

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
14 January 2008  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря, представляемый  
во исполнение пункта 6 резолюции 1770 (2007)****I. Введение**

1. В пункте 6 резолюции 1770 (2007), принятой 10 августа 2007 года, Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально представлять Совету доклады о выполнении обязательств Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Настоящий доклад является вторым докладом, представляемым во исполнение этой резолюции.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени представления последнего доклада (S/2007/608) от 15 октября 2007 года, при этом главное внимание в нем по-прежнему уделяется мерам, принимаемым в целях осуществления резолюции 1770 (2007). В нем вкратце излагаются ключевые политические события за рассматриваемый период, включая мероприятия, связанные с осуществлением статьи 140 Конституции Ирака, а также региональные и международные события, имеющие отношение к Ираку. Кроме того, в докладе содержится обновленная информация о деятельности моего Специального представителя по Ираку, оперативной обстановке и вопросах безопасности.

**II. Краткая информация об основных политических  
событиях и развитии ситуации в плане безопасности  
в Ираке**

3. Правительство Ирака продолжало свои усилия, направленные на достижение прогресса в вопросах, касающихся национальной безопасности и административного управления. Однако темпы продвижения вперед были медленными в силу целого ряда причин, включая отказ министров, входящих в блок «Тавафук» вернуться в состав Кабинета. Это привело к по-прежнему сохраняющейся тупиковой ситуации, а также к освобождению от должности министров, не выполнявших своих обязанностей.

4. Обычная работа Совета представителей шла удовлетворительно, однако темпы продвижения вперед по ключевым предложениям, касающимся вопросов существа, в частности проекта пакета по углеводородным ресурсам, оставались медленными. Аналогичным образом медленно продвигается разработка



проекта закона о правосудии и подотчетности, хотя, как представляется, в рамках парламентских обсуждений удалось сузить сферу разногласий относительно того, в какой мере отвечают Конституции некоторые из его конкретных положений, в том числе о роспуске Высшей национальной комиссии по дебаасификации и преследовании партии Баас как коллективного органа. Законопроект был представлен в парламент 26 ноября, и его второе чтение состоялось 6 декабря. Что касается законопроекта о мухафазах, организационно не оформленных в регионы, то Комитет по вопросам регионов изучает шаги, необходимые для того, чтобы ускорить рассмотрение этого законопроекта в третьем чтении. В итоге законопроект можно было бы поставить на голосование в начале января.

5. 24 декабря президент Джалаля Талабани, вице-президент Тарик аль-Хашеми и президент Курдистанского региона Масуд Барзани подписали меморандум о взаимопонимании между Патриотическим союзом Курдистана, исламской партией Ирака и Демократической партией Курдистана. Президент Талабани и вице-президент аль-Хашеми заявили, что подписание меморандума о взаимопонимании направлено на то, чтобы обеспечить приведение в действие ранее достигнутых соглашений, обеспечить поддержку политического процесса и способствовать формированию правительства национального единства и национальному примирению.

6. 25 ноября премьер-министр Нури Камель аль-Малики и президент Соединенных Штатов Америки Буш подписали Декларацию принципов долгосрочных отношений сотрудничества и дружбы между Республикой Ирак и Соединенными Штатами Америки. Премьер-министр ранее указал, что правительство рассчитывает на то, что Совет Безопасности будет в состоянии заниматься урегулированием ситуации в Ираке, не прибегая к мерам на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. После подписания совместной декларации должны состояться переговоры между правительствами двух стран по всему спектру вопросов их двусторонних отношений, включая вопрос о масштабах и дислокации Многонациональных сил в Ираке, как ожидается, эти переговоры будут завершены к 31 июля 2008 года.

7. Столкновения между конкурирующими шиитскими ополчениями, выступающими на стороне Высшего иракского исламского совета и сторонниками ас-Садр, отмечались в Эд-Дивании в октябре, Амаре в ноябре и в Басре на протяжении всего последнего квартала. С учетом того, сколь серьезный характер приобрели эти столкновения, потребовалось принимать определенные усилия по примирению. 6 октября лидер Совета Абдул Азиз аль-Хаким и Муктада ас-Садр подписали соглашение о предотвращении дальнейших столкновений между их сторонниками и 4 ноября создали совместный комитет по его осуществлению. Муктада ас-Садр по-прежнему подтверждает сделанное в августе заявление о приостановке деятельности «Армии Махди» на период в шесть месяцев.

8. 24 ноября группа активистов ас-Садр объявила о создании новой группировки «Иракское национальное собрание», ставящей перед собой цели поощрения терпимости и диалога в отношениях с другими группами. Тем временем продолжалось осуществление под эгидой духовенства инициатив, направленных на ослабление напряженности в отношениях между суннитами и шиитами.

тами. 27 ноября около 200 исламских теологов приняли участие в первом национальном форуме под эгидой верховного аятоллы Али ас-Систани.

9. Продолжалось создание «Советов пробуждения», или групп «заинтересованных местных жителей». Эти группы, выступающие в роли ключевых проводников нынешней стратегии деятельности Многонациональных сил в Ираке, были созданы к настоящему времени в преимущественно суннитских районах в качестве подразделений, наделенных функциями корпуса гражданской обороны. В Анбаре «Совет пробуждения» развернул активную деятельность по борьбе с насилием, творимым «Аль-Каидой», и, как представляется, пользуется широкой поддержкой. Многонациональные силы в Ираке предоставляют этим подразделениям финансовую помощь, поддержку в деле подготовки и в организационном плане. Правительство Ирака рассматривает возможность включения части контингента групп «заинтересованных местных жителей», в которых в настоящее время насчитывается 77 000 человек, в состав полиции и армии и планирует создать центры профессиональной подготовки для других их членов, с тем чтобы интегрировать их в рынок труда.

10. Этот процесс, вероятно, будет протяженным по времени. У правительства по-прежнему сохраняются серьезные обеспокоенности относительно долгосрочных последствий действий вооруженных территориальных суннитских племенных сил в рамках неподконтрольной ему структуры. Старшие руководители правящей коалиции приняли участие в нескольких информационно-пропагандистских мероприятиях, направленных на ослабление напряженности в отношениях между «Советами пробуждения» и правительством.

11. На протяжении всего периода общий уровень насилия по всему Ираку неуклонно снижался. По сравнению с июлем и августом, когда в день происходило в среднем около 200 инцидентов, в сентябре, октябре и ноябре число враждебных актов по всей стране сократилось приблизительно до 90 в день. Одним из факторов, способствовавших снижению общего уровня насилия, стало развертывание в начале года дополнительных подразделений Многонациональных сил в Ираке. К числу других факторов относятся объявленное Муктадой ас-Садром прекращение огня, влияние «Советов пробуждения» и ширящееся сотрудничество между правительством и некоторыми соседями по региону в вопросах, связанных с безопасностью.

