



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
31 de enero de 2017  
Español  
Original: inglés

### **Informe final del Secretario General sobre los progresos realizados por la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire**

#### **I. Introducción**

1. En su resolución [2284 \(2016\)](#), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) por un período final, hasta el 30 de junio de 2017, y me solicitó que le presentara, a más tardar el 31 de enero de 2017, un informe actualizado sobre la ejecución del mandato de la ONUCI y su reducción gradual, que incluyese información acerca de la continuación del traspaso de sus responsabilidades en materia de seguridad al Gobierno de Côte d'Ivoire. En este informe figuran los principales acontecimientos ocurridos desde la presentación de mi informe especial de 31 de marzo de 2016 ([S/2016/297](#)) e información actualizada sobre el proceso en curso de reducción y transición de la ONUCI, con miras a concluir su mandato de conformidad con lo dispuesto en la resolución [2284 \(2016\)](#).

#### **II. Principales acontecimientos**

2. La celebración del referendo constitucional el 30 de octubre y de las elecciones legislativas el 18 de diciembre, así como los preparativos al respecto, fueron los principales acontecimientos ocurridos en Côte d'Ivoire. Hubo avances en el diálogo entre el Gobierno y la oposición, lo que llevó a que este presentara, el 6 de abril, un proyecto de ley en la Asamblea Nacional sobre el nombramiento de un "Líder de la oposición". Con arreglo a lo dispuesto en el proyecto de ley, se ha de otorgar ese cargo al candidato o al líder del partido que quede en segundo lugar en unos comicios presidenciales. Según los resultados de las elecciones a la presidencia celebradas en 2015, el cargo correspondería, por lo tanto, a Pascal Affi N'Guessan, presidente del partido de la oposición Frente Popular de Côte d'Ivoire (FPCI), que fue segundo en esos comicios. Otros dirigentes de la oposición estuvieron de acuerdo en principio con la creación de un cargo de esa naturaleza, pero rechazaron los criterios y modalidades de nombramiento que se propusieron. La Asamblea Nacional comenzó a examinar el proyecto de ley el 4 julio; sin embargo, dado que la hostilidad de la oposición hacia el proceso de reforma constitucional era cada vez



mayor, cinco grupos parlamentarios afiliados a la Alianza de los Republicanos y al Partido Democrático de Côte d'Ivoire pidieron que se suspendiera el examen del proyecto de ley, cuya aprobación en la Asamblea está pendiente.

3. El período previo a la celebración del referendo constitucional vino marcado por el antagonismo entre el partido mayoritario en el poder, que apoyaba la iniciativa de reforma constitucional del Presidente, Alassane Ouattara, y la oposición, que estaba en contra de ella. En algunos medios de comunicación predominaba la retórica incendiaria, el discurso de odio y la incitación a la violencia, y se abogaba por boicotear el referendo. El 30 de mayo, el Presidente creó un comité de expertos encargado de redactar una nueva constitución. Entre el 7 y el 13 de junio, el Presidente y el comité celebraron consultas por separado con los partidos políticos de la oposición del Marco Permanente de Diálogo, a continuación con los jefes tradicionales, los líderes religiosos y las organizaciones de la sociedad civil, y por último con la Coalición de Houphouetistas para la Democracia y la Paz. El proyecto de nueva constitución elaborado por el comité de expertos, con nuevas disposiciones importantes que abordaban las causas fundamentales de la guerra civil ocurrida en el pasado, entre ellas la tenencia de la tierra, la nacionalidad y la identidad, se presentó oficialmente al Presidente el 24 de septiembre. El Gobierno lo aprobó el 28 de septiembre y la Asamblea Nacional, el 5 de octubre.

4. La oposición política, incluido el FPCI, puso en tela de juicio la legitimidad del comité de expertos. El 30 de junio, un grupo de 23 pequeños partidos políticos de la oposición encabezado por el Sr. N'Guessan y unido bajo la bandera del Colectivo de Partidos de la Oposición Democrática, emitió una declaración en la que rechazó el proceso de revisión constitucional y lo calificó de "antidemocrático y unilateral". Desde agosto hasta el 30 de octubre, las protestas de la oposición contra ese proceso se consolidaron en torno a dos grupos, a saber, la Coalición del No y el Frente de Rechazo, ambos integrados por disidentes del FPCI. Esta última agrupación estuvo liderada por Aboudramane Sangaré e incluyó a elementos de la línea dura del FPCI y a otros políticos y partidos de la oposición más pequeños, como el presidente del partido Libertad y Democracia para la República, Mamadou Koulibaly, y un ex candidato a la presidencia, Konan Bertin. Afirmaron que el referendo no era ni legal ni legítimo y que Côte d'Ivoire tenía primero que avanzar hacia la reconciliación nacional antes de emprender reformas institucionales. Asimismo, criticaron el proceso por no ser suficientemente participativo. No obstante, afirmaron que, una vez que se cumplieran todas las condiciones, los ciudadanos de Côte d'Ivoire podrían reunirse para examinar los problemas que acuciaban a la nación mediante un diálogo nacional ampliado, que incluyese a todos los sectores de la sociedad. La Coalición de Houphouetistas para la Democracia y la Paz rechazó la propuesta.

5. En una campaña nacional de inscripción de votantes llevada a cabo por la Comisión Electoral Independiente entre el 25 de junio y el 24 de julio, se registró a 375.352 nuevos votantes, con lo que el número total de personas con derecho a voto ascendió a 6.439.876, de las cuales el 49% eran mujeres. Tras la publicación del censo electoral definitivo el 12 de octubre, la organización coordinadora de la sociedad civil Plataforma de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Observación de las Elecciones en Côte d'Ivoire observó que el proceso de

inscripción de votantes había sido transparente, pero criticó la baja tasa de jóvenes censados. Entre el 15 y el 27 de octubre, la Comisión difundió el censo electoral entre todos los partidos políticos y distribuyó tarjetas de votantes y material relacionado para el referendo y las elecciones legislativas.

6. Con el fin de alentar a la oposición y al Gobierno a reanudar el diálogo, mi Representante Especial para Côte d'Ivoire y Jefa de la ONUCI se reunió con la Alianza de las Fuerzas Democráticas liderada por el FPCI el 1 de septiembre y con el Ministro Encargado del Diálogo Político el 5 de septiembre, lo cual llevó al Gobierno a iniciar gestos conciliatorios, como el desbloqueo de 12 cuentas bancarias y la liberación de otros nueve detenidos, que habían sido las dos demandas principales de la oposición. Gracias a ello, el Gobierno y el FPCI retomaron el diálogo el 8 de septiembre. Asimismo, el FPCI examinó la propuesta de reforma constitucional con el comité de expertos. Mi Representante Especial se reunió igualmente con representantes de la Plataforma de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Observación de las Elecciones en Côte d'Ivoire y con la organización de la sociedad civil West African Network for Peacebuilding – Côte d'Ivoire, habida cuenta de su inquietud por la inclusión y la participación de la sociedad civil en iniciativas de sensibilización pública sobre la reforma constitucional. El 17 de septiembre, sin embargo, la oposición puso en marcha una campaña contra la reforma y solicitó que una comisión constitucional decidiera si la Constitución debía o no modificarse. Asimismo, un grupo de 18 organizaciones de la sociedad civil exhortó al Gobierno a emprender un proceso “más inclusivo y transparente”. Por otro lado, el 13 de octubre, el presidente del FPCI pidió que se boicoteara el referendo que se iba a celebrar y, el 20 de octubre, el Frente de Rechazo organizó una marcha de protesta contra la reforma. La policía empleó gases lacrimógenos para dispersar a los manifestantes, y algunos líderes de la oposición permanecieron detenidos por un período de tiempo breve.

