

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
15 March 2007
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 16 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Шестьдесят второй год

**Положение в Афганистане и его последствия
для международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/18 Генеральной Ассамблеи от 28 ноября 2006 года и резолюцией 1662 (2006) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) до 23 марта 2007 года. В настоящем докладе рассматривается деятельность МООНСА за период, прошедший после представления моего последнего доклада 11 сентября 2006 года (A/61/326-S/2006/727). В течение отчетного периода в Совете Безопасности состоялись брифинги 9 октября 2006 года и 5 февраля 2007 года.

II. Нынешняя ситуация в области безопасности

2. Пик насилия, связанный с действиями повстанцев, пришелся на сентябрь 2006 года, после чего их активность снизилась в результате предпринятых интенсивных усилий по обеспечению безопасности и наступления зимы. Тем не менее количество инцидентов в зимние месяцы значительно превзошло аналогичные показатели за предыдущие годы. Так, например, показатель за январь 2007 года более чем в два раза превысил показатель за январь 2006 года. В результате актов насилия, совершенных повстанцами в период с 1 сентября 2006 года по 25 февраля 2007 года, погибло 2732 человека. За период с момента представления моего последнего доклада значительно увеличилось число повстанцев, способных вести организованную вооруженную борьбу против правительства и международных сил безопасности, а также существенно улучшилась тактика, применяемая повстанцами, и их подготовка.



3. Несмотря на большие потери в живой силе в прошедшем году, налицо были все признаки того, что повстанцы скорее воодушевлены своими стратегическими успехами, чем огорчены тактическими неудачами. Они продолжают устанавливать многочисленные блок-посты на «кольцевой» дороге, соединяющей Кабул с провинциями Кандагар и Герат, и совершать нападения на высокопоставленных чиновников и общинных лидеров. В сентябре и октябре 2006 года соответственно были убиты руководитель кандагарского департамента по делам женщин и губернатор провинции Пактия. В ходе военных операций, проведенных правительственными силами и международными силами безопасности, удалось лишь на время очистить от повстанцев центральный и юго-восточный районы страны. Руководство повстанцев полностью сохранило свои структуры, несмотря на то, что несколько старших командиров были либо пойманы, либо убиты.

4. Мирное соглашение, заключенное 5 сентября 2006 года между Пакистаном и местными талибами в Северном Вазиристане, не предотвратило использование этого населенного племенами района в качестве плацдарма для нападения на Афганистан, хотя решение этой проблемы было одним из центральных вопросов в достигнутом соглашении. Напротив, в период с сентября по ноябрь 2006 года количество инцидентов, связанных с угрозой безопасности со стороны повстанцев, возросло на 50 процентов в провинции Хост и на 70 процентов в провинции Пактика, причем они сопровождались более активной пропагандистской деятельностью в форме распространения листовок, целенаправленного похищения людей и проповеднической деятельности уличных мулл. Поступали сообщения о перемещениях через границу в обоих направлениях.

5. Ключевым фактором, подпитывающим повстанческое движение, остается недовольство населения, вызванное непопулярными правительственными назначениями, племенным кумовством и монополизацией власти, а также маргинализацией тех, кто не входит в доминирующие социально-политические группы. Зачастую терпимое отношение центрального правительства к неэффективному управлению подрывало доверие населения к его способности реагировать и готовности спрашивать со своих должностных лиц за допущенные ими просчеты. В тех случаях, когда центр назначал сильных губернаторов, как, например, в провинциях Пактия, Урузган и Забуль, он не мог выделить им ресурсы, необходимые для сохранения того расположения, которое им удалось завоевать у населения.

6. Для ограничения ущерба от военных действий местные общины стали заключать соглашения как с правительством, так и с повстанцами. Такие соглашения были заключены в районах, населенных сторонниками Задрана, в провинциях Пактия и Хост и в районе Нархаи в провинции Кунар, где старейшины племен по обе стороны границы с Пакистаном заключили пакты о ненападении. Заключение в сентябре 2006 года с местными старейшинами из района Муса-Кала, провинция Гильменд, соглашения, предусматривающего, что этот район не будет использован в качестве плацдарма для нападений повстанцев в обмен на отвод международных вооруженных сил на расстояние в 5 км от центра района, привело к тому, что там в течение пяти месяцев наблюдалась относительная стабильность. Однако 2 февраля 2007 года силам «Талибана» без труда удалось захватить район Муса-Кала. В период составления настоящего доклада Международные силы содействия безопасности (МССБ) позволяли гу-

бернатору Асадулле Вафе и старейшинам племен вступать в переговоры для вывода сил «Талибана».

7. В течение отчетного периода было совершено рекордное количество нападений террористов-смертников. Было зафиксировано 77 таких нападений, что на 53 больше, чем за предыдущие шесть месяцев. В сентябре 2006 года было совершено самое большое количество бомбовых нападений террористов-смертников — 21, однако к концу года их число сократилось в среднем до 15 инцидентов в месяц. Тем не менее в январе 2007 года таких нападений было совершено в три раза больше (12), чем в январе 2006 года. Нападения были направлены в основном против иностранных военных автоколонн, но все чаще жертвами их становились и мирные жители. Подрывы бомб террористами-смертниками — это наиболее наглядная связь между повстанцами и международным терроризмом. Как представляется, многие из этих нападений финансируются из-за границы. По информации национальных и международных органов безопасности, лагеря по подготовке террористов-смертников расположены за пределами Афганистана. Согласно сообщениям, среди связанных с организацией «Аль-Каида» инструкторов в этих лагерях есть чеченцы и узбеки, а также йеменцы и граждане других арабских стран. Четверо из 12 террористов-смертников, которые совершили нападения в январе 2007 года и личности которых удалось установить, не были афганцами.

8. В рамках Программы упрочения мира, возглавляемой бывшим президентом Моджаддеди, был достигнут определенный прогресс в установлении контактов с рядовыми комбатантами «Талибана», которые представляют собой, главным образом, недовольных властью афганцев, манипулируемых их руководством. По состоянию на конец января 2007 года в рамках этой программы 2761 человек подписали документ, в котором поклялись на преданность Республике Афганистан. Однако большинство из них — это не главные действующие лица, и данные ими клятвы не оказали практически никакого воздействия на повстанческое движение. Считается, что усилиям по примирению мешает наличие устаревшей информации в перечне, составленном в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности. За период с конца 2001 года несколько человек, включенных в этот перечень, пошли на примирение с афганским правительством, а другие, согласно сообщениям, погибли. Тем временем на центральном уровне и на уровне провинций произошли существенные изменения в руководстве «Талибана». Направленной в Афганистан в ноябре 2006 года миссии Совета Безопасности была предоставлена информация по поводу перечня. Впоследствии в докладе о работе миссии (S/2006/935) Совет Безопасности рекомендовал обновить, при необходимости, перечень на основе самой последней информации, как это предусматривается соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Следует отметить, что в своей резолюции 1735 (2006) Совет, среди прочего, предусматривает возможность исключения из перечня лиц или организаций.

