



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
15 de septiembre de 2017
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo segundo período de sesiones
Tema 39 del programa
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo segundo año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [68/11](#) de la Asamblea General y la resolución [2344 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, en las que se me solicitó que informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.

2. En el informe se presentan datos actualizados sobre las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas las iniciativas políticas y de asistencia humanitaria, desarrollo y derechos humanos, desde la publicación de mi informe anterior, el 15 de junio de 2017 ([A/71/932-S/2017/508](#)). Se presenta también un resumen de los principales acontecimientos políticos y relacionados con la seguridad y las novedades en el plano regional e internacional por lo que respecta al Afganistán. Entretanto, el 10 de agosto de 2017 se publicó un informe especial sobre el examen estratégico de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) ([A/72/312-S/2017/696](#)).

II. Acontecimientos importantes

3. El Gobierno de Unidad Nacional se topó con la oposición cada vez más vehemente de diversas personalidades políticas, que se dedicaron con más ahínco a movilizar partidarios tras el anuncio de una fecha electoral para 2018. Con la formación del “Consejo para la Salvación del Afganistán”, que congrega a personalidades de tres partidos políticos importantes, se creó un bloque opositor cuya base se encuentra principalmente en el norte del Afganistán pero que también tiene apoyo en otras partes del país. La Comisión Electoral Independiente anunció que las elecciones legislativas y de los consejos de los distritos se celebrarían el 7 de julio de 2018, y avanzó con los preparativos electorales, entre otras cosas



tomando medidas para que el proceso electoral fuese más creíble, a pesar del constante escepticismo público. Las condiciones de seguridad siguieron siendo inestables, ya que el control del centro de varios distritos pasó de manos entre el Gobierno y los talibanes durante el período que abarca el informe, y se registraron bajas de ambos lados. Hubo varios incidentes de gran difusión relacionados con la seguridad, en particular un atentado suicida contra una mezquita chiita de la ciudad de Herat el 1 de agosto, matanzas masivas en la provincia de Sari Pul del 3 al 5 de agosto y un atentado suicida contra una mezquita chiita de Kabul el 25 de agosto, que concitaron una condena generalizada y a la vez suscitaron temor por el posible incremento de las tensiones sectarias y de la crítica cada vez más acérrima del público hacia el Gobierno por no ser este capaz de garantizar la seguridad. Los civiles siguieron padeciendo desproporcionadamente por el conflicto, y las cifras de bajas civiles y civiles desplazados siguieron siendo elevadas. Las relaciones entre el Afganistán y el Pakistán mostraron indicios de mejora en cuanto a la cooperación en algunos ámbitos. El Afganistán siguió colaborando en la región, tanto bilateralmente como en foros multilaterales, en particular con los cinco Estados de Asia Central. No hubo ningún avance tangible hacia un proceso de paz entre el Gobierno y los talibanes.

A. Acontecimientos políticos

4. Mi informe periódico anterior se publicó en medio de un mes de crisis política, precipitada por el masivo atentado suicida llevado a cabo con un camión bomba el 31 de mayo en el corazón de la ciudad de Kabul. A raíz de ese atentado hubo manifestaciones contra el Gobierno, al cual se acusaba de no proteger a sus ciudadanos. Esa percepción se vio exacerbada cuando varias personas murieron en las manifestaciones, aparentemente a manos de las fuerzas de seguridad. Otro atentado posterior en el funeral de uno de los manifestantes muertos podría haber causado la muerte de varios miembros clave del partido político Jamiat-e Islami, entre ellos el Sr. Abdullah Abdullah, Jefe Ejecutivo del Afganistán, y el Sr. Salahuddin Rabbani, Ministro de Relaciones Exteriores. A raíz de ello, un grupo de importantes políticos afiliados a ese partido acusaron públicamente de conspiración al Gobierno y hubo prolongadas manifestaciones y cortes de calle en Kabul. El Sr. Abdullah se negó a dimitir, pese a que algunos destacados miembros de Jamiat-e Islami se lo pidieron. El 20 de junio, el Gobierno despejó a la fuerza los últimos tres cortes de calle que quedaban en Kabul; durante los incidentes que esto provocó, las fuerzas de seguridad afganas mataron a un manifestante e hirieron a otros cinco, con lo que empezó a temerse por una posible escalada de la violencia. Los temores terminaron siendo infundados, y las fiestas del Eid que señalaban el fin de Ramadán dieron paso a un período de relativa calma. No obstante, los acontecimientos del mes habían alterado considerablemente el clima político y dejado una marcada desavenencia entre el Presidente, Sr. Ashraf Ghani, y miembros clave del partido Jamiat-e Islami.

5. En estas condiciones políticas y de seguridad surgió una nueva dinámica política, caracterizada por la consolidación de la autoridad del Gobierno de Unidad Nacional en torno al Presidente Ghani. El Sr. Ghani y el Sr. Abdullah llegaron a un consenso sobre unos nombramientos de alto nivel, que habían sido motivo de disputa entre los dos. Durante el período que abarca el informe, el Presidente propuso a varios nuevos ministros, entre ellos un nuevo Ministro del Interior y un nuevo Jefe de la Dirección Independiente de Gobernanza Local, y sustituyó a los nueve comisionados de la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Función Pública. No obstante, el proceso legislativo de aprobación de los ministros siguió siendo complicado, ya que la cámara legislativa siguió ejerciendo sus

prerrogativas frente al poder ejecutivo; en este momento, varios ministros son interinos.

6. La relación entre el Presidente y Jamiat-e Islami se complicó aún más a causa de un tenso enfrentamiento ocurrido el 14 de agosto en Mazar-e Sharif entre el Sr. Asif Momand, integrante del Consejo Provincial, y fuerzas leales al Sr. Atta Noor, Gobernador de la provincia de Balkh, que también preside el partido. El incidente terminó en un tiroteo entre las fuerzas del Gobernador y afiliados armados de Hizb-i Islami, que apoyaban al Sr. Momand. Posteriormente, el Sr. Momand quedó bajo la custodia de la Dirección Nacional de Seguridad hasta su liberación, el 17 de agosto.

7. Siguió habiendo una relación tensa también entre el Presidente y el partido Junbish-e Milli, cuyo dirigente, el Vicepresidente Primero, Sr. Abdul Rashid Dostum, sigue procesado por la supuesta detención arbitraria y agresión sexual de un adversario político en noviembre de 2016. Pese a persistentes rumores de su inminente retorno y a su intento frustrado el 17 de julio, el Sr. Dostum sigue en Ankara (Turquía), donde ha estado oficialmente bajo tratamiento médico desde el 19 de mayo. El 9 de julio comenzaron las actuaciones previas al juicio en la causa contra el Vicepresidente Primero y otros nueve acusados, ninguno de los cuales compareció ante el tribunal.