7. La campaña oficial del referendo tuvo lugar entre el 22 y el 28 de octubre sin incidentes. El 30 de octubre, el referendo se celebró en un ambiente pacífico y sin tensiones importantes, pese a algunos disturbios de escasa entidad ocurridos en unas 100 mesas electorales de las 20.024 repartidas por todo el país. El Ministro de Justicia declaró que se presentarían cargos contra quienes hubiesen participado en esos incidentes. Así pues, entre el 4 y el 6 de noviembre, una serie de figuras de la oposición del Frente de Rechazo, como el presidente de Libertad y Democracia para la República y el Sr. Sangaré, fueron interrogadas ante un tribunal durante algunas horas. El 4 de noviembre, el Consejo Constitucional validó los resultados del referendo anunciados por la Comisión Electoral Independiente, con un 93,42% de votos a favor de la versión revisada de la Constitución. De los 6.318.311 votantes censados, un total de 2.678.601 depositaron su voto en las urnas, lo que representó una participación electoral del 42,42%. El 8 de noviembre, el Presidente promulgó la nueva Constitución.

8. Varias organizaciones actuaron como observadoras en el referendo, entre ellas, la Comisión Nacional de los Derechos del Hombre, la West African Network for Peacebuilding y la Plataforma de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Observación de las Elecciones en Côte d'Ivoire. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) prestó apoyo a la sociedad civil para llevar a cabo actividades de sensibilización sobre el derecho de voto y la participación

pacífica. Todos los observadores afirmaron que, en líneas generales, el referendo se había celebrado de una manera pacífica y satisfactoria. Sin embargo, la Comisión señaló algunos casos de violaciones del derecho a la libertad de expresión y a la igualdad de acceso a la información y los medios de comunicación, mientras que la West African Network for Peacebuilding observó algunos disturbios en una serie de mesas electorales el día del referendo, que no empañaron la imparcialidad del proceso.

9. Los preparativos para las elecciones legislativas comenzaron inmediatamente después del referendo y los partidos políticos intensificaron la creación de alianzas. El 7 de diciembre, el Tribunal Constitucional validó la lista definitiva, conformada por 1.337 candidatos (incluidos 740 independientes), de los cuales solo 166 eran mujeres (12,4%). El 18 de diciembre, el país acudió a las urnas de forma pacífica para participar en las elecciones legislativas. No se denunciaron incidentes graves de seguridad. De los 6.318.311 de votantes censados, un total de 2.027.078 depositó su voto, lo que dio lugar a una tasa de participación electoral del 34,1%, cifra ligeramente inferior a la de los comicios legislativos anteriores, celebrados en 2011 (37%). De conformidad con la nueva Constitución, los miembros de la Asamblea Legislativa fueron elegidos por un mandato excepcional de cuatro años en lugar de cinco, hasta 2020, momento en que entrarán en vigor todas las disposiciones de la nueva Carta Magna. De los 254 miembros de la Asamblea Nacional recién elegidos, 225 son hombres y 29 mujeres (11,42%).

10. La Coalición de Houphouetistas para la Democracia y la Paz, la Unión Democrática y Popular de Côte d'Ivoire y la Unión para Côte d'Ivoire lograron 167, 6 y 3 escaños, respectivamente, mientras que el FPCI obtuvo 3 escaños y los candidatos independientes conquistaron los 76 escaños restantes (75 de los cuales habían estado vinculados anteriormente con la coalición gobernante). El número de escaños obtenidos por los candidatos independientes (29,53%) es considerablemente superior al de las elecciones legislativas de 2001 y 2011.

11. La participación de los votantes fue por lo general más elevada en las regiones del norte donde llegó al 95%. Por su parte, en las regiones meridional y central, incluidos el distrito de Abiyán (15,7%), Bouaké (16,99%) y Yamoussoukro (18,57%), hubo una participación inferior. En el seno de la Coalición de Houphouetistas para la Democracia y la Paz, la Alianza de los Republicanos sigue siendo el asociado más fuerte, con 99 escaños, seguida del Partido Democrático de Côte d'Ivoire, con 67 escaños. El resultado considerablemente modesto de 3 escaños obtenido por el FPCI de los 187 candidatos presentados quedó muy lejos de su ambición declarada de conseguir al menos 30. En ese sentido, el 26 de diciembre, el presidente del FPCI, en referencia al mal resultado del partido en las elecciones legislativas, reconoció que el FPCI tuvo que distanciarse del ex-Presidente Laurent Gbagbo, quien “se convirtió en un obstáculo”.

12. El 9 de enero, Guillaume Soro fue reelegido presidente de la Asamblea Nacional, mientras que, por su parte, el Gobierno del Primer Ministro, Daniel Kablan Duncan, presentó su dimisión. El 10 de enero, de conformidad con la nueva Constitución, el Presidente nombró al ex Primer Ministro Vicepresidente Primero de Côte d'Ivoire y a Amadou Gon Coulibaly, Primer Ministro. El 11 de enero, se formó el nuevo Gobierno compuesto de 28 miembros, con 19 ministros que repetían en el Ejecutivo, 6 de los cuales eran mujeres, y 9 ministros nuevos. Los Ministerios de

Derechos Humanos y Libertades Públicas desaparecieron y otros 12 se fusionaron en 6 ministerios.

### **Justicia nacional e internacional**

13. El 27 de octubre, el Gobierno hizo un balance de las cuestiones pendientes en el ámbito de la justicia de transición en Côte d'Ivoire durante una conferencia de alto nivel organizada por el Centro Internacional para la Justicia de Transición, en colaboración con el PNUD, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y la ONUCI. Los asistentes a la conferencia recomendaron que se garantizara la rendición de cuentas y la reparación de manera equitativa e inclusiva. El 31 de octubre, el Presidente anunció que Côte d'Ivoire no tenía intención de retirarse de la Corte Penal Internacional. Desde junio de 2016, en las vistas ante la Corte del proceso judicial del Sr. Gbagbo y del ex Ministro de Juventud, Blé Goudé, no se ha permitido la presencia de los medios de comunicación para proteger a los testigos.

14. Con respecto a los procesos judiciales internos, el 31 de mayo, comenzó ante el Tribunal Penal de Abiyán el juicio de la ex Primera Dama, Simone Gbagbo, por crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra cometidos durante la violenta crisis de 2010 y 2011 posterior a las elecciones, que ha estado abierto al público y a los medios de comunicación. El juicio se suspendió entre el 8 y el 18 de julio por la hospitalización de la acusada y entre el 1 de agosto y el 10 de octubre a causa de la interrupción de actividades del tribunal por vacaciones. Desde el 2 de noviembre, el juicio se ha aplazado varias veces a raíz de la decisión del abogado defensor de la Sra. Gbagbo de suspender la participación de la defensa por la negativa del presidente del Tribunal a ordenar la comparecencia de cinco altos funcionarios públicos, incluido el presidente de la Asamblea Nacional.

### **Reconciliación nacional y cohesión social**

15. La publicación oficial del informe final y las recomendaciones de la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación presentados al Presidente el 15 de diciembre de 2014 tuvo lugar en una ceremonia pública en Abiyán el 25 de octubre. El 19 de octubre, finalizó el mandato de la Comisión Nacional para la Reconciliación y la Indemnización de las Víctimas, sucesora de la Comisión, con la presentación del informe final al Presidente. El informe, que aún no se ha hecho público, contiene una lista consolidada de las víctimas de la crisis en Côte d'Ivoire entre 1990 y 2012, una propuesta de reparaciones a nivel nacional y un proyecto de plan de acción para la reconciliación. La sociedad civil y grupos de víctimas criticaron el actual proceso de reparaciones por no considerarlo inclusivo y exigieron el establecimiento de un mecanismo de apelación para los solicitantes a los que se ha denegado la condición de "víctima".

