

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 September 2010
Russian
Original: English

Женщины и мир и безопасность**Доклад Генерального секретаря****I. Справочная информация**

1. 31 октября 2000 года Совет Безопасности принял резолюцию 1325 (2000), в которой обращалось внимание на непропорциональное и уникальное воздействие вооруженных конфликтов на женщин и девочек и на то, что они не включаются в процессы предотвращения конфликтов, поддержания мира, урегулирования конфликтов и миростроительства. В резолюции особо отмечается тот факт, что понимание влияния вооруженных конфликтов на женщин и девочек и наличие эффективных организационных механизмов, гарантирующих их защиту и полное участие в мирном процессе, могут в значительной мере способствовать поддержанию и содействию укреплению международного мира и безопасности. Принятие этой резолюции ознаменовало завершение многолетних согласованных призывов и усилий, особенно со стороны организаций гражданского общества и женских организаций, с целью привлечь внимание и добиться принятия мер к тому, чтобы покончить с вопиющим и бесчеловечным обращением с женщинами и девочками, отрицанием у них прав человека и их не включением в процессы принятия решений в условиях вооруженных конфликтов.

2. Вскоре после принятия этой резолюции стали наблюдаться явные признаки того, что вопрос о женщинах и мире и безопасности все больше привлекает к себе внимание на политической арене. В своем первом докладе Совету Безопасности о женщинах, мире и безопасности (S/2002/1154) Генеральный секретарь признал, что резолюция 1325 (2000) побудила государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и гражданское общество к действиям, в том числе на низовом уровне. Хотя вклад женщин в установление мира и миростроительство до сих пор еще не получил полного признания, факты страдания женщин и девочек во время и после вооруженных конфликтов уже были подтверждены в многочисленных документах. В том же докладе Генеральный секретарь также отмечал, что международное право и существующие стратегии и руководящие принципы обеспечивают прочную основу для учета гендерного фактора в контексте вооруженных конфликтов и в постконфликтный период.



3. Несмотря на создание, по всей видимости, твердой основы и данные обещания через 10 лет после принятия резолюции 1325 (2002), трудно заметить какие-либо значительные достижения или определить их количественно. Ситуация с условиями и возможностями для женщин и девочек во время вооруженных конфликтов продолжает оставаться ужасной, а эффективные методы отслеживания последствий отсутствуют. Изнасилование в июле 2010 года более 200 женщин и девочек в восточных провинциях Демократической Республики Конго является лишь одним из примеров вопиющих нарушений прав человека в отношении женщин и девочек. Это служит также для международного сообщества напоминанием о предстоящих трудностях и тревожным сигналом о необходимости скорейшей разработки и реализации последовательного и всеобъемлющего плана для обеспечения осуществления всех положений резолюции 1325 (2000). Десятая годовщина ее принятия дает хорошую возможность для оценки прогресса, определения достижений и недостатков, а также рассмотрения вопроса о том, как повысить эффективность усилий по более ускоренному выполнению резолюции в следующем десятилетии.

4. В соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2007/40) от 23 сентября 2007 года в разделе II настоящего доклада рассматривается ход осуществления резолюции 1325 (2000). В него включена информация о принятых мерах по укреплению там, где это необходимо, потенциала государств-членов по осуществлению резолюции, в том числе информация о передовом опыте. В разделе III в ответ на пункт 18 резолюции 1889 (2009) приводится оценка процедур, с помощью которых Совет Безопасности получает и анализирует информацию, касающуюся резолюции 1325 (2000), и принимает на ее основании решение. В разделе IV доклада рассматривается ход осуществления и интеграции общесистемного плана действий на 2008–2009 годы по осуществлению резолюции 1325 (2000) по итогам общесистемной оценки хода осуществления Плана действий. В разделе V представлен набор обновленных и доработанных в ответ на заявление Председателя Совета Безопасности от 27 апреля 2010 года (S/PRST/2010/8) показателей, содержащихся в докладе Генерального секретаря от 6 апреля 2010 года (S/2010/173). В соответствии с просьбой в этот раздел также включены наброски программы работы с подробными данными о распределении функций и обязанностей в отношении показателей в рамках системы Организации Объединенных Наций и график реализации этих показателей. В разделе VI содержатся выводы и рекомендации.

II. Обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000)

5. В течение десятилетия, прошедшего со времени принятия этой резолюции, различные участвующие стороны осуществляют бурную деятельность, которая усилилась и активизировалась в последние годы, особенно накануне десятой годовщины принятия резолюции. Вклад в эту деятельность вносят Совет Безопасности, государства-члены, гражданское общество и система Организации Объединенных Наций.

Осуществление Советом Безопасности

6. За 10 лет, прошедших после принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, он усилил свою приверженность ее полному осуществлению. Сейчас вопросы о роли женщин в поддержании мира и безопасности все активнее включаются в обсуждения Совета, хотя недавно они зачастую рассматривались в качестве отдельного пункта. Принятие резолюций 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) также свидетельствует о возрастающей приверженности Совета изучению вопроса о женщинах и мире и безопасности. В соответствии с просьбой Совета Безопасности в большинство докладов Генерального секретаря о миссиях по поддержанию мира сейчас включается информация о действиях по обеспечению участия женщин в усилиях по поддержанию мира и безопасности, а также о последствиях для женщин и девочек вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций.

7. Динамика ряда лет, прошедших сразу же после принятия резолюции 1325 (2000), отражается в том, что в 2002 и 2003 годах Совет Безопасности провел три открытых прения, в ходе которых рассматривался достигнутый прогресс и проблемы, возникшие в ходе осуществления резолюции. В заявлениях Председателя, принятых по результатам этих прений, к государствам-членам, подразделениям системы Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и другим соответствующим сторонам обращался призыв разработать четкие стратегии и планы действий, содержащие цели и графики, в том числе механизмы контроля за учетом гендерных факторов при проведении операций по поддержанию мира и гуманитарных операций и в условиях постконфликтного восстановления.

8. Содержащийся в резолюции 1889 (2009) Совета Безопасности призыв к выработке показателей для контроля за осуществлением резолюции является важным шагом к установлению крайне необходимых рамок контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000). Хотя Совет настойчиво и активно участвует в разработке показателей для контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000), способ получения и обработки информации Советом указывает на неотложность укрепления политической воли в целях создания эффективного механизма контроля и обеспечения подотчетности при осуществлении резолюции 1325 (2000) (см. раздел III ниже).

Осуществление государствами-членами

9. В течение первых пяти лет после принятия резолюции 1325 (2000) различные виды деятельности, осуществлявшиеся государствами-членами, свидетельствовали о появлении национальной ответственности за ее выполнение. Многие из этих видов деятельности были документально зафиксированы в ежегодных докладах Генерального Секретаря¹.

10. В ряде государств-членов создаются рабочие и целевые группы на национальном уровне. В 2001 году в Канаде был создан комитет по вопросам женщин, мира и безопасности, который является национальной коалицией, состоящей из парламентариев, представителей гражданского общества и государственных чиновников и занимающейся вопросами пропаганды, наращивания

¹ См. S/2002/1154, S/2004/814, S/2005/636, S/2006/770, S/2007/567, S/2008/622, S/2009/465 и Corr.1 и S/2010/173.

потенциала и обучения. Министерство иностранных дел Колумбии совместно с Президентским советом по вопросам равенства женщин создало рабочую группу по вопросам женщин, мира и безопасности, с тем чтобы содействовать участию женщин в национальных усилиях по укреплению мира. В 2003 году министерства обороны, иностранных дел, внутренних дел и по делам королевства Нидерландов создали целевую группу по вопросам женщин в ситуациях конфликта и поддержанию мира, на которую возложена задача осуществления резолюции 1325 (2000). В Норвегии был образован форум из представителей соответствующих министерств и гражданского общества для наблюдения за осуществлением резолюции 1325 (2000). В Азербайджане была создана национальная организация «Коалиция 1325», состоящая из женщин-парламентариев, представителей неправительственных организаций (НПО) и средств массовой информации, с целью повысить осведомленность о резолюции 1325 (2000) и роли женщин в процессе принятия решений, в том числе в урегулировании конфликтов и миростроительстве.

11. Осуществление некоторых видов деятельности на ранних этапах также свидетельствовало о взаимодействии правительств с женскими организациями в целях установления партнерских отношений для осуществления резолюции 1325 (2000). Правительство Филиппин старалось привлечь женщин к участию в национальном мирном процессе через диалог и семинары, с тем чтобы использовать их опыт и мнения при выработке мирного соглашения. Правительство Австралии оказывало поддержку организациям, которые поощряют участие женщин в мирных процессах. Канадское международное агентство по вопросам развития оказывало поддержку усилиям женщин Судана по достижению консенсуса на платформе мира. Правительство Шри-Ланки и организация «Тигры освобождения Тамил-Илама» при поддержке Норвегии создали подкомитет по гендерным вопросам в целях выработки учитывающих гендерные аспекты руководящих принципов мирного процесса.

12. Государства-члены содействуют также обсуждению вопросов о женщинах и мире и безопасности на международном уровне. В 2004 году постоянные представительства Канады, Чили и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций в координации с Рабочей группой НПО по вопросам женщин и мира и безопасности провели два «круглых стола» с участием членов Совета Безопасности, государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и представителей неправительственных организаций и гражданского общества для обсуждения вопросов о связи между различными тематическими докладами и резолюциями и о важности участия женщин в мирных процессах. По инициативе Канады неофициальная группа «Друзья женщин и мира и безопасности», состоящая примерно из 25 государств-членов, выступает в поддержку межправительственной координации, выделения ресурсов и ускорения хода осуществления резолюции 1325 (2000) подразделениями Организации Объединенных Наций.

13. Государства-члены также стремятся обеспечить учет гендерных аспектов и вопросов мира и безопасности при осуществлении гуманитарного вмешательства и оказании помощи в целях развития. Так, например, стратегия и план действий по содействию гендерному равенству, включенные в политику Финляндии по сотрудничеству в области развития на 2003–2007 годы, требуют от гуманитарных организаций-партнеров наличия гендерного экспертного опыта и учета в своей работе гендерных аспектов. При поддержке гуманитарной дея-

тельности Норвегия также просит партнеров-исполнителей учитывать в своих усилиях гендерные аспекты.

14. Особо важным вкладом государств-членов стала разработка национальных планов действий, служащих руководством для осуществления резолюции 1325 (2000). Осуществление национальных планов действий признается ключевой стратегией для обеспечения успешного выполнения обязательств в области женщин и мира и безопасности. Они обеспечивают всеобъемлющий и систематический контроль и оценку деятельности по достижению стратегических целей. В общей сложности принято 19 таких планов, в том числе государствами, пережившими конфликты, и еще несколько планов будут приняты в ближайшее время. Успех национальных планов действий, в конечном счете, зависит от их финансирования и приверженности обеспечить их полное осуществление. Серьезной проблемой остается мобилизация достаточных ресурсов.

Осуществление организациями гражданского общества и женскими группами

15. Учитывая важную роль организаций гражданского общества в придании стимула принятию резолюции 1325 (2000), в последнее десятилетие они значительно активизировали свою деятельность. Принятие резолюции придало импульс тем женщинам, которые работают в условиях вооруженных конфликтов. Так, например, в 2003 году сеть «Женщины за построение мира» поддержала прорывную идею участия женщин в мирном процессе в Либерии. Эта сеть финансировала поездку делегации женщин в Сьерра-Леоне, где они провели встречи с бывшим президентом Чарльзом Тейлором и лидерами повстанцев. Кроме того, они возглавили массовые мероприятия, проведенные женщинами Либерии в рамках кампании по установлению мира, с тем чтобы противостоять лидерам повстанцев и стимулировать процесс разоружения в регионе. Сеть содействует также участию женщин в осуществлении мирного соглашения, положившего конец конфликту, и продолжает содействовать участию женщин в политическом и разоруженческом процессах.

16. Организации гражданского общества использовали резолюцию для того, чтобы добиться участия в мирных процессах. В Шри-Ланке, например, в результате принятия резолюции 1325 (2000) были удовлетворены требования женщин об активном участии в мирных переговорах. Организация «Солидарность женщин Африки», активно поддерживающая женщин во многих зонах конфликта по всей Африке, например, организовывала миссии солидарности в составе женских делегаций высокого уровня, которые направлялись в зоны конфликтов, с тем чтобы поддержать и поощрить усилия женщин на низовом уровне по содействию восстановлению их общин и настоятельно призывать лидеров обеспечить удовлетворение потребностей женщин в рамках процесса принятия решений.

17. Активизируется деятельность различных организаций, которые занимаются вопросами женщин и мира и безопасности; многие из них помогают женщинам-миротворцам в странах, пострадавших от конфликтов. Например, Институт инклюзивной безопасности сотрудничает с сетью «Женщины борются за мир», в которую входят более 1000 женщин-миротворцев. Институт занимается исследованиями, подготовкой и пропагандой с целью содействовать подключению к мирным процессам всех заинтересованных участников, осо-

бенно женщин. Организация «Международная тревога» также стала уделять больше внимания анализу участия женщин в области мира и безопасности, особенно в исследованиях, которые позволяют собирать теоретические данные для дальнейших более эффективных стратегических действий. Прилагаются также определенные региональные и международные усилия для поддержки женщин-миротворцев, участвующих, например, в деятельности Сети женских комитетов мира стран бассейна реки Мано и Международной женской лиги за мир и свободу.

18. Другие организации гражданского общества также проводят мероприятия, с тем чтобы поддержать роль женщин в зонах конфликта и в постконфликтный период. Например, в 2009 году Глобальное партнерство по предотвращению вооруженного конфликта провело восьмидневный саммит на Филиппинах для разработки стратегического плана по поддержке роли женщин в области предотвращения конфликтов и миростроительства. В сентябре 2009 года африканское бюро программы «Женщины-миротворцы» провело учебно-консультативный семинар в Южной Африке для женщин-борцов за мир; в августе 2010 года эта же организация провела курс подготовки в целях активизации гендерной проблематики в деятельности 20 африканских организаций защиты мира.

19. В июне и июле 2010 года организации гражданского общества и женские группы сыграли активную роль в деле обмена передовым опытом по осуществлению резолюции 1325 (2000) в рамках Всемирного дня открытых дверей в интересах женщин и мира, организованного подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В Бурунди более 60 женщин-представителей групп гражданского общества встретились с Исполнительным представителем Генерального секретаря Шарлем Петри, с тем чтобы наметить приоритетные задачи для активизации участия и защиты женщин, в том числе подготовки женщин к более активной роли в области мира и безопасности; укрепления и усиления действующих законов, регулирующих гендерное равенство; разработки юридических механизмов учета потребностей женщин, переживших насилие. В Кении 20 женщин-представителей организаций гражданского общества и общинных организаций участвовали в консультативном форуме по вопросам включения женщин в процесс урегулирования конфликтов и миростроительства, организованном Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). По итогам форума был выработан ряд рекомендаций по усилению участия женщин, а правительство подтвердило, что опыт, вынесенный женщинами из конфликтов, отличается от опыта мужчин; указывалось также, что правительство и его партнеры должны содействовать усилиям по наращиванию потенциала и участвовать в них, с тем чтобы женщины играли более активную руководящую роль в области миростроительства; была определена национальная квота для участия женщин в процессе управления на всех уровнях, а также в работе органов по миростроительству и во всех руководящих органах.

20. Во время проведения Всемирного дня открытых дверей в Пакистане в июне 2010 года представители женских организаций защиты мира встретились со Специальным посланником Генерального секретаря по оказанию помощи Пакистану Жаном-Морисом Рипером, а также представили ряд рекомендаций, разработанных группой по вопросам сотрудничества, состоящей из женских

организаций гражданского общества. Рекомендации, в частности, касались равной представленности женщин на мирных переговорах и во всех процессах по поддержанию мира; рассмотрения вопроса о потребностях женщин в рамках всех процессов восстановления, а также достаточного финансирования для удовлетворения этих потребностей; политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуального и гендерного насилия; и механизма по оказанию жертвам защиты и поддержки. В секторе Газа группа из 20 женщин-лидеров и борцов за мир встретила делегацию Организации Объединенных Наций и подчеркнула негативное воздействие нынешнего гуманитарного кризиса на положение женщин и девочек, которые продолжают подвергаться насилию и находятся в тяжелом экономическом положении, а также указала на важность более активного участия женщин в политической жизни.

