

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
21 September 2007
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят вторая сессия
Пункт 19 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Шестьдесят второй год

**Положение в Афганистане и его последствия
для международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/18 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1746 (2007) Совета Безопасности. В нем рассматривается деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) за период после представления моего последнего доклада 15 марта 2007 года (A/61/799-S/2007/152). В отчетный период в Совете 23 мая 2007 года состоялся также устный брифинг по положению в Афганистане (см. S/PV.5680).

II. Общий обзор**A. Политические события**

2. Политический переходный процесс, начавшийся с подписания Боннского соглашения почти шесть лет назад, подвергается растущему внутреннему и внешнему давлению. Несмотря на то, что продолжается становление некоторых институтов и министерств, доверие народа к правительству и его лидерам находится под угрозой из-за роста масштабов коррупции и неэффективности органов государственного управления, особенно на субнациональном уровне. Активизация действий повстанцев под руководством «Талибана», который все чаще использует для подрыва бомб смертников и другую тактику террора, подрывает веру в будущее, а также делает невозможным доступ правительства и международных организаций, занимающихся оказанием помощи, в отдельные округа, число которых растет. Несмотря на эти факторы напряженности, налицо прогресс в области экономического роста, образования, здравоохранения,



строительства дорог и развития сельских районов. К тому же международная поддержка Афганистана не ослабла, а усилилась. Прогресс в этот критический момент будет зависеть от международного сообщества и правительства Афганистана, которые должны улучшить координацию своих действий по борьбе с повстанцами, внедрению принципов эффективного государственного управления и реальному улучшению жизни афганцев.

3. Все это должно быть проделано в период, когда в афганской коалиции, поддержавшей Боннское соглашение и Соглашение по Афганистану, появляются первые признаки напряженности. Национальный фронт Афганистана, новый альянс бывших членов Северного альянса и представителей бывшего коммунистического правительства и королевской семьи, превратился в громкий рупор критики недостатков в работе правительства. Хотя возникновение легитимной политической оппозиции в долгосрочной перспективе будет здоровым явлением, жизненно важной задачей для Афганистана остается предотвращение в краткосрочной перспективе фрагментации власти, особенно если эта фрагментация ослабит политический консенсус, без которого невозможно успешно воплотить в жизнь Боннское соглашение.

4. На региональном уровне положительным моментом стало формирование в отношениях между Афганистаном и Пакистаном атмосферы сотрудничества в ответ на усиление общей угрозы терроризма по обе стороны границы. На международном уровне мой Специальный представитель с марта побывал в различных столицах, с тем чтобы добиться понимания важности согласованного подхода к Афганистану. Это происходило на фоне широкой политической, финансовой и дипломатической поддержки Афганистана. Расширение поддержки Афганистана — еще один аргумент в пользу необходимости срочной разработки комплексной политической и военной стратегии, которая дополняла бы Национальную стратегию развития Афганистана, но при этом охватывала бы более широкий спектр проблем и выдвигала бы на передний план задачу достижения национального примирения и региональной стабильности.

В. Ситуация в области безопасности

5. Хотя расширенными Международными силами содействия безопасности (МССБ) и все более боеспособной Афганской национальной армией в отчетный период одержан ряд военных побед, «Талибан» и связанные с ним повстанческие группировки по-прежнему мешают обеспечению полной безопасности во многих районах. Условия доступа в сельские районы на юге и юго-востоке Афганистана для уполномоченных должностных лиц и представителей гражданского общества продолжают ухудшаться. Растет число дерзких нападений и частота подрывов бомб смертниками, засад и обстрелов.

6. В результате проведения операций против повстанцев на юге и востоке страны «Талибан» потерял значительное число командиров старшего и среднего звена. В провинциях Гильменд, Кунар, Пактия и Урузган лидеры повстанцев вынуждены были назначать на командные посты иностранцев, еще больше сужая тем самым и без того ограниченную местную базу поддержки. Вследствие этого возросло значение получаемой «Талибаном» поддержки из приграничных районов Пакистана.

7. Масштабы насилия со стороны повстанцев и террористов не менее чем на 20 процентов превысили уровень 2006 года; в 2007 году зарегистрировано в среднем 548 случаев в месяц по сравнению с 425 в 2006 году. К настоящему времени в 2007 году с использованием смертников было совершено более 100 нападений по сравнению со 123 случаями за весь 2006 год. Хотя мишенью 76 процентов всех терактов с использованием смертников являются международный военный контингент и афганские силы безопасности, их жертвами в основном становились случайные граждане: в результате террористических актов смертников в период с 1 января по 31 августа 2007 года погибли 143 мирных жителя. Наряду с террористическими актами смертников совершались нападения на учащихся и школы, убийства должностных лиц, старейшин и мулл и покушения на жизнь полицейских как часть расчетливых и целенаправленных действий с целью помешать созданию законных государственных институтов и поколебать веру народа в прочность власти и дееспособность правительства Афганистана.

8. Борьба с повстанцами осложняется ростом числа преступных группировок и банд наркоторговцев, связанных в своекорыстных интересах с антиправительственными вооруженными группировками и поддерживающих с ними взаимовыгодные отношения. Хотя эти группировки могут и не разделять политические цели «Талибана», их интересы совпадают в том, чтобы не допустить восстановления государственной власти в некоторых районах или с помощью подкупа добиться лояльности государственных властей там, где они есть. В провинциях Бадахшан, Гильменд и Кандагар, где находятся плантации опийного мака, государственная власть в сельских районах крайне слаба или ее вообще нет, в то время как в центрах провинций пышным цветом цветет коррупция.

9. Успехи в борьбе с повстанцами в боевых операциях и устранении лидеров «Талибана» и других повстанческих движений отрицать невозможно. Однако, для того чтобы изменить тенденции последних двух лет, нужна более комплексная стратегия борьбы с повстанцами, которая позволила бы улучшить политические контакты с недовольными группами и закрыть бреши в сфере безопасности, пользуясь которыми повстанцы восполняют свои потери и даже при скудных ресурсах находят возможности терроризировать местное население или использовать преступные банды в своих целях.

С. Организационные задачи

10. Несмотря на то, что некоторые институты судебной, исполнительной и законодательной ветвей государственной власти продолжают крепнуть и становиться более эффективными, внутренние разногласия и внутриорганизационная коррупция ставят под угрозу усилия, направленные на консолидацию и легитимацию этих институтов. Комиссия по борьбе с коррупцией, созданная президентом Карзаем, еще не добилась каких-либо ощутимых результатов, и ее дальнейшая судьба неясна. Порождаемое этим чувство безнаказанности служит благодатной почвой для распространения практики протекции и прямого участия в незаконной деятельности, включая наркоторговлю, особенно среди сотрудников полиции.

11. Благодаря непрерывному давлению со стороны международного сообщества с должностей в министерстве внутренних дел были сняты некоторые осо-

бенно злостные нарушители прав человека и заменены более высокопрофессиональными офицерами. Однако отсутствие координации в действиях международных партнеров, занимающихся реформированием министерства, оказалось фактором, который сыграл определенную роль в том, что меры по недопущению или ограничению местничества и взяточничества при решении вопроса о назначениях не принесли сколько-нибудь ощутимых результатов. Терпимость к коррупции оказала особенно разлагающее воздействие на полицию. Ввиду того, что для многих общин все контакты с национальным правительством осуществляются через полицию, поведение полицейских нередко является причиной формирования неблагоприятного мнения о правительстве и, в определенной степени, о международном сообществе, которое оказывает ему поддержку.