16. Además de las iniciativas en pro de la reconciliación nacional y la cohesión social, el Gobierno siguió restituyendo propiedades ocupadas ilegalmente. Hasta la fecha, se han devuelto propiedades a sus propietarios legítimos en el caso de 1.204 reclamaciones de un total de 1.731 recibidas por el comité nacional establecido para esta cuestión, principalmente propiedades de los asociados del Sr. Gbagbo en Abiyán. Siguen siendo objeto de examen 189 reclamaciones y aún no se han tramitado otras 338.

17. Continuó la colaboración de la ONUCI con el equipo de las Naciones Unidas en el país, el Gobierno y las administraciones locales para garantizar una respuesta oportuna y eficaz a las denuncias de incidentes de violencia entre comunidades. El Gobierno ha aumentado su conocimiento de las amenazas latentes y ha mejorado su respuesta a ellas, como la ejecución del programa nacional de cohesión social. Entre el 6 y el 8 de diciembre, en Bouna, el Gobierno, en coordinación con la oficina del ombudsman de Côte d'Ivoire y con el apoyo del PNUD y la ONUCI, organizó un taller de alto nivel a fin de hallar y concebir soluciones para los obstáculos a la cohesión social en relación con la violencia entre comunidades que se produjo en marzo de 2016 en la zona. Los participantes llegaron a un acuerdo en torno a un compromiso de 12 puntos, que incluía medidas para restablecer la confianza entre la población y las fuerzas de seguridad, luchar contra la impunidad por los crímenes cometidos durante los incidentes de violencia y establecer mecanismos de alerta temprana. Un comité integrado por representantes de todas las comunidades se encargará de vigilar el cumplimiento de los compromisos.

18. Entre el 1 de abril y el 30 de agosto, la ONUCI, en colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país, apoyó 10 talleres de fomento de la capacidad sobre prevención de conflictos para subprefectos y jefes tradicionales en el marco de una iniciativa de alerta temprana definida a nivel nacional en que participaron unas 450 personas, entre ellas jóvenes y mujeres, de 31 regiones de Côte d'Ivoire. Además, la ONUCI y el Gobierno elaboraron un marco de transición para una estrategia de cohesión social sobre prevención de conflictos e impartieron capacitación en materia de mediación y prevención de conflictos en la Escuela Nacional de Administración a 584 administradores gubernamentales, incluidas 190 mujeres, que se desplegarán en todo el país cuando concluyan su programa de formación en 2017.

### **Situación de la seguridad**

19. La situación de seguridad se mantuvo estable, con continuos signos de mejora y una tendencia general a la disminución de los incidentes desde el comienzo de 2016. Los conflictos entre comunidades, los robos a mano armada, los incidentes de violencia sexual y por razón de género y los actos violentos contra menores, así como otras actividades delictivas, siguen contribuyendo a la inseguridad en algunas partes del país. Si bien disminuyeron los ataques armados en el suroeste, se ha registrado un aumento de las tensiones por controversias de tierras con la reanudación de la repatriación voluntaria de los refugiados radicados en Liberia a las regiones occidentales de Côte d'Ivoire. En el este, se siguen denunciando robos a mano armada y enfrentamientos esporádicos entre la población local y las fuerzas de seguridad. Se dejó sentir el malestar social, que se tradujo principalmente en protestas y manifestaciones públicas. En julio, hubo manifestaciones violentas desencadenadas por el aumento del precio de la electricidad, protestas de estudiantes universitarios en abril y julio a consecuencia de las condiciones de los campus de educación terciaria, una huelga de profesores universitarios en agosto para expresar descontento por su remuneración, huelgas de maestros de enseñanza primaria y secundaria en septiembre y octubre y en enero de 2017 por las reformas de las pensiones y los salarios, y protestas de estudiantes en enero. El Gobierno afrontó esas situaciones sin incidentes graves de seguridad. Tras las negociaciones

que el Gobierno había celebrado con los maestros a mediados de enero, los manifestantes anunciaron el fin de la huelga el 23 de ese mes.

20. Después del atentado que tuvo lugar en Grand-Bassam el 13 de marzo, el Gobierno incrementó las medidas preventivas e intensificó los controles fronterizos para combatir las amenazas terroristas. El 6 de abril, el Gobierno aprobó un plan de acción para la lucha contra el terrorismo. El 13 de abril, el Ministro del Interior y de Seguridad anunció que 83 personas habían sido detenidas en relación con el atentado. Según el Gobierno, algunos de los sospechosos participaron en ese atentado y en los perpetrados en Uagadugú y Bamako. El 9 de enero, las fuerzas francesas desplegadas en el marco de la “Operación Barkhane” en Malí detuvieron, según se ha informado, cerca de Gao (Malí), a otro sospechoso, Mimi Ould Baba Ould Cheikh, quien presuntamente reconoció haber sido el cerebro del atentado de Grand-Bassam y haber supervisado su ejecución.

21. Las controversias relacionadas con la tierra tendieron a concentrarse en áreas situadas a lo largo de las fronteras occidental y oriental del país y en algunas zonas septentrionales. El 11 de mayo, 61 personas fueron detenidas en relación con los actos de violencia entre comunidades ocurridos el 24 de marzo en Bouna, presuntamente desencadenados por controversias relativas a las zonas de pastoreo, y en relación con escaramuzas por el control del poder tradicional en la zona, incidentes que dejaron más de 30 muertos, 52 heridos y unos 2.900 desplazados internos. Por su parte, otras 2.000 personas huyeron al país vecino de Burkina Faso. La presencia de excombatientes armados no integrados y dozos complicó la situación. La ONUCI desplegó en Bouna una férrea fuerza de reacción rápida formada por 105 efectivos para proteger a los civiles, mientras que las Fuerzas Armadas de Côte d’Ivoire establecieron un puesto de mando temporal en la zona para restaurar la calma y mejorar el control de las fronteras.

22. Continuaron los rumores de atentados y de la presencia de elementos armados en las cercanías de la frontera con Liberia, en particular en Tabou, porque se sospechaba que había un gran número de excombatientes en la zona. El 29 de marzo, dos soldados resultaron heridos en un atentado perpetrado por asaltantes no identificados contra un puesto del ejército cerca de la aldea de Nero situada en la frontera con Liberia, en la zona de Tabou. Suscitó preocupación las escaramuzas que se produjeron en abril a lo largo de la frontera con Malí, en particular en las localidades de Ouelli y Débété, en la región de Tengrela. Los Gobiernos de Côte d’Ivoire y Malí están coordinando sus esfuerzos para combatir la inseguridad transfronteriza, incluidas las actividades terroristas.

23. El motín de los días 6 y 7 de enero de 2017 en el que participaron soldados de Côte d’Ivoire se asemejó a las protestas del ejército del 18 de noviembre de 2014 por reclamaciones no atendidas, como las prestaciones no satisfechas, los ascensos y los subsidios de vivienda. El incidente se produjo en una coyuntura política crítica, con la renovación de las instituciones y los cambios en el Gobierno después de la promulgación de la nueva Constitución y las elecciones legislativas. El motín, que comenzó en Bouaké, se extendió rápidamente a Daloa, Daoukro, Ferkessédougou y Korhogo, y llegó a Abiyán el 7 de enero. La protesta terminó sin incidentes graves tras el acuerdo alcanzado entre el Ministro Encargado de Defensa y los amotinados. El Gobierno comenzó a pagar a los soldados sus prestaciones pendientes el 13 de enero. Sin embargo, el 17 de enero, gendarmes y otros miembros del personal del

centro de adiestramiento del ejército situado en Zambakro iniciaron otra protesta para exigir el pago de paquetes de remuneración. Según se informó, también hubo protestas de ese tipo en Abiyán, Bondoukou, Bouaké, Daloa, Ferkessédougou, Gagnoa y Man. El mismo día, cuatro soldados resultaron muertos en Yamoussoukro cuando un grupo de soldados descontentos intentó apoderarse de armas y municiones del depósito custodiado por la Guardia Republicana. Tras la celebración de nuevas negociaciones, el Gobierno llegó a un acuerdo con este otro grupo de amotinados y la calma se restableció totalmente el 21 de enero.