9. В течение отчетного периода созданная прошлым летом по итогам совместной оценки состояния безопасности (см. A/61/326-S/2006/72) Группа стратегических действий раз в два месяца проводила совещания. В совещаниях Группы принимали участие старшие должностные лица Афганистана, отвечающие за безопасность, их международные коллеги и представители государств-членов, которые направили значительные воинские контингенты в провинции Гильменд, Кандагар, Урузган и Забуль. Созданная президентом Карза-

ем и возглавляемая его советником по национальной безопасности Группа координирует стратегию и принятие своевременных мер реагирования на вызовы, связанные с повстанческим движением в этих провинциях. В течение последних шести месяцев Группа стала проводить реальный всеобъемлющий анализ и все чаще принимать меры, такие, например, как решение создать вспомогательные полицейские силы в неспокойных провинциях (см. раздел IV ниже). По рекомендации Группы министерство финансов выделило 18,5 млн. долл. США, а министерство образования 1,5 млн. долл. США на проекты в области развития в районах, самым непосредственным образом затронутых действиями повстанцев. В попытке непосредственно вступить в контакт с проявляющими недовольство общинами президент Карзай председательствовал на совещании Группы в Кандагаре в декабре 2006 года.

10. В северной части Афганистана фракционная борьба и преступность по-прежнему существенно подрывают власть правительства, а также создают угрозу для сообщества международных организаций по оказанию помощи. Разногласия между бывшими командирами группировок привели к возникновению ряда инцидентов с применением насилия в провинциях Бадахшан, Фарьяб и Джузджан. Предполагается, что основной причиной возникновения столкновений является борьба за контроль над источниками доходов, включая маршруты, по которым осуществляется оборот наркотиков.

III. Политические события

A. Национальное собрание

11. В течение отчетного периода проявились как сильные, так и слабые стороны парламента. Национальное собрание превратилось в жизнедеятельный форум для обсуждения широкого круга вопросов и во все более мощную силу, уравновешивавшую исполнительную ветвь власти. Одновременно появились новые лидеры и произошла существенная перегруппировка политических сил. Были сформированы три многоэтнических оппозиционных блока, куда вошли джихадисты, левые, независимые и женщины: национальная независимая парламентская группа, парламентская группа национальных наблюдателей и прогрессивная парламентская группа. Как представляется, оппозиционные блоки все активнее разрабатывают общие платформы. В ноябре парламентарии и лидеры партий объявили о создании Национального объединенного совета — альянса, группирующегося вокруг видных лидеров джихадистов, левых и этнонационалистов. Политическая платформа Совета предусматривает содействие децентрализации и федерализму, упорядочению присутствия международных вооруженных сил и решению пограничных споров. Тем временем лидеры национальной независимой парламентской группы провели консультации по вопросу о политической платформе, которая позволила бы им преобразовать их парламентскую фракцию в партию.

12. Как представляется, эти события отражают недовольство системой одного не подлежащего передаче голоса, которая была задействована в ходе выборов 2005 года и привела к расколу в парламенте, где сегодня доминируют отдельные лидеры. Независимая избирательная комиссия подготовила пересмотренный законопроект о выборах, который предусматривает измененную систему

смешанного пропорционального представительства. Законопроект будет рассмотрен департаментом по вопросам законодательства министерства юстиции и в ближайшие месяцы представлен на одобрение в Национальное собрание. И хотя в течение отчетного периода было завершено преобразование самой Независимой избирательной комиссии в государственную и бюджетную структуру, по-прежнему сохраняется дефицит средств в размере приблизительно 11,5 млн. долл. США, что может поставить под угрозу планирование будущего избирательного процесса.

13. Обе палаты парламента активно рассматривали и вносили поправки в следующие законодательные акты: Закон о советах провинций, Закон о пенитенциарных учреждениях, Кодекс делинквентности несовершеннолетних, Закон о борьбе с наркотиками, Закон об охране окружающей среды, Закон о комиссии по осуществлению конституции, Генеральный план реконструкции города Кабула и Закон о структуре правительства. Отсутствие надлежащего правового опыта по-прежнему сказывается на качестве принимаемых парламентом решений.

14. 31 января комиссия нижней палаты парламента распространила резолюцию о национальном примирении, в которой основной упор был сделан на необходимость применения и, среди прочего, говорилось, что все политические партии и противоборствующие группы, принимавшие участие в длившемся 25 лет конфликте, должны получить иммунитет от уголовного преследования. Резолюция, которая была принята нижней палатой большинством голосов, 20 февраля 2007 года была одобрена также и верхней палатой. Президент Карзай заявил, что он не утвердит ни одного законопроекта, который является неконституционным или противоречит законам шариата, и подтвердил, что правом прощать наделены только жертвы нарушений прав человека.

В. Правительства провинций

15. Последние назначения высокопрофессиональных должностных лиц в ряде провинций привели к заметному улучшению положения в плане безопасности, оказания административных услуг и налаживания диалога между местным населением и властями провинций. Вместе с тем объединения бывших командиров продолжают оказывать влияние на уровне провинций и районов и зачастую сохраняют доступ к потокам незаконных доходов, несмотря на отстранение многих из их лидеров от административных должностей и должностей в органах безопасности в их соответствующих провинциях. Губернаторы многих провинций пользуются слабой поддержкой на местах и зачастую не имеют достаточных ресурсов, а отсутствие ясности в том, что касается роли советов провинций, ведет к нагнетанию напряженности между губернаторами и избранными представителями. Коррупция в административном секторе остается одной из основных проблем и влияет на многие назначения на уровне провинций и районов.

16. В разных провинциях советы провинций функционируют по-разному. К общим проблемам относятся недостаточный учет их мнений со стороны губернаторов, отсутствие реакции администраций провинций на их запросы о предоставлении информации, а также недостаточная материально-техническая и бюджетная поддержка. Вместе с тем определенный успех был достигнут в не-

которых провинциях, включая Герат и большую часть провинций на севере страны, где губернаторы все чаще обсуждают вопросы развития, административные вопросы и политические проблемы с членами советов провинций.

17. В 25 из 34 провинций комитеты развития провинций разрабатывают планы развития провинций с разбивкой по расходам и приоритетам. Однако в бюджетных процессах и секторальных стратегиях на уровне центрального правительства комитеты развития провинций не учитываются. В качестве первого шага в направлении приведения приоритетов, определенных на уровне провинций, в соответствие с бюджетными ресурсами правительство на экспериментальной основе проводит бюджетные реформы для обеспечения справедливого распределения ресурсов между провинциями в министерствах образования, здравоохранения и восстановления и развития сельских районов и в провинциях Балх, Кандагар и Панджшер.

С. Региональные события

18. Торговый оборот между Афганистаном и его основными экономическими партнерами в регионе — Пакистаном, Китаем и Исламской Республикой Иран — возрос и превысил в 2006 году 2,5 млрд. долл. США. При поддержке Индии правительство Афганистана провело в Дели 18 и 19 ноября 2006 года вторую Региональную конференцию по вопросам экономического сотрудничества с Афганистаном для стимулирования регионального сотрудничества по вопросам содействия развитию торговли и транспорта; торговли инвестиционными активами; торговли электроэнергией и развития энергетического сектора и сельского хозяйства. МООНСА содействовала подготовке этой конференции через консультативные группы, созданные в рамках процесса Объединенного совета по координации и контролю/Стратегии национального развития Афганистана. В декабре 2006 года в Кабуле в ходе второго совещания Ирано-Афганской совместной экономической комиссии Исламская Республика Иран и Афганистан подписали меморандум о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества. Афганистан подписал также соглашения о транзите электроэнергии с Пакистаном, Таджикистаном, Исламской Республикой Иран и Кыргызстаном.