8. El 22 de junio, la Comisión Electoral Independiente anunció que las elecciones legislativas y de los consejos de los distritos se celebrarían el 7 de julio de 2018. El anuncio tuvo un efecto galvanizador en los agentes políticos y volvió a canalizar la actividad política, incluso entre los grupos que antes habían reclamado medidas inconstitucionales para sustituir el Gobierno de Unidad Nacional. En las semanas siguientes, varias personalidades y grupos de la oposición empezaron a forjar coaliciones con el fin de presentarse a las elecciones. Estas nuevas coaliciones opositoras tenían en común las críticas al Gobierno y la preocupación por el empeoramiento de la situación económica y de la seguridad, así como la percepción de que el poder se iba concentrando cada vez más en el Palacio Presidencial.

9. La más numerosa de esas nuevas coaliciones se dio a conocer en Ankara el 29 de junio, cuando el Sr. Dostum, el Sr. Noor, y el Vicejefe Ejecutivo Segundo, Sr. Mohammad Mohaqiq, anunciaron que habían formado una alianza, la “Coalición para la Salvación del Afganistán”, que reúne a personalidades de los partidos Jamiat-e Islami, Hezb-i Wahdat Islami Mardum-e Afghanistan y Junbish-e Milli y tiene un considerable número de simpatizantes de las comunidades tayika, uzbeka y hazara. La cooperación entre los partidos Jamiat y Junbish es digna de mención, dada la rivalidad a veces violenta que mantenían esos partidos desde hacía mucho. A la fecha, la alianza ha movilizado a sus bases del norte y, al mismo tiempo, ha tratado de forjar vínculos con otras personalidades de la oposición. El 1 de agosto, el Sr. Noor encabezó un mitin de la coalición en Mazar-e Sharif al que asistieron unas 3.000 personas; estuvieron ausentes personalidades de Jamiat como el Sr. Abdullah y el Sr. Rabbani. Ese mismo día hubo otro mitin en Jalalabad para inaugurar el “Consejo del Este”, compuesto por legisladores de las provincias orientales, que luego viajaron a Mazar-e Sharif para mantener conversaciones con el Sr. Noor. Otro grupo más de personalidades opositoras anunció la formación de Mehwar-e Mardom-e Afghanistan (“Eje del Pueblo del Afganistán”), en el que participan varios funcionarios del gobierno del expresidente Karzai.

10. El anuncio de la fecha de las elecciones pareció energizar a otras agrupaciones también. El Consejo de Protección y Estabilidad del Afganistán, entre cuyos miembros se cuentan el ex Ministro del Interior, Sr. Umar Daudzai, y el exdirigente muyahidín Abdul Rasul Sayyaf, formuló declaraciones públicas y empezó a buscar aliados. Asimismo, el dirigente del Nuevo Frente Nacional, Anwar ul-Haq Ahady, mantuvo varias reuniones con otras personalidades de la oposición, entre ellas el Sr.

Dostum y representantes del Consejo de Protección y Estabilidad del Afganistán. La agrupación política Hizb-i Islami también empezó a prepararse para las elecciones. En una conferencia de prensa que dio el 6 de julio, su fundador, Gulbuddin Hekmatyar, anunció la unificación del partido oficial Hizb-i Islami Afghanistan con la facción dirigida por él mismo. Afirmó también que el nuevo partido seguiría apoyando el sistema político. No obstante, las dos ramas del partido mantuvieron estructuras separadas en muchas provincias.

11. Las manifestaciones en las calles se redujeron en tamaño e intensidad durante el período que abarca el informe. Después de que se quitaron las carpas de protesta de las calles de Kabul, a finales de junio, el movimiento Levantamiento por el Cambio, dominado por tayikos, empezó a centrarse en iniciar la cooperación con segmentos de la clase política dirigente. El 23 de julio, el Presidente se reunió con activistas del movimiento Iluminación, dominado por hazaras, y prometió crear una comisión conjunta que explorase oportunidades de desarrollar las tierras altas del centro del país, cuya población es mayoritariamente hazara.

12. Tras el anuncio de la fecha de las elecciones comenzaron los preparativos técnicos y operacionales. El 7 de agosto, la Comisión Electoral Independiente puso en marcha una evaluación con el objetivo de asegurarse de que las mesas de votación tuvieran la mejor ubicación posible y se encontraran en edificios públicos a fin de que todas las comunidades pudieran acudir a los comicios. Con la ayuda de las Naciones Unidas, el 14 de agosto la Comisión presentó a la Dirección Nacional de Contrataciones especificaciones sobre la tecnología biométrica de inscripción de votantes y el 17 de agosto la Dirección abrió una licitación limitada para contratar esa tecnología. Al utilizar la tecnología biométrica para volver a inscribir a los afganos en condiciones de votar, la Comisión podría, por primera vez, compilar listas de electores por mesa.

13. Aún no se han tomado algunas decisiones políticas fundamentales para las elecciones. Según el plan de la Comisión Electoral Independiente presentado el 5 de julio, entre ellas figuraban decisiones sobre los distritos electorales, el uso de tecnología para la verificación de los votantes, la gestión de la votación y los resultados y las modalidades de financiación del proceso electoral. Mientras tanto, muchos partidos y organizaciones de la sociedad civil han manifestado escepticismo acerca de la voluntad y la capacidad del Gobierno de organizar elecciones dignas de crédito, en vista de las preocupaciones por la situación de la seguridad y las dudas sobre la independencia de la Comisión Electoral Independiente.

14. No ha habido ningún avance apreciable en el fomento de las negociaciones entre el Gobierno y los talibanes. El Consejo Superior de la Paz, con su nuevo Presidente, el Sr. Karim Khalili, siguió revisando su estrategia y planes de trabajo, en el marco general del proyecto de paz del Presidente Ghani presentado a los donantes internacionales en abril. La UNAMA ha mantenido su diálogo oficial con los talibanes para encontrar una solución política al persistente conflicto. La Comisión Ejecutiva Conjunta encargada de implementar el acuerdo de paz entre el Gobierno y la agrupación Hizb-i Islami, dirigida por Gulbuddin, se ha integrado al Consejo Superior de la Paz. Durante el período a que se refiere el informe, entre las actividades encaminadas a reforzar la consolidación de la paz en el plano local, la UNAMA facilitó tres iniciativas locales de paz en seis provincias distintas, entre las que cabe destacar un diálogo entre los ancianos de dos distritos de la provincia de Kandahar y una serie de consultas mantenidas con personalidades religiosas independientes en la provincia de Khost.

