Организация Объединенных Наций S/2007/275

Совет Безопасности

Distr.: General
14 May 2007
Russian
Original: English

Тринадцатый очередной доклад Генерального секретаря об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

I. Введение

1. В заявлении своего Председателя (S/PRST/2007/8), опубликованном 28 марта 2007 года, Совет Безопасности приветствовал соглашение, подписанное 4 марта 2007 года в Уагадугу президентом Лораном Гбагбо и г-ном Гийомом Соро при посредничестве председателя Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре (S/2007/144). Совет заявил также о своей готовности предпринять дальнейшие шаги, с тем чтобы помочь сторонам в выполнении их обязательств по этому соглашению, и просил меня представить ему к 15 мая 2007 года рекомендации в отношении того, какой должна быть роль Организации Объединенных Наций в свете достигнутого прогресса. В настоящем докладе, подготовленном на основе выводов междисциплинарной миссии по технической оценке, побывавшей в Кот-д'Ивуаре в период с 10 по 22 апреля 2007 года, содержатся запрошенные рекомендации.

II. Уагадугское соглашение

2. Уагадугское соглашение направлено на урегулирование кризиса в Кот-д'Ивуаре и предусматривает слияние вооруженных формирований «Новых сил» и национальных сил обороны и безопасности и создание единого командного центра; ликвидацию «зоны доверия» и установление вместо нее «зеленой линии» с созданием вдоль этой линии наблюдательных пунктов ООНКИ, которые будут постепенно демонтированы; развертывание смешанных полицейских подразделений из состава «Новых сил» и национальной полиции для поддержания правопорядка в районе, который ранее составлял «зону доверия»; воссоздание органов государственной власти на всей территории страны; роспуск отрядов ополченцев; разоружение комбатантов и зачисление их в программу формирования гражданской службы; распространение амнистии на все преступления в области национальной безопасности, которые были совершены в период с сентября 2000 года по дату подписания соглашения; упрощение и ускорение процесса идентификации населения и регистрации избирателей; и организацию свободных, справедливых, открытых и транспарентных прези-

дентских выборов в соответствии с соглашением Лина-Маркуси и Преторийским соглашением. В соглашении предусматривается также создание новых институциональных механизмов по осуществлению перечисленных задач, включая формирование нового переходного правительства.

3. В целях содействия осуществлению контроля за ходом мирного процесса соглашение предусматривает создание двух новых механизмов последующей деятельности. Первым механизмом является постоянный консультативный комитет, в состав которого входят: президент Лоран Гбагбо, премьер-министр Гийом К. Соро, бывший президент Анри Конан Бедье, бывший премьер-министр Алассан Уаттара и президент Компаоре, выступающий в качестве посредника. Этот механизм призван рассматривать все возникающие вопросы, имеющие отношение к соглашению. Вторым механизмом является комитет по оценке и наблюдению, который будет функционировать под председательством представителя посредника и иметь в своем составе трех представителей от каждой из двух сторон, подписавших соглашение. Обе стороны могут принять решение о включении в состав этого комитета других ивуарийских политических сторон, а посредник имеет право приглашать для участия в работе комитета любого члена международного сообщества, если он сочтет это необходимым. Роль комитета по оценке и наблюдению состоит в оценке хода осуществления соглашения и вынесении рекомендаций в отношении практических мер содействия продвижению мирного процесса. В случае расхождений в толковании положений соглашения или порядка его осуществления такие спорные вопросы выносятся на арбитражное решение посредника.

4. График осуществления Уагадугского соглашения устанавливает следующие основные сроки: создание единого командного центра — работа начинается 18 марта 2007 года (через две недели после подписания соглашения); создание организационных рамок исполнения соглашения — работа начинается 1 апреля (через четыре недели после подписания соглашения); формирование нового временного правительства — к 8 апреля (через пять недель после подписания соглашения); ликвидация «зоны доверия» и создание смешанных полицейских и военных подразделений — работа начинается 15 апреля (через одну неделю после формирования нового правительства); роспуск и разоружение ополчений — работа начинается 23 апреля (через две недели после формирования нового правительства) и заканчивается в течение двух недель (к 7 мая); сбор бывших комбатантов в местах сбора войск и оружия под надзором со стороны нейтральных сил (Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и войска операции «Единорог»), а также воссоздание органов государственной власти на всей территории страны и начало проведения выездных сессий суда — начало работы по всем этим направлениям к 23 апреля (через семь недель после подписания соглашения); регистрация избирателей и идентификация населения — работа начинается 21 мая (через один месяц после начала проведения выездных заседаний суда); объединение двух армий и зачисление бывших комбатантов в программу приема на гражданскую службу — работа начинается 5 июня (через 15 дней после начала регистрации избирателей); и подготовка и выдача национальных удостоверений личности и карточек избирателей — работа начинается после официального утверждения списка избирателей. Графиком предусматривается завершение всех этих мероприятий в течение десяти месяцев, т.е. к 4 января 2008 года, с

последующей организацией президентских выборов. Тем не менее в соглашении не установлена дата проведения выборов.

5. 26 марта 2007 года президент Гбагбо и Гийом Соро подписали дополнительное соглашение о назначении г-на Соро новым премьер-министром Кот-д'Ивуара. В дополнительном соглашении предусматривается, что г-н Соро будет оставаться на этом посту до проведения президентских выборов. Ему также запрещается выставлять свою кандидатуру на этих выборах. В соглашении далее устанавливается, что новый премьер-министр наделяется конкретными полномочиями с целью осуществления Уагадугского соглашения. Оба соглашения — Уагадугское соглашение и дополнительное соглашение — были одобрены ЭКОВАС в его коммюнике от 16 и 28 марта и Советом мира и безопасности Африканского союза в его коммюнике от 19 и 29 марта, соответственно. Африканский союз препроводил тексты этих соглашений в адрес Совета Безопасности Организации Объединенных Наций с рекомендацией одобрить эти соглашения и рассмотреть вопрос о постепенном свертывании нейтральных сил.

III. Ход осуществления Уагадугского соглашения

6. Осуществление Уагадугского соглашения началось по графику с подписания 16 марта 2007 года президентского указа о создании единого командного центра. Президент Гбагбо и премьер-министр Соро участвовали затем 16 апреля в торжественном открытии штаба командного центра в Ямусукро.

7. В соответствии с главой V соглашения 7 апреля премьер-министр Соро объявил о формировании кабинета в составе 33 членов: 11 членов от правящей партии Ивуарийского народного фронта (ИНФ), 7 членов от «Новых сил» и по 5 членов от Объединения республиканцев (ОР), Демократической партии Кот-д'Ивуара (ДПКИ), более мелких политических партий и организаций гражданского общества. Четыре поста в кабинете занимают женщины, по сравнению с 6 членами в составе предыдущего правительства.

8. 12 апреля президент Гбагбо, руководствуясь положениями главы VI Уагадугского соглашения, издал указ о распространении амнистии на все преступления в области национальной безопасности, совершенные в период с 17 сентября 2000 года по дату подписания соглашения. Амнистия не распространяется на экономические преступления, а также на военные преступления и преступления против человечности.

9. В целях содействия ликвидации «зоны доверия» 11 апреля начальник штаба национальных сил обороны и безопасности генерал Филипп Мангу и начальник штаба вооруженных формирований «Новых сил» генерал Сумаила Бакайоко, а также командующие силами ООНКИ и операции «Единорог» подписали соглашение об аннулировании «Кодекса 14» от 31 июля 2005 года, который служил правовым основанием и механизмом обеспечения безопасности в «зоне доверия». По просьбе начальников штабов двух армий ООНКИ и операция «Единорог» впоследствии оказывали помощь единому командному центру в определении координат «зеленой линии», которая будет установлена вместо «зоны доверия».

10. Ликвидация «зоны доверия» началась по графику 16 апреля с демонтажа контрольно-пропускных пунктов ООНКИ в районе Тиебису и Джебонуа, установки первого наблюдательного поста ООНКИ вдоль «зеленой линии» в районе Нгата Доликво и развертывания первого смешанного полицейского подразделения. Были развернуты еще два смешанных подразделения в Банголо и Зеале, на западе, 30 апреля. Ликвидация «зоны доверия» будет проходить постепенно в зависимости от темпов формирования единым командным центром и развертыванием смешанных полицейских подразделений, которые призваны поддерживать правопорядок в этом районе. При этом ООНКИ будет по-прежнему сохранять свои контрольно-пропускные пункты и проводить операции по патрулированию в районах, в которых еще не развернуты смешанные полицейские подразделения.

11. Сторонам не удалось выдержать установленный на 23 апреля срок начала осуществления более сложного блока задач, включающих роспуск ополченцев, сбор комбатантов в сборных пунктах, воссоздание органов государственной власти на всей территории страны и начало проведения выездных заседаний суда в целях идентификации населения. Эти мероприятия требуют более детального технического планирования, чем это предусмотрено жесткими сроками, установленными в соглашении.

12. Канцелярия премьер-министра приступила к проведению серии семинаров-практикумов с участием представителей соответствующих министерств, национальных учреждений-исполнителей и международных партнеров, включая ООНКИ, страновую группу Организации Объединенных Наций, канцелярию Высокого представителя по выборам, Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Африканский банк развития и Европейский союз, в целях разработки оперативных планов и бюджетов для реализации этих процессов, а также проведение избирательного процесса и реформы в секторе безопасности. 2 мая в Ямусукро был проведен национальный семинар-практикум под председательством премьер-министра Соро, на котором были определены масштабы расходов по осуществлению предусмотренных мероприятий и суммы нехватки финансовых средств: программа разоружения, демобилизации и реинтеграции обойдется примерно в 100 млн. долл. США (нехватка средств в размере 78 млн. долл. США); программа создания гражданской службы — 41 млн. долл. США (будет полностью профинансирована правительством); идентификация населения — 37 млн. долл. США (нехватка средств в размере 33 млн. долл. США); проведение выборов — 72 млн. долл. США (нехватка средств в размере 56 млн. долл. США); комплектование штата сотрудников воссоздаваемых государственных органов власти на всей территории страны — 41 млн. долл. США (нехватка средств в размере 29 млн. долл. США); мероприятия по линии национального примирения — 4 млн. долл. США (нехватка средств в размере 4 млн. долл. США); и информационно-просветительская кампания — 825 000 долл. США (нехватка средств в размере 825 000 долл. США). На семинаре в Ямусукро были также определены различные национальные учреждения, которые будут отвечать за осуществление этих мероприятий, а также было принято решение о создании правительством рабочей группы для окончательной доработки оперативных планов.

IV. Вопросы, вытекающие из Уагадугского соглашения

13. В соответствии с Уагадугским соглашением большинство задач в военной сфере, связанных с мирным процессом, были поручены для выполнения единому командному центру. Вместе с тем в соглашении умалчиваются некоторые важные задачи полицейского и гражданского характера, выполняемые Организацией Объединенных Наций, включая роль Организации Объединенных Наций в избирательном процессе и роль Высокого представителя по выборам в качестве удостоверяющего и арбитражного механизма. Тем не менее в соглашении упоминается конкретная роль Организации Объединенных Наций в следующих областях: общий надзор за осуществлением процесса разоружения и демобилизации; надзор за сбором подразделений бывших вооруженных формирований в сборных пунктах расквартирования комбатантов и хранения их оружия; работа наблюдательных постов вдоль «зеленой линии». Новые механизмы последующей деятельности, создаваемые в соответствии с соглашением, не предусматривают участия Организации Объединенных Наций.