19. Соседние страны предоставили существенную финансовую и техническую помощь для развития инфраструктуры Афганистана. Были проложены или восстановлены сотни километров дорог, реконструированы ирригационные системы и системы водоснабжения, построены три больницы и десять школ, ряд высших учебных заведений получили оборудование для исследовательских лабораторий, учебники, компьютеры и другое оборудование. В качестве обнадеживающего примера технического сотрудничества афганское и пакистанское министерства здравоохранения в декабре 2006 года приступили к реализации трансграничной кампании вакцинации против полиомиелита при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и МООНСИ.

20. Вместе с тем отношения между Афганистаном и Пакистаном оставались напряженными. Взятые в начале отчетного периода обязательства осуществлять сотрудничество в решении трансграничных вопросов пока еще полностью не выполнены. В ходе состоявшихся в Кабуле и Нью-Йорке в сентябре

2006 года переговоров на высшем уровне между президентом Карзаем и президентом Мушаррафом основное внимание было уделено усилиям в области борьбы с повстанцами и терроризмом. Это стремление было подтверждено в ходе ежеквартальных совещаний, проводимых министрами иностранных дел обеих стран. В ходе проведенного в сентябре 2006 года в Вашингтоне, О.К., совещания с участием президентов Афганистана, Пакистана и Соединенных Штатов Америки было согласовано предложение о созыве «мирной джирги» (собрания вождей племен и общинных лидеров). В ходе своей миссии в Афганистан в ноябре 2006 года Совет Безопасности был кратко информирован об этих планах. Впоследствии в Пакистане и Афганистане были созданы региональные комиссии по проведению «мирной джирги». Несмотря на предпринятые усилия, прогресс в деле решения вопросов существа и материально-технического обеспечения остается недостаточным, и пока никаких сроков для проведения вышеуказанных мероприятий не намечено.

21. В течение отчетного периода мой Специальный представитель провел переговоры с высокопоставленными должностными лицами в Пакистане с целью стимулировать дальнейший диалог между двумя странами по вопросам текущего статуса повстанческого движения и его трансграничной составляющей. Как предполагается, наметились пути более активного сотрудничества по ряду практических вопросов, аналогичных проведению трансграничной кампании вакцинации против полиомиелита.

22. Афгано-пакистанская военная Трехсторонняя комиссия под председательством Организации Североатлантического договора (НАТО)/МССБ провела свое двадцатое пленарное заседание в Пакистане 12 января 2007 года. В ходе встречи основное внимание уделялось улучшению тактической координации. Помимо создания подкомитетов по вопросам безопасности границ, обмена военными разведданными и борьбе с самодельными взрывными устройствами, Трехсторонняя комиссия определила круг полномочий новой рабочей группы по вопросам оперативной координации и провела мероприятия по совместному предварительному планированию наступательных упреждающих операций весной 2007 года.

IV. Органы безопасности

A. Роспуск незаконных вооруженных групп

23. В течение отчетного периода был достигнут лишь ограниченный прогресс в осуществлении программы роспуска незаконных вооруженных групп. Темпы сдачи оружия не вселяли уверенности, несмотря на то, что в период с 1 мая по 7 июня 2006 года в пяти провинциях началась основная фаза реализации программы. В период с сентября 2006 года по 25 февраля 2007 года было сдано всего лишь 4496 единиц легкого и тяжелого вооружения. По мнению Объединенного секретариата программы роспуска, к концу 2006 года требования программы выполнили незаконные вооруженные группы только трех районов в пяти выделенных для этого провинциях: район Фархар (провинция Тахар) и районы Кохистан 1 и Махмуд-Раки (провинция Каписа). Сертификация выполнения поставленных требований в этих районах позволило высвободить средства на цели развития, выделенные для программы роспуска. Как представля-

ется, общее ухудшение положения в плане безопасности и неверие в возможность установления стабильности в стране сказалось на темпах сдачи оружия и на общих показателях выполнения требований программы роспуска, особенно на севере страны.

24. В ответ на замедление процесса осуществления стороны, заинтересованные в реализации программы роспуска, провели совместный обзор хода осуществления программы. В сентябре 2006 года вице-президент Халили постановил учредить совместную группу по обзору программы роспуска. Группа по обзору пришла к выводу о том, что правительству необходимо вновь продемонстрировать свою приверженность осуществлению программы, сконцентрировать внимание на незаконных вооруженных группах, которые активно занимаются криминальной деятельностью, а также проявлять гибкость в распределении проектов в области развития среди районов, где незаконные вооруженные группы сотрудничают с программой. В ноябре 2006 года президент Карзай провел ряд совещаний с участием министров, представителей международных субъектов и лидеров джихадистов для обсуждения хода осуществления программы роспуска и путей продвижения вперед. Рекомендации группы по обзору нашли отражение в плане действий, которые президент утвердил 7 февраля 2007 года. План действий наделяет Советника по вопросам национальной безопасности функциями по координации деятельности министерств и получению отчетности, а министерство внутренних дел — ведущей ролью в деле осуществления программы роспуска. Подразделение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), задействованное в осуществлении программы роспуска, — Программа новых инициатив для Афганистана — займется соответственно укреплением потенциала министерства внутренних дел и других заинтересованных министерств и департаментов.

В. Афганские силы безопасности

Афганская национальная полиция

25. После объявления 13 января 2007 года о назначении министерством внутренних дел 40 полицейских старшего офицерского звания практически завершилась реформа системы оплаты труда и званий высшего руководства Афганской национальной полиции. Хотя самые последние назначения были сделаны в основном с учетом личных заслуг, процесс реформы по-прежнему проходит трудно. Некоторые лица, выдвинутые на должности, не имеют соответствующей квалификации. В других случаях движущим фактором являются политические соображения. Почти что каждый день поступают сообщения о взятках, особенно для занятия «прибыльных» должностей в районах, где производятся наркотики или проходят маршруты их контрабанды.

26. По информации министерства внутренних дел в настоящее время в Афганской национальной полиции служат 61 879 человек. В отсутствие возможности проведения независимой проверки многие наблюдатели полагают, что существует значительное несоответствие между количеством тех, кто числится в списках, и тех, кто фактически служит на местах. Есть надежда, что введение системы индивидуальных окладов, которая по состоянию на декабрь 2006 года осуществлялась в 29 из 34 провинций, поможет закрыть лазейки для коррупции.

27. Программа создания афганских национальных вспомогательных полицейских сил (см. A/61/326-S/2006/727) первоначально осуществлялась в шести приоритетных провинциях, затронутых действиями повстанцев: Фарах, Газни, Гильменд, Кандагар, Урузган и Забуль. Впоследствии она стала осуществляться в провинциях Герат, Кунар, Лагман, Логар, Нангархар, Нуристан, Пактия и Пактика. На сегодняшний день подготовлено, экипировано и развернуто 3212 человек; 819 человек в настоящее время проходят подготовку, а еще 4590 человек прошли проверку и ожидают прохождения подготовки. Утвержденный план предусматривает подготовку к 1 мая 2007 года в общей сложности 9063 служащих афганских национальных вспомогательных полицейских сил. Кадеты афганских национальных вспомогательных полицейских сил после десятидневной подготовки специально направляются для службы в места, откуда они прибыли, но инкорпорируются в единую структуру управления и командования под руководством начальников полиции провинций. Международные субъекты, заинтересованные в реформировании министерства внутренних дел, включая МООНСА, отслеживают ход осуществления программы в различных провинциях, особенно процессы найма и проверки. Цель заключается в том, чтобы не допустить проникновения тех элементов, которые лояльны бывшим командирам местного ополчения, а не центральному правительству.