B. Seguridad

15. El conflicto se mantuvo incesante en todo el país. Las Naciones Unidas registraron 5.532 incidentes relacionados con la seguridad entre el 15 de junio y el 31 de agosto de 2017, lo que representa un aumento del 3% con respecto al mismo período de 2016. Para finales de agosto de 2017, las Naciones Unidas habían registrado más de 16.290 incidentes relacionados con la seguridad ocurridos en los ocho primeros meses del año. Las cifras siguen siendo elevadas principalmente a causa de los enfrentamientos armados, que representan el 64% del total de incidentes relacionados con la seguridad, y han aumentado el 5% desde 2016. El nivel histórico de enfrentamientos armados que tuvieron lugar en 2017 reforzó el giro que ha dado el conflicto, patente desde hacía algunos meses: los ataques dejaron de ser asimétricos y se tornaron más tradicionales, caracterizados por enfrentamientos armados prolongados entre fuerzas del Gobierno y fuerzas contrarias a él. Los ataques asimétricos, como los atentados suicida o con artefactos explosivos improvisados, los asesinatos y los secuestros, se redujeron el 3% con respecto al mismo período de 2016, pero siguieron siendo la principal causa de las bajas civiles. La región oriental fue donde se registró la mayor cantidad de incidentes, seguida por la región meridional.

16. El conflicto ha mutado aún más por la decisión estratégica que tomó el Gobierno, a raíz de los avances de los talibanes en las zonas rurales, de redirigir sus recursos para defender los centros de población y evitar que los talibanes sigan consolidando su control de zonas estratégicas. Este giro ha provocado cada vez más enfrentamientos por el control de líneas de comunicación e infraestructura vital. Además, el dominio más firme que ejercen los talibanes en algunas zonas rurales les ha permitido cometer ataques más frecuentes en el norte del Afganistán.

17. Los talibanes no perdieron la capacidad de pelear por territorio en todo el país, lo cual obligó al Gobierno a destinar considerables recursos a preservar el *statu quo*. A diferencia de lo que ocurrió en 2016, los talibanes no han puesto en marcha ninguna operación importante para tomar capitales de provincia desde que anunciaron su Operación Mansouri, ofensiva lanzada en abril. No obstante, pudieron invadir y tomar temporalmente el centro de varios distritos, entre ellos Taywara (provincia occidental de Ghor), Kohistan y Ghormach (provincia septentrional de Faryab) y Jani Khel (provincia oriental de Pakiya). Las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas volvieron a tomar Taywara y Kohistan en el transcurso de una semana, pero Jani Khel cambió de manos tres veces durante el período sobre el que se informa. En el noreste, los talibanes ejercieron mucha presión en los distritos de Qaramol, Dawlat Abad, Shirin Tagab y Khwaja Sabz Posh, además de la carretera que une Maimana y Andkhoy (provincia de Faryab). En el sur, intensificaron sus ataques en los distritos adyacentes a Kandahar y Lashkar Gah, ambas capitales de provincia, así como en la carretera que une Kabul y Kandahar. El 17 de julio, las fuerzas afganas volvieron a tomar el distrito Nawa-e-Barakzay (provincia de Helmand), que había estado controlado por los talibanes desde octubre de 2016.

18. El Gobierno siguió implementando su plan cuatrienal sobre la reforma del sector de la seguridad, aprobado por decreto presidencial en mayo de 2017, cuyos objetivos son dar más capacidad a las fuerzas gubernamentales, luchar contra la corrupción, reforzar el liderazgo en seguridad y armonizar las operaciones con los objetivos generales de política. Como parte de ese plan, se ha aprobado el traspaso de la Policía Afgana de Fronteras, que dejará de ser responsabilidad del Ministerio del Interior y quedará supeditada al Ministerio de Defensa. El 20 de agosto, la División de las Fuerzas Especiales del Ejército Nacional Afgano dejó de ser división y se convirtió en cuerpo del Ejército, y ahora tiene por meta duplicar sus efectivos

hasta llegar a 30.000 antes de fin de 2017. Así y todo, el Gobierno siguió topándose con cada vez más dificultades debido a la gran pérdida de efectivos del Ejército Nacional Afgano y la Policía Nacional Afgana a causa de las bajas y la deserción, como también de las dificultades para atraer a nuevos reclutas, sobre todo de nivel inicial.

19. Si bien las operaciones del Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Provincia de Jorasán (EIIL-PJ) siguen estando restringidas mayormente al este del Afganistán, el grupo reivindicó ocho atentados importantes en todo el país durante el período a que se refiere el informe. El grupo consolidó su presencia en la provincia de Kunar y logró reestablecer su capacidad operacional en zonas de la provincia de Nangarhar que antes habían despejado las fuerzas de seguridad afganas. Además, se notificó de supuestas actividades del grupo en las provincias septentrionales de Jowzjan y Sari Pul, así como en las provincias occidentales de Herat y Ghor, lo cual indica que posiblemente el grupo haya atraído a miembros de zonas alejadas de su bastión, ubicado en el este del país.

20. A causa de varios incidentes de gran difusión relacionados con la seguridad que ocurrieron durante el período que abarca el informe, minoró aún más la confianza del público en los arreglos de seguridad del Gobierno. El atentado cometido el 1 de agosto contra una mezquita chiita de Herat causó la muerte de más de 90 personas y concitó la condena generalizada tanto del público afgano como de la comunidad internacional. Los talibanes y los miembros del autoproclamado EIIL-PJ emprendieron un ataque contra la zona de Mirza Olang del distrito de Sayyad (provincia de Sari Pul), que terminó en enfrentamientos con milicias partidarias del Gobierno entre el 3 y el 5 de agosto y acusaciones de matanza masiva de civiles. Según una investigación posterior de la UNAMA, que incluyó una misión al distrito afectado para constatar los hechos, al menos 36 personas habían muerto en el ataque, muchas de ellas civiles o efectivos fuera de servicio. Como en Herat, la mayoría de las bajas documentadas eran chiitas. El 25 de agosto hubo otro ataque contra una mezquita chiita, esta vez en Kabul, reivindicado también por el EIIL-PJ, en el que murieron 28 personas.

21. En una cumbre de Ministros de Defensa de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) que tuvo lugar en Bruselas el 29 de junio, los aliados y asociados de la OTAN reafirmaron su respaldo al Afganistán hasta fines de 2020 y varios aliados anunciaron que incrementarían el número de efectivos que aportaban a la Misión Apoyo Decidido de la OTAN. No obstante, las cifras de efectivos desplegados siguen siendo considerablemente inferiores a la dotación autorizada. El 21 de agosto, cuando concluyó una revisión de la política de los Estados Unidos en Asia Meridional, el Presidente de los Estados Unidos, Sr. Donald Trump, anunció una nueva estrategia para el Afganistán y la decisión de que las tropas estadounidenses permanecieran en el país, conforme a las condiciones sobre el terreno.

22. Tras el atentado suicida cometido el 31 de mayo cerca de la “Zona Internacional” diplomática de Kabul, el Gobierno reforzó los arreglos de seguridad en el centro de la ciudad. Después del atentado, varias misiones diplomáticas habían reducido el número de personal que tenían en la capital, con lo cual la presencia internacional era considerablemente menor. La UNAMA mantuvo su dotación de personal al máximo. Durante el período sobre el que se informa hubo cinco incidentes que afectaron al personal de las Naciones Unidas, tres de ellos de intimidación, un hecho delictivo, y un caso de secuestro. El 13 de agosto fueron liberados dos funcionarios de las Naciones Unidas que habían sido secuestrados el 8 de junio en la provincia de Paktiya.

