



Asamblea General

Distr. general
26 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 20 a) del programa provisional*

Globalización e interdependencia: papel de las Naciones Unidas en la promoción del desarrollo en el contexto de la globalización y la interdependencia

Cumplir la promesa de la globalización: promover el desarrollo sostenible en un mundo interconectado

Informe del Secretario General

Resumen

El mundo de hoy está más interconectado que nunca. La globalización ha expandido el comercio y las finanzas, ha transformado la manera en que se aplica la tecnología de la información y las comunicaciones, ha estimulado la circulación de las personas y ha ampliado el intercambio de ideas y conocimientos entre poblaciones diversas. La globalización ha sido un motor de la reducción de la pobreza y ha determinado el desarrollo de los Gobiernos, la sociedad civil y el sector privado.

No obstante, queda mucho por hacer para lograr un entorno económico internacional propicio y un sistema comercial mundial equitativo, de manera que todos los países y todas las personas puedan aprovechar al máximo el potencial de la globalización. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ofrece un plan para un mundo más inclusivo, justo y sostenible. No obstante, la consecución de ese objetivo exige adoptar nuevos enfoques basados en el imperativo de la responsabilidad compartida y la promesa de no dejar a nadie atrás.

En el presente informe se destacan algunos de los logros y desafíos más recientes relacionados con la globalización en el contexto de la implementación de la Agenda 2030, en particular en las esferas de la reducción de la desigualdad mediante el comercio y el desarrollo, la comprensión de la migración y sus efectos y el aprovechamiento de las posibilidades de la tecnología de la información y las comunicaciones en aras del bien superior. El informe se ha preparado en respuesta a la resolución [72/227](#) de la Asamblea General.

* [A/74/150](#).



I. Introducción

1. Es evidente que la globalización ha traído beneficios extraordinarios a muchas personas, mediante el comercio y la difusión de tecnologías que han favorecido el crecimiento económico y reducido la pobreza en muchos países. Sin embargo, también es evidente que los beneficios de la globalización pueden ser fundamentalmente desiguales y, en última instancia, insostenibles. Muchas personas de todo el mundo continúan sumidas en la pobreza extrema. Siguen existiendo desigualdades inaceptables. La brecha entre el potencial de la globalización y sus logros desiguales ha suscitado temores, ansiedad y desesperación en las poblaciones desfavorecidas.
2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible proporcionan un plan para crear sociedades inclusivas, hacer más justa y equitativa la globalización y vencer la resistencia que persiste en muchas partes del mundo. Al mismo tiempo, ponen de relieve el carácter transversal y transnacional de los desafíos mundiales. La interconexión de cuestiones como el comercio, la tributación, las remesas, la migración, la degradación ambiental, el cambio climático y el aumento de las desigualdades exige soluciones que solo podrán encontrarse si una red de asociados aúna esfuerzos para poner sobre la mesa los conocimientos, la información y el compromiso de actuar y cooperar.
3. Las perspectivas futuras de economías y sociedades enteras dependerán de la eficacia con que los Gobiernos, las partes interesadas y los asociados para el desarrollo respondan a las tendencias tecnológicas presentes en un mundo globalizado, y a la interacción de esas tendencias con otras grandes tendencias como la urbanización, el carácter cambiante del trabajo, las transformaciones demográficas, el cambio climático, la magnitud cada vez mayor de los desastres y los problemas ambientales. Las perspectivas de un futuro de prosperidad común, paz duradera y un planeta sostenible dependerán de la medida en que esas respuestas sean tácticas para promover la universal y transformadora Agenda 2030.

II. La globalización como fuerza impulsora del desarrollo sostenible

4. La globalización ha nivelado las condiciones de participación en muchos aspectos, por lo que algunos la consideran un “gran igualador”. Si bien es cierto que las diferencias entre países han disminuido en los 30 últimos años, la desigualdad dentro de los países es cada vez mayor, lo que se debe en parte a los efectos de la globalización o a la imposibilidad para algunos de participar en las oportunidades de la globalización. Sigue habiendo discrepancias importantes entre los países por lo que respecta a su infraestructura, tecnología, activos y capacidades.
5. Una de las características más notables de la economía mundial desde el comienzo del milenio ha sido el papel cada vez más importante que desempeñan los países en desarrollo. Muchos de ellos han registrado tasas de crecimiento elevadas y han logrado progresos sustanciales en la reducción de la pobreza. Ese proceso ha ido acompañado de su integración progresiva en la economía mundial.
6. Desde principios de los años ochenta hasta fines de los noventa del siglo XX, las economías en desarrollo no crecieron apreciablemente más rápido que las economías desarrolladas, e incluso en algunos años crecieron a un ritmo más lento, debido en gran parte a un prolongado período de debilidad de los precios de los productos básicos, exportados de manera desproporcionada por los países en desarrollo. A partir de 2000, las tasas de crecimiento de los países en desarrollo

superaron con creces las de los países desarrollados. Las economías emergentes, como China y la India, registraron constantemente tasas de crecimiento de dos dígitos.

7. Pequeñas divergencias en el crecimiento del producto interno bruto (PIB) entre países pueden dar lugar a enormes diferencias en los niveles de vida a lo largo del tiempo. Por ejemplo, un país que mantenga una tasa de crecimiento del PIB per cápita del 3 % puede esperar que sus ingresos se dupliquen en 23 años, en tanto que otro país que logre crecer solo un 1,5 % tendrá que esperar 47 años para experimentar el mismo cambio proporcional. Una economía que crezca al 7 % puede duplicar sus ingresos en un decenio, plazo que puede reducirse si las tasas de crecimiento son aún mayores.

8. Pese a los progresos logrados en los países en desarrollo, las tasas de convergencia de los ingresos varían considerablemente entre esos países. La brecha de ingresos entre los países ricos y los países pobres sigue siendo amplia. Los países menos adelantados siguen estando muy rezagados, con un ingreso per cápita de apenas el 4 % del promedio de los países desarrollados. La participación de los países menos adelantados en el comercio mundial ha caído por debajo del 1 % y esos países no participan en las cadenas globales de valor. El comercio es claramente uno de los factores que han impulsado los buenos resultados de algunos países en desarrollo, mientras que otros países han quedado a la zaga.

9. El PIB per cápita crece en dos coyunturas: cuando los países acumulan recursos e invierten en capital físico, humano o de conocimientos; y cuando los países utilizan sus recursos de manera más eficiente. Las tecnologías y el marco institucional en que funcionan los países repercuten directamente en la manera en que se utilizan los recursos disponibles y, por lo tanto, en el modo en que crecen los países. Los economistas del crecimiento apuntan a las persistentes brechas tecnológicas entre las naciones como fuente primaria de las grandes disparidades de ingresos persistentes. Sin embargo, la difusión de la tecnología también ha sido un factor fundamental en las pautas de convergencia experimentadas desde el comienzo del milenio.

Comercio y desarrollo tecnológico como impulsores de la globalización y la reducción de la pobreza

10. La apertura al comercio genera un efecto positivo en el crecimiento por diversas vías. El comercio mejora la asignación de recursos. Permite a cada país especializarse en la producción del bien o servicio que puede producir relativamente más barato que otros países e importar los demás bienes y servicios, aprovechando así las ventajas comparativas. Al ampliar el tamaño del mercado en que funcionan las empresas más allá de las fronteras nacionales, el comercio permite a las empresas aprovechar las economías de escala y ser más productivas. El comercio también afecta al crecimiento a largo plazo, ya que da acceso a los insumos tecnológicos más avanzados disponibles en el mercado mundial y aumenta los incentivos para innovar.