12. Объявленное «Армией Махди» прекращение огня сыграло исключительно важную роль в снижении уровня насилия в Багдаде. Заметно снизилось число конкретных видов насилия, ассоциируемых с действиями этого ополчения. Муктада ас-Садр дважды за последний квартал подтверждал свое указание о прекращении огня. Вместе с тем, отколовшиеся от ополчения группировки по-прежнему наносят удары по военным мишеням, включая персонал как Многонациональных сил, так и Иракских сил безопасности, в окрестностях Багдада, невзирая на указание ас-Садра о прекращении огня.

13. После того, как британские силы были выведены из города Басра, 16 декабря мухафаза Басра перешла под контроль провинциальных иракских властей. Несмотря на это, доминирующим фактором, определяющим непосредственную ситуацию в Басре, по-прежнему остается соперничество между ключевыми сторонами, и прежде всего группами, связанными с ас-Садром, Высшим иракским исламским советом и партией «Фадхила». Было совершено несколько нападений на губернатора Басры. По сообщениям, было совершено

также несколько покушений на жизнь вновь назначенного командующего полицией, перед которым премьер-министром была поставлена задача обуздать насилие на местах. В 2007 году увеличилось по сравнению с предыдущими годами число нападений на женщин в Басре. Начавшийся процесс установления эффективных рабочих отношений между Советом мухафазы и административно-управленческим персоналом полиции находится на начальных этапах. Имеется информация о том, что ведущие партии и племенные группы в мухафазе, похоже, готовы к обсуждению вопроса о контроле за положением в плане безопасности.

14. 3 декабря Абу Омар аль-Багдади, лидер самопровозглашенного Исламского государства Ирак (предположительно связанного с «Аль-Каидой» в Ираке), заявил о возобновлении кампании, направленной против вооруженных сил и любого, кто будет уличен в сотрудничестве с ними. Последующие дни были отмечены всплеском числа нападений с применением самодельных взрывных устройств, в том числе установленных на автомобилях, на персонал Многонациональных сил в Ираке и покушений на лица, занимающие ключевые позиции в правительстве, и других руководителей, что, вероятно, было связано с указанным заявлением.

15. Благодаря успешным совместным действиям Иракских сил безопасности, Многонациональных сил и племенных сил в Дияле в последнее время экстремистские элементы оттесняются за пределы Киркука, Мосула и в районы, находящиеся под контролем регионального правительства Курдистана.

#### **Региональные события, имеющие отношение к Ираку**

16. 23 октября министры внутренних дел соседних с Ираком государств собрались в Кувейте на свое четвертое ежегодное совещание. Они достигли широкого согласия по вопросам оказания помощи в восстановлении стабильности и безопасности в Ираке в соответствии с ранее принятыми обязательствами, а также о создании механизма представления регулярной отчетности. Сразу по завершении этого совещания Саудовская Аравия заявила, что она готова сотрудничать с Ираком в вопросах репатриации граждан Саудовской Аравии, удерживаемых по подозрению в причастности к терроризму, и рассмотреть вопрос об открытии на ее границе с Ираком дополнительных контрольно-пропускных пунктов.

17. Напряженность на границе Ирака с Турцией достигла нового уровня после 17 октября, когда парламент Турции предоставил санкцию на нанесение трансграничных ударов по местам, в которых укрываются террористы Курдской рабочей партии (КРП) на севере Ирака, на срок до одного года. Первый целевой удар был нанесен в декабре, чему предшествовало постепенное снижение уровня напряженности. Во время этого кризиса руководство Турции неоднократно заявляло, что непосредственной угрозы крупномасштабного вторжения не существует. После визита министра иностранных дел Турции в Багдад вице-президент аль-Хашеми совершил ответную поездку в Турцию. Затем, 25 октября, состоялся визит высокопоставленной иракской делегации по политическим вопросам и вопросам безопасности, в состав которой входили старшие должностные лица регионального правительства Курдистана, в ходе которого был предложен ряд мер по повышению эффективности пограничного контроля. На состоявшейся в ноябре конференции в Стамбуле премьер-

министр аль-Малики и министр иностранных дел Хошияр Зибари объявили о дальнейших мерах в отношении КРП, призвав наряду с этим к проведению политического диалога для урегулирования этой проблемы. Впоследствии в Эрбиле, Дахуке и Сулеймании были закрыты три отделения одной курдской партии, близкой по духу КРП. Я выразил обеспокоенность по поводу осуществления элементами Курдской рабочей партии, действующими из северных районов Ирака, террористических акций в Турции. Я также публично заявил о своей обеспокоенности по поводу неоднократного нанесения турецкой авиацией ударов с воздуха по северным районам Ирака, принимая во внимание появившиеся в средствах массовой информации сообщения о возможных жертвах среди гражданского населения. Я вновь обращаюсь к правительствам Ирака и Турции с призывом к взаимодействию с целью воспрепятствовать продолжению подобного рода нападений.

18. 2 и 3 ноября я участвовал во втором расширенном совещании министров иностранных дел соседних с Ираком государств в Стамбуле. В совещании участвовали Египет, Бахрейн, пять постоянных членов Совета Безопасности, члены Группы восьми и Европейский союз, Лига арабских государств и Организация Исламская конференция. Участники обсудили вопросы, касающиеся внутренней стабильности и безопасности границ Ирака и непрерывного процесса расширения сотрудничества с соседними странами. Они одобрили создание специального базирующегося в Багдаде механизма поддержки, опирающегося на помощь со стороны Организации Объединенных Наций. На совещании были вновь подтверждены функции трех рабочих групп, учрежденных на первой расширенной встрече соседних стран в Шарм-эш-Шейхе, Египет. Кувейт предложил принять у себя следующее расширенное совещание соседних стран на уровне министров.

19. Сотрудничество с Исламской Республикой Иран и Сирийской Арабской Республикой продолжалось, были предприняты попытки повысить эффективность экономического сотрудничества и сотрудничества в вопросах безопасности на основе осуществления ряда новых инициатив. 9 ноября были освобождены удерживавшиеся под стражей американскими властями (Многонациональные силы) девять иранских граждан. Тремя днями ранее Исламская Республика Иран открыла консульство в Эрбиле. В середине ноября должностные лица иракского правительства подтвердили, что начались работы по строительству крупного подводного нефтепровода между Басрой и Абаданом (Исламская Республика Иран). 10 ноября Сирийская Арабская Республика разрешила иностранным дипломатам посетить один из участков своей границы с Ираком для ознакомления с принятыми мерами по повышению эффективности контроля и укреплению безопасности.

20. Как Сирийская Арабская Республика, так и Иордания вводят визовый режим для иракских граждан. В середине октября Сирийская Арабская Республика выполнила решение, о принятии которого было первоначально объявлено 10 сентября, разрешив тем самым иракским гражданам, удовлетворяющим определенным критериям, получать визы на границе. Иордания объявила также о введении визового режима для лиц, въезжающих в страну из Ирака, и ожидается, что в ближайшее время это будет обеспечено. В середине ноября было опубликовано подготовленное по заказу правительства Иордании Норвежским исследовательским институтом исследование по вопросу о положении иракских беженцев, живущих в Иордании; согласно содержащимся в нем оценкам,

число иракцев, проживающих в Иордании, меньше по сравнению с предыдущими оценками и составляет от 450 000 до 500 000 человек.