14. Эти аспекты соглашения в сочетании с рекомендацией ЭКОВАС и Африканского союза в адрес Совета Безопасности относительно рассмотрения вопроса о постепенном свертывании нейтральных сил (ООНКИ и операция «Единорог»), а также заявление руководства операции «Единорог» о планах сокращения к середине мая численности войск на один батальон создают широко распространенное впечатление о том, что стороны, подписавшие Уагадугское соглашение, стремятся ограничить роль Организации Объединенных Наций в мирном процессе и ожидают свертывания деятельности ООНКИ. Кроме того, рекомендация ЭКОВАС и Африканского союза относительно свертывания операций, похоже, идет вразрез с содержащимся в соглашении призывом о включении дополнительных воинских контингентов из африканских государств в состав ООНКИ. В этой связи цель предлагаемого включения дополнительных войск требует разъяснения, поскольку в соглашении все ключевые военные функции передаются единому командному центру.

15. В соглашении также умалчивается такой важный вопрос, как поощрение прав человека и контроль за их соблюдением, который имеет решающее значение для нормализации политической обстановки в Кот-д'Ивуаре. Кроме того, в нем не разъясняется ожидаемая роль Международной рабочей группы, учрежденной Советом Безопасности в его резолюции 1633 (2005), и ее взаимоотношения с новыми механизмами последующей деятельности и наблюдения.

16. С учетом неясностей, вытекающих из этих вопросов, Совет Безопасности в заявлении для прессы от 14 марта 2007 года просил меня обсудить с президентом Компаоре и ивуарийскими сторонами ту роль, которую, как они ожидают, должна играть Организация Объединенных Наций в мирном процессе. С этой целью 26 марта 2007 года я направил президенту Компаоре письмо с просьбой изложить его позицию по этим вопросам. Кроме того, я направил в Кот-д'Ивуар и Буркина-Фасо миссию по технической оценке во главе с помощником Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Хеди Аннаби для проведения консультаций с посредником и сторонами, а также для сбора информации, необходимой для разработки рекомендаций, запрошенных Советом Безопасности.

17. В письме от 27 марта 2007 года президент Компаоре информировал меня о том, что стороны, подписавшие Уагадугское соглашение, ожидают, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество будут продолжать играть важную роль в мирном процессе в Кот-д'Ивуаре, в частности в содействии реализации ключевых задач, обозначенных в соглашении. Он также указал на то, что нейтральные силы должны будут, как ожидается, действовать в сотрудничестве с единым командным центром в осуществлении мероприятий, ведущих к ликвидации «зоны доверия», и оказывать помощь в обеспечении охраны этого района. В письме президента Компаоре далее указывается на то, что Организация Объединенных Наций должна оказывать содействие в обеспечении безопасности при проведении выборов и, в частности, осуществлять наблюдение за ходом избирательного процесса, а также предоставлять технические консультации ивуарийским учреждениям.

V. Миссия по технической оценке

18. Миссия по технической оценке побывала в Кот-д'Ивуаре в период с 10 по 22 апреля 2007 года. В состав миссии по оценке входили представители Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления по координации гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Департамента общественной информации, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Департамента по вопросам охраны и безопасности и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

19. Миссия по оценке получила подробную информацию от представителей ООНКИ, страновой группы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, МВФ, Африканского банка развития и операции «Единорог» и провела консультации с широким кругом национальных и международных субъектов, включая президента Гбагбо, премьер-министра Соро, начальников штабов вооруженных формирований «Новых сил» и национальных сил обороны, а также с руководителями полицейских подразделений обеих сторон и представителями оппозиционных политических партий и национальных учреждений, ответственных за осуществление ключевых задач, обозначенных в Уагадугском соглашении. Кроме того, были проведены консультации с членами дипломатического корпуса, а также с представителями гражданского общества и национальными и международными неправительственными организациями.

20. Миссия выезжала во взрывоопасные районы Далоа, Дуэкуэ и Гигло в западной части страны, где она посетила один из вновь созданных наблюдательных постов ООНКИ вдоль «зеленой линии» и лагерь для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, 14 апреля г-н Аннаби выезжал в Уагадугу для проведения консультаций с президентом Компаоре и его посреднической группой. В ходе поездки в Южную Африку 19 апреля г-н Аннаби воспользовался возможностью и провел консультации с юрисконсультом при президенте Табо Мбеки, а на пути обратно в Нью-Йорк он встретился в Париже 23 апреля с ответственными представителями французского правительства по их просьбе.

VI. Выводы миссии по технической оценке

21. Консультации, проведенные миссией по технической оценке со сторонами и посредником, помогли прояснить вопросы, указанные в разделе IV выше. Все национальные заинтересованные субъекты, в том числе президент и премьер-министр, а также посредник подчеркивали, что дальнейшее оказание Организацией Объединенных Наций содействия в продвижении мирного процесса будет иметь важнейшее значение. Президент Гбагбо публично подтвердил эту позицию 16 апреля на официальной церемонии начала ликвидации «зоны доверия».

22. Президент и премьер-министр разъяснили, что, взяв на себя ответственность и руководство в осуществлении мирного процесса, ивуарийские стороны ожидают при этом, что Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры будут оказывать ивуарийским учреждениям содействие в выполнении задач, обозначенных в соглашении, предоставлять необходимые ресурсы, а также технические консультации и материально-техническую поддержку и наблюдать за процессом их осуществления. Премьер-министр Соро подчеркнул, что ивуарийские стороны лишь только начинают налаживать взаимное доверие, и предостерег, что преждевременный вывод нейтральных сил может привести к возобновлению боевых действий. Оба руководителя далее подтвердили, что в ходе переговоров в Уагадугу вопрос о дальнейшем присутствии нейтральных сил в Кот-д'Ивуаре не обсуждался и что ни они и никакой другой ивуарийских руководитель не призывали к выводу ООНКИ. Такая позиция была подтверждена посредником в ходе его встречи с г-ном Аннаби 14 апреля.

23. Ивуарийские стороны, в том числе президент и премьер-министр, представили общую позицию в отношении характера помощи, которую они ожидают получить от Организации Объединенных Наций в конкретных областях, в частности в ликвидации «зоны доверия», восстановлении органов правопорядка на севере и западе страны, воссоздании органов государственной власти и социальных служб на всей территории страны, разоружении комбатантов и ополченцев, проведении идентификации населения, защите уязвимых слоев населения, оказании поддержки в обеспечении экономического подъема и социального развития и в решении проблем в области безопасности и гуманитарной сфере, прежде всего в западной части страны. Президент Гбагбо подчеркнул, что, оказывая содействие и консультативную помощь ивуарийским учреждениям в выполнении ими поставленных перед ними задач, Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры не должны подменять национальные органы или навязывать им свои решения.

24. Вместе с тем ивуарийские власти признали сложность проблем, обусловленных ограниченностью потенциала ключевых национальных учреждений, которым поручено осуществлять задачи, обозначенные в соглашении. Вновь созданная структура единого командного центра и смешанные полицейские подразделения, которые призваны выполнять важные задачи в области укрепления безопасности, испытывают серьезные трудности в своем обеспечении. Несмотря на то, что начальники штабов двух армий заявили о твердой решимости обеспечить эффективное и профессиональное руководство деятельностью единого командного центра и добиваться выполнения поставленных перед центром задач в военной области, необходимый потенциал в области пла-

нирования, материально-технического обеспечения, а также кадрового и финансового обеспечения еще не создан. Наращивание потенциала в этих ключевых звеньях потребует времени.

25. Президент и премьер-министр также высказались за повышение роли учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами содействия развитию и оказания гуманитарной помощи, в удовлетворении потребностей, которые были определены правительством в таких областях, как обеспечение экономического подъема, переселение внутренне перемещенных лиц, защита уязвимых групп, воссоздание социальных служб и восстановление инфраструктуры в северной части страны, а также в оказании поддержки реализации программы создания гражданской службы. Кроме того, все ивуарийские заинтересованные стороны, в том числе президент и премьер-министр, обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой увеличить присутствие ее гражданского персонала за пределами Абиджана и укрепить ее воинские контингенты в западной части страны в целях оказания эффективной помощи местным властям в решении проблем в гуманитарной области и в сфере безопасности в этих взрывоопасных районах. Начальники штабов двух армий также подчеркивали необходимость сохранения и усиления операций Организации Объединенных Наций по патрулированию в районах вдоль границы с Либерией и просили оказать помощь в подготовке персонала и укреплении потенциала полицейских подразделений на севере страны, а также в деле их интеграции в национальную службу полиции в рамках проведения реформы в секторе безопасности и решения задачи объединения страны.

26. Начальник штаба национальных сил обороны и безопасности и президент обратили внимание на просьбу сторон в адрес Совета Безопасности, содержащуюся в пункте 6.1.2 Уагадугского соглашения, о том, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос об изъятии из сферы действия эмбарго на поставки оружия технических средств по подавлению массовых беспорядков и табельного оружия сотрудников национальной полиции и разрешил их ввоз в страну. Начальник штаба указал, что такое изъятие должно также включать запасные части к военным транспортным вертолетам правительства в целях облегчения проезда по стране сотрудников, связанных с выполнением Уагадугского соглашения. Миссия по оценке проинформировала их об установленных процедурах оформления просьб о предоставлении изъятий из сферы действия санкций и эмбарго на поставки оружия.

27. Касаясь проблем, с которыми сталкиваются должностные лица правительства, которым приходится ездить по стране в связи с осуществлением соглашения, премьер-министр Соро просил, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела вопрос о предоставлении таким должностным лицам возможности использовать для поездок воздушные и автомобильные средства транспорта Организации Объединенных Наций. В аналогичной просьбе группы гражданского общества и национальные гуманитарные организации высказались за то, чтобы ООНКИ использовала свои инженерно-технические средства для оказания помощи в восстановлении дорог, мостов, школ и клиник в районах дислокации ее подразделений, особенно в западной части страны.

28. Все национальные заинтересованные субъекты, прежде всего организации гражданского общества, высказывали крайнюю обеспокоенность по поводу отсутствия у населения сельской местности доступа к надлежащей инфор-

мации, касающейся Уагадугского соглашения. Они подчеркивали, что в некоторых районах подписание этого соглашения вызвало у жителей необоснованную тревогу относительно последствий для обеспечения их безопасности ликвидации «зоны доверия». В этой связи президент Гбагбо обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать правительству содействие в расширении вещания национального радио и телевидения с охватом всей территории страны в целях обеспечения того, чтобы правительство могло проводить среди населения разъяснительную работу о ходе процесса объединения и примирения. Канцелярия премьер-министра информировала миссию по технической оценке о том, что она разрабатывает информационно-пропагандистскую кампанию для обеспечения того, чтобы население было полностью информировано о мирном процессе. Миссия по оценке подчеркнула необходимость того, чтобы национальное радио и телевидение и радио ООНКИ не только расширили свой охват, но и углубляли свое сотрудничество в этой области и добивались распространения, где это возможно, фактологических информационных материалов о мирном процессе на основных местных языках, а также налаживали контакты с местными радиостанциями в более чем 100 районах страны.

29. В связи с этим же вопросом национальные неправительственные организации и группы гражданского общества подчеркивали важность того, чтобы управление государственными средствами массовой информации осуществлялось профессионалами, которые не должны принадлежать ни к какой политической партии, с тем чтобы они могли объективно пропагандировать идеи национального единства и примирения. Кроме того, эти организации обратились к Организации Объединенных Наций и другим международным партнерам с просьбой оказать содействие в повышении роли женщин, в том числе в виде оказания правительству консультативной помощи по гендерным вопросам и их актуализации в различных национальных учреждениях. Они также призвали Организацию Объединенных Наций уделять повышенное внимание особым потребностям женщин и детей, которые связаны с бывшими вооруженными формированиями, при оказании поддержки реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и намеченной программы создания гражданской службы.