12. Генеральная прокуратура взяла на вооружение в борьбе с коррупцией стратегию упреждающих действий, подвергнув аресту, начав расследование и возбудив судебное преследование должностных лиц среднего и высшего звена, а также некоторых из своих прокуроров. Этим усилиям мешает, однако, то обстоятельство, что объекты расследования нередко способны защитить себя благодаря использованию их личных связей с влиятельными лицами. Взятки полицейским или работникам судов являются обычным методом подкупа, чтобы избежать ареста, добиться освобождения из заключения или снятия обвинений. Приговоры, когда они выносятся, нередко бывают мягкими. К тому же нельзя констатировать, есть ли какие-либо реальные успехи в деле реституции или изъятия доходов, полученных в результате коррупционных правонарушений.

13. Еще одной мерой борьбы с коррупцией является создание профессиональной и хорошо оплачиваемой гражданской службы. План действий в интересах мира, примирения и правосудия, принятый в рамках Соглашения по Афганистану, призывает афганское правительство создать ясные и прозрачные национальные механизмы назначения на все руководящие должности. Прогресс на этом фронте нельзя назвать удовлетворительным. Созданная с этой целью Группа по назначению на руководящие должности все еще не имеет утвержденных правил процедуры, гарантирующих прозрачность и беспристрастность. Кроме того, у нее нет служебных помещений, и она в целом не имеет необходимых ресурсов и не справляется с возложенными на нее обязанностями.

14. Для назначения на менее ответственные посты Независимой комиссией по административной реформе и гражданской службе разработаны новые принципы и программа проведения реформы государственной администрации. Эта работа ведется при поддержке доноров с использованием более скоординированного подхода. Кабинет после долгих обсуждений одобрил реформу системы денежного вознаграждения и реклассификации должностей, установив диапазон размера заработной платы в пределах от 80 до 650 долл. США в месяц для государственных служащих. Реализация этих мер, однако, будет вестись постепенно в течение четыре лет, а это означает, что она вряд ли в краткосрочной перспективе приведет к сокращению в какой-либо существенной степени масштабов коррупции.

15. В конце концов в августе 2007 года Волеси Джирга (нижняя палата) одобрила Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Учреждения Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Ор-

ганизации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), оказывают техническую помощь в разработке законодательства, стратегий и создании организационной базы для осуществления положений Конвенции.

III. Основные политические события

A. Национальное собрание, политические партии и выборы

16. В течение отчетного периода Национальное собрание смогло утвердить национальный бюджет и принять важные законодательные акты в поддержку Соглашения по Афганистану, включая пересмотр и принятие Волеси Джиргой внутренних правил процедуры, закона об адвокатуре и закона о средствах массовой информации, все из которых теперь должны пройти процедуру рассмотрения в Мишрану Джирге (верхней палате). Кроме того, парламентские комиссии занимаются ключевыми вопросами реформы сектора безопасности, включая реформу полиции и международное военное присутствие. Скоординированное взаимодействие МООНСА и других организаций с Волеси Джиргой позволило представить в Мишрану Джиргу относительно прогрессивный закон о средствах массовой информации. Однако последующие поправки, внесенные в законопроект Мишрану Джиргой, создают угрозу чрезмерного контроля со стороны министерства культуры и информации и уже подрывают принципы свободы слова, воплощенные в Конституции Афганистана.

17. Эти достижения омрачены сомнительной практикой проведения голосования и тенденцией к политиканству. Ряд парламентских решений, включая попытку уволить министров иностранных дел и по делам беженцев, обострили отношения между законодательной и исполнительной ветвями.

18. В апреле 2007 года в Кабуле было объявлено о создании нового политического альянса — Национального фронта Афганистана. Фронт, сформированный из представителей бывших джихадистских лидеров, связанных с Северным альянсом/Шурой-и-Назар, бывших членов коммунистической партии, членов движения «Джунбеш» и одного члена королевской семьи. Бурхануддин Раббани, бывший президент Афганистана и глава джихадистской партии Джамиат-и-Ислами, был избран руководителем Фронта на шестимесячный период. Фронт официально не объявлял себя оппозиционной партией, но его руководство заявило, что когда-то соперничавшие друг с другом фракции объединились главным образом из-за сложившейся политической ситуации и усиливающих опасений за будущее. По его мнению, слабость правительства, существенные масштабы протекции и административной коррупции ведут к быстрому подрыву дееспособности государства и законности. К наиболее важным реформам, предложенным Фронтом, относится внесение поправки в Конституцию о замене нынешней президентской системы парламентской.

19. Принципиально важными дебатами в Национальном собрании будут предстоящие дебаты по проекту закона о выборах и смежному закону о реформе Независимой избирательной комиссии. Пятилетний срок полномочий президента и парламента истекает соответственно в 2009 и 2010 годах. В мае 2007 года Объединенный совет по координации и контролю, предусмотренный Соглашением по Афганистану, рекомендовал правительству и Национальному

собранию обеспечить своевременное принятие Национальным собранием закона о выборах, который сделал бы возможным проведение без больших затрат и в условиях безопасности выборов, как того требует Соглашение по Афганистану. Законопроекты о системе выборов и Комиссии находятся на стадии рассмотрения; учитывая значение этих законов для членов парламента, по ним могут развернуться горячие дискуссии. Тем временем экспериментальный проект регистрации актов гражданского состояния/избирателей, осуществляемый в настоящее время Программой развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Комиссией, позволит подготовить рекомендации относительно того, как составить регистрационный список избирателей и подготовить документы, удостоверяющие личность, ко времени следующих выборов. Необходимо будет решить чрезвычайно сложные задачи. После парламентских выборов в 2005 году Комиссия получала крайне малую помощь, что отчасти объясняется дефицитом финансовых средств после проведения парламентских выборов, — обстоятельство, повлиявшее на решение доноров о приостановке предоставления средств на проекты, связанные с выборами. Для того чтобы Комиссия сыграла конструктивную роль в организации следующих выборов, ей потребуются гораздо больше внимания и ресурсов. Препятствием, в том что касается времени, необходимого на организацию и регистрацию избирателей и проведение выборов в Афганистане, показывает, что оказание такой поддержки в настоящее время становится не терпящим отлагательства вопросом.

В. События в провинциях

20. Правительства провинций являются основными проводниками власти центрального правительства на всей национальной территории. При этом отношения между центром и провинциями во многих областях являются весьма натянутыми, поскольку чиновники в провинциях часто считают, что центральное правительство о них не заботится или даже мешает работать. В июле и августе 2007 года в каждой из провинций начато проведение серии субнациональных консультаций с целью обеспечить учет приоритетных интересов провинций в Национальной стратегии развития Афганистана. Впервые представители правительства и общественности в провинциях смогли пообщаться с чиновниками уровня министров центрального правительства и рассказать им о своих приоритетах в области развития. МООНСА играла ключевую роль как в организационно-техническом обеспечении этих консультаций, так и в координации вклада учреждений Организации Объединенных Наций и технической помощи. Представительства МООНСА в регионах и провинциях также занимались вопросами содействия участию женщин и представителей меньшинств, которые в целом были хорошо представлены. Важную роль сыграли советы провинций, члены которых из числа женщин часто брали слово для агитации в поддержку участия женщин и обсуждения злободневных вопросов, таких, как работа полиции и коррупция.