21. В конце ноября Ирак подтвердил, что переводит определенные средства Сирийской Арабской Республике и Иордании в порядке компенсации их расходов по предоставлению помощи иракским беженцам. Правительство Ирака выделило 15 млн. долл. США Сирийской Арабской Республике, 8 млн. долл. США Иордании и 2 млн. долл. США Ливану в соответствии с обязательствами, первоначально принятыми на конференции, проведенной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в апреле в Женеве. Правительство Ирака принимало меры по поощрению возвращения иракских беженцев, предоставляя транспорт для доставки своих граждан обратно в страну, особенно из Сирийской Арабской Республики. УВКБ подчеркнуло необходимость наличия благоприятных условий для безопасного и добровольного возвращения тех, кто покинул Ирак по соображениям безопасности.

### **III. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку**

#### **Политическая деятельность**

22. Перед своим отъездом из Миссии 23 октября мой Специальный представитель Ашраф Кази встретился со старшими членами правительства, Совета представителей и представителями дипломатического корпуса в Багдаде. Он призвал их продолжить поддержку расширенного мандата МООНСИ в соответствии с резолюцией 1770 (2007) и подчеркнул важное значение расширения национального диалога. Мой новый Специальный представитель Стаффан де Мистура прибыл в Багдад 11 ноября и сразу же установил контакт с представителями правительства Ирака, с тем чтобы выяснить их мнение и определить ориентированные на достижение результатов мероприятия МООНСИ, касающиеся выполнения резолюции 1770 (2007). Он также провел встречи с широким кругом деятелей, представляющих все аспекты политического и религиозного спектра, а также с представителями международного сообщества и должностными лицами коалиции.

23. Вышеупомянутое совещание на уровне министров, состоявшееся 2 и 3 ноября в Стамбуле, одобрило формирование правительством Ирака расширенного «механизма по поддержке» ad hoc соседних стран. Он также приветствовал предложение Организации Объединенных Наций предоставить ресурсы, необходимые для такого механизма по поддержке. Министерство иностранных дел Ирака согласовало с МООНСИ дорожную карту для участия Миссии перед проведением следующего расширенного совещания на уровне министров, которое состоится в Кувейте. Круг полномочий «механизма по поддержке» ad hoc был направлен участникам конференции в Стамбуле, и от них ожидается получение официальных комментариев. МООНСИ поддерживает контакты с министерством иностранных дел Ирака, с тем чтобы сохранить темпы, достигнутые в создании «механизма по поддержке» и добиться прогресса в реализации этого процесса.

24. В ходе своего первого официального визита в Курдистанский регион Ирака 26 ноября мой Специальный представитель официально открыл региональное отделение Организации Объединенных Наций в Эрбиле в присутствии премьер-министра региона Нечирвана Барзани и других представителей правительства Курдистанского региона, членов дипломатического корпуса и сотрудников Организации Объединенных Наций. Власти правительства Курдистанского региона обратились к г-ну де Мистура с просьбой продолжить осуществление посреднической роли МООНСИ в связи со статьей 140 Конституции Ирака и подчеркнули необходимость расширения программы Организации Объединенных Наций, особенно в момент, когда в регионе создаются другие иностранные миссии.

25. Статус Киркука и спорных внутренних границ по-прежнему является предметом обсуждения, поскольку, как выяснилось, по техническим и материально-техническим соображениям окажется невозможным выполнить график для проведения референдума по статье 140. В течение рассматриваемого периода мой прежний Специальный представитель г-н Кази, его заместитель Михель фон дер Шуленберг и новый Специальный представитель г-н де Мистура посетили Эрбиль, с тем чтобы провести обсуждения, направленные на рассмотрение возможностей для применения необходимых средств по осуществлению статьи 140 и выработки консенсуса среди всех политических партий с целью достижения прогресса. Отделение по оказанию поддержки в проведении выборов МООНСИ оказывало техническое содействие Независимой высшей избирательной комиссии относительно необходимых предварительных условий для успешного проведения референдума.

26. По мере приближения установленного в соответствии со статьей 140 окончательного срока 31 декабря 2007 года мой Специальный представитель весьма активно приступил к проведению интенсивных консультаций с руководством в Багдаде и Эрбиле, а также с другими важными заинтересованными сторонами с целью добиться разрядки усиливающейся напряженности. 14 декабря после проведения отдельных встреч со всеми пятью основными политическими лидерами Специальный представитель направил письма трем членам Совета при президенте, а также премьер-министру Ирака и премьер-министру Курдистанского региона Ирака.

27. В этих письмах и в последующем заявлении, опубликованном 15 декабря, мой Специальный представитель сообщил, что он с удовлетворением отмечает, что достигнуто общее согласие между этими пятью руководителями относительно необходимости начала процесса, с тем чтобы ускорить осуществление статьи 140. В рамках этого процесса особый упор будет делаться, однако не ограничиваться вопросами, касающимися северных мухафаз Ирака. Ввиду технических и материально-технических сложностей, связанных с проведением референдума до 31 декабря, и учитывая соответствующую необходимость в осуществлении технической задержки, следующим лучшим шагом будет начать до января 2008 года и осуществить в течение шести месяцев процесс содействия выполнению статьи 140 при технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций имеющим к этому отношение властям, включая Высокий комитет по осуществлению статьи 140. Это обеспечит всем имеющим к этому отношение сторонам возможность конструктивно содействовать реализации такого процесса.

28. 17 декабря мой Специальный представитель вновь посетил Эрбиль по просьбе властей правительства Курдистанского региона, с тем чтобы принять участие в чрезвычайной сессии Национальной ассамблеи Курдистана, в ходе которой спикер попросил его изложить дух и содержание подхода, касающегося достижения прогресса в реализации статьи 140 при техническом содействии Организации Объединенных Наций. Национальная ассамблея Курдистана позитивно отреагировала на характер участия Организации Объединенных Наций, и 26 декабря Ассамблея официально оформила свое одобрение.

29. МООНСИ планирует вновь начать деятельность в Басре. В результате визита, осуществленного в ноябре, мой заместитель Специального представителя по гуманитарным вопросам, вопросам реконструкции и развития сообщил, что будет целесообразно восстановить небольшое присутствие Организации Объединенных Наций в международном аэропорту Басры до тех пор, пока условия в плане безопасности и политическая ситуация не позволят создать официальное отделение Организации Объединенных Наций в городе. Он отметил, что существует значительный спрос на то, чтобы оперативные подразделения МООНСИ направили своих сотрудников в мухафазу, с тем чтобы осуществлять контроль за ситуацией. Впоследствии мой Специальный представитель осуществил поездку в этот город, с тем чтобы принять участие в третьем Форуме по вопросам реконструкции. Это мероприятие позволило правительству осуществить деятельность по координации с властями мухафазы Басра наряду с осуществлением посреднических усилий по разрядке определенной напряженности, которая возникла в последние месяцы между центральным правительством и правительством мухафазы.

