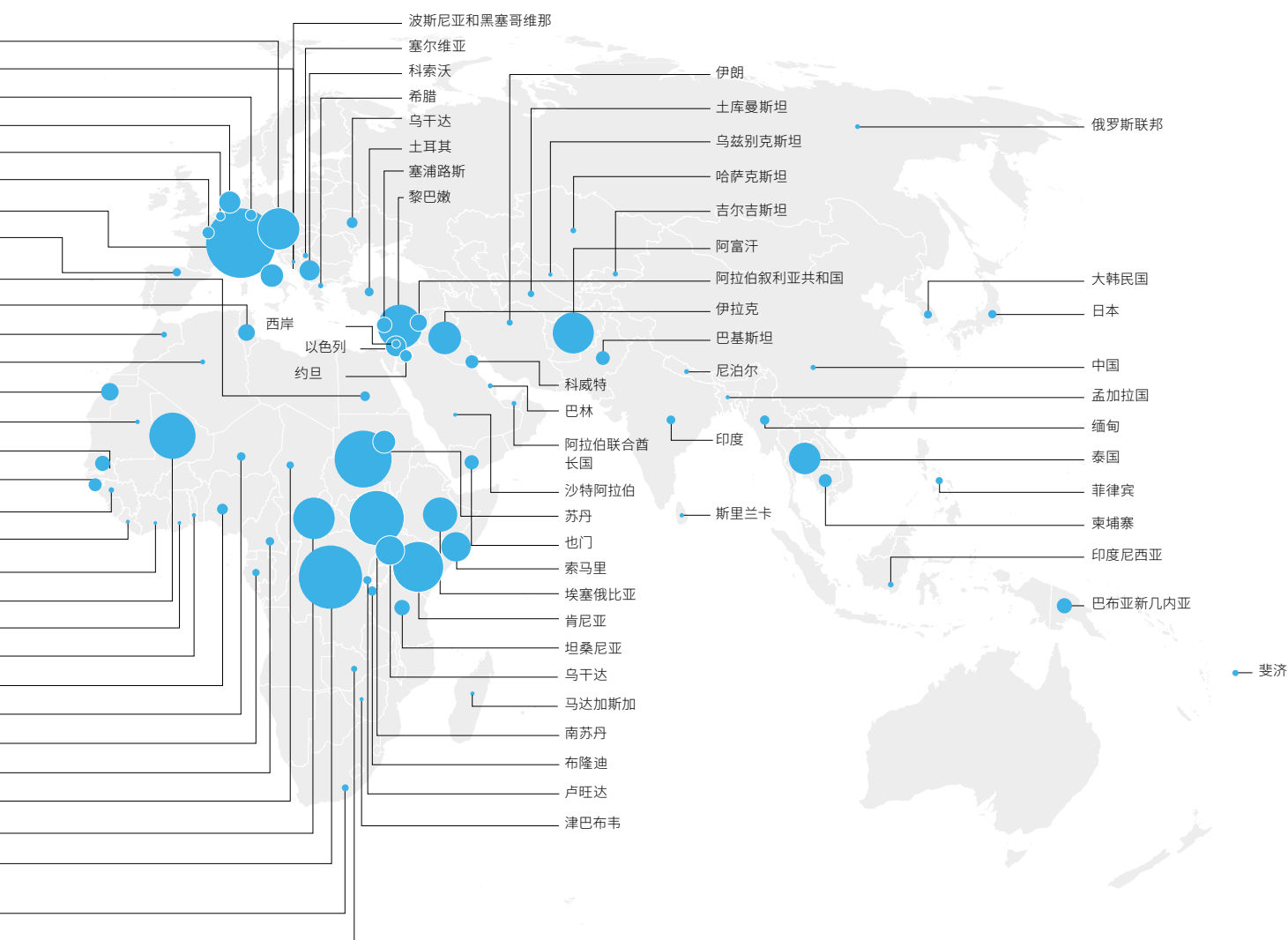
2018年联合国秘书处工作人员的年龄分布



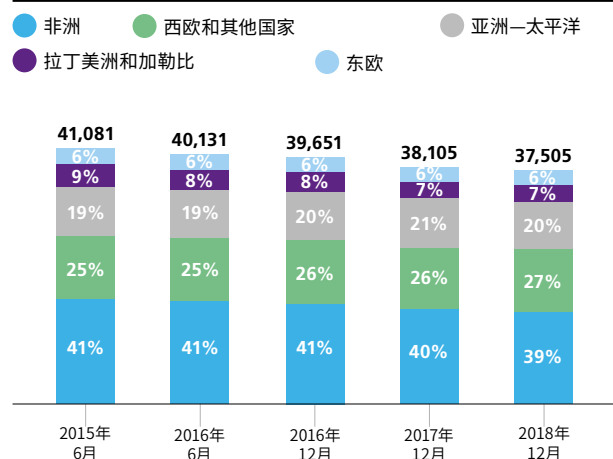
资料来源：联合国，工作人员构成报告(2018)

联合国秘书处工作人员中女性任职人数不断增加

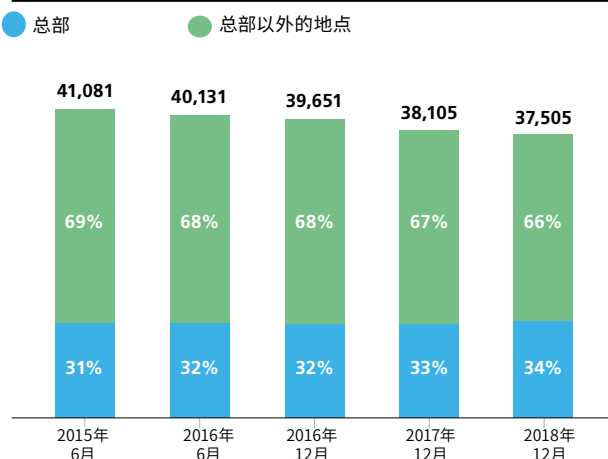




按区域组分的联合国秘书处工作人员国籍



按地点分列的联合国秘书处工作人员





“2018年，我们帮助
管理人员让创纪录的
3.1万名工作人员
参与了有关道德操守
和廉正的领导力
对话。”

道德操守办公室主任
埃莉娅·阿姆斯特朗

为了协助多边对话和方便会员国决策，秘书处继续提供会议服务，依照授权随时给予多语言支持。在纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕四地，本组织所服务的大小政府间会议超过了35 000场；编制的文件和其他材料在4 500份以上。本组织还从以往任职人数不足的区域征聘更多会议口译员和笔译员，将其加入人才储备库，以推动使用多种语言，包容各方。

我们的有效运作工作



我们向
200多位