28. Аналогичные озабоченности по поводу обеспечения надлежащей безопасности лежат в основе недавнего создания афганских национальных полицейских сил по охране правопорядка в составе 5000 человек, которые получили специальную подготовку с целью тактического реагирования на инциденты, связанные с гражданскими беспорядками и чрезвычайными ситуациями в городских и сельских районах Афганистана.

29. Афганская национальная полиция по-прежнему зависит от Целевого фонда поддержки правопорядка, который находится в управлении ПРООН и занимается выплатой жалования сотрудникам полиции и оказанием другого рода поддержки. Бюджет полицейских сил по-прежнему страдает от существенного дефицита средств для выплаты жалования полицейским, что будет иметь также отрицательные последствия для предлагаемой системы выплаты жалования служащим Афганской национальной полиции, а также выплаты окладов и оказания материально-технической поддержки служащим недавно созданных афганских национальных вспомогательных полицейских сил и афганских национальных полицейских сил по охране правопорядка.

Афганская национальная армия

30. На совещании Объединенного совета по координации и контролю, состоявшемся в Берлине в январе 2007 года, министерство обороны объявило о достижении к концу 2008 года нового целевого показателя численности Афганской национальной армии в размере 64 000 военнослужащих. Это на 4200 военнослужащих больше, чем нынешний показатель, установленный Объединенным советом. Для достижения этого целевого показателя была ускорена подготовка новобранцев (2000 кадетов каждые 5 недель), а запланированная в 2006 году система льгот стала в настоящее время приобретать реальные очертания. К этой системе относятся повышение жалования (в октябре 2006 года); создание более устойчивого цикла «операции-подготовка-отпуск»; и осуществление целого ряда управленческих и административных инициатив.

31. Несмотря на признаки улучшения в том, что касается предотвращения оттока военнослужащих из рядов армии, и резкое увеличение набора в течение зимних месяцев, по-прежнему сохраняются озабоченности по поводу фактической численности военнослужащих, «находящихся на действительной службе». Нынешняя установленная численность военнослужащих в штабе, в пяти региональных командных центрах, а также в структурах материально-технического обеспечения, учебной подготовки и в административных структурах составляет 32 200 человек, а еще 7500 человек либо проходят подготовку, либо отсутствуют по болезни, либо находятся в процессе переназначения. В настоящее время расчетная численность личного состава, находящегося «на действительной службе», составляет приблизительно 25 000 человек.

32. Несмотря на сложности с комплектованием и снаряжением, а также на сохраняющуюся проблему строительства вооруженных сил в условиях необходимости проведения боевых операций, Афганская национальная армия продолжает развиваться в лучшую сторону. Совершенствуются материально-техническая поддержка, административные системы и сама структура армии. Особенно стоит отметить, что в ходе операции «Окаб» в конце 2006 года вооруженные силы (и полиция) принимали участие в планировании и комплексных совместных военных операциях в качестве равноправных партнеров МССБ. Это придало министерству обороны столь необходимую уверенность в своих собственных силах.

С. Международные силы содействия безопасности

33. В течение отчетного периода был завершен заключительный этап развертывания Международных сил содействия безопасности (МССБ). 5 октября действующие под руководством НАТО Силы, включая ряд подразделений бывших коалиционных сил, развернутых на востоке страны, взяли на себя ответственность за проведение операций по обеспечению стабильности и безопасности по всему Афганистану. Общая численность развернутых в стране Международных сил не претерпела сколь-либо существенных изменений. По состоянию на 7 февраля 2007 года численность личного состава МССБ составляла порядка 35 460 военнослужащих, а в рядах коалиционных сил, по-прежнему действующих под руководством США, насчитывается дополнительно 8000 военнослужащих.

34. Развертывание Сил было завершено по окончании проведенной в сентябре 2006 года операции «Медуза», в ходе которой МССБ выдворили сотни повстанцев, ранее окопавшихся в районе Панджваи, провинция Кандагар. В ходе операции «Окаб», начавшейся в октябре, афганские силы и МССБ объединили усилия для более надежного обеспечения свободы передвижения по афганской «кольцевой» дороге и укрепления безопасности в районах, известных как «афганские зоны развития». Несмотря на нехватку определенных видов ресурсов, МССБ продолжают проводить операции против «Талибана», сохранять темпы наступления в районах, где уже достигнут прогресс, и обеспечивать возможности для более ускоренного развития и проведения реформ в сфере управления.

35. Важным элементом стратегии НАТО по-прежнему остаются провинциальные группы содействия восстановлению. В течение отчетного периода две дополнительные группы были развернуты в Нуристане (США) и Вардаке (Турция), в результате чего их общее количество достигло 25. МООНСА содействовала подготовке новых руководителей групп на курсах для руководителей провинциальных групп содействия восстановлению и принимала активное участие в работе курсов и конференций МССБ по вопросам создания провинциальных групп содействия восстановлению. Участие МООНСА способствует реализации текущих усилий МССБ по достижению большей согласованности действий провинциальных групп содействия восстановлению и большей степени соответствия разрабатываемым под руководством правительства планам развития провинций.

36. МССБ стали выполнять обязанности сопредседателя военной Трехсторонней комиссии, поставив перед собой в качестве одной из приоритетных задач развитие оперативного сотрудничества между афганской и пакистанской армиями. Была создана дополнительная рабочая группа для концентрации усилий на координации операций по обеспечению безопасности границ, а в Кабуле учреждена Совместная оперативная разведывательная группа в составе афганских и пакистанских военнослужащих, а также военнослужащих МССБ, в задачу которой входит обеспечение обмена военными разведанными.

V. Права человека и законность

A. Права человека и гендерные вопросы

Права человека

37. Отсутствие безопасности оставалось самым серьезным препятствием для осуществления прав человека в Афганистане. Убийства учителей и нападения на учебные заведения продолжались. Боевые действия на юге Афганистана вызвали исход населения и затруднили оказание помощи. По данным МССБ, жертвами насилия, вызванного действиями повстанцев, в период с октября 2006 года по январь 2007 года стали около 134 мирных жителей.

38. Гражданское население поневоле оказалось в зоне боевых действий, особенно на юге страны. В связи с этим не может не вызывать тревогу проведение операции «Медуза» в районах Жерай и Панджвай в Кандагаре, в течение которой, по сведениям МССБ, были убиты 23 мирных жителя. МООНСА опросила свидетелей и выпустила в декабре 2006 года публичный доклад, призывающий все стороны соблюдать нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека и обеспечить защиту жизни мирных граждан. МССБ публично заявили, что жертвы среди гражданского населения были единственным случаем такого масштаба в 2006 году и что будут приняты меры к тому, чтобы уменьшить их число.

39. 16 сентября 2006 года президент Карзай издал президентский указ о создании прозрачного механизма назначения на все высшие руководящие посты, тем самым выполнив важное условие Соглашения по Афганистану. 10 декабря в День прав человека президент Карзай публично объявил о начале реализации плана действий по созданию институтов правосудия в переходный период; он

также заявил, что 10 декабря будет объявлен днем национального поминовения. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека публично заявила о своей озабоченности по поводу принятия Национальным собранием «резолуции о национальном примирении» (см. пункт 14).

