



Совет Безопасности

Distr.: General
7 December 2005
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии,
от 7 декабря 2005 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, и в соответствии с пунктом 14(е) резолюции 1607 (2005) имею честь настоящим препроводить доклад Группы экспертов по Либерии.

Буду признательна за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1521 (2003) по Либерии

Приложение

**Письмо Группы экспертов по Либерии от 25 ноября 2005 года
на имя Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии**

Имеем честь приложить к настоящему доклад Группы экспертов, представленный в соответствии с пунктом 14(e) резолюции 1607 (2005) Совета Безопасности.

Группа экспертов по Либерии

(Подпись) Артур Бланделл

(Подпись) Дамьен Калламан

(Подпись) Каспар Фитен

(Подпись) Томми Гарнетт

(Подпись) Раджива Бушан Синха

Доклад Группы экспертов, представленный во исполнение пункта 14(е) резолюции 1607 (2005) Совета Безопасности по Либерии

Резюме

Алмазы

Структурные реформы, необходимые для снятия эмбарго на поставки либерийских необработанных алмазов, не отвечают предъявляемым требованиям. Тем не менее министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики завершило подготовку и развертывание персонала на местах, открыло хорошо оснащенную геологическую и картографическую лабораторию и разослало международным компаниям приглашения на торги по осуществлению необходимых работ для соблюдения требований Кимберлийского процесса. Объемы горнорудных работ в целом соответствуют ожиданиям. Национальное переходное правительство Либерии не имеет институциональных возможностей для прекращения незаконных горнорудных работ в отдаленных районах. Тем не менее, хотя горнорудная деятельность категории С и В продолжает расширяться, более крупная и финансируемая из международных источников деятельность категории А снизилась за одним исключением. Лихорадка кустарной добычи алмазов в графстве Сено в основном прекратилась. Алмазоносный песок, добытый международной компанией, занимающейся выборочной проверкой месторождения, должен быть промыт под наблюдением министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики и Организации Объединенных Наций. Все добытые алмазы будут переданы в специальные хранилища Центрального банка Либерии. Случай, произошедший с Западноафриканской горнодобывающей корпорацией в начале года, привел к прекращению финансирования международным сообществом.

Древесина

В целом санкции подтвердили свою эффективность, и сообщений об экспорте крупных партий не поступало. Управление лесного хозяйства (УЛХ) не в состоянии управлять лесными ресурсами и не может учесть все поступления и расходы. Комитет по пересмотру концессий на заготовку древесины пришел к выводу о значительных нарушениях законодательства, сообщив, что между правительством и этой отраслью промышленности в последние 25 лет существовал сговор. Комитет единогласно рекомендовал упразднить все концессии и провести всестороннюю реформу сектора. Он призвал новую администрацию завершить процесс реформ, начатых УЛХ.

Финансовая деятельность

Управление финансовыми ресурсами, осуществляемое Национальным переходным правительством Либерии, по-прежнему остается слабым, поскольку применяется архаичная система внутреннего контроля, а механизмы внешнего надзора практически отсутствуют. Для подготовки или ревизии счетов Республики Либерия почти не было принято никаких мер. В 2004/05 году из таких министерств, как министерство здравоохранения, образования и общественных работ, в государственное министерство по делам Президента, министерство

финансов, Бюджетное бюро, Агентство по предоставлению общих услуг и другие были переведены крупные суммы. Еще не опубликованный бюджет на 2005/06 год предусматривает значительное сокращение ассигнований на такие важные социальные секторы, как здравоохранение, образование, общественные работы, развитие сельских районов и сельское хозяйство. За период с января по сентябрь 2005 года задолженность импортеров риса составляет 6 млн. долл. США. Кроме того, значительные объемы импортируемых нефти, риса и экспортируемого каучука, железной руды и металлолома не проходят проверку на качество, количество и ценообразование. Поступления по линии Либерийского международного судового и корпоративного регистра, ЛЛК, снизились до 10 млн. долл. США (2004/05 год), т.е. до самого низкого уровня за последнее время. Однако министерства Национального переходного правительства Либерии не предпринимают никаких попыток выверить расхождения в отчетности по платежам. Поступления от продажи железной руды не проведены по счетам правительства, металлолом продается значительно ниже международной цены без соблюдения какой-либо прозрачной процедуры. Международная контактная группа по Либерии сообщает, что Комитет Переходного правительства по управлению наличными средствами работает неудовлетворительно и что к концу октября 2005 года он имел суммарную непогашенную задолженность в 10 млн. долл. США. При отсутствии финансового контроля со стороны Переходного правительства отмена санкций на алмазы и древесину, вероятно, приведет к тому, что поступления правительства не будут отражены в бюджете в интересах народа Либерии.

Замораживание активов

Никакие активы в Либерии еще не заморожены. Однако другие страны заморозили активы ряда отдельных лиц.

Оружие

Продолжают поступать сообщения об организации вербовки бывших комбатантов в Либерии для участия в боевых действиях в Кот-д'Ивуаре. Большая протяженность границы (716 км) затрудняет контроль. К счастью, автомобильное движение возможно только в трех пунктах. Хотя этап разоружения и демобилизации процесса разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции завершен, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии обнаружила незначительный, но постоянный канал поставок оружия, на котором она сосредоточила свое внимание. Комитет Организации Объединенных Наций по санкциям предоставил освобождение от санкций в целях импорта оружия для Новых вооруженных сил Либерии.

Запрет на поездки

Группа представила документы, свидетельствующие о ряде нарушений запрета на поездки и использовании поддельных либерийских паспортов палестинцами без гражданства в Кувейте. Группа рекомендует пересмотреть паспортную систему Либерии.

Социально-экономический и гуманитарный статус

Гуманитарные организации в Либерии сталкиваются с проблемой удовлетворения быстро растущих потребностей в возвращении и расселении сотен тысяч перемещенных внутри страны лиц, бывших комбатантов и беженцев. Хо-

тя на расширение потока возвращающихся в страну уязвимых групп населения в значительной мере повлиял избирательный процесс и улучшение ситуации в области безопасности на севере страны, реальный успех реинтеграции и восстановления положения возвращающихся жителей и принимающего населения будет зависеть от того, насколько быстро вновь избранное правительство и его партнеры по гуманитарной деятельности и процессу развития смогут оказать поддержку восстановлению социального обслуживания и организации приносящей доход деятельности. Значительная часть государственной инфраструктуры страны находится в неудовлетворительном состоянии и едва функционирует. В частности, состояние большей части дорог в сельской местности продолжает оставаться основным препятствием для гуманитарных усилий и торговой деятельности. Группа рекомендует, чтобы либерийские доноры, учитывая плачевное состояние экономики страны, в срочном и первоочередном порядке выделили достаточные ресурсы для ускорения восстановления инфраструктуры и осуществления программ реинтеграции и расселения жителей как важнейших аспектов мирного процесса. Первоочередное внимание следует уделить формированию в сельских районах благоприятных условий для инвестиций в целях создания новых рабочих мест и таким образом скорейшего возвращения к социально-экономическому укладу жизни. В этом смысле особого внимания требует восстановление дорог и мостов.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		7
I. Введение	1–22	8
II. Алмазы	23–60	14
III. Лес	61–80	22
IV. Финансовые вопросы	81–123	31
V. Замораживание активов	124–136	44
VI. Оружие и запрет на поездки	137–163	48
VII. Гуманитарное и социально-экономическое воздействие санкций Организации Объединенных Наций на Либерию	164–185	56
Приложения		
I. Совещания, встречи и консультации		62
II. Процесс реформы Управления лесного хозяйства в интересах повышения транспарентности и отчетности в промышленном лесоводческом секторе		66
III. Указание исполняющего обязанности Председателя о выплате средств компании «УТЛА»		68
IV. Письмо посла Соединенных Штатов Америки, адресованное Национальному временному правительству Либерии		69
V. Решение Верховного суда о замораживании активов		70
VI. Обнаруженное или уничтоженное оружие вне рамок процесса разоружения		73
VII. Справка об административном устройстве и социально-экономическом положении графств Либерии		74

Сокращения

БОПК	«Буто ойл палм корпорейшн»
ГЕМАП	Программа оказания помощи в сферах государственного и экономического управления
ГИС	географическая информационная система
ГИХКЛ	«Глобал инфраструкче холдинг компани, лтд.»
ЗАГДК	Западноафриканская горнодобывающая корпорация
ЛИМИНКО	«Лайберия майнинг корпорейшн»
ЛМСКР	Либерийский международный судовой и корпоративный регистр
ЛНПК	Либерийская нефтеперерабатывающая компания
ЛУРД	«Объединенные либерийцы за примирение и демократию»
МОДЕЛ	Движение за демократию в Либерии
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
НВСЛ	Новые вооруженные силы Либерии
НПО	неправительственные организации
НПФЛ	Национальный патриотический фронт Либерии
УЛХ	Управление лесного хозяйства
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 1607 (2005) Совета Безопасности Генеральный секретарь вновь учредил Группу экспертов для проведения расследований и представления докладов о результативности и эффективности санкций в отношении Либерии; оценки прогресса в создании условий для отмены санкций; и оценки гуманитарного и социально-экономического эффекта этих мер. Санкции в отношении Либерии распространяются на оружие, алмазы и древесину, а также поездки лиц, которые считаются угрозой миру в регионе, и замораживание их активов.
2. Согласно пункту 1 резолюции, если Совет Безопасности не примет иного решения, то санкции в отношении оружия, поездок, древесины и алмазов истекают 21 декабря 2005 года. Замораживание активов действует на текущей основе и регулярно рассматривается Советом Безопасности.
3. В период с августа по ноябрь Группа провела оценки в Гвинее, Европейском союзе, Либерии, Ливане, Мали, Российской Федерации, Соединенных Штатах Америки и Сьерра-Леоне. Группа действовала в сотрудничестве с Группой экспертов по Кот-д'Ивуару. В соответствии с пунктом 14 резолюции 1607 (2005) настоящий доклад содержит оценку всех санкций.

Основания для режима санкций

4. Существует надежда, что мирные выборы октября/ноября 2005 года ознаменуют прекращение войны, которая длилась почти 15 лет. К сожалению, избрание в 1997 году Чарльза Тейлора не привело к окончанию конфликта в Либерии. Более того, в 2001 году Совет Безопасности ввел новые санкции в отношении Либерии за ее роль в конфликте в соседней Сьерра-Леоне (резолюция 1343 (2001)), ограничив тем самым торговлю оружием, алмазами и поездки отдельных деятелей, которые, согласно существующему мнению, подрывают мир в регионе. В 2002 году Совет сохранил санкции и продлил их для установления режима аудита в отношении лесной промышленности и Либерийского судового регистра (резолюция 1408 (2002)). В июле 2003 года Совет усилил нажим на правительство Тейлора, распространив санкции на лесную промышленность (резолюция 1478 (2003)). Одновременно повстанческие группы резко усилили давление на режим Тейлора: движение «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) атаковало Либерию с севера, а Движение за демократию в Либерии (МОДЕЛ) — с востока. Кроме того, в 2003 году Специальный суд в Сьерра-Леоне предъявил Тейлору обвинения за преступления против человечности.
5. Вскоре после этого были подготовлены условия мира — Всеобъемлющее мирное соглашение; на смену правительству Тейлора пришло Национальное переходное правительство Либерии, состоящее из трех враждующих фракций (ЛУРД, МОДЕЛ и бывшего либерийского правительства Тейлора), а Тейлор оказался в изгнании в Нигерии, избежав таким образом на время Специального суда.
6. Несмотря на уход Тейлора, Совет Безопасности по-прежнему был обеспокоен отсутствием всеобщего осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и тем обстоятельством, что взаимосвязь между природными ресурсами и распространением оружия по-прежнему вела к обострению конфликта в За-

падной Африке. Таким образом, в декабре 2004 года вновь были введены санкции, с тем чтобы разорвать эту взаимосвязь и обеспечить осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения (резолюция 1579 (2004)).

7. В июне 2005 года коррумпированные должностные лица Национального переходного правительства Либерии продолжали незаконное присвоение значительной части государственных доходов, министр юстиции не смог обеспечить замораживания активов лиц, значащихся в соответствующем списке Организации Объединенных Наций, а Национальное переходное правительство Либерии не смогло выполнить требования, необходимые для подтверждения того, что эксплуатация лесных и алмазных ресурсов не будет способствовать продолжению конфликта. Таким образом, санкции вновь были продлены еще на шесть месяцев (резолюция 1607 (2005)).

Положение в Либерии

8. В октябре 2003 года при содействии Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) мир был достигнут, и два года спустя было обеспечено проведение свободных и справедливых демократических выборов. Народ Либерии достоин особой похвалы за его роль в проведении мирных выборов.

9. Перед избранной президентом Эллен Джонсон-Сёрлиф, которая набрала 59,6 процента голосов (при явке в 61 процент), стоит огромная задача. Прежде всего нужно удовлетворить огромные, порой нереальные, чаяния либерийского народа. После многолетней войны либерийцы нуждаются в значительном повышении качества жизни. Несмотря на два года мира, достигнутого при содействии Организации Объединенных Наций, Национальное переходное правительство Либерии, ослабевшее от хронической коррупции и некомпетентности, не смогло обеспечить предоставление коммунальных услуг: даже в столице Монровии нет электричества, водоснабжения или санитарных услуг. Медицинское обслуживание и образование имеются в крайне ограниченных масштабах. В стране, где многие живут менее чем на 1 долл. США в день, либерийцы сталкиваются с высокими ценами на основные продовольственные товары: официальная цена риса — 22 долл. США за 50 килограммов, а бензина — 3 долл. США за галлон.

10. Таким образом, наследием Национального переходного правительства Либерии и Национального переходного законодательного собрания является беспрецедентная коррупция, которая привела к дальнейшим страданиям либерийского народа (см. предыдущие доклады Группы и отчеты о ревизии системы управления, проведенной по просьбе Европейской комиссии)¹. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) также проводило расследование финансовой деятельности Переходного правительства, однако его доклад еще не обнародован.

Программа оказания помощи в сферах государственного и экономического управления

11. После сообщений о разгуле коррупции, особенно в финансируемых ЕК отчетах об общесистемном и финансовом аудите Центрального банка Либерии и пяти государственных предприятий (Бюро по морским делам, Национального портового управления, международного аэропорта им. Робертса, Либерийской

нефтеперерабатывающей корпорации (ЛНПК) и Управления лесного хозяйства (УЛХ)), Национальное переходное правительство Либерии и его партнеры пришли к выводу, что к управлению экономикой Либерии нужно подходить с более решительных позиций. Поэтому была создана Программа оказания помощи в сферах государственного и экономического управления (ГЕМАП), которая призвана усовершенствовать финансовое управление и транспарентность посредством: а) финансового менеджмента и подотчетности (контролеры с правом доверительной подписи, контракты на управленческие услуги и целевые депозитные счета в Центральном банке Либерии; б) повышения эффективности управления бюджетом и расходами; в) совершенствования закупочной практики и предоставления концессий; г) эффективных процессов борьбы с коррупцией (приглашение экспертов по правовым вопросам для консультирования судебных органов Либерии. Примечание: использование судей-экспатриантов было исключено в процессе подготовки проектов из-за отсутствия поддержки со стороны Переходного правительства); е) поддержки ключевых институтов (особенно Главного ревизионного управления, Агентства по оказанию общих услуг, Комиссии по реформе государственного управления и Комиссии по контрактам и монополиям) помимо внешнего аудитора; и ф) наращивания потенциала. Кроме того, Национальное переходное правительство Либерии согласилось принять соответствующие юридические меры с учетом результатов аудитов/обзоров, финансируемых Европейской комиссией, и расследований ЭКОВАС, а также любых других дел о коррупции. С этой целью правительство создаст независимую комиссию по борьбе с коррупцией, наделенную всеми полномочиями в отношении судебного преследования.

12. Борьба с культурой коррупции будет нелегким делом, особенно в атмосфере безнаказанности. В результате последних выборов известные полевые командиры получили места в парламенте (см. таблицу 1 ниже). При отсутствии компетентной и независимой судебной системы маловероятно, что эти лица будут наказаны. Это подрывает способность Либерии обеспечивать законность и наказывать виновных за 15 лет войны и ограбление либерийского народа на миллионы долларов. Например, недавно Дж.Д. Сланджер, высокопоставленный член МОДЕЛ и комиссар Бюро по морским делам, был обвинен в экономической диверсии. Он был освобожден под залог и бежал из страны.

Кандидаты и подотчетность

13. Хотя Европейская комиссия хотела исключить полевых командиров или по крайней мере тех, которые подпадают под замораживание активов и запрет Организации Объединенных Наций на поездки, из участия в октябрьских выборах, МООНЛ и Национальная избирательная комиссия не согласились с этим. Их аргументы состояли в том, что: а) Всеобъемлющее мирное соглашение не запрещает лицам, значащимся в списках Организации Объединенных Наций, участвовать в выборах (эти критерии первоначально были включены в Соглашение, однако враждующие фракции изъяли их до подписания соглашения); б) Комиссия не имеет полномочий вводить дополнительные критерии; в) статья 25 Международного пакта о гражданских и политических правах защищает право на выборную должность в качестве основного права человека, и поэтому ему не должны препятствовать «даже незначительные ограничения»; г) без действующих судов Либерии обвиняемых было невозможно подвергнуть судебному преследованию и вынести обвинение по их делу и таким образом

было трудно дать определение понятию «полевой командир»; и е) существовала опасность того, что недопущение участия в выборах обвиняемых полевых командиров могло восприниматься лидерами фракций как попытка подорвать их роль в осуществлении их собственных мирных соглашений.

14. Таким образом, пять человек, значащихся в списке Организации Объединенных Наций по запрету на поездки/замораживанию активов, являлись кандидатами на выборах, равно как и не менее трех других лиц, ответственных за войну, которая длилась 15 лет. На октябрьских выборах четыре из этих кандидатов были избраны (см. таблицу 1).

Таблица 1

Имена, фамилии и личные данные кандидатов, имеющих связи с различными фракциями (имя и фамилия избранных кандидатов указаны жирным шрифтом)

<i>Имя и фамилия</i>	<i>Поданные голоса в процентах</i>	<i>Место в Законодательном собрании</i>	<i>Справочная информация</i>
<i>Запрет на поездки/ замораживание активов</i>			
Джюэль Говард-Тейлор	28	Сенатор от графства Бонг	Жена Чарльза Тейлора
Эдвин Сноу, младший	59	Представитель от графства Монтсеррадо	Бывший зять Тейлора; директор-распорядитель ЛНПК
Миртль Гибсон	1,5	В последний раз выдвигался в Сенат от графства Сино	Помощник Тейлора, поддерживающий с ним связь
<i>Запрет на поездки</i>			
Адольфус Доло	17	Сенатор от графства Нимба	Генерал в повстанческой группе НПФЛ Тейлора; выдвинул против МООНЛ ложное обвинение в провокации
Кай Фарли	36	Представитель от графства Грэнд Гедех	Генерал МОДЕЛ; когда в 2004 году был подвергнут импичменту спикер Двех, Фарли угрожал сорвать мирный процесс и подорвать Всеобъемлющее мирное соглашение
<i>Связи с фракциями</i>			
Принц Йорми Джонсон	34	Сенатор от графства Нимба	Бывший руководитель группировки Джонсона в УЛИМО; руководил попытками, в результате которых погиб бывший президент С. Доу

<i>Имя и фамилия</i>	<i>Поданные голоса в процентах</i>	<i>Место в Законодательном собрании</i>	<i>Справочная информация</i>
Эдвард Сланджер	3,9	Не смог получить место в Сенате от графства Грэнд Гедех	Офицер Вооруженных сил Либерии при президенте Доу; принял на себя ответственность за убийство лидера государственного переворота Т. Квивонкпа в 1985 году
Саа Ричард Кболли	28	Представитель от графства Маргиби	Бывший командующий НПФЛ Тейлора

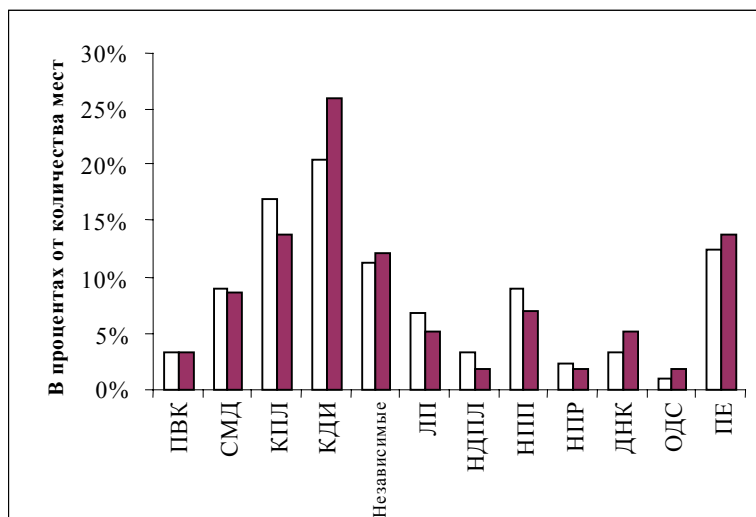
15. Избрание этих лиц, некоторые из которых, как стало известно, причастны к нарушениям прав человека, затрудняет усилия по обеспечению подотчетности в Либерии. Вновь образованная Комиссия по установлению истины и применению, несомненно, столкнется с трудностями в работе, поскольку не менее четырех человек, деятельность которых она должна расследовать, сейчас входят в состав правительства.

16. Однако подотчетность — необходимый фактор в устранении существующего положения дел в Либерии. Нет сомнения, что общая амнистия, объявленная в мирном соглашении 1996 года за нарушения, совершенные «в ходе непосредственных боевых действий», не смогла предотвратить возобновление насилия.

17. Дополнительные трудности для обеспечения подотчетности создает состав вновь избранного Законодательного собрания, в палатах которого ни одна из партий не имеет большинства (см. диаграмму 1). Эта фракционная раздробленность позволяет небольшим группировкам руководить работой законодательного органа, чего можно было бы избежать при наличии правительства большинства.

18. Несмотря на эти трудности, следует вновь подчеркнуть, что выборы, состоявшиеся в октябре–ноябре, на которых избранный президент Джонсон-Сёрлиф одержала убедительную победу, были справедливыми и мирными. Это вселяет надежду, так как ее администрация и вновь избранное законодательное собрание приступают к решению многочисленных проблем.