30. Еще одним источником серьезной обеспокоенности было получение от групп гражданского общества сообщений о случаях совершения дисциплинарных проступков отдельными военнослужащими ООНКИ в Абиджане. Миссия по оценке была также информирована о случаях, когда военнослужащие ООНКИ в западной части страны не принимали в их районах дислокации мер по защите гражданского населения от нападений, включая случаи гендерного насилия. В этой связи они также обратились с призывом усилить военное и гражданское присутствие Организации Объединенных Наций на западе страны. Г-н Аннаби обсудил эти вопросы с руководителями всех компонентов ООНКИ на совещании по итогам его поездки и подчеркнул необходимость принятия незамедлительных мер по обеспечению строгого соблюдения всеми сотрудниками требований проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к подобным нарушениям. Руководство миссии начало расследование обвинений в совершении подобных проступков.

31. Единственным вопросом, по которому ивуарийские стороны первоначально занимали разные позиции, был вопрос о роли, которую Организация Объединенных Наций должна играть в избирательном процессе, и в частности

о роли Высокого представителя по выборам в качестве удостоверяющего и арбитражного механизма. Если премьер-министр Соро и оппозиционные партии высказали мнение о том, что, поскольку этот вопрос в Уагадугском соглашении не рассматривается, роль Организации Объединенных Наций в избирательном процессе остается неизменной, то президент страны первоначально высказался против выполнения Высоким представителем по выборам роли удостоверяющего и арбитражного механизма. В письме от 18 апреля на имя г-на Аннаби президент заявил, что роль Организации Объединенных Наций в избирательном процессе должна ограничиваться наблюдением за выборами и оказанием технической консультативной помощи. Президент также процитировал письмо посредника на мое имя от 27 марта 2006 года, в котором была выражена аналогичная точка зрения. Тем не менее оппозиционные партии высказались крайне решительно в поддержку выполнения Высоким представителем удостоверяющей роли, указав на то, что такая роль предусмотрена в Преторийском соглашении и отражена в тонком компромиссе, достигнутом на переговорах, после того, как стороны не согласились с требованием оппозиционных партий о том, чтобы выборы были организованы и проведены Организацией Объединенных Наций.

32. Во время встречи с посредником 14 апреля г-н Аннаби довел до его сведения разные подходы ивуарийских сторон к этому важному вопросу и просил его оказать им содействие в достижении общей позиции. В ходе второго раунда консультаций с президентом Гбагбо миссия по оценке представила детальное разъяснение важности сохранения международного удостоверяющего механизма в качестве гарантии того, чтобы избирательный процесс был транспарентным и вызывал доверие, и для обеспечения того, чтобы все партии признали результаты выборов. Миссия подчеркнула, что такое международное подтверждение результатов будет не подменять, а дополнять роль Конституционного совета Кот-д'Ивуара в решении таких вопросов. Миссия также подчеркнула важность того, чтобы стороны выработали единую позицию по этому важному вопросу, что позволит Совету Безопасности принять решение в отношении внесения каких-либо необходимых коррективов в роль Организации Объединенных Наций.

33. В конечном итоге президент Гбагбо информировал миссию по оценке о том, что он провел консультации с премьер-министром и что был достигнут консенсус по этому вопросу. В этой связи он подтвердил, что на основе разъяснений, представленных миссией, он согласен с тем, чтобы Организация Объединенных Наций сохранила свою функцию международного механизма, призванного удостоверять результаты избирательного процесса. Тем не менее он вновь высказался против того, чтобы Высокий представитель по выборам выступал в качестве арбитра и выполнял другие функции, которые были определены Советом Безопасности в его резолюции 1721 (2006), настаивая на том, что такая роль была бы уже чрезмерным вмешательством. Что касается арбитражного механизма, то здесь следует отметить, что президент Компаоре, в своем качестве посредника, призван выполнять роль арбитра по всем аспектам Уагадугского соглашения.

34. Консультации, проведенные миссией по оценке с посредником и его группой в Уагадугу, позволили прояснить смысл просьбы о включении в состав ООНКИ дополнительных воинских контингентов из африканских государств, а также вопрос об участии Организации Объединенных Наций в новых меха-

низмах последующей деятельности. Что касается последнего вопроса, то президент Компаоре высказался за включение Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ЭКОВАС в состав Комитета по оценке и наблюдению и пообещал проконсультироваться с ивуарийскими сторонами по этому вопросу. Между тем в ходе четырнадцатого совещания Международной рабочей группы, состоявшегося 13 апреля, члены группы разделились в своих мнениях по поводу ее будущей судьбы. Одни высказывались за то, чтобы группа была распущена в целях исключения размножения параллельных наблюдательных механизмов, другие предлагали рационализировать состав группы, сделав ее более узкой и менее формальной, а третьи настаивали на том, чтобы группа по-прежнему выполняла полезную роль наблюдателя, поскольку мирный процесс был все еще непрочным и оставался уязвимым опасности возможного поворота назад. Поэтому сопредседателям этой рабочей группы (ООНКИ и Гана, в ее качестве председателя Африканского союза) было предложено проконсультироваться с ЭКОВАС и Африканским союзом и представить рекомендации для их рассмотрения Советом Безопасности.

35. Касаясь вопроса о направлении дополнительных воинских контингентов из африканских стран в состав ООНКИ, премьер-министр Соро и буркинийская посредническая группа объяснили, что смысл этой просьбы состоит в том, чтобы успокоить основных политических руководителей, которые были обеспокоены своей личной безопасностью. Вместе с тем они заявили, что с учетом складывающегося в Кот-д'Ивуаре благоприятного политического климата и улучшения обстановки в области безопасности развертывать такие воинские контингенты на данном этапе больше нет необходимости.

36. ООНКИ по-прежнему рассчитывает на поддержку сил быстрого реагирования операции «Единорог». Присутствие сил операции «Единорог» также дополняет роль ООНКИ в обеспечении безопасности основных происходящих процессов. В ходе консультаций с командующим силами операции «Единорог» миссия по оценке получила заверения в том, что запланированные коррективы в составе этих сил будут произведены с учетом вывода войск ООНКИ из «зоны доверия» и что потенциал сил быстрого реагирования, предоставляемый операцией «Единорог» в поддержку ООНКИ по условиям меморандума, подписанного 29 декабря 2005 года, останется, по всей вероятности, без изменений.

37. В целом миссия по оценке вернулась с чувством того, что подписание соглашения и проявление сторонами решимости соблюдать график его осуществления создали более спокойную политическую обстановку в стране. В этой связи следует отметить позитивную тенденцию существенного сокращения в средствах массовой информации числа случаев пропаганды ненависти и распространения материалов, подстрекающих к насилию, которые стали визитной карточкой политической борьбы в Кот-д'Ивуаре. Соглашение способствовало также появлению нового духа консенсуса, о чем свидетельствует заявление оппозиционных партий о том, что до, в ходе и после проведения Уагадугских переговоров с ними проводились консультации посредником и сторонами, подписавшими соглашение, и что они полностью поддерживают подписанное соглашение.

38. Тем не менее, помимо оптимизма и высоких надежд, вызванных значительным улучшением политического климата, существует широкое понимание

всей сложности проблем, которые по-прежнему стоят перед страной. В частности, было отмечено, что соглашение еще не оказало соразмерного воздействия на гуманитарную ситуацию. Все международные и национальные заинтересованные субъекты, которые имели встречи с миссией по оценке, в том числе президент Гбагбо и премьер-министр Соро, были крайне обеспокоены огромным количеством гуманитарных проблем и проблем в области безопасности в западной части страны, где внутренне перемещенные лица по-прежнему остаются в лагерях, ополченцы занимают непоследовательную позицию в отношении соглашения, а земельные споры и напряженные отношения между этническими группами, а также возможность трансграничного перемещения комбатантов могут вновь привести к вспышке насилия. Большинство внутренне перемещенных лиц по-прежнему не хотят возвращаться в родные места под предлогом неопределенности ситуации в области безопасности, высказывая опасения по поводу того, что после возвращения они могут утратить право на получение гуманитарной помощи при отсутствии альтернативных источников помощи и перспектив выхода из тисков нищеты. Аналогичную тревогу вызывает отсутствие социальных служб в северных районах страны.

39. Тем не менее соглашение призвано создать обстановку, в которой международные организации могут продолжать предоставлять гуманитарную помощь, а международные партнеры по содействию восстановлению и развитию страны помогать наращивать потенциал национальных партнеров и учреждений. В настоящее время Организация Объединенных Наций и другие международные организации занимаются вопросами оказания помощи населению с охватом около 4 миллионов человек, затронутых вооруженным конфликтом, примерно в 23 районах по всей стране. Эти организации планируют оказывать поддержку различным аспектам Уагадугского соглашения, имеющим последствия для улучшения общей гуманитарной ситуации, в частности в таких областях, как реализация национальной программы помощи лицам, пострадавшим от конфликта, осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и проведение мероприятий по роспуску ополченцев, оказанию помощи и обеспечению защиты уязвимых групп во время нахождения в сборных пунктах и их реинтеграции, а также ликвидация «зоны доверия» и воссоздание органов государственной власти. Сообщество гуманитарных организаций будет также сопровождать и наблюдать за процессом идентификации населения, включая разработку методов, которые должны обеспечить, чтобы этот процесс учитывал особую ситуацию, в которой оказались внутренне перемещенные лица, желающие участвовать в процессах идентификации и регистрации избирателей. Эти организации будут также оказывать помощь ивуарийским возвращенцам и беженцам, которые решили не возвращаться.

40. Представители Всемирного банка, МВФ и Африканского банка развития предоставили миссии по оценке данные, свидетельствующие об огромном уроне, который был нанесен экономике Кот-д'Ивуара в результате вспыхнувшего кризиса. Было отмечено снижение большинства макроэкономических и социальных показателей в стране. С самого начала темпы экономического роста составляли в среднем 0 процентов. Наибольшая доля снижения показателей выпала на сектор промышленности, отражая отсутствие притока инвестиций. Кроме того, понизилась роль Кот-д'Ивуара как регионального торгового центра. Снизились показатели исполнения бюджета и отчетности. Собираемость налогов упала ниже установленного Западноафриканским экономическим и

валютным союзом сводного показателя на уровне 17 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), а структура бюджета указывает на повышение государственных расходов и снижение ассигнований на социальные нужды и потребности в инвестировании. Возрос общий дефицит бюджета, который все больше финансируется за счет роста внутренней и внешней задолженности и непогашенных обязательств. Ухудшились показатели эффективности управления и банковской дисциплины. В социальной сфере низкие закупочные цены на кофе и какао в период 2004–2006 годов, снижение деловой активности в частном секторе и крайне высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, а также отставание в темах выхода на экономический подъем ударили прежде всего по самым уязвимым слоям населения. Повысился уровень нищеты с расчетного показателя 38 процентов перед кризисом до около 44 процентов в настоящий период, при одновременном снижении показателей доступа населения к здравоохранению и образованию. Задержки в восстановлении государственных служб в северной части страны также привели к увеличению разрыва в предоставлении услуг населению между регионами, пострадавшими от войны, и остальной частью страны. Кризис вызвал также резкое падение индекса развития человеческого потенциала в Кот-д'Ивуаре. Теперь страна занимает 164-е место из 177 стран, а доля ВВП на душу населения упала с 1242 долл. США в 1980 году до 839 долл. США в 2005 году.