21. Организации гражданского общества играют также активную роль в обеспечении подотчетности при осуществлении резолюции 1325 (2000). В рамках Организации Объединенных Наций Рабочая группы НПО по вопросу о женщинах и мире и безопасности продолжает делать упор на важности подотчетности и необходимости создания системы контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000). В 2010 году была создана группа высокого уровня по вопросам гражданского общества для консультирования руководящего комитета высокого уровня под председательством заместителя Генерального секретаря, в деле руководства мероприятиями, посвященными десятой годовщине принятия резолюции 1325 (2000). Консультативную группу по вопросам гражданского общества в составе экспертов из различных географических регионов, обладающих богатым опытом решения проблем, связанных с конфликтами, миром и безопасностью по всему миру, возглавляют бывший президент Ирландии Мэри Робинсон и исполнительный директор организации «Солидарность женщин Африки» Бинета Диоп.

Деятельность системы Организации Объединенных Наций

22. Поскольку ряд направлений деятельности, определенных в резолюции 1325 (2000), должен осуществляться под руководством Генерального секретаря, за последнее десятилетие в рамках системы Организации Объединенных Наций было организовано пока наибольшее число мероприятий. Некоторые из них проводятся совместно с другими участниками. Подразделения приступили к осуществлению ряда мероприятий и инициатив в самых различных областях, в том числе в области учебной подготовки и разработки стратегий, планов действий и руководящих принципов. Представленная здесь подробная информация о мероприятиях была частично заимствована из ежегодных докладов Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1325 (2000) (см. S/2002/1154).

23. Многие мероприятия в рамках системы Организации Объединенных Наций должны были обеспечить лучшее понимание вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, а также укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций и государств-членов по их решению. Другие мероприятия проводились для решения более широких вопросов, касающихся учета гендерной проблематики в области мира и безопасности. Были проведены также мероприятия по разъяснению концепций и решению проблем, связанных с удовлетворением потребностей женщин при урегулировании конфликтов и проведении операций по поддержанию мира и миростроительству.

24. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций учредил Целевую группу по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию, которая разработала план действий, учитывающий такие коренные причины конфликтов, как нищета, социально-экономическое и гендерное неравенство, массовая безработица, слабость или отсутствие институтов и неэффективное управление. В рамках взаимодействия с Департаментом по политическим вопросам и Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин Департамент по экономическим и социальным вопросам также созвал совещание группы экспертов по вопросу о мирных соглашениях как средстве укрепления гендерного равенства в рамках подготовки к сорок восьмой сессии Комиссии по положению женщин.

25. В 2003 году Департамент операций по поддержанию мира разработал учебное пособие для повышения осведомленности о гендерных вопросах для использования при подготовке военного и гражданского полицейского персонала перед развертыванием и вводного инструктажа. В 2004 году он разработал пособие по гендерным вопросам для операций по поддержанию мира, которое служит руководством по гендерной проблематике в различных функциональных областях, охватываемых в рамках многоаспектных операций по поддержанию мира. В 2006 году Департамент операций по поддержанию мира принял план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в условиях поддержания мира. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) провел курс обучения по проблемам женщин и детей для гражданского персонала, участвующего в различных операциях по поддержанию мира.

26. Управление по координации гуманитарных вопросов разработало стратегию и план действий по обеспечению учета гендерных аспектов в пропагандистско-информационной работе в гуманитарной области, при разработке гуманитарной политики, координации гуманитарного реагирования и мобилизации ресурсов. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) совместно подготовили руководящие принципы по проведению социально-экономического и гендерного анализа в контексте программ чрезвычайной помощи и реабилитации для оказания содействия сотрудникам, работающим в штаб-квартирах и на местах, по обеспечению учета гендерной специфики на всех этапах проектного цикла оказания чрезвычайной помощи, включая оценку потребностей, разработку проектов, адресное оказание помощи, контроль и проверку исполнения.

27. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) осуществлялись также мероприятия по повышению осведомленности миротворцев о ВИЧ/СПИДе. Под руководством Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Департамента операций по поддержанию мира помимо вводного инструктажа проводятся инструктажи по ВИЧ/СПИДу, в которых учитывается гендерная специфика, а во всех операциях по поддержанию мира участвует координатор или советник по ВИЧ/СПИДу и создаются пункты добровольного консультирования и обследования. В июне 2004 года ЮНЭЙДС и Департамент операций по поддержанию мира провели совместную миссию на Гаити для организации программы по ВИЧ/СПИДу до прибытия основных миротворческих контингентов, создав важный прецедент для будущих опера-

ций. В Сьерра-Леоне ЮНЭЙДС, Департамент операций по поддержанию мира, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИФЕМ реализовали межучрежденческий проект информирования миротворцев о ВИЧ/СПИДе.

28. Усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000), прилагаемые на ранней стадии, также включали активную разработку стандартов, определяющих различные аспекты деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и мира и безопасности. Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИФЕМ разработали стандартные оперативные процедуры, касающиеся гендерных аспектов, разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществления руководства на местах по учету потребностей и проблем женщин- и девочек-комбатантов в мирных соглашениях, в том числе по социальной реинтеграции комбатантов в общинах. В 2004 году Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Департамента операций по поддержанию мира разработала гендерные руководящие принципы для реализации программ разминирований, а в 2010 году пересмотрела и дополнила их. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) завершил подготовку посвященного информированию о минной опасности раздела Международных стандартов деятельности, связанных с разминированием, которые включают связанные с гендерной проблематикой стандарты, соблюдение которых является обязательным для всех подразделений Организации Объединенных Наций и их оперативных партнеров. В 2005 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) поручила провести оценку потребностей в отношении гендерного насилия и объектов здравоохранения в четырех графствах Либерии. В докладе содержались рекомендации для правительства Либерии и системы Организации Объединенных Наций относительно предупреждения сексуального и гендерного насилия и общинных инициатив по решению проблемы стигматизации жертв такого насилия.

29. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин играет ключевую роль в наблюдении за деятельностью в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе через председательство в Межучрежденческой целевой группе по вопросам женщин и мира и безопасности, подготовку ежегодного доклада Генерального секретаря для Совета Безопасности на основе предложений, представляемых подразделениями Организации Объединенных Наций, и рекомендаций для высокопоставленных руководителей Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и мира и безопасности. Она играла также активную роль в координации деятельности как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и вместе с другими заинтересованными участниками. Канцелярия Специального советника выполняла функции секретариата Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов и играла ключевую роль в организации контактов с государствами-членами, организациями гражданского общества и другими субъектами. В период после принятия резолюции 1325 (2000) Специальный советник Генерального секретаря решительно выступает за ее осуществление как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и на национальных и международных форумах. И хотя за последние годы усилия по координации активизировались и был разработан общесистемный план действий для руководства этими усилиями, пока еще не

выработан четко скоординированный подход к осуществлению резолюции 1325 (2000).

Осуществление в контексте общесистемного плана действий

30. С учетом объема и разрозненного характера проводимых мероприятий сразу стала очевидной необходимость более эффективной координации усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000), в связи с чем в 2004 году Совет Безопасности призвал к разработке общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций. Канцелярия Специального советника сыграла ключевую роль в координации процесса, приведшего к разработке этого плана действий.

31. Общесистемный план действий на период 2005–2007 годов, который Канцелярия Специального советника подготовила в рамках Межучрежденческой целевой группы по вопросам женщин и мира и безопасности в партнерстве с государствами-членами и неправительственными организациями, охватывал мероприятия, проводившиеся 34 учреждениями Организации Объединенных Наций и был предназначен для обеспечения большей согласованности усилий по осуществлению, прилагаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Он должен был использоваться подразделениями Организации Объединенных Наций для согласованной и эффективной разработки конкретных стратегий, действий и программ в целях повышения роли женщин в области обеспечения мира и безопасности. Он предназначался также для оказания более эффективной поддержки государствам-членам и другим участникам, прилагающим усилия на национальном и региональном уровнях по осуществлению резолюции 1325 (2000), а также для укрепления приверженности и подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций на высшем уровне и усиления межучрежденческого сотрудничества.

32. Несмотря на ожидания, что общесистемный план действий позволит значительно увеличить вклад системы Организации Объединенных Наций в дело расширения прав и возможностей женщин в зонах конфликтов, результаты его осуществления вызвали разочарование. Проанализировав результаты деятельности по осуществлению плана в докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности от 27 сентября 2006 года (S/2006/770), респонденты почти единогласно заявили, что представленный общесистемный план действий почти ничего не сделал для улучшения координации усилий по вопросам женщин и мира и безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Хотя общесистемный план действий и содействовал планированию мероприятий на систематической основе и, таким образом, выявлению недостатков, он не способствовал выработке стратегических программ и не был предназначен для оценки результатов. Иногда это приводило к дублированию и параллелизму в деятельности или к фрагментации усилий.

33. Несмотря на пересмотр концепции общесистемного плана действий в 2007 году в качестве нового плана действий на период 2008–2009 годов в целях повышения согласованности и обеспечения нацеленных на достижение результатов программирования, отслеживания и информирования, по-прежнему сохраняются проблемы несогласованности, ограниченных возможностей для извлечения выгоды из экономии за счет эффекта масштаба и учета накопленного опыта. Это видно из обзора деятельности системы Организации Объединенных

Наций, осуществленной в соответствии с общесистемным планом действий на период 2008–2009 годов, а также из мероприятий, проведенных позднее.

34. В соответствии с общесистемным планом действий подразделения Организации Объединенных Наций должны были составить список мероприятий по пяти направлениям — предотвращение, участие, обеспечение защиты, оказание помощи и восстановление и разработка нормативных документов, хотя многие мероприятия относились сразу к нескольким направлениям. Ниже приведена информация о мероприятиях, организованных по этим направлениям.

Предотвращение

35. Что касается периода 2008–2009 годов, то учреждения Организации Объединенных Наций сообщили о проведении ряда мероприятий в области предотвращения. Особо подчеркивалась необходимость предотвращения сексуального и гендерного насилия. В качестве ключевого подхода использовался рост числа женщин-полицейских и/или просвещение по гендерным вопросам. Так, Департамент операций по поддержанию мира увеличил численность женщин-полицейских. Аналогичным образом ЮНФПА поддержал усилия национальной полиции по принятию более эффективных мер по недопущению и предотвращению гендерного насилия, в том числе путем поощрения набора женщин в полицию и их продвижения по службе. ПРООН и ЮНИФЕМ также помогли государствам-членам в деле обеспечения учета гендерных аспектов в работе полиции. Программа ЮНИФЕМ по предотвращению сексуального и гендерного насилия включала просвещение по вопросам гендерного насилия, соблюдения гендерных прав и прав человека. Она также включает предоставление таких средств связи на транспорте, как установка бесплатных телефонных «горячих линий» с полицейскими-мотоциклистами из специальных подразделений. Например, в Руанде ЮНИФЕМ оказывал поддержку объединению женщин в поддержку жертв геноцида, которое занималось обучением полицейских гендерным вопросам. Программа позволила расширить права и возможности жертв геноцида и усовершенствовать навыки полицейских и повысить их осведомленность о гендерных аспектах.

36. Для обеспечения систематического учета гендерных аспектов при оказании гуманитарной помощи, в том числе предотвращения гендерного насилия и реагирования на него в рамках гуманитарных страновых групп, Рабочая подгруппа Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности добилась значительных успехов в активизации осуществления программ гендерного равенства при урегулировании гуманитарных ситуаций. С 2007 года в рамках проекта создания резерва специалистов по гендерным вопросам были развернуты 42 высококвалифицированных старших советника по гендерным вопросам для оказания поддержки 28 координаторам по гуманитарным вопросам/координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций, сотрудникам гуманитарных страновых групп и гендерных сетей в зонах гуманитарного кризиса. Вышеуказанный проект является резервным списком, который составляется Управлением по координации гуманитарных вопросов и Норвежским советом по делам беженцев и используется для наращивания потенциала гуманитарных структур на страновом уровне в целях

учета программ в области гендерного равенства². Межучрежденческий постоянный комитет также разработал электронный курс обучения для всех гуманитарных структур, с тем чтобы они могли усовершенствовать свои навыки по составлению программ в области гендерного равенства. Кроме того, в 2009 году ЮНИСЕФ разработал для координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам одностороннюю информационную записку по вопросам гендерного равенства. В 2009 года в Женеве приступил к работе советник по гендерным вопросам из кадрового резерва специалистов по гендерной проблематике, который занимается глобальными тематическими блоками.

37. Что касается сексуального насилия, то ПРООН разработала в 18 странах общенациональные ответные меры по решению вопроса предотвращения. Они включали оказание помощи государствам-членам в обеспечении доступа женщин к юридической помощи, создание юридических информационных центров и групп юридической помощи, расширение прав и возможностей и подготовку женщин-судей, юристов и прокуроров, в том числе принятие конкретных инициатив по усилению безопасности женщин и обеспечению их доступа к системе правосудия. В шести странах — Афганистане, Гаити, Либерии, Руанде, Тиморе-Лешти и Уганде — ЮНИФЕМ наращивает потенциал общин в области предотвращения сексуального насилия, подключая женские группы к оказанию помощи полиции, судебным органам и традиционным органам власти с целью повысить раскрываемость этих преступлений и результативность судебного преследования. В Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ подключает мужчин и юношей к усилиям по предотвращению сексуального насилия, в том числе путем создания дискуссионных групп, что привело к выработке общинных механизмов реагирования для предотвращения сексуального насилия. В 2009 году ЮНИСЕФ и Управление по координации гуманитарных вопросов приступили к осуществлению совместного исследовательского проекта по предотвращению сексуального насилия государственными и негосударственными субъектами.

38. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали для миротворцев из числа полицейских и военных руководящие гендерные принципы по предотвращению сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира в партнерстве с ЮНИФЕМ и Программой действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта (Программа действий ООН) составил аналитический перечень стратегий передовой практики, используемых военными миротворцами для предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Публикация «Решение проблем сексуального насилия в условиях конфликта — аналитический перечень практических мер по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира, ЮНИФЕМ и Программа действий ООН, июнь 2010 год» будет переработана в учитывающую различные сценарии программу обучения для подготовки миротворцев перед развертыванием в целях укрепления их потенциала по предотвращению сексуального насилия.

² С информацией можно ознакомиться по адресу: <http://oneresponse.info/crosscutting/GenCap/Pages/GenCap.aspx>.

39. Важным достижением в области предотвращения является создание в 2007 году Программы действий ООН под лозунгом «Немедленно покончить с изнасилованием». Эта сеть объединяет усилия 13 учреждений Организации Объединенных Наций³ и ставит целью прекращение сексуального насилия в условиях конфликта и после его завершения. Речь идет о согласованных усилиях Организации Объединенных Наций по улучшению координации и подотчетности, активизации разработки программ и информационно-пропагандистской работы, поддержанию национальных усилий по предотвращению сексуального насилия и эффективному удовлетворению потребностей лиц, его переживших.

Участие

40. Общесистемный план действий на 2008–2009 годы включает ряд мероприятий по поощрению участия женщин в процессе принятия решений. Многие из этих мероприятий касаются вопроса о том, что учреждения называют «наращиванием потенциала», с тем чтобы женщины могли активно участвовать в усилиях по обеспечению мира и безопасности; они включают такие мероприятия, как обучение и проведение семинаров, а также разработку механизмов и составление пособий.

41. В этой связи ПРООН подготовила в Сальвадоре 80 женщин для деятельности в качестве политических лидеров, что позволило увеличить число женщин-кандидатов, участвовавших на выборах в марте 2009 года. ЮНИФЕМ оказал поддержку проведению трех крупных конференций в Дарфуре, с тем чтобы руководство провинции, посредническая группа и университеты могли провести консультации с 600 лидерами из числа женщин и мужчин, в том числе находящихся в лагерях для внутренне перемещенных лиц. В ходе консультаций нынешняя программа действий была пересмотрена и дополнена за счет включения в нее положений о защите от насилия, улучшении экономического положения женщин, повышении роли женщин в политике и урегулировании споров⁴. В Ираке, Косово, Непале и Сомали ЮНФПА провел информационные кампании, с тем чтобы привлечь внимание к женской тематике и к роли женщин в деле поддержания мира. Департамент по политическим вопросам в сотрудничестве с ЮНИФЕМ направил советника по гендерным вопросам в Уганду в распоряжение Специального посланника Генерального секретаря по районам, затронутым «Армией сопротивления Бога», что позволило обеспечить учет приоритетных вопросов женщин на мирных переговорах в Джубе и в ходе постконфликтного восстановления.