#### **Деятельность по конституционной поддержке**

30. Предполагается, что в начале января 2008 года Председатель Комитета по пересмотру конституции Шейх Хумам Хаммуди обратится с просьбой о дополнительном продлении процесса пересмотра конституции после истечения нынешнего окончательного срока 31 декабря 2007 года по крайней мере на еще шесть месяцев. Комитет затем представит окончательный доклад Совету представителей на утверждение. В целом признается, что остающиеся спорные вопросы требуют достижения консенсуса на высоком политическом уровне в отношении основополагающих элементов Иракского государства, включая полномочия президента, соответствующие компетенции мухафаз и регионов в отношениях с центром и институциональные рамки для распределения доходов от нефти и газа.

31. В течение рассматриваемого периода Отделение по вопросам конституционной поддержки МООНСИ вместе с Управление по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (ЮНОПС) и при щедрой финансовой поддержке со стороны Европейской комиссии разработало для членов Комитета программу исключительно целенаправленных учебных сессий по вопросам наращивания потенциала, которые состоятся в Северной Ирландии и Индии в начале 2008 года. Они проводятся с целью предоставить членам Комитета конкретные возможности для осуществления диалога с государственными должными лицами, которые непосредственно участвуют в политических переговорах, касающихся урегулирования внутреннего конфликта и выделения федеральных ресурсов для других регионов. Впоследствии проведение ряда последующих круглых столов позволит членам Комитета обменяться своими мнени-

ниями в контексте политических обсуждений, проходящих в Ираке. Третий компонент этого проекта, финансируемого Европейской комиссией, будет включать информационно-пропагандистские миссии Председателя Комитета в соседние страны с Ираком.

32. В соответствии с резолюцией 1770 (2007) на Отделение по вопросам конституционной поддержки была возложена задача по оказанию помощи в разработке законов, предусмотренных в конституции. Соответственно Отделение взаимодействовало с руководящими членами подкомитетов парламента и находящимися в Багдаде представителями международного сообщества. В ноябре члены Отделения встретились с представителями Юридического комитета, Комитета по вопросам регионов, Комитета по вопросам безопасности и обороны и Комитета по дебаасификации, с тем чтобы, в случае необходимости, предоставить им технические консультации относительно проекта законодательства и сбора информации о законодательных приоритетах каждого комитета. МООНСИ также взяла на себя роль сопредседателя международного круглого стола по вопросам законодательства неформального механизма, который был создан Отделением совместно с делегацией Европейской комиссии и посольствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, с тем чтобы содействовать обмену информацией и координировать оказание консультаций Совету представителей Ирака и другим правительственным органам.

#### **Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов**

33. МООНСИ продолжает взаимодействовать с Независимой высшей избирательной комиссией с целью оказания помощи в том, чтобы Комиссия была надлежащим образом готова к осуществлению будущей избирательной деятельности. В ходе осуществленных мероприятий упор был сделан на неотложных и стратегических потребностях Комиссии. К приоритетным областям относятся оказание помощи в разработке ключевых законов по вопросам выборов, формирование местных структур, дальнейшая институциональная деятельность и подготовка пользующихся доверием списков избирателей.

34. Что касается любой будущей избирательной деятельности, то большое значение имеет необходимость пересмотра избирательного законодательства, в частности разрешения сложного вопроса о включении в число избирателей внутренних перемещенных лиц и беженцев. МООНСИ также продолжает активно отстаивать независимость и беспристрастность самой Комиссии и тесно взаимодействует с членами Бюро Комиссии, Советом представителей и различными парламентскими комитетами, отстаивая необходимость внесения поправок в законы, с тем чтобы резко сократить возможности политического вмешательства в работу Комиссии.

35. К настоящему времени отобрано 12 из 19 директоров избирательных отделений в мухафазах. Это приближает Комиссию к возможности окончательного формирования функционирующих и надежных структур на местах. МООНСИ осуществляла наблюдение за данным процессом отбора и вынесла рекомендации, касающиеся улучшения деятельности, с тем чтобы можно было заполнить оставшиеся должности. МООНСИ считает, что принятие этих предложений могло бы в значительной степени ослабить возможное политическое

влияние, являющееся результатом роли Совета представителей в рамках избирательного процесса.

36. В этой связи, по просьбе Председателя Совета представителей и руководителей политических блоков, 1 декабря мой Специальный представитель и главный консультант по техническим аспектам выборов приняли участие в совещании по решению остающихся проблем, касающихся назначения руководителей избирательных отделений в мухафазах. В результате все политические блоки согласились на назначение в каждой мухафазе одного директора избирательного отделения, а также двух помощников по административным и техническим вопросам.

37. По мере того, как местные структуры Комиссии приобретают форму, МООНСИ и ее организации-партнеры (ПРООН, ЮНОПС, ИФЭС и Школа святой Анны) продолжают проведение многочисленных мероприятий по формированию потенциала, с тем чтобы закончить формирование Комиссии в течение нынешнего отчетного периода. В октябре была проведена исследовательская миссия, организованная Национальной избирательной комиссией Республики Корея. Продолжалось осуществление институциональных связей с другими избирательными комиссиями: в ноябре была осуществлена поездка с целью наблюдения за федеральными выборами в Австралии. Сотрудники Комиссии приняли участие в более чем 10 семинарах-практикумах, семинарах и учебных мероприятиях в Багдаде, Эрбиле и Иордании. Между МООНСИ и Комиссией осуществляется плодотворное сотрудничество в разработке внутренних методов использования финансовых и людских ресурсов, что является основополагающим для укрепления авторитета и независимости Комиссии.

38. Достигнут значительный прогресс в формировании надежного подхода к составлению списков избирателей. Комиссия получила копию базы данных государственной системы распределения и взаимодействует с международными экспертами, с тем чтобы эти данные можно было использовать в качестве пригодного для использования списка избирателей. Хотя МООНСИ будет продолжать тесно взаимодействовать с Комиссией, тем не менее существуют значительные проблемы, связанные с проведением выборов в Ираке. МООНСИ с озабоченностью отмечает медленный прогресс, достигнутый в принятии важного законодательства о выборах, которое является необходимым для определения права на участие в выборах и соответственно является необходимым для обновления и подготовки списков избирателей.

### **Гуманитарная помощь, реконструкция и развитие**

39. Организация Объединенных Наций расширила свою административную и техническую поддержку секретариату Международного договора с Ираком. Совместно с советниками Всемирного банка Организация Объединенных Наций помогла в подготовке рамок и графика проведения первого ежегодного обзора Договора в начале 2008 года и разработала шестимесячный план осуществления. Консультационная фирма ЮНОПС оказывает Группе по планированию политики секретариата, которая присоединилась к Договору в начале декабря, техническое содействие.