11. Para la mayoría de las economías en desarrollo, tener acceso a las nuevas tecnologías y generalizar su uso es la principal fuente de crecimiento económico. Los bienes de capital e insumos tecnológicos intermedios producto de la importación pueden mejorar la productividad al ser incorporados a los procesos productivos. Hay pruebas sustanciales de que las cadenas globales de valor son poderosos cauces para la transmisión de la tecnología. Los vínculos en la cadena de suministro intensifican los contactos entre las empresas extranjeras y los proveedores nacionales y, por lo tanto, abren cauces para las corrientes de conocimientos y pericia. Cuando forman parte de la misma cadena de producción, una empresa extranjera y un proveedor local deben interactuar y coordinarse para garantizar un buen funcionamiento de la cadena. La comunicación cara a cara con miembros clave del personal extranjero facilitará la transferencia de conocimientos no codificados y aumentará la capacidad de

innovación a nivel nacional. Además, las empresas extranjeras que han externalizado parte de sus actividades están más dispuestas a transferir la pericia y la tecnología que se necesitan para la producción eficiente de los insumos externos, ya que en última instancia serán ellas las que consumirán esos insumos.

12. Cuando un insumo intermedio está concebido específicamente para responder a las necesidades de un único productor de un bien final, el productor se ve incentivado a reducir el costo de las inversiones necesarias para adaptar los insumos a sus necesidades y vigilar la producción, en particular mediante la aportación de la tecnología necesaria y el aumento de la interacción presencial para asegurar que el proveedor local invierta debidamente en aprendizaje tecnológico. Es por ello por lo que, dentro de las empresas multinacionales, personal altamente calificado suele trasladarse a través de las fronteras para garantizar la cohesión tecnológica y la coherencia de la gestión entre las unidades de producción en distintos países. La deslocalización cada vez más frecuente de distintas etapas de producción ha creado un número considerable de empleos en el sector manufacturero en los países en desarrollo que habían establecido vínculos con las cadenas globales de valor. Las cadenas globales de valor han sido fundamentales en las primeras etapas de la transformación industrial en China, así como en el crecimiento del empleo en la manufactura en las economías de Indonesia, México y Viet Nam. La deslocalización de servicios comercializables también ha sido determinante en el desarrollo de las industrias correspondientes en la India.

13. En el último cuarto de siglo, la notable apertura de la economía mundial, junto con el rápido ritmo de los cambios tecnológicos, ha mejorado el bienestar y el nivel de vida de miles de millones de personas, incluidos los ciudadanos más pobres. Si bien hay otros factores que también afectan a la pobreza, el sólido crecimiento impulsado por el comercio en los países en desarrollo ha sido el mayor impulsor de la reducción a la mitad del número de personas que viven en la pobreza extrema entre 1990 y 2010. El crecimiento del PIB contribuye a generar los recursos necesarios para mejorar el nivel de vida y puede tener efectos positivos en la disponibilidad de servicios sanitarios, agua limpia, electricidad, educación y vivienda.

14. El comercio también puede contribuir directamente a la reducción de la pobreza. Al hacer que pueda disponerse de bienes más asequibles localmente, el comercio permite a los hogares pobres comprar más con sus ingresos. Un mejor acceso a los mercados extranjeros, por ejemplo de los productos agrícolas producidos por los pobres de las zonas rurales, crea nuevas oportunidades de empleo para los agricultores pobres. El comercio puede resultar fundamental para empoderar a las mujeres y ayudarlas a hacer frente a la pobreza. En todos los países en desarrollo, las empresas exportadoras suelen emplear a una proporción considerablemente mayor de mujeres que las empresas no exportadoras, lo que repercute a su vez en otras decisiones del ámbito familiar, como las relativas a la educación.

15. Al mismo tiempo, sin embargo, es posible que los pobres no puedan recoger todos los beneficios de la participación en los mercados internacionales porque los bienes que producen tienden a ser objeto de barreras comerciales relativamente altas¹. En general, los estudios indican que las industrias que afrontan aranceles más altos en el mercado de exportación pagan salarios más bajos en todos los países². En un estudio sobre el acuerdo de libre comercio entre los Estados Unidos de América y

¹ Banco Mundial y Organización Mundial del Comercio (OMC), *The Role of Trade in Ending Poverty* (Ginebra, 2015); Banco Mundial y OMC, *Trade and Poverty Reduction: New Evidence of Impacts in Developing Countries* (Ginebra, 2018).

² Contribución de la OMC al foro político de alto nivel de 2019, 13 de marzo de 2019. Puede consultarse en https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/22356WTO_2019_HLPIF_input_FINAL.pdf.

Viet Nam se demostró que las provincias de Viet Nam que estaban más expuestas a las reducciones arancelarias de los Estados Unidos experimentaban un mayor descenso de las tasas de pobreza³. En otro informe se predijo que la eliminación de las barreras comerciales a las exportaciones de manufacturas agrícolas a los países industrializados haría que disminuyera la pobreza en la Argentina⁴.

16. Aunque crean nuevas oportunidades, las reformas comerciales también pueden entrañar costos de ajuste. El acceso a los mercados internacionales puede propiciar un ingreso medio más elevado para los agricultores que se especializan en la producción de cultivos de exportación, pero también puede conllevar una mayor competencia que reduzca la demanda de mano de obra en los sectores que compiten con las importaciones. Por ejemplo, en un estudio de los efectos de la liberalización en la India en 1991, se encontraron pruebas de que la disminución de la pobreza era más lenta en las zonas rurales, en la población con menor movilidad geográfica en la parte inferior de la distribución del ingreso, y en regiones en las que las leyes laborales inflexibles obstaculizaban la reasignación de los factores productivos de unos sectores a otros⁵.

17. El comercio internacional no afecta a todos los pobres por igual. Los efectos dependerán de dónde vivan (entornos rurales o urbanos), sus características individuales (aptitudes, género), el modo en que cambien las políticas comerciales (aumento de la competencia de las importaciones o de las oportunidades de exportación) y el sector en que trabajen (industria, empresa, economía formal o informal). Una constatación general en los estudios es que los efectos perniciosos derivados del ajuste comercial son consecuencia de los costos de la movilidad de los trabajadores y los costos de los traslados entre sectores, regiones o tareas. Toda política comercial debe tener en cuenta esas particularidades para ser inclusiva.

18. Los estudios sobre los efectos del comercio en el mercado de trabajo también ponen de manifiesto que el comercio afecta a las personas y las regiones de manera diferente. La constatación importante, sin embargo, es que por lo general el comercio tiende a aumentar el empleo a nivel agregado y los salarios reales. Las reducciones del empleo a causa de la competencia directa de las importaciones suelen verse compensadas con la creación de empleo como resultado de las economías de gastos derivadas de las importaciones baratas y las oportunidades de exportación en muchos sectores económicos que no necesariamente comercian de manera directa, pero que se benefician del comercio a través de los vínculos insumo-producto.

19. El progreso tecnológico y el comercio han sido motores clave de la prosperidad mundial. La resistencia a la innovación y la retirada de la integración mundial no son opciones que vayan a contribuir a eliminar la pobreza extrema. Al mismo tiempo, los encargados de formular políticas deben asegurarse de que los beneficios se distribuyan de forma más amplia. Muchas veces es necesario reasignar los recursos para que todos puedan cosechar los importantes beneficios del comercio. Los ciudadanos deben estar mejor preparados para las disrupciones que puedan llegar en el futuro y estar en condiciones de aprovechar las nuevas oportunidades.

20. Al igual que otros cambios estructurales, en particular los desencadenados por el progreso tecnológico, el comercio puede crear presiones de ajuste en determinados segmentos de la sociedad. Por consiguiente, es importante contar con políticas

³ Brian McCaig, "Exporting out of poverty: provincial poverty in Vietnam and US market access", *Journal of International Economics*, vol. 85, núm. 1 (septiembre de 2011).