42. Сектор по региональному разоружению Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения включил обсуждение вопроса о резолюции 1325 (2000) во все министерские заседания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, что позволило государствам — членам Консультативного комитета

³ Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВПП, ВОЗ и Управление Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства.

⁴ См. ежегодный доклад ЮНИФЕМ за 2009–2010 годы.

тивного комитета принять два решения: во-первых, назначить из числа представителей своих министров координаторов по осуществлению резолюции 1325 (2000), отвечающих за вопросы мира и безопасности, и, во-вторых, включить женщин в свои национальные делегации на международных и региональных конференциях по вопросам разоружения и в национальные комиссии по стрелковому оружию. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке Управления по вопросам разоружения также участвовал в учреждении Женской сети мира и безопасности в Западной Африке и помог властям Того назначить национального координатора для этой сети и повысить осведомленность о резолюции 1325 (2000). Этот Региональный центр Организации Объединенных Наций также включает модуль для организации семинаров на тему наращивания потенциала для вооруженных сил в Того, которые были проведены в рамках Программы реформирования сектора безопасности в Африке.

43. Деятельность системы Организации Объединенных Наций по поддержке участия женщин в мирных процессах часто заключается в составлении списков женщин-кандидатов на должности посредников; поддержке усилий по объединению женских групп вокруг общих программ мира и предоставлении им, по меньшей мере, статуса наблюдателя на переговорах; наращивании потенциала женщин в гражданском обществе в целях выработки технических предложений по различным аспектам мирных предложений; и поддержке консультаций между участниками переговоров и женскими группами. В этой связи ЮНИФЕМ обеспечил учет гендерной проблематики на мирных переговорах по Дарфуру в Дохе через участие его советников по гендерным вопросам в работе Консультативного комитета международных экспертов для посредников, а также привлечения 300 женщин к участию в семинарах по повышению квалификации по вопросам руководства и миростроительства.

44. Еще 700 женщин участвовали в семинарах по вопросу мирных консультаций. ЮНИФЕМ и Департамент по политическим вопросам объявили о совместной стратегии увеличения числа женщин, назначаемых на пост посредников в мирных процессах, в которых участвует Организация Объединенных Наций. Инициатива включает осуществление руководства и обучение посреднических групп, наращивание потенциала женских групп для участия в мирных процессах и предоставление информации о различных аспектах мирных соглашений. Первый элемент этой совместной стратегии заключается в том, чтобы взаимодействовать в разработке руководящих принципов для посредников в целях учета вопроса о сексуальном насилии в условиях конфликта при обсуждении конкретных вопросов на мирных переговорах. В состав Международной женской комиссии в поддержку справедливого и устойчивого палестинско-израильского мира, которая является одной из известных женских коалиций, действует при поддержке ЮНИФЕМ и выступает за более активное участие женщин в переговорах на всех этапах миростроительства, входят женщины из Израиля и Палестины и международные женщины-лидеры, выступающие единым фронтом по вопросам мира и безопасности.

45. ЮНФПА, который является сопредседателем Рабочей группы по поддержанию мира, занимается наращиванием потенциала женщин Непала, с тем чтобы содействовать их участию на всех этапах и уровнях мирного процесса. ЮНФПА также стремится обеспечить достаточную защиту женщин и девочек

после завершения конфликта и способствует осуществлению рекомендаций резолюции при широком участии ключевых участников из Непала.

46. Различные учреждения также разрабатывают механизмы и руководящие принципы для содействия учету гендерной проблематики при проведении операций по поддержанию мира и оказании гуманитарной помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Например, речь идет о справочнике Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам «Женщины, девочки, юноши и мужчины: различные потребности — равные возможности» (2006 год), который является средством, с помощью которого группы/сектора могут планировать, осуществлять, отслеживать и оценивать программы с точки зрения гендерной проблематики. В 2009 году ЮНИСЕФ осуществлял руководство разработкой справочника по координации мер по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарных кризисов (можно ознакомиться по адресу: <http://www.humanitarianreform.org/Default.aspx?tabid=453>).

47. Департамент операций по поддержанию мира разработал ряд руководящих принципов и механизмов, которые помогают миротворческому персоналу эффективно задействовать и использовать потенциал женщин в постконфликтный переходный период. Они включают «Совместные руководящие указания Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам по повышению роли женщин при организации выборов в постконфликтной ситуации» (2007 год) и «Руководящие указания по учету гендерной проблематики в деятельности полицейских и миротворческих миссий Организации Объединенных Наций» (2008 год). Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры провела анализ на тему «Права женщин на мир и безопасность в постконфликтных демократических странах Африки». Его целью была разработка стратегических рекомендаций для более активного участия женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности в африканских странах в постконфликтный период.

Обеспечение защиты

48. ЮНИСЕФ относится к числу учреждений, наиболее активно работающих в сфере обеспечения защиты. В своей деятельности он уделяет основное внимание вопросам психического здоровья и психологической поддержки мальчиков и девочек, розыска родственников и воссоединения семей, диалога с государственными и негосударственными субъектами, призванного способствовать освобождению мальчиков и девочек, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками, инициативам в сфере укрепления потенциала, анализу конкретных потребностей девочек-матерей и детей, родившихся в результате изнасилований, а также созданию структур, обеспечивающих учет интересов детей, в ряде стран и территорий, в частности, в Афганистане, Гаити, Демократической Республике Конго, Ираке, Колумбии, на оккупированной палестинской территории, в Судане, на Филиппинах и в Шри-Ланке. В Сомали ЮНИСЕФ оказал поддержку группе из 12 социальных работников, которые занимаются оказанием помощи жертвам гендерного насилия, и 11 координаторам деятельности в интересах внутренне перемещенных лиц, работающим в тесном контакте с программой мобилизации общественности, предусматривающей оказание судебной, медицинской, юридической и психологической помо-

щи и помощи в преодолении последствий полученной травмы для более чем 1700 жертв гендерного насилия.

49. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНФПА и ЮНИСЕФ провели мероприятия по оказанию психологической поддержки, помощи в удовлетворении насущных потребностей и в поиске средств к существованию. В рамках своих программ УВКБ уделяло основное внимание деятельности по обеспечению физической защиты, медицинской помощи, психологической и юридической поддержки, помощи в поиске средств к существованию, расширению возможностей общин и поиску долгосрочных решений в интересах женщин. ЮНФПА также оказал помощь многим заинтересованным сторонам, включая министерства здравоохранения разных стран, структуры, занимающиеся гендерными вопросами, и группы гражданского общества в деле подготовки специалистов по оказанию социально-психологической поддержки. Кроме того, он занимался вопросами организации медицинской помощи в стационарах для жертв изнасилования. ЮНИФЕМ оказывал комплексную помощь женщинам на базе специализированных медицинских центров или поликлиник; два таких центра было создано в Афганистане и Руанде. ЮНИФЕМ и ЮНФПА в сотрудничестве с правительствами и структурами по обслуживанию населения открыли центры, в которых жертвам сексуального насилия, среди прочего, оказывается помощь в проведении соответствующих расследований. В рамках глобальной кластерной рабочей группы по вопросам защиты ЮНИСЕФ возглавляет рабочую группу по защите детей, а совместно с ЮНФПА играет ведущую роль в борьбе с гендерным насилием.

50. Поскольку девочки и женщины по-прежнему наиболее часто становятся жертвами сексуального и гендерного насилия, особое внимание уделялось вопросам защиты именно от этой формы насилия. Один из основных элементов Программы действий Организации Объединенных Наций заключается в проведении работы на страновом уровне, в том числе оказании поддержки объединенным миссиям Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций в деле разработки всеобъемлющих стратегий по борьбе с сексуальным насилием, порожденным конфликтами, в частности, в контексте деятельности по укреплению потенциала в Чаде, Демократической Республике Конго, Либерии и Судане, особенно в Дарфуре.

51. ЮНФПА оказал целый ряд услуг по обеспечению защиты, оказанию помощи и проведению восстановительных мероприятий. Основное внимание в работе уделялось медицинской сфере, в том числе просветительской деятельности в интересах обеспечения надлежащего и своевременного удовлетворения потребностей женщин и девочек. В Ботсване ЮНФПА занимался осуществлением мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья и предоставил комплекты для профилактики ВИЧ клинике, обслуживающей беженцев. В Кот-д'Ивуаре были созданы центры помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, в которых также предоставляется гинекологическая помощь. В Индонезии ЮНФПА оказал содействие организации по планированию и развитию в провинции Ачех в составлении плана действий на уровне провинции по вопросам положения женщин, мира и безопасности. В Ливане ЮНФПА участвует в деятельности по расширению медицинских учреждений в целях повышения качества психиатрической, психологической и репродуктивной медицинской помощи женщинам в постконфликтных районах. Кроме того,

ЮНФПА оказывал поддержку и содействовал укреплению НПО и общественных справочных центров по обеспечению защиты и предоставлению юридических консультаций женщинам-жертвам насилия. В Косово ЮНФПА совместно с Министерством труда и социальной политики разрабатывает стратегию информационно-пропагандистской деятельности в поддержку государственного финансирования приютов для женщин-жертв бытового насилия. Медицинские работники этих приютов также прошли соответствующее обучение.

52. В процессе сотрудничества с правительствами в сфере обеспечения международной защиты жертвам гендерного насилия и в деле изыскания долгосрочных решений по защите беженцев и внутренне перемещенных лиц УВКБ подготовило директивные указания и обеспечило обучение по вопросам учета гендерных вопросов в основных направлениях работы, с тем чтобы сотрудники могли разрабатывать стратегии расширения возможностей по поддержке перемещенных женщин и укреплению их защиты. ЮНИСЕФ завершил разработку межучрежденческого комплекта учебных материалов «Забота о жертвах» для сотрудников различных учреждений, работающих с жертвами гендерного насилия. В ноябре 2009 года МПК утвердил этот комплект учебных материалов. В рамках партнерства ЮНФПА, УВКБ и Международного комитета спасения (МКС) была создана модель системы управления информацией (СУИ) по вопросам гендерного насилия. Сейчас ее рассматривают как потенциальную типовую инициативу по обеспечению более широкого учета имеющихся данных в процессе составления программ и укреплению координации на местах. Кроме того, УВКБ распространило пособие по вопросам защиты женщин и девочек и провело учебные мероприятия по этой теме для комитетов общественных лидеров, в том числе для женщин, являющихся перемещенными лицами.

53. Через свою рабочую группу по вопросам положения женщин, мира и безопасности Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), объединяющее Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Союз государств бассейна реки Мано, систему Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества западноафриканских стран, провело совместные мероприятия и инициативы по осуществлению резолюции 1325 (2000). Эта рабочая группа, созданная по инициативе ЮНОВА и при участии ЮНИФЕМ, проводила ежемесячные заседания в целях разработки совместного годового плана работы ее членов по осуществлению мероприятий, связанных с обеспечением защиты. Через посредство своего Объединенного представительства по миростроительству в Центральнаяфриканской Республике (ОПМЦАР) Департамент по политическим вопросам (ДПВ) провел исследование по вопросам сексуального и гендерного насилия, в которое вошел обзор законов о защите. Кроме того, была создана тематическая группа по вопросам гендерного насилия и обеспечения защиты для предоставления правительственным органам, парламенту и организациям гражданского общества новейшей информации по вопросам сексуального и гендерного насилия. Кроме того, группа по гендерной тематике, в состав которой вошли учреждения Организации Объединенных Наций, провела семинар по вопросам защиты от сексуального и гендерного насилия, что способствовало укреплению партнерских стратегий по защите уязвимых групп от сексуального и гендерного насилия и оказанию необходимой помощи жертвам такого насилия.

Деятельность по оказанию помощи и восстановительные мероприятия

54. В разделах Политики Организации Объединенных Наций по созданию рабочих мест, обеспечению доходов и реинтеграции в постконфликтный период, касающихся обеспечения защиты, особое внимание уделялось вопросам, относящимся к безработным женщинам. Эта политика, совместно разработанная 20 структурами и международными финансовыми учреждениями, направлена на дальнейшее развитие общего подхода Организации Объединенных Наций к содействию расширению занятости и реинтеграции в постконфликтных странах. Например, чтобы повысить число женщин, пользующихся услугами программ по созданию рабочих мест, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сосредоточило внимание на экстренной программе создания рабочих мест на Западном берегу и в Газе. Около 40 процентов бенефициаров этой программы составили женщины, что превысило целевой показатель участия женщин, установленный на уровне 35 процентов⁵.

55. Международная организация труда (МОТ) разработала общеорганизационный План действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2009 годы. Кроме того, она опубликовала многочисленные программные документы и доклады по гендерным вопросам и вопросам трудоустройства в постконфликтных странах. В 2009 году МОТ совместно с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций подготовила программный документ, озаглавленный «Создание рабочих мест, обеспечение доходов и реинтеграция в постконфликтных странах». Гендерный аспект представлен в докладе как один из факторов, которым следует руководствоваться при разработке программ оказания помощи и проведения восстановительных мероприятий и при решении гендерных проблем в процессе разработки программ по трудоустройству женщин в постконфликтных странах. Кроме того, в 2009 году МОТ, ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития совместно организовали трехдневный практикум по теме «Проблемы, тенденции и современные исследования гендерных аспектов занятости в сельском хозяйстве и сельских районах: различные пути преодоления нищеты».

56. ВОЗ в сотрудничестве с ЮНФПА и НПО занималась обеспечением поддержки разработанных с учетом гендерных факторов учебных программ для медицинских работников по конкретным вопросам, касающимся жертв гендерного и сексуального насилия. Кроме того, ВОЗ совместно с другими учреждениями разработала учебные модули по учету конкретных потребностей женщин в Бурунди, в том числе пострадавших от гендерного и сексуального насилия, в процессе расселения, реинтеграции и восстановления.

57. Учреждения Организации Объединенных Наций поставили вопросы укрепления потенциала во главу угла различных мероприятий в сфере оказания помощи и восстановления, о которых они сообщали в Общесистемном плане действий на 2008–2009 годы. В Демократической Республике Конго ПРООН оказывала содействие в развитии навыков руководящей работы и экономических возможностей женщин, пострадавших от вооруженных конфликтов. ПРООН также содействовала трансляции местных ознакомительных радиопрограмм по гендерным вопросам, рассчитанных на аудиторию в 50 000 женщин,

⁵ См. <http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/29785A1F5159CAD085257719006C697B>.

пострадавших от вооруженных конфликтов. В Уганде ЮНИФЕМ оказал поддержку женщинам в их усилиях, направленных на обеспечение учета конкретных потребностей женщин в Планах мира и восстановления для Северной Уганды. Кроме того, ЮНИФЕМ в сотрудничестве со Всемирным банком подготовил Инструкцию по оценке потребностей в постконфликтный период, призванную повысить качество анализа потребностей женщин в помощи в сфере восстановления и деятельности по удовлетворению этих потребностей. В ходе регионального учебного практикума ФАО сообщила о проделанной ею работе по развитию потенциала в области гендерного анализа в Азии в рамках ее программ чрезвычайной помощи и восстановления страны с участием координаторов и местных партнеров из 12 стран.

58. Правосудие переходного периода является ключевым элементом постконфликтного восстановления стран. В связи с этим ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом по Руанде, комиссиями по установлению истины в Либерии, Сьерра-Леоне и в настоящее время на Соломоновых Островах, а также комиссиями по расследованию в Кении в 2007 году и в Республике Гвинея в 2009 году осуществлял деятельность по обеспечению учета гендерных аспектов и голосов женщин в процедурах и итогах работы этих механизмов, а также по обеспечению конфиденциальности и защиты женщин-жертв и свидетелей.