21. Хотя эти консультации были тщательно продуманной и исполненной акцией с целью сблизить центр и провинции, тот факт, что центральное правительство по-прежнему руководствуется этническими и племенными факторами, а не критериями профессионализма при назначении губернаторов провинций, оказал гораздо более серьезное воздействие на региональное развитие. Лица, связанные с ключевыми фигурами в президентской администрации, не-

редко могут предрешать назначения, давая власть отдельным этническим или племенным образованиям в провинциях их происхождения. Эта практика вызывает недовольство центральным правительством у тех, кто был лишен власти, назначение же представителей племенной знати, а не хорошо зарекомендовавших себя администраторов препятствует внедрению принципов эффективного государственного управления.

22. Роль советов провинций отличается от провинции к провинции. Недостатки главным образом объясняются отсутствием организационной базы и ясности относительно их роли в сравнении с ролью центрального правительства. В марте 2007 года закон о советах провинций был изменен, и на них были возложены контрольные и консультативные функции, хотя на практике такое разграничение функций по-прежнему остается неясным. По Конституции выборы в советы провинций должны быть также проведены в 2009 году; однако для того, чтобы выборы были сколько-нибудь значимыми, гораздо больше внимания следует уделить органам государственного управления в провинциях.

23. Проблемы развития, особенно на юге, юго-востоке и востоке страны, тесно связаны с ухудшением ситуации в области безопасности. Поскольку характер провинциальных групп по восстановлению определяется отдельными государствами, а объем имеющихся у них средств не одинаков, деятельность групп не всегда согласуется с контрольными параметрами и сроками, определенными в Национальной стратегии развития Афганистана. Расширение присутствия на местах МООНСА позволило во взаимодействии с этими группами заняться устранением таких несоответствий и обеспечением того, чтобы все группы пришли к общему пониманию Стратегии и выработали единый к ней подход в сотрудничестве с правительством Афганистана.

24. Неспособность участников процесса развития обеспечить, чтобы провинции на севере и западе страны, где обстановка более спокойная, получили реальные дивиденды мира, способствовала образованию скрытого раскола между севером и югом в Афганистане. Он еще более усугубляется бытующим мнением, что выращивающие опийный мак провинции, главным образом на юге и востоке, фактически вознаграждаются за это, получая несоразмерную долю помощи на цели развития. Чтобы развеять эти представления, продолжается пополнение Фонда инициативы поощрения передовиков производства (22,5 млн. долл. США на 2006–2007 годы), средства из которого используются для выплаты вознаграждения провинциям, которые не занимаются выращиванием опийного мака, из расчета 500 000 долл. США в виде помощи на цели развития.

25. Все полевые представительства МООНСА, включая два недавно открытых представительства в провинциях Гор и Дайкунди, продолжают работать с населением, оказывать посреднические услуги и заниматься урегулированием конфликтов, взаимодействуя с этническими и политическими фракциями. МООНСА также продолжает способствовать диалогу между центральными властями и группами, которые более всего противятся признанию власти правительства. Это особенно характерно для юго-востока страны, где, несмотря на ухудшение ситуации в области безопасности, МООНСА продолжает поддерживать усилия правительства по установлению более тесных контактов между непримиримыми племенами и центральным правительством.

С. Обстановка в регионе

26. Напряженность в принципиально важных отношениях между Афганистаном и Пакистаном в течение отчетного периода снизилась. Снижение напряженности произошло отчасти в результате все более широкого признания того факта, что проблема терроризма является общей и требует совместных действий и что ни одна страна не может позволить себе утратить контроль над своими пограничными районами. По завершении встречи на высшем уровне в Анкаре, устроенной президентом Турции 29 и 30 апреля, президенты Карзай и Мушарраф подписали декларацию, в которой они подтвердили свою приверженность совместным действиям по ряду направлений и созданию совместной рабочей группы для контроля за прогрессом по различным вопросам, включая содействие планомерной репатриации афганских беженцев из Пакистана.

27. Совместная декларация, принятая на четырехдневной Джирге мира Афганистана и Пакистана в августе в Кабуле, была важной мерой укрепления доверия между двумя странами и общинами по обе стороны границы. Обе стороны указали на необходимость совместного решения широкого круга общих проблем начиная с терроризма. Президент Мушарраф признал, что поддержка «Талибана» в Афганистане осуществляется из приграничных районов Пакистана. Участники Джирги отметили необходимость изоляции иностранных элементов для того, чтобы обе стороны могли совместными усилиями добиваться региональной стабильности и повышения благосостояния с помощью открытия новых торговых путей. Осуществление и контроль выполнения обязательств, содержащихся в декларации, будет обязанностью постоянной совместной комиссии Джирги мира в составе 50 членов, которая будет проводить заседания раз в два месяца. Следующая совместная джирга, которая должна состояться в Исламабаде, скорее всего будет проведена после выборов в Пакистане.

28. 14 августа после визита иранского президента Исламской Республики Иран Ахмадинежада в Кабул Афганистан и Исламская Республика Иран подписали общее соглашение о двустороннем сотрудничестве и укреплении потенциала афганских министерств. Помимо этого, два правительства начали обсуждать механизм выдачи рабочих виз афганцам в Исламской Республике Иран — вопрос, который был причиной напряженности в отношениях между двумя странами после недавней депортации афганских рабочих из Исламской Республике Иран.

29. Афганистан официально стал членом Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии на ее четырнадцатой встрече на высшем уровне, которая состоялась в Нью-Дели 3 и 4 апреля 2007 года. На совещании Шанхайской организации сотрудничества 16 августа в Бишкеке все участники (Китай, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Узбекистан) заявили о твердой поддержке Афганистана, сосредоточив внимание на определении практических мер выполнения международных программ содействия развитию экономики страны (Китай объявил о выделении дополнительно 80 млн. юаней в качестве помощи на цели развития), обеспечении безопасности и борьбе с наркотиков.

IV. Сектор безопасности и правопорядок

А. Афганские силы безопасности

Афганская национальная армия

30. Численность Афганской национальной армии в настоящее время составляет около 40 360 военнослужащих, из которых приблизительно 22 000 находятся в состоянии постоянной боевой готовности. В Соглашении по Афганистану предусматривается, что к 2010 году ее численность должна достичь плановой цифры в 70 000 военнослужащих. Придание законной силы циклу отпусков, профессиональной подготовки и развертывания вместе с повышением жалования способствовало удержанию подготовленных военнослужащих, хотя тяготы, связанные с необходимостью постоянного участия в боевых операциях, продолжают быть причиной дезертирства. Повышение уровня военной подготовки и работы с личным составом позволило расширить возможности армии по планированию и проведению совместных операций с коалиционными силами и Организацией североатлантического договора (НАТО)/МССБ. Регулярное участие министерства обороны, министерства внутренних дел и Национального директората безопасности в заседаниях по вопросам координации и обмена разведывательными данными свидетельствует о дальнейшем становлении национальной архитектуры безопасности.