⁴ Guido Porto, "International market access and poverty in Argentina", *Review of International Economics*, vol. 18, núm. 2 (mayo de 2010).

⁵ Petia Topalova, "Factor immobility and regional impacts of trade liberalization: evidence on poverty from India", *American Economic Journal: Applied Economics*, vol. 2, núm. 4 (octubre de 2010).

complementarias apropiadas para garantizar que los beneficios del comercio se distribuyan de forma más equitativa y los costos de los ajustes relacionados con el comercio que afectan a determinadas regiones y personas queden mitigados. Es especialmente importante una acción política temprana y amplia para mejorar la movilidad de la mano de obra entre sectores, regiones y competencias.

21. Las medidas a nivel nacional deben ir acompañadas del máximo aprovechamiento de las oportunidades comerciales para los pobres a nivel internacional. A fin de aumentar las oportunidades para los pobres, las medidas en el plano mundial deben incluir la reducción de las distorsiones en la esfera de la agricultura para mejorar el acceso a los mercados y disminuir la volatilidad de los precios de los alimentos, lo que puede beneficiar tanto a los agricultores pobres como a los consumidores pobres. También es importante que se tengan en cuenta los sectores modernos de la economía mundial, como los servicios y el comercio electrónico, que todavía no están debidamente reflejados en la política comercial internacional. En esa actuación debe reconocerse el importante papel de las microempresas y pequeñas y medianas empresas como considerable fuente de empleo, así como el papel de la inversión al proveer financiación para aumentar la capacidad en los países con recursos limitados. La apertura y la inclusividad no son mutuamente excluyentes; hay margen suficiente para avanzar más en ambas direcciones.

22. A fin de aumentar la inclusividad del comercio, se necesitan también medidas concretas para superar las limitaciones que dificultan que las personas extremadamente pobres se beneficien del comercio. Las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema sufren una serie de limitaciones que menoscaban su capacidad para aprovechar los beneficios que pueden obtener del comercio otros miembros de la sociedad. Los agricultores y las empresas de las zonas rurales se enfrentan a costos de transporte especialmente altos y retrasos en los envíos a los mercados internacionales y nacionales. En las zonas rurales la producción está dominada en gran medida por la agricultura, y los mercados agrícolas presentan problemas particulares para la integración comercial. Quienes trabajan en el sector informal se enfrentan a mayores riesgos que quienes lo hacen en el sector formal. Los trabajadores con empleos informales normalmente no tienen los mismos derechos laborales que los que tienen un empleo formal. Las empresas y los hogares en el sector informal tienen un acceso limitado a la financiación para amortiguar fluctuaciones económicas a corto plazo tales como un súbito aumento de los precios de los alimentos o una contracción repentina del crecimiento económico. Además, los trabajadores del sector informal no están cubiertos por prestaciones sociales como los seguros de salud, pensión o desempleo y, por tanto, tienden a estar menos protegidos de los riesgos que los trabajadores del sector formal.

23. Los considerables cambios estructurales en la economía mundial están haciendo más compleja la vinculación entre comercio y desarrollo. La automatización, la digitalización y los nuevos modelos de negocio están revolucionando todos los aspectos de la vida en todo el mundo. Las nuevas tecnologías están transformando completamente la manera en que se producen y transmiten los bienes, los servicios y la información. Esos cambios mundiales exigen una respuesta mundial.

24. El mundo ha experimentado en el pasado cambios transformadores de ese tipo a nivel global, como los que trajeron la máquina de vapor y la revolución industrial en el siglo XIX y, más tarde, la electricidad, la cadena de montaje y la producción masiva en el siglo XX. Sin embargo, ahora, en el siglo XXI, lo que no tiene precedentes es el ritmo y la velocidad de los adelantos tecnológicos. Gracias a innovaciones tales como el uso de contenedores y la fibra óptica, las etapas de producción pueden establecerse en diferentes países y los suministros y componentes pueden provenir de muchos lugares. Internet también ha tenido considerables repercusiones en la forma en que se lleva a cabo el comercio. El comercio de servicios,

datos e información experimenta un aumento vertiginoso en las distintas plataformas digitales. El comercio tradicional de manufacturas, productos agrícolas y recursos naturales también se ve favorecido cada vez más por las tecnologías digitales.

25. Todos estos factores ofrecen muchas oportunidades de seguir aprovechando el comercio como instrumento para promover el crecimiento y el desarrollo. De hecho, el comercio y la tecnología pueden cumplir muchos de los fines de la Agenda 2030 al crear el entorno propicio necesario para alcanzar las metas relacionadas no solo con la reducción de la pobreza, sino también con la seguridad alimentaria, la salud y el bienestar, el agua limpia, la energía renovable, la educación de alta calidad y las ciudades sostenibles. Sin embargo, los efectos del desarrollo económico y social como resultado de la globalización también plantean el riesgo de conducir a la explotación y degradación de la base de recursos naturales; el desafío del desarrollo sostenible es el de funcionar dentro de los marcos jurídicos y normativos en equilibrio con la dimensión ambiental, en que debe garantizarse la protección y restauración de la base de recursos naturales, de la que dependen todas esas transformaciones.

26. Al mismo tiempo, el progreso tecnológico sin precedentes también está impulsando cambios estructurales apreciables en los mercados de trabajo. Los incrementos de la productividad debidos a las nuevas tecnologías están reduciendo la demanda de mano de obra en los sectores más tradicionales, como la agricultura o la industria manufacturera. Esta llamada “cuarta revolución industrial” por supuesto no va a hacer desaparecer todos los puestos de trabajo, pero está trayendo consigo enormes cambios y, aunque los procesos que la integran han propiciado avances en términos generales, es importante reconocer que no todas las personas han tenido ocasión de beneficiarse y participar. Esa desigualdad es un desafío al que se enfrentan los Gobiernos y las sociedades de todo el mundo, en las economías desarrolladas y en desarrollo.

27. La dinámica de la “carrera de mínimos”, como en el caso de la competencia entre Gobiernos en materia fiscal, incluido el impuesto sobre la renta de las sociedades, para que su economía sea más atractiva para la inversión y menos vulnerable a la elusión de impuestos, no es una solución sostenible en un mundo globalizado y desgarrar el tejido social al crear enormes desigualdades y erosionar la confianza en las instituciones públicas y privadas.

28. El progreso económico sostenible y equilibrado dependerá de la capacidad de las economías para adaptarse a los cambios y promover una mayor inclusividad. No hay una receta que sirva para todos; los enfoques deben configurarse en función de la situación específica del país e incorporarse en los objetivos de las políticas de desarrollo para asegurar que el comercio sea inclusivo y beneficie a los mayores sectores posibles de la población y que quienes salgan perdiendo reciban asistencia para ajustarse⁶.

La globalización como impulsora de la salud y el bienestar

29. La globalización está conectada con la circulación de las personas, así como con los flujos de bienes y de financiación. En ese sentido, está vinculada a la salud y el bienestar de las personas, no solo por lo que se refiere a la propagación de enfermedades infecciosas y su erradicación, sino también en cuanto a la amenaza cada vez mayor de las enfermedades no transmisibles, en gran parte a causa del comercio de productos que tienen efectos nocivos en la salud. La globalización ha aumentado la propagación de enfermedades infecciosas del Sur al Norte y también ha perpetuado un acusado aumento de las enfermedades no transmisibles al trasladarse la cultura y

⁶ OMC, *Informe sobre el Comercio Mundial 2018: El futuro del comercio mundial: cómo las tecnologías digitales están transformando el comercio mundial* (Ginebra, 2018).

el comportamiento del Norte al Sur. Por lo tanto, si bien es importante afrontar y reducir la propagación de las enfermedades infecciosas en los países en desarrollo, también es fundamental reducir los factores de riesgo y los comportamientos malsanos en el Sur que son causa de enfermedades no transmisibles, como el consumo de tabaco, alcohol y alimentos poco saludables.