C. Cooperación regional

23. Hubo algunos indicios de mejor cooperación bilateral entre el Afganistán y el Pakistán, ya que ambos países tomaron medidas para mejorar las relaciones. Durante una visita que realizó los días 24 y 25 de junio el Ministro de Relaciones Exteriores de China, Sr. Wang Yi, el Afganistán y el Pakistán acordaron establecer un mecanismo de control de crisis para las comunicaciones en casos de emergencia, y los tres países crearon un mecanismo de diálogo tripartito a nivel ministerial. El 2 de julio, el Pakistán nombró a un nuevo embajador ante el Afganistán, puesto que había estado varios meses vacante. Tras una visita que realizó a Islamabad y Kabul una delegación de senadores de los Estados Unidos del 2 al 4 de julio, el Afganistán y el Pakistán acordaron realizar operaciones de seguridad coordinadas contra los grupos terroristas a lo largo de la frontera, que supervisarían y verificarían los Estados Unidos. El 15 de agosto, la Secretaria de Relaciones Exteriores del Pakistán, Sra. Tehmina Janjua, visitó Kabul en uno de sus primeros viajes al extranjero y se reunió con el Presidente del Afganistán para analizar formas de consolidar la confianza mutua.

24. El Gobierno prosiguió sus contactos multilaterales a través de mecanismos como el Proceso de Estambul – Corazón de Asia. Del 6 al 8 de agosto se celebró en Delhi una reunión de expertos del Proceso sobre oportunidades de comercio, negocios e inversión en la que los participantes reafirmaron su interés en reforzar la cooperación económica y en cuanto a la conectividad. El Gobierno se centró cada vez más en su relación con los cinco Estados de Asia Central, y el Presidente realizó una serie de visitas a la región: visitó Turkmenistán el 3 de julio, donde firmó varios acuerdos bilaterales de transporte, y Dushanbé el 6 de julio, para participar en un diálogo tripartito entre el Afganistán, el Pakistán y Tayikistán.

25. Se reabrieron las negociaciones sobre un acuerdo bilateral amplio de cooperación estratégica entre el Afganistán y la República Islámica del Irán, que tiene por objetivo fomentar la cooperación en los ámbitos de la seguridad, la economía, los refugiados, la cultura y la educación. Los días 17 y 18 de junio se reunieron en Teherán por primera vez cinco comités técnicos. No obstante, los recursos hídricos siguieron siendo motivo de controversia entre los dos países. El 3 de julio, en la Conferencia Internacional sobre la Lucha contra las Tormentas de Arena y Polvo, el Presidente de la República Islámica del Irán, Sr. Hassan Rouhani, criticó la construcción de represas en el Afganistán. Las declaraciones generaron rechazo público en el Afganistán y dieron lugar a manifestaciones en las calles de Herat, Kabul, Kandahar y Jalalabad, porque se interpretó que menoscababan el derecho del país a ordenar sus propios recursos hídricos. El 24 de julio, el Asesor de Seguridad Nacional, Sr. Hanif Atmar, visitó Teherán para mantener consultas con su homólogo sobre cuestiones relacionadas con la lucha contra el terrorismo. El 5 de agosto, el Presidente Ghani asistió a la ceremonia de asunción del Presidente Rouhani en Teherán.

III. Derechos humanos

26. El 17 de julio, la UNAMA publicó su informe de mitad de año sobre la protección de los civiles en el conflicto armado. Entre el 1 de enero y el 30 de junio, la Misión documentó 5.243 bajas civiles (1.662 muertos y 3.581 heridos), cifra cercana a la documentada en el mismo período de 2016. La violencia relacionada con el conflicto también destruyó medios de subsistencia, viviendas y bienes, desplazó a miles de familias y restringió el acceso a la educación, la salud y otros servicios. La UNAMA atribuyó el 67% de las bajas civiles a elementos antigubernamentales (de ese porcentaje, el 43% a los talibanes, el 19% a elementos

antigubernamentales no identificados y el 5% al EIIL-PJ), el 18% a fuerzas partidarias del Gobierno (de ese porcentaje, el 15% a las fuerzas nacionales de seguridad afganas, el 2% a fuerzas militares internacionales y el 1% a grupos armados partidarios del Gobierno), el 10% a fuego cruzado de procedencia incierta durante enfrentamientos entre elementos antigubernamentales y fuerzas partidarias del Gobierno, el 4% a restos explosivos de guerra de procedencia incierta y el 1% a bombardeos transfronterizos de artillería.

27. El uso indiscriminado y contrario a derecho de tácticas combinadas con artefactos explosivos improvisados que hacen los elementos antigubernamentales en zonas habitadas por civiles, en particular las bombas suicida y los artefactos con placa de presión, fue la causa de 2.079 bajas civiles (596 muertos y 1.483 heridos), el 40% del total. Los enfrentamientos en tierra entre las fuerzas progubernamentales y los elementos antigubernamentales fueron la segunda causa de las bajas civiles en orden de importancia (434 muertos y 1.375 heridos). El porcentaje de bajas que eran mujeres aumentó el 23% con respecto al mismo período de 2016. La Misión documentó 1.557 bajas que eran niños (436 muertos y 1.141 heridos), que representaban el 30% del total de las bajas civiles.

28. En los primeros seis meses de 2017, la UNAMA documentó 32 incidentes relacionados con el conflicto que tenían por objetivo obstaculizar el acceso a los servicios de salud o a los trabajadores sanitarios o que tuvieron ese efecto, los cuales provocaron 58 bajas civiles (27 muertos y 31 heridos), y 18 secuestros de civiles. La mayor parte de las bajas se produjeron durante el complejo atentado contra el hospital Sardar Mohammad Daud Khan, de Kabul, el 8 de marzo. La UNAMA registró un aumento de los atentados e incidentes que afectaban a establecimientos educativos y su personal: 24 incidentes verificados, frente a los 14 del primer cuatrimestre de 2017. Seis incidentes estuvieron dirigidos directamente contra escuelas de niñas. En el segundo trimestre de 2017, la UNAMA documentó siete incidentes de denegación de acceso humanitario, todos fueron atribuidos a grupos armados de la oposición: seis a los talibanes y uno al EIIL-PJ.

29. La UNAMA verificó que se habían reclutado y utilizado 21 niños, 15 de ellos por elementos antigubernamentales (11 por el EIIL-PJ, 3 por los talibanes, 6 por las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas y 1 por un grupo armado no identificado). La Misión recibió denuncias de que había hasta 50 niños (diez verificados a la fecha) reclutados por el EIIL-PJ que estaban bajo entrenamiento militar y religioso en la provincia de Ghor. La UNAMA siguió concientizando y capacitando a las fuerzas nacionales de seguridad afganas con respecto a la protección de los niños en el conflicto armado. El 27 de agosto, la UNAMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia impartieron en conjunto una jornada de capacitación sobre los derechos del niño a 17 jefes de policía de distrito de la ciudad de Kabul.