Афганская национальная полиция

31. Строительство Афганской национальной полиции отстает от армии, и недавно были приняты дополнительные меры по улучшению ее работы. 1 мая Объединенный совет по координации и контролю постановил увеличить плановую численность личного состава полиции до 82 000 человек. Это новое решение об увеличении штатной численности личного состава предусматривает увеличение на 18 000 численности личного состава Афганской пограничной полиции, на 4995 человек численности Национальных полицейских сил Афганистана по охране правопорядка и на 11 271 человека — Афганской национальной вспомогательной полиции (A/61/799-S/2007/152, пункт 27). Стойкость повстанческого движения делает необходимым создание полицейских сил с жандармским контингентом, которые были бы способны обеспечивать порядок и помогать силам гражданской полиции следить за соблюдением законов и бороться с преступностью.

32. Еще одной важной инициативой ускорения усилий по созданию жизнеспособных полицейских сил было объявление 17 июня о создании Европейской полицейской миссии в Афганистане. В составе миссии — полицейские из 21 страны, включая страны, не входящие в Европейский союз, Канаду, Хорватию, Норвегию и Турцию. Как уже отмечалось, не решены серьезные проблемы, связанные с работой полиции, многие сотрудники которой продают свои услуги и замешаны в других формах коррупции, включая прямое участие в наркоторговле. Среди рядового состава уважение властей и элементарная дисциплина еще отсутствуют, и действия полиции в общинах вызывают у населения скорее страх, чем доверие. Поэтому там, где действуют повстанцы, полиция не смогла обеспечить безопасность в областях, очищенных от боевиков в результате проведения военных операций. Эту принципиальную связь между укорененной коррупцией в министерстве и вытекающей из этого неспособно-

стью в полной мере воспользоваться плодами операций против повстанцев необходимо шире признавать и учитывать.

В. Международные силы и координация между гражданскими и военными властями

Международные силы

33. Численность сил НАТО/МССБ увеличилась с 18 500 в июле 2006 года до 39 500 военнослужащих в настоящее время, и они имеют в своем составе войска из 37 стран. В рядах коалиции, участвующей в операции «Несокрушимая свобода» и действующей под руководством Соединенных Штатов Америки, и Объединенного стратегического переходного командования в Афганистане в настоящее время насчитывается около 10 000 военнослужащих. За последние шесть месяцев основные операции МССБ переместились с юга на восток в связи с проникновением туда боевиков и необходимостью улучшения общей ситуации в области безопасности. Закрепление успеха этих операций по обеспечению безопасности, однако, зависит, в частности, от боеспособности Афганских национальных сил безопасности и особенно Афганской национальной полиции, которые сегодня ни по своей численности, ни по профессиональным качествам не отвечают предъявляемым требованиям.

34. Американское командование МССБ в отчетный период улучшило координацию между операцией «Несокрушимая свобода» и операциями МССБ. Тем не менее присущие этому опасности, когда силы двух сторон действуют на одном и том же театре военных действий с различными мандатами, диктуют необходимость шире применять практику предварительной координации для обеспечения успеха миссии МССБ.

Координация между гражданскими и военными властями

35. Основным форумом для координации действий гражданских и военных властей на национальном уровне является Группа стратегических действий (A/61/799-S/2007/152, пункт 9). Группа стала важным инструментом координации действий афганских и международных военных сил на тактическом уровне. Тем не менее, несмотря на прогресс в этой области (см. пункт 30 выше), ограниченные масштабы афганского участия в стратегическом планировании операции «Несокрушимая свобода» МССБ затрудняют передачу ценных политических рекомендаций принимающего государства.

36. В отчетный период МООНСА активизировала диалог на высоком уровне с высшим руководством МССБ, подготовив почву для разработки комплексного политического и военного подхода в Афганистане. Помимо этого, МООНСА участвует в работе гражданских и военных рабочих групп, конференциях НАТО, учебной подготовке МССБ и семинарах провинциальных групп по восстановлению в Афганистане и за границей. Более четкое понимание роли Миссии прибывающими военнослужащими обеспечило, что группы по восстановлению стали обращаться за политическими рекомендациями, советами по организации гуманитарной деятельности и помощью в координации в полевые представительства МООНСА.

С. Законность

37. Верховный суд, министерство юстиции и Генеральная прокуратура продолжают испытывать огромный дефицит ресурсов (людских и финансовых) и нехватку объектов инфраструктуры. Покушения на жизнь работников судов, примером чего является умышленное убийство недавно в августе четырех судей в Газни, затрудняют работу по набору, устройству и удержанию работников судов в районах, где они больше всего необходимы. Низкая зарплата (в среднем 60 долл. США в месяц для прокуроров и 100 долл. США в месяц для судей) является благодатной почвой для коррупции, подрывая доверие общественности к судебной системе. Непрозрачные процессы назначений и повышения по службе, а также отсутствие эффективных механизмов подотчетности и дисциплины, необходимых для внедрения кодексов этического поведения, также нуждаются во внимании.

38. В знак признания необходимости решения этих проблем в Риме, Италия, 2 и 3 июля 2007 года была проведена Конференция по вопросам законности в Афганистане, в которой я принимал участие вместе с президентом Карзаем. Конференция была организована правительствами Италии и Афганистана и Организацией Объединенных Наций, и в ее работе участвовали делегаты высокого уровня из 24 стран. Был достигнут консенсус относительно необходимости разработки национальной программы в области правосудия и отраслевой стратегии с системой контроля и оценки под руководством афганской стороны и под наблюдением Объединенного совета по координации и контролю. Доноры также заинтересованы в создании механизма координации на уровне провинций и мобилизовали в общей сложности 360 млн. долл. США на реформу системы правосудия и законности на пятилетний период. После проведения Римской конференции совместный план практической реализации доноров и правительства должен быть представлен в Кабуле в октябре 2007 года.

Д. Борьба с наркотиками

39. Ежегодный обзор ЮНОДК по Афганистану, выпущенный в конце августа 2007 года, содержит информацию об увеличении посевов опийного мака на 17 процентов и увеличении потенциального производства опия на 34 процента. Реализация национальной стратегии борьбы с наркотиками, как видно, является неудовлетворительной, особенно на юго-западе, юге, в частности в Гильменде, и в восточной провинции Нангархар, где отмечен самый высокий рост посевов и производства опия.

40. Беспрецедентное увеличение производства опия в 2007 году создает серьезную угрозу для восстановления и государственного строительства в Афганистане. Необходима двухвекторная стратегия. Жители провинций, которые отказались или вот-вот откажутся от культивации опийного мака, должны быть вознаграждены и должны получать больший объем средств на цели развития. С другой стороны, провинции, в которых посевы опийного мака расширяются, должны будут испытать на себе последствия нарушения национальных законов и мобилизации ресурсов для повстанцев. Международное сообщество, используя опыт ЮНОДК, должно поддержать предпринимаемые самими афганцами усилия, направленные на преодоление проблемы наркотиков с помощью проек-

тов развития сельских районов, утверждения законности и достижения более высоких стандартов в сфере государственного управления.