30. Al examinar el vínculo entre la globalización y las enfermedades no transmisibles, es importante aprovechar los resultados positivos, como los progresos realizados en relación con el Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud para el Control del Tabaco, y determinar las esferas en que es necesario adoptar medidas para hacer frente a los fracasos de la globalización, por ejemplo en la creciente epidemia de obesidad mundial y la generalización de las enfermedades no transmisibles conexas, como la diabetes, el cáncer y las cardiopatías, en muchas partes del mundo. En general, como destacó el Grupo de Alto Nivel sobre el Acceso a los Medicamentos, existe una necesidad urgente de remediar la incoherencia de las políticas en relación con el derecho a la salud, las normas comerciales y los objetivos de salud pública.

31. Un análisis de los datos y las tendencias entre 1994 y 2019 indica que las expectativas de una vida humana larga y saludable siguen ajustándose al alza. Desde 1994, la esperanza media de vida ha aumentado en unos siete años, y sigue aumentando. Esta tendencia es un logro notable, que responde a una mejor nutrición; una mejor prevención y tratamiento de las enfermedades infecciosas, en particular en los lactantes y los niños; los avances en la supervivencia materna; y los progresos en el tratamiento de las enfermedades cardíacas y el cáncer. Si bien se temía que la prolongación de la vida supusiera años adicionales de mala salud, ha habido avances aún mayores en la esperanza de vida sana, que pasó de un promedio mundial de 56 años en 1994 a 68 años en 2016 (E/CN.9/2019/3, párr. 36). Sin embargo, las tendencias de la esperanza de vida de los adultos de hoy pueden no ser aplicables a los jóvenes de hoy si no se abordan las tendencias recientes de los hábitos alimentarios, la obesidad y la inactividad.

32. Las tendencias de la salud se han caracterizado por un aumento mundial sostenido de la carga relativa de las enfermedades no transmisibles, incluida la salud mental, y de la comorbilidad en las personas de edad. Esas tendencias se han correspondido con una disminución desde 1994 de la carga relativa a nivel mundial de los años de vida ajustados en función de la discapacidad atribuibles a deficiencias de la salud sexual y reproductiva en todas las regiones, con excepción de África, donde la carga de las deficiencias de la salud sexual y reproductiva sigue suponiendo el 23 % del total de los años de vida ajustados en función de la discapacidad, a consecuencia del VIH/sida y las enfermedades maternas y neonatales.

33. La diferenciación de las necesidades de salud en África se hace patente al comparar las principales causas de muerte en las jóvenes de África, que son el VIH, los trastornos de la salud materna y la malaria, con las causas principales en otras regiones, que son las muertes relacionadas con el tráfico, la violencia interpersonal y comunitaria, las autolesiones y el cáncer. Desde 1994, las mejoras en la atención clínica y la cobertura de la atención prenatal, durante el parto y posnatal han progresado, con la consiguiente disminución del 40 % de las muertes maternas evitables. La persistencia de elevadas tasas de mortalidad y morbilidad materna actualmente se concentra en los países menos adelantados de África Occidental y Asia Meridional. El último tramo de la prevención universal de la mortalidad materna y neonatal podría ser el más difícil, habida cuenta de que las muertes actualmente se agrupan en los países con sistemas de salud extremadamente frágiles, altas tasas de pobreza, baja tasa de alfabetización, reducida condición social y jurídica de la mujer, acceso limitado a medios de transporte modernos y poblaciones dispersas en las zonas rurales y de difícil acceso.

Los desafíos interdependientes de la globalización y la migración

34. Hoy en día, la migración es inevitable, necesaria y parte esencial de nuestro mundo globalizado⁷. Por un lado, la circulación de las personas es una consecuencia de la globalización, puesto que la libertad de los mercados, del comercio y del flujo de información ha facilitado y alentado la movilidad para fines de trabajo, familia o estudios o para la búsqueda estratégica y a menudo desesperada de una vida mejor o más segura. Por otro lado, la migración es un impulsor de la globalización, al contribuir al aumento de interconexión social, económica, política y cultural mediante el surgimiento del transnacionalismo y las múltiples nacionalidades e identidades y actuar como un potente impulsor del desarrollo sostenible para los migrantes y las comunidades⁸. Los migrantes pueden aportar considerables beneficios en forma de conocimientos, fortalecimiento de la fuerza de trabajo, inversión y diversidad cultural y producen más del 9 % del PIB mundial, lo que representa aproximadamente 3 billones de dólares más que si hubieran permanecido en su lugar de origen⁹. Los migrantes también desempeñan un papel en la mejora de la vida de las comunidades en sus países de origen mediante la transferencia de capacidades y recursos financieros¹⁰.

35. Sin embargo, esos beneficios no están garantizados. La propia migración en un reflejo muy visible de las desigualdades actuales a nivel mundial. Por ejemplo, la capacidad de desplazarse por el mundo no es común a todas las personas por igual, y los migrantes normalmente se enfrentan a obstáculos, discriminación y desigualdad en el acceso a los derechos, los recursos sociales y las oportunidades económicas en su comunidad en todo el mundo¹¹. Si no se resuelven las desigualdades particulares que enfrentan inevitablemente los migrantes debido a su estatus migratorio, el mundo no va a aprovechar los beneficios mundiales de la migración para el desarrollo.

36. La Agenda 2030 incorpora expresamente la migración en la agenda mundial para el desarrollo, y la meta 10.7 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible establece el compromiso mundial de facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas. El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, arraigado en la Agenda 2030, debe servir de hoja de ruta para guiar esos esfuerzos. La reducción de las desigualdades que afectan a los migrantes también será un factor determinante para lograr los 17 Objetivos y asegurar que nadie se quede atrás. Sin embargo, los Objetivos no pueden lograrse sin tener en cuenta las interrelaciones entre la migración y megatendencias tales como la urbanización, la digitalización y el futuro del trabajo, que acompañan a la globalización.

37. El Pacto Mundial y la meta 17.18 preconizan la reunión de datos sobre la migración para elaborar y aplicar políticas mejor fundamentadas en ese sentido, más concretamente datos desglosados por estatus migratorio e información sobre las corrientes regulares e irregulares, los efectos económicos y sociales de la migración y los movimientos de refugiados, la trata de personas y las necesidades de los migrantes y las poblaciones desplazadas. Tradicionalmente, los datos sobre la

⁷ Organización Internacional para las Migraciones (OIM), *Tomorrow's World of Migration and Mobility* (Ginebra, 2017).

⁸ Estrategia de la OIM sobre migración y desarrollo sostenible para el período 2019-2023, de próxima publicación.

⁹ OIM y McKinsey and Company, *More than Numbers: How Migration Data Can Deliver Real-Life Benefits for Migrants and Governments* (Ginebra, 2018).

¹⁰ OIM, *La migración en la Agenda 2030: Guía para profesionales* (Ginebra, 2018).

¹¹ Cécile Riallant (OIM), "Migration to advance human development outcomes", United Nations Association of Great Britain and Northern Ireland, 19 de junio de 2019.

migración son de difícil acceso y comprensión, y la información de baja calidad, dispersa o de escasa difusión puede distorsionar el debate público sobre la migración¹². Los datos reunidos de distintas entidades muchas veces pueden ser incomparables o sencillamente obsoletos.