30. La justicia y la reparación para las mujeres siguió siendo escasa, en un contexto de prevalencia constante de incidentes de violencia contra las mujeres. La aplicación del plan de acción nacional sobre las mujeres, la paz y la seguridad no dejó de ser baja, pese a esfuerzos que se centraron en la reforma jurídica y la promoción para contrarrestar la violencia y el acoso contra las mujeres y pese también al refuerzo de la fiscalía para atender los casos de violencia contra las mujeres. De la estimación revisada de 83,0 millones de dólares necesarios para la aplicación del plan de acción nacional, se dispone de 31,2 millones, y aún falta conseguir que los donantes aporten el resto. Actualmente hay unidades de la fiscalía especializadas en la eliminación de la violencia contra las mujeres en las 34 provincias; 27 de esas unidades cuentan con al menos una fiscal. El Ministerio del Interior prosiguió sus iniciativas orientadas a aumentar la participación de las mujeres en el sector de la seguridad, sobre todo su contratación para puestos

directivos o ascenso a esos puestos. En cuanto a la participación de las mujeres en los procesos de paz y reconciliación, se integraron seis mujeres al Consejo Superior de la Paz, con lo que el número de mujeres llegó a 13, del total de 52 integrantes.

31. El 16 de agosto, la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán puso en marcha un estudio nacional sobre la protección de los derechos de las víctimas del conflicto armado y el terrorismo. La UNAMA prestará apoyo técnico en relación con el marco normativo y la reunión de datos sobre las bajas civiles. El 22 de agosto, el Ministro de Justicia presidió un grupo de trabajo interministerial encargado de revisar las recomendaciones formuladas por el Comité contra la Tortura en sus observaciones finales sobre el segundo informe periódico del Afganistán y de preparar un informe de seguimiento y plan de acción para presentarlo al Comité en mayo de 2018. Los agentes de la sociedad civil siguieron siendo víctimas de la intimidación y las amenazas de distintos elementos antigubernamentales y también se toparon con la falta de cooperación de las autoridades locales para hacer frente a esas amenazas. La UNAMA registró un incidente de intimidación que afectó a un defensor de los derechos humanos en la provincia de Badghis y otro que afectó a un agente de la sociedad civil en la provincia de Herat. También registró un caso de amenazas de elementos antigubernamentales a un periodista local en la provincia de Farah. En julio, distintos agentes de la sociedad civil expresaron preocupaciones por el nuevo proyecto de ley sobre congregaciones públicas, huelgas y manifestaciones, que fija condiciones sobre la duración y organización de manifestaciones en determinadas zonas y describe las facultades de que gozan las fuerzas de seguridad para actuar ante esas manifestaciones.

IV. Aplicación del Proceso de Kabul y coordinación de la asistencia para el desarrollo

32. El Gobierno de Unidad Nacional organizó la 20ª reunión de la Junta Mixta de Coordinación y Vigilancia, celebrada en Kabul el 9 de julio, que copresidieron mi Representante Especial y el Ministro de Finanzas del Afganistán, Sr. Eklil Hakimi, y se centró en los compromisos de reforma y desarrollo con miras a la reunión de altos funcionarios que se celebrará posteriormente en 2017. En materia de gobierno democrático, transparente y responsable, los representantes ministeriales examinaron los preparativos de las elecciones, la reforma de la función pública, la gobernanza subnacional, la reforma del sector judicial y la seguridad, la participación de la sociedad civil y la lucha contra la corrupción. Durante una sesión dedicada a la prestación de servicios, los participantes trataron de la importancia de las reformas institucionales y de las obligaciones del Gobierno de prestar servicios básicos a las personas que regresan al país y los desplazados internos. En relación con el desarrollo del sector privado y la infraestructura, los participantes definieron medidas para mejorar el entorno empresarial, y el Gobierno se comprometió a dar prioridad a las necesidades del sector privado en los próximos meses.

33. En aras de una mayor inclusividad, el Gobierno adoptó medidas para recabar la participación de la sociedad civil en los procesos de desarrollo y reforma. En el marco de la Alianza para el Gobierno Abierto, varios representantes de la sociedad civil comenzaron a trabajar en un plan de acción nacional para promover la buena gobernanza, la lucha contra la corrupción y la transparencia. La UNAMA facilitó la participación de la sociedad civil en la reunión de la Junta Mixta de Coordinación y Supervisión, en la que se preconizó una mayor participación de la sociedad civil en el seguimiento de los compromisos mutuos contraídos por el Gobierno y la comunidad internacional. En la presentación, el 13 de agosto, de la estrategia nacional de acceso a la información también se hizo un llamamiento para que la

sociedad civil y los medios de comunicación contribuyeran a sensibilizar a la población sobre el derecho de los ciudadanos a acceder a la información y a supervisar la aplicación de la ley de acceso a la información.

34. El crecimiento económico siguió siendo lento en razón de los persistentes problemas de seguridad y gobernanza. En una reunión informativa celebrada el 11 de julio, el Fondo Monetario Internacional informó de leves ajustes en las estimaciones de crecimiento económico para 2017 y 2018, que disminuyeron al 2,5% y el 3% respectivamente. Sin embargo, el Fondo no prevé que las revisiones afecten a la consecución de otras metas cuantitativas que, según las informaciones, iban por buen camino. A pesar de que el crecimiento seguía siendo bajo, al parecer la recaudación nacional de impuestos superó las metas establecidas, si bien se ralentizó la recepción de algunas subvenciones de funcionamiento aportadas por donantes. Las grandes prioridades del programa del Gobierno con el Fondo requerirán que el poder legislativo adopte medidas en los próximos meses.

35. El Gobierno siguió dando prioridad a su labor de lucha contra la corrupción, especialmente en el plano de las políticas. Entre el 22 de junio y el 16 de agosto, el Consejo Nacional Superior sobre el Estado de Derecho y la Lucha contra la Corrupción se reunió cuatro veces, tras permanecer inactivo durante el primer semestre de 2017. Este Consejo, presidido por el Presidente Ghani, aprobó planes de reforma institucional del Tribunal Supremo, la Fiscalía General, el Ministerio de Justicia y el Colegio Independiente de Abogados del Afganistán. A finales de agosto, el Gobierno distribuyó un proyecto de estrategia de lucha contra la corrupción, uno de los compromisos contraídos en la Conferencia de Bruselas sobre el Afganistán, celebrada en octubre de 2016, que debía aprobarse a más tardar en junio de 2017. Del 6 al 8 de agosto, en una conferencia conjunta de tres días sobre la lucha contra la corrupción en los sectores de defensa y seguridad del Afganistán, el Fiscal General suscribió un memorando de entendimiento con el Ministerio de Defensa, la Dirección Nacional de Seguridad y el Ministerio del Interior para establecer mecanismos conjuntos de lucha contra la corrupción en las instituciones de seguridad.