40. На состоявшейся 29 октября в Бари, Италия, конференции доноров Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке доноры поддержали использование Целевого фонда для Ирака в целях

укрепления Международного договора с Ираком. 8 декабря Исполнительный комитет Международного механизма финансирования в Багдаде одобрил соответствующие изменения в управлении и функционировании Фонда. На своем заседании, состоявшемся 10 декабря в присутствии премьер-министра и Специального представителя, Багдадская координационная группа договорилась относительно стратегических рамок, которые привели бы в более полное соответствие поддержку, оказываемую Договору за счет остающихся средств Международного механизма финансирования, и подчеркнули бы ответственность правительства за осуществление программ, одоблив, что самое важное, имеющую огромное значение концепцию совместного финансирования. Мой заместитель Специального представителя по восстановлению, развитию и гуманитарным вопросам приступил к внесению изменений в целях укрепления потенциала Управления поддержки Руководящего комитета Договора в сферах надзора, контроля и оценки, включая назначение нового руководителя Управления поддержки.

41. 1 декабря кластерная координационная система Страновой группы Организации Объединенных Наций была заменена сетью групп по секторальным мероприятиям, которые были сформированы таким образом, чтобы повысить охват и степень соответствия с иракской Национальной стратегией развития, запланированными мероприятиями в рамках Международного договора с Ираком и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В Багдаде была создана Стратегическая группа для оказания необходимых услуг в области защиты, управления и экономического развития. Вследствие этого в настоящее время предусматривается, что все большее число основных сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций в Багдаде будут работать более скоординированно в тесном сотрудничестве с секциями МООНСИ, играя ведущую роль в формулировании стратегии, связанной с развитием, восстановлением и гуманитарной помощью.

42. В настоящее время используется процесс сводных призывов для оказания большей поддержки группам, находящимся в уязвимом положении, в том числе и внутренне перемещенным лицам и возвращенцам. Управление по координации гуманитарных вопросов создало гуманитарную межучрежденческую группу, которая будет координировать окончательную доработку призыва в январе 2008 года. Помимо этого, Координатор чрезвычайной помощи объявил о переводе 5 млн. долл. США в Фонд реагирования на чрезвычайные ситуации в Ираке, который в течение последнего квартала выделил около 2 млн. долл. США действующим в Ираке неправительственным организациям.

43. Реагируя на тенденции, отмеченные в ходе осуществления пограничного контроля и в сообщениях иракского министерства по вопросам перемещения населения и миграции, УВКБ в конце ноября занималось планированием межучрежденческого быстрого реагирования. УВКБ считает, что оно не в состоянии содействовать возвращению беженцев в Ирак до тех пор, пока условия в сфере безопасности не будут благоприятными для безопасного и достойного возвращения и позволяющими вести наблюдение в достаточном объеме. 4 декабря в Багдаде было объявлено о начале осуществления Совместного плана правительства Ирака и Организации Объединенных Наций по быстрому реагированию в целях немедленной помощи возвращающимся иракцам, разработанного новой Стратегической группой по защите в Багдаде совместно с МООНСИ, УВКБ, Управлением по координации гуманитарных вопросов и

Международной организацией по миграции. Этот план предусматривает выделение 11,4 млн. долл. США для оказания помощи 5000 семей (приблизительно 30 000 человек), добровольно возвращающимся в Ирак, в течение трехмесячного периода и оказание поддержки министерству по вопросам перемещения населения и миграции в процессе осуществления контроля и регистрации. Ведется разработка более долгосрочных стратегических рамок деятельности, связанной с внутренне перемещенными лицами.

44. С 1 сентября по 30 ноября 2007 года УВКБ оказало помощь свыше 166 000 перемещенных лиц в стране. Непродовольственная помощь была оказана 54 400 внутренне перемещенным лицам и лицам, находящимся в уязвимом положении, что помогло им удовлетворить основные связанные с выживанием потребности в местах, где имел место кризис (Дияла, Багдад и отдельные лагеря в северной и южной частях Ирака). Работы, проведенные в общинах, повысили способность общин принимать прибывающих людей, и их бенефициарами стали более 15 000 внутренне перемещенных лиц, а также принимающие их общины по всей стране.

45. В рамках программы, благодаря которой в прошлом году была оказана помощь 21 000 внутренне перемещенных лиц, в течение этой зимы планируется в широких масштабах распределять комплекты помощи и оказывать поддержку в экстренном предоставлении крова. Запасы УВКБ внутри страны и в регионе были повышены и теперь позволяют обеспечить 300 000 человек, помимо способности обеспечить до 60 000 беженцев и возвращающихся в Багдад внутренне перемещенных лиц в рамках запланированного распределения помощи и оказания поддержки в получении крова. Международная организация по миграции оказывала содействие 8500 семьям внутренне перемещенных лиц и принимающим семьям в Дияле, Басре, Ниневе и Анбаре и 500 семьям, пострадавшим в результате взрывов в Синджаре (Ниневия). Она снабдила необходимыми для зимы предметами еще 150 семей внутренне перемещенных лиц в палаточном лагере Гирдассен.

46. Всемирная продовольственная программа и правительство Ирака совместно разработали стратегию деятельности по трем направлениям, в соответствии с которой будет оказываться продовольственная помощь 750 000 находящимся в уязвимом положении перемещенным лицам в течение 12 месяцев начиная с декабря 2007 года, будет проведено обновление данных обследования в области продовольственной безопасности в 18 мухафазах и повышен потенциал правительства Ирака в области укрепления государственной системы распределения.

47. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН играли важнейшую роль в оказании помощи в локализации вспышки заболеваний холеры в Ираке и лечении заболевших. Хотя эпидемия на большей части территории страны закончилась, существует опасность, что это заболевание может опять дать о себе знать во втором квартале 2008 года, особенно в самых бедных районах Багдада. В настоящее время осуществляются профилактические меры, ведутся кампании по просвещению населения и выполняются более долгосрочные водоочистные проекты, чтобы снизить вероятность такого исхода, но правительству Ирака надо ускорить эту деятельность, с тем чтобы избежать серьезного кризиса.

48. ЮНИСЕФ с успехом оказывал поддержку развернутой в Ираке кампании «Назад в школу», благодаря которой в новом школьном году в классы вернулись приблизительно 6 миллионов детей. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры открыла в Интернете сайт, на котором помещены электронные экземпляры многих иракских учебников, с тем чтобы облегчить доступ беженцев и внутренне перемещенных лиц (или тех неправительственных организаций, которые оказывают им помощь) к учебным материалам. ЮНИСЕФ с участием руководящих органов Ирака, некоторых ремонтно-восстановительных групп в мухафазах и Отдела по правам человека МООНСИ явился одним из организаторов важных многосторонних консультаций по вопросам правосудия для несовершеннолетних, которые состоялись 3 и 4 декабря в Аммане, в частности, для оказания помощи примерно 1350 детям, которые были помещены под стражу Многонациональными силами в Ираке и иракскими властями.

49. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам завершила восстановительные работы примерно в 48 учебных заведениях в Багдаде, Басре, Миссане, Самаве и Насирии в дополнение к другим сооружениям общинной инфраструктуры. Кроме того, были согласованы рамки для реформирования профессионально-технического образования. Программа продвинулась в работе по наращиванию потенциала министерства по вопросам строительства и жилья в сферах осуществления децентрализованных стратегий, национальной жилищной политики, планирования развития местных районов и подготовки кадров.

50. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения продолжает оказывать поддержку услугам по оказанию скорой акушерской помощи, деятельности по вопросам репродуктивного здоровья и обеспечению здоровья матерей в Ираке, способствуя тем самым сокращению показателей материнской смертности, т.е. решению одной из основных национальных приоритетных задач в рамках Национальной стратегии в области здравоохранения. Он участвует в работе по восстановлению большого числа родильных домов, оборудуя их необходимой медицинской аппаратурой, обеспечивая их необходимыми материалами и наращивая клинический и технический потенциал врачей, медицинского персонала и неправительственных организаций.

51. 12 декабря мой Специальный представитель присутствовал на третьем Форуме по вопросам восстановления в Басре, который дал возможность центральным органам власти объявить о выделении средств на поддержку крупных проектов в Басре, особенно тех, которые связаны с восстановлением гавани и оказанием социальных услуг. Организация Объединенных Наций вновь заявила о своей поддержке мерам по повышению потенциала провинций в сфере планирования деятельности по реконструкции и развитию и управления ею в соответствии с национальной стратегией развития, в том числе за счет осуществления недавно начатой при спонсорстве ПРООН Программы развития местных районов с использованием 30 млн. долл. США, выделенных Европейским союзом для содействия осуществлению общинных проектов.

52. По состоянию на 31 декабря общий объем взносов в Целевой фонд для Ирака Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития — один из двух фондов Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке — составлял 1,28 млн. долл. США. На конец

2007 года для финансирования из Целевого фонда было утверждено в общей сложности 134 проекта и совместные программы стоимостью 1,08 млн. долл. США. В развитие существенного прогресса, достигнутого в осуществлении проектов, были заключены контракты на общую сумму в размере 806 млн. долл. США (75 процентов от утвержденного объема финансирования), и по состоянию на конец ноября было выделено 700 млн. долл. США (65 процентов от утвержденного объема финансирования). На веб-сайте Международного механизма ([www.irffi.org](http://www.irffi.org)) приводится ежемесячно обновляемая касающаяся финансирования информация. Взносы в Целевой фонд в четвертом квартале включали в себя: 22 млн. евро (30,5 млн. долл. США) от Испании, 6 млн. евро (8,5 млн. долл. США) от Европейской комиссии, 10 млн. долл. США от Республики Корея и 20 млн. шведских крон (3,03 млн. долл. США) от шведского Агентства по международному сотрудничеству в области развития.

### **Деятельность в области прав человека**

53. Хотя в целом число нападений и жертв, о которых сообщалось, сократилось, неизбирательное и целенаправленное насилие в отношении гражданских лиц продолжается. Объектом нападений со стороны различных преступных групп по-прежнему являются профессиональные работники, включая журналистов, юристов, врачей, учителей и чиновников. 12 декабря произошел один из самых крупных в последнее время инцидентов, когда в результате скоординированного подрыва автомобиля смертником в Амаре были убиты, по сообщениям, 40 человек и 125 человек ранены. Кроме того, как сообщалось, в Басре было убито около 10 женщин предположительно религиозными экстремистами, стремящимися навязать строгий кодекс поведения.

54. Поступают постоянные сообщения о причастности частных охранных компаний к убийству гражданских лиц или прохожих якобы в целях самообороны. В последние месяцы ряд таких инцидентов привлек к себе широкое внимание средств массовой информации и стал поводом для официальных жалоб со стороны иракских властей. В результате был ужесточен контроль над этими компаниями со стороны министерства обороны и государственного департамента Соединенных Штатов Америки и возбуждены разбирательства по делам некоторых подрядчиков в военном суде за серьезные правонарушения.

55. Отдел по правам человека МООНСИ продолжал посещать места содержания под стражей и тюрьмы по приглашению министерств юстиции, обороны, внутренних дел и труда и по социальным вопросам в Багдаде и в Курдском регионе. Отдел по правам человека обращался с конкретными замечаниями и озабоченностями к соответствующим властям, особенно по вопросам, связанным с длительным содержанием под стражей без судебного надзора и в условиях ограниченного доступа к адвокату или отсутствия такового. Отдел также провел беседы с рядом содержащихся под стражей лиц и выявил серьезные нарушения в обращении с ними и с несовершеннолетними во время следствия.

56. В целях оказания поддержки правительству Ирака в осуществлении его обязательств по международному праву, касающемуся прав человека, особенно обязательств, связанных с положением лиц, находящихся в местах содержания под стражей, принадлежащих МНС и правительству Ирака, МООНСИ организовала и провела специализированные совещания и практикумы для персонала министерств по правам человека и юстиции, а также для членов парламента и

представителей неправительственного сектора страны. Эти мероприятия были главным образом посвящены законности и правам человека и включали в себя семинар в Курдском регионе, который был конкретно посвящен вопросу включения аспекта защиты прав человека в стратегии и практику контртеррористической деятельности. Кроме того, МООНСИ организовала учебные курсы и практикумы для неправительственных организаций и иракских должностных лиц, посвященные оказанию психосоциальной и правовой помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, и основным международным нормам, касающимся прав детей и правосудия для несовершеннолетних.

57. Мой Специальный представитель выступил на конференциях, организованных министерствами внутренних дел и по правам человека соответственно 5 и 9 декабря в ознаменование 60-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. Он воспользовался предоставленной возможностью, чтобы настоятельно призвать правительство Ирака ратифицировать в 2008 году Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

#### **Вопросы оперативной деятельности, материально-технического обеспечения и безопасности**

58. Обстановка в плане безопасности в Ираке по-прежнему серьезно ограничивает повседневную деятельность МООНСИ. В течение отчетного периода число инцидентов, связанных с неприцельным обстрелом международной зоны в Багдаде, существенно сократилось. С 1 октября в пределах зоны было зарегистрировано три случая таких обстрелов. Два нападения были совершены 22 ноября, когда, по оценкам, в различных местах зоны упало 42 снаряда, в результате взрыва которых были убиты 2 человека и ранены 12 человек. Последний неприцельный обстрел зоны имел место 9 декабря, когда в ней взорвались три ракеты. К счастью, никто из сотрудников Организации Объединенных Наций не пострадал. Интенсивный минометный обстрел, произведенный 22 ноября, показал, что, несмотря на определенное постепенное улучшение обстановки в плане безопасности в Багдаде, у вооруженных оппозиционных групп сохраняются стремление и возможности совершать нападения на зону.