Разработка нормативных документов

59. Центральным элементом деятельности по разработке нормативных документов является содействие в подготовке государствами-членами национальных планов действий. Учреждения занимались оказанием помощи в деле укрепления потенциала государств-членов по разработке таких планов действий, которые бы служили ориентиром по осуществлению резолюции 1325 (2000). В связи с этим Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) содействовала разработке национальных планов действий в своем регионе. ПРООН работала над национальными планами действий на уровне стран, призванных обеспечить принятие комплексных мер в десяти странах. ЮНИФЕМ оказал помощь в разработке национальных планов действий в Бурунди и Грузии, а также сотрудничал с Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и МУНИУЖ в деле оказания помощи Либерии в доработке показателей ее национального плана действий в 2009 году. Помимо этого, ЮНИФЕМ совместно с ЮНФПА содействовал разработке национальных планов действий для Уганды и Сьерра-Леоне.

60. В Непале ЮНФПА наладил тесное сотрудничество с правительством в области разработки национального плана действий при участии Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, часть Сектора по региональному разоружению Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и ЮНИФЕМ. В Индонезии ЮНФПА совместно с Министерством по делам женщин занимался разработкой национального плана действий, призванного обеспечить активное и значимое участие женщин в деятельности по предупреждению конфликтов, защите и обеспечению участия женщин. МУНИУЖ провел аналитический обзор существующих механизмов осуществления резолюции 1325 (2000), относящихся к национальным планам действий.

61. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне совместно с МУНИУЖ подготовили подборку информационных материалов по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также руководящие принципы для разработки и осуществления национальных планов действий по содействию осуществлению этой резолюции. В этих материалах более подробно освещались конкретные потребности женщин и обязанность государств расширять участие женщин, как на политическом, так и на оперативном уровне, в борьбе с вооруженным насилием в Латинской Америке и Карибском бассейне.

62. Помимо деятельности, включенной в Общесистемный план действий на 2008–2009 годы, в последнее время был проведен ряд других мероприятий, посвященных осуществлению различных аспектов резолюции 1325 (2000). В июне и июле 2010 года ДПВ, ДОПМ, ПРООН и ЮНИФЕМ содействовали проведению более 20 диалоговых мероприятий по гендерным вопросам в контексте миростроительства с участием женских групп, занимающихся борьбой за мир, и высокопоставленных руководителей Организации Объединенных Наций в странах и территориях, пострадавших от конфликтов. Целью этих «Глобальных дней открытых дверей по вопросам положения женщин и мира» было продолжение диалогов на национальном уровне по вопросам положения женщин, мира и безопасности и совершенствование деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000). Везде, где прошли такие глобальные дни открытых дверей, женщины получили возможность поделиться своими важнейшими проблемами и заботами с представителями международного сообщества, а кроме того эти дни послужили моделью для более систематического диалога между женщинами-представительницами гражданского общества, специальными представителями Генерального секретаря и координаторами-резидентами, который должен стать важнейшим элементом практики миростроительства. В некоторых случаях благодаря подобным диалогам женщинам впервые представилась возможность сформулировать свое мнение по вопросам мира и безопасности перед руководителями странового присутствия Организации Объединенных Наций, которые во многих случаях в ответ на это взяли на себя конкретные обязательства с учетом существующих условий, в том числе по организации более регулярных встреч. В ходе этих бесед выявились три общих главных задачи: расширение политических возможностей женщин и обеспечение их участия в принятии общественных решений на всех уровнях миростроительства и руководства; создание для женщин безопасных условий путем более широкого учета интересов женщин в сфере безопасности и проведения реформ системы правосудия; выделение дополнительных финансовых ресурсов на поддержку женщин во всех процессах восстановления.

63. В 2010 году были разработаны различные пособия и руководства. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, МУНИУЖ и независимая миротворческая организация «Интернэшнл Алерт» выпустили пособие «Планирование деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности: осуществление резолюции 1325 (2000) на национальном уровне», которое на момент подготовки настоящего доклада находилось в печати. Рабочая подгруппа по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета выпустила электронное учебное пособие по гендерным аспектам гуманитарной деятельности, осно-

ванное на материалах справочника по гендерным вопросам. Другим примером являются опубликованные в марте 2010 года руководящие принципы ДОПМ/ДПП, касающиеся учета гендерных аспектов военнослужащими Организации Объединенных Наций, участвующими в миротворческих операциях. Кроме того, в 2010 году Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Сектор по региональному разоружению и Международная сеть по вопросам стрелкового оружия совместными усилиями обновили и опубликовали руководящие принципы «Учет гендерных аспектов в целях эффективного осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней». Эти руководящие принципы предназначены в помощь не только учреждениям системы Организации Объединенных Наций, но и всем, кто занимается этими вопросами, включая государства-члены.

64. В январе 2010 года Департамент по политическим вопросам и ЮНИФЕМ приступили к осуществлению трехгодичной совместной стратегии деятельности в области гендерной проблематики и посредничества во исполнение резолюции 1889 (2009) Совета Безопасности. Цели этой стратегии заключаются в том, чтобы найти подходящих кандидатов из числа женщин для выполнения функций посредников и обеспечить их подготовку; обеспечить более широкое участие квалифицированных специалистов по гендерным вопросам в процессах посредничества, в том числе в целях повышения уровня рассмотрения проблем сексуального насилия в условиях конфликтов; расширить участие женщин в мирных процессах. В апреле 2010 года, еще до завершения работы по мобилизации ресурсов, началось частичное осуществление этой стратегии после прикомандирования эксперта ЮНИФЕМ по гендерным вопросам к резервной группе специалистов по вопросам посредничества Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам для оказания технической помощи в процессах посредничества. Кроме того, в феврале 2010 года Департамент по политическим вопросам и Группа поддержки посредничества создали новый реестр специалистов в области посредничества, состоящий из избранного контингента экспертов на уровне старших посредников, посредников оперативного уровня и тематических экспертов, включая экспертов по вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтами. В настоящее время 34 процента экспертов, включенных в этот реестр, составляют женщины и двое из шести экспертов резервной группы специалистов по вопросам посредничества Группы поддержки посредничества тоже являются женщинами.

65. Кроме того, в прошлом году была отмечена активизация деятельности Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в сфере обеспечения координации и привлечения более пристального внимания к вопросам положения женщин, мира и безопасности в целом и вопросу сексуального насилия в условиях конфликтов в частности. В 2009 году во исполнение резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности Генеральный секретарь назначил нового Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта, чтобы повысить внимание к этому сложному аспекту тематики положения женщин, мира и безопасности.

66. Кроме того, в 2010 году был создан Руководящий комитет высокого уровня под председательством заместителя Генерального секретаря для проведения мероприятий в ознаменование десятой годовщины принятия резолюции 1325

(2000) в целях активизации деятельности по осуществлению этой резолюции в ходе второго десятилетия. Вместе с тем этот комитет отметил, что отсутствие всестороннего рамочного директивного документа по осуществлению резолюции в ближайшие 10 лет является негативным фактором, и просил в этой связи подготовить такой документ и представить его на рассмотрение. О необходимости такого документа также прямо говорилось в ходе выездной встречи Совета Безопасности в Альпбахе, Австрия, и на Конференции Европейского союза, которые состоялись в сентябре 2010 года в Брюсселе, Бельгия.

67. Важным вкладом в дело разработки руководящих принципов и рамочного документа для дальнейшего осуществления резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) является План действий, подготовленный в рамках доклада Генерального секретаря по вопросу об участии женщин в миростроительстве во исполнение пункта 19 резолюции 1889 (2009), который будет представлен Совету Безопасности в октябре 2010 года. В этом докладе, подготовленном на основе консультаций с участием Комиссии по миростроительству, государственных, заинтересованных сторон в постконфликтных странах, специалистов-практиков, работающих в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, и организаций гражданского общества говорится о необходимости принятия систематических мер в целях расширения участия женщин в миростроительстве. В докладе излагается подробный План действий, состоящий из семи пунктов, по изменению практики национальных и международных сторон и улучшению результатов на местах.

Деятельность миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

68. Особо следует отметить вклад миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в осуществление резолюции 1325 (2000). Поскольку эти миссии присутствуют в конфликтных или постконфликтных ситуациях, они часто пользуются возможностью повлиять на осуществление резолюции 1325 (2000) на местах. Примеры деятельности таких миссий охватывают все основные элементы Общесистемного плана действий.

69. Миссии по поддержанию мира целенаправленно занимались вопросами обеспечения поддержки участия женщин в политических процессах в постконфликтных странах. Сюда относится поддержка процессов учета гендерных аспектов в конституционных реформах в Афганистане и Бурунди, поддержка регистрации женщин для участия в выборах и поддержка женщин-кандидатов на политические должности в Афганистане, Бурунди, Гаити, Демократической Республике Конго, Либерии и Тиморе-Лешти. Миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и Либерии совместно с партнерами поддерживали усилия правительств этих стран по разработке национальных планов действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти поддерживала процесс сотрудничества между Либерией, Ирландией и Тимором-Лешти, который способствовал более глубокому пониманию и знанию резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в Тиморе-Лешти. Подразделение по гендерным вопросам миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) оказало поддержку в разработке национальной гендерной политики и других направлений политики, обеспечении учета гендерных аспектов в стратегии сокращения масштабов нищеты, а также

в подготовке кадров и укреплении потенциала по вопросам гендерной экспертизы в целях поддержки национальных усилий по предоставлению отчетов о ходе выполнения взятых ими обязательств в сфере обеспечения гендерного равенства.

70. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира оказал поддержку правительствам в деле принятия законов о защите прав женщин, включая Закон о борьбе с сексуальным насилием в Демократической Республике Конго, Закон о борьбе с изнасилованиями в Либерии, Закон о борьбе с бытовым насилием в Тиморе-Лешти и законы о наследовании в Косово и Сьерра-Леоне. Была также оказана поддержка женским организациям и группам юристов, занимающихся проблемами сексуального насилия в отношении женщин. В рамках реформ в секторе безопасности несколько миссий по поддержанию мира содействовали созданию специальных подразделений национальной полиции по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, в том числе в Косово, Либерии, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти. Кроме того, в Дарфуре и Демократической Республике Конго применялись специальные стратегии обеспечения защиты, в том числе усиленное патрулирование и создание совместных групп по защите для предупреждения сексуального насилия.

71. В целях увеличения числа женщин-миротворцев к настоящему времени был проведен ряд мероприятий, в том числе создана Секция по вопросам назначения старших руководителей для содействия назначению женщин на руководящие должности высокого уровня; проведение постоянной информационно-разъяснительной работы среди государств-членов в целях содействия назначению женщин на высокопоставленные должности и их включения в военные контингенты, принимающие участие в миротворческих операциях; назначены координаторы по гендерным вопросам в штаб-квартирах и во всех миротворческих миссиях для содействия обеспечению сбалансированной представленности женщин и создания необходимых для женщин условий; проведены политические диалоги со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, в ходе которых разъяснялись оперативные требования к женскому персоналу, носящему форму.

72. Проведенный анализ хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности четко показал, что за прошедшие годы количество и интенсивность мероприятий по ее реализации увеличились, а также продемонстрировал отсутствие четких направлений работы и привязанных к определенным срокам целей и целевых показателей, которые могли бы ускорить практическую деятельность и обеспечить необходимую подотчетность. Хотя эти отдельные мероприятия вполне могли содействовать повышению эффективности усилий по удовлетворению потребностей женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта, достаточных подтверждений их эффективности не существует. Тем не менее, не следует недооценивать тот импульс, который был задан этими мероприятиями. Хотя в системе Организации Объединенных Наций с помощью Общесистемного плана действий не удалось добиться успеха в обеспечении координации и согласованности действий, этот план показал отсутствие единства в деятельности по осуществлению указанной резолюции, устранением которого должны заняться система Организации Объединенных Наций и Совет Безопасности.

73. Признание отсутствия четкой и систематической концепции и задачи, а также невозможности оценить прогресс в осуществлении резолюции за прошедшие 10 лет породило в системе Организации Объединенных Наций дискуссии о дальнейших направлениях работы и о надлежащих показателях прогресса. Итогом этих дискуссий стало принятие резолюции 1889 (2009) Совета Безопасности и призыв к разработке надлежащих показателей прогресса. В этой связи необходимо в срочном порядке рассмотреть недавнюю просьбу Руководящего комитета высокого уровня, касающуюся десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), предложение Генерального секретаря о программе действий, состоящей из семи пунктов, содержащееся в его предстоящем докладе об участии женщин в миростроительстве, и призывы к разработке рамочной основы для осуществления практической деятельности и обеспечения подотчетности, которые были сделаны в ходе выездной встречи Совета Безопасности, состоявшейся в сентябре 2010 года в Альпбахе, Австрия. Несколько целей и целевых показателей по каждому основному компоненту и соответствующие характеристики могли бы составить основу более энергичного и согласованного подхода к осуществлению резолюции 1325 (2000) в следующем десятилетии.

III. Порядок получения информации по резолюции 1325 (2000), ее анализа и принятия соответствующих решений в Совете Безопасности

74. Эффективная работа Совета Безопасности по рассмотрению информации, относящейся к осуществлению резолюции 1325 (2000), и принятию соответствующих решений может способствовать улучшению показателей ее осуществления. Ответственность, эффективность и результативность в работе Комитета по анализу информации будут особенно необходимы с учетом большого числа поступающих рекомендаций по вопросам укрепления контроля и подотчетности в деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000).

75. Совет Безопасности получает информацию по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) главным образом из докладов Генерального секретаря, в которых приводится не только информация, но и анализ вопросов и рекомендаций в отношении дальнейшей работы. С 2000 года Генеральный секретарь представил Совету восемь годовых докладов об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, а в 2002 году он также представил Совету подготовленное им исследование по теме «Женщины, мир и безопасность»⁶. Кроме того, каждый год Генеральный секретарь представляет Совету ряд страновых и тематических докладов по вопросам осуществления других резолюций, касающихся мира и безопасности.

76. Совет Безопасности также получает информацию по вопросам положения женщин, мира и безопасности в ходе проводимых им открытых обсуждений и заседаний по формуле Аррии, а также в ходе страновых поездок членов Сове-

⁶ «Женщины, мир и безопасность, исследование, представленное Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности» (последствия вооруженного конфликта для женщин и девочек), издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.IV.1 (2002), резюме которого было представлено в докладе Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2002/1154).

та, в том числе во время встреч с женскими организациями в этих странах. С 2000 года Совет провел 10 открытых обсуждений, на которых рассматривались достижения и проблемы в осуществлении резолюции 1325 (2000). Итоги таких открытых обсуждений носят взаимосвязанный и взаимодополняющий характер и отражают эволюцию международной повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Заседания по формуле Аррии проводятся с 2000 года, и основное внимание на них уделяется различным аспектам повестки дня по вопросам положения женщин, мира и безопасности. Два из последних четырех таких заседаний были организованы Постоянным представительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций (в 2008 и 2009 годах) в целях обеспечения систематического анализа вопросов связанного с конфликтами сексуального насилия и роли миротворцев в борьбе с ним; одно было организовано Францией в 2007 году и было посвящено положению женщин в ситуациях вооруженных конфликтов в Африке; еще одно было организовано Данией для обсуждения вопросов участия женщин в мирных процессах и проблем в осуществлении резолюции 1325 (2000) в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также на региональном и национальном уровнях.

77. Хотя в некоторых случаях круг рассматриваемых вопросов и сроки их рассмотрения определяются на специальной основе, Совет Безопасности во время своих поездок по странам, в том числе миссий в Демократическую Республику Конго (2010 год), Руанду, Демократическую Республику Конго и Либерию (2009 год) и на Гаити (2009 год), стремился проводить встречи с представителями женских групп и других организаций гражданского общества, чтобы получить информацию о положении женщин и девочек. Например, в ходе своей поездки в Демократическую Республику Конго в 2009 году Совет обсудил с рядом лиц, в том числе министром юстиции, вопрос о принимаемых правительством мерах по борьбе с сексуальным насилием, в частности о политике абсолютной нетерпимости к такому насилию. Члены Совета совершили поездку в лагерь внутренне перемещенных лиц в Киванджа, где они встретились с представителями местных властей, внутренне перемещенными лицами и сотрудниками Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Кроме того, члены Совета встретились с жертвами сексуального насилия в больнице «Хил Африка» в Гоме (см. S/2009/303).