### **Cuestiones regionales**

24. Las relaciones bilaterales entre Côte d'Ivoire y Burkina Faso mejoraron después de que las autoridades judiciales de este último país retiraran los cargos contra el presidente de la Asamblea Nacional el 6 de junio. Sin embargo, sigue en vigor la orden internacional de detención dictada el 15 de diciembre de 2015 por el fiscal de Burkina Faso contra el ex-Presidente de ese país, Blaise Compaoré, por su presunta participación en la muerte de otro ex-Presidente, Thomas Sankara, en octubre de 1987.

25. El refuerzo de la cooperación regional para luchar contra el terrorismo fue la piedra angular de varios eventos. Entre el 10 y el 13 de mayo, la Unión del Río Mano celebró una serie de reuniones en Côte d'Ivoire para concluir un memorando de entendimiento sobre la protección marítima y un marco para combatir el terrorismo. El 27 de mayo, en una cumbre de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, se examinó el fomento de la seguridad colectiva regional. Mejoró la cooperación regional en materia de protección marítima tras la firma el 1 de junio de un acuerdo bilateral entre Côte d'Ivoire y Ghana sobre el control fronterizo y sobre la solución mediante el diálogo de su controversia relativa a la frontera marítima.

26. El 8 de septiembre, Côte d'Ivoire reabrió sus fronteras con Guinea y Liberia una vez finalizada la emergencia sanitaria internacional en torno a la enfermedad del Ébola. Los mecanismos locales comunitarios de prevención de conflictos en el marco de las unidades conjuntas de seguridad y fomento de la confianza en las fronteras de la Unión del Río Mano en los ejes de Zwedru-Toulépleu y de Tabou-Harper se reactivaron en junio y agosto de 2016, respectivamente. Las iniciativas actuales se centran en mejorar el intercambio de información y el fomento de la confianza entre la población, las autoridades locales y las fuerzas de seguridad a ambos lados de las fronteras.

### **Reforma de las instituciones de seguridad**

27. El Ministerio de Defensa y otras instituciones conexas se están esforzando por garantizar la aplicación e implementación de la Ley de Programación Militar (2016-2020) y la Ley de Organización de las Fuerzas Armadas. Estas disposiciones se aplicarán durante los próximos cinco años y entrañan la puesta en marcha de una nueva estructura organizativa para el Ministerio, la reorganización de los recursos humanos, el ajuste de la estructura de mando y control y el fortalecimiento de la capacidad operacional. Además, en virtud de la Ley de Organización de las Fuerzas Armadas, las Fuerzas Republicanas de Côte d'Ivoire pasaron a denominarse oficialmente Fuerzas Armadas de Côte d'Ivoire el 14 de noviembre de 2016.

28. Sin embargo, como demostraron las protestas de los soldados que tuvieron lugar en enero, sigue habiendo graves escollos con respecto a la situación de la reforma del sector de la seguridad, como la cohesión, la disciplina, la capacitación y las condiciones de servicio del ejército. También es necesario aumentar la capacidad operacional de la policía y la gendarmería, mediante el suministro de equipo adecuado. Esas deficiencias se subsanarán en parte con la aplicación de la Ley de Planificación de la Seguridad Interna.

### **Desarme, desmovilización y reintegración**

29. Según informó la autoridad nacional de desarme, desmovilización y reintegración, se incorporaron al programa nacional de desarme y desmovilización ejecutado entre 2012 y 2015 un total de 69.506 excombatientes, entre ellos 6.105 mujeres, incluidos 66.216 que se reinsertaron con el apoyo de la ONUCI. Al 30 de mayo, todavía había 4.769 excombatientes pendientes de reinsertión. De esos casos, no se habían tramitado 3.015 porque las personas tenían un trabajo estable o estaban empleadas, ya se habían inscrito en actividades de capacitación, no albergaban interés en el programa o estaban ilocalizables. Según el Gobierno, los otros 1.754 excombatientes que se encuentran a la espera de ser reintegrados recibieron un paquete de reinsertión en julio. Entre el 1 de abril y el 30 de junio, la aplicación del programa de resocialización, el pago de subsidios de seguridad para la transición y el apoyo al componente de formación profesional del programa, labores realizadas por el Gobierno con la asistencia de la ONUCI, contribuyeron a aumentar el número de excombatientes participantes en actividades de reinsertión. En Liberia hay unos 2.000 excombatientes que todavía no se han incorporado al programa nacional.

30. A lo largo del proceso de desarme, desmovilización y reintegración que tuvo lugar entre 2012 y 2015, se recogió un total de 43.510 artículos de armamento, de los cuales 14.121 eran armas. El bajo número de armas y municiones explosivas recogidas puede explicarse por la considerable cantidad de armamento que sigue escondido en el seno de las comunidades. La comisión nacional de lucha contra las armas pequeñas y las armas ligeras siguió con la recogida de armamento en las comunidades, ofreciendo beneficios a los civiles a cambio de armas y municiones, con la participación de las autoridades locales y tradicionales en la sensibilización de los grupos destinatarios.

### **Situación de los derechos humanos**

31. En líneas generales, la situación de los derechos humanos en Côte d'Ivoire está mejorando. Desde la crisis de 2010 y 2011 posterior a las elecciones, las violaciones de los derechos humanos disminuyeron y pasaron de los 1.726 casos señalados en mi informe del 30 de marzo de 2011 (S/2011/211) a los 88 documentados del 1 de abril de 2016 al 15 de enero de 2017. Entre esos casos se incluían los siguientes: 13 violaciones del derecho a la vida contra 31 personas, entre ellas 4 mujeres; 24 violaciones del derecho a la integridad física contra 25 personas, incluidas 2 mujeres; 33 casos de arresto y detención ilegales y arbitrarios contra 188 personas, entre ellas 1 mujer; 3 violaciones del derecho de reunión pacífica; y 15 violaciones del derecho a la propiedad. Solo un presunto autor de esos casos fue condenado a una pena de tres años de prisión, mientras que otros dos fueron detenidos y permanecen en prisión preventiva.

32. La ONUCI investigó los abusos contra los derechos humanos que se habían cometido durante los actos de violencia entre comunidades perpetrados en Bouna en el mes de marzo y estableció las circunstancias que rodearon la muerte de al menos 27 personas, entre ellas 4 mujeres y 2 niños, presuntamente a manos de dozos. La mayoría de las víctimas pertenecían a los grupos étnicos de los fulani, los koulango y los malinké. Como mínimo 117 personas, principalmente dozos, han sido detenidas y la investigación sigue abierta.