41. Увеличение посевов опийного мака и производства героина в Афганистане способствовало возникновению из прагматических соображений альянсов между наркоторговцами и повстанцами. После сезона уборки урожая с апреля по июль и за процент от доходов повстанцы обеспечивали безопасность наркоторговцев, а правительственные чиновники, включая полицию, заключили тайное соглашение о невмешательстве, что позволило свободно перевозить химические прекурсоры и героин через границы Афганистана. Трехстороннее соглашение между Афганистаном, Исламской Республикой Иран и Пакистаном, заключенное в июне 2007 года, накладывает на эти страны обязательство чаще осуществлять совместные пограничные операции и расширять обмен информацией. Тем не менее финансовые возможности наркоторговцев как в Афганистане, так и в соседних государствах, через которые осуществляется контрабанда, таковы, что до сих пор они могли эффективно противостоять правительству и международным усилиям, направленным на искоренение и пресечение незаконной торговли.

Е. Роспуск незаконных вооруженных групп

42. Об активизации реализации проекта роспуска незаконных вооруженных групп свидетельствовал прогресс в осуществлении инициативы разоружения в округах, благодаря которой с момента объявления о ней 19 апреля было сдано 798 единиц оружия. Проводятся конкурсы на право реализации проектов в области развития в качестве вознаграждения за исполнительность. Однако сопротивление этой инициативе отмечено на северо-востоке, севере и западе, где, по неподтвержденным данным, как отмечалось ранее, командиры в последние месяцы увеличили раздачу оружия (A/61/799-S/2007/152, пункт 23). Судя по поступающим сообщениям, жизнеспособность «Талибана» как военного движения заставила командиров воздержаться от сдачи оружия на случай, если правительство потерпит поражение от «Талибана» и экстремистские группы вновь попытаются установить свою власть над всей страной.

43. Конференция по роспуску незаконных вооруженных групп состоялась в Токио 21 июня 2007 года под совместным председательством Японии, Афганистана и МООНСА. Участники признали необходимость укомплектования личным составом, создания инфраструктуры, снаряжения и бюджетного финансирования, что позволит Группе по роспуску незаконных вооруженных групп, недавно созданной в министерстве внутренних дел, действовать в непрерывном режиме и самостоятельно. Конференция уделила особое внимание необходимости координации роспуска незаконных вооруженных групп, реформы полиции и борьбы с наркотиками, а также необходимость отмены регистрации политических партий, связанных с незаконными вооруженными группами, и лишения депутатского статуса парламентариев, имеющих вооруженные формирования или группы.

V. Права человека

A. Права человека и гендерные вопросы

Права человека

44. Ухудшение ситуации в области безопасности и отсутствие условий для обеспечения на планомерной основе соблюдения законности, о чем говорилось выше, негативно сказывается на осуществлении прав человека в Афганистане, особенно права на жизнь и безопасность, свободу передвижения, доступ к образованию и здравоохранению и источникам средств к существованию населения.

45. Описанные также выше проблемы судебной системы были подтверждены в результате проверки Миссией правовой системы. В частности, МООНСА отметил хронический дефицит кадров в системе правосудия, коррупцию и злоупотребление властью, которые ведут к нарушениям процессуальных норм. МООНСА и Независимая афганская комиссия по правам человека продолжают получать и проверять жалобы о незаконном и произвольном задержании, когда не соблюдаются сроки досудебного содержания под стражей, подозреваемые не имеют адвоката и негуманные методы обращения и пытки используются для того, чтобы склонить к признанию вины. Лишь немногие из тех, права которых были нарушены, могут обратиться в органы судебной защиты; это прежде всего касается женщин. Кроме того, МООНСА продолжает получать сообщения о безосновательном отказе в правосудии в спорах, касающихся жилья, земли и прав собственности.

46. Есть четкие признаки того, что свобода слова подвергается угрозе, о чем свидетельствуют постоянные сообщения о произвольных арестах, задержании и запугивании журналистов. Комиссия по жалобам средств массовой информации при министерстве информации и культуры не обладает независимостью и подвержена политическому влиянию. Судя по всему, даже среди некоторых уполномоченных бытует мнение, что цензура в нынешних условиях конфликта и нестабильности является оправданной.

47. Прогресс в осуществлении Плана действий в интересах мира, примирения и правосудия, принятый правительством в декабре 2005 года и намеченный к завершению к концу 2008 года, был крайне скромным. Политическая поддержка переходных органов правосудия в Афганистане практически отсутствует. Об этом свидетельствует принятие в марте 2007 года закона об амнистии, который причиняет серьезный ущерб Плану действий. Вместе с тем есть признаки того, что некоторые группы гражданского общества начинают мобилизацию в поддержку временных органов правосудия. Обнаружение недавно массовых захоронений на окраине Кабула было страшным напоминанием о масштабах прежних нарушений. Для проведения экспертизы МООНСА и Управление Верховного комиссара по правам человека привезли патологоанатомов из неправительственной организации «Врачи за права человека». В связи с этим семьи жертв, объединившись, призвали к суду над теми, кто причастен к исчезновению и гибели людей. Многие афганцы считают, что еще не пришло время для ответа за прежние злоупотребления; ясно также, что этот вопрос нельзя откладывать на неопределенное время. Это — вопрос, инициативу решения которого должно взять на себя афганское гражданское общество. МООНСА продолжает работать не только с Независимой афганской комиссией

по правам человека, но и с правозащитными группами гражданского общества, оказывающими помощь в укреплении потенциала и организации учебных занятий.

Гендерные вопросы

48. Расширение участия женщин и их вклада в достижение национального мира и восстановления по-прежнему является нерешенной задачей, хотя в отчетный период был отмечен некоторый прогресс. Соответствующие министерства и правительственные органы продолжают работу по достижению контрольных гендерных показателей Соглашения по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана. Отмечены и некоторые достижения, особенно в области доступа к здравоохранению, микрофинансированию и образованию.

49. В отношении образования прогресс достигнут в повышении уровня квалификации учителей. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает помощь в ремонте школ и учебных объектов в Афганистане. Более 9000 учителей-женщин прошли курс подготовки учителей в провинциях Герат, Джузджан, Саманган, Бадахшан, Тахар, Баглан и Газни. Еще 225 учителей-женщин только что начали обучение на курсах подготовки в Герате, а в провинциях Фарах и Балх продолжается подготовка почти 5000 учителей-женщин. Следует, однако, также отметить, что из-за недостаточного количества аккредитованных школ и квалифицированных учителей, особенно учителей-женщин, почти 2 миллиона детей остаются вне формальной системы школьного образования, включая 1,3 миллиона девочек. Сообщения о нападениях на школы и угрозах учителям и учащимся поступают очень часто и создают опасность срыва усилий в области образования и сведения на нет уже достигнутых успехов.

50. Стремясь к достижению контрольных показателей, установленных в Соглашении и Национальной стратегии развития Афганистана, правительство завершило разработку Национального плана действий для женщин Афганистана и представило его президенту Карзаю, который, как ожидается, внесет его на рассмотрение своего Кабинета для утверждения и исполнения. План действий является результатом широких консультаций с различными сторонами, которые включали проведение консультационных семинаров в пяти регионах с участием 375 представителей правительства и гражданского общества из 26 провинций. Эти консультации проводились министерством по делам женщин при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), МООНСА и коалиций гражданского общества.

51. Повышение потенциала министерств в сфере осуществления Плана действий по-прежнему является сложной задачей. Возможности министерства обеспечивать эффективное лидерство, координировать и следить за осуществлением Плана действий, следует расширить. Примером успеха в последнее время было партнерство министерства и Комиссии по гражданской службе по усилению лидерства женщин и расширению их представленности в гражданской службе при техническом содействии ЮНИФЕМ.