59. В пределах международной зоны сотрудники Организации Объединенных Наций обязаны соблюдать комендантский час и ограничения на передвижение. Эти и другие меры безопасности направлены на то, чтобы свести к минимуму риск подвергнуться неприцельному обстрелу, опасность похищения людей и угрозу применения самодельных взрывных устройств. Все сотрудники в настоящее время проживают в помещениях с усиленными защитными перекрытиями для повышения степени безопасности во время неприцельных обстрелов. На всей территории Ирака по-прежнему сохраняется угроза совершения нападений с применением самодельных взрывных устройств, и для обеспечения более надежной защиты помещений Организации Объединенных Наций продолжается разработка методов обнаружения взрывных устройств и принимаются меры по уменьшению последствий взрывов.

60. Национальные сотрудники по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в плане безопасности, и многие из них были вынуждены перевести свои семьи из Багдада в более безопасные районы Ирака, а также более безопасные соседние страны, с тем чтобы избежать насилия, обусловленного рели-

гиозной междоусобицей и действиями повстанцев. По местной сети мобильной телефонной связи национальные сотрудники по-прежнему получают угрозы, главным образом в виде текстовых сообщений, отправители которых угрожают им расправой и пытаются запугать их.

61. Предложение о строительстве комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде, которое все еще является единственным реальным вариантом сохранения присутствия Организации Объединенных Наций с учетом серьезной угрозы безопасности, было рассмотрено Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/238 просила Генерального секретаря представить ей на рассмотрение в ходе первой части ее возобновленной шестьдесят второй сессии новое полное и подробное предложение о строительстве комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде.

62. В настоящее время ведется строительство защитных ограждений по периметру и ремонт более старых защитных перекрытий над временными жилыми помещениями Миссии. В Миссии оборудуются дополнительные рабочие места для размещения значительного числа основных сотрудников, которые, предположительно, придут в начале 2008 года. Хотя Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) предпринимает все возможные шаги для повышения степени самообеспечения в Ираке, она намерена продолжать пользоваться услугами Программы усиления службы тыла гражданскими специалистами (ПУСТГС) и связанным с ней Соглашением 607 в случае отсутствия эквивалентного поставщика необходимых услуг.

63. Организация Объединенных Наций будет продолжать рассчитывать на поддержку государств-членов в деле обеспечения безопасности и материально-технического снабжения. Я выражаю признательность тем государствам-членам, которые до настоящего времени оказывали такую поддержку присутствию Организации Объединенных Наций в Ираке. Это включает предоставление авиационной поддержки и военнослужащих для «отдельной структуры», которая действует под командованием многонациональных сил и на которую возложена конкретная задача обеспечения безопасности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В моем последнем докладе я обратился к государствам-членам с призывом предоставить Миссии необходимые финансовые и материально-технические ресурсы, включая внесение срочно необходимых взносов в целевой фонд, который был создан для финансирования «отдельной структуры». Имелись опасения в отношении того, что средства целевого фонда будут исчерпаны к концу ноября 2007 года. Я с удовлетворением сообщаю, что мы получили от Бельгии, Германии, Дании, Нидерландов, Португалии, Финляндии и Швеции взносы, которые помогут Организации Объединенных Наций покрыть расходы на обеспечение функционирования «отдельной структуры» по крайней мере в течение первых восьми месяцев 2008 года. Я настоятельно призываю другие государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность внесения взносов в целевой фонд для обеспечения того, чтобы он располагал необходимыми средствами на остальную часть года.

64. Недавно МООНСИ направила группу для обеспечения присутствия на Басрской авиационной базе. Отделение МООНСИ в Эрбиле также будет расширено для обеспечения дополнительных жилых и служебных помещений для

основного персонала МООНСИ и сотрудников иракской страновой группы, работающих в данном регионе, с тем чтобы оказать, в частности, содействие в доставке помощи перемещенным группам населения, оказании поддержки региональным властям в их усилиях по восстановлению сетей электроснабжения, строительстве центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи в районах, подверженных повышенному риску, и проведении вакцинаций от полиомиелита. Это обусловлено более стабильной обстановкой в плане безопасности в Эрбиле, а также необходимостью оказания в этом районе международной гуманитарной помощи и помощи в целях развития. Вместе с тем в районах, граничащих с Турцией, усилилась политическая и военная напряженность после того, как Турция нанесла авиационные удары по территории Ирака в декабре в качестве ответной меры на трансграничные нападения, совершенные Рабочей партией Курдистана. Помимо этого, районы, граничащие с Исламской Республикой Иран, по-прежнему подвергались артиллерийским обстрелам с иракской стороны.

65. В контексте политического процесса все большее значение приобретают события в мухафазах и распространенные там мнения. В целях углубления понимания Миссией формирующихся тенденций в политической, касающейся безопасности, социальной и экологической областях она в настоящее время занимается отбором национальных сотрудников по связи для работы в каждой из 18 мухафаз. В настоящее время отобраны сотрудники по связи для работы в рамках информационно-просветительской программы МООНСИ в следующих мухафазах: Ди-Кар, Васит, Салах-эд-Дин, Кербела, Наджаф, Багдад, Мутанна и Кадисия. Они будут направлены туда в предстоящие недели.

66. Для удовлетворения своих потребностей в воздушных перевозках в районе деятельности Миссии она по-прежнему полагается на авиацию Соединенных Штатов Америки, Японии и Соединенного Королевства. Государства-члены не откликнулись на просьбу о предоставлении самолета, оснащенного соответствующими системами самозащиты, для перевозок персонала Организации Объединенных Наций в Ирак и из Ирака и в пределах территории этой страны. Считается, что такой самолет крайне необходим для достижения оперативных целей в Ираке, а также осуществления мер регионального характера, предусмотренных в резолюции 1770 (2007) Совета Безопасности; в связи с этим Миссия приняла меры для скорейшего приобретения самолета на коммерческой основе. МООНСИ также проводит переговоры с коалиционными силами о предоставлении подходящего самолета, оснащенного системами самозащиты, для его использования Миссией до того, как такой самолет будет закуплен на рынке.

67. Соглашение о статусе Миссии, заключенное между Организацией Объединенных Наций и правительством Ирака в июне 2005 года, представляет собой важную правовую основу для беспрепятственной деятельности Миссии. В соответствии со статьей XII соглашения оно вступит в силу в день обмена нотами, подтверждающими его ратификацию соответствующими органами обеих сторон. Хотя Организация Объединенных Наций представила свою ноту в 2005 году, правительство Ирака еще не завершило процесс ратификации, необходимый для направления его ноты. Несмотря на ряд просьб, соглашение о статусе остается без изменений. Я призываю правительство Ирака обеспечить своевременное завершение ратификации этого соглашения, которое имеет

большое значение для сохранения присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке.