Диаграмма 1
Состав политических партий во вновь избранной Палате представителей (белые колонки) и Сенате (темные колонки)



Сокращения: ПВК — Партия вселиберийской коалиции; СМД — Союз за мир и демократию; КПЛ — Коалиция за преобразования в Либерии; КДИ — Конгресс за демократические изменения; ЛП — Либеральная партия; НДПЛ — Национально-демократическая партия Либерии; НПП — Национальная патриотическая партия; НПР — Национальная партия реформы; ДНК — Движение за новый курс; ОДС — Объединенный демократический союз; ПЕ — Партия единства.

Выражение признательности

Помощь, оказываемая в Либерии

19. Группа признательна за помощь, оказанную различными министерствами и учреждениями Национального переходного правительства Либерии, вновь избранным президентом Джонсон-Сёрлиф и многочисленными другими кандидатами, а также Инициативой по развитию лесного хозяйства Либерии, в частности Робертом Симпсоном. Группа также особо признательна МООНЛ за ее бесценную поддержку, особенно в области безопасности, административной и материально-технической помощи и транспорта, включая воздушные перевозки.

Помощь со стороны международных и региональных организаций и коммерческих предприятий

20. Группа получила весьма полезную поддержку и помощь со стороны ряда международных организаций, включая Миссию Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, правительство Соединенных Штатов Америки, Европейскую комиссию, ЭКОВАС, Международный комитет спасения, организацию «Врачи без границ» (Франция и Бельгия), ПРООН-Либерия, Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата, Центр гуманитарной информации — Монровия, Управление Верховного комиссара Организа-

ции Объединенных Наций по делам беженцев, студии «Токинг драм», Мировую продовольственную программу, Международный комитет Красного Креста, министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, министерство иностранных дел Нидерландов, Антверпенский высший совет по алмазам, Кимберлийский процесс, Нидерландский комитет Всемирного союза охраны природы, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Службу охраны лесов министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов, министерство иностранных дел Ирландии, министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, Экологический фонд для Африки, организацию «Международная амнистия», организацию «Зеленые адвокаты», Институт по проблемам устойчивого развития, организацию «Глобал уитнес», Фонд «Спаси мое будущее», Фонд спасения детей (Соединенное Королевство), Международный фонд достоинства, Либерийскую инициативу на переходном этапе, международную организацию «Дивелопмент ассошиэйтс», организацию «Фауна и флора интернэшнл», Международный союз охраны природы, Международную техническую ассоциацию по тропической древесине, Институт юстиции переходного периода, организацию «Хьюмэн райтс уотч», Международную группу по предотвращению кризисов и Королевский институт международных отношений (Соединенное Королевство).

Нормы проверки

21. В ходе текущих расследований Группа применяла те же нормы представления доказательств, что и в ее предыдущих докладах. По мере возможности Группа основывала свою работу на полностью подтвержденных документальных свидетельствах. Когда это было возможно, для подтверждения полученных данных Группа требовала наличия не менее двух независимых источников информации. В соответствующих случаях обвинения в отношении государств, отдельных лиц и предприятий предъявлялись заинтересованным лицам, с тем чтобы предоставить им возможность воспользоваться правом на ответ. Пытаясь представить только неоспоримые факты, Группа исключила всю информацию, не подтвержденную надлежащими доказательствами.

Состав Группы экспертов

22. В состав Группы экспертов входят специалист по древесине, Артур Бланделл (Канада); специалист, имеющий опыт следственной работы в Интерполе и работы по проблемам оружия, Дамьен Калламан (Франция); специалист по алмазам, Каспар Фитен (Соединенное Королевство); специалист по гуманитарным и социально-экономическим вопросам, Томми Гарнетт (Сьерра-Леоне); и специалист по финансовым вопросам, Раджива Синха (Индия). Группа пользовалась помощью консультанта с опытом работы по вопросам финансирования и «отмывания денег», Тома Брауна (Соединенные Штаты). Председателем Группы был назначен Артур Бланделл.

II. Алмазы

23. Группа по-прежнему имеет хорошие взаимоотношения с техническими специалистами министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики, которые после случая с Западноафриканской горнодобывающей корпора-

цией (ЗАГДК) вновь заявили о своей приверженности делу сотрудничества и оказания помощи. Однако министерство не выделило достаточных средств, что по-прежнему затрудняет усилия по выполнению условий отмены эмбарго на экспорт необработанных алмазов. Еще большее значение имеет то обстоятельство, что Либерии необходимо еще приложить определенные усилия, прежде чем она сможет рассчитывать на участие в Кимберлийском процессе. Тем не менее Группа высоко оценивает технических специалистов министерства за их последние достижения и инициативы, реализованные в трудных условиях.

Ситуация в настоящее время

Подготовка кадров

24. Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики завершило подготовку персонала на местах для Бюро шахт. Этот процесс был предпринят в соответствии с требованиями акта, принятого в сентябре 2004 года, который вносит поправки в статью 23 части 1 Закона о полезных ископаемых и горнорудной промышленности, добавив к нему новую главу 40, которая предусматривает меры контроля за экспортом, импортом и транзитной перевозкой необработанных алмазов. Эта поправка имеет принципиальное значение для Либерии, которая стремится к участию в международной системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса. К настоящему моменту на места было направлено 67 инспекторов и 38 агентов. Однако Группа опасается, что выплачиваемые им правительством оклады в размере 20 долл. США в месяц слабо отражают важность работы этих гражданских служащих и в что долгосрочной перспективе это может отрицательно сказаться в целом на неподкупности сотрудников, занимающихся этим аспектом процесса мониторинга.

Западноафриканская горнодобывающая корпорация

25. В соответствии со статьей 24.1 о прекращении действия соглашения, заключенного между Национальным переходным правительством Либерии и ЗАГДК 17 января 2005 года и заверенного в нотариальном порядке 19 января 2005 года (см. S/2005/360, пункт 100), ЗАГДК официально проинформировала министерство о том, что она осуществляет свое законное право на прекращение действия контракта 22 июня 2005 года.

26. Прекращение действия соглашения последовало за распоряжением, направленным 16 июня 2005 года Лондонским международным банком, лтд., держателем 90 процентов акций ЗАГДК, в котором Майклу Сент Ириану, главному управляющему ЗАГДК, поручалось незамедлительно прекратить действие соглашения и распустить ЗАГДК с учетом озабоченности по поводу предоставления контракта и ряда содержащихся в нем положений.

27. Группа приветствовала это событие. Впоследствии Группе стало известно, что некоторые рудокопы, работающие на аллювиальных месторождениях, в частности в графствах Лофа и Гбарполу, были настолько возмущены сообщением о подписании ЗАГДК соглашения, что они были готовы при необходимости применить силу для противодействия осуществлению положений контракта в районах горнорудных разработок. Группа твердо считала, что контракт ЗАГДК представляет собой реальную угрозу для стабильности в районах горнорудных разработок.

Географические информационные системы

28. При содействии «Мано ривер ресорсис», международной горнорудной компании, осуществляющей работы в Либерии и других странах, министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики создало хорошо оборудованную лабораторию по географическим информационным системам (ГИС) на улице Олд Роуд в Монровии, а также лабораторию, оснащенную сложным оборудованием для исследования образцов полезных ископаемых в целях геологической оценки. Кроме того, объектами ГИС могут пользоваться учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности Центр гуманитарной информации для Либерии, а лаборатория по исследованию образцов полезных ископаемых предоставляет первоклассные услуги по оценке месторождений лицензированным международным и национальным горнорудным компаниям, действующим в стране. На создание этих объектов было истрачено свыше 200 000 долл. США. Группа высоко оценивает министерство и компанию «Мано ривер ресорсис» за эту ценную совместную инициативу, которая в долгосрочной перспективе может принести пользу горнодобывающему сектору Либерии.

Тендеры

29. Со времени начала действия мандата Группы в июле 2005 года министерство предложило международным компаниям выставить свои предложения по проведению следующей деятельности, имеющей исключительно важное значение для участия Либерии в Кимберлийском процессе:

а) помощь в организации и создании структур, необходимых для обеспечения надежной системы внутреннего контроля и управления алмазодобывающим сектором, а также для налаживания прочной системы регулирования деятельности разработчиков месторождений, брокеров/агентов и экспортеров. Сюда относится повседневное руководство работой персонала министерства на местах и создание базы данных о Кимберлийском процессе и лаборатории для исследования образцов алмазов;

б) предоставление оборудования и техники, необходимых для решения вышеуказанных задач;

с) организация и поддержка совместных планов кустарной разработки аллювиальных месторождений;

д) независимая оценка экспортных партий необработанных алмазов в целях справедливого и точного расчета экспортной пошлины.

30. Группе известно, что три международные компании выразили заинтересованность во всех или некоторых из этих предложений и в настоящее время ждут сообщений о результатах предоставления контрактов.

Приобретение сертификатов

31. Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики ведет переговоры с Высшим советом по алмазам в Бельгии по приобретению сертификатов, утвержденных в рамках Кимберлийского процесса. Во избежание мошенничества эти сертификаты будут иметь несколько степеней защиты.

Группа положительно оценивает разумное решение министерства решать этот вопрос напрямую с Высшим советом по алмазам.

Финансирование

32. Случай с ЗАГДК, произошедший в начале этого года, негативно повлиял на приток средств международного сообщества для Национального переходного правительства Либерии. Эта ситуация привела к резкому замедлению продвижения Либерии к удовлетворению требований по отмене санкций.

33. Группе стало известно, что 1,4 млн. долл. США, которые должны были быть выплачены в 2004 финансовом году Соединенными Штатами на подготовку персонала министерства по оценке, мониторингу на местах, приобретению сертификатов, утвержденных в рамках Кимберлийского процесса, и формирование базы данных, не поступят до тех пор, пока в январе 2006 года к власти не придет новое демократически избранное правительство. Второй транш в 1,7 млн. долл. США в 2005 финансовом году и третий транш в 2,5 млн. долл. США в 2006 финансовом году также выделены на горнодобывающий сектор Либерии. Еще не известно, когда начнут поступать эти дополнительные средства. Учитывая такие сроки, Либерия вряд ли достигнет какого-либо реального и эффективного прогресса в соблюдении требований Кимберлийского процесса раньше второго квартала 2006 года.

34. Кроме того, учитывая эти финансовые трудности, всеобъемлющее геологическое обследование всей страны, которое должно быть предпринято в рамках геологического обследования Соединенных Штатов, начнется лишь после сезона дождей в следующем году, самое раннее в октябре 2006 года.

Кимберлийский процесс

35. К сожалению, министерство не направило делегацию на пленарное заседание по Кимберлийскому процессу в Москве 15–17 ноября 2005 года. Тем не менее Либерия и министерство были представлены на этом важном ежегодном заседании Раулем Каррерой, сотрудником МООНЛ по связи с министерством. Г-н Карера официально представил доклад делегации Либерии заседанию. Есть надежда, что после того, как начнут поступать финансовые средства для реформ сектора, Кимберлийский процесс организует по приглашению правительства Либерии инспекционную миссию в целях обеспечения участия Либерии.

Горнодобывающая промышленность

36. Хотя приостановка 14 января 2005 года выдачи всех лицензий и разрешений на добычу алмазов сохраняется (см. S/2005/176), добыча внутри страны не прекратилась. Хотя Группа признает, что требования, предъявляемые к МООНЛ в мандате Совета Безопасности, огромны, она подчеркивает, что незаконная добыча внутри страны будет и впредь расширяться, если не будет пересмотрена роль МООНЛ в обеспечении выполнения санкций.

37. Кроме того, со времени предыдущего доклада Группы (S/2005/360) алмазная лихорадка в графстве Сино привела к открытию нового района кустарной добычи, что породило не только нарушение санкций Организации Объеди-

ненных Наций, но и крупный кризис в области общественного здравоохранения, в результате которого погибли многие шахтеры.

38. Тем не менее Группа с удовлетворением сообщает, что из значительного числа горнорудных операций категории А, которые в прошлом вызывали озабоченность, большинство теперь либо полностью закрыты, либо законсервированы. Однако один крупный объект продолжает вызывать опасения по целому ряду причин.

Характер нынешней горнодобывающей деятельности

39. При содействии МООНЛ в сентябре и ноябре 2005 года Группа провела обширную аэрофотосъемку действующих районов добычи в графстве Нимба и в районе верхнего течения реки Лофа. Неэффективное применение ныне действующего меморандума о горных разработках не в состоянии прекратить ведение незаконных горных работ, которые продолжают расширяться кустарным образом на объектах категории С и полумеханизированным образом на объектах категории В, хотя на ряде промышленных объектов категории А отмечается сокращение работ главным образом в результате мер, принятых министерством земель, горнорудной промышленности и энергетики по результатам недавно представленных Группой докладов.

«Буто ойл палм корпорейшн»

40. Хотя большая часть добычи алмазов осуществляется в графствах Нимба, Лофа и Гбарполу, в начале сентября 2005 года на плантации «Буто ойл продакшн корпорейшн» (БОПК) вблизи Гринвиля, графство Сино, началась лихорадка кустарной добычи алмазов. После распространения первых слухов об обнаружении алмазных россыпей в пять лагерей, расположенных в местных низкорослых лесах, за короткое время прибыло от 10 000 до 15 000 рудокопов и членов их семей. Неожиданный приток такой крупной массы людей в этот район, живущих в антисанитарных условиях и лишенных снабжения чистой питьевой водой, явился не только полным нарушением запрета правительства на разработку алмазов, но и имел серьезные последствия для общественного здравоохранения, и через несколько недель произошла острая вспышка холеры, которая привела к смерти более 120 человек.

41. За эпидемией последовала паника, которая вызвала стремительное бегство рудокопов из шахт, и после проведения разведывательных облетов района в начале ноября 2005 года Группа пришла к выводу, что количество людей, продолжающих разработки в этом районе, значительно снизилось и сейчас остается относительно небольшим и стабильным. Кроме того, согласно сообщениям, качество алмазов, добытых примитивным способом на аллювиальных месторождениях категории С компании БОПК, весьма низкое. Группа предполагает, что многие рудокопы просто отказались от своей затеи, решив, что низкое качество алмазов и убогие условия в лагерях делают работу бессмысленной.

Графство Нимба

42. С августа 2004 года Группа вела наблюдение за крупным участком добычи вблизи Гбапы, графство Нимба (см. S/2004/752). В своем предыдущем докладе (S/2005/360) Группа выразила озабоченность в связи с тем, что на этом участке, который ранее был закрыт, неожиданно возобновились и значительно

расширились работы. Группа с удовлетворением сообщила, что после сильного нажима со стороны министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики операции на этом участке вновь прекратились и что рудник был засыпан. В начале ноября 2005 года Группе удалось совершить облет этого участка, в результате которого она установила, что каких-либо признаков добычи не было.

Верхняя Лофа

43. Во время воздушной фотосъемки, проведенной в середине сентября и начале ноября 2005 года при содействии МООНЛ, Группе удалось обследовать все русло реки Лофа. В результате дождей, продолжавшихся с июня по начало октября, горные разработки оставались относительно стабильными после постоянного расширения в предыдущий сухой период (см. S/2005/360). Группа ожидает, что с наступлением сухого сезона работы снова начнут расширяться.

44. Группа отметила, что вдоль русла реки ведутся средние горнорудные операции категории В, причем на определенных этапах применяется тяжелая землеройная техника. Это говорит о том, что предприятие продолжает углубляться в районы зарослей, возможно по распоряжению из Монровии, в целях разработки месторождений. Кроме того, продолжение работ категории В в сезон дождей говорит о том, что те, кто заинтересован в проведении горнорудных работ, вкладывают значительные средства в дорогостоящее насосное оборудование, необходимое для осуществления землеройных работ при высоком уровне воды. Незначительные участки добычи категории С по-прежнему рассредоточены вдоль всего русла реки.

45. Установка по подаче раствора пневмонасосом, которая упоминалась в предыдущем докладе Группы (там же), в течение действия нынешнего мандата не применялась. Высокий уровень воды в реке не позволяет применять такую технику в сезон дождей. Тем не менее Группа ожидает, что с наступлением сухого сезона аналогичные операции у реки вновь возобновятся.

46. Группа продолжает отмечать общий приток людей в районы добычи для ведения разработок в предстоящие шесть месяцев. Группа вновь заявляет, что министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики не располагает институциональными возможностями для контроля за горнодобывающей деятельностью в удаленных лесных районах.

«Америкэн майнинг ассошиэйтс»

47. Группа совершила облет района добычи компании «Америкэн майнинг ассошиэйтс» в лесном районе Камгбор графства Лофа (07°38.17' северной широты и 10°34.294' западной долготы) вблизи реки Моро и границы Либерии со Сьерра-Леоне. Члены Группы посетили этот район в начале мая 2005 года. Облеты совершались в сентябре и ноябре. Эта крупная операция являлась предметом значительного беспокойства с января 2005 года, и, несмотря на распоряжения министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики о прекращении добычи, работы продолжались до наступления сезона дождей. Вместе с тем Группа с удовлетворением сообщает, что работы на этом прииске полностью прекратились. В начале ноября Группа не отмечала какой-либо горнодобывающей деятельности. Более того, большая часть техники на этом прииске была вывезена, а рудники — заполнены водой. Группа получила инфор-

мацию о том, что руководство компании и сотрудники-экспатрианты покинули страну.

«Италджемс»

48. В своем предыдущем докладе (там же, пункт 110) Группа отметила технически сложную и дорогостоящую операцию по возведению дамбы, с помощью которой был отгорожен весь богатый залежами берег в излучине реки Лофа (06°56.5' северной широты и 10°56.4' западной долготы). В период с июля по сентябрь на этом участке велись крупные работы, причем на отдельном этапе применялось до 16 единиц тяжелой техники. Работы на этом участке проводит итальянская компания «Италджемс», которая действует на основании законной лицензии на геолого-разведочную деятельность. В ходе последних землеройных работ было добыто большое количество алмазосодержащего песка, который подготавливается к промывке.

49. Группа обеспокоена тем, что «Италджемс» превысила объем землеройных работ для выборочного отбора проб на этом участке. Этот песок представляет собой значительную проблему не только для компании, но и для министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики. Учитывая эмбарго Организации Объединенных Наций на экспорт необработанных либерийских алмазов и действующий мораторий министерства на горнорудные работы, министерство и «Италджемс» достигли соглашения о том, что песок будет промыт и все полученные алмазы будут переданы на хранение в Центральный банк Либерии впредь до отмены санкций.

50. Ниже приводится предлагаемая процедура и формат отчетности обо всех полезных ископаемых, добытых в ходе переработки породы:

- a) полезные ископаемые, добытые на каждом этапе переработки, должны полностью подтверждаться соответствующей документацией;
- b) полезные ископаемые должны взвешиваться, упаковываться и опечатываться на месте;
- c) на запечатанной упаковке будет проставляться вес полезных ископаемых и подписи двух специально назначенных сотрудников министерства и представителей «Италджемс»;
- d) запечатанная упаковка доставляется в сопровождении представителя министерства и представителя «Италджемс» в министерство для последующей передачи на хранение в Центральный банк Либерии;
- e) на полезные ископаемые, полученные Центральным банком, оформляется вся соответствующая документация;
- f) банк получает упаковку и проводит контрольное взвешивание;
- g) полезные ископаемые переупаковываются и помещаются на хранение в сейф;
- h) этот процесс продолжается до тех пор, пока не будет переработан весь песок.

51. Должностные лица министерства и представители комитета международного сообщества, занимающегося осуществлением системы сертификации

Кимберлийского процесса, еженедельно посещают участок добычи песка для целей мониторинга и контроля.

52. Группа получила информацию о том, что в состав этого комитета войдет член МООНЛ. Группа вполне удовлетворена таким решением в отношении запасов песка «Итаджемс», но рекомендует для обеспечения достоверности процесса ввести еще одного независимого наблюдателя.

Торговля алмазами

53. Пункты скупки алмазов в Монровии продолжают покупать и экспортировать алмазы в нарушение эмбарго Организации Объединенных Наций. Хотя некоторые из ранее получивших лицензию дилеров прекратили операции с учетом нынешней юридической ситуации, отдельные иностранные покупатели продолжают прибывать в столицу в поисках товара. Как правило, такие лица осуществляют свою деятельность в частных домах и гостиничных номерах, что делает запрет их коммерческих операций почти невозможным.

54. Продолжается контрабандный вывоз алмазов через соседние государства, где иногда их смешивают с изделиями местного производства и выдают сертификаты, предусмотренные Кимберлийским процессом в пункте экспорта. Группа рекомендует Гвинее и Сьерра-Леоне, в частности, проявлять бдительность в отношении утечки либерийских товаров, которая угрожает подорвать Кимберлийский процесс в субрегионе.

55. Группа посетила Мали для расследования сообщений о том, что Бамако становится пунктом транзитной перевозки алмазов либерийского происхождения. Хотя Группе не удалось получить какие-либо прямые доказательства, она настоятельно рекомендует международному сообществу оказать помощь Мали для скорейшего присоединения к Кимберлийскому процессу, так как в противном случае она рискует стать частью нового канала контрабанды алмазов либерийского и ивуарийского происхождения.

56. По оценкам Группы, объем нынешнего производства в Либерии составляет порядка 1,2 млн. долл. США в месяц, что в целом совпадает с расчетами. С наступлением сухого сезона объем производства возрастет.

Рекомендации

57. Либерии необходимо еще приложить определенные усилия, прежде чем она сможет рассчитывать на участие в системе сертификации Кимберлийского процесса. Пока она остается вне Кимберлийского процесса, производство в Либерии угрожает ослабить доверие к системам сертификации в соседних государствах. В результате успешных демократических выборов доноры должны предоставить средства на структурные реформы, необходимые для скорейшего соблюдения требований Кимберлийского процесса. Группа рекомендует международному сообществу оказать необходимую техническую и материальную помощь, с тем чтобы Либерия как можно скорее выполнила требования Организации Объединенных Наций.

58. В случае, если Совет Безопасности сохранит санкции на последующий шестимесячный период, Группа рекомендует предусмотреть проведение по просьбе правительства Либерии обзора после того, как будет сделан вывод о том, что критерии снятия эмбарго соблюдены.

59. МООНЛ следует предоставить расширенный мандат для оказания новому правительству Либерии помощи в восстановлении законности в районах добычи алмазов на всей территории страны, что создаст условия для успешного осуществления программы лицензирования и общего реформирования сектора.