52. Несмотря на это, насилие в отношении женщин и дискриминационная традиционная практика по-прежнему ведут к нарушению прав женщин. В целом по стране зафиксирован общий рост сообщений о случаях насилия в от-

ношении женщин. Сюда относятся случаи саможжения на западе и юге и случаи насилия в отношении детей и браки по принуждению. Сообщений об убийствах в защиту чести также становится больше, и вызывает серьезную озабоченность то обстоятельство, что власти не расследуют такие дела и не возбуждают по ним судебного преследования.

53. Достижение правительством целей гендерного равенства, включенных в Национальную стратегию развития Афганистана, еще далеко от полной реализации из-за отсутствия необходимого доступа к учреждениям образования, массового насилия в отношении женщин, убийства журналистов и покушения на жизнь активистов-женщин, учителей, учащихся и правительственных чиновников и слабой политической приверженности делу решения стоящих перед женщинами проблем.

В. Защита гражданского населения

54. Боевые действия проправительственных и антиправительственных сил приводят к гибели и ранению большого числа мирных жителей и частота таких инцидентов продолжает расти. В связи с этим МООНСА начала внимательно следить за положением гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Миссия зафиксировала более 1000 случаев смерти гражданских лиц с января по 31 августа. Во многих случаях, однако, обстановка в области безопасности препятствовала доступу Миссии в районы боевых действий, а политическая значимость этого вопроса затрудняет сбор достаточной информации для представления всеобъемлющего доклада о таких случаях.

55. Широкая пропагандистская кампания о важности независимой проверки случаев жертв среди гражданского населения позволила добиться более существенной поддержки идеи независимого учета. Командование международных вооруженных сил отреагировало предоставлением структур, облегчающих обмен информацией с МООНСА, и объявлением о мерах, которые будут приняты для уменьшения вероятности жертв среди гражданского населения и проведения разбирательств после операций в сотрудничестве с правительством Афганистана в случае гибели гражданских лиц. Многие из этих положительных моментов отмечались в ходе семинара по вопросу о защите гражданских лиц под руководством Независимой афганской комиссии по правам человека и МООНСА, который был проведен в августе при содействии Управления по координации гуманитарных вопросов. На нем рассматривались самые насущные проблемы защиты населения в стремлении заложить основы для создания коллективной системы защиты для Афганистана.

VI. Национальная стратегия развития Афганистана, Объединенный совет по координации и контролю и экономическое развитие

A. Национальная стратегия развития Афганистана и Объединенный совет по координации и контролю

56. Объединенный совет по координации и контролю, предусмотренный Соглашением по Афганистану, под председательством афганского правительства

и МООНСА превратился в главный координационный механизм донорского сообщества и правительства по обеспечению прогресса по ключевым вопросам, в частности по Национальной стратегии развития Афганистана. Хотя предварительный вариант Национальной стратегии развития Афганистана был представлен на лондонской конференции в январе 2006 года и продолжает служить ориентиром при составлении программ в ключевых секторах развития, полноценная Стратегия дорабатывается и будет обнародована в середине 2008 года. Она будет содержать положение о том, как можно добиться достижения целей Соглашения с помощью реализации комплекса конкретных проектов и программ, по которым будет составлена смета расходов, определена степень их приоритетности и обеспечено бюджетное финансирование. Как отмечалось выше, субнациональные консультации были проведены во всех провинциях с целью обеспечить, чтобы программы в Национальной стратегии развития Афганистана отражали реальные потребности провинций и округов.

57. На пятом совещании Объединенного совета по координации и контролю 1 мая его участники приняли важные решения, включая обязательство обеспечить эффективность помощи и временно увеличить численность полицейских сил с 62 000 до 82 000 человек. Расширилось участие международного сообщества, особенно в сфере безопасности, в которой предпринимаются усилия привести в соответствие планирование операций МССБ с Национальной стратегией развития Афганистана. Совет доказал свою эффективность: ряд рабочих групп высокого уровня обеспечивает, чтобы такие приоритетные вопросы, как выборы, беженцы и коррупция, решались совместно и в установленные сроки. Однако, хотя некоторые члены международного сообщества призвали Совет расширить его повестку дня и вплотную заняться решением проблем, участие афганских министерств в этом процессе остается неровным.

В. Экономическое развитие

58. Афганская экономика по-прежнему в значительной степени зависит от притока международной помощи; она также в значительной мере страдает от перекосов в результате поступления больших доходов от незаконной торговли наркотиками. Тем не менее экономическое развитие в формальном секторе в отчетный период в основном было динамичным, хотя предварительные оценки свидетельствуют о сокращении темпов экономического роста с 14 процентов в 2005/06 году до 8 процентов в 2006/07 году. Темпы инфляции и валютные курсы остаются в целом стабильными.

59. 9 июля 2007 года Международный валютный фонд и Ассоциация международного развития Всемирного банка признали, что Афганистан предпринял шаги, необходимые для достижения момента принятия решения в рамках расширенной инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью. Как следствие, он теперь может претендовать на временное списание долгов по условиям этой инициативы. В августе 2007 года Российская Федерация списала 90 процентов долга Афганистана, оставшегося с советских времен и составляющего 11,13 млрд. долл. США, создав тем самым условия для оказания Российской Федерацией экономической помощи Афганистану.

60. Правительство и международное сообщество продолжают прилагать усилия к повышению уровня благосостояния Афганистана с помощью развития

частного сектора. Примером этих усилий была совместно организованная Сетью развития Ага Хана двухдневная конференция по созданию благоприятных условий для бизнеса, состоявшая 6 и 7 июня, на которой должностные лица правительства Афганистана, представители частного сектора, лидеры гражданского общества и представители донорского сообщества согласовали ряд мер, призванных создать благоприятную среду для развития испытывающего большие трудности частного сектора страны.

VII. Гуманитарная ситуация и безопасность человека

A. Гуманитарная ситуация

61. Гуманитарный доступ становится все более и более серьезной проблемой, при этом, однако, Организация Объединенных Наций относит не менее 78 округов к округам крайне высокого риска, которые вследствие этого недоступны для учреждений Организации Объединенных Наций. Доставка гуманитарной помощи также сопряжена со все большей опасностью. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ее партнеры-исполнители констатируют факты многочисленных нападений на автоколонны с продовольствием, а некоторые неправительственные организации и все чаще те, кто занимается выполнением жизненно важной и опасной работой по разминированию, — факты нападения и убийства национальных и международных сотрудников при передвижении по дорогам. Вынужденный исход населения на юге из-за отсутствия безопасности потребовал оказания учреждениями Организации Объединенных Наций гуманитарной помощи в виде продовольствия и непродовольственных товаров почти 4000 семей.

62. Если говорить о положительных моментах, то Национальное управление Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями при поддержке МООНСА и ПРООН укрепляет свой потенциал гуманитарного реагирования. В частности, использование правительственных авиационных средств позволило оказать помощь как в спасении, так и перевозке людей, оказавшихся в бедственном положении в результате наводнений в провинции Парван.