40. Продолжали поступать сообщения об ограничениях свободы средств массовой информации. Руководитель государственного радио и телевидения Афганистана подал в отставку, сославшись на оказывавшееся на него давление со стороны министра культуры и информации изменить содержание передач, с тем чтобы они соответствовали проводимой государственными органами общественной информации линии. Афганские союзы журналистов выразили серьезную обеспокоенность по поводу политического вмешательства в работу средств массовой информации, а также по поводу того, что внесенные в парламенте поправки в новый закон о средствах массовой информации ограничивают свободу слова.

41. Соотношение задержанных и осужденных заключенных изменилось в пользу первых, поскольку суды не справляются с растущим числом арестов. В ноябре 2006 года, по оценке Генеральной прокуратуры, около 71 процента из более чем 6000 задержанных в стране ожидали суда. В октябре 2006 года при содействии министерства юстиции и внутренних дел и Генерального прокурора на всей территории Афганистана начата при участии Независимой афганской комиссии по правам человека и МООНСА кампания по мониторингу случаев безосновательного задержания. Первоначальные выводы показали, что сроки досудебного содержания под стражей по значительной доле дел нарушались, адвокаты подозреваемым не предоставлялись и издевательства и пытки применялись для того, чтобы добиться признательных показаний. Доступ в Национальный директорат безопасности и в места заключения, находящиеся в ведении министерства внутренних дел, представителей Независимой афганской комиссии по правам человека и МООНСА по-прежнему ограничен. В январе 2007 года Комиссия и МООНСА оказали содействие в организации первых занятий для сотрудников Национального директората безопасности по вопросам прав человека.

42. Правительство продолжает сталкиваться с огромными трудностями в обеспечении экономических и социальных прав. Хроническая нехватка продовольствия, неспособность обеспечить в достаточном объеме снабжение водой, дефицит медицинских и образовательных учреждений, особенно для девочек и женщин, и сохраняющаяся уже долгое время неопределенность в отношении прав на землю являются повседневной реальностью для афганцев. Несмотря на прогресс в ключевых областях, в частности в области улучшения показателя материнской смертности, Афганистан по-прежнему относится к числу самых бедных стран в мире с точки зрения уровня развития человеческого потенциала.

Гендерные вопросы

43. Прогресс в реализации гендерного равенства по-прежнему сдерживается дискриминацией, отсутствием безопасности и сохранением традиционных обычаев. Продолжают поступать сообщения об убийствах родственниками лиц женского пола за оскорбление чести. В качестве причин указываются изнасилования или уход от мужа. Предварительные данные МООНСА и Независимой

афганской комиссии по правам человека, полученные в ходе кампании по мониторингу случаев безосновательного задержания, свидетельствуют о том, что высокая доля находящихся в тюрьме женщин содержится там за нарушения норм общественной морали. В самой большой тюрьме в Афганистане в Кабуле почти 30 процентов находящихся там женщин приговорены в нарушение национальных судебно-процессуальных норм к тюремному заключению за проступки, не являющиеся уголовными правонарушениями, а еще 30 процентов — за супружескую измену.

44. Обсуждение в парламенте вопроса о ликвидации некоторых министерств таит в себе по-прежнему угрозу для существования министерства по делам женщин. Сотрудники провинциальных департаментов по делам женщин продолжают подвергаться угрозам, особенно на юге, юго-востоке и востоке страны. После убийства руководителя департамента по делам женщин в Кандагаре и угроз в их адрес многие департаменты по делам женщин прекратили или приостановили свою работу.

45. Не достигнут какой-либо значительный прогресс в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, несмотря на приезд в Афганистан во второй половине 2006 года миссии экспертов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

46. При этом следует отметить и некоторые положительные моменты. В результате согласованных лоббистских усилий национальных заинтересованных сторон и международного сообщества в законодательную повестку дня 2007 года правительства внесен вопрос о разработке законопроекта о насилии в семье. В 2006 году была разработана политика обеспечения гендерного равенства для увеличения представленности женщин в гражданской службе. И наконец, обнародование национального плана действий женщин в Афганистане, которое, как ожидается, состоится в 2007 году, будет способствовать осуществлению соответствующих положений Национальной стратегии развития Афганистана и в то же время помогать соответствующим министерствам инкорпорировать гендерную проблематику в их соответствующие планы осуществления Национальной стратегии развития Афганистана.

В. Законность

47. Серьезной проблемой остается массовая коррупция в судебной системе. Многообещающим событием было назначение реформистски настроенного Председателя Верховного суда и Генерального прокурора в 2006 году. Для того чтобы завоевать доверие народа, необходимы зримые результаты в деле создания функциональных и честных судебных учреждений при соблюдении процессуальных норм в случаях, когда необходимо избавиться от коррумпированных или неквалифицированных сотрудников.

48. Однако возможности министерства юстиции по-прежнему ограничены, особенно его подразделений, занимающихся подготовкой законопроектов, которые не в состоянии справиться со своими обязанностями из-за большого числа и сложности законопроектов, которые требуется подготовить, проанализировать и подвергнуть экспертизе. К ним относятся Уголовно-процессуальный кодекс, который был разработан с учетом условий, сложившихся непосредственно после завершения конфликта, и который сейчас нуждается в переработке.

49. Что касается управления пенитенциарными учреждениями, то острая нехватка помещений для размещения более 1000 заключенных в 11 тюрьмах в провинциях, согласно данным министерства юстиции, полученным в ноябре 2006 года, еще до конца не преодолена. В январе 2007 года Центральный департамент тюрем объявил, что он завершил прошедший бюджетный год с большим дефицитом и что большинство сотрудников в провинциях не получали зарплату четыре месяца. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности завершило возведение новых комплексов судебных зданий в Балхе, Гардесе и Пактии. Другие объекты системы отправления правосудия, включая семейный суд и суд по делам несовершеннолетних, строятся в Джелалабаде, Кундузе и Лагмане.

50. Национальные и международные неправительственные организации расширили оказание правовой помощи, в том числе в провинциях, и сотрудники МООНСА на местах сообщили, что это благоприятно сказалось на применении конституционных и правовых принципов. Фон для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) расширил свою программу подготовки помощников адвокатов и продолжал оказывать поддержку центрам консультации женщин.

51. Учитывая тенденцию доноров создавать программы вне рамок Национальной стратегии развития Афганистана, тем самым свертывая координацию, МООНСА и учреждения Организации Объединенных Наций выступают за совершенствование стратегической координации в области реформы сектора правосудия и в поддержку все более широкой передачи ответственности национальным органам в рамках Национальной стратегии развития Афганистана. В декабре 2006 года в Дубае на совещании по вопросам координации действий в Афганистане в области законности и правопорядка было объявлено о подтверждении приверженности международного сообщества реформе сектора правосудия Афганистана. Складывается консенсус в пользу создания механизма многостороннего донорского финансирования или целевого фонда правосудия, возможно, в рамках Целевого фонда восстановления Афганистана, находящегося в управлении Всемирного банка. Международное сообщество оказывает поддержку институтам правосудия в доработке детальной стратегии реформы этого сектора в целях достижения контрольных показателей Национальной стратегии развития Афганистана.