VII. Рекомендации

41. С учетом выработанной общей позиции и просьб ивуарийских властей, переданных миссии по технической оценке, и принимая во внимание соображения, высказанные основными национальными и международными заинтересованными субъектами, а также исходя из общих выводов миссии по оценке, рекомендуется, чтобы Организация Объединенных Наций скорректировала свою роль в Кот-д'Ивуаре в целях оказания эффективной поддержки стране на новом этапе мирного процесса, как это изложено ниже.

A. Оказание поддержки единому командному центру

42. В Уагадугском соглашении ведущая роль в выполнении всех задач в военной области и в сфере безопасности, осуществляемых в рамках реализации мирного процесса, отводится единому командному центру. Вместе с тем в связи с ограниченностью своих возможностей стороны обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи в осуществлении этих задач, которые предусматривают интеграцию вооруженных формирований «Новых сил» и национальных сил обороны и безопасности, ликвидацию «зоны доверия», развертывание смешанных полицейских подразделений, осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и обеспечение безопасности в ходе всех основных процессов, в частности идентификации населения, воссоздания органов государственной власти на всей территории страны и проведения выборов. При выполнении своих задач в военной области, которые в Уагадугском соглашении конкретно переданы нейтральным силам, включая создание наблюдательных постов вдоль «зеленой линии», ООНКИ будет также работать в тесном сотрудничестве с единым командным центром и силами операции «Единорог».

1. Создание единого командного центра

43. По просьбе начальников штабов Сил обороны и безопасности Кот-д'Ивуара и вооруженных формирований «Новых сил» ООНКИ и операция «Единорог» оказывают помощь этим двум армиям в определении структуры и функций командного центра и создании его штаба в Ямусукро. В состав командного центра войдут следующие семь функциональных структур: отдел людских ресурсов; отдел операций, краткосрочного планирования и разведки; отдел материально-технического обеспечения, включая финансы, транспорт и оперативную поддержку; отдел долгосрочного планирования, включая программу разоружения, демобилизации и реинтеграции; отдел реформирования сектора безопасности; отдел систем связи и информации; и отдел по вопросам сотрудничества между гражданским и военным компонентами. Центр будет также иметь секретариат, включая советника по вопросам общественной информации.

44. Единому командному центру будет оказывать административную и тыловую поддержку рота вспомогательной поддержки в составе около 120 солдат и 10 жандармов, которые в одинаковом количестве будут предоставлены каждой из сторон. Кроме того, центр будет иметь жандармское отделение связи, численный состав которого еще не определен и которое будет включать персонал от обеих сторон. Начальники военных штабов также договорились о методологии, которая будет применяться при назначении членов командного центра, с тем чтобы обеспечить справедливое распределение ключевых постов между двумя сторонами. Командующий центром будет подчиняться непосредственно двум начальникам штабов. Общая численность личного состава командного центра будет определена в ходе дальнейших консультаций между сторонами, однако по предварительным подсчетам обе армии вместе предоставят около 230 человек, в основном военнослужащих.

45. Оба начальника штабов обратились к ООНКИ и операции «Единорог» с просьбой выделить для работы в едином командном центре по два военных офицера связи, а также одного сотрудника по вопросам связи из полицейского компонента Организации Объединенных Наций. Стороны далее обратились с просьбой к нейтральным силам предоставить по одному взводу для обеспечения охраны штаба единого командного центра в Ямусукро. Рекомендуется, чтобы Совет Безопасности одобрил запрошенные сторонами у ООНКИ компоненты связи и охраны, о которых говорится выше. Помимо этих компонентов, рекомендуется, чтобы ООНКИ продолжала оказывать техническую консультативную помощь единому командному центру, предоставила ему необходимую материально-техническую поддержку в пределах своих возможностей и оказывала помощь в создании его оперативного потенциала.

2. Ликвидация «зоны доверия» и создание «зеленой линии»

46. Как было указано в пункте 4 выше, процесс ликвидации «зоны доверия» и создания вместо нее «зеленой линии» начался по графику 16 апреля. ООНКИ должна создать вдоль «зеленой линии» 17 наблюдательных постов в обозначенных участках наиболее вероятной инфильтрации. Через каждые два месяца число таких наблюдательных пунктов будет сокращаться наполовину вплоть до их полного вывода. По состоянию на 16 апреля ООНКИ приступила к созданию наблюдательных постов в 17 обозначенных участках. Тем не менее ликви-

дация «зоны доверия» и демонтаж контрольно-пропускных пунктов ООНКИ в этой зоне будут осуществляться постепенно по мере создания и развертывания единым командным центром смешанных полицейских подразделений, которые возьмут на себя функцию поддержания правопорядка в этом районе. На территории бывшей «зоны доверия» будет развернуто в общей сложности шесть таких смешанных подразделений. Обе стороны обратились к ООНКИ с просьбой выделить по четыре сотрудника полиции Организации Объединенных Наций в каждое смешанное подразделение, которые будут оказывать этим подразделениям консультативную помощь и поддержку в выполнении ими своих обязанностей по обеспечению законности в своих районах.

47. Каждое смешанное подразделение будет иметь в своем составе 25 человек (10 от каждой из двух сторон, 4 от ООНКИ и 1 медицинский работник) и будет прикреплено к отдельному району под управлением гражданской администрации. В каждой из трех зон, на которые делится «зеленая линия» и которые будут называться западная, центральная и восточная зоны, будет развернуто по два подразделения. Кроме того, в каждой зоне этим двум смешанным подразделениям будет обеспечивать непосредственную охрану одно совместное подразделение военной поддержки. Каждое из трех совместных подразделений военной поддержки будет состоять примерно из 70 военнослужащих (по одному взводу от каждой из сторон). Руководить этими тремя совместными подразделениями военной поддержки будут командиры, назначенные каждой из сторон: офицер от вооруженных формирований «Новых сил» будет командовать подразделением в западной зоне, а офицеры от сил обороны и безопасности будут командовать другими двумя подразделениями в центральной и восточной зонах.

48. Рекомендуется, чтобы Совет Безопасности одобрил выделение сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в поддержку смешанных полицейских подразделений и единого командного центра в соответствии с просьбой сторон. Кроме того, полицейский персонал, который будет предоставлен «Новыми силами», должен пройти курс учебной подготовки и программу наставничества. С согласия обеих сторон ООНКИ будет оказывать национальной полиции и жандармерии поддержку в виде обучения такого полицейского персонала. Кроме того, батальоны ООНКИ, дислоцированные вблизи «зеленой линии», должны будут каждый выделить подразделение быстрого реагирования численностью ротного состава для обеспечения поддержки подчиняющихся им подразделений и наблюдательных пунктов вдоль «зеленой линии».

3. Реформирование сектора безопасности и развертывание новых сил обороны и безопасности по всей территории страны

49. По мере постепенной ликвидации «зеленой линии» и воссоединения страны смешанные подразделения полиции и жандармерии, развернутые в районе бывшей «зоны доверия», будут в конечном итоге заменены механизмами безопасности, предусмотренными в рамочном плане развертывания новых структур сил обороны и безопасности по всей стране. Если поступит просьба от сторон, ООНКИ может оказать консультативную помощь по вопросам реформирования и реорганизации армии и полиции с целью создания их новых структур, в частности в разработке новой политики и архитектуры в области обеспечения обороноспособности и безопасности страны. Тем не менее было

бы целесообразно, чтобы правительство Кот-д'Ивуара обратилось за помощью к двусторонним партнерам, которые имеют необходимый потенциал для оказания помощи в учебной подготовке личного состава и формировании структуры новых вооруженных сил. Организация Объединенных Наций могла бы оказать правительству содействие в поиске таких двусторонних партнеров.

50. Полиция Организации Объединенных Наций могла бы также организовать подготовку полицейского персонала от «Новых сил» и оказать консультативную помощь по вопросам интеграции такого персонала в национальные полицейские силы. Рекомендуется, чтобы, помимо оказания помощи в подготовке полицейского персонала и предоставления консультативной помощи по вопросам реформирования сектора безопасности, полиция Организации Объединенных Наций, в пределах своих возможностей, также обеспечивала сопровождение, предоставляла консультации и оказывала материально-техническую помощь в развертывании национальной полиции на всей территории страны.

4. Усиление присутствия ООНКИ в западной части страны

51. Создание потенциала единого командного центра и осуществление предусмотренной интеграции полицейских формирований и вооруженных сил потребуют некоторого времени для решения проблем обеспечения безопасности во взрывоопасных районах западной части страны. Поэтому ивуарийские власти обратились к ООНКИ с просьбой усилить ее военный и полицейский контингенты в этом регионе, в том числе в районах вдоль границы с Либерией. Поэтому рекомендуется, чтобы при выходе из «зоны доверия» ООНКИ провела тщательный анализ сил и задач в целях определения степени, в какой она могла бы усилить свое присутствие в западной части страны и в районах вдоль границы с Либерией. Тем не менее, как указывают стороны в их просьбе, роль ООНКИ в этом сложном регионе не должна подменять функции национальных органов. В этой связи единый командный центр при создании предусмотренной новой структуры вооруженных сил должен отдавать приоритет развертыванию в этом регионе национального персонала сил обороны и безопасности. При этом предполагаемое усиление военного и полицейского присутствия ООНКИ в западной части страны должно сопровождаться расширением со стороны ООНКИ и страновой группы Организации Объединенных Наций помощи, оказываемой правительству и гражданскому обществу Кот-д'Ивуара в реализации инициатив, направленных на укрепление социальной сплоченности страны и достижение национального примирения, а также на восстановление социальных служб в этих районах. Радио ООНКИ в своих передачах должно соответственно уделять больше внимания положению в западной части страны. Кроме того, ООНКИ будет продолжать проведение скоординированных операций по патрулированию в пограничных районах вместе с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ).

5. Осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции

52. Премьер-министр Соро подтвердил, что в соответствии с Уагадугским соглашением единый командный центр возьмет на себя ведущую роль в осуществлении мероприятий на этапах разоружения и демобилизации. Национальная программа по разоружению, демобилизации и реинтеграции (НПРДР) должна по-прежнему играть важную роль в осуществлении программ реинтеграции бывших комбатантов и в восстановлении нормальной жизни в общинах. Пре-

мьер-министр и представители этой национальной программы информировали миссию по технической оценке о том, что они ожидают, что ООНКИ, страновая группа Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Европейский союз будут оказывать помощь национальным учреждениям в планировании и осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Они также заявили о том, что компонент реинтеграции будет скорректирован с учетом внедрения программы приема экс-комбатантов на гражданскую службу. Начальники штабов двух армий указали, что они намерены создать группу по планированию и осуществлению мероприятий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая будет функционировать под сопредседательством представителей двух армий и в работе которой, как они ожидают, будет участвовать и ООНКИ.

53. На координационном совещании, которое было созвано канцелярией премьер-министра 25 апреля и проходило с участием представителей НПРДР, ООНКИ, операции «Единорог», Всемирного банка, Европейской комиссии и ПРООН, была разработана новая концепция операций по осуществлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Пересмотренная концепция предусматривает, что силы обороны и безопасности будут расквартированы в восьми сборных пунктах на юге страны, а вооруженные формирования «Новых сил» — в девяти сборных пунктах на севере страны начиная с даты, которая будет определена единым командным центром. Стороны договорились, что после того как силы обороны и безопасности будут расквартированы в сборных пунктах, а их оружие будет передано на хранение в склады, никакие члены вооруженных формирований не будут больше иметь право на участие в программах разоружения и демобилизации, поскольку все 3000 бывших комбатантов нерегулярных вооруженных формирований, зачисленных в их состав после событий сентября 2002 года, были интегрированы в состав вооруженных сил на основании президентского указа. В рамках единого командного центра начальники штабов обеих армий предложат на утверждение президента и премьер-министра численность персонала вооруженных формирований «Новых сил», которые должны быть интегрированы в единую армию. Только тот персонал вооруженных формирований «Новых сил», который не будет интегрирован в новую армию, будет разоружен и зачислен для участия в программе приема на гражданскую службу и в других проектах реинтеграции.