63. Также заметный прогресс достигнут в оказании медицинских услуг. После проведения кампании по искоренению полиомиелита в 2006 году в Афганистане за период с января по июль 2007 года зарегистрировано только девять подтвержденных случаев заболевания полиомиелитом по сравнению с 19 за тот же период 2006 года. Семь из девяти случаев зарегистрированы на юге, где ситуация в области безопасности ограничивала доступ проводящих иммунизацию бригад. В августе Афганистан и Пакистан начали в обеих странах проведение параллельных кампаний по иммунизации более 40 миллионов детей от полиомиелита.

64. В соответствии с резолюцией 1746 (2007) МООНСА при содействии Управления по координации гуманитарных вопросов продолжает укреплять свою гуманитарную координационную роль, включая свой потенциал борьбы со стихийными бедствиями в региональных представительствах и провинциях.

В. Безопасность человека

65. После богатого урожая пшеницы, составившего 4,5 млн. тонн, правительство сообщает о снижении дефицита продовольствия в 2007 году, в результате чего сокращается объем продовольственной помощи, которую придется оказывать ВПП. Страна на 91 процент удовлетворяет свои потребности в зерне, которые, по оценкам, составляют 5,6 млн. тонн (80 процентов которого — пшеница). Правительство должно иметь 20 000–40 000 тонн стратегических запасов, часть которых будет размещена к зиме в отдаленных провинциях.

66. Хотя производство продовольствия в отчетный период увеличилось (благодаря увеличению количества дождей), доступ к продовольствию фактически сократился из-за ухудшения ситуации в области безопасности и плохого состояния объектов инфраструктуры. Наводнения и оползни повлекли за собой гибель людей и материальный ущерб в пострадавших регионах, обострив проблемы доступа и требуя вмешательства учреждений Организации Объединенных Наций, которые оказали помощь более чем 200 000 семей.

67. Число обучающихся детей в Афганистане в отчетный период продолжало расти, достигнув 6,07 миллиона человек, включая 2,17 миллиона девочек. Это самое высокое число детей, обучающихся в школе, которое когда-либо было зарегистрировано в Афганистане. ЮНИСЕФ сообщает, что нападения на школы с января по июль 2007 года стали реже, чем в тот же период в 2006 году, сократившись с 68 до 27 случаев. Однако расстрел школьников в июне в провинции Логар, когда три школьницы были убиты и восемь ранены, был первым случаем умышленного покушения на жизнь школьниц антиправительственных элементов. К июню угроза безопасности заставила 412 из 721 школы закрыть свои двери в провинциях Кандагар, Урузган, Гильменд и Забуль, где действуют повстанцы. Однако 72 школы вновь открылись к августу.

68. С 2000 года в Афганистане наблюдается устойчивое снижение младенческой смертности (3,5 процента) и материнской смертности (6,6 процента), и эта тенденция сохраняется. Кроме того, в общей сложности 82 процента граждан в настоящее время охвачено услугами, обеспечиваемыми базовым пакетом медицинской помощи. К тому же от мин было очищено 132 млн. квадратных метров земли, и 84 процента кольцевой дороги открыто для движения транспорта.

69. Закрытие лагеря беженцев Кача-Гари в Пакистане в июле привело к тому, что в отчетный период из Пакистана репатрировалось 40 процентов из приблизительно 91 000 беженцев. 22 августа ввиду появления признаков растущего давления на десятки тысяч беженцев с целью заставить их покинуть лагерь Джалозай, что могло бы привести к гуманитарному кризису в зимние месяцы, УВКБ добилось положительного решения правительства Пакистана в ответ на его призыв временно приостановить ликвидацию этого лагеря. Число беженцев, репатрировавшихся из Исламской Республики Иран, составляет 4500 человек, что означает, что общие цифры по Афганистану за 2007 год будут ниже прошлогодних, когда число репатриантов составило 139 000 человек, т.е. и тогда это был самый низкий уровень репатриации с 2001 года. Хотя уровень депортации из Исламской Республики Иран по политическим мотивам был выше в 2007 году, чем в 2006 году, зарегистрированное на сегодняшний день число репатриантов, составляющее 170 000 человек, только на 14 процентов превышает цифру за 2006 год. Хотя, судя по сообщениям, большинство

возвращающихся беженцев направляется на север, в центр и на запад, вызывая тревогу отсутствие у учреждений, оказывающих помощь, доступа в некоторые районы репатриации, особенно в провинцию Фарах, равно как и доступа в районы вдоль границы с Пакистаном.

VIII. Операции и поддержка Миссии

70. Несмотря на проблемы, связанные с ростом насилия в различных частях страны, МООНСА смогла выполнить свой мандат и завершить запланированное расширение своего присутствия, открыв представительства в провинциях Дайкунди и Гор соответственно в апреле и июле. Готовность Миссии расширить свое присутствие, что предполагает увеличение более чем в два раза числа полевых представительств за девять месяцев, несмотря на небезопасные условия, приветствовалась правительством, местными общинами и международными партнерами. В ближайшие месяцы МООНСА займется расширением своего присутствия в восьми полностью интегрированных региональных представительствах и девяти провинциальных представительствах, обеспечив, чтобы они были адекватно укомплектованы кадрами и имели необходимую поддержку.

71. Полевое присутствие Миссии обеспечит правительству и неправительственным заинтересованным сторонам в провинциях крайне необходимую помощь в укреплении потенциала и координации (в том числе в секторе безопасности), а также позволит вести политическую агитацию среди недовольных групп, особенно на юге, благодаря оказанию добрых услуг.

72. Участие Миссии в деятельности в провинциях будет иметь решающее значение перед обнародованием Национальной стратегии развития Афганистана в марте 2008 года. В связи с этим МООНСА попросит увеличить число международных должностей в региональных и провинциальных представительствах в ее бюджете на 2008 год. Значительное присутствие международного персонала имеет особенно важное значение, учитывая увеличение объема работы в сфере поддержки кампании политической агитации, требующей нейтрального и беспристрастного подхода, который могут обеспечить только международные сотрудники. МООНСА будет продолжать опираться и тесно взаимодействовать с национальным персоналом в вопросах содействия созданию устойчивого потенциала людских ресурсов Афганистана.

73. Резолюция 1746 (2007) Совета Безопасности усилила некоторые аспекты деятельности Миссии в Афганистане. Эти новые обязанности — содействовать более согласованному международному участию, обеспечивать контроль и участвовать в защите гражданского населения и развивать взаимодействие с МССБ — требуют дополнительных ресурсов и укрепления потенциала. Выполнение расширенного мандата в сложной обстановке в области безопасности требует увеличения ключевого персонала, включая подразделения полиции и военных советников.

IX. Замечания

74. В связи с нарастанием напряженности на переходном этапе в Афганистане в результате действий повстанцев, слабости государственного аппарата и влияния наркоэкономики правительство Афганистана при поддержке международного сообщества должно будет продемонстрировать политическую волю, приняв смелые шаги, необходимые для того, чтобы перехватить инициативу и реально восстановить доверие населения. Без более эффективного руководства со стороны правительства, большей согласованности в действиях доноров, включая более высокую степень координации между военными и гражданскими международными силами в Афганистане, и твердой приверженности делу соседних государств многие из успехов, достигнутых после проведения Боннской конференции в области безопасности, государственного строительства и развития все еще могут быть сведены на нет или даже обращены вспять.