联合国实体主管下达了简化、精简的新管理授权。



我们为
35 000多次
政府间大小会议提供了服务。



我们与153个国家和地区的
1 100家
媒体建立了内容传播伙伴关系。



4 600多万
访客访问了un.org网站，1 600万用户查阅了可持续发展目标专题网站。



道德和工作人员支助

2018年，更多的内部人员请求获得道德操守问题保密咨询和保护举报人问题上的指导。对于这些请求，联合国均予以了回应，并加快了回应速度。对所提请求进行初审所需的平均天数缩短50%，降至13天。31 000多名工作人员参与了相关领导力对话活动，活动主题涉及不当行为举报，以及强化禁止报复举报人的政策。对可能不当行为的举报数量有所增加，表明工作人员更加了解他们可以选用哪些举报方式，也更加信任这套系统。为了帮助改善工作环境，联合国监察员还发起了文明礼貌运动，援助了2 700多名工作人员，为他们营造了可以放心交流的空间和保密的倾诉平台，就工作场所的各种挑战提供独立咨询。

新任联合国监察员希尔恩·莉莲·多德森宣誓就职。



在联合国传播团队的支持下，参观者在德国波恩的全球想法节上观看关于可持续发展目标的虚拟现实演示。



联合国图片/Albert Gonzalez Ferran.