60. Группа рекомендует международному сообществу оказать необходимую техническую и материальную помощь не производящим алмазы соседним государствам, с тем чтобы они смогли стать членами Кимберлийского процесса. В противном случае эти государства могут стать пунктами транзитного провоза незаконных алмазов.

III. Лес

Экспорт

61. В целом режим санкций на экспорт древесины обеспечивается эффективно. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) всего лишь один раз сообщала об экспорте древесины в объеме одного грузовика (20 тонн), который 27 августа 2005 года по паромной переправе проследовал из графства Мэриленд на территорию Кот-д'Ивуара в пункте Педобо (см. диаграмму 2 в разделе «Запрет на поставки оружия и поездки» ниже). Поступают сообщения о том, что торговцы переправляют заготовленную древесину в контейнерах из Фрипорта в Монровии, однако подтверждений о таких поставках не имеется. Даже если древесина и экспортируется, то объем такого экспорта не может быть значительным, поскольку ни наблюдения с воздуха, ни проверки на местности не обнаружили признаков ведения лесозаготовительных работ в промышленных объемах. После конфликта 2003 года крупномасштабные промышленные лесозаготовки вообще не возобновлялись, что, видимо, объясняется тем, что иностранные компании в условиях действия режима санкций не хотят вкладывать свои средства в эту сферу.

Заготовка леса для внутренних нужд

62. В отличие от промышленных заготовок, которые практически не ведутся, объемы индивидуальных лесозаготовительных работ (с использованием мотопил) продолжают увеличиваться для удовлетворения растущих потребностей внутреннего рынка. Индивидуальные лесозаготовки запрещены постановлением УЛХ № 26 с 15 сентября 2000 года. Тем не менее индивидуальные заготовки довольно широко распространены и заготовители имеют разрешения УЛХ. Директор-распорядитель УЛХ утверждает, что его подпись на разрешениях была подделана, однако при этом не принимается никаких мер для изъятия таких разрешений или наказания виновных лиц. Директор-распорядитель вновь подтвердил запрет 1 ноября 2004 года, отчасти из-за того, что этими работами руководят командиры воюющих группировок. Кроме того, широкое распространение индивидуальных лесозаготовок вызывает сопротивление со стороны местного населения. Например, в графстве Ривер-Сесс разгневанные жители Баркейтауна отобрали у незаконных заготовщиков их мотопилы.

63. Несмотря на незаконный характер индивидуальных лесозаготовок в отчете УЛХ за период с января по сентябрь 2005 года указывается, что налоговый сбор с индивидуальных лесозаготовок составил 20 000 долл. США. При содействии со стороны Инициативы по развитию лесного хозяйства Либерии (в

ИРЛЛ принимают участие, в частности, Соединенные Штаты, Всемирный банк, Европейская комиссия и неправительственные организации) в начале 2005 года была разработана система регулирования индивидуальных лесозаготовительных работ с помощью установления независимого наблюдения и контроля на блокпостах МООНЛ и осуществления регулярного патрулирования лесов. В письме в адрес МООНЛ от 29 сентября 2005 года директор-распорядитель указал, что УЛХ отменило запрет после разработки нормативных документов по обеспечению эффективного контроля и наблюдения за ведением индивидуальных лесозаготовительных работ. Индивидуальные заготовители будут выплачивать разовый регистрационный сбор в размере 200 долл. США и 0,60 долл. США за срубленное дерево (или около 300 долл. США за грузовик). В Монровии древесина продается по цене 3–8 долл. США за бревно, а значит один грузовик леса будет стоить примерно 2500 долл. США. Управление лесного хозяйства еще не произвело демаркацию районов, где будет разрешено вести индивидуальные лесозаготовки. Принятое решение не предусматривает осуществления какого-либо патрулирования лесов. Кроме того, ни одно решение не может осуществляться до тех пор, пока совет директоров УЛХ не примет постановление об отмене запрета.

Безопасность

64. Благодаря усилиям МООНЛ обстановку в Либерии удалось стабилизировать, однако большое число сельских районов по-прежнему остается вне ее контроля. Например, по-прежнему широко распространена незаконная индивидуальная заготовка леса, а каучуковая плантация Гатри была захвачена бывшими комбатантами из движения «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (см. там же, пункт 130).

65. Тем не менее при наличии политической воли Национальное переходное правительство Либерии способно обеспечить законность в стране. В середине 2005 года УЛХ, МООНЛ и организации гражданского общества (в частности, Институт устойчивого развития, организация «Консервейшн интернэшнл» и организация «Фауна и флора интернэшнл» сумели убедить около 5000 незаконных поселенцев освободить территорию Национального парка Сапо (там же, пункт 130). Среди захвативших парк золотоискателей и охотников, в числе которых много бывших комбатантов, была проведена информационно-разъяснительная работа на предмет того, чтобы они покинули парк. Эта разъяснительная кампания была подкреплена присутствием сотрудников УЛХ, включая приезд самого директора-распорядителя, и миротворцев МООНЛ. Конфликта удалось избежать, и поселенцы мирно покинули парк. МООНЛ помогла 195 последним поселенцам вернуться в свои деревни. В ноябре МООНЛ, используя вертолеты для наблюдения и осуществляя проверку на местности, убедилась в том, что в парке незаконных поселенцев нет. Важным фактором в успешном проведении этого мероприятия явилось участие общин, проживающих вокруг парка, и их стремление добиться решения мирным путем. Применение методов пропаганды в сочетании с мерами по оказанию помощи в целях развития позволило убедить местное население в том, что отказ от поддержки незаконной деятельности в парке отвечает их интересам.

Финансовая отчетность

66. Группа не получала от УЛХ никаких проверенных финансовых ведомостей. Самая последняя непроверенная финансовая информация охватывает период до сентября 2005 года (см. таблицу 2). На основе частичной информации, предоставленной УЛХ, общая сумма поступлений за два года составила более 1,5 млн. долл. США. В 2005 году лесопильные компании «Ана вуд» и «Чарбёрал» выплатили за брошенную древесину соответственно 5000 долл. США и 19 500 долл. США. Лесопильная компания ЛЛВПК заплатила 2500 долл. США за регистрацию лесопилки в графстве Мерилэнд. За 2005 год УЛХ не отразила каких-либо других крупных выплат, несмотря на то, что были зарегистрированы две новые лесопилки, которые получили право на лесозаготовительные работы (см. там же, таблица 4).

67. До июля 2004 года Национальное переходное правительство Либерии не имело регулярного бюджета и оперативные расходы покрывались за счет субсидий, выдаваемых правительством. За восемь месяцев в период с ноября 2003 года по июнь 2004 года УЛХ отразила в своих отчетах получение всего лишь шести субсидий. Контролер объяснил этот пробел тем, что УЛХ забыло направить заявки на остальные два месяца, и поэтому в графе зарплата персонала показаны прочерки.

Таблица 2

Краткая сводка субсидий Национального переходного правительства Либерии/поступлений и расходов на выплату зарплат в УЛХ за период с октября 2003 года по сентябрь 2005 года
(В долл. США)

	Выделено правительством. Получено от министерства финансов		Поступления	Расходы на выплату зарплат УЛХ
	Зарплата	Другие выплаты		
2003 год				
Октябрь	—	—	—	38 567
Ноябрь	46 500	3 500	—	38 567
Декабрь	46 500	3 500	—	38 567
2004 год				
Январь	46 500	3 500	513	38 567
Февраль	—	—	5 811	38 567
Март	46 500	33 500	3 701	38 567
Апрель	46 500	3 500	4 271	38 567
Май	—	350 000	1 208	38 567
Июнь	46 500	3 500	1 649	38 567
Июль	46 500	3 500	3 569	38 567
Август	46 500	3 500	2 021	38 567
Сентябрь	50 000	—	3 523	38 567
Октябрь	25 000	46 128	?	38 567
Ноябрь	25 000	25 000	?	38 567

	Выделено правительством. Получено от министерства финансов		Поступления	Расходы на выплаты зарплаты УЛХ
	Зарплата	Другие выплаты		
Декабрь	50 000	—	?	38 567
2005 год				
Январь	83 334	—	2 508	38 567
Февраль	—	131 000	2 992	38 567
Март	—	—	20 216	38 567
Апрель	83 334	10 000	2 603	38 567
Май	83 332	10 833	382	—
Июнь	—	—	5 481	—
Июль	50 000	—	5 647	—
Август	42 500	1 917	14 902	—
Сентябрь	—	—	5 405	—
Октябрь	—	—	?	—
Итого	864 500	632 878	86 402	732 773

Примечания: На основе непроверенных данных от УЛХ. Дефис (-) означает нулевую сумму; многоточие (...) указывает на отсутствие данных.

68. Была проведена предварительная ревизия, а также финансовый обзор деятельности УЛХ по линии Европейской комиссии, которые выявили многочисленные нарушения, однако Национальное переходное правительство никак не отреагировало на недостатки, отмеченные в ходе этих проверок. Несмотря на то, что совет директоров УЛХ несет фидуциарную ответственность за осуществление надзора, он не потребовал от УЛХ обеспечить надлежащий финансовый учет.

69. Для улучшения финансового управления участники Инициативы по развитию лесного хозяйства Либерии поручили компании «Прайс вотерхаус Куперс» предоставить УЛХ техническую помощь в этой области. Однако на данный момент УЛХ не в состоянии представить полную документацию о поступлениях и расходах, а некоторые поступления используются для выдачи небольших сумм непосредственно наличными деньгами. Поэтому нет ясности в том, сколько финансовых средств УЛХ получила от министерства финансов и от операторов лесохозяйственного сектора. Нет ясности также в том, сколько таких финансовых средств израсходовано и сколько УЛХ истратило на сделки в кредит.

Операции

70. Региональные отделения УЛХ продолжают функционировать, однако Управление жалуется на ограниченные возможности. Тем не менее индивидуальные заготовители жалуются на то, что сотрудники УЛХ в регионах вместо того чтобы решать вопросы управления, ничего не делают, кроме как занимаются вымогательством взяток и махинациями с транспортными средствами. Так, для заместителя директора-распорядителя УЛХ по коммерческим операциям был приобретен новый джип, который он использовал и разбил при про-

ведении в сентябре избирательной кампании в графстве Сино по выборам в палату представителей.

Обзор концессионных соглашений

71. В июле 2004 года председатель Национального переходного правительства Либерии Чарлз Джуде Брайант создал комитет по расследованию поведения концессионеров для определения того, насколько полно они соблюдают законы, установленные в стране. Комитет по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность имеет в своем составе представителей Национального переходного правительства Либерии, международного сообщества и гражданского общества. Концессионерам предлагается предоставлять надлежащую документацию. Комитет проверяет каждого концессионера на предмет выполнения минимальных установленных требований при осуществлении деятельности (например, наличие лицензии на занятие предпринимательством, регистрации в качестве юридического лица, концессионных договоров и обеспечительных гарантий); коллизия с другими концессиями (когда одна концессия дублирует другие концессии); задолженность по выплате налогов; социальная сфера (например, больницы, школы, подготовка кадров); и нарушения прав человека, санкций Организации Объединенных Наций и постановлений об охране окружающей среды (см. там же, приложение V).

72. Результаты таких проверок содержат обвинения в адрес отрасли и правительства. Комитет по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность обнаружил многочисленные нарушения². Из 74 контрактов на лесозаготовку ни одна из компаний не смогла выполнить минимальные установленные требования к производственной деятельности даже за какой-нибудь один год. Собираемость налогов составляет всего лишь 14 процентов, и задолженность достигает более 64 млн. долл. США. Игнорируется социальная сфера, нарушаются права человека и постановления об охране окружающей среды. Например, один оператор Гас Коувенхофен (который включен в список лиц, против которых ООН установила запрет на поездки) в настоящее время ожидает суда в Гааге по обвинению в совершении преступлений против человечности в виде поставок оружия в Либерию и создания боевого отряда при своей лесозаготовительной компании. Кроме того, сменявшие друг друга правительства использовали сферу лесного хозяйства в качестве источника доходов, игнорируя ранее заключенные контракты и выдавая несколько контрактов на лесозаготовку в одном и том же лесном массиве; так, площадь районов, отданных в концессию, в 2,5 раза превышает площадь всех лесов страны. На основе этих результатов Комитет единодушно вынес рекомендацию об аннулировании всех незавершенных контрактов (см. таблицу 3).

Таблица 3

Число компаний, которые были подвергнуты проверке Комитетом по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность

Вид контракта	Количество компаний			
	Действующий договор	Срок действия истек	Не имеют документов	Отказываются сотрудничать
Концессии	29	2	1	7
Контракты на управление операциями	2	2	—	1

Вид контракта	Количество компаний			
	Действующий договор	Срок действия истек	Не имеют документов	Отказываются сотрудничать
Заготовка поврежденной древесины	—	7	4	2
Контракты с общинами	4 ^a	—	—	1
Контракты, не подтвержденные документацией	—	—	—	12

^a Эти концессии не были подтверждены ни УЛХ или каким-либо другим государственным органом.

73. Несмотря на наличие явных свидетельств существования сговора между правительством и отраслью, председатель Брайант не выполнил рекомендацию Комитета, который был создан им самим. В данный момент, даже если постановление правительства отменяет существующие договоры, при очередной новой администрации будут рассматриваться любые апелляции. В своей предвыборной кампании новый избранный президент Джонсон-Сёрлиф обещала осуществить соответствующие рекомендации Комитета.

74. Важно добиться того, чтобы рекомендации Комитета по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность были выполнены в полном объеме. Легитимные инвесторы будут требовать ясности, прежде чем они начнут заниматься предпринимательством в секторе заготовок древесины в Либерии. В условиях, когда на отдельный сданный в концессию район предъявляется три одинаковых контракта, инвесторы не имеют юридической определенности в том, кто имеет право заниматься предпринимательской деятельностью в этом районе. С тем чтобы прекратить «обычную деловую практику», концессионеры и УЛХ должны отвечать за свои действия. Единственной возможностью добиться этого является отмена всех притязаний любой компании, которая не соблюдает установленные требования и совершила многочисленные нарушения принципов эффективного управления. Кроме того, Комитет создает прецедент, причем не только для других секторов (например, для проверки горнодобывающего сектора), но и для широкого участия организаций гражданского общества. Комитет впервые в сфере распределения ресурсов предоставил организациям гражданского общества Либерии не только возможность доступа к информации, но и возможность непосредственного участия в принятии решений.

Программа оказания помощи в сферах государственного и экономического управления

75. В соответствии с условиями ГЕМАП Управление лесного хозяйства должно иметь финансового контролера и контракт на управление операциями. Контролер должен обладать полномочиями совместно подписывать документы, и эта должность, согласно графику, должна быть заполнена к середине января 2006 года. Управляющий контрактор будет осуществлять постоянный контроль за движением товара по всей технологической цепочке от заготовки леса до экспорта продукции на основе системы непрерывного отслеживания, что позволит не допустить попадания незаконной древесины в систему законных поставок лесоматериалов. Такая система учета позволяет устанавливать, что ле-

созаготовительная компания работает в соответствии с производственным планом, и полученная информация будет служить основой для налогообложения. Управляющий контрактор должен также заниматься сбором всех поступлений и подготовкой персонала УЛХ. Была составлена «заявка на предложения», и к маю 2006 года будет определен выбор управленческой компании. С учетом налаженного сотрудничества между УЛХ и Инициативой по развитию лесного хозяйства Либерии существует вероятность того, что Программа будет осуществляться в УЛХ более быстрыми темпами, чем в других секторах.

76. ГЕМАП способствует реализации усилий по проведению всеобъемлющей реформы, которые предпринимаются Инициативой по развитию лесного хозяйства Либерии и УЛХ в целях повышения транспарентности и отчетности в секторе коммерческого лесного хозяйства (см. приложение II). Следует также отметить роль директора-распорядителя УЛХ в деле продвижения этого процесса реформы.

Прогресс

77. В декабре 2003 года Национальное переходное правительство Либерии подготовило программу реформ, которые необходимо провести для отмены санкций. В таблице 4 показан ход осуществления этой программы.

Таблица 4

Программа реформ, необходимых для отмены санкций в отношении торговли лесоматериалами

Программа реформ	Описание	Завершено по состоянию на ноябрь 2005 года
Укрепление потенциала УЛХ	Назначение Совета директоров УЛХ	Да. Тем не менее Совет нарушает законы (например, в его состав входят лица с явно противоположными интересами, поскольку они связаны с предпринимательской деятельностью в сфере лесозаготовок). Кроме того, Совет не выполняет в полном объеме своей фидуциарной ответственности.
	Формирование системы управления, своевременная выплата заработной платы персоналу и создание материально-технической базы	Зарплата не выплачивается с апреля 2005 года.
	Подготовка на более позднем этапе технических специалистов для работы на местах и работников среднего звена	Нет
	Подготовка технического задания и привлечение независимого контрольного комитета для повышения осведомленности населения, надзора и контроля за деятельностью неправительственных организаций и поощрения устойчивого использования лесных ресурсов	Нет

Программа реформ	Описание	Завершено по состоянию на ноябрь 2005 года
Повышение прозрачности и ответственности в секторе лесного хозяйства	Обращение с просьбой об оказании технической помощи в вопросах организации лесного хозяйства и управления финансами	Да. В Монровии по линии Инициативы по развитию лесного хозяйства Либерии работают два штатных младших технических специалиста.
	Проведение финансовой ревизии УЛХ	Финансовая ревизия не проводилась. Предварительная ревизия и финансовая проверка, устроенная Европейской комиссией, выявили недостатки в организации управления. Недавно по линии Инициативы была приглашена компания «Прайс вотерхаус Куперс» для оказания помощи УЛХ в достижении стандартов учетной практики, однако УЛХ до сих пор не может представить отчет по всем поступлениям и расходам.
	Создание системы депонирования всех поступлений от лесного хозяйства на счета Центрального банка Либерии, которыми распоряжается министерство финансов	Да. Однако УЛХ превращает часть поступлений непосредственно в наличные средства, минуя Банк.
	Создание системы пополнения счетов УЛХ в Центральном банке Либерии посредством ежеквартального перевода бюджетных средств со счетов правительства Либерии согласно постоянно действующей инструкции	Да. Однако УЛХ получает от министерства финансов не все причитающиеся ему средства, ассигнованные Бюро по бюджету.
	Разработка системы раздельного получения и расходования средств на цели лесовосстановления и лесосохранения	Нет
	Создание системы отчетности и информирования общественности	Нет
Обзор концессионных соглашений	Создание независимого надзорного комитета	Нет
	Приостановление действия и проведение обзора всех заключенных концессионных соглашений	Завершено. Выявлены многочисленные случаи несоблюдения требований и выдачи нескольких контрактов на один и тот же район, отдаваемый в концессию; кроме того, ни одна компания не выполняет всех установленных требований на занятие предпринимательской деятельностью. Поэтому по итогам обзора была вынесена рекомендация, чтобы все контракты были аннулированы. Тем не менее Национальное переходное правительство Либерии не предпринимает никаких мер в этой связи.

<i>Программа реформ</i>	<i>Описание</i>	<i>Завершено по состоянию на ноябрь 2005 года</i>
Инвентаризация лесов	Применение штрафных мер к компаниям, нарушающим режим санкций	Незаконная лесозаготовительная деятельность приобрела широкие масштабы, однако штрафные меры применяются в крайне редких случаях.
	Подготовка добавлений к концессионным соглашениям, отражающим принципы сохранения и рационального использования лесных ресурсов	В стадии подготовки. Техническая помощь оказывается по линии Инициативы по развитию лесного хозяйства Либерии.
	Съемка местности и составление карт с использованием СГИ	Нет
	Определение потенциальной стоимости лесных ресурсов (древесные и недеревесные лесные продукты)	Нет. Тем не менее Инициатива по развитию лесного хозяйства Либерии, используя технических специалистов УЛХ, проводит исходную инвентаризацию лесов.
Охрана и развитие парковых зон	Предоставление информации для целей мониторинга, налогообложения и правоприменения	Нет
	Восстановление инфраструктуры парка «Сапо»	Да. Нелегальные горнорабочие удалены из парка «Сапо».
	Закупка оборудования и материалов для управления парковым хозяйством	Организация «Консервейшн интернэшнл» построила в парке новые здания и закупила для охранников спецодежду.
	Подготовка и расстановка кадров	Организация «Фауна энд флора интернэшнл» предоставляет охранникам парка денежное довольствие и пособия. По линии гражданской полиции Организации Объединенных Наций подготовлено 164 полицейских.
Мобилизация технической и финансовой помощи	Участие в совещаниях доноров и других мероприятиях по привлечению средств	Да
	Обсуждение двусторонних соглашений	Да

Выводы и рекомендации

78. Обеспечивается эффективное соблюдение режима санкций, однако по-прежнему имеют широкое распространение незаконные лесозаготовки для внутреннего потребления. В конце срока полномочий Национального переходного правительства Либерии было осуществлено несколько необходимых реформ. Поэтому остаются в силе те рекомендации, которые были сделаны Группой экспертов в ее предыдущих докладах (S/2003/779, S/2003/937 и Add.1, S/2004/396 и Corr.1 и 2, S/2004/752, S/2004/955 и S/2005/360).

79. Кроме того, в пункте 4 своей резолюции 1607 (2005) Совет Безопасности настоятельно призывает Национальное переходное правительство Либерии выполнить рекомендации Комитета по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность. Помимо этого, УЛХ должно:

- осуществлять свою стратегию по регулированию индивидуальной лесозаготовительной деятельности;
- обеспечить надлежащий финансовый контроль, включая проведение безотлагательной ревизионной проверки;
- выполнять условия ГЕМАП;
- провести кадровую реформу, включая сокращение числа персонала с 550 сотрудников до более низкого уровня, обеспечив при этом соответствующее вознаграждение оставшихся сотрудников и их профессиональную подготовку, с тем чтобы они надлежащим образом выполняли свои функции.

80. Кроме того, УЛХ должно сотрудничать с Инициативой по развитию лесного хозяйства Либерии в целях полного осуществления согласованного пакета реформ (см. приложение II). Совет директоров должен принять все необходимые постановления, а законодательное собрание и президент должны принять все необходимые правовые реформы по обеспечению согласованности законов и постановлений.