38. Sin embargo, en tanto que los avances tecnológicos y el aumento de la digitalización a nivel mundial han llevado la globalización a una nueva era caracterizada por el aumento vertiginoso de los flujos de datos e información¹³, los flujos de datos han servido para seguir facilitando la circulación de las personas y la reunión de datos al respecto. La proliferación cada vez mayor de fuentes alternativas de datos está transformando la forma en que se reúnen los datos sobre la migración, mediante el uso de datos de telefonía móvil, plataformas y herramientas en línea, servicios de pago en línea de los medios sociales e imágenes de satélite. Esas oportunidades de reunión de datos, por ejemplo el seguimiento de las llamadas telefónicas, la actividad en Internet y el uso de servicios financieros, están ayudando a determinar mejor la circulación, las actividades, las características y las necesidades de los migrantes.

39. Es indispensable mejorar la reunión y el intercambio de datos para lograr una gobernanza más eficaz de la migración mediante políticas y medidas que respondan a las necesidades y la dinámica reales de la migración. La digitalización puede apoyar una gobernanza más eficaz de la migración en la medida en que se controle la conformidad de esta práctica con las garantías de confidencialidad y respeto de la privacidad de las personas. Un riesgo que debe mitigarse es el de que esos datos se utilicen para formular políticas inadecuadas o potencialmente perjudiciales que pongan los intereses del Estado por encima de los derechos de los migrantes y los desplazados.

40. El creciente fenómeno de la migración por estudios¹⁴ entraña beneficios: los migrantes aumentan sus posibilidades y perspectivas de empleo, las universidades se benefician de los derechos de matrícula, los países se benefician de los conocimientos especializados necesarios y la investigación recibe impulso sobre la base de la competencia mundial y la innovación continua. El fenómeno solo puede ir en aumento, ya que esos resultados positivos tienen cada vez mayor reconocimiento y las agendas mundiales exigen ampliar el número de becas internacionales disponibles, de conformidad con la meta 4.B de los Objetivos, relativa a garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad para todos aumentando considerablemente a nivel mundial el número de becas disponibles para los países en desarrollo. La medida en que los adelantos tecnológicos, la digitalización y la generalización del acceso a Internet afectarán a la educación de los migrantes y, en general, a la migración por motivos de estudios queda por ver.

41. A medida que avancen en todo el mundo la tecnología y la innovación, pueden preverse grandes variaciones en las industrias y los respectivos perfiles de aptitudes. Por ejemplo, los empleos poco calificados que típicamente asumen los migrantes pueden quedar obsoletos en algunos sectores, como la agricultura o la industria manufacturera, al tiempo que se necesitarán nuevas aptitudes para colmar la creciente demanda de mano de obra de las economías más impulsadas por los servicios¹⁵. Esa tendencia causará cambios drásticos en la oferta y la demanda de migración laboral

¹² OIM, *La migración en la Agenda 2030*.

¹³ McKinsey Global Institute, *Digital Globalization: The New Era of Global Flows* (McKinsey and Company, marzo de 2016).

¹⁴ Brian Keeley, *International Migration: The Human Face of Globalization* (Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, septiembre de 2009).

¹⁵ Banco Mundial, *World Development Report 2019: The Changing Nature of Work* (Washington D. C., 2019).

por los que disminuirán las corrientes migratorias en algunos lugares y aumentarán en otros y cambiará el tipo de migrantes necesarios, que irán desde los menos calificados a los altamente calificados, en función de las prioridades empresariales y la medida en que la población local pueda colmar las necesidades de mano de obra. Tanto el ajuste de la oferta de aptitudes a la demanda como la educación de los migrantes tendrán que corresponderse con esa nueva realidad, en que se tenderá a una demanda cada vez mayor de aptitudes en tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), así como aptitudes cognitivas y socioconductuales avanzadas.

42. Las tendencias mundiales de la demografía también pueden revelar pujantes masas de población en algunas regiones en que hay dificultades para integrar a los jóvenes en el mercado laboral, y disminuciones de la población en otras regiones que padecen escasez de oferta de mano de obra¹⁶. Las nuevas industrias y servicios y los empleos conexos también pueden avanzar a un ritmo más rápido que la elaboración de la legislación necesaria para regular esas actividades, lo que da lugar a un aumento del trabajo no estructurado y, por consiguiente, a una mayor exposición a la posible explotación, a que los migrantes son particularmente vulnerables en función de su estatus migratorio y el nivel de acceso a los servicios, la indemnización y la protección social. Para adaptarse a esta nueva realidad mundial, los expertos exhortan a los Gobiernos a que inviertan en el capital humano de una manera que sea inclusiva de los migrantes y los desplazados¹⁷, a fin de lograr el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos (Objetivo 8).

43. La migración y los desplazamientos en las zonas urbanas también están transformando el tejido social y económico de muchas ciudades y comunidades. Para que las transformaciones sean positivas, las ciudades deben estar empoderadas, dotadas de recursos suficientes y conectadas con otras ciudades y participar activamente en la formulación de políticas nacionales e internacionales sobre cuestiones relacionadas con la migración. Plataformas tales como el Foro de Alcaldes sobre Movilidad, Migración y Desarrollo de ámbito mundial son fundamentales para congregar a las autoridades locales a fin de alcanzar esos objetivos. Si es a nivel local donde con más fuerza se dejan sentir los efectos y los factores impulsores de la migración, eso significa que las autoridades locales y regionales están en primera línea del compromiso de lograr la integración y el empoderamiento de los migrantes como miembros activos y contribuyentes de la sociedad, derribando las numerosas barreras lingüísticas, jurídicas, sociales, administrativas y discriminatorias que enfrentan los migrantes.

III. La globalización multipolar y el nuevo multilateralismo

44. La globalización ha generado un nuevo mundo multipolar. La globalización ha acelerado la convergencia económica, los cambios del poder económico y las tendencias a la multipolarización, como lo demuestran el auge de las economías emergentes y su expectativa de que van a desempeñar un papel más importante en los asuntos mundiales. El sistema multilateral de comercio queda puesto en entredicho por la multiplicación de los acuerdos comerciales bilaterales y plurilaterales.

45. Los aranceles son un ejemplo de la globalización multipolar. Aunque el término tiene connotaciones negativas, los aranceles han resultado beneficiosos para determinados países. Viet Nam, por ejemplo, es el que más se ha beneficiado de la reorientación del comercio, al haber ganado aproximadamente un 7,9 % de su PIB como resultado de nuevos tratos comerciales. Las empresas multinacionales están

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ *Ibid.*

reubicándose de resultados de encontrar otras opciones para evitar los aranceles, con lo cual abren oportunidades comerciales para otros países que de otro modo no se habrían tomado en consideración; por consiguiente, los aranceles se han convertido en un facilitador para lograr resultados positivos en la reducción de la desigualdad.

46. La arquitectura de la gobernanza mundial debe reflejar mejor las realidades de hoy. Hace falta un sistema multilateral actualizado y fortalecido que pueda intervenir de manera efectiva en la formulación de políticas a nivel mundial y facilitar la participación de múltiples interesados y el diálogo con los agentes no estatales. El reparto de poder es indispensable en un mundo de tendencias multipolares, interdependencia y efectos indirectos entre unos países y otros.

47. Hay abundantes estudios económicos que corroboran una correlación positiva entre el comercio y la reducción de las desigualdades, en la medida en que se fomenta el crecimiento económico mediante la reasignación eficiente de los recursos, el aprovechamiento de las economías de escala, los beneficios tecnológicos indirectos y el aumento de los niveles de vida y de ingresos.