VI. Экономическое и социальное развитие

A. Гуманитарная ситуация

52. В Афганистане по-прежнему свирепствует засуха. Продление срока действия совместного призыва о борьбе с засухой, с которым обратились в октябре 2006 года, предусматривает оказание дополнительной помощи и мобилизации правительствами, Организацией Объединенных Наций и ее партнерами до 119 млн. долл. США. Эти средства будут направлены в провинции Гельманд, Хост, Кунар, Пактика и Парван на финансирование деятельности Всемирной продовольственной программы до апреля 2007 года и оказание экстренной помощи пострадавшему от конфликта населению на юге страны. Ситуация в области безопасности и наступление зимы повлияли на работу с населением и негативно сказались на общих возможностях выполнения программ. До сих

пор в рамках призыва было мобилизовано 53 процента от запланированного объема средств. Большая часть средств выделяется на оказание чрезвычайной продовольственной помощи, обеспечение водоснабжения и предоставление медицинской помощи. После того как в июле 2006 года в стране побывала миссия Группы Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности, цель которой заключалась в содействии национальным учреждениям в выявлении существенных пробелов в области организации действий в чрезвычайных обстоятельствах, функции департамента планирования на случай чрезвычайных обстоятельств были скорректированы, с тем чтобы повысить его потенциал в области координации и оценки, в том числе на уровне провинций.

53. Министерством общественного здравоохранения при поддержке ЮНИСЕФ и ВОЗ был осуществлен ряд программ иммунизации. В сентябре 2006 года в рамках национальной кампании иммунизации от полиомиелита было привито 7,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет. В ноябре 2006 года еще одной национальной программой борьбы с полиомиелитом было охвачено 6 955 844 ребенка в возрасте до пяти лет. Пять случаев заболевания полиомиелитом были зафиксированы в Урузгане на юге страны, в результате чего общее число случаев такого рода в 2006 году составило 31, при этом все они зарегистрированы в провинциях, в которых реализация этой программы наталкивается на трудности, обусловленные ситуацией в области безопасности.

54. Серьезной гуманитарной проблемой стал исход 15 000 семей на юге, и учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям приходится оказывать помощь в трудных условиях. Косвенный ущерб, причиняемый гражданскому населению в результате боевых действий, заставил гуманитарные организации уделять более пристальное внимание вопросам защиты гражданского населения. МООНСА при поддержке правительства Норвегии увеличит свой потенциал координации гуманитарных действий, в том числе в сфере координации между гражданскими организациями и военными и неправительственными организациями, укрепив его за счет направления дополнительных сотрудников в провинции.

55. За 2006 год на родину возвратились 139 804 афганских беженца — значительно больше, чем в предыдущие годы. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) готово оказать помощь в общей сложности 250 000 афганцев, вернувшихся домой в 2007 году. В рамках общенациональной кампании, завершившейся в феврале 2006 года, правительство Пакистана в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев зарегистрировало 2,16 миллиона афганцев в Пакистане. Им были выданы удостоверения о регистрации. Правительство Пакистана подтвердило свое решение закрыть четыре лагеря беженцев в Северо-западной пограничной провинции и в Белуджистане. Эта операция, начало которой запланировано на 15 апреля, завершится к 31 августа 2007 года. Беженцам будет предложено на выбор либо вернуться в Афганистан, либо переселиться в другие лагеря в Пакистане.

56. Учитывая рекомендации Совета Безопасности, изложенные в его докладе о миссии в Афганистан в ноябре 2006 года (S/2006/935), исполняющий обязанности Координатора чрезвычайной помощи посетил Афганистан 17–21 февраля 2007 года для оценки общей гуманитарной ситуации, механизмов координации гуманитарной деятельности, включая отношения между гражданскими организациями и военными, и нахождения путей и средств поддержки правительства и МООНСА в решении гуманитарных проблем.

В. Экономика и государственные доходы

57. Темпы инфляции продолжают снижаться, и, согласно информации Международного валютного фонда, она по состоянию на конец 2006 года составляла меньше 4 процентов. Этому снижению способствовали падение цен на международных рынках на энергоносители и отсутствие повышательного давления на ренту. Кроме того, своевременное распределение Всемирной продовольственной программой остро необходимых продуктов питания предотвратило повышение цен на продовольствие зимой. Обменный курс оставался стабильным и составлял приблизительно 50 афгани за 1 долл. США. Поступление налогов в казну, которое превышало запланированный показатель в течение первых двух кварталов 2006 года, замедлилось в третьем квартале и составило менее 6 млрд. афгани по сравнению с 6,61 млрд. афгани во втором квартале. Фактический объем налоговых поступлений за первые девять месяцев до 20 декабря 2006 года составил 17,98 млрд. афгани.

58. Расходы на цели развития увеличились благодаря улучшению реализации и учета, хотя бюджет был утвержден с опозданием почти на два с половиной месяца после наступления афганского нового года. В условиях изменившейся обстановки в области безопасности правительство подвергается все более усиливающемуся давлению, с тем чтобы оно выделило больше средств сектору безопасности в регулярном бюджете. Это может сказаться на способности правительства профинансировать все основные оперативные потребности за счет собственных ресурсов к 2010/11 финансовому году.

С. Стратегия развития

59. Секторальные консультативные группы, созданные для надзора за деятельностью в восьми секторах Национальной стратегии развития Афганистана, проводили совещания в октябре 2006 года и январе 2007 года для рассмотрения прогресса в достижении контрольных показателей, зафиксированных в Соглашении по Афганистану. Консультативные группы руководят 22 техническими рабочими группами и подгруппами, которым поручена разработка отраслевых стратегий. Правительство ставит цель представить ряд отраслевых стратегий до апрельского совещания Форума развития Афганистана в 2007 году.

VII. Борьба с наркотиками

60. Возделывание опиумного мака и наркоэкономика продолжают расти. Хотя реализация Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками в некоторых регионах оказалась успешной, ее осуществление нельзя признать удовлетворительным из-за присущих ей недостатков, в частности недостаточного внимания к правозаконности и медленного создания альтернативных источников средств к существованию фермеров, выращивающих опиумный мак. Хотя ожидается, что возделывание мака в северных провинциях будет сокращаться, весьма вероятно, что площади маковых плантаций в южных провинциях будут расти.

61. Наркоторговля затрагивает процесс восстановления, подрывая законность, способствуя коррупции в правительстве и поддерживая вызванное терроризмом насилие. В провинции Гильменд союзы наркоторговцев способствовали тому, что возделывание мака достигло самого высокого уровня в Афганистане. Несмотря на усилия по укреплению правоохранительного потенциала и возможностей Целевой группы уголовной юстиции по борьбе с наркотиками в области борьбы с правонарушениями и преступными организациями, связанными с оборотом наркотиков, необходимы дополнительные внешние ресурсы.

62. Целевой фонд по борьбе с наркотиками, государственный фонд, созданный в 2006 году для инкорпорации задач борьбы с распространением наркотиков в государственные программы, получил 42 млн. долл. США из 74 млн. долл. США обещанных. До настоящего времени был одобрен 21 проект, главным образом в области развития сельских районов и создания альтернативных возможностей получения дохода. Ввиду проблем, с которыми сталкивается Целевой фонд по борьбе с наркотиками, включая слабость государственной базы национального исполнения и финансовых и административных процедур, в рассматриваемый период было фактически ассигновано менее 1 млн. долл. США.

63. В ноябре 2006 года министерство по борьбе с наркотиками учредило Фонд передового опыта для награждения шести провинций, решивших проблему возделывания опиумного мака (Газни, Логар, Пактика, Пактия, Панджшер и Вардак). Каждая из них получила 500 000 долл. США. Дополнительные средства будут предоставлены восьми провинциям, добившимся неплохих результатов (Бамьян, Кабул, Каписа, Хост, Кундуз, Лагман, Кунар и Парван). Необходимо увеличить объем средств Фонда передового опыта, с тем чтобы иметь возможность поощрять те провинции, которые добиваются заметного прогресса в сокращении производства опиумного мака.