非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的一名成员在苏丹法希尔种植了一棵树，以纪念世界环境日。

环境可持续性

在环境可持续性方面“言出必行”是联合国各项行动的一个关键重点。联合国以其环境战略为基础，构建起业绩和风险框架，加强各外地特派团的环境足迹问责制度。各特派团共有100 000多

人部署在环境脆弱的地区。在2017/18年度预算执行情况报告中，这些特派团首次向大会汇报了各自的环境记分卡情况。

为了保障工作人员和访客的安全，联合国在11个主要非外勤地点部署了1 400多名安保人员。世界各地的联合国安保人员不仅协助保护工作人员及其家属，还负责确保300万访客、国家元首和政府代表能够安全无虞地访问秘书处。

2018年，联合国秘书处还努力向全球受众更好地宣介其工作情况。例如，到2018年底，联合国已与153个国家和地区的1 100家媒体单位建立了内容传播伙伴关系。un.org网站访问者超过4 600万人，其中60%以上的访问者在18至34岁之间。近1 600万用户查阅了可持续发展目标专题网站。来自120多个国家的约2 000人在一项活动中分享了用80种母语朗读《世界人权宣言》条款的视频，诸如此类的全球宣传活动不胜枚举。



“我们的安全管理
系统必须胜任其职，
以确保联合国的安全，
为国际社会增益。”

主管安全和安保事务副秘书长
彼得·德雷南

联合国图片/Mark Garten



“我们的使命是
向全球受众提供信息，
并与他们接触，以
支持联合国的工作。”