54. НПРДР и ООНКИ подтвердили, что для приема комбатантов было переоборудовано 25 сборных пунктов по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые сейчас готовы для расквартирования в них персонала. Тем не менее «Новые силы» просили создать дополнительно еще четыре сборных пункта, а Силы обороны и безопасности — еще два дополнительных пункта сбора, с тем чтобы сократить расстояние, которое комбатанты должны будут преодолеть для их явки в ближайший сборный пункт. Правительство и НПРДР обратились к ООНКИ с просьбой об оказании помощи в строительстве таких дополнительных пунктов сбора. Кроме того, ожидается, что нейтральные силы будут обеспечивать охрану пунктов разоружения, осуществлять надзор за реализацией общей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, в соответствии с Уагадугским соглашением, и оказывать содействие единому командному центру в уничтожении непригодного оружия и боеприпасов, которые будут сданы, обеспечивая при этом сохранность пригодного оружия и боеприпасов.

55. Разоружение и роспуск около 1100 оставшихся вооруженных ополченцев будет осуществляться с применением того же процесса, который использовался в августе 2006 года: сначала вооруженные группы будут идентифицированы, а затем разоружены. Будут подготовлены характеристики бывших ополченцев, с тем чтобы облегчить их участие в мероприятиях в области реабилитации. Невооруженные ополченцы будут распущены и смогут участвовать в программах реадаптации, однако они не будут иметь право на получение пакета социальной помощи, который предусмотрен для вооруженных элементов.

56. С учетом вышеназванных просьб рекомендуется, чтобы ООНКИ оказывала поддержку осуществлению программы разоружения, демобилизации и реинтеграции путем, в частности, строительства дополнительных сборных пунктов разоружения, демобилизации и реинтеграции, дальнейшего участия в оказании единому командному центру и НПРДР помощи в стратегическом планировании и материально-техническом обеспечении, оказании единому командному центру помощи в обеспечении охраны пунктов сбора, оказании помощи в уничтожении собранного оружия, координации помощи, предоставляемой по линии международных партнеров, осуществления надзора за процессами сбора комбатантов, их разоружения и демобилизации, а также за хранением оружия, сданного в сборных пунктах расквартирования военных подразделений. Как было указано в моем докладе от 4 декабря 2006 года, стоимость строительства дополнительных шести сборных пунктов разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов исчисляется в размере 10 млн. долл. США (S/2006/939, пункт 28). В случае поступления просьбы от единого командного центра, ООНКИ может также оказать помощь в создании базы данных о комбатантах и изъятом оружии.

57. Учреждения Организации Объединенных Наций, с участием Всемирного банка и Европейской комиссии, будут оказывать ивуарийским властям помощь в разработке и осуществлении справедливых программ реинтеграции, с учетом проведения аналогичных программ для внутренне перемещенных лиц, бывших членов ополченческих отрядов и других лиц, участвующих в программах реадаптации молодежи и приема бывших комбатантов на работу в гражданскую службу. Они будут также оказывать содействие правительству в мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления программ реинтеграции и приема на гражданскую службу. Кроме того, ООНКИ и учреждения будут работать с гуманитарными организациями в деле оказания ивуарийским властям помощи в разработке надлежащих программ реабилитации и реинтеграции с охватом около 4000 детей, связанных с бывшими вооруженными формированиями, а также других уязвимых групп, на которых распространяется процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности женщин-комбатантов и женщин, связанных с вооруженными формированиями. ПРООН будет продолжать оказывать содействие в приобретении оборудования для сборных пунктов разоружения, демобилизации и реинтеграции и будет работать с ООНКИ по оказанию правительству помощи в подготовке стратегий развертывания информационно-просветительских кампаний в поддержку сдачи стрелкового оружия и легких вооружений.

58. Для обеспечения эффективной и комплексной поддержки реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции рекомендуется, чтобы подразделения системы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре создали объединенную группу поддержки осуществления программ разоруже-

ния, демобилизации и реинтеграции, которая могла бы размещаться в одном помещении вместе с группой по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, созданной при едином командном центре в Ямусукро. Такая объединенная группа поддержки осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции Организации Объединенных Наций могла бы включать все необходимые военный, полицейский и гражданский компоненты ООНКИ, в том числе звенья материально-технического обеспечения и общественной информации, и все заинтересованные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Рекомендуется далее, чтобы ООНКИ создала дополнительное полевое отделение по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции на западе страны, где сейчас находится всего лишь один сотрудник, дислоцированный в Далоа. Кроме того, ООНКИ намерена направить по одному сотруднику по вопросам материально-технического обеспечения программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в каждый из 17 сборных пунктов расквартирования военных подразделений.

B. Поддержка восстановления государственного управления на всей территории страны

59. Исполнительный секретарь Национального комитета по управлению административной реформой информировал миссию по технической оценки о том, что в соответствии с Уагадугским соглашением правительство приняло решение создать новый институциональный механизм для обеспечения восстановления государственного управления на всей территории страны. В соответствии с этим механизмом премьер-министр при поддержке министра государственной службы и министра внутренних дел и территориальной администрации будет осуществлять надзор за работой Национального комитета. Согласно Комитету, к настоящему времени из перемещенных за время кризиса 24 437 гражданских служащих 12 343 уже вернулись на свои места, в том числе 3962 на западе и 8381 на севере страны. Правительство в настоящее время сосредоточило свои усилия на назначении префектов и супрефектов, которые, как предполагается, будут направлены в северную и западную части страны. Премьер-министр указал, что две стороны уже достигли договоренности по 90 процентам кандидатов на должности префектов. Предполагается, что условия безопасности для возвращения префектов и гражданских служащих будут обеспечивать 600 вспомогательных сотрудников полиции из «Новых сил», подготовленных ООНКИ.

60. Национальный комитет по управлению административной реформой просил предоставить конкретную помощь со стороны Организации Объединенных Наций для поддержки развертывания оставшихся 12 094 гражданских служащих, которое намечено провести в период с 23 апреля по 22 июля 2007 года. Запрошенная помощь включает в себя проведение информационных кампаний с помощью радио ООНКИ и финансирование семинаров по подготовке префектов и супрефектов по вопросам управления деятельностью в посткризисный период. Комитет также указал, что до тех пор, пока ивуарийские финансовые институты не восстановят свои отделения на всей территории страны, правительство будет нуждаться в материально-технической поддержке и поддержке в плане обеспечения безопасности со стороны ООНКИ с целью транспортировки средств для выплаты заработной платы гражданским служащим на

местах. Комитет также просил Организацию Объединенных Наций оказать помощь в мобилизации финансовых средств для восстановления инфраструктуры государственного управления в северной части страны, сметные расходы на которую составляют 22 млн. долл. США.

61. Рекомендовано, чтобы ООНКИ оказывала поддержку программе информирования о развертывании государственной администрации в северной части страны, как об этом просили ивуарийские власти. ООНКИ будет также оказывать помощь в подготовке префектов по вопросам управления деятельностью в посткризисный период. Соответствующим фондам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций следует поддерживать восстановление инфраструктуры государственного управления в северной и западной частях страны. Кроме того, Организация Объединенных Наций будет сотрудничать с другими партнерами в оказании содействия предоставлению основных услуг в процессе возвращения органов местного управления и правоохранительных органов. Организация Объединенных Наций будет также оказывать поддержку восстановлению учреждений по обеспечению правопорядка в северной и западной частях страны, в частности судебной системы и полиции, в качестве одного из элементов общего восстановления государственной власти и управления на всей территории страны.

62. Как указывалось ранее, полиция Организации Объединенных Наций будет проводить обучение и подготовку сотрудников полиции и жандармерии Кот-д'Ивуара, развернутых в северной части страны, для оказания поддержки в предоставлении профессиональных услуг в области демократического правоприменения и правоохранительной деятельности и обеспечения доверия со стороны населения. Первоначальные усилия будут направлены на 600 вспомогательных сотрудников сил безопасности, которые будут развернуты в 54 местах, расположенных в бывшей зоне доверия, и в северной части страны. В южной части страны полиция Организации Объединенных Наций будет продолжать дополнять деятельность ивуарийских сотрудников правоохранительных органов, оказывать им поддержку и консультировать их, в том числе путем оказания помощи властям в проведении всеобъемлющего анализа потребностей, подготовки стратегий и разработки и осуществления программ.

C. Поддержка процессов идентификации и регистрации избирателей

63. В Уагадугском соглашении изложены подробные процедуры общей идентификации населения в Кот-д'Ивуаре, которые связаны с регистрацией тех, кто имеет право участвовать в голосовании. Эти процедуры включают в себя развертывание 208 специальных выездных судов на всей территории страны для вынесения решений, используемых вместо свидетельств о рождении, для лиц, которые их не имеют. В этих решениях будут указываться место рождения и гражданство родителей конкретного лица, на основании которых будет определяться гражданство данного лица. Стороны также взяли обязательство восстановить уничтоженные или потерянные книги актов гражданского состояния.

64. Кроме того, для содействия проведению президентских выборов Соглашение предусматривает ускорение процесса, благодаря которому граждане Кот-д'Ивуара в возрасте, дающем право на участие в голосовании, могут полу-

чить необходимые документы для их регистрации в качестве избирателей. С этой целью стороны согласились с тем, что ивуарийцы соответствующего возраста могут зарегистрироваться в качестве избирателей на основе документов о регистрации рождения (свидетельств о рождении или судебных решений, выдаваемых выездными судами вместо свидетельств о рождении). После регистрации лица, имеющие право участвовать в голосовании, получат подтверждение с индивидуальным номером, которое позволит им получить удостоверение избирателя и национальное удостоверение личности.

65. Окончательный список избирателей будет подготовлен на основе списков, составленных в 2000 году. Так, лица, которые уже фигурируют в списке избирателей, будут автоматически включены в новый список по предъявлении действительного удостоверения личности. Имеющие право участвовать в голосовании ивуарийцы, которые не были включены в список избирателей 2000 года, будут зарегистрированы, если они представят необходимые документы о регистрации рождения.

66. Для повышения транспарентности важного процесса идентификации и доверия к нему рекомендуется, чтобы ООНКИ и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций оказывали содействие и поддержку Национальной комиссии по контролю за идентификацией и участвовали в наблюдении за ходом слушаний в выездных судах. С согласия ивуарийских властей учреждения Организации Объединенных Наций должны также оказывать содействие национальным исполнительным учреждениям в разработке практических механизмов, которые обеспечат доступ к процессу идентификации для внутренне перемещенных лиц, а также беженцев, которые решат остаться в качестве постоянных жителей. Они будут также поддерживать восстановление и создание обновленных книг актов гражданского состояния и оказывать содействие в разработке систем обновленных данных для проведения будущих переписей. Помимо этого в соответствии со своим мандатом, предусматривающим недопущение и сокращение числа случаев отсутствия гражданства, УВКБ будет предоставлять ивуарийским властям помощь и консультации в ходе процесса идентификации. Важное значение для обеспечения доверия к процессу будет иметь распространение информации о нем, в том числе сведений о критериях и процедурах. ООНКИ и учреждения Организации Объединенных Наций будут оказывать помощь ивуарийским властям в подготовке и осуществлении общенациональной кампании по информированию о процессе идентификации. Также рекомендуется, чтобы ООНКИ оказывала помощь единому командному центру для обеспечения безопасности работы выездных судов.