IV. Финансовые вопросы

81. Если на алмазы и древесину будут сняты санкции, то все равно вряд ли можно предположить, что государственные поступления будут направлены в бюджет для использования в интересах народа Либерии. Органы финансового управления Национального переходного правительства Либерии остаются по-прежнему крайне слабыми, с их устаревшей системой внутреннего контроля и фактическим отсутствием внешнего надзора. Несмотря на некоторый прогресс, в том числе создание крупного отдела по налогообложению, отдела финансового макроанализа и Комитета по управлению наличными средствами, среди различных учреждений отсутствует надлежащая координация. Это объясняется прежде всего отсутствием специалистов и опыта, хотя нельзя исключать и влияние корыстных интересов.

82. При нынешней системе больше внимания уделяется распределению денежных средств, поступающих из банка, чем необходимости повышения качества мероприятий, проводимых за счет выделяемых средств. Практически отсутствуют попытки проследить за выделением надлежащих средств и их использованием по целевому назначению. За последние три бюджетных периода (октябрь 2003 года — январь 2004 года, февраль 2004 года — июнь 2004 года и июль 2004 года — июнь 2005 года) не предпринимается усилий по подготовке годовых счетов Национального переходного правительства Либерии, не говоря уже об аудиторской проверке этих счетов. Как таковые данные, предоставляемые различными учреждениями, не совпадают друг с другом. Группа старалась проявлять определенную степень предосторожности в сборе данных, однако в отсутствие надлежащих государственных счетов и результатов аудиторской проверки полученную информацию невозможно удостоверить.

2004/05 финансовый год

83. Данные, представленные министерством финансов в начале ноября 2005 года, указывают на широкий разброс в показателях поступлений за 2004/05 год, которые были отражены в отчетах его разных отделов. Если отдел финансового макроанализа указывает налоговые поступления на уровне 79 344 000 долл. США³, то счет поступлений, подготовленный министерством финансов, отображает фактические поступления в объеме 82 687 000 долл. США³. Когда 12 ноября это расхождение было доведено до личного сведения министра, он не смог предложить удовлетворительного объяснения и заявил, что этот вопрос будет изучен, хотя это несоответствие оставалось незамеченным в течение последних четырех месяцев. Дополнительного ответа со стороны министерства не поступало.

84. Бюджет за 2004/05 год по части поступлений составил 80 млн. долл. США, и Национальному переходному правительству Либерии удалось собрать 79,34 млн. долл. США. Главными источниками поступлений были таможенные пошлины, корпоративные налоги и подоходные налоги, а вот морские сборы составили 10 131 000 долл. США, что является самым низким показателем за все время после передачи морского регистра Либерийскому международному судовому и корпоративному регистру (ЛМСКР) (см. таблицу 5).

Таблица 5

Сбор поступлений, июль 2004 года — июнь 2005 года

(В млн. долл. США)

<i>Источники поступлений</i>	<i>Суммы, заложенные в бюджет</i>	<i>Фактическая сумма</i>	<i>Разница</i>
Таможенные пошлины	33,350	33,955	0,605
Морские сборы	19,200	10,114	-9,086
Корпоративный налог	8,500	17,648	9,148
Подоходный налог ^a	9,580	10,131	0,551
Налог на товары и услуги	1,330	3,218	1,888
Прочие налоги, пошлины и сборы	8,040	4,274	-3,766
Итого	80,000	79,340	0,660

^a Сюда входят другие налоги на доход, на прибыль и на имущество.

85. Приведенные данные о поступлениях, похоже, не включают доходы от продажи железной руды или гранты, полученные от других стран. В отсутствие проверенных годовых счетов крайне трудно сверить данные о поступлениях, и, к сожалению, эти несогласованные данные будут, по всей вероятности, переданы новому правительству.

86. За 2004/05 финансовый год Национальное переходное правительство Либерии показывает в своих отчетах расходы в объеме 78 403 000 долл. США. Основные статьи расходов в сопоставлении с бюджетными ассигнованиями приведены в таблице 6.

Таблица 6
Основные статьи расходов в сравнении с утвержденным бюджетом
(В млн. долл. США)

<i>Статья расходов</i>	<i>Бюджетные ассигнования</i>	<i>Процентное отношение к сумме ассигнований</i>	<i>Фактические расходы</i>	<i>Процентное отношение к сумме расходов</i>
Расходы на персонал	23,719	30	38,386	49
Товары и услуги	19,339	24	20,671	26
Трансферты и субсидии	15,014	19	6,190	8
Капитальные расходы	11,076	14	9,315	12
Задолженность	10,850	13	3,841	5
Итого	80,000	100	78,403	100

87. В течение этого финансового года были произведены крупные переводы денежных средств из министерства здравоохранения, министерства образования и министерства общественных работ в администрацию президента, министерство финансов, Бюро по бюджету и Агентство общего обслуживания. В результате этого пострадала и без того обветшавшая инфраструктура, включая школы, больницы, дороги, мосты. Несмотря на то, что по сравнению с бюджетными ассигнованиями расходы на персонал были увеличены на 61 процент, Национальное переходное правительство Либерии по-прежнему имеет многомесячную задолженность по заработной плате. По состоянию на 30 июня 2005 года непогашенная задолженность по социальным пособиям составила в общей сложности 5 127 000 долл. США.

Таблица 7
Бюджетные ассигнования в сравнении с расходами, 2004/05 год
(В млн. долл. США)

<i>Министерство/ведомство</i>	<i>Бюджетные ассигнования</i>	<i>Расходы</i>	<i>Процентное отношение (увеличение/уменьшение)</i>
Администрация президента	2,903	5,144	177,2
Министерство финансов	1,284	5,362	417,6
Агентство общего обслуживания	0,725	5,653	779,7
Министерство обороны	3,882	8,023	206,7
Министерство образования	8,154	6,568	(19,4)
Министерство здравоохранения	7,078	4,016	(42,6)
Министерство общественных работ	2,250	0,810	(64,0)
Министерство сельского хозяйства	1,110	0,231	(79,2)
Министерство юстиции	3,998	2,037	(49,0)
Задолженность по зарплате	9,000	..	..

88. Такие массовые переводы денежных средств из утвержденного бюджета производились без утверждения законодательного собрания. Кроме того, причины, по которым были произведены такие переводы средств, не были объяснены ни законодательному собранию, ни общественности, и даже веб-сайт министерства финансов не содержит какой-либо информации по этим вопросам. Таким образом, при переводе этих денежных средств вообще отсутствовала какая-либо транспарентность на всех уровнях.

Бюджет на 2005/06 год

89. По состоянию на середину ноября 2005 года бюджет Национального переходного правительства Либерии на 2005/06 финансовый год, который начался 1 июля 2005 года, еще не был утвержден. Широко известно, и это подтвердил председатель правительства, что бюджет, представленный на утверждение законодательного собрания, составлял 80 млн. долл. США, однако в августе Национальное переходное законодательное собрание приняло бюджет в размере 93 млн. долл. США. Поскольку председатель не мог получить удовлетворительного разъяснения по поводу причин увеличения бюджета на 13 млн. долл. США, он долгое время отказывался утверждать представленный бюджет.

Выплаты как стимулы для принятия бюджета

90. В средствах массовой информации широко сообщалось о том, что председатель правительства выплатил двумя частями 226 000 долл. США членам Национального переходного законодательного собрания за принятие бюджета. Международная контактная группа по Либерии в своем докладе также отразила расходы в виде небольших наличных сумм в размере 150 000 долл. США (в течение недели с 8 по 12 августа) и 76 000 долл. США (в течение недели с 22 по 26 августа), которые были выплачены Собранию. Национальное переходное правительство Либерии в своем ответе заявило, что никаких выплат в виде небольших наличных сумм Собранию не производилось и что 150 000 долл. США, выплаченных Собранию, являются оперативными расходами, а 76 000 долл. США представляют собой расходы на внутренние поездки членов Собрания. После проверки Группа экспертов обнаружила, что в бюджете на 2005/06 финансовый год в утвержденных ассигнованиях для Национального переходного законодательного собрания отсутствует статья или раздел расходов под названием «Оперативные расходы». Кроме того, в разделе «Расходы на внутренние поездки» также не предусмотрено никаких бюджетных ассигнований для Собрания. Более того, в письме заместителя председателя правительства от 25 августа 2005 года (в качестве исполняющего обязанности председателя) исполняющему обязанности министра финансов дается указание произвести выплату в сумме 76 000 долл. США в качестве небольшой наличной суммы для Национального переходного законодательного собрания (см. приложение III).

91. Хотя председатель правительства в конце концов утвердил бюджет, принятый Собранием, при условии, что дополнительные 13 млн. долл. США можно будет расходовать только после поступления в бюджет соответствующих доходов, бюджетный документ было невозможно получить даже у министерства финансов, и он стал доступен только в середине ноября.

92. В проекте бюджета на 2005/06 финансовый год, который служил основой для работы Комитета по управлению наличными средствами вплоть до ноября, видно, что ассигнования на такие важные ведомства социальной сферы, как министерство здравоохранения, министерство образования, министерство общественных работ, министерство развития сельских районов и министерство сельского хозяйства, были существенно урезаны по сравнению с предыдущим годом, несмотря на плачевные социальные показатели в стране. Международная контактная группа по Либерии заявила в октябре 2005 года, что на конец октября непогашенная задолженность по социальным выплатам достигла 10 млн. долл. США, из которых почти половина суммы приходится на задолженность по выплате заработной платы. На неделю с 22 по 26 августа Комитет по управлению наличными средствами намеревался перевести на счет заработной платы 400 000 долл. США, однако ему удалось перевести только 100 000 долл. США в связи с тем, что председатель пересмотрел утвержденные статьи выплат и добавил 14 новых статей расходов.

Поступления от налоговых сборов

93. В 2004/05 финансовом году почти 43 процента из общей суммы поступлений в бюджет Национального переходного правительства Либерии составили таможенные пошлины. В последние два года наблюдалось незначительное увеличение объема поступлений от таможенных пошлин, несмотря на большое количество исключений и изъятий в таможенном кодексе, о чем говорилось в предыдущих докладах Группы.

94. В сентябре 2004 года Национальное переходное правительство Либерии без проведения транспарентных торгов продлило на три года с международной фирмой «Бивак» (БИВАК) контракт на проведение доотгрузочной инспекции экспортируемых и импортируемых грузов. Копия этого контракта, полученная в министерстве торговли и промышленности в ноябре 2005 года, свидетельствует о том, что это соглашение не было согласовано с министерством юстиции и не было утверждено председателем Национального переходного правительства Либерии, что является обычной практикой. Кроме того, в договор были добавлены отдельные положения, которые не отвечают интересам правительства Либерии. Например, «БИВАК» за проведение инспекций взимает комиссионные в размере 1,5 процента от стоимости импорта и 1,4 процента от стоимости экспорта (или минимум 250 долл. США), из которых Национальному переходному правительству Либерии передается 0,4 процента. Однако по условиям нового контракта «БИВАК» оставляет себе всю минимальную сумму в размере 250 долл. США. Почему и кем были добавлены эти положения, остается неясным.

Нецелевое использование сборов за проведение доотгрузочных инспекций

95. До начала июня 2003 года фирма «БИВАК» держала полученные сборы за проведение инспекций на счетах в банке «Традевко». Тем не менее после ликвидации этого банка в декабре 2004 года «БИВАК» получила 278 105 долл. США в качестве остатка на своих счетах. Эти средства были переведены на банковский счет «БИВАК» в Цюрихе без выплаты Национальному переходному правительству Либерии государственной доли сборов за такие инспекции. «БИВАК», несмотря на просьбу прояснить ситуацию, не представила никакого ответа до подготовки этого доклада Группы. Более того, «БИВАК» не предос-

тавила своих месячных счетов за последние три года для проверки, как было запрошено Группой.

Доотгрузочная инспекция импортируемых нефти и риса не проводится

96. Несмотря на то, что правительство Либерии/Национальное переходное правительство Либерии наняло фирму «БИВАК» для проведения доотгрузочной инспекции экспортируемых и импортируемых грузов, большое количество импортируемых нефти и риса и экспортируемых каучука, железной руды и металлического скрапа не проходит доотгрузочную инспекцию на предмет проверки их количества, качества и цены. Доотгрузочное инспектирование импортируемых нефти и риса не проводилось даже через год после возобновления контракта, в котором предусматривается доотгрузочное инспектирование всех товаров. «БИВАК» объясняет такую ситуацию отсутствием воли со стороны Национального переходного правительства Либерии. Более того, в нарушение условий контракта министерство финансов разрешает таможене пропускать импортируемые нефть и рис без получения сертификатов «БИВАК».

Импортёры риса не платят таможенные пошлины и налог на товары и услуги

97. В предыдущем докладе (S/2005/360, пункт 163) Группа указывала на то, что импортёры риса не выплатили таможенные пошлины и налог на товары и услуги в размере 3,7 млн. долл. США. Национальное переходное правительство Либерии не приняло никаких мер в отношении неуплаты таких сборов. В отчете, который был представлен министерством финансов 11 ноября 2005 года, показано, что импортёры риса не выплатили 2,352 млн. долл. США в виде таможенных пошлин/налога с оборота/налога на товары и услуги/стабилизационного налога за импорт риса, ввезенного в 2004 году. В отчете также указывается на то, что импортёры риса не выплатили налоговые сборы в размере 6,030 млн. долл. США за импорт товаров в течение периода с января по сентябрь 2005 года (см. таблицу 8). Когда этот вопрос был задан министру финансов, он лишь пожал плечами, хотя отчет министерства финансов был представлен им лично.

Таблица 8

Импорт риса в период с января по сентябрь 2005 года (В млн. долл. США)

<i>Импортёр</i>	<i>Таможенные пошлины/ налог на товары и услуги/ налог с оборота/ стабилизационный налог, подлежащие уплате</i>	<i>Таможенные пошлины/ налог на товары и услуги/ налог с оборота/ стабилизационный налог, оплаченные</i>	<i>Недостающие суммы</i>
Корпорация «Бриджуэй»	3,389	0,187	3,202
Корпорация «Кей энд кей»	1,189	—	1,189
Корпорация «Фуани бразерс»	0,947	—	0,947
Корпорация «Фута»	0,385	0,030	0,355
Корпорация «Африка импэкс инкорпорейтед»	0,337	—	0,337
Итого	6,247	0,217	6,030

Импорт нефтепродуктов

98. Директором-распорядителем Либерийской нефтеперерабатывающей компании является Эдвин Сноу. Этот человек занесен в списки лиц, против которых установлен запрет на поездки и режим замораживания активов, но при этом совсем недавно он был избран в палату представителей. В период действия мандата Группы г-н Сноу с самого начала отказывался сотрудничать, заявляя, что он сотрудничал с Организацией Объединенных Наций и с Группой в прошлом и это ему не помогло, поскольку он по-прежнему числится в списках лиц, на которых распространяются санкции Организации Объединенных Наций. Сноу заявил также, что он больше не будет сотрудничать ни с кем, кто имеет отношение к Организации Объединенных Наций, особенно с учетом его новой должности в законодательном собрании. Он добавил, что он сформирует группу в составе других избранных представителей, которые занесены в режимные списки, и будет выступать против Организации Объединенных Наций. В течение второй недели сентября 2005 года Группа направила ему через министерство финансов письменный вопросник с просьбой предоставить информацию, касающуюся импорта нефтепродуктов. Ко времени подготовки настоящего доклада никакой информации представлено не было. Даже министерство финансов указывает на свою беспомощность в связи с избранием Сноу членом палаты представителей. Помимо директора-распорядителя компании в состав сената или палаты представителей были избраны председатель Совета директоров ЛНПК и все три заместителя директора-распорядителя.

99. В предыдущем докладе Группа документально подтвердила значительные суммы недостающих поступлений от пошлин и налогов с продаж от импорта нефтепродуктов в период с января 2004 года по апрель 2005 года. В частности, в предыдущем докладе Группы (S/2005/360) говорится о существенном недоборе поступлений (8–10 млн. долл. США) от импорта нефтепродуктов в период с января 2004 года по апрель 2005 года. В своем ответе, полученном в ноябре, министерство финансов признает, что импортеры недоплатили 2,4 млн. долл. США. Кроме того, министерство неправильно рассчитало сумму налога, подлежащего уплате: за 13 месяцев применялась ставка в размере 45 центов за галлон вместо фактической суммы налога в размере 60 центов за галлон, в результате чего была занижена сумма поступлений на 3,5 млн. долл. США. Таким образом, по собственному признанию министерства, правительство недополучило как минимум 5,9 млн. долл. США от импорта нефтепродуктов за период с января 2004 года по апрель 2005 года.

Морские перевозки

100. Либерийский международный судовой и корпоративный регистр (ЛМСКР) по-прежнему остается важным источником поступлений в бюджет правительства Либерии. Министерство финансов сообщило, что доход от ЛМСКР снизился до 10 131 000 долл. США, что является самым низким показателем с момента передачи морского регистра ЛМСКР. В предыдущем докладе Группы указывается на невозможность сверки разных источников информации о доходах Национального переходного правительства Либерии от деятельности ЛМСКР, т.е. отчетов, представленных ЛМСКР, Бюро по морским делам и министерством финансов. Даже в условиях снижения объема поступлений в

бюджет со стороны переходного правительства не предпринималось никаких попыток устранить эти расхождения.

101. В период после представления Группой последнего доклада Национальное переходное правительство Либерии обвинило директора-распорядителя бюро по морским делам Дж.Д. Слангера в экономическом саботаже, вменив ему в вину нецелевое использование средств от инвестиций ИНМАРСАТ и других средств программы развития морского транспорта. Кроме того, все кроме одного штатного сотрудника Бюро, которые работают в одном здании с ЛМСКР в Соединенных Штатах, были сняты со своих должностей, директор постоянного представительства при Международной морской организации в Лондоне был отозван, а в отношении ряда сотрудников в Либерии проводится расследование. Дж.Д. Слангер был выпущен из тюрьмы под залог и сбежал из страны.

102. В отношении деятельности ЛМСКР до сих пор не проводилось никаких аудиторских проверок, однако Бюро по морским делам заявило, что была достигнута окончательная договоренность о проведении аудиторской проверки деятельности ЛМСКР с британской аудиторской фирмой «Мур Стефанс», которая проводила по заказу Европейской комиссии финансовый обзор деятельности бюро по морским делам. Бюро не проводило никаких проверок поступлений от ЛМСКР и не осуществляло сопоставительного анализа полученных поступлений с цифрами, заложенными в бюджет. Бюро приостановило все операции с ЛМСКР до тех, пока не будет проведена аудиторская проверка фирмой «Мур Стефанс», однако Бюро заявило при этом, что оно собирается пересмотреть договор между Либерией и ЛМСКР сразу после завершения аудиторской проверки.

Доходы от продажи железной руды

103. В предыдущих докладах (S/2004/955 и S/2005/360) Группа указывала на то, что Национальное переходное правительство Либерии продало партию железной руды по цене ниже рыночной без проведения прозрачных конкурсных торгов. После огромных трудностей и неоднократных письменных и личных запросов 11 ноября 2005 года министерство финансов предоставило отчет Либерийской горнодобывающей корпорации (ЛИМИНКО) о фактических поступлениях от продажи железной руды.

104. В мае 2005 года министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики заявило о получении 6 165 000 долл. США от продажи 679 086 метрических тонн железной руды компании «Шандонг», которая была реализована на условиях «как и где есть». В отличие от этих данных в отчете ЛИМИНКО указывается, что было получено 7 831 000 долл. США, из которых 1 111 000 долл. США были выплачены компании «Шандонг» и 463 000 долл. США были выплачены компании «Жуань» за производство погрузочно-разгрузочных работ. Компания «Шандонг» получила 1 111 000 долл. США потому, что она перепродала 185 154,89 метрических тонн сухой железной руды (что равно 203 960 метрических тонн мокрой руды) компании «Металимэкс» по цене 19 долл. США за метрическую тонну за вычетом погрузочно-разгрузочных расходов, хотя в договоре между компанией «Шандонг» и ЛИМИНКО такое положение отсутствует. Таким образом ЛИМИНКО и Нацио-

нальное переходное правительство Либерии потеряли более 6 долл. США на каждой метрической тонне руды.

105. Из оставшейся суммы поступлений (6 257 000 долл. США) ЛИМИНКО, по ее утверждению, выплатила 2,08 млн. долл. США переходному правительству. Отдел финансового макроанализа и Отдел счетов поступлений министерства финансов не смогли подтвердить получение таких средств в виде зачисленных на счета Национального переходного правительства Либерии. Более того, и Отдел счетов поступлений, и Отдел финансового макроанализа сообщают о получении ничтожной суммы в размере 5751 долл. США за экспорт минералов (комиссионные) в 2004/05 финансовом году. В отчете ЛИМИНКО далее указывается, что 3 041 000 долл. США были выплачены самой ЛИМИНКО и 1 133 000 долл. США были переведены на бывшие счета работников ЛИМИНКО. Проверенные счета ЛИМИНКО не были представлены Группе, несмотря на неоднократные письменные и личные просьбы к председателю Совета директоров, который является также министром финансов. Он заявил о своей абсолютной беспомощности в вопросах, касающихся ЛИМИНКО. Место нахождения средств от продажи этой партии железной руды остается загадкой. Тайна вокруг продажи железной руды является одним из пунктов, по которым Национальное переходное законодательное собрание грозит импичментом председателю переходного правительства в первую неделю ноября 2005 года.

Продажа металлического скрапа

106. В условиях, когда международные цены на металлический скрап составляют порядка 75–100 долл. США за метрическую тонну, ЛИМИНКО продавало большие партии этого металла за 5–15 долл. США за метрическую тонну без проведения транспарентных торгов. Ни один из этих контрактов не был предметом рассмотрения Комиссии по контрактам и монополиям, которая наделена полномочиями обеспечивать транспарентность процессов закупок. Большинство фирм занимаются экспортом без проведения доотгрузочной инспекции товаров на предмет количества и цены. Группа обнаружила два таких контракта за подписью ЛИМИНКО, в которых министр земель, горнорудной промышленности и энергетики и министр финансов были в числе лиц, подписавших эти договоры. Когда этот вопрос был доведен до сведения министра финансов (который является также председателем правления ЛИМИНКО), он выразил свое полное удивление в отношении этих контрактов и заявил, что он не подписывал никаких контрактов. Он заявляет, что контракты были подписаны его заместителями без его уведомления даже при том, что он был в стране в день подписания этих договоров. Министр признал, что существует очень влиятельное лобби в сфере продажи металлического скрапа и что лоббисты добились через кабинет министров снятия запрета на экспорт металлолома.