主管全球传播事务副秘书长
艾莉森·斯梅尔

联合国图片/Mark Garten

打击骚扰和虐待

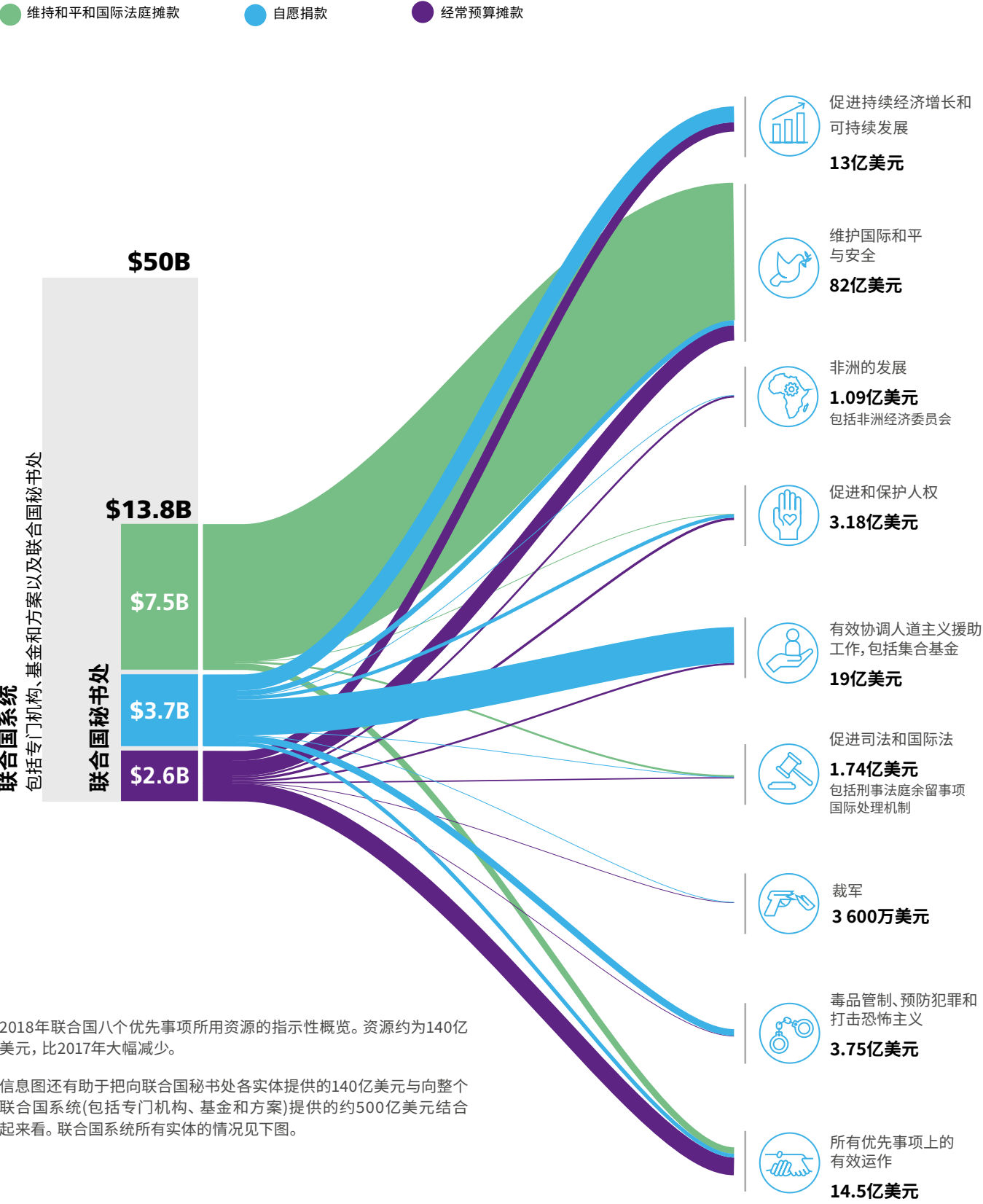


联合国图片/Nektarios Markogiannis

2018年，联合国继续推动以受害者为中心的零容忍办法处理不正当性行为。联合国核准了面向整个系统的性骚扰问题示范政策，政策的依据是首次就该问题开展的工作人员调查。本组织不仅在2018年开通了“大胆发声”24小时求助热线，而且现在通过新的“清白背景调查”资料库，还可以审查联合国系统所有实体的求职者，防止有不正当性行为者重新谋得职位。本组织还创建了一个资料库，更好地援助性剥削和性虐待受害者。各外勤地点开始部署受害人权利倡导者，新的不正当性行为调查小组已经成立。

联合国性剥削和性虐待受害者权利倡导者珍妮·康纳斯(左二)会见联合国南苏丹特派团军警人员。

联合国秘书处资源在主要优先事项上的分配



2018年联合国八个优先事项所用资源的指示性概览。资源约为140亿美元, 比2017年大幅减少。

信息图还有助于把向联合国秘书处各实体提供的140亿美元与向整个联合国系统(包括专门机构、基金和方案)提供的约500亿美元结合起来看。联合国系统所有实体的情况见下图。

请注意, 此图仅用于说明目的。经常预算(2018)和维持和平行动(2017-2018)的财政年度不同。优先事项的资源分配数是基于联合国2020年方案预算。联合国系统的数据以提交给联合国行政首长协调会秘书处的指示性报告为依据。详细信息请参阅已审计财务报表。



联合国图 / Rick Bajornas

安全和安保周期间的联合国总部安保人员。

联合国秘书处是更广泛的联合国系统的一部分

联合国
主要机构

大会

安全理事会

经济及社会
理事会

秘书处

国际法院

托管理事会⁹

附属机构

- 裁军委员会
- 人权理事会
- 国际法委员会
- 联合检查组(联检组)
- 主要委员会
- 常设委员会及特设机构

基金和方案¹

- 开发署 联合国开发计划署
- 开发基金 联合国资本发展基金
- 联合国志愿人员组织

环境署⁸

人口基金

人居署⁹

儿童基金会

粮食署 世界粮食计划署(联合国/粮农组织)

其他实体

贸易中心 国际贸易中心(联合国/世贸组织)

