

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 May 2001
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 21 мая 2001 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Я хотел бы сослаться на резолюцию 1333 (2000) Совета Безопасности от 19 декабря 2000 года, и в частности на пункт 15(a), в котором Совет Безопасности просил меня назначить комитет экспертов для рассмотрения способов контроля за эмбарго на поставки оружия и закрытием лагерей по подготовке террористов в соответствии с требованиями, содержащимися в пунктах 3 и 5 той же резолюции, и для вынесения рекомендаций Совету по завершении его мандата.

В дополнение к моему письму от 8 марта 2001 года (S/2001/206) имею честь препроводить Вам доклад Комитета, представленный мне его Председателем. Буду признателен, если Вы доведете этот доклад до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Кофи А. Аннан

Приложение

**Письмо Председателя Комитета экспертов по Афганистану,
назначенного во исполнение резолюции 1333 (2000)
Совета Безопасности, от 18 мая 2001 года на имя
Генерального секретаря**

От имени членов Комитета экспертов по Афганистану имею честь настоящим препроводить доклад, представляемый в соответствии с пунктом 15(а) резолюции 1333 (2000) Совета Безопасности.

В этой связи Комитет экспертов хотел бы просить Вас направить настоящее письмо и приложение к нему Председателю Совета Безопасности для информации.

(Подпись) Хайле **Менкериос**
Председатель
Комитет экспертов по Афганистану,
учрежденный резолюцией 1333 (2000)
Совета Безопасности

(Подпись) Рейнальдо О. **Арсилья**

(Подпись) Майкл И. Дж. **Чандлер**

(Подпись) Махмуд **Кассем**

(Подпись) Атилио Н. **Молтени**

Добавление

Доклад Комитета экспертов, назначенного во исполнение пункта 15(a) резолюции 1333 (2000) Совета Безопасности для вынесения рекомендаций в отношении контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия, введенного против движения «Талибан», и за закрытием лагерей подготовки террористов, находящихся на территории Афганистана, контролируемой движением «Талибан»

Резюме

15 октября 1999 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1267 (1999), в которой потребовал, чтобы движение «Талибан» в Афганистане выдало Усаму бен Ладена, с тем чтобы передать его в руки правосудия, и настаивал на том, чтобы движение «Талибан» прекратило предоставлять убежище международным террористам и их организациям и их обучение. Движение «Талибан» не предприняло никаких шагов для выполнения требований Совета Безопасности, содержащихся в его резолюции 1267 (1999), ни в отношении выдачи Усамы бен Ладена, ни в отношении прекращения предоставления убежища международным террористам и их организациям и их обучения. Соответственно, 19 декабря 2000 года Совет Безопасности принял резолюцию 1333 (2000) для укрепления режима соблюдения резолюции 1267 (1999) и введения дополнительных мер в отношении движения «Талибан».

Совет Безопасности признал, что для принятия надлежащего(-их) решения(-й) в отношении санкций необходимо учредить эффективный механизм контроля за степенью выполнения требований, выдвинутых в его резолюциях. Соответственно, в пункте 15(a) резолюции 1333 (2000) Совет постановил назначить комитет экспертов для вынесения рекомендаций в отношении способов контроля за а) соблюдением эмбарго на поставки оружия и б) закрытием лагерей по подготовке террористов. Таким образом, 19 марта 2001 года был сформирован и приступил к работе Комитет в составе пяти членов, в задачу которого входило представить через 60 дней доклад.

С целью выполнения своего мандата Комитет провел ряд встреч для установления фактов и сбора информации с представителями государств,

граничащих с Афганистаном или активно добывающихся осуществления этих резолюций, т.е. стран, известных как группа «шесть плюс два»: Исламская Республика Иран, Китай, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Все страны, которые посетили члены Комитета, подчеркивали, что отсутствие стабильности в Афганистане ставит под угрозу их собственную стабильность и безопасность. Все они сошлись во мнении о том, что у данного конфликта не может быть военного решения. Они подчеркнули, что необходимо искать политическое решение, ответственность за которое в конечном итоге несет сам афганский народ.

Для того чтобы санкции были эффективными и чтобы сохранить доверие к Организации Объединенных Наций, необходимо обеспечить их соблюдение. Вместе с тем они должны также стимулировать движение «Талибан» к проведению конструктивных переговоров, ведущих к формированию в Афганистане на широкой основе многоэтнического и полностью представительного правительства.

Все шесть стран заявили Комитету, что будут соблюдать резолюции 1267 (1999) и 1333 (2000) и что их пограничные службы выполняют требования этих резолюций. Состав этих служб отличается в зависимости от страны, но в основном они состоят из таможенных, пограничных или полицейских подразделений и персонала службы безопасности. Иногда в них входят также войсковые подразделения.

Эффективность действий этих пограничных служб также варьируется в зависимости от подготовки, имеющегося у них снаряжения и других местных параметров, например

законодательной базы. Все страны, которые посетили члены Комитета, заявили, что будут только приветствовать помощь международного сообщества в укреплении потенциала их служб в их борьбе против организованной преступности, контрабанды наркотиков и оружия и незаконной иммиграции. В этой связи укрепление потенциала пограничных служб «Шестерки» представляет собой ключевой аспект мер, которые необходимо принять, особенно в том, что касается технических средств, тактических приемов, подготовки и законодательной базы.