D. Оказание поддержки процессу выборов

67. Независимая избирательная комиссия завершила создание центральных и региональных структур и вскоре приступит к развертыванию своих местных комиссий на всей территории страны. Председатель Комиссии подчеркнул, что вопрос о безопасности процесса выборов до, во время и после выборов имеет решающее значение. В этой связи он просил ООНКИ обеспечить безопасность 13 400 членов центральных и местных структур Независимой избирательной комиссии, 90 000 сотрудников по проведению выборов, 430 местных отделений Комиссии, 11 000 избирательных участков, а также наблюдателей за выборами. Кроме того, он просил Организацию Объединенных Наций оказать

помощь в мобилизации финансовых средств для выборов и предложил, чтобы ПРООН взяла на себя управление средствами, предоставленными международным сообществом. Кроме того, он выразил обеспокоенность по поводу роли средств массовой информации в процессе выборов и просил Организацию Объединенных Наций поддержать программу общественной информации Комиссии. Председатель также просил Организацию Объединенных Наций предоставить для процесса выборов необходимую материально-техническую поддержку.

68. В своей резолюции 1528 (2004) Совет Безопасности поручил ООНКИ, в пределах ее возможностей и районов развертывания, вносить вклад в обеспечение безопасности в районах проведения голосования и предоставлять техническое содействие процессу выборов. Рекомендуется, чтобы ООНКИ продолжала оказывать поддержку единому командному центру в плане безопасности.

69. Также рекомендуется, чтобы ООНКИ сохраняла свой нынешний мандат в отношении выборов, определенный в резолюции 1739 (2007) Совета Безопасности. Кроме того, этот мандат следует скорректировать, включив в него координацию деятельности международных наблюдателей. Координация долгосрочного и краткосрочного наблюдения за процессом выборов потребует от ООНКИ создания в рамках своего компонента по выборам небольшой группы, занимающейся этим вопросом.

70. Далее рекомендуется, чтобы техническая поддержка ООНКИ включала оказание помощи Независимой избирательной комиссии в пересмотре ее оперативных планов, бюджета и графика, а также в проведении картографических и логистических обследований мест, выбранных для размещения выездных судов и избирательных участков, а также в решении вопросов о том, как компоненты общественной информации, материально-технического обеспечения и безопасности могут содействовать проведению кампании по гражданскому воспитанию. В этой связи ООНКИ должна расширить сотрудничество между компонентами миссии по военным, материально-техническим, гендерным, гражданским, политическим вопросам и вопросам общественной информации, а также с учреждениями Организации Объединенных Наций, участвующими в оказании поддержки процессам идентификации и выборов.

71. Учитывая препятствия, которые по-прежнему стоят перед единым командным центром, и ограниченную численность войск ООНКИ, ООНКИ будет оказывать содействие в разработке планов безопасности, определяющих зоны повышенного риска, в которых будут предприняты специальные меры по охране 208 выездных судов, 24 районных, 48 департаментских и 358 местных структур Избирательной комиссии и 11 000 избирательных участков, с тем чтобы обеспечить создание безопасных условий для выборов и подготовительных этапов к ним. Полиция Организации Объединенных Наций будет оказывать помощь ивуарийским правоохранительным учреждениям путем предоставления технических консультаций и подготовки по вопросам оперативного планирования и безопасности выборов. В случае поступления просьбы от ивуарийских властей сформированные полицейские подразделения ООНКИ могли бы обеспечить подготовку сотрудников национальной полиции по вопросам борьбы с массовыми беспорядками и провести совместные учения с

ивуарийской полицией и жандармерией, посвященные обеспечению безопасности выборов.

72. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций намерены поддержать процесс выборов путем содействия мобилизации ресурсов для финансирования дополнительной технической помощи Независимой избирательной комиссии, закупки материалов для выборов и оборудования для обработки данных, а также обновления списков избирателей и обеспечения коммуникации. ПРООН располагает хорошими возможностями для мобилизации дополнительных ресурсов для выборов и предприняла шаги по разработке в тесном сотрудничестве с ООНКИ проекта технической помощи для оказания поддержки Комиссии.

E. Роль Высокого представителя по выборам

73. Все ивуарийские стороны признают важность и необходимость поддержания функции Организации Объединенных Наций по международному подтверждению результатов выборов на основе Преторийского соглашения в целях обеспечения транспарентности процесса выборов и доверия к нему и минимизации угрозы политического кризиса в случае, если какая-либо из сторон будет оспаривать результаты выборов. Было признано, что роль Организации Объединенных Наций по подтверждению результатов выборов должна не заменять, а дополнять прерогативы национальных учреждений по подтверждению различных аспектов процесса выборов.

74. В свете вышесказанного и с учетом пожелания сторон играть бóльшую роль в мирном процессе, а также трудностей, возникших в связи с функцией Высокого представителя по подтверждению результатов выборов, рекомендуется, чтобы Совет Безопасности рассмотрел вопрос о возложении функции по подтверждению результатов на моего Специального представителя. Для обеспечения получения моим Специальным представителем независимых консультаций и поддержки в ходе осуществления им своей функции по подтверждению результатов при его канцелярии будет создана небольшая группа, действующая отдельно от компонента по вопросам выборов ООНКИ. Помимо своей функции по подтверждению результатов мой Специальный представитель будет также осуществлять первоначальный мандат Высокого представителя, изложенный в резолюции 1603 (2005) Совета Безопасности.

F. Поддержка лиц, затронутых конфликтом

75. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций будут оказывать помощь правительству в разработке национальной стратегии предоставления помощи уязвимым лицам, затронутым конфликтом, включая план действий с указанием областей, в которых будет оказываться поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и других международных партнеров. Они также будут оказывать помощь в распространении информации о международном гуманитарном праве и Руководящих принципах Организации Объединенных Наций в отношении внутренне перемещенных лиц среди широкой общественности, а также гражданских и военных властей. Другие области, в которых учреждения по вопросам развития и гуманитарным вопросам будут

оказывать поддержку, включают в себя разработку национальной правовой основы защиты и организации возвращения внутренне перемещенных лиц, укрепление потенциала правительства в области пропаганды гуманитарной деятельности и содействие разработке всеобъемлющей стратегии, предусматривающей краткосрочные и долгосрочные инвестиции в ключевые сектора услуг, такие, как водоснабжение, здравоохранение и образование. Основная цель заключается в достижении соглашения с ивуарийскими властями и донорами для принятия всеобъемлющих ответных мер, одновременно охватывающих потребности внутренне перемещенных лиц, принимающих семей и принимающих общин. Также важно оказывать содействие властям и общинам перемещенных лиц в поиске и реализации наиболее приемлемых долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц.

76. В рамках гуманитарной деятельности приоритетное внимание будет также уделяться сокращению масштабов эпидемий и содействию доступу населения к питьевой воде с целью предотвращения таких заболеваний, как диарея, холера, корь и дракункулез. Гуманитарное сообщество будет также способствовать восстановлению социальной структуры и правопорядка, в том числе скорейшему восстановлению судебной системы. Кроме того, они будут оказывать помощь ивуарийским властям в обеспечении возможностей образования и занятости для молодежи, составляющей 42–48 процентов от общей численности населения Кот-д'Ивуара.

77. Группа ООНКИ по ВИЧ/СПИДу в партнерстве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) будет оказывать помощь в подготовке преподавателей, информировании о ВИЧ/СПИДе и предоставлении бесплатных услуг по консультированию и тестированию. ООНКИ также разместит в местах осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции передвижные клиники, предоставляющие бесплатное консультирование и тестирование.

78. Хотя в Соглашении конкретно не рассматривается вопрос о доступе к земле и о правах на жилье, этот вопрос станет актуальным в контексте предусмотренного в Соглашении возвращения внутренне перемещенных лиц. Международное сообщество, включая страновую группу Организации Объединенных Наций и ее партнеров, будет готово оказывать содействие правительству в создании надлежащих механизмов, обеспечивающих получение возвращающимися лицами земли и имущества. В тех случаях, когда это окажется невозможным, правительству будет предложено создать механизмы надлежащей компенсации или иной формы возмещения.

G. Поддержка усилий по созданию позитивной политической обстановки

79. В Уагадугском соглашении ивуарийские стороны выразили свою приверженность организации широкой информационно-пропагандистской кампании среди населения в поддержку процесса обеспечения мира и примирения, направленной на недопущение любого рода пропаганды, которая может поставить под угрозу национальную сплоченность и единство. Для решения проблемы недостаточного информирования населения о мирном процессе рекомендуется, чтобы ООНКИ и соответствующие учреждения Организации Объеди-

ненных Наций работали совместно с ивуарийскими властями и другими партнерами для содействия в разработке и осуществлении эффективного плана общественной информации, в котором были бы в полной мере задействованы имеющиеся национальные возможности в области коммуникации и соответствующий потенциал ООНКИ, включая радио ООНКИ, радио и телевидение Кот-д'Ивуара и сеть общинных радиостанций. Ивуарийские власти будут по-прежнему иметь доступ к радио ООНКИ для распространения информации о Соглашении и мирном процессе в целом. Необходимо, чтобы правительство и ООНКИ провели обсуждение и приняли решение по вопросу о том, как радио ООНКИ и радио и телевидение Кот-д'Ивуара могли бы играть взаимодополняющую роль в поддержке мирного процесса, содействуя национальному примирению и способствуя созданию позитивной политической обстановки на всей территории страны. Потребуются дополнительные ресурсы для распространения вещания радио ООНКИ на те районы, которые в этом в наибольшей степени нуждаются.

H. Поддержка усилий по поощрению и защите прав человека

80. В Уагадугском соглашении конкретно не рассматривается вопрос о положении в области прав человека в Кот-д'Ивуаре. Тем не менее несколько общественных национальных и международных заинтересованных участников, в частности организации гражданского общества, с которыми общались члены миссии по технической оценке, подчеркнули, что серьезные нарушения прав человека являются частью коренных причин кризиса в Кот-д'Ивуаре. Они просили Организацию Объединенных Наций и других международных партнеров продолжать мониторинг и поощрение прав человека в стране и оказывать помощь правительству в борьбе с безнаказанностью в целях обеспечения прочного решения кризиса.

81. В этой связи рекомендуется, чтобы ООНКИ продолжала оказывать поддержку поощрению и защите прав человека, а также осуществлять мониторинг и расследование совершаемых в стране нарушений прав человека и сообщать о них. Кроме того, миссия должна также оказывать помощь правительству в разработке и осуществлении национального плана действий в области прав человека, в подготовке и представлении все еще не представленных страновых докладов договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека и в обеспечении эффективного функционирования вновь созданной Национальной комиссии по правам человека.

82. Что касается защиты детей, то ООНКИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) будут продолжать консультировать ивуарийские власти по вопросам, касающимся системы правосудия по делам несовершеннолетних, реабилитации детей, связанных с силами, ведущими боевые действия, беспризорных детей и детской проституции, а также осуществлять мониторинг случаев насилия в отношении детей и сообщать о них во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

I. Поддержка процесса восстановления экономики

83. МВФ и Всемирный банк наращивают свою деятельность в Кот-д'Ивуаре. С начала 2007 года эти два учреждения назначили страновых представителей, положив тем самым начало возобновлению своего сотрудничества с этой страной. Тем не менее дальнейшее развитие отношений будет связано с проведением основополагающих структурных реформ, включая обеспечение транспарентности в управлении доходами от какао, кофе и нефти, а также разработку подробного плана действий по ликвидации задолженности и достижение конкретных успехов в мирном процессе. Всемирный банк готовится предоставить субсидию на период погашения просроченной задолженности в размере 120 млн. долл. США для оказания помощи в реинтеграции бывших комбатантов, проведении процесса идентификации и восстановлении общин. Тем временем ООНКИ и другие учреждения Организации Объединенных Наций совместно со Всемирным банком приступили к предварительной работе по определению целесообразности и своевременности оценки постконфликтных потребностей, которая будет способствовать мерам по восстановлению и реконструкции.