36. El Centro de Justicia Anticorrupción ha sustanciado 21 causas sometidas a juicio o en procedimientos de apelación contra 86 acusados. Entre los resultados están la condena a 20 años de prisión a un General por fraude en la gestión del combustible y robo de equipos. La seguridad del personal del Centro sigue siendo motivo de preocupación constante y todavía no se está aplicando el decreto presidencial de 6 de junio, que obliga a que los Ministerios del Interior y de Desarrollo Urbano, la Fiscalía General y la Dirección Nacional de Seguridad contribuyan a proteger a dicho personal contra las amenazas a la seguridad.

37. Por lo que toca a la rendición de cuentas de las administraciones locales, el 30 de julio el Gobierno publicó el Reglamento de Supervisión de los Consejos Provinciales, que amplía la función de dichos consejos en la supervisión de los departamentos de operaciones y otras entidades gubernamentales. El Presidente acordó mejorar la coordinación con los consejos provinciales mediante la celebración de reuniones regionales periódicas y la asistencia de un representante de los consejos a las reuniones del Consejo de Ministros.

V. Asistencia humanitaria

38. Los civiles siguieron sufriendo las consecuencias del conflicto persistente. De mediados de junio al 15 de agosto, más de 32.300 personas se vieron obligadas a abandonar sus hogares debido a los combates, con lo que en 2017 el número total de desplazados supera los 202.000. Se han producido desplazamientos internos en 30

de las 34 provincias, siendo Baghlan y Kunduz, en el norte, Nangarhar, en el este, y Uruzgan y Kandahar, en el sur, las que registran mayor número de desplazados. Aunque globalmente el número de desplazados disminuyó con respecto al mismo período de 2016, la degradación de las condiciones de seguridad ha hecho cada vez más precaria la situación de muchas comunidades de desplazados, que no tienen perspectivas de regreso rápido a sus lugares de origen. Al 31 de agosto, la financiación total de la acción humanitaria en el Afganistán era de 235 millones de dólares, de los cuales 181 millones estaban destinados a actividades previstas en el Plan de Respuesta Humanitaria.

39. En el marco del programa de repatriación voluntaria de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados se prestó asistencia a más de 14.000 refugiados afganos registrados que volvieron al Afganistán, en más de un 98% de los casos desde el Pakistán, durante el período sobre el que se informa. Cada persona recibió por término medio 200 dólares para sufragar gastos de transporte y necesidades humanitarias inmediatas.

40. Prosiguió la deportación y el retorno espontáneo de afganos indocumentados desde el Pakistán, y se registraron 15.567 llegadas (14.653 llegadas espontáneas y 914 deportaciones) entre el 15 de junio y el 31 de agosto, una cifra equivalente al 19% del total de llegadas desde el Pakistán en 2017. Desde el 1 de enero, el número total de personas indocumentadas que regresaron del Pakistán ascendió a 83.505, lo que supone una disminución respecto de las 131.033 personas que regresaron en el mismo período de 2016. Durante el período sobre el que se informa se documentaron 86.906 llegadas desde la República Islámica del Irán (29.044 llegadas espontáneas y 57.862 deportaciones). Del conjunto de esta población, durante ese período la Organización Internacional para las Migraciones prestó asistencia a 18.818 personas que regresaron del Pakistán (el 93%) y a 4.295 que regresaron del Irán (el 5%). Entre el 15 de junio y el 31 de agosto, la Organización Internacional para las Migraciones también prestó asistencia a 479 personas que regresaron de Europa (frente a 995 durante el mismo período de 2016). Por otra parte, de mediados de junio a agosto, el Programa Mundial de Alimentos prestó asistencia a 117.940 personas que regresaron y desplazados internos por conflictos en distintas partes del país, y el Gobierno y las Naciones Unidas están realizando evaluaciones conjuntas para identificar y poder asistir a otros desplazados internos en el país.

41. Entre el 15 de junio y el 15 de agosto, los organismos y los asociados humanitarios de las Naciones Unidas brindaron asistencia a 67.527 desplazados. En todo el país, 2,2 millones de los 5,7 millones de personas previstas recibieron asistencia humanitaria en todos los sectores entre enero y finales de junio. Sin embargo, siguieron constatándose dificultades de acceso humanitario; se registró un total de 40 incidentes que afectaron a las Naciones Unidas y los asociados humanitarios durante el período sobre el que se informa, y 214 desde enero. Tres trabajadores humanitarios de la organización no gubernamental Catholic Relief Services murieron y dos resultaron heridos en un ataque contra su vehículo en la provincia de Ghor el 14 de agosto. Desde que empezó 2017, han muerto 12 trabajadores humanitarios y muchos han resultado heridos. Los trabajadores y los establecimientos sanitarios, que han sufrido 26 incidentes en el período que abarca el informe y un total de 88 en lo que va de 2017, siguen viéndose profundamente afectados. De junio a agosto, los grupos armados impusieron cierres temporales a decenas de establecimientos de salud de la provincia de Laghman, al norte de Kabul, y de las provincias occidentales de Farah y Badghis, para obligar a las organizaciones no gubernamentales que los dirigen a prestar mejores servicios a los combatientes de esos grupos. En general, se estima que, en 2017, alrededor de medio millón de personas se han visto privadas en ocasiones de acceso a la atención de la salud a consecuencia de esas tácticas. Los asociados humanitarios siguieron

desarrollando diversas modalidades de prestación de asistencia humanitaria a las comunidades necesitadas, con independencia de la parte en el conflicto que tuviera el control, y han incrementado las actividades de sensibilización sobre los principios humanitarios, en particular la neutralidad y la independencia operacional.

42. El programa de erradicación de la poliomielitis logró importantes avances, especialmente en la provincia septentrional de Kunduz, donde consiguió contenerse la reintroducción del virus en febrero de 2017. En la región meridional, sin embargo, los frecuentes movimientos transfronterizos dieron lugar a cinco casos de contagio local de la poliomielitis en las provincias de Helmand, Kandahar y Zabul. El acceso de los vacunadores a esa región sigue siendo inestable y, en julio, la prohibición de las campañas de vacunación organizadas en el marco de las jornadas subnacionales de inmunización en cuatro distritos de Kandahar hizo que 64.000 niños se quedaran sin vacunar, junto con otros 60.000 de las regiones oriental, sudoriental y nororiental.

43. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas siguió traspasando las competencias de gestión del Programa de Acción contra las Minas en el Afganistán a la Dirección para la Coordinación de las Actividades relativas a las Minas y la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres del Afganistán. El Servicio seguirá contribuyendo al desarrollo de la capacidad de ambas instituciones. Dicho Servicio y los asociados siguieron difundiendo información en los centros de recepción y tránsito para alertar a las personas que regresan sobre el peligro que constituyen las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y los artefactos explosivos improvisados con placas de presión abandonados. Del 1 de junio al 31 de julio recibieron esa información 40.444 personas que regresaron al país. Además, los asociados en la lucha contra las minas, coordinados por el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la Dirección para la Coordinación de las Actividades relativas a las Minas, consideraron libres de minas a 20 comunidades, lo que permitió que unas 20.000 personas se desplazaran libremente por su comunidad, en una superficie de 15,34 km². Con todo, se estima que sigue habiendo 3.378 campos de minas, 301 campos de batalla y 42 campos de tiro contaminados, que afectan a 1.464 comunidades. El promedio mensual de víctimas de incidentes entre enero y junio de 2017, que fue de 182, supone un aumento respecto de la media de 164 víctimas por mes registrada entre enero y junio de 2016; la inmensa mayoría (97%) se debe a restos explosivos de guerra y a artefactos explosivos improvisados con placas de presión, no a minas terrestres. En el marco del Programa de Asistencia a Civiles Afganos, el Servicio de Actividades relativas a las Minas prestó asistencia a las víctimas de grandes atentados con explosivos improvisados en el período que abarca el informe, como el atentado suicida perpetrado con un vehículo bomba el 31 de mayo en Kabul, a raíz del cual unas 550 familias recibieron paquetes de asistencia inmediata.

VI. Lucha contra los estupefacientes

44. Entre el 1 de junio y el 26 de agosto, las fuerzas del orden afganas llevaron a cabo un total de 629 operaciones de lucha contra los estupefacientes, que dieron lugar a la incautación de 569 kg de heroína, 9.644 kg de morfina, 4.841 kg de opio, 25,4 kg de metanfetamina, 2.867 kg de hachís, 7.868 kg de precursores en estado sólido, 20.338 litros de precursores en estado líquido y 722 de las denominadas “pastillas K” (droga sintética). Además, se dismantelaron 3 laboratorios de procesamiento de heroína y se decomisaron 103 vehículos, 34 armas y 177 teléfonos móviles. Durante las operaciones de lucha contra los estupefacientes se detuvo a un total de 708 sospechosos y resultó herido un oficial de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas.

45. Durante el período sobre el que se informa se mantuvo la cooperación regional en la lucha contra los estupefacientes y, el 30 de agosto, se celebró en Almaty (Kazajstán), a instancias del Grupo de Trabajo Regional de Inteligencia sobre Precusores, una reunión en la que se examinaron cuatro casos de incautación de precursores y se pusieron en marcha operaciones regionales de seguimiento hacia la fuente. El Ministerio de Salud Pública, con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, siguió obrando por la adopción nacional de las normas internacionales para el tratamiento de trastornos asociados al consumo de drogas de la Oficina y la Organización Mundial de la Salud. Como parte de ese proceso, el Ministerio empezó a experimentar un mecanismo de garantía de la calidad destinado a mejorar el tratamiento de los trastornos asociados al consumo de drogas.

VII. Apoyo a la Misión

46. La tasa de puestos vacantes de la Misión al 31 de julio de 2017 era de 11% para el personal de contratación internacional, cuya tasa de vacantes aprobada es del 14%, y del 4% para el personal de contratación nacional, cuya tasa media de vacantes combinada y aprobada es del 7,5%. Pese a la aprobación de medidas especiales para que la Misión contrate y retenga a más personal femenino nacional, la representación de las mujeres sigue siendo muy baja, no obstante un aumento global del 3% respecto del período abarcado por el informe anterior. Al 31 de julio de 2017, la representación de las mujeres por categoría de personal era la siguiente: 30% (contratación internacional); 36% (Voluntarios de las Naciones Unidas); 8% (Cuadro Orgánico de contratación nacional) y 7% (contratación local). Entre el 15 de junio y el 15 de agosto, la UNAMA llevó a cabo 155 misiones por carretera y 13 misiones aéreas, así como 417 misiones de divulgación inversa, en las que distintos representantes de distrito visitaron las oficinas de la UNAMA sobre el terreno.

47. La Misión empezó a planificar una reconfiguración de su estructura y su plantilla a fin de ajustar su presupuesto para 2018 a las recomendaciones formuladas en mi informe especial sobre el examen estratégico de la UNAMA. Además, se siguieron estudiando posibilidades de que la UNAMA comparta locales con organismos, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas y mejore los procedimientos de recuperación de gastos. La Misión también siguió racionalizando los servicios de apoyo, en particular los servicios médicos y de transporte terrestre, así como los activos aéreos.

VIII. Observaciones

48. Sigue preocupándome profundamente la situación de la seguridad en el Afganistán. Los atentados en la provincia occidental de Herat, la provincia septentrional de Sari Pul, la provincia meridional de Helmand y la capital, Kabul, en los que decenas de personas perdieron la vida y muchas más resultaron heridas, fueron un crudo recordatorio de las graves consecuencias del conflicto para la población civil del Afganistán. Cada mes, miles de afganos siguen viéndose obligados a desplazarse, perder sus medios de subsistencia y separarse de sus comunidades al huir de la violencia. Aunque los afganos siguen mostrando inmenso valor y resiliencia ante la adversidad, su dramática situación es un recordatorio de que, como siempre, lograr una paz duradera debe ser el principal objetivo al que dirigir todos los esfuerzos.

49. A este respecto, me preocupa también que no haya avances tangibles hacia un proceso de paz, que sigue siendo el imperativo más urgente que afronta el Afganistán. Como ya he señalado en otras ocasiones, el conflicto no tiene solución militar: la paz solo puede lograrse mediante negociaciones directas entre el Gobierno y los talibanes, que deben participar en el proceso de paz para que este sea inclusivo y dirigido y protagonizado por los afganos. Exhorto a todas las partes a que creen un entorno en el que pueda desarrollarse ese diálogo. Observando la importancia crucial de los países de la región para avanzar hacia un proceso de paz, conviene secundar el respaldo constante del Gobierno al Proceso de Kabul de Cooperación para la Paz y la Seguridad y el interés mostrado por los asociados del Afganistán en la continuación de la iniciativa. Por su parte, tras realizarse en 2017 el examen estratégico de la UNAMA que habían encargado, las Naciones Unidas apoyan al pueblo afgano, con renovada determinación y pleno respeto a la soberanía del Afganistán, en su búsqueda de la paz. Solo con la firme voluntad de todas las partes logrará ponerse fin a este largo y costoso conflicto.