48. Aunque es difícil determinar la relación de causalidad entre la apertura del comercio y la reducción de la pobreza, se reconoce ampliamente que los países más abiertos logran mayor crecimiento económico y mayor reducción de la pobreza, lo que da lugar a dividendos positivos para los sectores pobres de la población. La existencia de una correlación positiva entre la apertura del comercio y la reducción de los niveles de pobreza y desigualdad se ve confirmada por el hecho de que entre 1993 y 2008 los ingresos reales del 20 % más pobre de la población aumentaron en las economías en desarrollo y emergentes como resultado de una mayor apertura al comercio. Como se indica en la sección anterior, también es cierto que el comercio ha sacado a millones de personas de la pobreza en los últimos decenios.

49. Los Estados han reconocido cada vez más los beneficios de la cooperación comercial multilateral y la aplicación de normas mutuamente convenidas para su crecimiento y desarrollo económico continuados. La puesta en marcha de la Zona de Libre Comercio Continental Africana en julio de 2019 en la Cumbre de la Unión Africana en el Níger constituye la creación del mayor mercado comercial desde el establecimiento de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 1994. En caso de que prospere, la Zona reunirá a 1.300 millones de personas en la región, creará un bloque económico de 3,4 billones de dólares y podría transformar el continente al acelerar el crecimiento económico, impulsar el desarrollo de la infraestructura, garantizar la competitividad, crear empleo y fomentar la integración regional mediante el fortalecimiento de las cadenas de suministro y la generación de conocimientos compartidos.

50. Sin embargo, los progresos que se consigan dependerán de si se toman medidas para combinar las disposiciones del histórico Acuerdo por el que se establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana con la inversión en mejores carreteras y ferrocarriles, se dan soluciones los conflictos y el terrorismo y se logra superar la corrupción en muchas esferas. Las partes en el Acuerdo se han comprometido a eliminar los aranceles sobre la mayoría de las mercancías, lo que se prevé que aumente el comercio en la región en un 15 % a 25 % en el mediano plazo.

51. Se han adoptado más de 140 disposiciones sobre trato especial y diferenciado que figuran en las normas ampliadas de los Acuerdos de la Ronda Uruguay de la OMC con objeto de que el sistema multilateral de comercio pase a ser más inclusivo y equitativo con respecto a la participación de los países miembros menos desarrollados. Los Estados miembros de la OMC han avanzado con respecto a esas disposiciones, incluido el acceso a los mercados libre de derechos y contingentes para los países menos adelantados.

52. La importancia de la aplicación efectiva del principio de trato especial y diferenciado se ha reconocido en la meta 10.A de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en que se exhorta a los países a que apliquen el principio del trato especial y diferenciado para los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, de conformidad con los acuerdos de la OMC. El indicador escogido para la meta es la proporción de líneas arancelarias que se aplican a las importaciones de los países en desarrollo y los países menos adelantados con arancel cero. Por lo tanto, es interesante examinar los avances logrados en la ampliación de la cobertura y el alcance del tratamiento de arancel cero para los países en desarrollo.

53. El número de productos exportados por los países de ingresos bajos a los mercados internacionales con un trato libre de derechos ha aumentado paulatinamente en el último decenio. En 2016, más del 50 % de los productos de los países en desarrollo se beneficiaban de un trato libre de derechos en todo el mundo. Esa proporción asciende al 64 % en el caso de los productos exportados por los países menos adelantados. El ritmo de la mejora ha sido más rápido, sin embargo, en lo que se refiere las exportaciones de los países menos adelantados en comparación con las de los países en desarrollo, lo que es indicativo del empeño continuo de la comunidad internacional por conceder un trato preferencial a los países con niveles de ingresos más bajos.

54. En el caso de las exportaciones de servicios, una exención aprobada en diciembre de 2011 permite que los países menos adelantados, no siguiendo el principio de la nación más favorecida, se beneficien del acceso preferencial a los mercados. En virtud de la exención, hasta la fecha 24 miembros de la OMC han presentado notificaciones de trato preferencial para los servicios y los proveedores de servicios de los países menos adelantados. Pese a que las mejoras en el trato arancelario preferencial para los países menos adelantados se han ralentizado en algunos sectores clave, los márgenes preferenciales relativos de que disfrutaban las exportaciones de esos países, es decir, la diferencia entre el tipo arancelario preferencial aplicable a esas exportaciones y el correspondiente tipo de nación más favorecida, han aumentado a lo largo del tiempo.

55. Cuando se amplían las oportunidades de acceso a los mercados como resultado de la reducción de los aranceles, es importante atender a las limitaciones de capacidad que experimentan los países en desarrollo para aprovechar esas oportunidades. Los proyectos de la iniciativa de Ayuda para el Comercio prestan apoyo a los países en desarrollo en el incremento de la capacidad productiva de sus empresas y la actualización de su infraestructura económica para reducir los costos comerciales y otras limitaciones de la oferta, por lo que pueden considerarse un paso adelante para aumentar la inclusividad y reducir la pobreza y la desigualdad.

56. En los debates en curso sobre la reforma de la OMC se pone de manifiesto el reconocimiento de sus miembros de que es necesario hacer más inclusivo, equitativo y transparente el sistema multilateral de comercio, en particular solventando los problemas que se plantean en la adopción de decisiones entre miembros tan diversos. También se reconoce que los avances en una serie de ámbitos, en particular en la agricultura, los servicios, las cuestiones de desarrollo y, si bien por el momento no son objeto de negociaciones, nuevas cuestiones tales como el género, el comercio electrónico, las cadenas globales de valor, las microempresas y pequeñas y medianas empresas y la facilitación de las inversiones, harán más inclusivo el comercio y contribuirán a reducir la pobreza y paliar la desigualdad.

57. Las actuales tensiones comerciales y la nueva oleada de medidas restrictivas del comercio están aumentando enormemente la incertidumbre económica. Dar prioridad a la cooperación mundial y fortalecerla es en interés de todos y sigue siendo un elemento fundamental para que se haga realidad lo que promete la globalización.

IV. Globalización y gobernanza de la tecnología de la información y las comunicaciones

58. La naturaleza de la globalización ha ido cambiando, con frecuencia impulsada por la rápida evolución y adopción de las TIC. El surgimiento y la convergencia de tecnologías digitales, la generalización de la conectividad y su velocidad cada vez mayor y la rápida penetración de las tecnologías móviles han acrecentado la interconexión de la economía mundial y de las sociedades de todo el mundo, transformando la manera en que trabajan, viven y comercian las personas.

59. Las tecnologías digitales han reducido el costo de producir, intercambiar, distribuir y visualizar los conocimientos. Internet y las comunicaciones móviles han acelerado enormemente el ritmo y el volumen de la información disponible, que llega cada vez más incluso a las partes más aisladas del mundo. Las TIC pueden lograr resultados cuya escala, velocidad, calidad, precisión y costo eran inimaginables hace apenas un decenio. Las TIC empoderan a miles de millones de personas en todo el mundo haciendo accesibles y proporcionando bienes y servicios de alta calidad en las esferas de la atención de la salud, la educación, las finanzas, el comercio, la gobernanza y la agricultura, entre otras, creando así sociedades inteligentes. Pueden ayudar a reducir la pobreza y el hambre, mejorar la salud, crear nuevos empleos, mitigar el cambio climático, mejorar la eficiencia energética y lograr que las ciudades y las comunidades sean sostenibles.

60. La globalización de las TIC y los dispositivos de comunicación digital significa que la información es accesible de manera inmediata y que es mucho más fácil informar, motivar y movilizar a la sociedad civil. Este hecho tiene consecuencias importantes para el papel y la influencia del Estado y la forma en que el propio Estado se ve afectado. En la actualidad, las tecnologías digitales son consideradas factores determinantes para el crecimiento y la competitividad de las industrias y los países en la economía mundial del siglo XXI, y la transformación digital se percibe como un motor fundamental de la transformación radical que tiene lugar en todo el mundo.