75. Наиболее приоритетной задачей должна быть разработка эффективной комплексной гражданской и военной стратегии и плана безопасности для Афганистана. Для того чтобы одержать победу над повстанцами и террористическими группами, по-прежнему необходимы скоординированные военные операции, однако успех в среднесрочной перспективе требует вовлечения в этот процесс населения и обеспечения долгосрочной безопасности, которая позволит создать условия для развития. Для достижения этой цели афганским гражданским и военным руководителям необходимо играть более активную роль в планировании операций по обеспечению безопасности и закреплению военных успехов путем принятия мер к тому, чтобы базовый уровень безопасности обеспечивался силами государственных учреждений. В то же время различие в целях и множественность движений среди повстанцев дают возможность для политического взаимодействия и включения их в политический процесс, которой следует воспользоваться.

76. Одним из основных факторов закрепления достигнутых в области безопасности успехов в долгосрочной перспективе является укрепление потенциала, повышение степени автономности и уровня моральных качеств афганских национальных сил безопасности, особенно Афганской национальной полиции. Правительству и его партнерам следует выработать с привлечением международного Координационного совета полиции единое видение реформы полиции и окончательной структуры национальной полиции, которая учитывала бы потребности как обеспечения правопорядка, так и борьбы с повстанцами. Ему также следует ужесточить финансовую и административную ответственность, с тем чтобы покончить с коррупцией и случаями невыхода на службу без уважительной причины в рядах полиции.

77. Эффективная комплексная и целенаправленная субнациональная программа в сфере государственного управления должна быть разработана правительством в партнерстве с международным сообществом. Правительство должно быть готово сейчас принять болезненные решения, с тем чтобы завоевать доверие к формирующимся учреждениям. Ему следует избегать практики перевода не справляющихся со своими обязанностями должностных лиц на новые должности, особенно в провинциях, и вместо

этого заменять их эффективными администраторами, которые должны пользоваться доверием населения, включая племенных и религиозных лидеров, и обладать способностью управлять процессами в области безопасности, развития и восстановления в своих провинциях и округах. Распространение центральной власти и стабилизация страны будут возможны только в том случае, если министр внутренних дел решительно возьмется за борьбу с коррупцией и повысит авторитет полиции в глазах населения.

78. Развивая успех, достигнутый на Конференции по вопросам правопорядка в Афганистане, правительству следует завершить разработку стратегии действий в секторе правосудия и начать осуществление новой национальной программы в области правосудия, финансируемой через Целевой фонд восстановления Афганистана. Правительству следует одновременно решать проблему явной безнаказанности тех государственных чиновников, которые, по общему мнению, злоупотребляют своим служебным положением. МССБ следует поддержать усилия правительства по обеспечению соблюдения законов и реализовать проект роспуска незаконных вооруженных формирований в районах, менее затронутых действиями повстанцев.

79. Продолжающийся рост производства опиума представляет все более серьезную угрозу для восстановления государственного строительства в Афганистане. Правительство должно сделать борьбу с производством опиума первоочередной задачей и привлечь наркоторговцев к ответственности. Международное сообщество при участии усиленного ЮНОДК должно поддержать реализацию под руководством Афганистана плана, который выходит за рамки усилий по уничтожению посевов опиумного мака, оказавшихся неэффективными из-за того, что они предпринимались в отрыве от других действий.

80. Завершение разработки и осуществления Национальной стратегии развития Афганистана должно по-прежнему оставаться в центре внимания донорского сообщества. После ожидаемого объявления о начале ее реализации в марте 2008 года внимательное отношение к ожиданиям общественности, последующая работа в провинциях и округах и дальнейшая информационно-пропагандистская деятельность в развитие первоначальных консультаций будут иметь принципиальное значение для жизнеспособности Стратегии. Стратегия должна стать надежным средством установления партнерских отношений между правительством и народом Афганистана, она должна восприниматься как способная обеспечить реальные результаты в решении приоритетных задач, сформулированных самими общинами.

81. Правительство Афганистана продемонстрировало свою решимость вносить вклад в региональную стабильность и процветание с помощью серии крупных и успешных мероприятий в области внешней политики на региональном уровне, включая Джиргу мира Афганистана и Пакистана, визит президента Исламской Республики Иран в Кабул и участие президента Карзая в саммите Шанхайской организации сотрудничества в Бишкеке. Правительство должно сохранить доверие своих соседей с помощью конструктивного участия в двусторонних и многосторонних инициативах,

в том числе по проблемам борьбы с распространением наркотиков и миграции, и с помощью расширения своих возможностей регулировать и углублять комплексные двусторонние взаимоотношения.

82. Признание президентами Карзаем и Мушаррафом на Джирге мира в Кабуле трансграничного характера повстанческого движения дает уникальную возможность их соответствующим странам для осуществления совместной стратегии обеспечения трансграничного мира и безопасности, направленной на искоренение экстремизма и терроризма в обеих странах.

83. Национальное примирение потребует соглашения относительно того, против каких лидеров повстанцев следует проводить военные операции правоохранительным органам. Это потребует также от Афганистана и Пакистана наладить взаимодействие и диалог с теми политическими силами, которые способны внести вклад в мирный процесс. Особенно важно, чтобы все государства-члены обеспечили применение санкций, предусмотренных резолюцией 1267 (1999), и включали новых лидеров повстанцев и террористов в сводный список или исключали их из него после примирения, в зависимости от обстоятельств.

84. Правительство Афганистана должно расследовать сообщения о незаконных задержаниях, негуманном обращении и пытках заключенных властями, в частности, Национальным директором безопасности. Правительству следует пригласить Специального докладчика по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Рабочую группу по произвольным задержаниям посетить Афганистан в рамках процесса сотрудничества в борьбе с произвольными задержаниями, пытками и жестоким обращением. Правительству следует вновь заявить о своей политической приверженности полному осуществлению Плана действий в интересах мира, примирения и правосудия.

85. Президентские выборы должны состояться в 2009 году. Приближающийся цикл выборов потребует срочного внимания как со стороны правительства, так и Национального собрания, с тем чтобы обеспечить принятие закона о выборах к концу 2007 года. Я вновь обращаюсь с призывом к донорам покрыть остающийся дефицит, образовавшийся после проведения предыдущих афганских выборов, и предоставить необходимые ресурсы для составления нового списка избирателей, укрепления потенциала Независимой избирательной комиссии и планирования и подготовки самих выборов.

86. Организация Объединенных Наций будет по-прежнему вести всестороннюю работу в Афганистане и продолжать играть центральную и беспристрастную координирующую роль. Я лично посетил Афганистан в июле и вскоре после этого был сопредседателем Конференции по вопросам правопорядка в Афганистане в Риме. Кроме того, я буду вместе с президентом Карзаем сопредседателем Конференции высокого уровня по Афганистану, которая будет проводиться в сентябре параллельно с Генеральной Ассамблеей. Я буду и в дальнейшем прилагать личные усилия в сотрудничестве с президентом Карзаем и другими партнерами, чтобы добиться успеха в Афганистане.

87. И наконец, я хотел бы также отдать должное самоотверженным усилиям моего Специального представителя и сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане, продолжающих выполнять свою миссию в трудных и все более опасных условиях и демонстрируя мужество и приверженность делу поддержки Афганистана, которые были существенной составляющей достигнутого там до сих пор прогресса.