78. Основной формой реагирования на поступающую в Совет информацию являются заявления по вопросам, касающимся мира и безопасности. В этих заявлениях все чаще, хотя и не в достаточной мере, затрагиваются потребности женщин. Например, в первом полугодии 2010 года Председатель Совета Безопасности сделал 15 заявлений, лишь 7 из которых содержали указания на положение женщин или гендерные вопросы. Совет также затронул вопросы женщин, мира и безопасности в 13 из 28 резолюций (46,4 процента), принятых им в первом полугодии 2010 года. В некоторых случаях Совет вновь подтверждал свои резолюции о женщинах, мире и безопасности (1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009)), а в других случаях он увязывал резолюции по вопросам женщин, мира и безопасности с резолюциями по иным вопросам, например с резолюцией 1502 (2003) о защите гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций и резолюциями 1674 (2006) и 1894 (2009) о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Кроме того, в хо-

де дискуссий в Совете его члены все чаще отмечают взаимосвязь между гендерными перспективами и другими рассматриваемыми Советом тематическими вопросами, такими как дети в вооруженном конфликте, защита гражданских лиц, предупреждение конфликтов, верховенство права и правосудие переходного периода.

79. Совет Безопасности подчеркнул важность более широкого учета конкретных потребностей женщин в работе служб безопасности. Например, этот мандат был косвенно предусмотрен в резолюции 1912 (2010) Совета Безопасности о положении в Тиморе-Лешти. Аналогичным образом, возобновляя мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Совет признал важнейшее значение контроля и координации усилий по защите гражданских лиц и поддержке более широких прав человека, в частности прав женщин и детей.

80. Совет Безопасности все более широко включает вопросы, касающиеся положения женщин, мира и безопасности, в другие резолюции. Например, в резолюции 1906 (2009) по Демократической Республике Конго Совет потребовал, чтобы все вооруженные группы, в частности Демократические силы освобождения Руанды и «Армия сопротивления Бога», незамедлительно прекратили направленные против гражданского населения Демократической Республики Конго акты насилия и нарушения прав человека во всех формах, в частности акты гендерно мотивированного насилия, включая изнасилования и сексуальное надругательство в других формах. В резолюции 1892 (2009) о продлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Совет решительно осудил грубые нарушения, жертвами которых становятся дети, затрагиваемые вооруженным насилием, а также получившие широкое распространение изнасилования женщин и девочек и другие формы сексуального надругательства над ними и просил МООНСГ и страновую группу Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством продолжать обеспечивать поощрение и защиту прав женщин и детей в соответствии с резолюциями 1325 (2000), 1612 (2005), 1820 (2008), 1882 (2009), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности. Что касается ситуации в Кот-д'Ивуаре, то в своей резолюции 1865 (2009) Совет Безопасности призвал также все ивуарийские стороны принять надлежащие меры для недопущения, предотвращения и защиты гражданского населения от всех форм сексуального насилия, в числе которых можно было бы предусмотреть применение соответствующих военно-дисциплинарных мер, обеспечение соблюдения принципа ответственности командиров и разъяснение военнослужащим категорического запрета на все формы сексуального насилия.

81. Существует ряд факторов, которые препятствуют принятию Советом Безопасности решений по информации, относящейся к резолюции 1325 (2000), в частности тот факт, что для обеспечения прочного мира и безопасности необходимы решимость и настойчивость в осуществлении принятых решений со стороны государств-членов, а также всех сторон в вооруженном конфликте.

82. Обзор рекомендаций, содержащихся в первом докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1325 (2000) (S/2002/1154), показал, что работа в ряде важнейших областей протекает медленными темпами, что, возможно, является следствием трудностей в достижении консенсуса при принятии решений. Эти рекомендации включают ряд практических мер, которые и

сегодня сохраняют свою актуальность. В отсутствие единства мнений среди государств-членов прогресс в осуществлении резолюции 1325 (2000), особенно в сфере обеспечения подотчетности, будет ограниченным.

83. Хотя первая рекомендованная мера, которая заключается в том, чтобы «признать масштабы нарушений прав человека женщин и девочек, совершаемых в ходе вооруженных конфликтов, и обеспечить, чтобы знания об этих нарушениях были одним из факторов, учитываемых при планировании и осуществлении всех операций в поддержку мира», последовательно осуществляется, усилия по обеспечению «всестороннего участия женщин в переговорах о заключении мирных соглашений на национальном и международном уровнях, в том числе путем налаживания обучения женщин и женских организаций по вопросам, касающимся формальных мирных процессов» пока еще не принесли результатов.

84. Кроме того, до сих пор не выполнена содержащаяся в том же докладе Генерального секретаря рекомендация Совету Безопасности о том, чтобы «все данные, собираемые в рамках исследований, оценок, наблюдения, анализа и представления отчетов о миротворческих операциях, неизменно содержали разбивку по полу и возрасту и чтобы предоставлялись конкретные данные о положении женщин и девочек и о влиянии на них осуществляемых операций». Эти данные будут иметь важное значение для использования на глобальном уровне показателей в целях контроля за осуществлением резолюции 1325 (2000), предусмотренных резолюцией 1889 (2009).

85. Как отметила Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в своем выступлении перед Советом Безопасности на его заседании 27 апреля 2010 года, «для активизации борьбы с сексуальным насилием необходимо, чтобы Совет постоянно занимался этим вопросом. Нельзя допускать, чтобы решительные формулировки резолюций по тематическим вопросам утрачивали свое значение на уровне страновой деятельности».

86. Второе препятствие, с которым сталкивается Совет Безопасности, — это отсутствие сложившихся методов обеспечения регулярного учета вопросов, относящихся к женщинам, миру и безопасности, во всех соответствующих пунктах повестки дня Совета.

87. Еще одно препятствие заключается в отсутствии регулярно обновляемой информации по соответствующим вопросам, а также о нарушениях принятых решений по женщинам, миру и безопасности и в отсутствии согласованного комплекса мер, которые должны приниматься в таких случаях.

88. Особенно сложная сфера, по которой Совет Безопасности получает и рассматривает информацию, касается сексуального насилия в ситуациях конфликта. Такая информация поступает в Совет Безопасности по линии миссий по поддержанию мира, а также из сообщений средств массовой информации, как это было с недавним случаем изнасилования более 300 гражданских лиц в Демократической Республике Конго, большинство из которых составляли женщины и девочки. Хотя Совет и осуждает такие деяния, он не смог применить более жесткие меры, например потребовать применения санкций и привлечения государств-членов к ответственности в соответствующих случаях.

89. Чтобы Совет Безопасности мог оказывать более существенное влияние на деятельность по осуществлению резолюции 1325 (2000), ему следует использовать все имеющиеся в его распоряжении средства получения и анализа информации. Эти средства включают направление миссий Совета Безопасности, в круг ведения которых входит систематическое рассмотрение вопросов, относящихся к женщинам, миру и безопасности, а также рассмотрение официальных и неофициальных сообщений от гражданского общества, в том числе проведение заседаний по формуле Аррии. Совет также может просить о проведении оценки и/или привлечении групп экспертов, в соответствующих случаях, для анализа возможностей конкретных стран по прекращению роста насилия в отношении гражданского населения или для проведения расследований и вынесения рекомендаций о принятии мер в связи с нарушениями международного права. Кроме того, Совет мог бы регулярно делать заявления для средств массовой информации с целью привлечения внимания к конкретным вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, чтобы стимулировать дискуссии на национальном и международном уровнях и способствовать принятию конкретных мер.

Данные об участии женщин в миссиях Организации Объединенных Наций

90. Совет Безопасности последовательно призывал Генерального секретаря назначать больше женщин на должности специальных представителей и специальных посланников и поручать им осуществление миссии добрых услуг от его имени (см. S/PRST/2008/39). В 2008 году только одну миссию по поддержанию мира возглавляла специальный представитель-женщина, а среди заместителей специальных представителей миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий было семь женщин. На декабрь 2009 года женщины-специальные представители возглавляют три миссии (Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), МООНЛ и Миссия Организации Объединенных Наций в Непале) и в восьми миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях женщины являются заместителями Специального представителя (Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ), Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), МООНСГ, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану, МООНЛ и Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС)). Кроме того, три женщины были выдвинуты на должность специальных посланников, а пятеро являются специальными представителями Генерального секретаря.

91. В настоящее время свыше 8 процентов от почти 13 000 членов личного состава Полиции Организации Объединенных Наций составляют женщины. В марте 2010 года Генеральный секретарь назначил женщину-сотрудника шведской полиции на высшую должность в полиции Организации Объединенных Наций. Одно из приоритетных направлений ее работы заключается в осуществлении одобренных Генеральным секретарем «глобальных усилий» по повышению к 2014 году уровня представленности женщин в полиции до

20 процентов. В 2010 году женщины составляли 3,2 процента от численности всего военного персонала миротворческих сил⁷. По сведениям Департамента операций по поддержанию мира, общее число международных гражданских сотрудников полевых миссий Организации Объединенных Наций на должностях категории специалистов составляет 2939 человек, 29,5 процента которых являются женщины. Представленность женщин на должностях уровня Д-1 и выше составляет 15,8 процента.

92. В 2000 году в миротворческие операции было направлено только два советника по гендерным вопросам (см. S/2004/814, пункт 31). Впоследствии Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам стали назначать больше советников по гендерным вопросам — в 2009 году они были направлены в 13 из 34 миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий. В шести миссиях по поддержанию мира существуют координаторы по гендерным вопросам, которые, помимо прочих своих функций, занимаются вопросами гендерного характера. Такие советники сыграли важную роль в деле учета гендерных аспектов в работе миссий.

IV. Обзор осуществления общесистемного плана действий на 2008–2009 годы

Справочная информация

93. В заявлении своего Председателя от 28 октября 2004 года (S/PRST/2004/40) Совет Безопасности призвал Генерального секретаря разработать общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000).

94. Координацию разработки первого плана действий для системы Организации Объединенных Наций, охватывающего период 2005–2007 годов, осуществляла Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (КССГВ) совместно с Целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности. По просьбе Совета Безопасности Канцелярия провела два обзора осуществления этого плана действий, результаты которых были представлены Совету Безопасности в докладах Генерального секретаря в 2006 и 2007 годах (S/2006/770 и S/2007/567), после чего было принято решение об укреплении плана действий на период 2008–2009 годов.

95. В частности, было рекомендовано переосмыслить концепцию плана действий на 2008–2009 годы, преобразовав его в ориентированный на конкретные результаты инструмент программирования, наблюдения и обеспечения отчетности. В этой рекомендации содержался призыв принять ряд конкретных мер, включая следующие:

а) использовать содержащуюся в плане действий информацию в целях разработки системы управления знаниями и информацией на основе электронного банка данных, при помощи которой подразделения Организации Объеди-

⁷ Department of Peacekeeping Operations, Gender Statistics by Mission for the month of August 2010.

ненных Наций смогут документально отражать достигнутый прогресс, передовой опыт и приобретенные знания;

b) на основе работы по линии Межучрежденческой целевой группы по вопросам женщин, мира и безопасности начать подготовку нового целенаправленного плана действий (на 2008–2009 годы), который должен стать одним из инструментов согласованной целостной стратегии Организации Объединенных Наций, обеспечивающей всесторонний учет синергических связей в рамках системы Организации Объединенных Наций;

c) разработать или укрепить рамочные основы и механизмы подотчетности на всех уровнях осуществления, в частности индивидуальной подотчетности старших руководителей как в Центральных учреждениях, так и на страновом уровне;

d) возложить на руководителей подразделений, специальных представителей и посланников Генерального секретаря ответственность за учет гендерной проблематики в политике и программах и полное осуществление резолюции 1325 (2000);

e) четко определить роли и конкретные вспомогательные функции различных учреждений в контексте осуществления данной резолюции;

f) определить общий набор целей, общесистемных стандартов и показателей для оценки прогресса и успехов в конкретно установленные сроки;

g) внедрить процедуры систематического осуществления контроля и представления докладов, которые могли бы гарантированно обеспечить более эффективную отчетность за осуществление взятых обязательств.

96. План действий на 2008–2009 годы и модель представления отчетности были разработаны в рамках Целевой группы по вопросам женщин, мира и безопасности с использованием услуг консультантов; за координацию этой деятельности отвечала Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин. Он предусматривал разработку рамочной программы, проведение обзора мероприятий, запланированных на период 2008–2009 годов в рамках существующих программ и проектов, охватывающего 32 подразделения и опирающегося в вопросах координации на существующую межучрежденческую группу. Особое внимание в рамках этого плана действий уделялось скорее обобщению информации и предоставлению отчетности о мероприятиях, чем оценке результативности и эффективности использования ресурсов.

97. Главной целью плана действий на 2008–2009 годы было наращивание потенциала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, гуманитарных операций и операций по восстановлению после конфликтов, чтобы обеспечить возможность предоставления по их линии поддержки государствам-членам в их усилиях по укреплению национального потенциала достижения гендерного равенства и расширения возможностей женщин в области поддержания мира и безопасности в согласии с национальными приоритетами и с нормами и политикой гендерного равенства, изложенными в резолюции 1325 (2000). Учитывая, что этот план действий был рассчитан скорее на обобщение информации и предоставление отчетности о мероприятиях, чем на

оценку результативности и эффективности использования ресурсов, очевидно, что эта цель могла быть чрезмерно амбициозной.

98. В ответ на поручение Совета Безопасности, содержащееся в заявлении его Председателя от 23 октября 2007 года (S/PRST/2007/5), в июне 2010 года Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин заказала проведение оценки результатов плана действий на 2008–2009 годы. Эта оценка основывалась на материалах, полученных от подразделений в ответ на направленный Канцелярией в январе 2010 года запрос о предоставлении обновленной информации относительно пробелов в их первоначальных представлениях (например, бюджетах), о причинах неосуществления какой-либо запланированной деятельности и о любых новых мероприятиях; на результатах отдельных собеседований с представителями государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций и НПО, представителями высших учебных заведений, учеными и другими экспертами, а также на результатах обзора докладов Генерального секретаря, обсуждений в Совете Безопасности, справочной литературы и документов об осуществлении резолюции на страновом уровне, в том числе в связи с национальными планами действий.

Эффективность общесистемного плана действий

99. План действий на 2008–2009 годы частично способствовал координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, предоставив этой системе возможности достижения результатов в рамках пяти общих областей или компонентов отчетности. Разработка плана действий в значительной мере определялась материалами, полученными от подразделений Организации Объединенных Наций, и поставленной сложной задачей организованного изложения деятельности в рамках почти 1000 мероприятий, проводимых подразделениями Организации Объединенных Наций, в одном документе по планированию. Этот план действий способствовал предоставлению подразделениями Организации Объединенных Наций исходных данных, ответил на необходимость выявления и отслеживания ресурсов, выделяемых на осуществление резолюции 1325 (2000), и подчеркнул важность установления связи между усилиями государств-членов, гражданского общества и Организации Объединенных Наций.

100. В ходе оценки был сделан вывод о том, что этот план действий оказался более эффективным, чем многие другие элементы системы Организации Объединенных Наций, с точки зрения укрепления управления, ориентированного на конкретные результаты. Впервые система Организации Объединенных Наций могла попытаться установить, хотя бы приблизительно, направление основных усилий и основные области деятельности в связи с вопросами женщин, мира и безопасности. Вместе с тем в ходе оценки, как указывалось и ранее, большинство респондентов отметили, что план действий представляет собой скорее список мероприятий, чем инструмент планирования, направленный на обеспечение эффективной координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с резолюцией 1325 (2000). Кроме того, большинство представлений для плана действий со стороны подразделений Организации Объединенных Наций (четыре пятых) было с неполными ответами, что, возможно, отражало ограниченные сроки и людские ресурсы, выделенные для осуществления резолюции 1325 (2000).

101. Для превращения плана действий в инструмент главным образом стратегического планирования, что само по себе является чрезвычайно сложной задачей, в рамках Канцелярии Специального советника Генерального секретаря, отвечавшей за его поддержку и координацию, были выделены недостаточные финансовые и людские ресурсы. Для организации деятельности в рамках отраженных в плане действий многочисленных мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций по тематике женщин, мира и безопасности, необходим высокий уровень планирования и предоставления отчетности. Была поставлена задача повысить статус процесса с уровня отчетности до уровня стратегического планирования, однако эти усилия столкнулись с многочисленными препятствиями. Прежде всего, ограничения механизма отчетности и мониторинга, а также сложная структура межучрежденческого сотрудничества и координации действий между 32 подразделениями Организации Объединенных Наций, работающими в рамках как нормативных, так и оперативных мандатов, требовали инвестиций в координацию, управление и мониторинг, сталкивавшиеся с множеством логистических проблем. Даже подразделение, располагающее достаточными ресурсами и укомплектованное персоналом с опытом стратегического планирования, сочло бы нелегкой задачу превращения плана действий в инструмент стратегического планирования.