107. Группа выезжала в порт Бьюкенен, из которого осуществляется экспорт большого количества металлического скрапа, и отметила, что ради получения металлолома разрушаются пригодные сооружения (железнодорожное полотно, вагоны, склады и технологические установки). Такая ситуация привела к возникновению напряженности между компанией «Миттал стил», которая получила концессию на разработку и продажу железной руды в графстве Нимба, а также всей продукции ЛИМИНКО, и перекупщиками металлолома, которые стремятся разграбить эти ресурсы.

Концессия на добычу и продажу железной руды выдана компании «Миттал стил»

108. В августе 2005 года Национальное переходное правительство Либерии подписало с компанией «Миттал стил», одним из крупнейших мировых производителей стали, соглашение на разработку минерального сырья, в котором предусматривается выдача этой компании на 25 лет концессии на добычу железной руды в графстве Нимба. Технический комитет по вопросам добычи полезных ископаемых (под председательством заместителя министра земель, горнорудной промышленности и энергетики), согласно сообщением, первоначально выступил в поддержку предоставления концессии компании «Глобал инфраструкче холдинг компани лимитед» (ГИХКЛ). Этот процесс был опротестован послом Соединенных Штатов в Либерии, который в письме на имя председателя выразил серьезное беспокойство по поводу субъективного характера правил отбора кандидатов и потребовал создания открытой, справедливой и транспарентной системы конкурсных торгов, которая отвечала бы международным нормам (см. приложение IV). Компания ГИХКЛ подала иск в Верховный суд Либерии. Две недели спустя произошел драматический поворот событий, когда председатель правительства выдал контракт компании «Миттал стил», хотя и без соблюдения условий, на которых настаивал посол США, и несмотря на распоряжение Верховного суда о приостановлении сделки.

109. Для Либерии эта сделка является крайне важной и чувствительной, поскольку речь идет об инвестировании, согласно оценкам компании «Миттал стил», в объемах около 900 млн. долл. США в течение 25 лет, а также потому, что железная руда, экспорт которой в пиковый период составляет 10–15 миллионов тонн в год, является самой крупной статьей дохода страны. Компания ЛИМИНКО владеет не только запасами железной руды, но и имеет также железнодорожное сообщение между Екепа и Бьюкененом и производственные объекты, включая электростанции в обоих этих городах.

110. Особое беспокойство у Группы вызывают три элемента контракта, которые могут оказать влияние на безопасность и состояние лесов в Либерии. Во-первых, компания «Миттал» может создавать без каких-либо ограничений силы безопасности, которым предоставлены полномочия обыскивать, арестовывать и задерживать людей. В прошлом силы безопасности некоторых компаний действовали как военизированные отряды. В контрактах должны быть четко прописаны все вопросы, связанные с деятельностью сил безопасности, в частности обучение, подотчетность и право на ношение оружия. Во-вторых, договор разрешает вести свободную вырубку леса в рамках концессии в разумных масштабах, необходимых для организации деятельности компании. С учетом обширной деятельности и широкого строительства такая ситуация может повлечь для Либерии большие финансовые и экологические издержки. В-третьих, несмотря на то, что компания «Миттал» будет предоставлять по 3 млн. долл. США в год на развитие местных общин, в первый год половина этой суммы будет взята для погашения задолженности по выплате заработной платы работникам ЛИМИНКО. Местное население может резко возражать против того, что оно вынуждено будет оплачивать долги по заработной плате, когда местные жители сами живут в крайней нищете. Включение этих положений свидетельствует о том, что либерийцы не могут доверять своему правительству и меж-

дународному сообществу в деле защиты их интересов и что необходимы транспарентные переговоры.

Дисквалифицированным кандидатам выплачивают 250 000 долл. США

111. В конце сентября 2005 года Верховный суд признал, что дисквалификация отдельных кандидатов является неправомерной и что они могут опротестовать результаты выборов президента. Поскольку не хватало времени для напечатания новых бюллетеней, Национальное переходное правительство Либерии с помощью посредников ЭКОВАС смогло убедить кандидатов отказаться от их требований. Впоследствии в печати появилось много сообщений о том, что председатель правительства обещал компенсировать им 250 000 долл. США на покрытие юридических расходов и 300 000 долл. США должно быть выделено по линии ЭКОВАС. Даже при том, что сумма в 250 000 долл. США была взята из кассы правительства, один из кандидатов провел пресс-конференцию, на которой он заявил, что он не получал никаких денег от председателя правительства. Сопредседатель ЭКОВАС и посол Ганы в Либерии подтвердил для Группы этот инцидент, но при этом заявил, что ЭКОВАС никаких платежей не осуществляло, поскольку у него нет на это средств.

Угроза импичмента председателя правительства со стороны Национального переходного законодательного собрания

112. В начале ноября члены Национального переходного законодательного собрания под руководством исполняющего обязанности спикера выступили с угрозой введения в действие процедуры импичмента по отстранению от власти председателя Национального переходного правительства Либерии за финансовые нарушения, связанные с использованием 8 млн. долл. США из поступлений от морских перевозок, злоупотреблениями в распоряжении доходами от продажи железной руды и выплатой 250 000 долл. США в качестве компенсации дисквалифицированным кандидатам. Собрание дало указание министру юстиции обеспечить явку в зал законодательного собрания министра финансов, его заместителя и генерального директора бюро по бюджету. Хотя председатель правительства охарактеризовал эти обвинения как беспочвенные и необоснованные и потребовал, чтобы Собрание представило доказательства в поддержку этих обвинений, отсутствие транспарентности в использовании государственных средств является одной из главных причин этого конфликта между исполнительной и законодательной ветвями власти.

113. После расследования высшие должностные лица министерства финансов заявили, что члены Собрания были недовольны тем, что министерство стало вычитать из их пособий подоходный налог и что члены Собрания потребовали увеличить им выплаты задним числом, а министерство отказывается выплачивать такие суммы. (Как указано в предыдущем докладе, пособия высших должностных лиц/членов Национального переходного законодательного собрания не облагаются подоходным налогом.) Помимо оклада исполняющий обязанности спикера получает пособие в виде 4500 галлонов бензина каждый месяц, а каждый член Национального переходного законодательного собрания получает примерно 200 галлонов ежемесячно. Один ответственный сотрудник министерства финансов, который также владеет бензозаправочной станцией, сообщил Группе о том, что сразу после получения купонов на бензин члены

Собрания продают их простым жителям по цене чуть ниже рыночной, что ведет к ажиотажному спросу на заправочных станциях.

114. Недавно Национальное переходное законодательное собрание приняло законопроект, согласно которому новые автомобили типа джип «Чероки», приобретенные в 2004 году (34 000–37 000 долл. США) для служебного пользования парламентариев, должны быть проданы им за номинальную цену по истечении срока полномочий Собрания в декабре 2005 года. Председатель правительства наложил вето на этот законопроект и в первую неделю ноября сообщил Группе о том, что в кабинете был сформирован подкомитет, который призван обеспечить, чтобы все имущество, приобретенное переходным правительством, было передано новому правительству. Посольство Соединенных Штатов опубликовало пресс-релиз, в котором указывается, что любой член Национального переходного законодательного собрания, который не вернет предоставленный ему джип, не сможет больше получить визу для поездки в Соединенные Штаты.

Руководящий комитет по управлению экономикой

115. В конце октября на 1-м заседании Руководящего комитета по управлению экономикой Международная контактная группа по Либерии представила очередную доклад о деятельности Комитета по управлению наличными средствами. На этом заседании в качестве наблюдателя принимал участие также советник Всемирного банка по финансовым вопросам. В докладе рассматривались следующие основные вопросы:

- a) основная часть поступлений, полученных в первом квартале 2005/06 финансового года (июль–сентябрь), была израсходована путем произвольного распределения средств, что привело к накоплению задолженности по зарплате;
- b) перестала быть исключением практика, когда комитет утверждает платежи за те или иные финансовые операции, которые не подкрепляются документацией;
- c) существует явная тенденция со стороны министерств/ведомств отдавать предпочтение коммерческим платежам по сравнению с оплатой расходов на социальные нужды/обязательные статьи;
- d) практически не принимается никаких мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального ревизора по проверке зарубежных поездок должностных лиц Национального переходного правительства Либерии, например высшие должностные лица по-прежнему получают крупные суммы денег без предъявления разрешительных документов и без отчета за взятые ранее авансы;
- e) выплачиваются крупные суммы денег по статье «Небольшие наличные суммы» без подтверждения того, как они расходуются;
- f) выплачиваются крупные суммы по статье «Прочие расходы» без указания их назначения;
- g) в результате распространения такой практики произошло накопление задолженности, которая достигла 10 млн. долл. США, и при этом не существует никаких планов ее погашения в ближайшее время.

116. Председателем Комитета по управлению наличными средствами является министр финансов. В его развернутом ответе оспаривается большинство замечаний Международной контактной группы по Либерии. Несмотря на утверждения министра, Группа экспертов обнаружила свидетельства, подтверждающие некоторые выводы Контактной группы, в частности письмо исполняющего обязанности председателя правительства, в котором министру финансов дается указание выделить 76 000 долл. США для Национального переходного законодательного собрания по статье «Небольшие наличные суммы» (см. приложение III). Аналогичным образом, в бюджете на 2005/06 финансовый год отсутствуют ассигнования по таким статьям, как оперативные расходы и путевые расходы на внутренние поездки членов Собрания, хотя министерство финансов заявляет, что Собрание израсходовало 226 000 долл. США по этим статьям. Такая ситуация свидетельствует о том, что ответ Комитета по управлению наличными средствами не должен приниматься на веру, а необходима независимая проверка.

Аппарат Генерального ревизора

117. Группа также указывает на неотложную необходимость укрепления аппарата Генерального ревизора как инструмента обеспечения подотчетности Национального переходного правительства Либерии. Ввиду отсутствия инициативы со стороны Национального переходного правительства Либерии ЭКОВАС направило в Монровию группу следователей для проверки финансовых операций важных министерств и ведомств. Хотя расследование было завершено несколько месяцев тому назад, доклад не был представлен ЭКОВАС Национальному переходному правительству Либерии. Несмотря на неоднократные контакты, Группа также не получила доступ к этому докладу.

118. Национальное переходное правительство Либерии приняло законодательство, устанавливающее подотчетность Генерального ревизора перед законодательным собранием при выполнении его функций, однако правительство не приняло надлежащих мер по осуществлению рекомендаций Генерального ревизора, в частности рекомендаций, содержащихся в докладах об аудиторской проверке зарубежных поездок и импортных и экспортных деклараций (см. S/2005/360). Европейская комиссия предприняла шаги по укреплению этого органа. ГЕМАП также предоставляет внешнюю помощь аппарату Генерального ревизора.

Рекомендации

119. Всеобъемлющие аудиторские проверки деятельности правительственной резиденции, канцелярии заместителя председателя правительства, администрации президента, министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики, министерства торговли и промышленности, министерства юстиции и министерства финансов, а также Бюро по бюджету и Агентства общего обслуживания должны быть проведены Генеральным ревизором за период с октября 2003 года по декабрь 2005 года при техническом содействии и руководстве Европейской комиссии. Аудиторские проверки должны быть проведены в установленный срок, и доклады должны быть опубликованы в течение шести месяцев.

120. Исполнительная власть не должна иметь полномочий осуществлять перераспределение ресурсов сверх 10 процентов бюджетных ассигнований без утверждения законодательного собрания.

121. Все должности в ГЕМАП должны быть заполнены в приоритетном порядке, и для каждой должности должны быть установлены конкретные задачи и сроки их выполнения и должен осуществляться строгий контроль за достижением запланированных результатов.

122. За переходный период должны быть составлены финансовые счета всех крупных государственных предприятий, которые обеспечивают поступления в бюджет (Либерийская нефтеперерабатывающая компания, Национальное портовое управление, Управление железных дорог, Бюро по морским делам и УЛХ), и в течение трех месяцев должна быть проведена аудиторская проверка независимой международной фирмой с опубликованием ее результатов.

123. Все имущество, приобретенное Национальным переходным правительством Либерии, должно быть учтено и передано новому правительству.

V. Замораживание активов

124. Несмотря на то, что прошло полтора года, замораживание активов, введенное в соответствии с резолюцией 1532 (2004) Совета Безопасности, еще не было осуществлено в Либерии. Никакие активы обозначенных лиц не были заморожены. Заявление, поданное в октябре 2004 года Бенони Уреем и Эммануэлем Шоу в связи с решением, принятым министром юстиции, относительно замораживания их инвестиций в компанию мобильной телефонной связи «Лонунстар», было рассмотрено Верховным судом в мае и сентябре, который вынес свое постановление (см. приложение V). Суд отдал окончательный приказ о запрете, однако разрешил Национальному переходному правительству Либерии действовать согласно избранному им курсу действий при том условии, что это будет делаться в соответствии с надлежащими законодательными процедурами, как предусмотрено в Конституции и законодательных актах Либерии.

125. Члены Группы встретились с министром юстиции 23 сентября, с тем чтобы узнать о дальнейших мерах, которые он намеревается принять, с тем чтобы осуществить резолюцию: он незамедлительно подаст два ходатайства в суд нижней инстанции — одно в отношении этих же двух лиц, а второе в отношении всех других лиц, определенных Советом Безопасности. В ходе встречи с Председателем суда в начале ноября Группа вновь подняла этот вопрос, однако он сделал вид, что ничего об этом не знает. Затем он переговорил с министром юстиции по телефону, который ему сообщил, что, поскольку судья гражданского суда находится на больничном, ходатайство не может быть подано. Члены Группы вновь встретились с министром 15 ноября, и он сообщил им, что, поскольку судья гражданского суда все еще не вышел на работу, он не может подать ходатайство, хотя он лично три раза приходил в суд по этому вопросу. Он не смог уточнить, почему он не смог назначить другого судью для рассмотрения этого вопроса, если постоянный судья находится на больничном. Министр сообщил, что судья, возможно, преднамеренно взял больничный, поскольку некоторые из подпадающих под санкции лиц (Джуэл Хауэрд Тейлор, Сирил Эллен и другие) сделали заявления для печати, в которых они критиковали Национальное переходное правительство Либерии и обвинили министра юстиции

в том, что он дестабилизирует мирную обстановку в Либерии, пытаясь осуществить резолюцию о замораживании активов.

126. В ходе одной из встреч с членами Группы Эдвин Сноу также обвинил Группу в дестабилизации мирной обстановки и стремлении расколоть народ Либерии, пытаясь навязать применение резолюции о замораживании активов. Он заявил, что всякий раз, когда Группа приезжает в Либерию, Национальное переходное правительство Либерии начинает принимать определенные меры. Он также обвинил министра юстиции в том, что тот требовал у него деньги, для того чтобы не передавать это дело в суд. Он далее заявил, что, поскольку Организация Объединенных Наций не соблюдает надлежащую правовую процедуру и не предоставила ему какой-либо возможности разъяснить его позицию, он не будет больше мириться с этим и попытается объединиться с другими оказавшимися в аналогичной ситуации лицами, с тем чтобы защитить себя. С тех пор Сноу был избран в Палату представителей. В своей декларации, переданной Национальной избирательной комиссии, в качестве кандидата он обнародовал получение следующих доходов, которые были получены в пределах Либерии и за рубежом в течение 12 месяцев — с 1 июля 2004 года по 1 июля 2005 года:

Доходы от «ЭлПиАрСи»	66 720 долл. США
Доходы от сделок с недвижимостью	88 400 долл. США

Он также объявил о наличии следующих активов:

Дом (Пляж ЭЛВА Саммис)	165 200 долл. США
Дом (Дюпонт роуд)	31 100 долл. США
Магазины и квартиры (Бенсон стрит)	30 000 долл. США
Квартира (Конго-таун)	37 200 долл. США
Участок земли (Вамома, рыбный рынок)	1 500 долл. США
Счет в банке («Экобанк»)	10 200 долл. США

127. Четыре других включенных в список лица были избраны в Сенат или Палату представителей (см. пункт 14) и они имеют право получать заработную плату и льготы у правительства Либерии начиная с января 2006 года. Бенони Урей и Эммануэл Шоу продолжают получать ежемесячную зарплату в компании мобильной телефонной связи «Лоунстар». Кроме того, их компания «ПиЭлСи» получает 4 процента ежемесячных доходов «Лоунстар».

128. «Экобанк» предоставил информацию относительно девяти банковских счетов семи лиц, включенных в списки (см. таблицу 9).

Таблица 9

Информация о банковских счетах лиц, включенных в списки за последние 12 месяцев

<i>Имя</i>	<i>Номер счета</i>	<i>Остаток на счете и число операций</i>
Сирил А. Эллен	XXXX612018	185,48 долл. США, 10 операций
	XXXX611011	6268,70 либерийских долларов, 11 операций
Мертл Ф. Гибсон	XXXX512016	48,00 долл. США, одна операция
Эммануэл Л. Шоу, II	XXXX512017	1161,67 долл. США, две операции
Бенони У. Урей	XXXX712011	(-)4164,70 долл. США, две кредитные операции
Чарлз Чаки Тейлор, младший	XXXX912018	Закрыт в мае 2005 года
Джозеф Вонг Киа Тай	XXXX256018	Закрыт
	XXXX412019	Закрыт
Гас Кувенховен	XXXX412011	Закрыт

За пределами Либерии

129. Группа установила контакты с Соединенными Штатами Америки, Соединенным Королевством, Францией, Российской Федерацией, Германией, Южной Африкой, Ганой, Гамбией, Гвинеей, Сьерра-Леоне, Сенегалом и Буркина-Фасо, с тем чтобы выяснить, какие меры были приняты этими странами, с тем чтобы заморозить активы лиц, включенных в списки Комитетом по санкциям Совета Безопасности.

130. В августе в Нью-Йорке Группа встретила посла Нигерии при Организации Объединенных Наций и информировала его о намерении Группы посетить Нигерию, с тем чтобы встретиться со старшими должностными лицами правительства. К нему была обращена просьба организовать встречу с Чарлзом Тейлором в Калабаре. Несмотря на напоминания, Группа не получила каких-либо сообщений от правительства Нигерии.

131. Страны, заморозившие активы лиц, включенных в списки о замораживании активов в соответствии с резолюцией 1532 (2004) Совета Безопасности, перечислены в таблице 10.

Таблица 10

Страны, заморозившие активы лиц, включенных в списки

<i>Страна</i>	<i>Обозначенные лица</i>	<i>Вид активов</i>	<i>Стоимость</i>
Гана	Грейс Мейнор	3 банковских счета	116 963 долл. США
Ливан	Мохамед Саламе	2 банковских счета	2,54 млн. долл. США
	Али Рамадан Клейлат Аль-Дилби	Несколько банковских счетов	Информации нет
	Чарлз Брайт	Банковские счета	Закрыты в апреле 2004 года
	Эдвин Сноу	Банковские счета	(-)141 768 долл. США

<i>Страна</i>	<i>Обозначенные лица</i>	<i>Вид активов</i>	<i>Стоимость</i>
Франция	Мохамед Саламе	Банковские счета	Информации нет
	Мусса Сиссе	Банковские счета	Информации нет
Соединенное Королевство	Эгнес Ривс Тейлор	Банковские счета	22 400 фунтов стерлингов
Германия	Леонид Минин	Банковские счета	2 089 евро
США	Бенон Урей	Недвижимость	695 000 долл. США
	Виктор Бут	Инвестиции в компании	2 млн. долл. США (приблизительно)

132. Правительство Ливана информировало Группу, что Чарлз Брайт, министр финансов в правительстве Чарлза Тейлора и лицо, включенное в список о замораживании активов, имеет сберегательный счет (№ XXXX444) в банке «Интерконтиненталь», Ливан. С декабря 2002 года по апрель 2003 года на его счет поступило 250 000 долл. США в виде переводов на сумму от 40 000 долл. США до 60 000 долл. США каждый месяц со счета Элиаса Хаддада в Либерии. Следует понимать, что Элиас Хаддад является деловым партнером и тесно связан с Джорджем Хаддадом — видным импортером риса в Либерии и владельцем корпорации «Бритиш уэй». Впоследствии в апреле 2004 года Чарлз Брайт закрыл этот счет после того, как он перевел основную сумму средств обратно на счет Элиаса Хаддада. В ходе встречи с членами Группы Брайт отметил, что в конце ноября он открыл счет при содействии Джорджа Хаддада, и объяснил, что остатки на банковских счетах представляют собой доход в виде гонораров и пожертвований со стороны деловых кругов Либерии.

133. Правительство Ливана также предоставило информацию относительно двух счетов Эдвина Шоу в Ливанско-французском банке (Банк либано-франсэз): один в ливанских фунтах, а другой — в долларах США. Информация об операциях показывает, что имело место несколько кредитных поступлений в пределах от 13 375 долл. США до 199 989 долл. США и две большие дебитные сделки на сумму в 300 000 долл. США в течение двух последних лет, когда он работал в качестве Управляющего директора компании «ЭлПиАрСи». Когда члены Группы поинтересовались у Шоу, какими являются источники средств, он первоначально заявил, что приобрел генератор, однако впоследствии, когда ему сказали, что имеется информация о том, что на его счете имеются записи о кредитах на сотни тысяч долларов, он изменил свою позицию и заявил, что является бизнесменом и имеет процветающий бизнес, продавая генераторы, преобразователи, смазочные масла и электротовары. Однако он не упомянул о каких-либо доходах за период с 1 июля 2004 года по 1 июля 2005 года, когда он представил декларацию в качестве кандидата в Национальную избирательную комиссию.

Рекомендации

134. Следует оказать надлежащее международное давление на следующее правительство Либерии, с тем чтобы оно осуществило резолюцию 1532 (2004) Совета Безопасности беспрекословно. Необходимо приложить все усилия, с тем чтобы ускорить осуществление правовых процедур в Либерии с целью замораживания активов лиц, включенных в списки.

135. Необходимо просить правительство Либерии обеспечить, чтобы средства не предоставлялись лицам, включенным в список о замораживании активов, как предусмотрено в этой резолюции.

136. Необходимо осуществить через посредство Комитета по санкциям, в котором в качестве членов будут действовать представители Соединенных Штатов Америки, Европейского союза, МООНЛ, правительства Либерии и ЭКОВАС, среднесрочный обзор активов лиц, определенных комитетом, и необходимо предпринять соответствующие юридические меры, если это окажется необходимым, с целью конфискации активов.