贸发会议^{1,8}

难民署¹

项目署¹

近东救济工程处¹

妇女署¹

联合国促进性别平等和增强妇女权能署

附属机构

- 反恐恐怖主义委员会

刑事法庭余留事项国际处理机制

军事参谋团

职司委员会

- 预防犯罪和刑事司法
- 麻醉药品
- 人口与发展
- 科学和技术促进发展
- 社会发展
- 统计
- 妇女地位
- 联合国森林论坛

区域委员会⁸

非洲经委会

欧洲经委会

拉加经委会

亚太经社会

西亚经社会

其他机构¹⁰

发展政策委员会

公共行政专家委员会

非政府组织委员会

土著问题常设论坛

艾滋病毒 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署

地名专家组 联合国地名专家组

地理空间信管专委会 全球地理空间信息管理专家委员会

研究和训练

犯罪司法所 联合国区域间犯罪和司法研究所

社发所 联合国社会发展研究所

部和厅⁹

秘书长办公厅

发协办 发展协调办公室

经社部 经济和社会事务部

大会部 大会和会议管理部

传播部 全球传播部

管理战略部 管理战略、政策和合规划部

业务支助部

和平行动部

政治建设和和平事务部

安保部 安全和安保部

人道协调厅 人道主义事务协调厅

反恐恐怖主义办公室

裁军厅 裁军事务厅

人权高专办 联合国人权事务高级专员办事处

监督厅 内部监督事务厅

法律厅 法律事务厅

非洲顾问办 非洲问题特别顾问办公室

儿童与冲突问题特代办 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室

冲突中性暴力问题特代办 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室

暴力侵害儿童问题特代办 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

研究和训练

裁研所 联合国裁军研究所

训研所 联合国训练研究所

联合国系统职员学院

联合国大学

相关组织

禁核试组织筹委会 全面禁止核试验条约组织筹备委员会

原子能机构^{1,3}

国际原子能机构

国际刑事法院

移民组织¹

国际移民组织

海管局 国际海底管理局

海洋法法庭 国际海洋法法庭

禁化武组织³

禁止化学武器组织

世贸组织^{1,4}

世界贸易组织

建设和平委员会

高级别政治论坛

可持续发展问题高级别政治论坛

专门机构^{1,5}

粮农组织 联合国粮食及农业组织

国际民航组织 国际民用航空组织

农发基金 国际农业发展基金

劳工组织 国际劳工组织

基金组织 国际货币基金组织

海草组织 国际海事组织

国际电信联盟 国际电信联盟

教科文组织 联合国教育、科学及文化组织

工发组织 联合国工业发展组织

世旅组织 世界旅游组织

万国邮政联盟 万国邮政联盟

世卫组织 世界卫生组织

知识产权组织 世界知识产权组织

气象组织 世界气象组织

世界银行集团⁷

世界银行 国际复兴开发银行

开发协会 国际开发协会

金融公司 国际金融公司

注：

- 1 联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的成员。
- 2 伙伴关系办公室是联合国对联合国基金会的协调中心。
- 3 原子能机构和禁化武组织向安全理事会和联合国大会(大会)报告。
- 4 世贸组织对大会无报告义务，但不定期为大会和经济及社会理事会(经社理事会)开展金融和发展等方面的工作。
- 5 专门机构为自治组织，其工作通过经社理事会(政府间一级)和首协会(秘书处间一级)进行协调。
- 6 随着剩下的最后一个联合国托管理事会(托管部)于1994年10月1日取得独立，托管理事会于1994年11月1日停止运作。
- 7 根据《宪章》第五十七和六十三条，解决投资争端国际中心和多边投资担保机构并非专门机构，而是世界银行集团的组成部分。
- 8 这些机构的秘书处是联合国秘书处的组成部分。
- 9 秘书处还包括以下办公室：道德操守办公室、联合国监察员和调解事务办公室，以及内部司法办公室。
- 10 有关经社理事会的完整清单，请参阅 un.org/ecosoc/zh。

本图表反映联合国系统的职能性组织架构，仅作参考介绍之用，未包含联合国系统的所有办事实体。