VIII. Корректировка присутствия Организации Объединенных Наций

A. Военный компонент

84. По состоянию на 20 апреля 2007 года военный компонент ООНКИ насчитывал 8050 человек, включая 7758 военнослужащих из состава контингентов, 193 военных наблюдателя и 99 штабных офицеров, при санкционированной максимальной численности в 8115 человек. Он состоит из 11 батальонов, 9 из которых развернуты в двух секторах (восточном и западном) и 2 — в Абиджане. Одно авиационное подразделение, три инженерные роты, одна транспортная рота и одна рота специального назначения выполняют функции оперативной поддержки и оперативного резерва сил. В западном секторе, где обстановка наиболее сложная, развернуты 14 рот легкой пехоты и 3 механизированные роты, а в восточном секторе развернуты 10 рот легкой пехоты, одна бронетанковая рота и одно авиационное подразделение. Военный компонент также включает в себя специальную группу охраны в составе 279 военнослужащих, которые обеспечивают безопасность для сторон, подписавших Соглашение Лина-Маркуси, членов правительства, членов Избирательной комиссии и Высокого представителя по выборам.

85. С учетом мнений, выраженных ивуарийскими властями, рекомендуется, чтобы ООНКИ не приступала к сокращению своей численности на данном этапе. По мере постепенной ликвидации зоны доверия развернутые в районе войска будут передислоцированы для оказания поддержки единому командному центру в выполнении ключевых задач, изложенных в Уагадугском соглашении, как об этом говорится в разделе VII выше. В этой связи приоритетной задачей является развертывание войск в каждом из 17 мест расквартирования в количестве максимум одной роты, когда это целесообразно (в некоторых местах расквартирования имеется более одного места разоружения), для контроля за процессом разоружения и демобилизации и его поддержки, а также контроля

за хранением оружия, как об этом просят стороны соглашения. Кроме того, просьба сторон о создании шести дополнительных мест разоружения, демобилизации и реинтеграции может потребовать от ООНКИ создания временных военных баз в Кани и Уанголодугу в северо-западной части страны. Остальные войска будут направлены на оказание содействия единому командному центру для обеспечения других ключевых процессов, таких, как процесс идентификации, размещение государственных служащих на всей территории страны и процесс выборов, а также на обеспечение безопасности штаба командного центра в Ямусукро и на укрепление районов нынешней дислокации сил ООНКИ в западной части страны. Контингент, который останется в районе, ранее являвшемся зоной доверия, будет насчитывать по одному взводу (35 военнослужащих) в каждом из 17 наблюдательных пунктов вдоль «зеленой линии» и шесть рот (600 военнослужащих), которые будут развернуты вблизи от «зеленой линии» для выполнения функций сил быстрого реагирования.

86. Планы передислокации на запад и по всей территории страны в поддержку осуществления основных задач разрабатываются в консультации с единым командным центром и операцией «Единорог» на основе анализа численности личного состава с точки зрения поставленных перед ним задач. ООНКИ в консультации со сторонами также пересматривает приоритеты обеспечения безопасности для специальной группы охраны для сокращения числа ее нынешних задач с целью более эффективного обеспечения защиты тех нынешних членов правительства, которые просят о такой защите, и реагирования на другие связанные с миссией приоритетные потребности.

87. Рекомендуется, что после того, как завершится процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления государственного управления на всей территории страны, возможно, в течение следующих трех месяцев ООНКИ проведет обзор численности своих войск и определит объем военных ресурсов, необходимых для поддержки завершения выполнения оставшихся задач. Тем не менее при любом сокращении численности войск с учетом итогов этого обзора следует принимать во внимание необходимость сохранения достаточной численности войск для эффективного обеспечения процесса выборов. Завершение президентских выборов и создание избранного правительства явится следующим важным ориентиром, который послужит сигналом к началу вывода ООНКИ. Тем временем я рекомендую продлить мандат ООНКИ на дополнительный период в шесть месяцев до декабря 2007 года. В моем следующем докладе, который будет представлен в сентябре 2007 года, будут подведены итоги достигнутого прогресса в отношении завершения разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления государственного управления на всей территории страны и представлены рекомендации в отношении численности военного и полицейского компонентов миссии.

B. Полицейский компонент

88. Нынешняя численность полицейского компонента составляет 1157 человек, включая 408 полицейских и 749 сотрудников шести сформированных полицейских подразделений, при санкционированной максимальной численности в 1200 человек. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций развернуты в 19 местах на всей территории страны. Два сформированных полицейских подразделения развернуты в Абиджане и четыре в Буаке, Да-

лоа, Гигло и Ямусукро. Основная задача сформированных полицейских подразделений заключается в обеспечении безопасности персонала, имущества и помещений Организации Объединенных Наций. Сформированные полицейские подразделения проводят регулярные совместные учения с силами Организации Объединенных Наций и операции «Единорог», ориентированные на борьбу с массовыми беспорядками.

89. Для оказания поддержки осуществлению Уагадугского соглашения, в частности содействия в подготовке национальной полиции на севере страны, полицейский компонент ООНКИ будет развернут в двух новых местах в северной части страны. Кроме того, одно сформированное полицейское подразделение будет передислоцировано из Абиджана в Бундиали в северо-западной части страны для обеспечения безопасности все большего числа сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, а также других сотрудников и имущества ООНКИ, которые будут направлены в северную часть страны. До 72 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций будут развернуты в районе, ранее входившем в зону доверия, для консультирования смешанных подразделений полиции и оказания им поддержки в выполнении их функций по поддержанию правопорядка. Хотя единый командный центр просил предоставить лишь одного офицера связи полиции Организации Объединенных Наций, ООНКИ планирует командировать в центр пять сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, учитывая объем стоящих задач, которые включают не только поддержание связи, но и консультирование по вопросам полицейской деятельности. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, развернутые в северной части страны, будут проводить дальнейшую подготовку и обучение 600 вспомогательных сотрудников полиции, развернутых в 54 местах, а также осуществлять подготовку набранных из состава «Новых сил» слушателей полицейских курсов в соответствии с просьбой сторон.

C. Гражданский компонент

90. Что касается гражданского компонента, то миссия направит большее количество сотрудников в северную и западную части страны для поддержки программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления государственного управления в этих районах. Кроме того, в Ямусукро в одном месте будут размещаться объединенная группа поддержки разоружения, демобилизации и реинтеграции и группа планирования процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции единого командного центра.

91. Для более эффективной поддержки организациями системы Организации Объединенных Наций мирного процесса в Кот-д'Ивуаре ООНКИ будет координировать свои соответствующие гражданские функции с функциями страновой группы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения комплексного планирования. Уже был достигнут существенный прогресс в таком согласовании действий между секцией по правам человека ООНКИ и страновой группой. В число ключевых областей, срочно требующих согласования усилий, входят процесс идентификации, гендерные вопросы, ВИЧ/СПИД и общественная информация.

92. Уагадугское соглашение создает условия, позволяющие укрепить партнерство между организациями по оказанию помощи и организациями по во-

просам развития для обеспечения согласованности мер и максимально эффективного использования ресурсов. Приоритетные области, в которых такое партнерство могло бы осуществляться, включают восстановление зданий, дорог, мостов и общественной инфраструктуры, а также оказание технической помощи местным органам власти и гражданскому обществу. ПРООН и другие учреждения Организации Объединенных Наций также согласовывают свои подходы к оказанию гуманитарной помощи и посткризисному восстановлению на ранних этапах в качестве основы для оперативного партнерства в целях поддержки процесса выборов, разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановления общин.

IX. Вопросы поддержки миссии

93. Осуществляемая и планируемая комплексная деятельность по поддержке миссии будет оцениваться и корректироваться в соответствии с требованиями для обеспечения скоординированного (в рамках всей системы Организации Объединенных Наций) и оптимального формулирования задач и реагирования на дополнительные и меняющиеся оперативные приоритеты. В число важнейших задач в области поддержки входят демонтаж контрольно-пропускных пунктов в бывшей зоне доверия, создание пунктов наблюдения вдоль «зеленой линии» и создание лагерей для разоружения, демобилизации и реинтеграции и связанная с этим деятельность по оперативной поддержке. Кроме того, важными приоритетными задачами вспомогательной деятельности остаются планируемая поддержка развертывания в западной части страны, материально-техническая поддержка процесса выборов и продолжающееся расширение района вещания радио миссии для поддержки проводимой информационной кампании.

94. Детальные потребности в ресурсах и планы осуществления будут определены с учетом все еще разрабатываемых концепций операций и графиков осуществления для соответствующих программ. Тем не менее важно отметить, что с учетом нынешних предварительных графиков можно ожидать, что системе Организации Объединенных Наций необходимо будет принимать меры в связи с крупными параллельно осуществляемыми и ресурсоемкими мероприятиями, которые могут потребовать создания краткосрочного и среднесрочного оперативного резервного потенциала.

X. Финансовые аспекты

95. В своих резолюциях 60/17 B и 61/247 Генеральная Ассамблея одобрила ассигнования на общую сумму в размере 472,9 млн. долл. США для продолжения деятельности ООНКИ в период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года. Общие ресурсы, утвержденные для миссии, позволят содержать 8115 человек военного персонала, 450 человек полицейского персонала Организации Объединенных Наций и 750 сотрудников сформированной полиции, как было санкционировано Советом Безопасности в его резолюциях 1609 (2005) и 1682 (2006).

96. Если Совет Безопасности одобрит мои предложения, содержащиеся в пункте 56 выше, соответствующие потребности в ресурсах будут удовлетво-

ряться за счет использования существующих ресурсов миссии и ресурсов, которые будут ассигнованы Генеральной Ассамблеей на период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года.

97. По состоянию на 31 декабря 2006 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет ООНКИ составила 90,4 млн. долл. США. Общая сумма задолженности по начисленным взносам на все операции по поддержанию мира составляла на ту же дату 1760 млн. долл. США. Возмещение расходов за предоставление воинских контингентов и принадлежащее контингентам оборудование было произведено за период до 28 февраля 2007 года и 31 декабря 2007 года, соответственно.

XI. Замечания

98. До начала диалога в Уагадугу ивуарийские стороны подписали в общей сложности пять мирных соглашений с момента начала конфликта в 2002 году. Каждое из этих соглашений внесло существенный вклад в урегулирование ряда важных аспектов кризиса. Кроме того, в рамках этих соглашений беспристрастные силы способствовали недопущению возобновления сторонами полномасштабных боевых действий. Тем не менее появление Уагадугского соглашения является поворотным пунктом в мирном процессе в Кот-д'Ивуаре. Впервые с момента начала кризиса ивуарийские стороны по своей инициативе приступили к диалогу с выбранным ими посредником. Кроме того, стороны сами разработали рамки для решения ключевых вопросов, которые до этого препятствовали продвижению мирного процесса. Оппозиционные партии, не принимавшие непосредственного участия в диалоге, подтвердили, что они полностью поддерживают соглашение, и уполномочили премьер-министра Соро представлять их. Премьер-министр Соро и посредник консультировались с ними на всем протяжении диалога. Соответственно, ивуарийские стороны желают полностью взять на себя осуществление процесса, начало которому было положено Уагадугским соглашением, и обеспечить, чтобы национальные учреждения взяли на себя инициативу по его реализации.