61. Sin embargo, sin la infraestructura digital que hace funcionar al mundo interconectado de hoy y constituye la columna vertebral de la economía digital, es imposible ofrecer aplicaciones de TIC que permitan soluciones ampliables para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La falta crónica de infraestructura de redes impide a muchos habitantes de las zonas rurales aisladas disfrutar de los beneficios de las TIC. Los sistemas de información geográfica están ayudando a calcular la conectividad de la red troncal nacional y otros indicadores fundamentales de la infraestructura de TIC mediante el uso de mapas de banda ancha que indican visualmente las zonas en que están situados los enlaces de comunicación y las zonas en que no existen, proporcionando a los encargados de formular políticas, los reguladores, los donantes y la industria y a los planificadores de la red un instrumento eficaz para evaluar las oportunidades de mercado que permitan subsanar las brechas de conectividad, en particular en los países en desarrollo.

62. Actualmente se comprende que la circulación de ingentes cantidades de datos e información de manera nunca vista antes del inicio del milenio tiene una repercusión mayor en el crecimiento del PIB que la tiene el comercio de mercancías. En 2016 el ancho de banda transfronterizo era 45 veces mayor que en 2005; y entre 2005 y 2017 se multiplicó por 148. Prácticamente todos los tipos de transacciones transfronterizas han pasado a contar con un componente digital, de modo que los flujos de datos

permiten la circulación no solo de información e ideas, sino también de bienes, servicios, finanzas y personas¹⁸.

63. Se prevé que la evolución, difusión y convergencia de tecnologías no solo continúe sino también que avance a un ritmo acelerado: la velocidad y magnitud con que constantemente evolucionan, se actualizan y crecen sobre su propia base esas tecnologías están perturbando la forma en que se realizan los negocios, transformando industrias enteras, redefiniendo las instituciones y la interacción de las personas con ellas y modificando el modo en que vive la población en general¹⁹. Se necesitan estrategias e instrumentos dirigidos a la adopción de las tecnologías y el desarrollo de las capacidades que vayan a tener la máxima repercusión, determinando las “tecnologías que importan”²⁰, creando el ecosistema necesario y haciendo frente a los riesgos del aumento de la desigualdad, la desigual participación en los beneficios, la exclusión y la pérdida del empleo a causa de la automatización, que recaen de manera especial en los más vulnerables a las perturbaciones²¹.

64. Los Gobiernos tendrán que hacer frente a enormes desafíos en los próximos decenios, en particular la necesidad de configurar un “gobierno pensado para los nuevos tiempos”²². Las TIC pueden reducir los costos de los servicios públicos, aumentar el acceso a esos servicios y mejorar su calidad, facilitar el cumplimiento de la normativa y ayudar a aumentar la transparencia y la rendición de cuentas de los organismos públicos. Sin embargo, todos esos logros no son automáticos; requieren una reflexión estratégica sobre las TIC, la gobernanza y el desarrollo. Los Gobiernos deben mantenerse al día de unas tecnologías en rápida evolución, así como de los efectos de esas tecnologías en sus sociedades²³.

65. La regulación puede ayudar a salvaguardar y proteger a las personas, la información y la infraestructura. Puede ayudar a allanar el terreno para conectar a la otra mitad de la población mundial que sigue sin tener acceso a Internet y puede ser un factor igualador, a fin de que todos los agentes del mercado puedan beneficiarse de condiciones igualitarias. La regulación puede propiciar un entorno que fomente y sostenga la rentabilidad sobre fondos invertidos, por ejemplo en materia de infraestructura. En la actualidad, prácticamente no existe una economía que no tenga su propio regulador independiente en materia de TIC, ya sea un Ministerio o una entidad reguladora, para gestionar cuestiones fundamentales como la asignación del espectro de frecuencias radioeléctricas, la concesión de licencias a operadores y el desarrollo de la red y los servicios nacionales en un entorno de políticas cada vez más complejo. Los reguladores se ocupan de cuestiones tales como la evolución de los marcos tributarios digitales, las estrategias de infraestructura compartida, las cuestiones de confianza del consumidor, el desdibujamiento de los límites entre la elaboración de contenidos y la gestión de las redes, las cuestiones de inversión en

¹⁸ McKinsey Global Institute, *Digital Globalization*.

¹⁹ Pueden encontrarse materiales particularmente instructivos a este respecto en los datos y estudios de la Iniciativa de Transformación Digital del Foro Económico Mundial (pueden consultarse en <http://reports.weforum.org/digital-transformation/>), y en Martin Mühleisen, “The impact of digital technology on society and economic growth: the long and short of the digital revolution”, *Finance and Development*, vol. 55, núm.2 (Fondo Monetario Internacional, junio de 2018).

²⁰ McKinsey Global Institute, “Disruptive technologies: advances that will transform life, business and the global economy”, resumen (McKinsey and Company, mayo de 2013).

²¹ Klaus Schwab, “The fourth industrial revolution: what it means, how to respond”, Foro Económico Mundial, 14 de enero de 2016.

²² Wim Elfrink, “The smart-city solution” (McKinsey and Company, octubre de 2012).

²³ Hanna K. Nagy, *Transforming Government and Building the Information Society: Challenges and Opportunities for the Developing World* (Nueva York, Springer, 2010).

redes y la necesidad de conseguir que todo el mundo esté conectado para poder disfrutar de los beneficios de las TIC.

66. El sector de las TIC es uno de los sectores de más rápida evolución, lo que exige respuestas rápidas de los reguladores. Las TIC son cada vez menos visibles pero más ubicuas, al estar integradas en muchos sectores y sistemas más allá de su propia esfera. Algunos mercados están consolidándose, mientras que otros están proliferando y fragmentándose. Las ciberamenazas²⁴ están creciendo en alcance y escala, y el aumento de los abonados a la telefonía móvil está extendiendo el acceso local a Internet. Muchos países están ampliando el alcance de sus marcos regulatorios para hacer frente a los desafíos de la transformación digital, en tanto que la vigilancia y el control del cumplimiento van en aumento. La colaboración entre los reguladores de la TIC y los de otros sectores es también cada vez mayor.

67. Nuevas tecnologías tales como la inteligencia artificial, los macrodatos, la economía de las aplicaciones, la computación en la nube, Internet de las cosas, los medios sociales y la tecnología móvil y sus modelos de negocio están poniendo a prueba los paradigmas de regulación. Los reguladores nacionales se encuentran ante nuevas tecnologías y nuevos modelos de negocio y de inversión. Al mismo tiempo, son conscientes de que deben seguir atendiendo a la salvaguardia y la protección de los consumidores y la infraestructura sin poner trabas a la innovación o la inversión.

68. Garantizar el acceso universal, confiable y equitativo a la conectividad requiere reforzar la ciberseguridad y proteger la infraestructura de la información imprescindible para el desarrollo social y económico de toda nación. Las ciberamenazas y los ciberataques dan lugar a problemas de seguridad cada vez mayores para los sectores público y privado en todos los países. Los incidentes relacionados con la ciberseguridad pueden poner en peligro la disponibilidad, integridad y confidencialidad de la información que transita por las redes y perturbar las operaciones y el funcionamiento de la infraestructura vital, tanto digital como física. También pueden poner en peligro la seguridad de las personas y de países enteros. En el plano nacional, la protección de la ciudadanía es responsabilidad de los Estados soberanos. Las ciberamenazas y los ciberataques van desde los ataques contra objetivos concretos o contra plataformas y agentes específicos hasta ataques generalizados que pueden trascender las fronteras nacionales (por ejemplo, las botnets). Es por ello que la cooperación internacional desempeña un papel cada vez más vital en el fortalecimiento de la ciberseguridad, mientras que la legislación, las políticas y las estrategias deben ser ajustadas a las circunstancias locales para atender las necesidades nacionales.