Согласно рекомендации Комитета, наилучший способ осуществления контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и закрытием лагерей подготовки террористов — это использование механизмов, которые уже существуют в каждой стране, граничащей с Афганистаном, а также укрепление усилий этих стран путем создания в каждой стране групп по оказанию помощи. Эти группы по оказанию помощи в составе таможенных и пограничных служб, а также экспертов по борьбе с терроризмом вместе должны стать основой Отделения Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением и координации санкций — Афганистан. Отделение, которое будет возглавлять директор и в состав которого будут входить специалисты, станет оказывать поддержку деятельности групп на местах, а также ставить перед ними задачи по проверке и представлению Комитету по санкциям информации о предполагаемых нарушениях санкций и о достигнутом в каждой стране прогрессе в деле повышения эффективности работы их пограничных служб и служб по борьбе с терроризмом.

Другие рекомендации Комитета перечислены в разделе доклада «Рекомендации».

В интересах обеспечения безопасности и ускорения хода осуществления Комитет рекомендует, чтобы предлагаемые группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций располагались в существующих отделениях Организации Объединенных Наций в странах, граничащих с Афганистаном.

I. Введение

1. 15 октября 1999 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 1267 (1999), в которой потребовал, чтобы движение «Талибан» в Афганистане выдало Усаму бен Ладена, с тем чтобы передать его в руки правосудия, и настаивал на том, чтобы движение «Талибан» прекратило предоставлять убежище международным террористам и их организациям и их обучение.

2. После принятия резолюции 1267 (1999) движение «Талибан» не предприняло никаких шагов для соблюдения требований Совета Безопасности ни в отношении выдачи Усамы бен Ладена, ни в отношении прекращения предоставления убежища международным террористам и их организациям и их обучения. Соответственно, 19 декабря 2000 года Совет Безопасности принял резолюцию 1333 (2000) для укрепления режима соблюдения резолюции 1267 (1999) и введения дополнительных мер в отношении движения «Талибан».

3. Резолюция 1333 (2000), в которой, среди прочих мер, Совет Безопасности ввел эмбарго на поставки оружия в отношении движения «Талибан» и содержалось требование о том, чтобы это движение закрыло все лагеря подготовки террористов, вступила в действие 19 января 2001 года и остается в силе в течение одного года. По окончании этого периода Совет рассмотрит вопрос о том, выполнило ли движение «Талибан» его требования, выдав Усаму бен Ладена в ту страну, где он будет предан суду, и закрыв лагеря по подготовке террористов.

4. Совет Безопасности признал, что для принятия надлежащего(-их) решения(-й) необходимо учредить эффективный механизм контроля за степенью выполнения требований, выдвинутых в его резолюциях. Соответственно, в пункте 15 резолюции 1333 (2000) Совет конкретно просил Генерального секретаря, действуя в консультации с Комитетом, назначить комитет экспертов для вынесения рекомендаций в течение 60 дней в отношении способов контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и за закрытием лагерей по подготовке террористов, в том числе, в частности, с использованием информации, полученной государствами-членами с помощью

национальных средств и предоставленной ими Генеральному секретарю.

5. Соответственно, Генеральный секретарь назначил комитет в составе следующих пяти экспертов, который приступил к работе 19 марта 2001 года:

г-н Хайле Менкериос (Эритрея)
(Председатель)

г-н Рейнальдо О. Арсилья (Филиппины)

г-н Майкл Чандлер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

г-н Махмуд Кассем (Египет)

г-н Атилио Норберто Молтени (Аргентина)

Цель

6. Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы вынести эффективные, реалистичные и практически осуществимые рекомендации относительно способов контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и за закрытием лагерей по подготовке террористов, как об этом просил Совет Безопасности в резолюции 1333 (2000).

7. С самого начала своей работы членам Комитета стало ясно, что финансирование закупок оружия и боеприпасов и подготовки террористов — это неотъемлемая часть общей проблемы. В этой связи Комитет внимательно изучил этот вопрос на каждом надлежащем уровне с учетом использования движением «Талибан» денежных средств, полученных от производства и сбыта наркотиков, для поддержки военных действий в Афганистане и подготовки террористов.

Справочная информация

8. Афганистан — высокогорная страна, изрезанная глубокими ущельями и широкими долинами, некоторые из которых весьма плодородны, — лежит на пересечении исторических торговых путей между Востоком и Западом и Северной и Южной Азией, а также вдоль древнего Шелкового пути. Общая протяженность границы Афганистана составляет 5529 км, и она разделяет его, по часовой стрелке, с шестью его

соседями. Хотя официально признанные международные пункты пересечения границы являются малочисленными и сильно удалены друг от друга (см. таблицу и карту), существует ряд второстепенных пунктов въезда, а также многочисленные неофициальные пункты пересечения границы, особенно на афганско-пакистанском участке. В этом районе исторически широкое распространение получила контрабандистская деятельность или «торговля», как ее называют местные жители. Поэтому, если соответствующие правительства не станут проводить агрессивную антиконтрабандистскую политику, большинство контрабандных товаров будет по-прежнему свободно проходить через официальные пункты пересечения границы.