VI. Оружие и запрет на поездки

Оценка масштабов вербовки

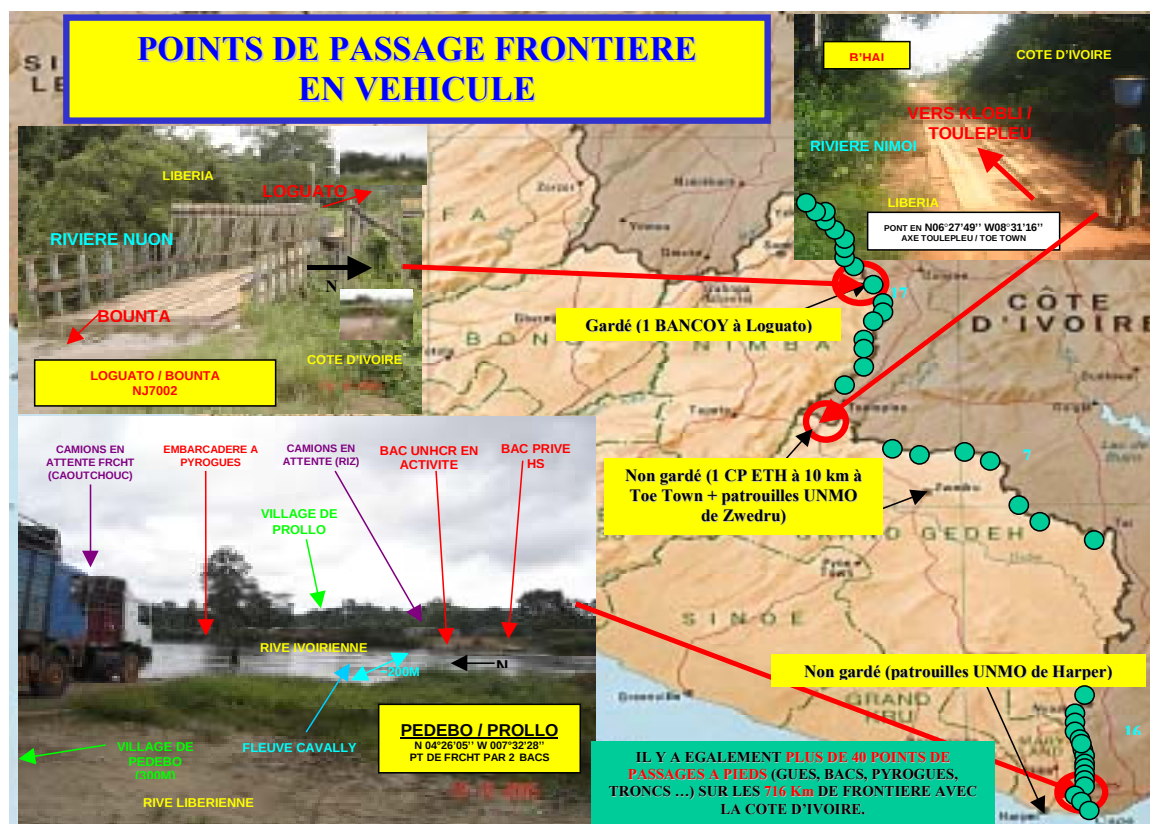
Положение на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром

137. Граница между Кот-д'Ивуаром и Либерией имеет протяженность в 716 км, при этом имеется только три переезда для автотранспорта (см. диаграмму 2). Один из переездов, на котором МООНЛ имеет контрольно-пропускной пункт, ведет из Логуато в графство Нимба в направлении Данана, Кот-д'Ивуар, и далее к территории, занятой Новыми силами. Другие переезды ведут в районы, контролируемые правительственными силами: расположенный к востоку от города Тоу мост длиной 10 км и два паромы — один находится в частной собственности, а другой находится в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев к северу от Харпера в графстве Мэриленд.

138. Другие переправы (около 40) приспособлены только для передвижения пешком (иногда до 10 часов ходьбы), использования каноэ или перехода вброд по мелководью. Это связано с особенно большими трудностями в течение длящегося шесть месяцев периода дождей. В случае передвижения пешком необходимо идти через деревни, которые следует пересекать ночью, чтобы остаться незамеченным. Большинство пешеходных тропинок проходит через густые леса, что затрудняет наблюдение с воздуха.

139. Бюро иммиграции и натурализации может контролировать только несколько переездов. МООНЛ имеет лишь один контрольно-пропускной пункт в Логуато, а также осуществляет патрулирование границы с помощью автотранспортных средств и вертолета. С военной точки зрения наличие только трех автотранспортных переездов, несмотря на большую протяженность границы, облегчает блокирование границы в случае необходимости.

Диаграмма 2
Карта автотранспортных пограничных переездов между Либерией
и Кот-д'Ивуаром



Расследование положения с вербовкой на местах

140. Члены Группы провели собеседования с представителями неправительственных организаций и отдельными гражданами в многочисленных местах и подтвердили, что из некоторых школ в графстве Гранд-Геде исчезали дети. Один бывший комбатант, согласившийся говорить только на условиях анонимности, подтвердил, что, когда он находился в городе Тоу со своим другом, с ним вступил в контакт на предмет вербовки человек, который говорил по-французски и утверждал, что он из Кот-д'Ивуара. Этот бывший комбатант также предъявил два удостоверения личности на разные имена, одно представляло собой его регистрационную карточку избирателя, а другое — его удостоверение бывшего комбатанта.

141. В другом случае городской глава передал вербовщика МООНЛ, поскольку этот человек показался ему подозрительным. Этот гражданин Либерии признался, что он действовал в качестве вербовщика и что вместе с ним находилось еще шесть человек, которые прятались в кустах с четырьмя автоматами АК-47. Насколько известно членам Группы, ни один из этих автоматов не был конфискован.

142. Согласно информации военного отделения связи в Ликорне, в Либерии, небольшие группы бывших либерийских комбатантов работают на плантациях какао в Кот-д'Ивуаре, в частности в районе Тулеплё/Гигло под наблюдением либерийцев. Это позволяет держать под контролем деятельность бывших комбатантов, однако это также позволяет создавать группы, которые могут быть использованы для вербовки либерийцев в Гранд-Геде и других графствах. Сейчас трудно установить, какое число либерийцев в Кот-д'Ивуаре готовы незамедлительно присоединиться к боевым действиям, однако можно предполагать, что их число составляет около тысячи. Также важно отметить, что в случае необходимости бывшие комбатанты в Либерии могут быть мобилизованы в течение короткого срока (3–4 дня), с тем чтобы вмешаться в конфликт в Кот-д'Ивуаре. Согласно имеющейся информации, некоторые бывшие комбатанты в Кот-д'Ивуаре (потенциальные наемники) имеют вооружение.

Была ли реально осуществлена демобилизация?

143. Трансграничное передвижение завербованных комбатантов, даже учитывая, что некоторые из них были разоружены в ходе программ реабилитации и реинтеграции в Либерии, свидетельствует о том, что все еще функционирует цепь командования во главе с бывшими руководителями группировок, особенно группировки Движения за демократию в Либерии.

Что можно сделать, с тем чтобы обеспечить контроль и наблюдение за вербовкой бывших комбатантов?

a. Роль программ реабилитации и реинтеграции

144. Трудно оценить, какое число людей могло быть завербовано в Либерии в течение последних шести месяцев, однако можно предположить, что фактическое число бывших комбатантов составляет порядка 2000 в Зведру, 200 — в Тоу-таун, 350 — в Зай-таун, 1000 — в Фиш-таун, 1000 — в графстве Мэриленд, 15 000 — в графстве Сино и 12 000 — в графстве Нимба (в общей сложности 31 550 человек). Многие из них оказались вне рамок процесса реабилитации и реинтеграции и представляют собой потенциальные кадры для вербовщиков.

145. Все еще ощущается нехватка средств (10,2 млн. долл. США) для процесса реабилитации и реинтеграции, и в пограничных районах лишь несколько бенефициаров завершили осуществление этого процесса. Бывшие комбатанты могут испытывать разочарование в силу невыполнения обещаний Организацией Объединенных Наций о реинтеграции и могут поддаваться соблазну вернуться к наемнической деятельности. Несмотря на все возникшие трудности с осуществлением процесса реинтеграции и репатриации в удаленных графствах Либерии, эту работу следует продолжать, с тем чтобы избежать опасности того, что бывшие комбатанты в качестве наилучшей альтернативы вновь вернуться на военную тропу.

b. Другие возможные пути урегулирования ситуации

146. Несмотря на то, что положение по-прежнему остается неустойчивым, МООНЛ и правительство Либерии, тем не менее, обладают определенными возможностями для контроля за вербовкой. Ниже предлагаются следующие меры:

- определить лиц, занимающихся вербовкой, используя регистрационные журналы, которые ведет Бюро иммиграции и натурализации на пограничных переездах. Существует четыре журнала: два для записи въезда и выезда либерийцев и два для въезда/выезда иностранцев. Учет ведется хорошо и обеспечивает всю необходимую информацию для определения каждого лица, его документов, пунктов направления и цели поездки. Другие реестры, как, например, избирательный реестр и база данных для регистрации бывших комбатантов, которые ведет МООНЛ, также могут использоваться для перекрестной проверки.
- Низкий размер заработной платы сотрудников правоохранительных органов способствует взяточничеству, в результате чего за относительно небольшую сумму денег можно без проверки перевезти грузовик через границу. Члены Группы сами видели, как каждый день деньги передавались сотруднику правоохранительных органов, и получили многочисленные жалобы по поводу взяток, в том числе информацию о среднем размере «платежей», которые выплачиваются для пересечения границы (10–20 долл. США для иностранцев). Поэтому рекомендуется скорректировать заработную плату до приемлемого уровня. Это должно подкрепляться деятельностью Группы по борьбе с коррупцией.
- Важное значение также имеет сотрудничество с руководителями городов, и их следует информировать о той опасности, которую представляет вербовка, и поощрять их к сотрудничеству с МООНЛ и национальными властями в решении этой проблемы.
- Новые вооруженные силы Либерии (НВСЛ), после проведения их надлежащей подготовки и оснащения, могут в принципе усилить безопасность на пограничных переездах и в морских портах. Ориентация численного состава и структуры вооруженных сил на выполнение этой задачи могла бы способствовать обеспечению безопасности и мира в Либерии и субрегионе.

147. Еще одним вопросом является текущее сотрудничество с силами Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Для укрепления координации на всех уровнях следует поощрять активную связь и проведение регулярных, а также специальных совещаний.

Ситуация с оружием

Оружие, импортируемое для Новых вооруженных сил Либерии

148. В августе 2005 года было сделано исключение для импорта оружия и боеприпасов в Либерию для целей подготовки и оснащения НВСЛ. В первоначальную просьбу об импорте были включены мины «Клеймор», однако Комитет по санкциям не дал разрешения на импорт этих противопехотных мин.

Реструктуризация Либерийской национальной полиции

149. В соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением необходимо осуществить реорганизацию Либерийской национальной полиции (ЛНП). Директор полиции заявил, что был подготовлен план действий и что большинство из нынешних 3400 членов ЛНП либо уйдут на пенсию, либо уйдут добровольно или будут уволены, если они не пройдут проверочные тесты. Новый набор

будет осуществлен при условии проведения проверок прошлой деятельности или совершенных преступлений. Предыдущий набор в полицию, который осуществлялся под эгидой МООНЛ, был подвергнут критике со стороны правозащитных организаций за то, что он не был обеспечен достаточными ресурсами и был просто неадекватным.

150. Правительство Либерии попросило об исключении, с тем чтобы разрешить полицейским иметь стрелковое оружие в некоторых случаях, как, например, для борьбы с вооруженными грабежами. Нигерия предложила безвозмездно передать 50 единиц оружия для этой цели. Группа осмотрела сейф, и ей сообщили, что нынешние замки будут заменены на новые, с тем чтобы повысить надежность сейфа.

Какой будет структура Новых вооруженных сил Либерии

151. НВСЛ будут сформированы после того, как вооруженные силы Либерии будут расформированы в два этапа: в ходе первого солдаты, завербованные после 24 декабря 1989 года, получат единовременную выплату в размере 540 долл. США, а впоследствии солдаты регулярных вооруженных сил, которые были завербованы до этой даты, получат компенсацию с учетом их звания и срока службы. Большинство из этих солдат сейчас имеют право выйти на пенсию. К сожалению, для осуществления этого этапа нет достаточных финансовых средств.

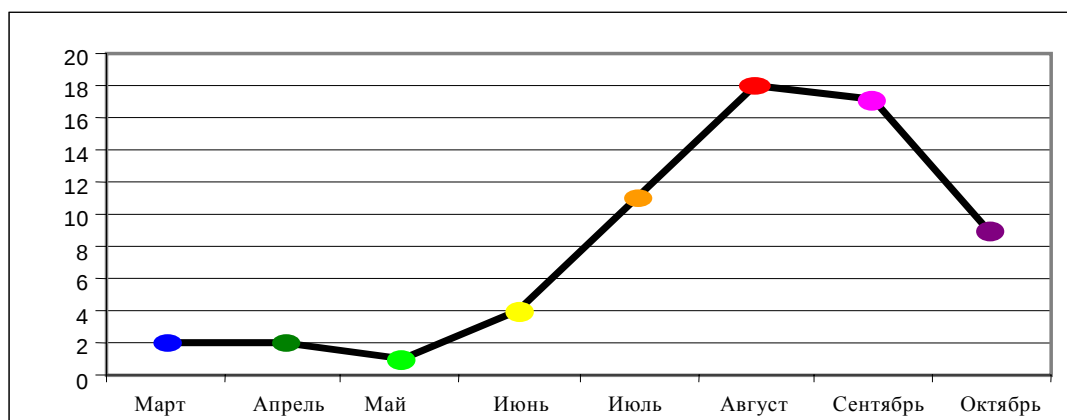
152. Учитывая, что НВСЛ не начнут функционировать до тех пор, пока полностью не будет закончен этап демобилизации, а его сроки еще не известны, Группа получила информацию о том, что вербовка и подготовка ограничиваются 2000 солдат, которые сформированы в составе двух батальонов и штаба бригады. Для размещения и подготовки этой новой армии необходимо модернизировать казармы и складские помещения и выселить тех, кто занимает их в настоящее время.

153. Компания «Динкорп интернэшнл» является подрядчиком, который занимается реорганизацией армии в сотрудничестве с правительством США, и она начнет осуществлять проверку новобранцев с целью оценки их прошлой деятельности. Для получения информации от общественности о новобранцах «Динкорп» заявила, что она распространит листовки с фотографиями новобранцев, а также опубликует пресс-релизы и сделает радиосообщения. Подготовка начнется группами по 300 человек. Маловероятно, что какие-либо подразделения новой армии будут способны начать функционировать до середины 2006 года.

Информация о случаях преступности с использованием оружия в Монровии

154. Число случаев с использованием оружия в Монровии (диаграмма 3) сокращалось начиная с августа 2005 года отчасти потому, что в ходе избирательной кампании были организованы полицейские патрули. В основном в ходе ограблений используются автоматические винтовки.

Диаграмма 3
**Информация о случаях применения оружия в Монровии,
 март–октябрь 2005 года**



Информация об оружии, собранном в Либерии

155. В период с момента представления последнего доклада крупных тайников оружия и боеприпасов в Либерии обнаружено не было. Однако незначительные партии оружия и боеприпасов регулярно передаются МООНЛ вне рамок процесса демобилизации, разоружения, реабилитации и реинтеграции (см. приложение VI) или же обнаруживаются в ходе проведения обысков в Монровии. В рамках процесса демобилизации, разоружения, реинтеграции и репатриации среди единиц оружия, которое было собрано (более 30 000, см. диаграмму 4), в основном фигурируют штурмовые винтовки (более 20 000). Вопрос о том, сколько единиц оружия оказалось вне процесса демобилизации и разоружения и сколько осталось у бывших комбатантов для целей самообороны или же осталось в руках более организованных групп, действующих по приказам руководителей группировок или их офицеров, по-прежнему остается без ответа.

156. Сообщения о том, что в ходе одной операции во время процесса демобилизации и разоружения было собрано около 70 процентов зарегистрированного оружия (на основе серийных номеров), по-прежнему остаются в силе. Однако этот относительно высокий показатель доли сданного оружия может быть поставлен под сомнение в силу того, что выводы Группы (см. S/2003/498, пункты 69–71) были известны до начала процесса разоружения и демобилизации, и поэтому было известно, что это оружие подлежит контролю и будет в конечном итоге идентифицировано. Поэтому, когда возник вопрос о сдаче оружия, именно этому оружию и было отдано предпочтение.

Диаграмма 4
Данные об оружии, собранном в ходе процесса демобилизации, разоружения, реинтеграции и репатриации

<i>Вид оружия</i>	<i>Этап</i>		<i>Итого</i>
	<i>I (декабрь 2003 года — январь 2004 года)</i>	<i>II, III и специальный этап (январь 2004 года — ноябрь 2004 года)</i>	
Тяжелое оружие	855	1 046	1 901
Легкие пулеметы	234	296	530
Гранатометы	13	11	24
Снайперские винтовки	10	9	19
Штурмовые винтовки	6 777	13 909	20 686
Автоматы	11	246	257
Мелкокалиберные автоматы	78	346	424

Источник: МООНЛ.

Запрет на поездки

Воздействие

157. Группа получила жалобы от некоторых отдельных лиц относительно запрета на поездки, которые утверждали, что они были необоснованно включены в список. Эти жалобы неизменно строились по аналогичному принципу: отсутствие вины, отсутствие информации о том, почему их включили в список, и необъективные доклады Группы. Некоторые лица заявили о своем намерении передать дело в суд и подать иск против Организации Объединенных Наций и Группы за то, что они необоснованно лишили их свободы.

158. Запрет на поездки создает многочисленные проблемы для тех людей, которые хотят поехать за рубеж, и поэтому является одной из наиболее важных и эффективных санкций, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций.

Нарушения

159. Информация о поездках лиц, включенных в списки, представленная правительством Ливана, содержится в таблице 11.

Таблица 11

Информация о поездках лиц, включенных в списки

<i>Имя</i>	<i>Дата поездки</i>	<i>Страна назначения</i>	<i>Страна выезда</i>	<i>Паспорт</i>
Самих Осайли	13 февраля 2005 года	Иордания	Ливан	Бельгия
Мохамед Саламе	14 июня 2005 года	Кот-д'Ивуар	Ливан	Ливан
Али Клейлат	20 сентября 2005 года	Ливан	Франция	Ливан
Азиз Нассур	25 июля 2005 года	Ливан	Египет	Кот-д'Ивуар, дипломатический

160. Другие случаи:

а) Талал Эд-Дин совершил поездку из Ливана в США 17 августа 2005 года, используя американский паспорт, что заставляет задаться вопросом относительно возможного посещения других стран. Группа встретила с г-ном Эд-Дином в Ливане в сентябре 2005 года. Он сообщил, что ездил в США для прохождения лечения;

б) Габриэль Доу был замечен в Абиджане в октябре 2005 года. Предположительно он работает в Сан-Педро, занимаясь операциями с кофе и какао;

в) в сентябре Бюро иммиграции и натурализации отказало в выезде из Монровии Симону Розенблюму. Г-н Розенблюм заявил, что он не намеревался покинуть Либерию, однако хотел сопроводить свою жену и детей в аэропорт и помочь им пройти иммиграционный контроль. Он признал, что имеет либерийский дипломатический паспорт, который был недавно продлен. Он потребовал провести расследование утверждений о его причастности к обороту оружия;

д) имеются сообщения о том, что Бенджамин Хиттон находится в Того.

Отсутствие контроля за системой выдачи либерийских паспортов

161. Несмотря на многочисленные просьбы министерство иностранных дел и его сотрудники не предоставили списка лиц, имеющих дипломатический паспорт, которые подпадают под запрет на поездки. Кроме того, они не предоставили какой-либо дополнительной информации о лицах, включенных в список, особенно либерийцах, которым запрещено совершать поездки, информация о личности которых была неполной. В ходе встреч с представителями министерства Группа также получила жалобы на Организацию Объединенных Наций и Комитет по санкциям за то, что они включили либерийцев в запрет на поездки без уведомления или какой-либо транспарентности в этом процессе.

162. Тем не менее министерство предоставило документацию относительно выдачи поддельных либерийских паспортов, которые якобы изготавливаются в Италии на печатном прессе, который ранее использовался для производства подлинных либерийских паспортов. Сотни паспортов с поддельными серийными номерами были, вероятно, выданы не имеющим гражданство палестинцам, проживающим в Кувейте. Другие источники информировали Группу о том, что либерийские паспорта также используются торговцами наркотиками, особенно в Нигерии, для пересечения границы.

163. Группа рекомендует полностью пересмотреть паспортную систему. Необходимо создать новую систему удостоверения личности для выдачи не подпадающих подделке документов, с использованием цифровых фотографий и отпечатков пальцев. Необходимо определить соответствующие параметры, с тем чтобы привлечь зарекомендовавшие себя международные компании для выдачи удостоверений личности.

VII. Гуманитарное и социально-экономическое воздействие санкций Организации Объединенных Наций на Либерию

Общий обзор

164. С начала процесса демобилизации и разоружения и развертывания МООНЛ в октябре 2003 года улучшение ситуации в плане безопасности было наипервейшим и наиболее важным условием для расширения поставок гуманитарной помощи. МООНЛ достигла своей санкционированной численности, развернув 15 000 военного персонала и осуществив разоружение более 100 000 бывших комбатантов. Однако процесс реабилитации и реинтеграции демобилизованных комбатантов не идет такими же быстрыми темпами, как и процесс разоружения и демобилизации, что создает возможности для возобновления всплеск насилия со стороны демобилизованных бывших комбатантов и других оказавшихся в невыгодном положении групп.

165. В течение прошлого года гуманитарное сообщество имело три приоритетные цели: а) продолжать оказание активной гуманитарной помощи и улучшать социальное обслуживание в сельских районах Либерии, в особенности в районах, которые ранее были недоступными; б) оказывать поддержку в целях репатриации, реинтеграции и расселения перемещенных внутри страны лиц, беженцев и бывших комбатантов, а также оказывать поддержку принимающим общинам; и с) продолжать оказание помощи тем внутренне перемещенным лицам, которые живут в лагерях и пока не имеют возможности вернуться домой.