33. La ONUCI continuó prestando asistencia técnica para reforzar la capacidad y la eficacia de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, del mecanismo conjunto de derechos humanos del ejército, la Comisión y la UNOCI, y de las organizaciones locales de derechos humanos de la sociedad civil. La ONUCI se centró en mejorar sus competencias respecto a la vigilancia de los derechos humanos y la presentación de informes sobre la materia. Entre el 29 de septiembre y el 29 de noviembre, se llevaron a cabo siete actividades de creación de capacidad con la Comisión para el personal de sus 31 oficinas regionales, iniciativas que financió el Gobierno del Canadá. En septiembre y octubre, se organizaron conjuntamente cuatro talleres sobre desarrollo de la capacidad para coordinadores del ejército recién nombrados del mecanismo conjunto de derechos humanos, en representación de las cuatro regiones militares de Côte d'Ivoire.

34. La ONUCI prestó apoyo a la Comisión Nacional de Derechos Humanos para redactar su manual de gestión de denuncias y su plan estratégico correspondiente al período de 2017 a 2020. El 11 de noviembre, la Comisión presentó su informe anual de 2015 al Presidente, que se publicó el 9 de diciembre. En ese informe la Comisión se hizo eco de las violaciones de los derechos humanos cometidas en el contexto de las elecciones presidenciales de 2015, de la situación de los niños en conflicto con la ley y la educación de los niños, y destacó la importancia de la reanudación del diálogo político entre el Gobierno y la oposición.

35. La ONUCI siguió apoyando la incorporación de los derechos humanos a la definición de las necesidades de educación de las academias de la policía y la gendarmería en esta materia. Durante los días 12 y 13 de mayo, se celebró una sesión de capacitación sobre las normas y los principios básicos de derechos humanos y su aplicación en la función pública para los estudiantes de la Escuela Nacional de Administración.

36. El 1 de julio, el Consejo de Derechos Humanos aprobó una resolución en que se prorroga, por un período final de un año, el mandato del Experto Independiente sobre la mejora del fomento de la capacidad y la cooperación técnica con Côte d'Ivoire en la esfera de los derechos humanos ([A/HRC/RES/32/30](#)). En referencia a su cuarta misión a Côte d'Ivoire en mayo, el Experto Independiente destacó la necesidad de fortalecer el sistema judicial, prevenir las tensiones en las comunidades, intensificar los esfuerzos para combatir el terrorismo, sin perjuicio del cumplimiento de las normas de derechos humanos, y consolidar el proceso de desarme, desmovilización y reintegración.

## **Violencia sexual**

37. El número de denuncias de casos de violencia sexual y por razón de género ha ido disminuyendo, gracias, en parte, a las campañas de sensibilización llevadas a cabo entre la ONUCI y los asociados de las Naciones Unidas con el ejército, las comunidades y las escuelas de Côte d'Ivoire. En el período que se examina, la ONUCI documentó 34 casos (25 violaciones y 9 incidentes relacionados con otras formas de violencia sexual y por razón de género, entre ellos, 2 matrimonios forzados y 2 mutilaciones genitales femeninas, cometidos contra 14 niñas y 1 mujer), frente a los 180 señalados en mi informe de fecha 12 de diciembre de 2014 (S/2014/892). Se detuvo a, por lo menos, 23 responsables y 9 de ellos fueron juzgados y condenados a penas de prisión de entre un mes y cinco años. En los demás casos, los sospechosos fueron absueltos por falta de pruebas o no se presentaron ante los tribunales, o la víctima retiró la denuncia por temor a represalias. No obstante, se ha avanzado lentamente en la investigación y el enjuiciamiento de los casos de violencia sexual relacionados con la crisis posterior a las elecciones de 2010 y 2011.

38. El 3 de junio, el Presidente firmó un decreto para crear un comité nacional de lucha contra la violencia sexual relacionada con los conflictos encargado de coordinar los esfuerzos de prevención y respuesta del Gobierno en la materia. El 11 de julio, la ONUCI y el ACNUDH publicaron un informe conjunto sobre los delitos de violación y su enjuiciamiento en Côte d'Ivoire, después de lo cual se aprobaron dos circulares ministeriales, una sobre el enjuiciamiento de los casos de violación y otra sobre el registro de las denuncias por violencia por razón de género. A fin de aplicar eficazmente el plan de acción de las fuerzas armadas sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos, la ONUCI y el ejército organizaron unas jornadas informativas de alto nivel para dirigentes militares los días 19 y 20 de julio, tras las cuales 30 comandantes del ejército y 8 de la gendarmería nacional firmaron compromisos para combatir este tipo de violencia.

39. Mi Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos visitó Côte d'Ivoire en los meses de mayo y noviembre de 2016, y examinó junto con el Primer Ministro y los miembros del Gobierno el apoyo que se prestaría durante su mandato a los asuntos pendientes, a la luz de la retirada inminente de la ONUCI. En consonancia con el taller de las Naciones Unidas celebrado en Abiyán del 14 al 22 septiembre, mi Representante Especial instó al Gobierno a llevar a cabo el programa nacional sobre violencia por razón de género que se presentó en junio.

## **Protección de la infancia**

40. La ONUCI registró el menor número de casos de vulneración de los derechos de los niños entre el 1 de abril de 2016 y el 15 de enero de 2017. Hubo diez incidentes: tres contra el derecho a la vida de tres niños; tres contra el derecho a la libertad y la seguridad de seis niños; uno contra el derecho de un niño a un juicio imparcial; y tres violaciones y otros actos de violencia sexual a manos de agentes del Estado, incluidos dos elementos del ejército, contra tres niñas.

41. La ONUCI siguió trabajando para fortalecer el sistema de justicia de menores del país, en particular para que el poder judicial adoptara decisiones compatibles con el principio del "interés superior del niño". El Ministerio de Justicia todavía no ha aprobado la política nacional de protección judicial para menores y jóvenes

elaborada con el apoyo de la ONUCI. Se han incluido módulos sobre la protección de la infancia en los programas de formación de las academias militares.

### **Género**

42. La ONUCI siguió prestando apoyo a la organización de plataformas desde las cuales las mujeres que participan en la política y en las organizaciones de la sociedad civil pueden examinar cuestiones tales como las referencias a la igualdad de género y los derechos de la mujer en la nueva Constitución, y la selección de candidatos para las elecciones legislativas. Para alentar y aumentar la participación de las mujeres en los esfuerzos de cohesión social y el fomento de la confianza en los ámbitos que se consideran críticos, se inauguraron tres proyectos de efecto rápido puestos en marcha en 2015 y 2016 y centrados, por un lado, en la rehabilitación de espacios comerciales para mujeres y de espacios de reunión para mujeres y jóvenes y, por otro, en la construcción de un centro local de producción de alimentos. La ONUCI también prestó apoyo al establecimiento de centros de coordinación sobre género y reforma del sector de la seguridad dentro de las fuerzas armadas y puso en marcha 12 proyectos de efecto rápido para abrir oficinas encargadas de las cuestiones de género en nueve comisarías de policía y tres comisarías de la gendarmería, cuya función es prestar asistencia a las víctimas de violencia sexual y por razón de género. Siguió sensibilizándose al personal uniformado y civil de la ONUCI sobre cuestiones relacionadas con el género y la mujer, así como con la paz y la seguridad.

### **Situación económica**

43. La economía de Côte d'Ivoire siguió experimentando un crecimiento sólido y un equilibrio fiscal y externo controlados. Como consecuencia, se espera que en 2016 el país alcance una tasa de crecimiento real del producto interno bruto de, aproximadamente, el 8,7% (por debajo del 8,9% de 2015). El Gobierno aprobó un proyecto de presupuesto que se ha incrementado un 11,2% desde 2015. La ejecución del presupuesto fue satisfactoria. Los ingresos sobrepasaron los objetivos y los gastos fueron superiores a los previstos por la rapidez con la que se realizaron los proyectos de inversión pública. El gasto para reducir la pobreza aumentó un 10,5% de media (desde 2015) en el marco de los considerables avances conseguidos en materia de reformas estructurales. Se prevé que el déficit presupuestario se sitúe en el 3,5% del producto interno bruto en 2016 (frente al 3,7% de 2015). Las cuentas externas siguieron mejorando y el nivel de la deuda externa (un 36% del producto interno bruto) continúa siendo sostenible, a pesar del aumento del gasto público. En 2016 la inflación siguió siendo moderada o inferior al 2,5%. A pesar de los avances conseguidos en esos ámbitos, el crecimiento económico debe ser aún más inclusivo e ir acompañado de esfuerzos constantes para combatir la desigualdad.