102. Непрерывный поток информации из страновых и региональных отделений об инновационных подходах, приобретенном опыте и сохраняющихся проблемах мог бы в значительной степени обогатить план действий. В настоящее время, как кажется, установилась та точка зрения, что план действий не является документом, отражающим текущее состояние дел. Еще большее значение имеет то соображение, что более широкие консультации при разработке плана действий могли бы привлечь внимание к его структурным недостаткам в качестве инструмента организации и координации мероприятий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Отсутствие адекватных рамок мониторинга и отчетности, а также простых способов координации и коммуникации со страновыми и региональными отделениями является серьезным недочетом, который необходимо исправить.

103. В процессе осуществления плана действий и в ходе координации возник ряд проблем. На уровне всей системы Организации Объединенных Наций инвестиции в план действий оказались недостаточными, вероятно, вследствие недостаточно четкого выявления его потенциальной пользы; в итоге результаты были весьма ограниченными. Как в рамках Канцелярии Специального советника Генерального секретаря, так и в рамках подразделений, входящих в Межучрежденческую целевую группу по вопросам женщин, мира и безопасности, были выделены недостаточные людские ресурсы для проведения мероприятий, перечисленных в плане действий. В Канцелярии работа по всей тематике женщин, мира и безопасности была возложена на одного единственного сотрудника.

104. Были также отмечены слабые места в планировании и разработке плана действий. Предусматривался его переход с уровня проекта на уровень программы, поэтому он был построен по пяти тематическим направлениям: профилактика, защита, участие, помощь и восстановление, нормотворческая работа, которые были введены в новом формате представления информации по проекту. К подразделениям Организации Объединенных Наций был обращен призыв представить такие данные, как ожидаемые результаты, показатели, ис-

ходные данные, межсекторальные направления деятельности и даже запланированные бюджетные ассигнования, однако данные, представленные в докладах и в иной форме, не совпадали, что ограничивало возможности для систематического анализа этой информации. Это обстоятельство, в сочетании с отсутствием методов проверки результатов и разработки оценки деятельности всей системы, сделало превращение плана действий в системный инструмент непростой задачей.

105. Формат плана действий не способствует координации усилий, поскольку основное внимание уделяется работе отдельных подразделений. Раздел для освещения партнерских отношений в нем предусмотрен, однако его структура не способствует включению информации о совместной работе или совместных мероприятиях. Респонденты также отметили отсутствие связи между членами Целевой группы и сотрудниками на местах, предоставляющими информацию для плана действий.

106. По этим причинам план действий на 2008–2009 год явно не смог обеспечить координацию многочисленных инициатив, осуществляемых в системе Организации Объединенных Наций. Он сослужил лучшую службу в качестве способа обобщения информации о ведущейся деятельности. Несмотря на это, практически все респонденты выступили за сохранение плана действий.

107. Хотя цель, закладывавшуюся в план действий изначально, достичь не удалось, он смог привлечь внимание к фрагментарности усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в рамках системы Организации Объединенных Наций. Без осуществления и оценки плана действий система Организации Объединенных Наций, возможно, не смогла бы выявить настоятельную необходимость разработки более согласованных рамок осуществления в будущем. Таким образом, план действий продемонстрировал потребность в более целостной и согласованной стратегии Организации Объединенных Наций.

108. Для превращения плана действий в инструмент стратегического планирования потребуется изменение его структуры и проведение широких консультаций в целях установления требуемых материалов и формата их представления. Также потребуется соответствующая квалификация, чтобы обеспечить ликвидацию структурных недостатков нынешнего плана действий. Необходимо также приверженность со стороны подразделений, выражающаяся не только в предоставлении информации о планируемых мероприятиях, но и в ее дополнении объективной оценкой полученных результатов. Также должны быть учтены извлеченные уроки и передовой опыт, выявленные в ходе планирования и разработки прошлых планов действий.

109. Далее, чтобы обеспечить воздействие нового плана действий на страновом уровне, необходимо обеспечить более регулярное планирование и проведение консультаций с привлечением страновых и региональных отделений к его разработке, определению направления, цели и содержания. В некоторых подразделениях планирование ведется на страновом уровне, так что возможно введение процесса планирования и представления отчетности при посредничестве страновых групп Организации Объединенных Наций и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Респонденты отметили, что персонал, действующий на страновом уровне, извлек бы большую пользу из получения практического обзора мероприятий и политических тенденций в области истолкования и осуществления резо-

люции 1325 (2000) на глобальном уровне. Точно так же пересмотренный план необходимо обогатить информацией, полученной из представляемых на страновом уровне докладов об инновационных подходах, накопленном опыте и остающихся проблемах.

110. При разработке каждого нового варианта плана действий необходимо также проводить техническую процедуру по определению краткосрочных и долгосрочных целей, требующих принятия оперативных и нормотворческих мер. Необходимо перенимать те методы и подходы, которые оказались самыми эффективными. Необходимо также удостовериться в том, что нынешние тематические направления деятельности сохраняют свою актуальность, и привести план действий в соответствие с согласованным набором целей и приоритетов на следующее десятилетие. Необходимо также тесно увязать план действий с итогами работы над показателями, освещаемой в разделе V настоящего доклада.

V. Показатели осуществления резолюции 1325 (2000)

Справочная информация

111. В ходе своих открытых прений в 2009 году Совет Безопасности принял резолюцию 1889 (2009) о женщинах, мире и безопасности, в которой призвал разработать показатели прогресса в осуществлении его резолюции 1325 (2000). В ответ Совету был представлен доклад Генерального секретаря от 6 апреля 2010 года (S/2010/173). Этот доклад стал результатом межучрежденческого технического и консультационного процесса с участием государств-членов и гражданского общества. В этом докладе Генеральный секретарь предложил набор из 26 показателей для использования на глобальном уровне с целью отслеживания осуществления резолюции 1325 (2000).

112. В ходе открытых прений по тематике женщин, мира и безопасности, которые состоялись 27 апреля 2010 года, Совет Безопасности принял к сведению показатели, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, и просил его продолжить консультации с Советом с учетом взглядов, выраженных прочими заинтересованными сторонами, включая более широкий круг членов, чтобы продолжить разработку показателей далее и включить в настоящий доклад всесторонний набор показателей, а также программу работы, распределяющую роли и обязанности в отношении показателей в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также устанавливающую временные рамки введения этих показателей в действие (см. S/PRST/2010/8).

Процесс консультаций

113. С мая по июль 2010 года был проведен ряд консультаций с региональными группами и отдельными государствами-членами с целью выяснения их мнений, которыми можно было бы руководствоваться при дальнейшей разработке показателей. Также проводились регулярные консультации с экспертами Совета Безопасности. В общем и целом интересы и мнения, выраженные государствами-членами, касались применимости этих показателей для бесконфликтных ситуаций; ответственности государств-членов за предоставление информации по показателям; необходимости учитывать как количественные, так и качественные показатели; необходимости принятия мер в связи со всеми

асpekтами резолюции 1325 (2000). Кроме того, различные государства-участники выразили озабоченность в связи с конкретными показателями и просили представить дополнительные разъяснения относительно их базовых принципов.

114. Технический обзор и разработка 26 показателей были осуществлены Технической рабочей группой по глобальным показателям, а координация этих усилий осуществлялась Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

Всеобъемлющий набор показателей

115. В приложении к настоящему докладу представлен окончательный набор показателей, подготовленный после процесса технической разработки и консультаций. В пересмотренном наборе показателей отражены более четкие определения и описания используемых переменных. Охват ряда показателей был сужен/упрощен для того, чтобы облегчить их измерение.

116. В связи с вопросом об их применимости следует отметить следующее: хотя большинство показателей напрямую связано с ситуациями вооруженного конфликта, многие из них применимы во всех контекстах, где они могут использоваться для выявления гендерных проблем на ранних стадиях в ситуациях вооруженного конфликта и для руководства усилиями Организации Объединенных Наций по мониторингу хода осуществления резолюции 1325 (2000).

117. Были представлены сопроводительные описания и особые соображения. Кроме того, в последних четырех столбцах таблицы, содержащейся в приложении, сделана попытка увязать показатели с соответствующими пунктами других резолюций Совета Безопасности, касающихся женщин, мира и безопасности: 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009). В столбце 4 перечислены зависящие от контекста вопросы, которым необходимо уделять внимание.

118. Треть пересмотренных показателей являются качественными, будут основываться на параметрах систематической отчетности и будут взяты главным образом из документов, находящихся в открытом доступе. Еще одну треть представляют количественные показатели, заимствованные главным образом из конкретных докладов (о мирных процессах об участии женщин в деятельности региональных организаций, а также о конкретных программных мероприятиях, таких как обучение и возмещение ущерба). Информация для остальных показателей будет поступать из существующих систем (база данных по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия; системы отслеживания финансовых ресурсов с гендерным маркированием; участие женщин в работе органов правосудия и системы обеспечения безопасности). Два показателя будут основаны на результатах обследований.

119. Вследствие ограниченности времени, выделенного на техническую разработку показателей, и сложности этого процесса определенные аспекты работы потребуют дополнительного внимания. Например, всем показателям будут необходимы:

а) метод сбора и обобщения данных, который должен быть разработан соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций;

b) средства проверки всех данных;

c) модель представления отчетности. Эти модели должны будут рассматривать и учитывать конкретные типы показателей (например, качественные, количественные), источники информации (например, документы в открытом доступе, существующие базы данных, запрос о конкретных данных), а также конкретные категории анализа в случае качественных показателей.

120. Что касается возможных сроков, то для разработки каждого показателя будут необходимы:

a) подготовительный период для методологической работы, разработки руководящих принципов сбора и анализа данных и согласования модели представления отчетности. Как ожидается, этот период будет длиться 12–18 месяцев для показателей, представляемых подразделениями Организации Объединенных Наций. Из этого есть два исключения: показатель 1(b), касающийся характера сексуального насилия, увязанный с разрабатываемым в связи с резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности процессом представления отчетности, и показатель 24, касающийся финансовых ресурсов, выделяемых на решение гендерных проблем, увязанный с внедрением системы гендерного маркирования. Подготовка показателей, которые будут представляться странами-членами, начнется спустя примерно один год, чтобы было достаточно времени для надлежащего планирования на национальном уровне, а также для получения помощи от Организации Объединенных Наций, если она необходима. Предполагается, что после начала этой работы для ее завершения потребуется не менее 12 месяцев. Исключениями являются показатели, основанные на обследованиях, для подготовки которых потребуется более длительный период, — от 36 до 48 месяцев;

b) период разработки процедур сбора данных; для каждого показателя будет установлено исходное значение на основе полученных ранее данных, если таковые доступны. Как ожидается, этот период продлится вплоть до 24 месяцев. В течение этого периода большое значение будет иметь оказание поддержки государствам-членам, когда это необходимо, чтобы обеспечить участие национальных управлений статистики, а также Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях.

121. Согласно этому плану осуществления, 18 показателей будут готовы для представления отчетности в течение 18 месяцев. Полный набор показателей, за исключением двух показателей, основанных на обследованиях, может быть готов для использования через 36 месяцев при наличии достаточных ресурсов.

Функции и обязанности

122. Предполагается, что отчетность по 20 из предлагаемых показателей будет представляться системой Организации Объединенных Наций. Конкретные подразделения приняли на себя обязательства по сбору исходной информации и ежегодному предоставлению отчетов по этим показателям при наличии достаточных технических и людских ресурсов. Предполагается, что отчетность по другим показателям будет представляться главным образом государствами-членами.

123. Обязанности по предоставлению данных распределяются по четырем группам:

подразделения системы Организации Объединенных Наций:

а) представление конкретных отчетов специализированных подразделений на уровне Центральные учреждений; методы сбора и обобщения данных будут различными в зависимости от конкретного показателя и могут включать получение докладов от отделений на местах или анализ существующих документов;

б) отчет о внедрении гендерного маркирования в системах отслеживания финансовых ресурсов, представляемый на центральном уровне; показатели 23 и 24 будут опираться на существующие системы отслеживания финансовых ресурсов с внедренными процедурами гендерного маркирования. Метод сбора данных будет определяться каждым из отчитывающихся подразделений на основе внедренного в нем типа системы гендерного маркирования;

в) отдельные или совместные отчеты о конкретных программах, осуществляемых на местах; эти показатели будут основываться на информации по программам и проектам, осуществляемым под руководством подразделений системы Организации Объединенных Наций, в частности в таких областях, как программы экономического восстановления, дающие быстрый эффект, возмещение ущерба и демобилизация, разоружение и реинтеграция (показатели 18 и 26(а) и (б)); соответствующая информация может поступать либо в качестве совместных отчетов межучрежденческих координационных групп на страновом уровне, либо от подразделений системы Организации Объединенных Наций на уровне Центральные учреждений, опирающихся на информацию собственных отделений на местах;

государства-члены:

д) просьба о добровольном представлении информации будет обращена к правительствам государств-членов (показатели 1(а), 5(б), 14, 15, 16, 17, 19, 20). Предполагаемая модель представления отчетности и сопроводительные директивные указания будут разработаны в консультации с государствами-членами. Соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций будут предоставлять государствам-членам техническую и финансовую поддержку, в том числе поддержку в области наращивания потенциала, в случае существования такой возможности и в случае поступления такой просьбы. По двум показателям (1(а) и 14) понадобится разработка анкет для обследований, в связи с чем будет необходима особая техническая и финансовая поддержка.

124. Очевидно, что возникнет сильнейшая потребность в координационном центре, который координировал бы эту деятельность и представлял бы отчеты о показателях, поступающие от подразделений Организации Объединенных Наций и государств-членов. Несомненно, ключевую роль в этом отношении будет играть недавно созданная Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

VI. Выводы и рекомендации

125. Настоящий доклад ясно показывает, что за время, прошедшее после принятия резолюции 1325 (2000), система Организации Объединенных Наций, государства-члены, гражданское общество и другие субъекты предприняли значительные усилия и провели много мероприятий в целом ряде областей.

126. В докладе указывается, в частности, что женщины теперь принимают все более активное участие в процессе принятия решений и в операциях по поддержанию мира; все чаще женщин назначают на должности специальных представителей Генерального секретаря и заместителей специальных представителей Генерального секретаря; гендерные соображения стали играть более важную роль при планировании миссий, представлении отчетности и оценке; были разработаны рамочные программы и инструменты планирования для постконфликтных ситуаций; повысилась осведомленность о сексуальном насилии в ситуациях конфликта, и этому вопросу уделяется больше внимания. Организации гражданского общества сыграли особую роль в сохранении этих важнейших вопросов в повестке дня в области развития и в оказании прямой поддержки женщинам, участвующим в миротворческих операциях в районах конфликтов. Однако прогресс в этих областях не всегда был равномерным.

127. Ключевым препятствием в области осуществления стало отсутствие единого согласованного и скоординированного подхода, основанного на ясной концепции с конкретными целями и опирающегося на репрезентативный набор показателей для отслеживания достигнутого прогресса. Хотя был разработан общесистемный план действий для повышения слаженности работы Организации Объединенных Наций по тематике женщин, мира и безопасности, он не оправдал возлагавшихся на него надежд. Поэтому возникла необходимость в общей рамочной программе для установления стратегических приоритетов на общесистемном уровне и обеспечения согласованности действий.

128. Еще одно препятствие в области осуществления связано с процессом получения Советом Безопасности информации и принятия им ответных мер. Этот процесс должен стать более систематическим и должен предполагать регулярные консультации с женскими организациями, а также с жертвами преступлений и нарушений прав человека в ситуациях вооруженного конфликта.

129. Необходимы постоянное внимание и поддержка для обеспечения плодотворного участия женщин на всех этапах мирного процесса и учет гендерной проблематики при реформировании систем правосудия и обеспечения безопасности, а также в ходе разоружения, демобилизации, реинтеграции и экономического восстановления. Необходимо бороться с преобладающими стереотипами, которые ведут к исключению женщин из процесса миростроительства.