VIII. Объединенный совет по координации и контролю и координация действий Организации Объединенных Наций

64. В своем докладе, выпущенном по итогам миссии в Афганистан в ноябре 2006 года, Совет Безопасности подтвердил международную поддержку Соглашения по Афганистану. Однако он отметил, что для того, чтобы добиться благодаря Соглашению заметных изменений в жизни афганского народа, усилия по координации деятельности под руководством правительства необходимо ук-

реплять и совершенствовать. В связи с этим афганские официальные лица и их международные партнеры должны решить стоящие перед ними многочисленные задачи, включая ухудшение обстановки в области безопасности, увеличение числа видов деятельности и программ, выполняемых различными сторонами, и взаимоисключающее политическое давление в Афганистане и за рубежом. Хотя еще предстоит многое сделать, заметный прогресс был достигнут в улучшении координации помощи афганскому народу.

65. Со времени представления моего последнего доклада Совету Безопасности Объединенный совет по координации и контролю все более утверждается как главный механизм содействия сотрудничеству между правительством Афганистана и международным сообществом в рамках Соглашения по Афганистану. Объединенный совет по координации и контролю провел свое третье совещание в Кабуле в ноябре 2006 года. На этом совещании, в котором участвовали члены миссии Совета Безопасности, были определены основные приоритетные задачи, которые необходимо решить для достижения заложенных в Соглашении по Афганистану целей. В центре внимания была реформа министерства внутренних дел — неотъемлемое условие стабильности на юге и юго-востоке страны. К другим вопросам относились эффективность помощи, укрепление потенциала; усиление учреждений (особенно в секторе правосудия), борьба с коррупцией, безнаказанность и борьба с наркотиками. На совещании была подчеркнута необходимость оценки эффективности расходов по результатам как донорским сообществом, так и правительством и разработки новой стратегии развития частного сектора. На третьем совещании Объединенного совета по координации и контролю страны Северной Европы по принципу ротации были включены в состав Совета.

66. На четвертом совещании Объединенного совета, которое состоялось в Берлине 30 и 31 января 2007 года в первую годовщину проведения Лондонской конференции, которая приняла Соглашение по Афганистану, участвовали политические директора из министерств иностранных дел. Доноры вновь заявили о своей поддержке усилий правительства по принятию на себя большей ответственности за безопасность, восстановление и деятельность в области развития. Было также согласовано, что исполнение бюджета будет улучшено благодаря более тесной увязке донорской помощи с приоритетами правительства и благодаря укреплению национального потенциала. На совещании были обсуждены проводимые в министерстве внутренних дел реформы и определены в качестве ключевой задачи меры по ослаблению бюджетных проблем. МООНСА в порядке поддержки проведения национальных выборов в 2009 году было поручено разработать план действий в координации с Независимой избирательной комиссией Афганистана и донорами. Объединенный совет по координации и контролю отметил прогресс в достижении одиннадцати краткосрочных контрольных показателей и согласился продлить на непродолжительный срок период достижения трех других. На четвертом совещании Объединенного совета его членом стала Испания.

67. Координация гуманитарной помощи на национальном уровне по-прежнему осуществлялась под эгидой вице-президента через Национальную комиссию по чрезвычайным операциям и секретариат, предоставленный департаментом по обеспечению готовности на случай чрезвычайных обстоятельств, и при поддержке МООНСА. На уровне провинций по-прежнему прилагаются усилия по централизации деятельности по оказанию экстренной помощи, которая ко-

ординируется группами по преодолению последствий бедствий, возглавляемыми губернаторами провинций. В поддержку этих механизмов и в знак признания роста воздействия конфликта на гражданское население Организация Объединенных Наций собирается укрепить свой потенциал координации гуманитарной деятельности с помощью развертывания дополнительных сотрудников в целях учета меняющихся условий и обеспечения соблюдения гуманитарных принципов.

68. Региональные и провинциальные представительства МООНСА продолжают оказывать поддержку во внедрении принципов эффективного управления и оптимизации процесса координации помощи в области развития в соответствии с приоритетами, по-прежнему оказывая содействие правительству и его международным партнерам в их усилиях по улучшению предоставления услуг афганскому населению в целом и поддержке усилий на центральном уровне в целях координации и контроля осуществления Соглашения. Полевое присутствие МООНСА в общей сложности в 10 местах по окончании Боннского процесса в настоящее время расширено до 17 по всей стране. Сюда относятся пять новых отделений в провинциях Бадгис, Хост, Кунар, Нимроз и Забуль, которые открылись с августа 2006 года.

IX. Операции и поддержка Миссии

69. МООНСА сохранит свое присутствие в 8 региональных отделениях и планирует увеличить число отделений в провинциях с 7 в настоящее время (Бадахшан, Бадгис, Фаряб, Хост, Кунар, Нимроз и Забуль) до 11. Новые отделения в провинциях Дайкунди и Гор откроются к маю 2007 года, если позволит обстановка в области безопасности.

70. Отделения в провинциях размещаются в помещениях, уже использовавшихся ЮНОПС во время избирательного процесса. Они содержатся на долевого основе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Отделения связи в Исламабаде и Тегеране продолжают заниматься региональными аспектами миростроительного процесса. В целях уменьшения накладных расходов исламабадское отделение было размещено в помещениях Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций/Всемирной продовольственной программы, а тегеранское отделение в общем комплексе зданий Организации Объединенных Наций, в котором размещены восемь учреждений Организации Объединенных Наций.

71. Увеличение численности Группы военных советников, которое предлагалось в моем последнем докладе (A/61/326-S/2006/727), было одобрено Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи в декабре 2006 года. Один офицер связи уже прибыл к месту назначения, а еще пять мобилизуются. При направлении новых офицеров связи приоритет отдается новым отделениям в провинциях. Это увеличение призвано укрепить связь между афганскими силами безопасности и МССБ.

72. В сентябре 2006 года был проведен обзор обстановки в области безопасности в Афганистане для оценки угрозы персоналу Организации Объединенных Наций и ее имуществу до достижения дальнейшего прогресса в реформе системы безопасности в принимающей стране. Расширение присутствия МООНСА на всей территории страны потребует укрепления мер и структур

безопасности, особенно в южных и восточных провинциях. Поддержка расширения МООНСА повлечет за собой финансовые последствия, связанные со смежными мерами по ослаблению угрозы безопасности.

Х. Выводы

73. С момента представления моего последнего доклада был достигнут прогресс по ряду ключевых областей. Объединенный совет по координации и контролю стал для правительства и международного сообщества важнейшим форумом для того, чтобы снова проявить политическую приверженность скоординированным и комплексным усилиям, направленным на развитие. В ходе последнего заседания Совета, состоявшегося в январе, все участники подтвердили центральную роль Совета как механизма координации между правительством Афганистана и его международными партнерами.

74. Действия повстанцев по-прежнему являются серьезным вызовом властным полномочиям правительства и представляют собой угрозу как гражданскому населению, так и организациям, оказывающим помощь. В последние несколько месяцев наблюдался рост ответственности международного сообщества за оказание гуманитарной помощи, а также за обеспечение соблюдения международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Все стороны должны всегда помнить о необходимости их уважения и обеспечивать защиту мирных жителей.