44. Côte d'Ivoire sigue favoreciendo el desarrollo del sector privado mediante la promoción de oportunidades empresariales en los sectores de la agricultura, la industria, la minería y los servicios. El Gobierno ha hecho especial hincapié en mejorar el entorno empresarial. En noviembre de 2012 se promulgó un código de inversiones que ha hecho posible que, cuatro años después, las empresas disfruten de una exención total del impuesto sobre el valor añadido, una reducción del 40%

en los aranceles y exenciones fiscales sobre los beneficios. También ha servido para seguir impulsando la inversión y el comercio exterior.

### **Situación humanitaria**

45. Los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas ayudaron al Gobierno a atender las necesidades humanitarias de unas 3.500 personas desplazadas como consecuencia de los actos de violencia entre comunidades que tuvieron lugar en Bouna en marzo. Hacia el mes de julio, la mayoría de ellas ya habían regresado a sus lugares de origen.

46. Hacia el 31 de julio, se trasladó al último grupo de los aproximadamente 25.000 ocupantes ilegales del Parque Nacional de Mont Péko, concluyéndose, así, el proceso de evacuación encabezado por el Gobierno. A pesar de la campaña de concienciación llevada a cabo durante todo un año, la evacuación dio lugar a necesidades humanitarias entre los desplazados, incluidos 18.300 niños y 24.000 personas de comunidades receptoras. Las evaluaciones conjuntas indicaron que había necesidades agudas en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la salud, el agua, el saneamiento y la vivienda. La respuesta estuvo bien organizada por medio de un comité de coordinación ampliado y un comité local específico establecido en Duékoué. A principios de septiembre, el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó una subvención de 2,1 millones de dólares del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia para proporcionar comida, artículos no alimentarios, refugio y asistencia directa en los ámbitos del abastecimiento de agua y el saneamiento, la salud y la protección a 20.000 beneficiarios. Dado que la población afectada procede en su mayoría de Burkina Faso, el Gobierno, con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones, está estudiando opciones para ayudar a quienes están dispuestos a regresar voluntariamente a ese país. En octubre, Burkina Faso y Côte d'Ivoire formaron una Comisión Conjunta para ocuparse del tema de las repatriaciones.

47. El 8 de septiembre, la Ministra de Sanidad anunció el levantamiento de las medidas de prevención relacionadas con la enfermedad del Ébola, incluida la reapertura de la frontera con Guinea y Liberia (véase el párr. 26). Gracias a ello, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) pudo reanudar el proceso de repatriación voluntaria de los refugiados de Côte d'Ivoire desde la región de Nzérékoré, en Guinea. Pese al cierre de la frontera, desde diciembre de 2015 se venían produciendo repatriaciones desde Liberia a través de un corredor humanitario. En general, el proceso de repatriación continúa, principalmente desde los campamentos y las comunidades de acogida de Liberia. De diciembre de 2015 al 15 de enero de 2017, el ACNUR facilitó el retorno de 20.376 refugiados, principalmente liberianos. Unos 20.000 refugiados de Côte d'Ivoire permanecen en Liberia.

48. El 9 de septiembre, el Primer Ministro firmó un plan de acción nacional de reducción del riesgo de desastres para el período comprendido entre 2017 y 2020, que es parte del compromiso del Gobierno de aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y demostrar su apoyo a los objetivos de desarrollo sostenible.

### III. Despliegue de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

#### Componente militar

49. Habida cuenta de la mejora general de las condiciones de seguridad sobre el terreno y los avances realizados por el país para asumir sus responsabilidades en este sector, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [2284 \(2016\)](#), la ONUCI continuó reduciendo el número de sus efectivos. Hacia el 31 de agosto, se habían retirado 1.969 efectivos militares, alcanzando de esta manera su dotación autorizada de 2.000 soldados, distribuidos de la siguiente manera: un batallón de infantería en el sudoeste (650), una fuerza de reacción rápida (650), una unidad de protección del cuartel general (300) y elementos de apoyo, concretamente, de aviación (176) y transmisiones (66), así como 58 oficiales de Estado Mayor y 100 observadores militares, consolidados en nueve bases de operaciones, fundamentalmente en el sudoeste.

50. Continúa la retirada definitiva del componente militar de la ONUCI y se espera que finalice a mediados de febrero de 2017. Está previsto que la fuerza de reacción rápida del Senegal y la dependencia de aviación que tiene vinculada se unan a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA). Está en curso el envío directo, de la ONUCI a la MINUSMA, de un destacamento de avanzada de hasta 250 efectivos militares. El resto del contingente se repatriará al Senegal para su reconfiguración, adiestramiento y envío a la MINUSMA hacia mediados de agosto. El resto del personal militar del cuartel general abandonará Côte d'Ivoire, a más tardar, el 30 de abril.

#### Componente de policía

51. La policía de la ONUCI dio prioridad a las medidas dirigidas a aumentar la capacidad de los organismos nacionales encargados de hacer cumplir la ley y prestó atención especial al apoyo operacional brindado a la policía nacional, la gendarmería y la dependencia transnacional de lucha contra la delincuencia. De conformidad con lo dispuesto en la resolución [2284 \(2016\)](#), la ONUCI repatrió tres unidades de policía constituidas y 250 agentes de policía. En diciembre de 2016 alcanzó su dotación autorizada de 670 agentes, distribuidos de la siguiente manera: tres unidades de policía constituidas formadas por 140 agentes enviadas a Abiyán, Bouaké y Daloa, y 250 agentes de policía. Para que la retirada de todo el personal de policía de la ONUCI finalice, a más tardar, en el mes de abril de 2017, la repatriación de las tres unidades constituidas restantes se ha adelantado a mediados de febrero. En diciembre de 2016, el número de bases de operaciones había pasado de 23 a 12 y para febrero, solamente quedarán las de Abiyán, Bouaké y Daloa. Estas dos últimas se cerrarán en marzo.

#### Componente civil

52. La ONUCI está llevando a cabo una reducción gradual de su personal civil, conforme a un plan en el que se da prioridad a las necesidades que permitirán ejecutar el mandato hasta el 30 de abril de 2017 y concluir la etapa de transición y cierre de la Operación, a más tardar, el 30 de junio. En los meses de junio, septiembre y diciembre de 2016 se retiraron 154, 48 y 360 miembros del personal

civil, respectivamente. Todos los meses hasta el 30 de abril se irá reduciendo el personal civil. Llegada esa fecha, quedarán solamente 159 miembros del personal, entre ellos 148 responsables de liquidar la ONUCI y 11 de apoyo a mi Representante Especial para cumplir el mandato relacionado con la facilitación política, con arreglo a lo previsto en el párrafo 18 de resolución [2284 \(2016\)](#). Gracias al apoyo que la ONUCI ha prestado a los miembros del personal nacional para que encuentren empleo, algunos de ellos ya han sido contratados por el Gobierno, el equipo de las Naciones Unidas en el país, otras operaciones de mantenimiento de la paz, organizaciones internacionales y no gubernamentales y el sector privado. La Fundación Félix Houphouët-Boigny pour la recherche de la paix también contrató a 19 exfuncionarios de la emisora de radio ONUCI FM para que, poco a poco, fueran tomando el relevo y comenzaran a operar los servicios de radiodifusión de la Operación, a más tardar, el 28 de febrero.