130. Учитывая неотложный характер этой проблемы и серьезнейшие препятствия, которые необходимо преодолеть, Совет Безопасности может пожелать рассмотреть ряд инициатив и мер по обеспечению более эффективного осуществления резолюции 1325 (2000).

131. В частности, Совет Безопасности может пожелать:

а) просить Генерального секретаря представить в его следующем ежегодном докладе Совету единую всеобъемлющую рамочную программу, состоящую из согласованного набора целей, задач и показателей, чтобы руково-

дствоваться ею при осуществлении резолюции в ходе следующего десятилетия. В этой связи Совет мог бы проводить обзор на уровне министров или встречу на высшем уровне каждые пять лет: 1) для оценки прогресса на этом пути, достигнутого на глобальном, региональном и национальном уровнях; 2) для подтверждения принятых обязательств; и 3) для устранения препятствий и сдерживающих факторов, возникших в ходе осуществления. Разработка такой рамочной программы должна опираться на всеобъемлющий набор показателей, представленный в настоящем докладе, на связанные с ними согласованные цели, изложенные в докладе Генерального секретаря от 6 апреля 2010 года (S/2010/173), план действий из семи пунктов, содержащийся в будущем докладе Генерального секретаря об участии женщин в деятельности по поддержанию мира, и на результаты других подобных процессов, в том числе связанных с резолюциями 1820 (2008) и 1888 (2009);

b) утвердить набор показателей, содержащийся в приложении к настоящему докладу, для использования при подготовке этой рамочной программы, а также в качестве элемента общего мониторинга осуществления резолюции 1325 (2000) на глобальном и национальном уровнях;

c) просить Генерального секретаря разработать директивные указания по сбору и анализу данных, а также по модели отчетности в соответствии с пунктом 120 настоящего доклада и представить результаты этого процесса в его годовом докладе Совету в 2011 году;

d) утвердить показатели, содержащиеся в настоящем докладе, для использования в качестве руководства при проведении Советом обзора, анализа и мероприятий, касающихся женщин, мира и безопасности, как на глобальном, так и на страновом уровнях;

e) принять на себя руководящую роль во всех вопросах, входящих в сферу охвата резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009), для обеспечения их последовательного и полного отражения и учета в повестке дня Совета;

f) призвать государства-члены использовать соответствующим образом в их регулярных докладах Совету содержащиеся в настоящем докладе показатели прогресса, достигнутого в осуществлении резолюции 1325 (2000);

g) призвать все государства-члены, еще этого не сделавшие, принять национальные планы действий или стратегии осуществления резолюции 1325 (2000), использовав набор показателей, содержащийся в приложении к настоящему докладу;

h) повторить свой призыв к Генеральному секретарю обеспечить во всех страновых и тематических докладах, представляемых Совету, учет вопросов женщин, мира и безопасности, а также просить, чтобы в этих докладах надлежащим образом использовался всеобъемлющий набор показателей, представленный в настоящем докладе;

i) создать рабочую группу для обзора прогресса в осуществлении резолюции 1325 (2000) на основе ежегодных докладов Генерального секретаря и для представления рекомендаций Совету относительно ликвидации пробелов, преодоления препятствий и ускорения прогресса в осуществлении резолюции.

132. Просить, чтобы специальные представители Генерального секретаря в надлежащих случаях привлекали внимание негосударственных субъектов к положениям резолюции 1325 (2000) и других соответствующих решений Совета, с тем чтобы обеспечить принятие ими соответствующих мер.

133. Совет Безопасности может пожелать дать распоряжение о привлечении лиц, жестоко обращающихся с женщинами и девочками и нарушающих их права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также лиц, по указке которых они действуют, к ответственности в соответствии с национальным законодательством, международным правом и международным гуманитарным правом. Сам Совет должен проявлять бдительность и неутомимость в оказании давления на правонарушителей и их сторонников.

134. Генеральный секретарь подтверждает свое твердое намерение поддерживать ускоренное и полное осуществление резолюции 1325 (2000), в частности, обеспечив, чтобы вся система Организации Объединенных Наций, включая недавно созданную Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), выполняли свои обязанности и мандаты более скоординированным, упорядоченным и эффективным образом.

Приложение

Полный список показателей

Предотвращение

Цель Предотвращение всех форм насилия в отношении женщин, особенно сексуального и гендерного насилия

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
1(a)	КОЛ./s	Распространенность сексуального насилия Ответственность: государства-члены	Общее число жертв сексуального насилия X 100 Общая численность соответствующего населения • Определение сексуального насилия на основе Римского статута • Быстрый рост числа преступлений может свидетельствовать о серьезных нарушениях международного гуманитарного права и служить ранним предупреждением о конфликте	а) Характер конфликта и известные случаи использования сексуального насилия в военных/политических целях б) Этичность и конфиденциальность как условия обследования с) Регулярность или повторение нападений на одних и тех же жертв	9, 10	1, 2, 3, 4	1, 2, 3, 24	2
1(b)	КАЧ./г	Типы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях Ответственность: КСПГС-СКК	Сообщает о: • Видах нарушений • Категориях нарушителей • Конкретных пострадавших группах (этническая принадлежность, географическое местоположение, возраст) Типы свидетельствуют о различных умыслах при совершении нападений, категориях нарушителей и о последствиях. Они могут показать различие между отдельными уголовными преступлениями и целенаправленной военной тактикой.	а) Характер конфликта и известные случаи использования сексуального насилия в военных/политических целях б) Изменение степени эффективности мер полиции и судебных органов по борьбе с безнаказанностью и оказанию сдерживающего воздействия с) Условия, в которых совершается нарушение(я) (т.е. местоположение, этническая принадлежность, возраст пострадавших)				

Цель Действующие оперативные системы, учитывающие гендерные факторы, для наблюдения за нарушениями прав женщин и девочек, сообщения о них и реагирования на них во время конфликта, прекращения огня, мирных переговоров и после конфликта

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
2	КАЧ./с	Степень учета миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальными политическими миссиями информации о нарушениях прав женщин и девочек в своих периодических докладах, представленных Совету Безопасности Ответственность: ДПВ, ДОПМ/«ООН-женщины»	Текст раздела рекомендаций сообщает о: • Видах мер (предложенных/осуществляемых)	а) Извлеченные тексты, свидетельствующие о выявленных ситуациях и объеме отчетности б) Связь между ситуативным анализом и рекомендациями в) Успехи в выполнении рекомендаций г) Степень отражения сообщений, представленных советниками по гендерным вопросам, в официальных докладах	5,17	15	24, 25	5
3(а)	КАЧ./г	Степень сообщения, передачи на рассмотрение и расследования нарушений прав женщин и девочек правозащитными органами Ответственность: УВКПЧ	Сообщает о: • Числе и видах случаев, о которых сообщается, которые передаются на рассмотрение и расследуются • Учете принимаемых/рекомендуемых мер по устранению нарушений Правозащитные органы: • Договорные органы (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Совет по пра-	а) Оценка правозащитными органами Организации Объединенных Наций б) Объем информации, предоставляемой женскими организациями в правозащитные органы	9, 11	4	6, 7, 8(а)	3

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
3(b)	КОЛ./г	Число и процентная доля женщин-руководителей в национальных органах по правам человека Ответственность: УВКПЧ	вам человека, Комитет по экономическим, и социальным и культурным правам)					
			• Специальные процедуры, в том числе механизмы подачи жалоб в Совет по правам человека					
			Число женщин, кандидатуры которых были выдвинуты на пост комиссаров национальных органов по правам человека	а) Оценка деятельности национальных органов по правам человека, данная международными и региональными координирующими органами	1, 2, 8	4, 12	16	1
			Общее число комиссаров в национальных органах по правам человека	б) Характер рассмотрения вопроса о правах женщин в национальных органах по правам человека				
			Число женщин, назначенных на пост директора национальных органов по правам человека					
			Общее число национальных органов по правам человека					
			• Комиссары: Генеральный комиссар или члены Президиума					
			• Директор: Генеральный директор национального органа					
			• Национальные органы по правам человека являются независимыми органами, полномочия которых определены в резолюции 48/134(1994) Генеральной Ассамблеи					
			• Парижские принципы — это принципы, определяющие статус национальных органов (учреждение, независимость и методы работы)					

Цель Международные, национальные и негосударственные силы безопасности реагируют на любые нарушения прав человека женщин и девочек и несут ответственность за такие нарушения в соответствии с международными стандартами

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
4	КОЛ./г	Процентный показатель зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые, как утверждается, были совершены миротворцами в форме, гражданскими миротворцами и/или гуманитарным персоналом, в отношении которых были приняты соответствующие меры из общего числа случаев, переданных на рассмотрение	Число случаев, после которых миротворцы в форме приняли соответствующие меры X 100 Число случаев, которые миротворцы в форме передали на рассмотрение Число случаев, после которых гражданские миротворцы приняли соответствующие меры X 100 Число случаев, которые гражданские миротворцы передали на рассмотрение Число случаев, после которых гуманитарный персонал принял соответствующие меры X 100 Число случаев, которые гуманитарный персонал передал на рассмотрение - Число случаев: число зарегистрированных случаев возможной сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств - Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства: определены в бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2003/13	а) Изменение степени готовности жертв сообщать о нарушениях (воздействие кампаний по повышению осведомленности, доступность каналов передачи информации, степень доверия, оперативность принимаемых мер реагирования и т.д.) б) Эффективность превентивных усилий (подготовка миротворцев, ограничение контактов с гражданскими лицами)	8	7, 8	7, 20, 21	

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
5(a)	КАЧ./с	Степень учета мер по защите прав женщин и девочек в директивах глав военных и полицейских компонентов миротворческих миссий Ответственность: ДОПМ	Сообщает о: - Анализе угроз для безопасности женщин и девочек в данных условиях - Видах мер (предложенных в сравнении с осуществляемыми; превентивных, паллиативных, комплексных)	а) Извлеченные тексты, в которых уделяется внимание вопросу об угрозах безопасности б) Объяснение отсутствия упоминания о гендерных вопросах (т.е. когда говорится о вопросах, не касающихся защиты гражданских лиц)	5, 6	8, 9	11, 12	7, 8
5(b)	КАЧ./с	Степень учета мер по защите прав женщин и девочек в национальных стратегиях безопасности Ответственность: государства-члены	Существующие и новые учитывающие гендерную проблематику формулировки сообщают о: - Виде документа - Анализе угроз для безопасности женщин и девочек в данных условиях - Видах мер					

Цель Положения, касающиеся конкретных потребностей и вопросов женщин и девочек, включены в системы раннего предупреждения и механизмы предотвращения конфликтов, а их осуществление отслеживается

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
6	КАЧ./с	Число и вид мер, принятых Советом Безопасности в связи с резолюцией 1325 (2000)	Сообщает о: - Перечне мер - Видах мер: просьба о проведении расследования, создание конкретного механизма, санкционирование проведения	а) Извлеченный текст, свидетельствующий о выявленных ситуациях и масштабе мер	14, 18	1, 5, 16	10, 29	18, 20

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
		Ответственность: «ООН-женщины»/ДПВ	операций по поддержанию мира, введение санкций, разрешение использовать силу, учреждение международного трибунала, передача дела в Международный уголовный суд	b) Более широкий анализ обстановки				
			• Виде документа (т.е. резолюция, заявление Председателя Совета Безопасности)					
7	КОЛ./г	Число и процентная доля женщин, которые занимают руководящие должности в соответствующих региональных и субрегиональных организациях, участвующих в предотвращении конфликта	Число женщин, занимающих руководящие должности X 100	Вопросы, рассматриваемые женщинами-лидерами	1, 2	7	16	1
		Ответственность: «ООН-женщины»/ДПВ	Общее число женщин, занимающих руководящие должности					
			• Руководящие должности: члены руководящих органов соответствующих региональных и субрегиональных организаций					
			• Определение региональных и субрегиональных организаций в резолюции 55/285 Генеральной Ассамблеи					
			Косвенный показатель степени участия женщин в предотвращении конфликтов с учетом важной роли региональных организаций в области превентивной дипломатии					

Участие

Цель Включение женщин и интересов женщин в процессы принятия решений, касающиеся предотвращения, регулирования и улаживания конфликтов

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
8	КАЧ./с	Процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения по укреплению безопасности и повышению статуса женщин и девочек Ответственность: ДПП	Сообщает о рассмотрении гендерных вопросов в рамках десяти самых распространенных компонентов мирных соглашений (список поступил от ДПП), различающихся по виду соглашения: • Всеобъемлющие соглашения • Прочие соглашения Мирные соглашения: договоры, направленные на прекращение или значительную трансформацию насильственных конфликтов в целях их более конструктивного урегулирования	а) Извлеченный текст, свидетельствующий о рассмотрении гендерных вопросов; б) Существование и использование директивных указаний по гендерным вопросам; с) Число и регулярность консультаций между делегациями на переговорах, посредниками и женскими организациями/женщинами-наблюдателями	8, 16	12	17	1

Цель Рост представительства и реальное участие женщин в миссиях Организации Объединенных Наций и других международных миссиях по вопросам мира и безопасности

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
9	КОЛ./г	Доля женщин, занимающих руководящие должности в полевых миссиях Организации Объединенных Наций	Число женщин, занимающих руководящие должности в Организации Объединенных Наций X 100 Общее число лиц, занимающих руководящие должности в Организации Объединенных Наций	Оценка трудностей, мешающих женщинам, занимающим руководящие должности в полевых миссиях, решать вопросы равенства между мужчинами и женщинами	3, 4, 5		19	4

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
		Ответственность: система Организации Объединенных Наций	- Руководящие: консультативный уровень (С-5 или выше) - Полевые миссии: миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии - Разбивка по следующим категориям: военнослужащие и полицейские контингенты; гражданский и прочий персонал миротворческих миссий Косвенно определяет степень учета потребностей и интересов женщин в процессе принятия решений на высоком уровне, поскольку равное участие является универсальным, неотъемлемым и неделимым правом человека и основано на предположении о том, что женщины будут реагировать на гендерные вопросы активнее, чем их коллеги-мужчины					
10	КОЛ./г	Процентная доля полевых миссий, в которых участвуют старшие эксперты по гендерным вопросам	Число полевых миссий, в которых участвуют старшие эксперты по гендерным вопросам X 100 Общее число полевых миссий - Старшие: консультативный уровень (С-5 или выше) - Полевые миссии: все местные отделения Организации Объединенных Наций в странах, где проводятся миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии - Разбивка по следующим категориям: миротворцы в форме, гражданские миротворцы и прочий персонал	а) В случае отсутствия советника по гендерным вопросам, имеющего ранг С-5, необходимо отмечать должности, занимаемые экспертами по гендерным вопросам (т.е. С-4 или ниже)	5		12	
		Ответственность: система Организации Объединенных Наций (УЛР)		б) Причины отсутствия специалистов по гендерным вопросам (небольшой размер групп, временные интервалы между набором персонала и т.д.)				