75. Создание Группы стратегических действий позволило более тесно координировать усилия правительства и международных заинтересованных сторон по борьбе с повстанцами на юге. Решающее значение для мобилизации ее полного потенциала и обеспечения устойчивого оказания помощи в целях развития будут играть различные меры. В частности, это могут быть инициативы, направленные на примирение разобщенных слоев общества. Необходимо также провести всесторонний обзор деятельности провинциальных и районных властей, чтобы повысить профессионализм получающих назначение лиц и степень их ответственности и обеспечить при этом представительство всех основных этнических групп и подгрупп.

76. В январе 2007 года количество связанных с угрозой безопасности инцидентов в приграничных с Пакистаном провинциях увеличилось вдвое по сравнению с предыдущим годом. Поэтому скоординированные усилия правительства Афганистана и Пакистана, направленные на пресечение вторжений в Афганистан оппозиционных сил, по-прежнему будут сохранять свое жизненно важное значение. Предпринятый в последние шесть месяцев правительством Пакистана ряд шагов обнадеживает, однако сохраняется необходимость в принятии более решительных мер.

77. Успешное завершение текущих реформ в министерстве внутренних дел является предварительным условием достижения устойчивого мира в Афганистане, и не только за счет создания более мощной и мотивированной структуры, способной пресекать операции повстанцев и незаконные пересечения границы, но и за счет обращения вспять роста оборота наркотиков, а также укрепления доверия населения к верховенству права. Контроль за тем, как получившие назначение лица выполняют свои слу-

жебные обязанности в течение первоначального периода, может способствовать снижению степени риска рецидивизма, а выделение соответствующего объема ресурсов и своевременная выплата жалования полицейским повысят эффективность их работы и улучшат показатели текучести кадров.

78. Парламент стал заявлять о своей независимости и действовать в качестве активного противовеса исполнительной ветви власти. Оказание технической помощи Национальному собранию станет одним из ключевых элементов будущего коренного пересмотра законодательства постоянными комитетами Национального собрания. Для того чтобы Афганистан продолжал добиваться успехов в процессе перехода к демократии, необходима дополнительная помощь доноров. Ожидается, что в ходе следующих выборов в 2009 году будет ощущаться значительная нехватка ресурсов, что, по всей видимости, окажет негативное воздействие на предвыборную политику в Афганистане, если не будут выделены дополнительные финансовые средства.

79. В сфере отправления правосудия в переходный период был достигнут значительный прогресс, однако он может быть поставлен под угрозу, если обе палаты парламента примут резолюцию о национальном примирении, в соответствии с которой под амнистию могут попасть лица, подлежащие уголовному преследованию за нарушения прав человека. Я приветствую провозглашенный в декабре президентом Карзаем План действий по вопросам мира, правосудия и примирения, в котором предусматривается, что амнистия не распространяется на военные преступления, преступления против человечности и другие серьезные нарушения прав человека, и в котором четко излагается «дорожная карта» на будущее. Я настоятельно обращаюсь к правительству Афганистана продолжать действовать в том же духе.

80. Производство наркотиков, ставшее результатом как повстанческого движения, так и просчетов в управлении и обеспечении законности, представляет собой серьезную угрозу усилиям по восстановлению и строительству государственности в Афганистане. Для повышения эффективности национальной стратегии по борьбе с наркотиками настоятельно необходимы согласованные усилия всех заинтересованных сторон. Борьба с производством наркотиков в Афганистане должна рассматриваться в рамках общей стратегии, направленной на создание жизнеспособных государственных институтов и восстановление доверия населения к власти правительства.

81. Одним из стратегических приоритетов Афганистана по-прежнему является развитие регионального сотрудничества. Для осуществления институциональных рамок, принятых на региональных конференциях по экономическому сотрудничеству, проходивших в Кабуле и Нью-Дели (а также Объединенным советом по координации и контролю), необходимы приверженность и поддержка этого региона и международного сообщества.

82. Президент Карзай подтвердил свою поддержку программы роспуска незаконных вооруженных групп в период, имеющий исключительно важное значение. Однако эта переработанная программа увенчается успехом лишь в том случае, если правительство и международные заинтересованные стороны будут добросовестно сотрудничать друг с другом в деле ее осуществления. Исключительно важное значение для осуществления программы роспуска будет иметь активизация усилий по укреплению потенциала министерства внутренних дел и в отдельных соответствующих случаях — оперативная поддержка со стороны НАТО/МССБ, а также готовность правительства избавиться от тех должностных лиц, которые, как установлено, связаны с незаконными вооруженными группами.

83. Серьезные проблемы представляют весьма сложные природные условия страны и угроза здоровью людей, а также конфликтные ситуации. Для оказания поддержки долгосрочной программе, изложенной в Соглашении по Афганистану, крайне важно укреплять существующие механизмы гуманитарной координации, в том числе с воинскими контингентами и неправительственными организациями, в целях оказания властям страны более эффективной поддержки в достижении целей Соглашения.

84. Меры по улучшению координации усилий заинтересованных сторон должны осуществляться на трех уровнях. На международном уровне проведение ежегодного форума, посвященного Соглашению по Афганистану, такого, как совещание Объединенного совета по координации и контролю, состоявшееся в январе 2007 года в Берлине, поможет добиться того, чтобы доноры по-прежнему сотрудничали с правительством Афганистана в политической и экономической областях. Проведение выборочных секторальных совещаний международного уровня также может способствовать осуществлению этого соглашения. На национальном уровне министерства и их международные партнеры должны обеспечить свою представленность должностными лицами соответствующего уровня на консультативных совещаниях и совещаниях в рамках рабочих групп по национальной стратегии развития Афганистана. На провинциальном уровне необходимо уделять больше внимания созданию потенциала правительственных структур, с тем чтобы они могли осуществлять более строгий контроль и руководство в вопросах, касающихся развития, и в гуманитарных вопросах. МООНСА может более активно обеспечивать координацию усилий заинтересованных сторон, направленных на достижение этой цели, посредством планового создания дополнительных провинциальных отделений, если это позволят условия безопасности.

85. На сегодняшний день Афганистан и его международные партнеры вновь находятся на важном этапе переходного процесса. Международному сообществу пришло время вновь подтвердить свою приверженность Афганистану и незамедлительно перейти к закреплению того, что было достигнуто за последние 6 лет. МООНСА вместе с ее афганскими и международными партнерами располагает широкими возможностями в плане оказания помощи в решении ряда проблем, которые я изложил в своем докладе. В ближайшие месяцы Миссия сосредоточит свои усилия на содействии обеспечению более согласованного международного взаимодействия в поддержку осуществления Соглашения по Афганистану; на укреплении своей координирующей роли в гуманитарной области и на содействии по-

ощрению и защите прав человека, включая наблюдение за положением мирных жителей в вооруженном конфликте; а также на расширении своей деятельности по оказанию добрых услуг посредством информационно-пропагандистской деятельности в Афганистане и оказания поддержки региональному сотрудничеству. В связи с этим я рекомендую продлить мандат МООНСА, который истекает 24 марта, еще на 12 месяцев.

86. В заключение я хотел бы выразить мою искреннюю признательность Совету Безопасности и другим государствам-членам за их неизменную поддержку Афганистана. Я хотел бы воздать должное моему Специальному представителю Тому Кёнигсу за его неустанные усилия, а также мужчинам и женщинам из Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и их партнерским организациям, которые продолжают осуществлять свою деятельность в сложных и все более опасных условиях. Я выражаю им признательность за их мужество, преданность и приверженность своему делу.