50. En un entorno de seguridad inestable, el aumento de los ataques sectarios resulta particularmente preocupante. Los atentados terroristas contra las mezquitas chiitas de las ciudades de Herat y Kabul perpetrados el 1 y el 25 de agosto respectivamente, que provocaron la muerte de decenas de civiles que oraban allí, fueron intolerables actos de violencia contra una minoría religiosa. Además de causar gran sufrimiento humano, ese tipo de atentados pueden avivar las tensiones entre comunidades religiosas. Cuando se producen esos incidentes, las expresiones de solidaridad de los líderes de los diferentes grupos religiosos del Afganistán son reconfortantes y constituyen ejemplos que otros miembros de sus comunidades pueden seguir. Ahora más que nunca, el Afganistán necesita manifestaciones de solidaridad nacional frente a las amenazas comunes y los cínicos intentos de ahondar las divisiones.

51. Con su anuncio de que las elecciones legislativas y de los consejos de distrito se celebrarán en julio de 2018, la Comisión Electoral Independiente ha fijado un objetivo importante que puede contribuir a la consolidación democrática del Afganistán. Aunque se trata de un calendario electoral ambicioso, con un esfuerzo concertado y sostenido sigue siendo posible cumplirlo, y la Comisión y el Gobierno han mostrado su voluntad de dar mayor credibilidad al proceso electoral mediante la aplicación de varias reformas esenciales. De llevarse a cabo, la introducción de tarjetas electorales biométricas y el establecimiento de listas por mesa de votación constituirían grandes mejoras del sistema electoral del país. La celebración de unas elecciones dignas de crédito en 2018 ofrecería un cauce para la expresión pacífica de la oposición política en un entorno político cada vez más inestable. Aliento a las instituciones electorales a que amplíen su cobertura a todos los interesados para suscitar el apoyo público a las elecciones y el proceso de reforma electoral.

52. A medida que el proceso electoral va concretándose, los grupos de la oposición han empezado a intensificar su actividad política y, en muchos casos, se han vuelto cada vez más explícitos en sus críticas al Gobierno. La aparición de nuevas alianzas políticas y la persistencia de los movimientos juveniles de protesta son indicadores del creciente dinamismo de la todavía joven cultura democrática afgana. Sin embargo, la retórica incendiaria de algunas figuras políticas exacerba las tensiones sociales y puede socavar el frágil consenso político plasmado en la Constitución. Si no se controla, puede desestabilizar el sistema político. Por consiguiente, quisiera recalcar la importancia de que todos los interesados tengan una conducta responsable para que el disenso político siga expresándose pacíficamente y en el marco de los procesos constitucionales y democráticos del país.

53. Pese a las enormes dificultades, el Gobierno ha avanzado en su programa de reforma, sobre todo en el ámbito de la lucha contra la corrupción, uno de cuyos principales componentes es la labor del Centro de Justicia Anticorrupción, que desde su creación, a finales de 2016, se ha convertido en un pilar importante de los esfuerzos generales de lucha contra la impunidad. Como muestran las condenas impuestas recientemente a altos funcionarios, es cada vez más común que el Centro se ocupe de casos complejos. Felicito al Gobierno por dar prioridad constante a las actividades de lucha contra la corrupción, que son cruciales para ganar la confianza de la población. El Gobierno también ha seguido manteniendo periódicamente contactos constructivos con los asociados para el desarrollo, por ejemplo hace poco, en la reunión de la Junta Mixta de Coordinación y Supervisión celebrada en julio. Por su parte, las Naciones Unidas intensificarán sus labores de coordinación con los donantes para dar más coherencia a sus actividades de desarrollo y garantizar que respondan a las prioridades del Gobierno y que se ejecuten con más eficacia.

54. Los atentados sin criterio ni proporción perpetrados por elementos antigubernamentales siguen generando cifras históricas de muertos y heridos en la población civil. Sin embargo, observo también con preocupación el considerable aumento del número de bajas civiles causadas por los ataques aéreos de las fuerzas progubernamentales. Recuerdo a todas las partes en el conflicto su responsabilidad de proteger a los civiles durante las operaciones militares e insisto en la necesidad de que se rindan cuentas por las violaciones del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario. A este respecto, aliento al Gobierno a que apruebe formalmente la política nacional de prevención y mitigación de las bajas civiles. Acojo con beneplácito que el Gobierno haya ratificado la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados, incluido su Protocolo V, relativo a los restos explosivos de guerra (Protocolo V).

55. Ahora que está estudiando la manera de aplicar las recomendaciones formuladas por el Comité contra la Tortura en sus observaciones finales sobre el segundo informe periódico del Afganistán, aliento al Gobierno a que cumpla sus compromisos públicos de ratificar el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y retire sus reservas a dicha Convención, e invito a todas las instituciones nacionales a que adopten medidas eficaces de aplicación conformes a la Constitución del Afganistán y las obligaciones jurídicas internacionales que atañen al país.

56. Las mujeres del Afganistán, que afrontan desafíos importantes, siguen firmemente decididas a lograr una participación plena y en pie de igualdad en la vida pública. En ese empeño, el Gobierno ha demostrado ser un asociado sincero y resuelto. El aumento de la representación de las mujeres en el Consejo Superior de la Paz y las actividades concertadas por el Gobierno y sus asociados para hacer frente a la violencia contra las mujeres y las niñas son avances positivos. Insto al Gobierno a que adopte medidas concretas para fortalecer la fiscalía y las dependencias provinciales de eliminación de la violencia contra las mujeres y la aplicación del plan de acción nacional sobre las mujeres, la paz y la seguridad, entre otros medios aportando los recursos suficientes, para lograr una administración eficaz de justicia, la reparación de las supervivientes y la participación de las mujeres en los procesos de paz y reconciliación.

57. Los afganos y sus asociados internacionales siguen resintiéndose del atentado suicida con bomba perpetrado el 31 de mayo en Kabul. Tras el atentado, que tuvo lugar en el centro de la ciudad, cerca del distrito diplomático, muchas misiones diplomáticas redujeron su presencia, y las cifras de personal de desarrollo se han visto particularmente afectadas. En tales circunstancias, la función de las Naciones

Unidas sobre el terreno se ha vuelto aún más crucial. Agradezco al Gobierno las medidas que ha tomado para mejorar la seguridad del personal diplomático, que se están afinando para que la UNAMA y los organismos, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas puedan seguir funcionando a plena capacidad.

58. Se están aplicando las recomendaciones formuladas en mi informe especial sobre el examen estratégico de la UNAMA, y la Misión está trabajando en la reestructuración de su configuración actual. En relación con las reservas expresadas por el Gobierno del Afganistán, quisiera, por mi parte, asegurar que no han cambiado los principios fundamentales de soberanía, liderazgo y titularidad nacionales afganos, que definen el trabajo de la Misión. Vaya mi agradecimiento a la Misión y a su personal por su ayuda y al Gobierno por su cooperación durante el examen.

59. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial, Tadamichi Yamamoto, por su constante dedicación, en condiciones muy arduas, a cumplir nuestros compromisos en apoyo del pueblo del Afganistán.