#### **IV. Замечания**

68. Сокращение общего числа сообщений о нападениях в Ираке следует приветствовать. Продолжение улучшения обстановки в плане безопасности, по всей вероятности, будет зависеть от действий Иракских сил безопасности и многонациональных сил, продления режима прекращения огня Армией Махди и развития событий, касающихся «советов пробуждения». Вместе с тем, повлекшие за собой значительные жертвы нападения на гражданское население, такие, как взрыв трех автомашин в Амаре 12 декабря и серия нападений, совершенных в конце декабря, являются отрезвляющим напоминанием о том, что те, кто использует терроризм в стремлении достичь своих политических целей, не испытывают никакого уважения к правам человека или человеческой жизни. Для поддержания сложившихся в последнее время тенденций к улучшению обстановки в плане безопасности необходимо добиться аналогичных улучшений в политической области.

69. До настоящего времени в рамках политического процесса не было достигнуто того прогресса, на который рассчитывали многие. Сохранение тупиковой ситуации в деле заполнения вакантных должностей в правительстве свидетельствует о сохраняющейся неясности в отношении осуществления политического процесса. Сложности с продвижением ключевых законодательных актов свидетельствуют о серьезном отсутствии консенсуса в отношении характера и структуры иракского государства. Политические партии активно обсуждают программу правительства и стремятся поставить его деятельность под жесткий контроль, однако в рамках этих обсуждений до сих пор не было обеспечено импульса, необходимого для достижения прорыва в этом вопросе. Мой Специальный представитель будет продолжать направлять деятельность МООНСИ по оказанию добрых услуг на поощрение подлинного участия лидеров Ирака в урегулировании основных политических разногласий. Я все еще надеюсь на то, что это приведет к успешному завершению процесса конституционного обзора.

70. По моему поручению Специальный представитель тщательно анализирует все аспекты работы Миссии для определения того, каким образом можно добиться прогресса в выполнении расширенной роли, предусмотренной для нее в резолюции 1770 (2007). В результате усилий моего Специального представителя и группы, которую он формирует на местах, а также при более активной поддержке со стороны Центральные учреждения Миссия продвигается вперед по нескольким направлениям. Убежден в том, что мы будем продолжать являться свидетелями достижения в предстоящие месяцы дальнейшего прогресса в деле осуществления этой важной резолюции.

71. Вызывает чувство оптимизма то, что в вопросе, касающемся специального механизма поддержки и согласования на Стамбульской конференции на уровне министров, наблюдается определенный прогресс. Вместе с тем я призываю правительство Ирака и соседние страны тесно сотрудничать с МООНСИ для обеспечения того, чтобы этот механизм мог проводить полезную деятельность, которая весьма необходима для повышения эффективности предстоящих

заседаний Расширенной группы соседей, а также отдельных рабочих групп с точки зрения разработки их повестки дня, проведения обсуждений и осуществления последующей деятельности.

72. Организация Объединенных Наций преисполнена решимости оказывать, по возможности, более эффективную помощь в иракском районе Курдистан и в других районах страны, когда это позволяет обстановка в плане безопасности, и будет предоставлять различные технические услуги высокого уровня для оказания властям содействия в выполнении их обязанностей по повышению уровня предоставляемых государственных услуг.

73. По всей видимости, наиболее обнадеживающим событием в Ираке стало то, что недавно высшее руководство в Багдаде и Эрбиле продемонстрировало готовность начать сотрудничать друг другом и с моим Специальным представителем для обеспечения того, чтобы напряженность, связанная с истечением срока, установленного в статье 140, не привела к дальнейшему насилию. Сегодня я призываю этих лидеров и их электорат продолжать двигаться по этому пути, проявляя такую же политическую прозорливость и стремление к сотрудничеству, которое они демонстрировали в ходе самых последних обсуждений. В частности, я предлагаю им использовать согласованный шестимесячный период и предложение МООНСИ об оказании технической помощи для достижения прогресса в решении вопроса о будущем некоторых спорных территорий. Для достижения этой важной цели, безусловно, также потребуются участие других сторон и общин в Ираке. Поэтому я призываю членов международного сообщества оказать содействие этим усилиям по укреплению доверия и продвигаться вперед в направлении мирного урегулирования, которое также могло бы внести существенный вклад в расширение политического диалога и обеспечение национального примирения в Ираке.

74. Я приветствую решение о создании в Багдаде стратегической группы для координации деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций и деятельности, связанной с Международным договором с Ираком. В течение отчетного периода был достигнут значительный прогресс в реорганизации структуры страновых групп, с тем чтобы их работа в большей степени соответствовала положениям Международного договора. Кластерная система была заменена группами по секторальным мероприятиям в целях должного признания необходимости достижения более существенных результатов на местах. Создание в Багдаде стратегической группы также отражает мое стремление к обеспечению того, чтобы работа всех подразделений системы Организации Объединенных Наций тесно координировалась с правительством Ирака. В этой связи я с удовлетворением отмечаю составление перечня приоритетных задач на основе предусмотренной в Международном договоре совместной контрольной матрицы и национальной стратегии развития, разработанной в консультации с Организацией Объединенных Наций и правительством Ирака, которой страновые группы будут руководствоваться в своей работе в 2008 году.

75. Чувство удовлетворения у меня также вызывает то, что страновая группа оперативно откликнулась на просьбу правительства Ирака о предоставлении поддержки его министерствам в деле оказания помощи тем беженцам и внутренне перемещенным лицам, которые добровольно согласились вернуться в места своего первоначального проживания. Хотя понятно, что улучшения обстановки в плане безопасности еще недостаточно для гарантирования защиты

для возвращающихся людей, чувство оптимизма вызывает то, что партнерство между страновой группой Организации Объединенных Наций и правительством Ирака привело к оперативному осуществлению плана быстрого реагирования в целях оказания помощи возвращенцам.

76. Все усилия Организации Объединенных Наций в Ираке направлены на поддержку суверенитета, единства и территориальной целостности страны. Я отмечаю позицию премьер-министра аль-Малики, согласно которой необходимо предпринять усилия для постепенного переведения отношений между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций в нормальное русло вне сферы главы VII Устава. Определение сроков осуществления этого процесса, безусловно, является прерогативой Совета Безопасности. В связи с этим я запрошу у соответствующих государств-членов их мнения относительно того, какие дальнейшие меры могло бы предпринять международное сообщество в целом для оказания Ираку содействия в его усилиях по нормализации отношений.

77. Хотел бы воспользоваться данным случаем для того, чтобы выразить признательность моему Специальному представителю по Ираку г-ну де Мистура за его прекрасное и активное руководство с тех пор, как он возобновил свою работу в составе Миссии. Помимо этого, я выражаю благодарность национальным и международным сотрудникам Миссии, а также персоналу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций за их самоотверженную работу в выполнении возложенных на них задач в крайне сложных условиях.

---