Цель Рост представительства и реального участия женщин в официальных и неофициальных переговорах и процессах миростроительства

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
11(a)	КОЛ./г	Число женщин среди посредников, участников переговоров и технических экспертов на официальных мирных переговорах Ответственность: Департамент по политическим вопросам	Число женщин в группах посредников X 100 Общее число членов группы посредников Число женщин, участвующих в переговорах X 100 Общее число участников переговоров Число женщин в экспертных технических группах посредников X 100 Общее число членов экспертных технических групп посредников Официальные мирные переговоры: Переговоры двух или более сторон в целях прекращения конфликта при оказании технической помощи третьей стороной. Переговоры будут включены в случае их продолжения в течение двух месяцев или более	а) Относительное влияние женщин в зависимости от того, являются ли они: главами делегаций, составляют ли большинство или меньшинство делегации, присутствуют ли на всех заседаниях, выступают ли так же часто, как мужчины-члены делегаций, и т.д. б) Учет и анализ вопросов и тем, затронутых женщинами, участвующими в переговорах с) Включение советника по гендерным вопросам в группу посредников или во все делегации на переговорах	2	12	16	1
11(b)	КАЧ./г	Участие женщин в качестве официальных наблюдателей на начальной и завершающей стадиях официальных мирных переговоров Ответственность: ДПВ	Сообщает о женщинах и/или представителях женских групп (гражданского общества, в том числе организаций низового уровня и курирующих организаций), сформированных по следующим категориям: • Категория представителя • Вид мирных переговоров	а) Оценка этапа мирного процесса, в котором женщинам был предоставлен статус наблюдателей б) Опасность негативной реакции, насилия или очень высоких расходов, ограничивающих участие женщин или	2	12	16	1

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
			Этап мирного процесса после предоставления статуса официального наблюдателя Косвенно показывает степень относительной готовности организаторов мирных переговоров привлекать женщин к этому процессу	женских групп и усилия по их уменьшению				

Цель Рост представительства и реального участия женщин в национальном и местном управлении в качестве граждан, избранных должностных лиц и политиков

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
12(a)	КОЛ./г	Участие женщин в политической жизни в качестве парламентариев и министров	Сообщает о процентной доле женщин: - В парламенте - На министерских должностях Указывает на достижение цели как таковой и служит косвенным показателем учета вопросов гендерного равенства в национальных процессах принятия решений	а) Уровень насилия в отношении женщин, осуществляющих свои политические права б) Степень учета гендерных вопросов в процессе принятия государственных решений	1	12		1
12(b)	КОЛ./г	Участие женщин в политической жизни в качестве избирателей и кандидатов	Сообщает о процентной доле женщин среди: - Лиц, зарегистрировавшихся для голосования - Лиц, которые голосуют на практике - Кандидатов в парламентарии					

Цель Рост участия женщин и женских организаций в деятельности по предотвращению, регулированию и улаживанию конфликтов и по реагированию на них и на нарушения прав человека женщин и девочек

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
13	КАЧ./с	Степень учета конкретных вопросов, касающихся женщин и девочек, миссиями Совета Безопасности в кругу ведения и докладах миссии Ответственность: «ООН-женщины»/ДПВ	Сообщает о: - Анализе вопроса потребностей женщин и девочек в кругу ведения и докладе миссии - Консультациях с женскими группами и обсуждении вопросов - Рекомендациях по улучшению положения женщин	Причины случаев, когда гендерные вопросы не решались	15		14	

Защита

Цель Обеспечение безопасности, физического и психического здоровья женщин и девочек и их экономической безопасности, а также соблюдение их прав человека

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
14	КОЛ./s	Индекс физической безопасности женщин и девочек Ответственность: государства-члены	Показатель, опирающийся на данные обследований и показывающий три измерения: - Собственное мнение о физической безопасности женщин и девочек (в зависимости от места и времени дня) - Косвенные показатели влияния на возможности женщин и девочек участвовать в общественной жизни	а) Мнения об отсутствии безопасности у различных социальных групп/категорий населения (внутренне перемещенных лиц, возрастных и этнических групп) и их сравнения с точки зрения серьезности угроз	9, 11	1, 5		6, 10

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
			Косвенные показатели влияния на повседневную деятельность женщин и девочек Данный показатель несопоставим в различных странах, но позволяет отслеживать изменения в одной стране	б) Общие изменения и тенденции воспринимаемых и реальных угроз безопасности для людей				

Цель Защита и обеспечение политических, экономических, социальных и культурных прав женщин и девочек в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
15	КАЧ./с	Степень соответствия национального законодательства по защите прав человека женщин и девочек международным стандартам Ответственность: государства-члены	Сообщает о: - Праве наследования - Сексуальном и гендерном насилии - Правах лиц, состоящих в браке Требует разработки рекомендаций по представлению отчетности в целях оценки степени соответствия правовых положений международным стандартам	а) Используется ли прогресс в законодательной области повсеместно или разрешается делать систематические исключения б) Сопровождается ли прогресс в законодательной области усилиями по наращиванию потенциала в области правосудия и безопасности в целях выполнения новых законов	7, 9	4	3, 6, 7, 8	2, 3, 10

Цель Оперативные механизмы и структуры, созданные в целях усиления физической безопасности женщин и девочек

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
16	КОЛ./г	Число женщин в органах правосудия и безопасности и в министерствах иностранных дел Ответственность: государства-члены	Число женщин, занятых в этой области Общее число занятых в этой области • Разбивка по должности и старшинству Указывает на достижение цели как таковой, но в то же время косвенно свидетельствует о степени реагирования на проблемы женщин в органах правосудия и безопасности и в министерствах иностранных дел	а) Достаточность усилий для привлечения и сохранения квалифицированных женщин б) Какая-либо концентрация женщин в определенных учреждениях или на должностях определенного уровня с) Влияние женщин и реагирование на гендерные вопросы	1	12		1
17	КАЧ./г	Существование национальных механизмов для контроля за легким и стрелковым оружием Ответственность: государства-члены	Сообщает о: • Существовании национального координационного органа или национального координатора по вопросам легкого и стрелкового оружия • Регистрации хранения и передачи легкого и стрелкового оружия Показатель будет опираться на обмен информацией в контексте Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/15) Косвенный показатель физической безопасности в условиях конфликта, когда незаконное легкое и стрелковое оружие может распространяться и часто используется для того, чтобы угрожать женщинам	а) Сообщает (если таковые имеются) о распространении незаконного оружия и любой связи между этим явлением и ростом насилия над женщинами б) Оценка соблюдения минимальных стандартов со стороны национальных координирующих органов и при ведении делопроизводства	8			6, 10

Цель Входящие в группу риска женщины и девочки имеют доступ к службам, дающим им средства к существованию

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
18	КОЛ./г	Процентная доля (оценка в денежном эквиваленте) оплаты временного труда в рамках осуществления программ скорейшего экономического восстановления, полученной женщинами и девочками Ответственность: подразделения Организации Объединенных Наций	Оплата временной работы женщин и девочек Полная оплата временной работы • Информация только об оплате временной работы; не о расходах на организацию и осуществление программы • Информация должна быть основана на программах, управляемых подразделениями Организации Объединенных Наций	а) Виды временной работы (продовольствие в обмен на работу и т.д.), масштаб (число занятых), географический охват (сельские или городские районы) б) Адекватность мер по привлечению рабочих-женщин и учету их потребностей (т.е. уход за детьми, защита от физических нападений) с) Процентная доля женщин	9			8, 9

Цель Более широкий доступ к правосудию для женщин, чьи права нарушаются

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
19	КОЛ./г	Процентная доля дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин и девочек, которые были зарегистрированы,	Число расследованных дел Число зарегистрированных дел Число дел, по которым были вынесены приговоры Число расследованных дел	а) Причины изменения числа зарегистрированных дел б) Причины изменения (рост или падение) числа расследований и судебных дел	8, 11	3	6, 7, 8(a), 17	10

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
		расследованы и закончились вынесением приговора	Число дел = число дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин и девочек					
		Ответственность: государства-члены	Увеличение числа расследований и приговоров часто является косвенным свидетельством улучшения работы полиции и судебных органов, а не роста преступности					
20	КОЛ./г	Число учебных часов на человека для старших сотрудников органов безопасности и правосудия в целях рассмотрения дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием	Число учебных часов на человека для старших сотрудников Общее число старших сотрудников - Число учебных часов: общее число учебных часов (число человек × количество часов на занятие × число занятий) - Органы безопасности: полиция, армия, разведка, пограничная служба, судебная система, исправительные учреждения	а) Содержание учебных программ б) Какое-либо ограничение обучения для конкретных групп или подразделений (например, для полицейской группы, занимающейся уязвимыми слоями населения, и для всех категорий в целом) с) Количество учебных часов по другим темам	6, 7	3, 4, 6	19, 20	4

Оказание помощи и восстановление

Цель Конкретные потребности женщин и девочек в области репродуктивного здоровья удовлетворяются в конфликтных и постконфликтных ситуациях

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
21(a)	КОЛ./i	Показатели материнской смертности Ответственность: система Организации Объединенных Наций; государства-члены	Число случаев материнской смертности/ 100 000 Число живорождений Показатели материнской смертности отражают качество предоставляемых государством услуг для женщин и девочек, например, начальное образование, сельский транспорт, дородовое медицинское обслуживание и экстренная акушерская помощь	а) Оценка изменений видов и качества услуг, предоставляемых женщинам и девочкам, особенно в сельских районах б) Факторы, не позволяющие женщинам иметь доступ к соответствующим услугам, и усилия по их устранению	8, 9	13	13	10
21(b)	КОЛ./i	Чистые показатели приема детей в школу для получения начального и среднего образования — с разбивкой по полу Ответственность: система Организации Объединенных Наций; государства-члены	Число детей, принятых в начальную школу Общее число детей Число детей, принятых в среднюю школу Общее число детей • Число детей: официальное число детей школьного возраста (соответственно уровню образования) • Информация с разбивкой по полу 21(a) и 21(b) являются косвенными показателями решения вопроса о конкретных потребностях женщин и девочек при разработке, финансировании и оказании основных услуг		9			11

Цель Потребности женщин и девочек, особенно уязвимых групп (внутренне перемещенные лица, жертвы сексуального и гендерного насилия, бывшие комбатанты, беженцы и возвращенцы) удовлетворяются в рамках программ чрезвычайной помощи, скорейшего восстановления и экономического подъема

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
22(a)	КОЛ./с	Доля бюджета, связанная с показателями гендерного равенства, в рамках стратегического планирования	Часть бюджета, направленная на достижение гендерного равенства Общий бюджет Часть бюджета, направленная на достижение гендерного равенства Общий бюджет	а) Трудности при решении вопросов гендерного равенства в ходе планирования б) Различные пути решения вопросов гендерного равенства в рамках тематических областей	8(a)		8, 9, 22	10
22(b)	КОЛ./с	Доля бюджета, связанная с целями по решению вопросов гендерного равенства, в рамках стратегического планирования	Ответственность: Управление по поддержке миростроительства/ «ООН-женщины»	- Гендерное равенство: определяется с помощью анализа содержания - Показатели: построены по целям/результатам или по более широким тематическим областям - Цели: могут также называться задачами или результатами - Рамки стратегического планирования включают список в докладе Генерального секретаря (S/2010/173) - Информация, подразделенная по тематическим областям				

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
23(a)	КОЛ./i	Доля общего финансирования на деятельность организаций гражданского общества, которая выделяется для решения вопросов гендерного равенства Ответственность: подразделения Организации Объединенных Наций	Финансирование организаций гражданского общества для решения гендерных вопросов Общий размер финансирования организаций гражданского общества - Финансирование: объем выделенных средств (только на программы) - Организации гражданского общества (национальные и международные) - Гендерные вопросы: в соответствии с определением, которое дано в системе финансового отслеживания подразделениями Организации Объединенных Наций (например, гендерные маркеры) - Информация, где она доступна, должна быть основана на системе финансового отслеживания подразделениями Организации Объединенных Наций	а) Анализ межсекторальных различий приоритетности вопросов гендерного равенства / расширения прав и возможностей женщин, о чем свидетельствует объем выделяемых средств б) Изменения «показателей успеха» среди женских групп, которые подают заявки на получение финансирования и обосновывают их с) Анализ факторов, влияющих на улучшение финансирования по решению вопросов гендерного равенства	8	13	13	1, 8, 9, 14
23(b)	КОЛ./i	Доля общего финансирования на вопросы поддержания гендерного равенства, которая выделяется организациям гражданского общества Ответственность: подразделения Организации Объединенных Наций — система финансового отслеживания	Финансирование организаций гражданского общества по решению гендерных вопросов Общий объем финансирования на гендерные вопросы Информация, где она доступна, должна быть основана на системе финансового отслеживания подразделениями Организации Объединенных Наций					

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
24(a)	КОЛ./i	Доля многосторонних донорских целевых фондов, используемая для решения вопросов гендерного равенства Ответственность: подразделения Организации Объединенных Наций	Финансирование деятельности многосторонних донорских целевых фондов по решению гендерных вопросов (только программ) Общий объем финансирования многосторонних донорских целевых фондов (только программ) - Этот показатель относится к многосторонним донорским целевым фондам и программам, связанным с восстановлением и миростроительством; отчетность будет зависеть от использования системы финансовых гендерных маркеров - Информация, где она доступна, должна быть основана на системе финансового отслеживания подразделениями Организации Объединенных Наций		8	13	22	9, 19(b), 19(d)
24(b)	КОЛ./i	Доля общих расходов системы Организации Объединенных Наций на поддержку усилий по решению гендерных вопросов Ответственность: подразделения Организации Объединенных Наций	Общий объем финансирования Организации Объединенных Наций на решение гендерных вопросов (только программ) Общий объем финансирования (только программ) Показатели 23 и 24 указывают на относительную приоритетность вопросов расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства, о которой свидетельствует выделение средств на восстановление и миростроительство; отчетность будет зависеть от использования системы финансовых гендерных маркеров Информация, где она доступна, должна быть основана на системе финансового отслеживания подразделениями Организации Объединенных Наций					

Цель Деятельность институтов в постконфликтный период и деятельность органов правосудия в переходный период, а также процессы примирения и восстановления, осуществляемые с учетом гендерной проблематики

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
25	КАЧ./с	Включение комиссиями по установлению истины и примирению тех положений, которые посвящены правам и участию женщин и девочек	Сообщает о: Мандат - Консультации с женщинами и специальные слушания - Существование подразделения по гендерным вопросам Ответственность: УВКООНПЧ/«ООН-женщины» - Обеспечение участия женщин, защиты свидетелей и социально-психологической поддержки - Кампании по информированию женщин и девочек Итоговый доклад - Женщины-комиссары и женский персонал Комиссии по установлению истины и примирению - Участие женщин в качестве свидетелей - Рекомендации по решению вопросов гендерного равенства - Глава о гендерных вопросах	а) Включение гендерных вопросов в одну главу или во все разделы итогового доклада б) Активность участия женщин и девочек с) Адекватность рассмотрения нарушений прав женщин и девочек с учетом известных типичных нарушений военного времени	9, 11	4, 10	6, 7, 8(a)	3, 10

Цель В рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования системы обеспечения безопасности удовлетворяются связанные с безопасностью и другие особые потребности женщин в составе сил безопасности, бывших комбатантов и женщин и девочек, связанных с вооруженными группами

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
26(a)	КОЛ./г	Процентная доля льгот (оценка в денежном эквиваленте) женщинам и девочкам в рамках программ компенсации Ответственность: программы Организации Объединенных Наций	Компенсационные выплаты для женщин и девочек Общий объем выплат • Выплаты: определение положенных благ в денежном эквиваленте • Денежная оценка ограничивается полученными выплатами, а не расходами на управление и материально-техническое обеспечение	а) Усилия по смягчению факторов, не позволяющих женщинам и девочкам получить компенсацию или участвовать в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции б) Замечания о критериях применения программ	8	13	13, 17	9, 10
26(b)	КОЛ./г	Процентная доля льгот (оценка в денежном эквиваленте) женщинам и девочкам в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции	Льготы программ разоружения, демобилизации и реинтеграции для женщин и девочек Общий объем льгот • Информация должна быть основана на программах, управляемых подразделениями Организации Объединенных Наций		8, 13	10	17	13

№	Вид	Название	Описание	Конкретные вопросы для рассмотрения и их описание	Постановляющие части резолюций Совета Безопасности			
					1325 (2000)	1820 (2008)	1888 (2009)	1889 (2009)
		Ответственность: программы Организации Объединенных Наций						

Замечания:
Вид метода сбора данных определяется буквами, которые следуют за «КОЛ.» (количество) и «КАЧ.» (качество):

- “/с” означает методы анализа содержания, которые требуют систематического анализа извлеченной формулировки
- “/г” означает получение сообщений, которые должны быть обобщены и требуют стандартного согласованного формата
- “/i” означает информационные системы, которые надо иметь для ведения отчетности (т.е. финансовое отслеживание, людские ресурсы, полицейские информационные системы)
- “/s” означает обзоры, которые требуют методологической разработки и планирования

Сокращения: ДПВ — Департамент по политическим вопросам; ДОПМ — Департамент операций по поддержанию мира; УВКООНПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; КЛДОЖ — Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; КПР — Комитет по правам ребенка; КЛРД — Комитет по ликвидации расовой дискриминации; МКЕБС — Международный комитет по европейской безопасности и сотрудничеству; УЛР — Управление людских ресурсов; УПМС — Управление по поддержке миростроительства.