### **Seguridad del personal**

53. La delincuencia y los accidentes de tráfico siguen siendo la principal preocupación del personal. Del 15 de marzo de 2016 al 15 de enero de 2017, los miembros del personal de las Naciones Unidas fueron víctima de cinco actos delictivos. Se registraron 16 accidentes de circulación con vehículos de las Naciones Unidas. Ninguno de ellos fue mortal. Cinco vehículos de las Naciones Unidas fueron apedreados en el transcurso de diversos incidentes.

### **Faltas graves de conducta, incluida la explotación y los abusos sexuales**

54. La ONUCI prosiguió sus esfuerzos en favor del pleno cumplimiento de mi política de tolerancia cero con la explotación y los abusos sexuales y otras faltas de conducta. Se aplicaron algunas de las medidas preventivas que recomendé en mi informe sobre medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales ([A/70/729](#)), tales como la mejora de las condiciones de vida en los cuarteles, la inspección periódica de los campamentos y la aplicación estricta de directrices sobre conducta. Del 1 de abril al 15 de enero 2017, hubo 7 denuncias de categoría 1 y 14 de categoría 2, incluidas 5 de explotación y abusos sexuales que están siendo investigadas.

## **IV. Etapa de transición de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire**

55. Junto con el Gobierno, el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados bilaterales y multilaterales, la ONUCI sentó las bases del apoyo de la comunidad internacional a Côte d'Ivoire en relación con distintos aspectos de ámbitos cruciales que continuarían pendientes tras la retirada de la ONUCI. Se establecieron seis comités técnicos temáticos para analizar la cohesión social; los derechos humanos y la justicia de transición; la reforma del sector de la seguridad; el desarme, la desmovilización y la reintegración, la gestión de armas y el desarme de la población civil; la defensa, la seguridad y la aplicación de la ley; y las comunicaciones, concretamente el funcionamiento de la emisora de radio ONUCI FM. El resultado fue la elaboración del plan de traspaso de la ONUCI que todas las partes interesadas

firmaron el 17 de octubre. En él se detallan las principales funciones residuales y los asociados en la ejecución, además de los recursos necesarios.

56. En apoyo de la ejecución del plan de traspaso, el equipo de las Naciones Unidas en el país preparó un programa conjunto de 50 millones de dólares para la consolidación de la paz en el período posterior a la liquidación de la ONUCI, en el que se tuvo en cuenta el marco programático existente para Côte d'Ivoire de la iniciativa Una ONU y el nuevo plan nacional de desarrollo para el período 2016-2020. Además, el equipo de las Naciones Unidas en el país elaboró propuestas de actividades programáticas acordes con el mandato de la Operación y financiadas con las cuotas de su presupuesto para 2016/17. Estas actividades se centran en los ámbitos de la cohesión social y la reconciliación nacional, el desarme comunitario, la estabilización transfronteriza, la reforma del sector de la seguridad y los derechos humanos, y ponen especial atención a la violencia sexual y por razón de género. Al mismo tiempo, se estudió la posibilidad de que el Fondo para la Consolidación de la Paz apoyara el proceso de transición. Desde 2015, el Fondo ha proporcionado 12 millones de dólares en apoyo de la consolidación de la paz.

57. Se han incluido otras iniciativas transfronterizas en un proyecto de cooperación entre Côte d'Ivoire y Liberia para la paz sostenible y la cohesión social, que recibirá el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, la ONUCI y la Misión de las Naciones Unidas en Liberia y se desarrollará al sur de la frontera entre ambos países. Del 1 al 4 noviembre, la ONUCI acogió a una misión de expertos en prevención de conflictos de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS) y el PNUD que examinaron la posibilidad de seguir prestando apoyo a los gobiernos interesados y las unidades conjuntas de seguridad y fomento de la confianza en las fronteras de la Unión del Río Mano en las zonas de la frontera occidental con Liberia. La misión concluyó que Côte d'Ivoire y Liberia siguen teniendo algunos problemas en las zonas fronterizas, como el desempleo juvenil, la marginación de comunidades, la deficiencia de las infraestructuras, el tráfico de drogas, armas y municiones, y la ocupación ilegal de tierras. Se hicieron recomendaciones para solucionarlos, por ejemplo, mediante el fortalecimiento de la capacidad de la Unión del Río Mano. Tras la partida de la ONUCI, la UNOWAS continuará haciendo un seguimiento de la situación en el país conforme a su mandato regional.

58. El Consejo de Seguridad Nacional de Côte d'Ivoire continuará con la coordinación y supervisión generales de la estrategia de reforma del sector de la seguridad con el apoyo de un grupo consultivo integrado por instituciones nacionales y asociados internacionales. También está en proceso de asumir una serie de actividades relacionadas con la gestión de armas, los casos no resueltos de excombatientes y los vínculos entre reinserción y reintegración. Las iniciativas de cohesión social y diálogo entre comunidades se transfirieron al Gobierno y al equipo de las Naciones Unidas en el país. La ONUCI sigue traspasando sus actividades relacionadas con los derechos humanos (vigilancia, presentación de informes e investigación) a la Comisión Nacional de Derechos Humanos. El apoyo técnico a las fuerzas armadas y la gendarmería es ahora responsabilidad de los asociados donantes, mientras que el prestado a los organismos encargados de hacer cumplir la ley se delegará en el equipo de las Naciones Unidas en el país y los donantes. Un comité técnico conjunto ha estado trabajando en la transferencia al

Gobierno de la emisora de radio ONUCI FM. Se ha firmado un memorando de entendimiento y el estudio de radiodifusión se ha montado en la Fondation Félix Houphouët-Boigny pour la recherche de la paix, mientras que el Gobierno se ha hecho cargo de las 24 emisoras.

## V. Aspectos financieros

59. La Asamblea General, en su resolución [71/271](#), consignó 171,9 millones de dólares para el mantenimiento de la Operación durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2017. Dicha suma incluía los 153,0 millones de dólares autorizados previamente para el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2016, con arreglo a lo dispuesto en su resolución [70/272](#).

60. Al 4 de enero de 2017, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial de la ONUCI ascendían a 25,4 millones de dólares. El total de las cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz en esa misma fecha ascendía a 1.801,7 millones de dólares.

61. Con arreglo al calendario de pagos trimestrales, se han reembolsado los costos de los contingentes y las unidades de policía constituidas hasta el 31 de octubre de 2016 y los del equipo de propiedad de los contingentes hasta el 30 de septiembre de 2016.

## VI. Observaciones

62. En Côte d'Ivoire se amplió la autoridad estatal y se implantaron servicios públicos, se fortalecieron las instituciones democráticas, se avanzó en la reforma del sector de la seguridad y se observó un desarrollo económico constante. Las elecciones presidenciales de 2015, que transcurrieron de forma pacífica, transparente y creíble, el referendo constitucional de octubre y las elecciones legislativas de diciembre han demostrado la solidez del proceso democrático en el país y la voluntad de la población de abordar las diferencias políticas dentro del marco institucional. Aunque las heridas del pasado tardarán en cicatrizar, me complace observar que los ciudadanos de Côte d'Ivoire van desarrollando poco a poco un sentido de nación común y un orgullo nacional colectivo, que tiene el potencial de derribar las barreras políticas, étnicas y religiosas. Se debe seguir trabajando para lograr un auténtico proceso de reconciliación nacional en el que participen plenamente todas las partes interesadas, a fin de prevenir la violencia y el conflicto en el futuro, contando con la asistencia del equipo de las Naciones Unidas en el país mediante la ejecución del plan de traspaso (véase el párr. 55). Junto a estas medidas, el Gobierno debería impulsar cada vez más una distribución más equitativa de la riqueza nacional en beneficio de todos.