99. Я поздравляю ивуарийские стороны с тем, что они мобилизовали необходимую политическую волю, чтобы целиком взять на себя урегулирование кризиса в своей стране, и я воздаю должное президенту Компаоре за его эффективную роль посредника. Я также благодарю президента Нигерии Олусегуна Обасанджо, президента Южной Африки Табо Мбеки и президента Республики Конго Сассу-Нгессо за их посредническую роль за последние четыре года.

100. Основная роль в мирном процессе предполагает особую ответственность ивуарийских сторон за всестороннее и добросовестное выполнение Уагадугского соглашения. Они положили хорошее начало в этой связи, выполнив первые важные сроки, установленные в графике осуществления. Тем не менее, как и в любом мирном процессе, непредсказуемые события будут испытывать их волю на каждом важнейшем этапе. Я настоятельно призываю их проявлять стойкость и продолжать осуществлять мирный процесс. В этой связи важно формировать и поддерживать дух консенсуса, начало которому было положено Уагадугским соглашением, крепить национальное единство и способствовать достижению подлинного национального примирения с целью поддержания формирующейся позитивной политической обстановки. Кроме того, для сохра-

нения здорового политического климата и доверия между сторонами также важно устранение основных причин отсутствия безопасности для населения, включая нарушения прав человека, деятельность вооруженных формирований и подстрекательство к насилию, в частности с помощью средств массовой информации.

101. Одной политической воли сторон недостаточно для поддержания мирного процесса. Задержки с запланированным на 23 апреля началом расформирования группировок ополченцев, расквартированием бывших противоборствующих сил, размещением органов государственной власти и проведением слушаний выездных судов уже свидетельствуют о проблемах, которые могут представлять ограниченные возможности национальных учреждений для осуществления Соглашения. Ивуарийские власти будут нуждаться в помощи Организации Объединенных Наций и других международных партнеров для укрепления потенциала основных национальных учреждений, участвующих в осуществлении Уагадугского соглашения, особенно недавно сформированного единого командного центра.

102. Нет сомнений в том, что главный критерий Уагадугского соглашения заключается в возможности решения важнейших вопросов, лежащих в основе кризиса в Кот-д'Ивуаре, в частности вопросов идентификации населения, разоружения комбатантов, объединения страны и восстановления государственного управления на всей территории страны. Если эти вопросы не будут надлежащим образом решены, это может привести к подрыву мирного процесса с катастрофическими последствиями не только для Кот-д'Ивуара, но и для субрегиона в целом.

103. Уагадугское соглашение дает обеим ивуарийским сторонам и их международным партнерам возможность открыть новую страницу. Для сторон это Соглашение может оказаться последней возможностью мирного урегулирования кризиса. Поэтому не следует допускать имевших место в прошлом отступлений и продолжительных тупиковых ситуаций. При существующих сейчас идеальных условиях, когда стороны сами возглавляют мирный процесс, международное сообщество должно соответствующим образом скорректировать свою роль и взаимоотношения с ивуарийскими сторонами. В частности, важно уважать и поддерживать дух консенсуса между сторонами, который является важным фактором в продвижении мирного процесса. В то же время значительный объем ресурсов, уже направленных в Кот-д'Ивуаре, налагает на международных партнеров на местах обязательство помогать сторонам обеспечивать, чтобы все основные процессы осуществлялись транспарентно и сбалансированно и внушали доверие. Соответственно, при оказании содействия национальным учреждениям в выполнении Соглашения международные партнеры не могут быть простыми наблюдателями, а должны предоставлять необходимую поддержку и консультации с целью обеспечения проведения мирного процесса в соответствии с международно принятыми стандартами. Это требует проведения регулярных консультаций со сторонами. Поэтому я настоятельно призываю стороны и посредника привлекать международных партнеров к участию в механизмах контроля и оценки.

104. Со своей стороны, система Организации Объединенных Наций готова оказывать поддержку, запрашиваемую ивуарийскими властями. Потенциал ООНКИ и страновой группы Организации Объединенных Наций будет со-

храняться для поддержки нового этапа мирного процесса, как об этом говорится в разделе VII выше. При оказании такой поддержки система Организации Объединенных Наций также будет содействовать укреплению потенциала национальных учреждений и повышению надежности и транспарентности таких важнейших процессов, как идентификация населения, разоружение и выборы, и оказывать помощь в недопущении пробуксовки мирного процесса. Система Организации Объединенных Наций будет также координировать усилия и работать в тесном сотрудничестве с другими международными партнерами. В этой связи я прошу Совет Безопасности одобрить рекомендации, содержащиеся в разделе VII выше.

105. В заключение я хотел бы выразить свою признательность исполняющему обязанности руководителя ООНКИ г-ну Абу Мусе, Высокому представителю по выборам г-ну Жерару Штудману, а также сотрудникам военного и гражданского компонентов ООНКИ и членам страновой группы Организации Объединенных Наций за их неизменную приверженность мирному процессу. Я хотел бы также выразить свою признательность организациям по гуманитарным вопросам и вопросам развития, двусторонним и многосторонним донорам и странам, предоставляющим военные контингенты и сотрудников полиции для ООНКИ за их бесценный вклад в дело мира в Кот-д'Ивуаре.

Приложение

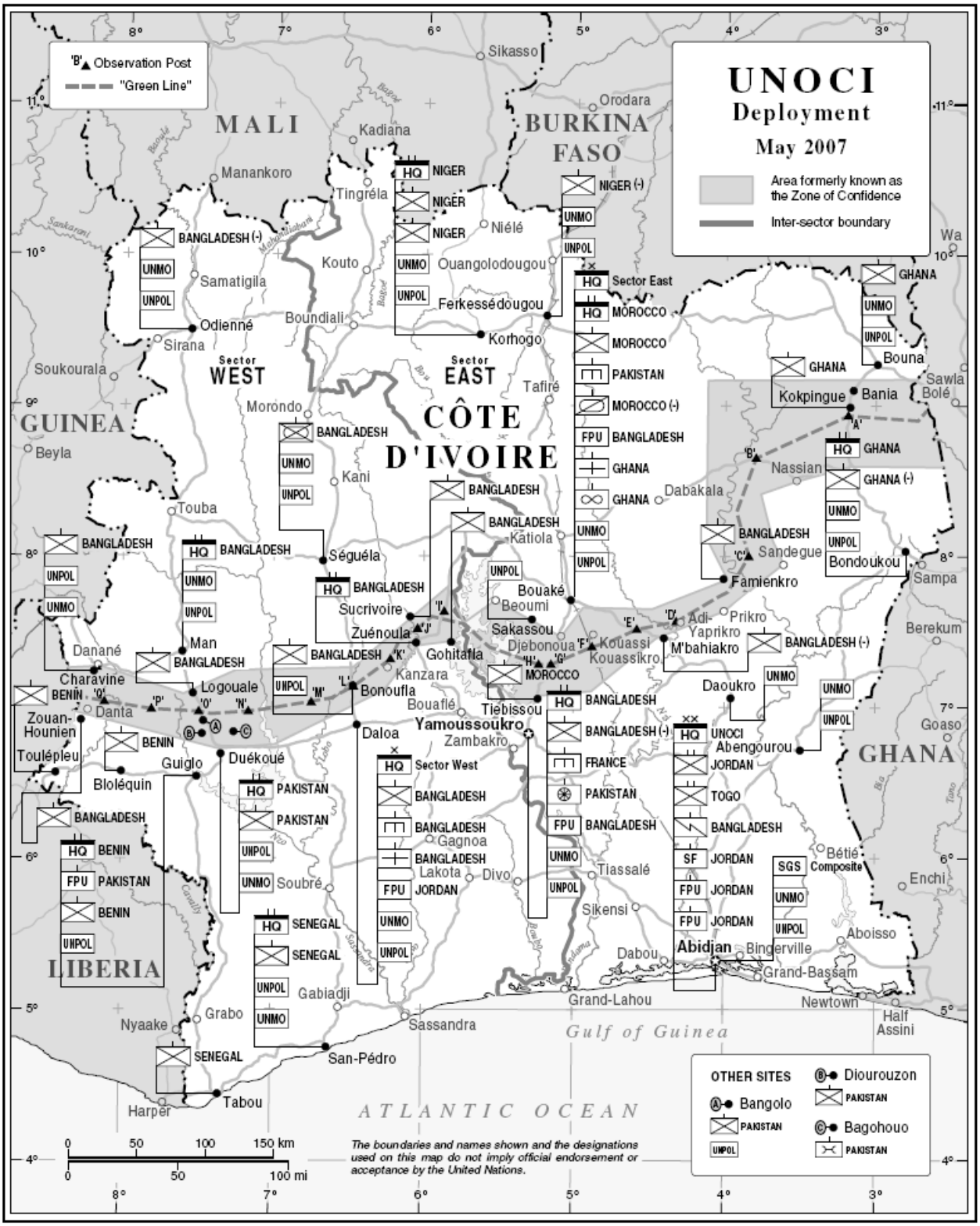
Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Численность военного персонала и гражданской полиции по состоянию на 7 мая 2007 года

Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	***Итого***	*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданская полиция*
Аргентина						4
Бангладеш	11	10	2 722	**2 743**	250	9
Бенин	8	9	420	**437**		28
Боливия	0			**0**		
Бразилия	4	3		**7**		
Буркина-Фасо				**0**		
Камерун				**0**		62
Канада				**0**		3
Центральноафриканская Республика				**0**		7
Чад	3			**3**		5
Китай	4			**4**		
Конго	0			**0**		
Хорватия	3			**3**		
Джибути				**0**		39
Доминиканская Республика	4			**4**		
Эквадор	2			**2**		
Сальвадор	3			**3**		1
Эфиопия	4			**4**		
Франция	2	11	173	**186**		10
Гватемала	5			**5**		
Гана	6	7	531	**544**		1
Гамбия	3			**3**		
Гвинея	3			**3**		
Индия	6			**6**		11
Ирландия	2			**2**		
Иордания	7	11	1 049	**1 067**	375	4
Кения	5	3		**8**		
Ливан				**0**		0
Мадагаскар				**0**		6
Молдова	3			**3**		
Марокко	1	3	733	**737**		

Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	***Итого***	*Сформированные полицейские подразделения*	*Гражданская полиция*
Намибия	3			**3**		
Непал	3			**3**		
Нигер	6	3	379	**388**		71
Нигерия	8			**8**		17
Пакистан	10	11	1 113	**1 134**	125	2
Парагвай	9	2		**11**		
Перу	0			**0**		
Польша	2			**2**		
Португалия				**0**		
Филиппины	5	3		**8**		11
Румыния	7			**7**		
Российская Федерация	11			**11**		
Руанда						15
Сенегал	8	8	322	**338**		58
Сербия	3			**3**		
Испания				**0**		
Швейцария						2
Шри-Ланка				**0**		
Того	6	4	315	**325**		1
Тунис	5	2		**7**		
Турция				**0**		21
Объединенная Республика Танзания	1	2		**3**		
Уругвай	2	0		**2**		6
Уганда	5	2		**7**		
Вануату				**0**		4
Йемен	5			**5**		2
Замбия	2			**2**		
Зимбабве	2			**2**		
Всего	**192**	**94**	**7 757**	**8 043**	**750**	**400**

Карта



Map No. 4220 Rev. 18 UNITED NATIONS
May 2007

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section