Социально-экономические показатели

166. Общее экономическое положение Либерии по-прежнему остается катастрофическим. Показатели безработицы составляют свыше 80 процентов, при этом аналогичная доля населения живет менее, чем на 1 доллар в день, а еще 52 процента продолжают жить в условиях крайней нищеты, не имея доступа к основным медицинским услугам, образованию и другим социальным услугам. Многие семьи по-прежнему живут в условиях перемещения, в результате чего нарушен традиционный образ получения доходов. Кроме того, продовольственная безопасность является неустойчивой во многих районах, что объясняется сохраняющейся дезорганизацией сельскохозяйственного производства и деятельности в силу таких факторов, как перемещение семей фермеров и общин; ограниченный доступ к имеющимся запасам продовольствия по причине отсутствия доходов; ограниченные возможности потребления продовольствия по причине заболеваний, плохой санитарии и низкого качества воды; ухудшающиеся социально-экономические условия и развал механизмов поддержания семейных и общинных структур.

167. В результате этих факторов Либерия по-прежнему остается в числе стран с наихудшей ситуацией в плане продовольственной безопасности. Тем не менее сельское хозяйство по-прежнему остается основой либерийской экономики, причем 80 процентов довоенного населения получают свои доходы за счет натурального хозяйства и другой сельскохозяйственной деятельности. К проблемам, с которыми сталкиваются перемещенные группы населения и мелкие фермеры, относятся утеря средств производства и отсутствие доступа к земле.

Улучшению ситуации явно не способствовало выделение минимальных средств (0,3 процента в бюджете в 2004–2005 годах) со стороны Национального переходного правительства Либерии на сельское хозяйство.

168. Серьезный дефицит элементарных социальных услуг в областях здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии по-прежнему является одной из наиболее серьезных гуманитарных проблем. Согласно оценкам, менее 20 процентов либерийцев в настоящее время имеют доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию, а ВИЧ/СПИД представляет собой одну из новых серьезных проблем, которые требуют неотложного внимания. В настоящее время распространенность заболевания составляет порядка 10–13 процентов среди взрослых и этот показатель продолжает расти. Учитывая, что надежных данных нет и что в период войны имело место широко распространенное насилие на сексуальной почве, которое продолжается до сих пор, эти показатели могут быть гораздо более высокими.

169. Согласно оценкам, в течение последних двух лет около 1,7 миллиона людей получили гуманитарную помощь. К ним относятся: от 350 000 до 500 000 внутренне перемещенных лиц; от 38 000 до 53 000 бывших комбатантов и их иждивенцев; до 20 000 детей, связанных с боевыми силами; 11 000 беженцев из Сьерра-Леоне; 23 000 беженцев из Кот-д'Ивуара; 100 000 возвратившихся либерийских беженцев; 10 500 граждан третьих стран; более 750 000 детей школьного возраста; 5000 жертв сексуального и другого насилия на гендерной почве; и десятки тысяч уязвимых семей в принимающих общинах.

170. Несмотря на эти достижения, как явствует из различных сообщений и аналитических данных разных средств массовой информации, через почти два года после осуществления ориентированных на результаты временных рамок по-прежнему имеется ряд существенных пробелов. Многочисленные и разнообразные возможности, которые были созданы благодаря расширению международной поддержки, улучшению положения в области безопасности и инвестициям в развитие людского капитала, все еще не привели к расширению масштабов производственной деятельности. Для того чтобы добиться значительного улучшения качества жизни и благосостояния подавляющего большинства либерийского населения, необходимо расчистить огромные экономические и социальные завалы, вызванные лишениями и деградацией общинной инфраструктуры.

171. В то же время явная неспособность Национального переходного правительства Либерии внедрить надлежащие и транспарентные механизмы для управления государственными ресурсами и выполнения согласованных с донорами условий надлежащего экономического и политического правления привела в значительной степени к тому, что не были достигнуты некоторые цели, предусмотренные в соответствии с ориентированными на результаты временными рамками. Соответственно, это сказалось на столь необходимой поддержке со стороны доноров в реализации промежуточного стратегического документа в целях сокращения масштабов нищеты. Кроме того, следует отметить, что к числу факторов, ведущих к возникновению пробелов в осуществлении ориентированных на результаты временных рамок, относятся не только технические и финансовые, но также и организационные факторы. Особенно заметными являются отсутствие надлежащего квалифицированного персонала для

работы в ключевых административных и управленческих областях, что является прямым результатом утечки мозгов из Либерии в течение последних двух десятилетий, а также недостаточное и несвоевременное предоставление обещанных средств и широко распространенные проблемы отсутствия координации и отчетности среди учреждений-исполнителей.

172. С другой стороны, необходимо понять, что временные рамки были разработаны в качестве пакета мер в области восстановления и реконструкции в течение переходного периода. В этом плане рамки оказались эффективными для решения краткосрочных приоритетных задач в области стабилизации, в частности вопросов демобилизации и разоружения в рамках процесса демобилизации, разоружения, реабилитации и реинтеграции и оказания основных социальных и гуманитарных услуг. Попытки решения среднесрочных и долгосрочных институциональных проблем и проблем реконструкции, учитывая преобладающие политические и социально-экономические условия в Либерии, оказали предельную нагрузку на реализацию временных рамок как стратегии в области развития и мобилизации ресурсов. Сейчас необходимо разработать всеобъемлющую стратегию развития на постпереходный период, с тем чтобы заложить основы для успешного выполнения временных рамок. В этой связи разработку новой программы оказания помощи правительству в области экономического управления следует рассматривать как критически важное средство для создания благоприятных условий для осуществления любой стратегии на постпереходный период, учитывая усилия международного сообщества, предпринимаемые в настоящее время с целью установления прочного мира в Либерии и субрегионе.

Выводы, полученные в ходе оценки воздействия социально-экономической и гуманитарной помощи

173. Группа осуществила подробную оценку в районах производства древесины и соседних экономических центрах, с тем чтобы определить, в частности: социально-экономическое воздействие санкций, уровень экономической деятельности, вопросы безопасности и гражданской администрации, масштабы имеющейся гуманитарной чрезвычайной помощи, ход восстановления общинных инфраструктур, репатриации и переселения возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц, степень и масштабы профессиональной подготовки и реализации обеспечивающих доход программ, ориентированных, в частности, на бывших комбатантов и общины репатриантов, где имеется значительное число бывших работников лесной промышленности. Эти оценки были осуществлены в 12 из 15 графств Либерии, а именно Гранд-Басса, Гранд Кэип-Мант, Гранд-Геде, Гранд-Крю, Лоффа, Маргиби, Мэрилэнд, Монтсеррадо, Нимба, Ривер-Сесс, Ривер-Джи и Сино (см. приложение VII).

174. Выводы, сделанные в ходе самых последних социально-экономических оценок, осуществленных Группой, соответствуют социально-экономическим и гуманитарным показателям по графствам, как указано в базе данных МООНЛ.

175. В период осуществления своих предыдущих мандатов (резолюции 1478 (2003), 1521 (2003) и 1579 (2004) Совета Безопасности) Группа осуществила аналогичные подробные оценки и представила отчет о том, что лесозаготовительная и горнодобывающая отрасли, за исключением поддержания дорог и мостов, ведущих к местам их деятельности, не внесли сколько-либо значительно-

го вклада в улучшение социального обеспечения народа Либерии. Самые последние оценки еще более подчеркнули эту ситуацию: правительство и народ Либерии зависят и продолжают зависеть практически полностью от международной гуманитарной помощи и помощи учреждений, действующих в области развития, в плане получения основных базовых услуг в области здравоохранения и образования, а также поддержания государственной инфраструктуры.

176. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры среди неправительственных организаций по-прежнему являются основными работодателями в плане регулярного трудоустройства в графствах. Хотя во многих из обследованных графств осуществляются многочисленные карьерные разработки и кустарный промысел алмазов и золота, большинство этой деятельности является незаконной или нерегулируемой. Поэтому реальные блага такой деятельности для местных общин и правительств являются незначительными и ограниченными в силу временной занятости операторов шахт и карьеров, а также в силу незначительного размера заработной платы, которая выплачивается управлением лесного хозяйства (УЛХ) рабочим карьеров. Очевидно, что до сих пор в общины не поступила даже самая маленькая доля доходов, получаемых УЛХ. В лучшем случае они пошли на покрытие административных и управленческих расходов УЛХ.

177. Учитывая полное отсутствие основных отраслей промышленности, которые обеспечивали бы занятость и получение доходов, члены Группы, осознавая наличие связи между предоставлением социальных услуг в графствах и успешным переселением и реинтеграцией уязвимых групп, по-прежнему испытывают озабоченность по поводу относительно низкой степени прогресса, достигнутого в осуществлении элементов реабилитации и реинтеграции в рамках процесса разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции в некоторых районах Либерии. В частности, Группа хотела бы отметить потенциальное воздействие этих недостатков на будущие усилия со стороны любого нового избранного правительства и международного сообщества по установлению прочного мира и установления верховенства права в Либерии.

178. Члены Группы хотели бы подчеркнуть, что, хотя различные учреждения Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации предпринимали значительные усилия и выделяли значительные ресурсы на цели восстановления инфраструктуры, значительная доля государственной инфраструктуры (административные здания, мэрии больших и малых городов, школы, больницы, клиники, мосты и подъездные дороги к фермам и рынкам) в некоторых графствах по-прежнему находятся в запущенном состоянии и едва функционируют. В частности, состояние большей части либерийских сельских дорожных сетей по-прежнему является основным препятствием для осуществления гуманитарных усилий, что также подрывает осуществление экономической и торговой деятельности в графствах.

179. На протяжении большей части года большинство сельских общин является недоступными по причине плохого состояния дорог. Состояние дорог неизменно является основным препятствием для доступа гуманитарной помощи к нуждающемуся в ней населению, и это часто затрудняет возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев, поставки основных услуг и восстановление жизнедеятельности и функционирования рынков. Согласно действующим на местах гуманитарным учреждениям местные возможности по обеспечению ос-

новых услуг, особенно в отдаленных районах, являются серьезно ограниченными, несмотря на то, что большая часть населения по-прежнему целиком зависит от услуг, предоставляемых международным сообществом.

Выводы

180. После проведения обширных консультаций с либерийскими организациями гражданского общества, гуманитарными учреждениями, занимающимися оказанием помощи, членами дипломатического корпуса, двусторонними и многосторонними донорами, частными предпринимателями и другими заинтересованными сторонами в Либерии Группа сделала приведенные ниже выводы.

181. Повышение отчетности и транспарентности является основной и незамедлительной задачей для нового правительства Либерии. Распространенность коррупции и бесхозяйственность подорвали доверие к временному переходному правительству Либерии, и многие рассматривают это как основную причину задержек в выделении объявленных взносов на цели осуществления некоторых критических элементов ориентированных на результаты временных рамок.

182. ГЕМАП рассматривается как инициатива, возникшая в результате разочарования сообщества доноров. Она рассматривается не как решение как таковое, а скорее как средство для того, чтобы не допустить возврата к тем самым условиям, которые в значительной степени породили многочисленные сложные политические проблемы и социально-экономические трудности, которые либерийцы сейчас пытаются преодолеть. Следует надеяться, что успешное осуществление ГЕМАП приведет к увеличению притока доходов, что будет содействовать реконструкции и восстановлению экономики Либерии.

183. Население Либерии, учитывая его опыт в последние два десятилетия, с нетерпением ожидает отдачи от своих инвестиций в демократический процесс. Хотя подавляющее большинство людей понимают и осознают причины для введения нынешнего режима санкций, они считают, что новое правительство должно призвать международное сообщество принять необходимые меры с тем, чтобы отменить экономические санкции в самом ближайшем будущем. Как они считают, это в значительной степени повысит условия безопасности в стране и укрепит доверие многочисленных доноров и иностранных инвесторов, с тем чтобы содействовать их возвращению в Либерию на надежной основе.

184. Хотя в данный момент члены Группы не могут предсказать, как будет функционировать новое правительство, в особенности в отношении осуществления ГЕМАП, очевидно, что различные ключевые доноры проявляют все больший оптимизм в плане возобновления своей деятельности в Либерии. Например, как сообщают, страновой директор по Либерии и Гане Всемирного банка Матте Карлссон, заявил, что выборы открыли дверь для возможности крупномасштабного развития в стране, которая пережила десятилетия изоляции и конфликта. Он далее заявил о готовности взаимодействовать с новым правительством в решении экономических проблем, как, например, проблемы 80-процентной безработицы.

Рекомендации

185. Группа рекомендует следующее:

- Недавно избранное правительство Либерии должно приложить все усилия, с тем чтобы активным образом сотрудничать с международным сообществом в осуществлении ГЕМАП в качестве предварительного условия для восстановления доверия либерийской общественности, доноров и международного сообщества в целом. Правительство должно прилагать дополнительные усилия с тем, чтобы продемонстрировать свою приверженность транспарентности и отчетности путем принятия оперативных и решительных мер против государственных служащих, которые будут уличены в коррупции.
- Либерийские доноры, принимая во внимание плачевное состояние экономики страны, должны срочно определить приоритеты для ассигнования адекватных ресурсов, с тем чтобы ускорить осуществление процесса восстановления инфраструктуры, а также программы реконструкции и репатриации в качестве важнейших аспектов мирного процесса. В рамках такой программы необходимо уделять приоритетное внимание созданию благоприятных условий в сельских областях для привлечения мелких, средних и крупных инвестиций в целях создания рабочих мест и тем самым скорейшего возвращения социально-экономической жизни в сельские районы Либерии. В этой связи особенно насущным является восстановление дорог и мостов.
- Правительство, доноры и учреждения-исполнители должны в полной мере признать критическую роль горнодобывающей промышленности и сельскохозяйственного сектора в восстановлении экономики Либерии, они должны учитывать в своих ассигнованиях на цели финансовой и технической помощи издержки, связанные с ослаблением любых возможных и потенциальных негативных экологических последствий нынешней и будущей эксплуатации этих природных ресурсов.

Примечания

Примечание: Все денежные суммы приведены в долл. США, если не указано иначе.

¹ См. www.dellbr.zenwebhosting.com.

² См. www.fao.org/forestry/site/lfi (раздел «Достижения»).

³ За исключением краткосрочного займа в сумме 3 млн. долл. США, взятого в Центральном банке Либерии в июле/августе 2004 года.

Приложение I

Совещания, встречи и консультации

Бельгия

Европейская комиссия — Отдел Западной Африки

Постоянные представители Европейского союза: Франция, Швеция, Соединенное Королевство

Антверпенский высший совет по алмазам

Всемирный совет по алмазам

Дания

Министерство иностранных дел/ДАНИДА

Программа развития Организации Объединенных Наций-Дания

Франция

Министерство иностранных дел

Гвинея

Генеральный штаб

Ирландия

Министерство иностранных дел

Норвегия

Министерство иностранных дел

Норвежское агентство развития

ФАФО-Институт международных прикладных исследований

Двусторонние и многосторонние учреждения

Программа развития Организации Объединенных Наций

Мировая продовольственная программа

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Международный комитет Красного Креста

Дипломатические

Украина

Либерия*Правительство*

Избранный Президент

Председатель

Заместитель Председателя

Министерство сельского хозяйства

Министерство финансов

Министерство торговли и промышленности

Министерство иностранных дел

Министерство обороны

Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики

Министерство почт и телекоммуникаций

Национальное портовое управление

Центральный банк Либерии

Бюро по морским делам

Национальная инвестиционная комиссия

Управление лесного хозяйства

Либерийская нефтеперерабатывающая корпорация

Бюро по бюджету

Генеральный ревизор

Председатель Комиссии по реформе управления

Председатель Комиссии по контрактам и монополиям

Либерийская телекоммуникационная корпорация

Агентство по охране окружающей среды

Дипломатические

Гана

Гвинея (консул)

Франция (атташе по гуманитарным вопросам, атташе консульства)

Нигерия

Соединенные Штаты Америки

Соединенное Королевство

Двусторонние и многосторонние учреждения

Программа развития Организации Объединенных Наций
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
Европейская комиссия
Международная группа по предотвращению кризисов
Совет по делам беженцев Дании
Организация «Пис уиндс», Япония
Лесная инициатива Либерии
Организация «Интернэшнл консервейшн»
Организация «Фауна энд флора интернэшнл»
Институт устойчивого развития
Группа «Грин эдвокитс»

Частный сектор

«Ана Вудс»
«Бивак интернэшнл»
Либерийская лесная ассоциация

Мали

Министерство шахт
Министерство государственной безопасности
Министерство внутренних дел
Таможенная служба

Российская Федерация

Пленарное заседание Кимберлийского процесса

Сьерра-Леоне

Правительство

Протокольный отдел
Национальная комиссия по безопасности
Полиция Сьерра-Леоне
Армия Сьерра-Леоне
Таможня Сьерра-Леоне

Многосторонние и двусторонние учреждения

Специальный суд Сьерра-Леоне

МООНСЛ

Представители частного сектора

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Королевский институт международных отношений

Организация «Глобал уитнес»

Банк Англии

Департамент международных организаций

Министерство иностранных дел и по делам Содружества

Департамент по вопросам международного развития

Организация Объединенных Наций

Департамент по политическим вопросам

Бюро связи Интерпола

Постоянные представительства

Франция

Нигерия

Соединенные Штаты Америки

Правительство

Служба охраны лесов

Государственный департамент

Казначейство

Управление по вопросам подотчетности правительства

Двусторонние и многосторонние учреждения

Организация «Консервейшн интернэшнл»

Организация «Хьюман райтс уотч»

Международная группа по предотвращению кризисов

Приложение II

Процесс реформы Управления лесного хозяйства в интересах повышения транспарентности и отчетности в промышленном лесоводческом секторе (предложение)

Национальная политика в области лесоводства и стратегия осуществления

Общий обзор процедур управления промышленным сектором лесоводства

Добавления

I. Процедурные справочники:

- A. Справочник по процедурам и критериям принятия решений по вопросам управления лесным хозяйством
- B. Справочник по процедурам предоставления концессий
- C. Справочник по осуществлению контрактов
- D. Справочник по стандартам и процедурам оценки экологического воздействия
- E. Справочник по процедурам и стандартам планирования в области лесного хозяйства
 - 1. Процедуры и стандарты по вопросам планирования лесного хозяйства
 - 2. Справочник по процедурам и стандартам планирования лесозаготовок на пятилетний период
 - 3. Процедуры и стандарты картографирования ежегодной выруб-ки лесов
- F. Кодекс практики в области лесозаготовок
- G. Справочник по стандартам и процедурам цепи обеспечения управления
- H. Справочник по стандартам и процедурам обмера и сортировки

II. Потребности в правовой реформе

- A. Поправки к закону о лесах 2000 года
- B. Нормативные положения:
 - 1. Управление лесным хозяйством
 - 2. Распределение концессий
 - 3. Оценка экологического воздействия
 - 4. Налогообложение и сборы
 - 5. Цепь обеспечения управления

6. Типовой контракт на лесозаготовки
7. Типовой контракт на торговлю лесом
8. Типовой контракт по социальным вопросам

Приложение III

Указание исполняющего обязанности Председателя
о выплате средств компании «УТЛА»

REPUBLIC OF LIBERIA
NATIONAL TRANSITIONAL GOVERNMENT OF LIBERIA

EXECUTIVE MANSION
CAPITOL HILL
MONROVIA, LIBERIA

OFFICE OF THE VICE CHAIRMAN

Ref. No.: 228/WM/VCNTGL/08-25/05

August 25, 2005

Hon. Tugbeh N. Doe
Acting Minister
Ministry of Finance
Monrovia, Liberia

Dear Mr. Minister:

I have received the CMC listing of August 22-26, 2005 and directing that you ensure that the below listed payments are settled before the end of today.

1.	Fuel for the Mansion	US\$72,000.00
2.	Fuel for the NTLA	51,000.00
3.	NTGLA Petty Cash	76,000.00
4.	Vice Chairman Office Operation/Allowances	40,000.00
5.	GEMAP Secretariat	40,000.00
6.	Ministry of Defense/Operations	20,000.00
7.	Chairman's Travel- USA	24,000.00

Total

US\$323,000.00 337,500. -

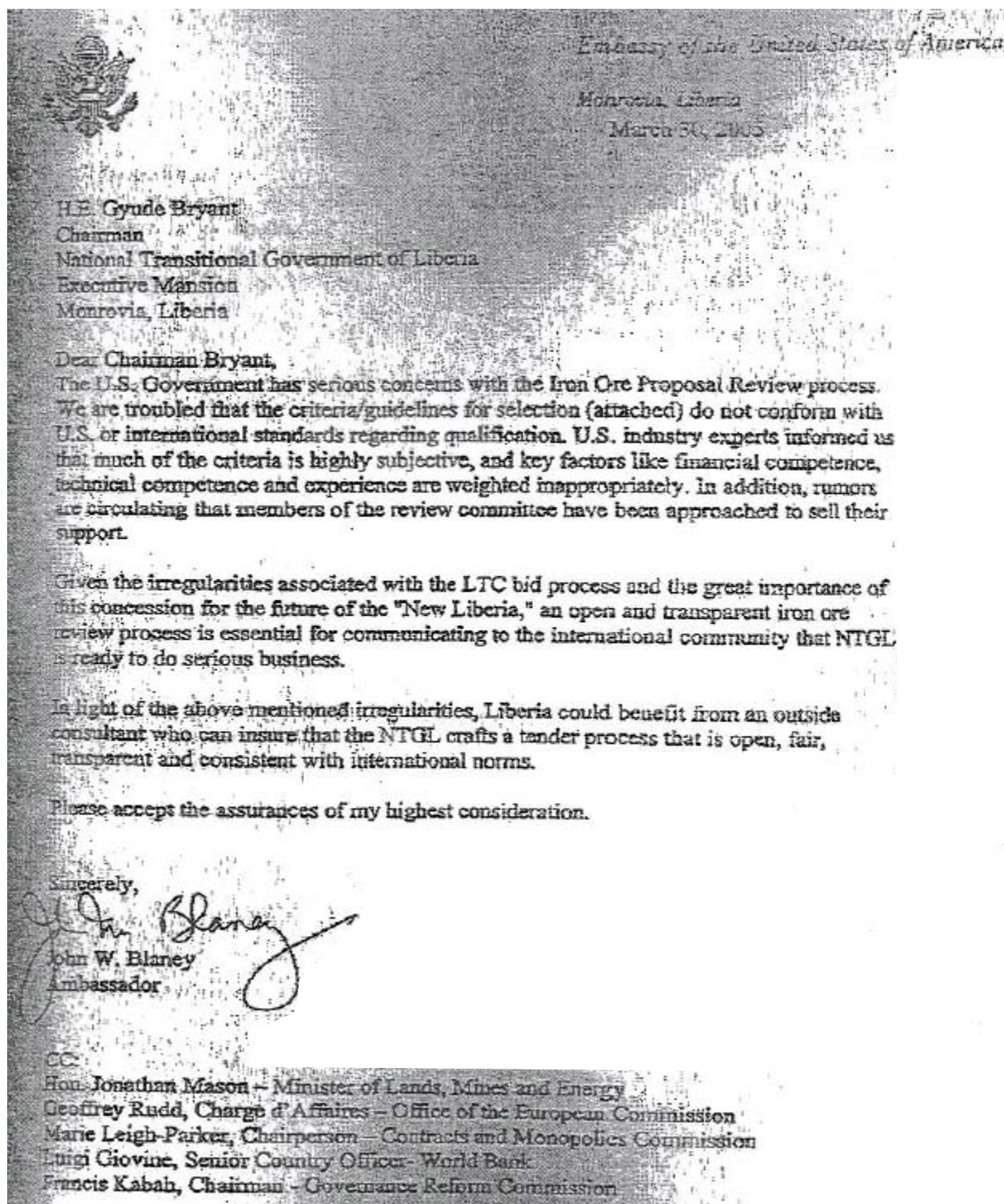
Kindly allow this matter to receive your most urgent attention.