63. En 2016, Côte d'Ivoire aprobó su nueva Constitución de forma pacífica mediante un referéndum popular. La nueva Constitución, al destacar la diversidad étnica, cultural y religiosa del país y hacer hincapié en la importancia de la tolerancia y el diálogo, podría servir de instrumento de reconciliación y estabilidad, y constituye un medio importante para que el Gobierno pueda tratar las causas

fundamentales de la guerra civil, como las relacionadas con la tenencia de la tierra, la nacionalidad y la identidad. Al mismo tiempo, la continua inestabilidad provocada por cuestiones relativas a la tierra y la propiedad sigue exigiendo que se tomen medidas decisivas, en particular para lograr la cohesión social. Insto al Gobierno a que aborde los casos de excombatientes que están aún sin resolver, velando al mismo tiempo por que todos ellos tengan la oportunidad de reintegrarse para poder contribuir de manera constructiva a la sociedad de Côte d'Ivoire. Se deben establecer medidas concretas para vincular la reinserción a corto plazo de los excombatientes con su reintegración a más largo plazo, a fin de consolidar lo logrado hasta la fecha.

64. Felicito a todas las instancias políticas, a las autoridades electorales y a los ciudadanos por la celebración de forma pacífica de las elecciones legislativas del 18 de diciembre, que transcurrieron sin incidentes graves de seguridad. El hecho de que la oposición volviera a participar en ellas supuso un cambio prometedor tras años de boicot. La nueva Asamblea Nacional, integrada por diferentes partidos, puede promover la cooperación parlamentaria. Insto a los líderes de la oposición a que sigan participando de manera constructiva en el diálogo que el Presidente y su Gobierno mantienen con ellos desde 2012. Es alentador observar que algunos elementos de la oposición con visión de futuro han comenzado a replantearse seriamente su papel y lugar en la nueva realidad del país en un intento por dejar atrás el pasado.

65. La situación de la seguridad ha mejorado considerablemente en todo el país. El Gobierno está haciendo frente a los problemas que persisten, sobre todo en el oeste. A pesar de algunos incidentes aislados, la tendencia a la baja del número de ataques armados invita al optimismo. La celebración del referendo y las elecciones legislativas también demuestra la capacidad del sector de la seguridad para mantener la estabilidad. Sin embargo, las protestas de enero de 2017 protagonizadas por soldados, que contaron con el respaldo de gendarmes y otros miembros del colectivo, pusieron de manifiesto la fragilidad aún presente en el sector. Si bien el Gobierno logró alcanzar un acuerdo con los manifestantes sin que se produjera ningún incidente, las protestas sacaron a la luz la laguna institucional que existe en cuanto a capacitación y disciplina en el seno de las fuerzas armadas, que sigue siendo uno de los principales problemas del sector de la seguridad. También sigue haciendo falta mejorar la cohesión y el funcionamiento de los organismos de seguridad, especialmente en los casos de la gendarmería y la policía, así como sus equipos de trabajo y condiciones laborales. Además, la legitimidad y la rendición de cuentas de las instituciones de seguridad siguen siendo cruciales para que aumente el grado de confianza entre la población, que aún debe mejorar. Su transformación requerirá esfuerzos concertados para poder aplicar las leyes de programación militar y planificación de la seguridad interna, así como la ley de la organización de las fuerzas armadas. Por último, se debe establecer un control y una supervisión democráticos y firmes del sector de la seguridad y asegurar que los proveedores de servicios de seguridad aumenten el grado de cumplimiento con las normas de buena gobernanza.

66. Me sigue preocupando que persista la idea de que la justicia es unilateral y de que los culpables de violaciones de los derechos humanos quedan impunes. En este sentido, reitero mi llamamiento a que se pidan cuentas a los autores de ese tipo de violaciones, independientemente de su afiliación política. La continua vulneración de los derechos humanos, sobre todo los casos de violencia sexual y por razón de

género, también son motivo de profunda preocupación. Es preciso adoptar medidas urgentes para combatir la impunidad por esos delitos y proteger a los civiles, en particular a las mujeres y los niños. El desarrollo de la capacidad de las instituciones nacionales para promover y proteger los derechos humanos deber seguir siendo una prioridad para mantener la paz en Côte d'Ivoire. Para ello sería necesario seguir fortaleciendo la Comisión Nacional de Derechos Humanos y concienciar y dar formación a las instituciones jurídicas y a los proveedores de servicios sobre la violencia sexual y por razón de género. Las Naciones Unidas siguen dispuestas a promover y proteger los derechos humanos en el país, en estrecha colaboración con el Gobierno.

67. El ataque que tuvo lugar en Grand-Bassam en marzo de 2016 confirmó que ningún país de África Occidental está a salvo del flagelo del terrorismo. Las iniciativas emprendidas desde entonces por las autoridades nacionales, en estrecha cooperación con los países vecinos, para intensificar la respuesta frente a la creciente amenaza del terrorismo y el extremismo violento en la subregión y la inseguridad transfronteriza, son alentadoras y deben continuar. Las Naciones Unidas siguen decididas a ayudar a reforzar esa colaboración regional y a apoyar la elaboración de estrategias amplias para hacer frente a esta amenaza.

68. El fin de la fase de mantenimiento de la paz dentro de la labor llevada a cabo por las Naciones Unidas es un punto de inflexión tanto para Côte d'Ivoire como para la Organización. Mientras el Gobierno trabaja activamente en su ambicioso programa político y de desarrollo económico, la ONUCI va delegando al equipo de las Naciones Unidas en el país los problemas que seguirán pendientes tras su retirada. Todas las partes interesadas firmaron un acuerdo a estos efectos el 17 de octubre. Acojo con satisfacción este proceso de transición, que constituirá un éxito más entre las operaciones de mantenimiento de la paz en África Occidental desde que se liquidó la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona en 2005. Sin embargo, se necesitan recursos adicionales para que el Gobierno y/o el equipo de las Naciones Unidas en el país lleven a cabo una serie de tareas esenciales que ayuden a mantener lo que se ha conseguido hasta la fecha. Por tanto, reitero mi llamamiento a todas las partes interesadas, en particular a los asociados bilaterales y los donantes, para que aporten los recursos necesarios que facilitarán la transformación de la actividad de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire.

69. Para concluir, quisiera expresar mi agradecimiento a todo el personal civil y militar, presente y pasado, de la ONUCI, así como a mi Representante Especial, Sra. Aïchatou Mindaoudou, y a todos los dirigentes anteriores de la Operación, que han hecho posible la conclusión satisfactoria del mandato de la ONUCI y la presencia de las fuerzas de mantenimiento de la paz de la Organización. También expreso mi reconocimiento a los países que han aportado contingentes y fuerzas de policía, los países donantes, las organizaciones regionales y multilaterales y las organizaciones no gubernamentales que siguen prestando un apoyo inestimable a Côte d'Ivoire. Deseo mencionar especialmente la importante contribución realizada por la Unión Africana y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental a lo largo de todo el proceso de paz, que facilitó los logros alcanzados por la ONUCI. El Gobierno y el pueblo de Côte d'Ivoire son dignos de elogio por su extraordinaria resiliencia y por haber aprovechado con sabiduría el apoyo ofrecido por los asociados internacionales para restablecer la paz y la estabilidad en su país.