69. Un solo modelo regulatorio raramente sirve para todos los casos, al tiempo que los marcos regulatorios divergentes en un panorama complejo y en rápida transformación pueden añadir complejidad, crear incertidumbre y desalentar la inversión y la innovación. La entidad reguladora nacional en materia de TIC a menudo colabora con la entidad encargada de la competencia, la entidad de protección del consumidor y los datos, la entidad de radiodifusión y todas las demás entidades designadas para ocuparse de cuestiones relacionadas con Internet. Los reguladores de la TIC también trabajan cada vez más en equipo con sus homólogos en otros sectores para elaborar la regulación relativa a la transformación digital. De hecho, las tecnologías y los servicios digitales están transformando la vida de toda la sociedad al haber quedado incorporados en muchos sectores y sistemas más allá de la esfera de la TIC, desde la agricultura, la banca, la mitigación del cambio climático, la educación, el gobierno electrónico y la salud hasta el transporte inteligente y los sistemas

²⁴ Una ciberamenaza es un posible acto intencional encaminado a dañar o robar datos digitales o perturbar la vida digital en general, con independencia de si llega o no a perpetrarse o a lograr su objetivo.

inteligentes de gestión de los recursos hídricos. Como resultado de las enseñanzas extraídas de la globalización, podría establecerse un marco multilateral, por ejemplo respecto de la utilización ética y responsable de la inteligencia artificial, para paliar las perturbaciones causadas por las tecnologías y reducir la desigualdad.

V. Papel del sistema de las Naciones Unidas

70. Las tendencias de la globalización han llevado a que se exhortara a mejorar la eficacia de la cooperación multilateral para asegurar que las consecuencias de la globalización no pongan en peligro los medios de vida de los pueblos ni la sostenibilidad del planeta. Las Naciones Unidas tienen un papel normativo y de entidad con poder de convocatoria para organizar debates en torno a los sistemas de valores que deben orientar las actividades en las esferas relacionadas con la globalización, como el desarrollo de tecnologías, o las actividades nacionales para hacer frente a cuestiones comunes a todos los países, como el aumento de las desigualdades.

71. Hace falta un sistema multilateral revitalizado que tenga como eje las Naciones Unidas y que sea la piedra angular para la adopción de nuevos planteamientos en pro de una globalización más justa, inclusiva y sostenible. La Agenda 2030 es un logro sin precedentes del multilateralismo y ofrece un ejemplo claro de la manera en que el multilateralismo puede volver a dar la facultad de elegir. Ese sistema requiere nuevas formas de concebir la cooperación internacional y nuevos sistemas de gobernanza que fomenten el intercambio de conocimientos y la integración de nuevos agentes en las redes mundiales existentes.

72. La Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo sirve de apoyo y complemento a la Agenda 2030, ayuda a contextualizar las metas relativas a sus medios de implementación con políticas y medidas concretas y reafirma el resuelto compromiso político de hacer frente al problema de la financiación y de la creación de un entorno propicio a todos los niveles para el desarrollo sostenible, en un espíritu de alianza y solidaridad mundiales. El Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y el Acuerdo de París sobre el cambio climático también proporcionan marcos internacionales de apoyo.

73. Las medidas, los debates y los compromisos a nivel regional son también una parte importante de la función del sistema de las Naciones Unidas en apoyo de la implementación de la Agenda 2030.

VI. Mensajes clave y recomendaciones

74. Para superar los desafíos y aprovechar los beneficios de la globalización se necesita una actuación concertada y urgente en las esferas siguientes:

a) **Aprovechar el cambio tecnológico.** El cambio tecnológico está impulsando un cambio de paradigma económico —la cuarta revolución industrial— que exige nuevas instituciones y políticas para todos los países y todos los pueblos. Los marcos institucionales y de políticas deben ponerse al día para reequilibrar la asignación de los ingresos entre la mano de obra y el capital. En particular, hay que hacer mayor hincapié en la educación y la formación de las nuevas generaciones, que se incorporan a un mercado laboral que recompensa cada vez más y de manera desproporcionada las aptitudes tecnológicas. En un mundo que es más rico que nunca, la cooperación internacional debe fomentar la tributación progresiva y la adopción de sistemas de protección social que amparen a quienes se vean afectados por los trastornos económicos y prevean transferencias a las personas y los países de bajos ingresos;

b) **Detener la dinámica de la “carrera de mínimos”.** La dinámica de la “carrera de mínimos”, como en el caso de la competencia entre Gobiernos en materia fiscal, incluido el impuesto sobre la renta de las sociedades, para que su economía sea más atractiva para la inversión y menos vulnerable a la elusión de impuestos, no es una solución sostenible en un mundo globalizado y desgarrar el tejido social al crear enormes desigualdades y erosionar la confianza en las instituciones públicas y privadas. Los paraísos fiscales y las jurisdicciones no cooperativas también han contribuido a la evasión y la elusión de impuestos. Los esfuerzos deben dirigirse a fortalecer la cooperación tributaria y promover la regulación de la tributación progresiva, la negociación colectiva y la protección social y otros mecanismos de distribución que den a todos las mismas oportunidades;

c) **Revitalizar el multilateralismo.** La arquitectura de la gobernanza mundial debe reflejar mejor las realidades de hoy. Para hacer más justa la globalización en el contexto del desarrollo sostenible hay que lograr una mejor cooperación y un multilateralismo renovado. La comunidad internacional debe procurar que los objetivos de la Agenda 2030 queden plenamente reflejados en las políticas mundiales y las plataformas intergubernamentales. La comunidad internacional tiene la responsabilidad singular de pensar y actuar en el interés a largo plazo de la humanidad, teniendo presentes las consecuencias de las acciones de la sociedad en los medios de vida de las generaciones actuales y futuras;

d) **Mejorar la salud en el plano mundial.** Con la amenaza creciente de las enfermedades no transmisibles, en gran parte causada por el comercio de productos que tienen efectos nocivos en la salud, es imprescindible prestar más atención al vínculo entre la globalización y esas enfermedades y aprovechar los resultados positivos, como los progresos realizados en relación con el Convenio Marco para el Control del Tabaco. Del mismo modo, los fracasos, como la creciente epidemia de obesidad y la generalización de las enfermedades no transmisibles en muchas partes del mundo, deben tenerse en cuenta en la formulación de políticas, y debe solventarse la incoherencia de las políticas en relación con el derecho a la salud, las normas comerciales y los objetivos de salud pública;

e) **Abogar por la inversión en el desarrollo sostenible.** Es necesario crear incentivos sólidos para que las enormes reservas de liquidez existentes se traduzcan en inversiones que aprovechen las nuevas tecnologías en pro de la sostenibilidad y el empleo. Las inversiones en infraestructura sostenible y resiliente son indispensables para apoyar el desarrollo sostenible. Deben promoverse los incentivos a la inversión y la innovación en la energía renovable y la reducción del uso de combustibles fósiles, que pueden favorecerse mediante el aumento de la tarificación del carbono y un impuesto sobre las emisiones de carbono en el sector del transporte y en las industrias que dependen en gran medida de los combustibles fósiles;

f) **Abordar la migración como una cuestión transversal que afecta y se ve afectada por todos los aspectos de la gobernanza.** De cara al futuro en un mundo cada vez más globalizado, es indispensable comprender la forma en que todos los aspectos de la gobernanza están interrelacionados mediante la aplicación de un enfoque pangubernamental, que supone la coordinación entre todos los sectores del gobierno para formular políticas que se ajusten y respondan a los efectos de la migración y las necesidades de los migrantes.