Kind regards,

Wesley M. Johnson
ACTING CHAIRMAN

Приложение IV

Письмо посла Соединенных Штатов Америки,
адресованное Национальному временному
правительству Либерии



Приложение V

Решение Верховного суда о замораживании активов

JUDICIAL BRANCH
SUPREME COURT OF LIBERIA

IN THE HONOURABLE SUPREME COURT OF THE REPUBLIC OF LIBERIA
MARCH TERM, A. D. 2005

HIS HONOUR HENRY REED COOPER.....CHIEF JUSTICE
HIS HONOUR FRANCIS S. KORKPOR, SR.....ASSOCIATE JUSTICE
HIS HONOUR JOHN L. GREAVES.....ASSOCIATE JUSTICE
HIS HONOUR ISHMAEL P. CAMPBELL.....ASSOCIATE JUSTICE
HER HONOUR FELICIA V. COLEMAN.....ASSOCIATE JUSTICE

Messrs. Benoni Urey, Former Commissioner of)
Maritime Affairs, R.L, Emmanuel Shaw, Former)
Minister of Finance, and all other Former)
Government Officials of the Republic of Liberia,)
situated in like situation, as Petitioners Benoni)
Urey and Emmanuel Shaw, all of the City of)
Monrovia, Liberia.....PETITIONERS) PETITION
) FOR A WRIT OF
) PROHIBITION

VERSUS)

The National Transitional Government of Liberia)
(NTGL), represented thru the Ministry of)
Justice, by the Ministry of Justice, R.L. and the)
Honourable Solicitor General of Liberia,)
Counsellor T.C. Gould, and all other Officials)
.....RESPONDENT)

JUDGEMENT WITHOUT OPINION

HEARD: MAY 16, 2005

DECIDED: September 16, 2005

When this Case was called for hearing, Counsellors R. Leroy Urey, Flaawgaa R. McFarland, Cyril Jones, Fr  derick Cherue and M. Wilkins Wright appeared for Petitioners, while Counsellors Kabineh Ja'neh and Theophilus C. Gould, the Minister of Justice and Solicitor General respectively, appeared for Respondent.

**JUDICIAL BRANCH
SUPREME COURT OF LIBERIA**



-2-

The Parties to the Matter were given forty (40) minutes each to argue. Following arguments, the Respondent's Counsel made a submission conceding that they had proceeded to enforce certain Resolution of the Security Council of the United Nations not in keeping with the due process of law and procedure laid down in our jurisdiction.

Petitioners' Counsel responding to the submission made by Respondents' Counsel, interposed no objection to the submission, but prayed this Court to enter a Judgment Without Opinion granting the Petition for Writ of Prohibition filed by the Petitioners and directing the Respondent to proceed in accordance with the laws of the Republic of Liberia.

This Court having listened to the argument and submission of Respondents and the Response from the Petitioners in this matter, it is hereby

ADJUDGED:

That the submission made is hereby granted. The Alternative Writ of Prohibition is hereby sustained and the Peremptory Writ of Prohibition is hereby granted. The Respondent is Prohibited from pursuing this matter by the procedure adopted by it prior to the bringing of these proceedings before this Court. The Respondent is however at liberty to proceed with whatever action it wishes to pursue, but in keeping with the due process of law as enshrined in our Constitution and Statutory laws of this Country. The Clerk of this Court is hereby ordered to have the Parties informed accordingly. COSTS Disallowed. AND IT IS HEREBY SO ORDERED.

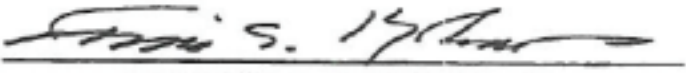
JUDICIAL BRANCH
SUPREME COURT OF LIBERIA

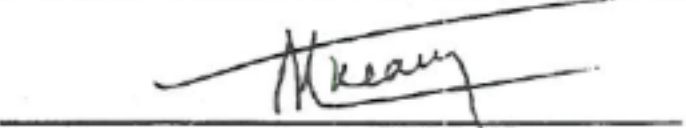


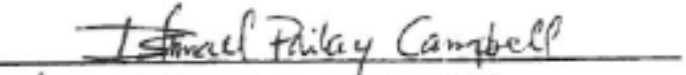
-3-

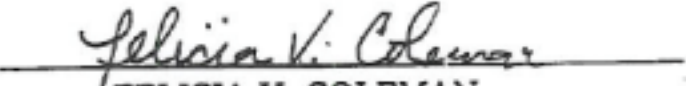
GIVEN UNDER OUR HANDS AND SEAL
OF THIS HONOURABLE SUPREME
COURT OF LIBERIA THIS 16th DAY
OF Sept. A. D. 2005


HENRY REED COOPER
CHIEF JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA


FRANCIS S. KORKPOR, SR.
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA


JOHN L. GREAVES
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA


ISHMAEL P. CAMPBELL
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA


FELICIA V. COLEMAN
ASSOCIATE JUSTICE/SUPREME COURT OF LIBERIA

Приложение VI

Обнаруженное или уничтоженное оружие вне рамок процесса разоружения

<i>Вид оружия</i>	<i>Итого</i>
Тяжелое оружие	33
Легкие пулеметы	11
Гранатометы	0
Снайперские винтовки	0
Штурмовые винтовки	303
Автоматы	6
Мелкокалиберные пулеметы	11

Приложение VII

Справка об административном устройстве и социально-экономическом положении графств Либерии

Все данные взяты из базы данных отдела по гражданским вопросам
МООНЛ (по состоянию на 29 сентября 2005 года)



**Profiles of 12 Counties Assessed out of 15 in Liberia:
No data on Bomi, Bong and Gbarpolu Counties**

1. Grand Bassa County
2. Grand Cape Mount
3. Grand Gedeh County
4. Grand Kru County
5. Lofa County
6. Margibi County
7. Maryland County
8. Montserrado County
9. River Gee County
10. Rivercess County
11. Sinoe County
12. Tappita Statutory District, Nimba County

1. Grand Bassa County Population 244,905 *based on UNMIL, GIS Ethnic groups Bassa (predominant), Kpelle, Mende, Kissi, Grebo and Kru. IDP/returnees 11,942 IDPs * last verification exercise, date? Mainly from Sinoe, River Cess and Mary Land and few from Grand Bassa. A good number of them are housed in the community in Buchanan city. Education 273 schools of which 206 schools fully functional Watsan Total water pumps in the county: 356 No INGO is involved in Watsan for the moment. However, Solidarité, Action Contre le Faim and Concern Worldwide completed rehabilitation and construction of over 100 water pumps.	Health 31 (3 hospitals and 28 health centers): 21 Public health facilities 6 Church owned 4 private owned health centers. NGO-assisted: 13 (Merlin, MSF and ICRC). <i>Common Diseases</i> Malaria (morbidity rate of 56%) Diarrhea (40%) Acute Respiratory Infections (21%) Skin diseases (11%) Worms (10%) *Data collected from October 2003 to May 2004 by Merlin Infrastructure The road Monrovia -Buchanan is tarred. Secondary roads are not tarred and are in bad shape. 14 secondary roads have been identified by INGO as being in dire need of repair. No electricity. Sea port in Buchanan Mobile phone coverage in Buchanan. Concessions/factories <i>Before the war:</i> Liberian Mining Company (LIMINCO), Liberian Agriculture Company (LAC), Oriental Timber Company (OTC), LIBNIC (Palm Bay) and the flour mill. <i>After the war:</i> Currently only LAC has resumed activities.
2. Grand Cape Mount County Population 101,675 *based on UNMIL, GIS Ethnic groups Via, Mende, Gola, Mandingo and Kpelle IDP/returnees 15,168 IDPs 2,991 returnees 966 spontaneous return of IDPs *UNHCR/NRC Profile Supervisor Operating organizations <i>INGO:</i> CCF, NRC, WVL, GTZ, ADEN <i>NGO:</i> Action Aid Liberia, LIURD <i>UN Agencies:</i> UNMIL, UNICEF, WFP, UNHCR Education 98 schools operating with UNICEF providing instructional materials	Watsan Need of urgent support. Health 12 community clinics are NGO/assisted (WVL, OXFAM, African Humanitarian Action AHA) 1 mobile hospital run by The North West Medical Team <i>Common Diseases</i> Malaria Diarrhea Acute Respiratory Infections Infrastructure The county Infrastructure remains badly damaged. Areas affected are: Hotel, public buildings such as administrative buildings, city and town halls, schools, hospitals and markets. Deplorable roads and bridges throughout the county especially the Robertsport - Medina highway. Economic Activities: The Rubber plantation is a major employer. Subsistence cultivation of rice and cassava.

3. Grand Gedeh County Population Ca. 150,000 *UNMIL Civil Affairs, 2004 Ethnic groups Krahn and Grebo IDP/returnees 3,094 IDPs 3,011 returnees *LRRRC/UNHCR, January 2005 4,619 ex-combatants *DDRR JIU, 13 October 2004 Operating organizations NGO: Merlin, MSF Belgium, ADRA, Save the Children UK, ICRC, URFA, Première Urgence UN Agencies: UNMIL, UNHCR and WFP Education 112 schools (most of them have re-opened) Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment.	Watsan Need of urgent support. Health 9 functional clinics Zwedru 1 hospital Zwedru 7 non-functional clinics * ICRC Report, August 2004 <i>Common Diseases</i> Malaria (morbidity rate of 36.6%) Diarrhea (47.2%) Acute respiratory infections (14.9%) * 2001, MoH Report Infrastructure The roads are in very bad condition No telephone coverage. Economic Activities: Based mainly on forest, agriculture and rural activities Trade between Grand Gedeh and the Ivory Coast No factories exist and none have ever existed in this county
4. Grand Kru County Population 70,994 *Danish Refugee Council, May 2004 Ethnic groups Kru and Bassa IDP/returnees 155 IDPs 1,945 returnees *OCHA/UNHCR May 2004 124 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004 Operating organizations NGO: HUmedica, ICRC, URFA, DRC, CRS, Solidarites UN Agencies: UNMIL, UNHCR Education 89 public schools of which 32 have been destroyed 15 private schools. Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment. 46% of children are not enrolled in schools. Watsan Need of urgent support.	Health 3 of 27 clinics and health centers are operating * ICRC Report August 2004 1 hospital in Barclayville *DRC, May 2004 <i>Common Diseases</i> Malaria Diarrhea Acute respiratory infections Outbreaks of cholera Infrastructure Most of the county is not accessible by road: only the area from the east by road from Blibo, Maryland to Big Suehn and then down to Grand Cess or towards Barclayville, which has to be accessed by canoe. Road from north, River Gee County, is cut off after Dwekehen. Sasstown is accessible by boat, but no road access northwards from there. Economic Activities: Based mainly on farming (82.5% - rice and cassava cultivation) and fishing activities in the coastal regions. The county has been isolated for more than 10 years.

5. Lofa County Population 99,241 *ICRC October 2004 Ethnic groups Lorma, Mandingo, Kpella, Gbandi, Kissi and Mende IDP/returnees 9,976 returnees 27,784 IDPs have returned to the county *UNHCR Operating organizations <i>NGO:</i> Peace Winds Japan, GTZ, IRC, ICRC, IMC, LWF, LCIP <i>UN Agencies:</i> UNMIL, UNHCR, WFP Education 13 primary schools 214 teachers 5,724 students. Watsan 279 hand pumps and 410 latrines	Health 14 clinics 1 doctor and 20 nurses <i>Common Diseases</i> Malaria Diarrhea Acute respiratory infections Infrastructure Public Buildings, such as administrative buildings, city and town halls, schools, hospitals, clinics, bridges and feeder/farm to market roads network. International NGOs are providing construction kits to more than 2,000 families. Economic Activities: Small scale commercial trading activities are rapidly growing along side increase farming activities. Some INGOs are currently distributing seeds to farmers.
6. Margibi County Population Ca. 224,418 Ethnic groups Mainly Bassa and Kpelle IDP/returnees Operating organizations <i>NGO:</i> Mercy Corps, ZOA, ACI, Save the Children UK <i>UN Agencies:</i> None currently Education 21 secondary schools 17 elementary schools BWI Vocational Institution 1 teachers' college Watsan No functioning water system with the exception of few hand pumps	Health 3 clinics 1 referral hospital in Kakata (currently not functioning) Infrastructure Some districts are not easily accessible by road, most public buildings are destroyed. Economic Activities: The major activities are farming, trading, rubber tapping, teaching and diamond mining. The county is the rubber belt in Liberia with: Firestone Rubber Plantation, Salala Rubber Corporation, and Weala Rubber Corporation. 3 functional banks: Central Bank in Kakata, Liberia Bank for Development and Investment at Harbel and Ecobank in Charlesville, (at the airport.)

7. Maryland County Population Ca. 107,084 *Danish Refugee Council, May 2004 Ethnic groups Krahn and Grebo IDP/returnees 750 IDPs 42,853 returnees *OCHA/UNHCR May 2004 433 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004 Operating organizations NGO: DRC, ADRA, Humedica, URFA, Merlin, ICRC, OCHA/ERF, Solidarites UN Agencies: UNMIL/HCRRR, UNHCR and WFP Education 106 public schools of which 37 have been destroyed 43 private schools Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment. 21% of children are not enrolled. Watsan Hand pumps seriously damaged. Some communities also use water from rivers and streams. The sanitation situation remains extremely critical with several outbreaks of cholera.	Health 13 of 20 clinics and health centers are functional *DRC Report, May 2004 1 hospital in Harper and is currently functioning at its lowest capacity. <i>Common diseases:</i> Malaria Diarrhea Acute respiratory infections Outbreaks of cholera Infrastructure Harper is the main port and is the outlet for shipping locally produced rubber. Economic Activities: Based mainly on farming (mostly rice and cassava) and some fishing activities in the coastal regions. Around 10% of the population is employed in trading activities. Huge economic potential once the embargo on timber is lifted and for the exploitation of rubber. Although the Senegalese contingent has already been deployed, the security situation remains a major constraint. Hostilities in the neighboring areas of the Ivory Coast limit trade between Maryland and the Ivory Coast
8. Montserrado County Population 1,646,421. Over one million are in Monrovia and its environs. Displaced people and ex-combatants account for over 70% of the growth of population of the city, which used to be about 300,000. Ethnic groups Originally Deygbo, Kpelle and Gola. In 1821 the freed slaves from America settled in the County. Today it is considered highly diverse and representative of all tribes, unlike all other counties. The main languages are Kpelle, particularly in Careysburg and the northern part of the County, Gola and Dey in St. Paul River District. IDP/returnees Operating organizations Monrovia is the Headquarters of UNMIL, UN agencies and NGOs. Education 1 university 4 colleges 739 Schools (Greater Monrovia), 396 Schools (St. Paul River), 57 Schools (Todee) and 31 Schools (Careysburg)	Watsan Hand pumps seriously damaged. Some communities also use water from rivers and streams. The sanitation situation remains extremely critical with several outbreaks of cholera. Health 2 of 5 hospitals functioning 15 Health Centers and Clinics, 4 of which are in IDP camps. Infrastructure There is no pipe water system, even in Monrovia. The main source is hand pumps and wells. No proper sanitation system exists.. Economic Activities: Industrial and commercial activities are concentrated in Greater Monrovia; rubber farming and tapping, subsistence farming and diamond mining in Rural Montserrado.

9. River Gee County Population Ca. 74,783 *Danish Refugee Council, May 2004 Ethnic groups Mainly Grebo. IDP/returnees 280 IDPs 1,190 returnees *OCHA/UNHCR May 2004 119 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004 Operating organizations NGO: DRC, ICRC, HIM, URFA, Solidarites UN Agencies: UNMIL/Civil Affairs Education 89 public schools of which 37 have been destroyed 11 private schools Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment. 36% of children are not enrolled. Watsan Around two-thirds of the hand pumps and open wells having suffered damage. Some communities use water from rivers and streams.	Health 13 of 20 clinics and health centers are functional *DRC Report, May 2004 1 hospital in Harper and is currently functioning at its lowest capacity. <i>Common diseases:</i> Malaria Diarrhea Acute respiratory infections Outbreaks of cholera Infrastructure All districts are accessible by road except for Tienpo. Basic service infrastructures are in very bad condition Economic Activities: Based mainly on farming activities with 92% of the population concerned. Rice used to be the main cultivation (60%) but since the crisis many farmers are now producing cassava. Rubber and timber exploitation are seen as the economical potential for the county.
10. Rivercess County Population Ca. 63,710 *UNMIL Civil Affairs, 2004 Ethnic groups Mainly Bassa; Kru, Mandingo, Kissi, Gio and Krahn.. IDP/returnees IDPs: n/a returnees n/a 422 ex-combatants *DDRR JIU, 13 October 2004 Operating organizations NGO: MSF/Holland, ICRC, 9 local NGOs UN Agencies: UNMIL/Civil Affairs, UNHCR, HCRRR, WFP Education 84 public schools 40 private schools. Need of rehabilitation, capacity building of teachers and basic equipment. 6,093 children enrolled in public schools and 2,111 in private ones. Watsan Almost all of the hand pumps and open wells have suffered damage. Some communities also use water from rivers and streams. ACF and ICRC rehabilitated and constructed about 60 water pumps and 21 toilets.	Health 16 clinics 1 health centre (Timbo) All health facilities need to be rehabilitated and equipped to meet minimum required standards in order to provide health care. MSF-Holland is supporting the Cestos hospital and has intention to open 3 mobile clinic in Morweh district <i>Common diseases:</i> Malaria Diarrhea Acute respiratory infections Skin infections Morbidity includes leprosy Infrastructure Cestos Road repaired by the UNMIL Chinese Battalion. All other roads are in need of repair. Economic Activities: Most of population is engaged in subsistence farming; rice and cassava and fishing activity in the coastal areas. Rubber, timber, coffee and cocoa exploitation are seen as the economical potential for the county. Liberian Agriculture Company (LAC) rubber factory buys rubber from Rivercess.

11. Sinoe County Population Ca. 111,000 *Sinoe Relief Committee , 2004 Ethnic groups Sarpo, Kru and Jeadebo IDP/returnees 1,467 IDPs 2,025 returnees *OCHA/UNHCR May 2004 976 ex-combatants *DDRR JIU 13 October 2004 Operating organizations NGO: Merlin, ICRC, CRS, HAS, EU, OXFAM, Liberian National Redcross, The Memorial Baptist Children Village UN Agencies: UNMIL/Civil Affairs, UNHCR, HCRRR, WFP Education 1 junior high school and 5 elementary schools are operational of 137 elementary and junior high schools and 6 in Greenville. Watsan All hand pumps have suffered damage. Rehabilitation of 12 water wells and hand pumps has been planned in Greenville.	Health 4 of 33 clinics and health centers including the F.J. Grant Memorial County Hospital, are currently functional. A fifth one should soon be ready to recommence operations. * ICRC Report, August 2004 <i>Common diseases:</i> Malaria (morbidity rate of 33.8%) Diarrhea (8.5%) Acute Respiratory Infections (12.8%) *2001 MoH Report Whooping cough Infrastructure Poor road conditions on the Main communications arteries are the Greenville-Buchanan-Monrovia Road and the Greenville-Zwedru-Ganta-Monrovia Road. Damage to the Port of Greenville, the timber factories and other economically important county infrastructure has been quite extensive. Economic Activities: Based mainly on mineral and natural resource exploitation (rubber extraction, gold mining, timber operations and palm oil exportation). Subsistence farming forms the main activity for the rest of the population.
12. Tappita Statutory District, Nimba County Population Ca. 85,000 *UNMIL Civil Affairs, 2004 Ethnic groups Gio, Mano, Krahn IDP/returnees IDPs: n/a returnees n/a 2,572 ex-combatants *DDRR JIU, 13 October 2004 Operating organizations NGO: ADRA, Equip Liberia, MSF. Local NGOs Search and CUSD. UN Agencies: UNMIL CIVPOL, MILOBS, Electoral Observers and Ethiopian Battalion, UNHCR Education All the schools in Tappita are functioning. Some school buildings that were damaged have been renovated by ADRA, UNHCR and LUSH. Watsan A number of hand pumps have suffered damage.	Health 4 of 10 clinics and health centers are currently functional. 2 private clinics and 2 government-owned NGO-assisted. Tappita Hospital, was the second largest referral hospital in Liberia was badly destroyed. Two of the Administrative Districts (Kparblee and Gbi-Doru) have no clinics at all but MSF and Equip Liberia carry out weekly mobile clinics. <i>Common diseases:</i> Malaria Diarrhea Acute respiratory infections Skin infections Morbidity includes leprosy Infrastructure All roads and bridges are in need of repair with many villages remaining inaccessible. Economic Activities: Most of the population is engaged in subsistence farming (rice, cassava, plantains and other food crops). There are no factories or any form of industry.