<i>Соседняя страна</i>	<i>Общая граница (в км)</i>	<i>Международные пункты пересечения границы</i>
Иран (Исламская Республика)	936	Ислам-Кала (по дороге в Герат)
Туркменистан	744	Серхетабад (бывшая Кушка) и Имамназар
Узбекистан	137	Термез (в настоящее время закрыт)
Таджикистан	1 206	Дусти
Китай	76	
Пакистан	2 430	Торкхам (Хайберский проход) и Чаман

9. Ландшафт и природные условия в этих приграничных районах весьма отличаются друг от друга в зависимости от страны. Районы, граничащие с Исламской Республикой Иран и Туркменистаном, представляют большей частью опустыненное плоскогорье, в отличие от районов, прилегающих к Пакистану, где почти на всей своей протяженности граница представляет собой весьма изрезанную труднодоступную гористую местность. Северная граница с Узбекистаном и Таджикистаном, а также небольшой отрезок с Туркменистаном четко обозначены, а контроль за ними облегчается тем, что граница проходит по реке Амударья (или Дарья-и-Пяндж), вдоль которой расположены три обслуживающих Афганистан порта: Келефт (на границе с Туркменистаном), Джейретан (на границе с Узбекистаном) и Шерхан (на границе с Таджикистаном) (см. карту).

10. Более подробные данные о нынешней ситуации в Афганистане и о том, в каком контексте проходило большинство дискуссий в Комитете, можно найти в самом последнем докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности» от 19 апреля 2001 года (A/55/907-S/2001/384).

II. Методология

11. Для достижения поставленной перед ним цели Комитет провел ряд встреч для установления фактов и сбора информации с представителями государств, граничащих с Афганистаном или активно добивающихся осуществления этих резолюций, т.е. стран, известных как группа «шесть плюс два». Вначале члены Комитета встретились с официальными лицами постоянных представительств этих стран при Организации Объединенных Наций, а затем с компетентными представителями их правительств в их соответствующих столицах, за исключением Пекина. Программа посещений региона заняла все четыре недели, выделенные для этого Комитету, и осуществлялась в следующем порядке: Вашингтон, О.К., Москва, Ашхабад, Душанбе, Ташкент, Дели, Исламабад и Тегеран.

12. Визиты во все эти страны были организованы через их соответствующие министерства иностранных дел и включали беседы с представителями всех департаментов, ответственных за пограничный контроль и деятельность полиции, таможни и служб безопасности. Кроме того, при необходимости, члены Комитета встречались с представителями министерства обороны.

13. Комитет хотел получить из первых рук, т.е. непосредственно от ответственных должностных лиц, подтверждение приверженности их соответствующих правительств делу реализации соответствующих резолюций Совета Безопасности и мер, введенных ими после вступления в силу этих резолюций для обеспечения эффективного осуществления санкций. Комитет также хотел получить информацию об успешной деятельности учрежденных ими механизмов и о проблемах и трудностях, если таковые имеются, с которыми

сталкиваются правительства при обеспечении соблюдения санкций.

14. Членам Комитета не удалось посетить всего одну страну — Китай, главным образом по причине короткого периода времени, в течение которого Комитет должен был представить свои рекомендации. Тем не менее члены Комитета встретились с должностными лицами Постоянного представительства Китая при Организации Объединенных Наций и с послами Китая в Туркменистане и Пакистане.

15. Просьба Комитета посетить Объединенные Арабские Эмираты первоначально была отклонена, что вызвало сожаление. И хотя позднее эта просьба была удовлетворена, предложенные сроки (после 2 июня) значительно выходили за пределы тех временных рамок, которые были предусмотрены мандатом Комитета. Поэтому Комитету так и не удалось получить ответы на вопросы, касающиеся эмбарго на поставки оружия и отмывания денег.

16. Встреча с властями движения «Талибан», просьба о проведении которой была направлена через их представителей, так и не состоялась, несмотря на проведенные Комитетом подготовительные мероприятия и на наличие времени (члены Комитета находились тогда в Пакистане) для посещения Кабула и/или Кандагара. К сожалению, смерть муллы Раббани и последующий период государственного траура, объявленного движением «Талибан», совпали с посещением членами Комитета Исламабада. Это событие, возможно, предоставило движению «Талибан» удобный повод не встречаться с членами Комитета.

17. Помимо соседей Афганистана члены Комитета встретились в Вене с представителями Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата Организации Объединенных Наций и Директором Вассенаарских договоренностей; в Нью-Йорке — с представителями Управления по координации гуманитарной деятельности и экспертами, входящими в состав Механизма наблюдения за соблюдением санкций в отношении Анголы; в Брюсселе — с бывшими членами теперь упраздненной Миссии по содействию осуществлению санкций в бывшей Югославии; а в Лионе — с членами Интерпола. Комитет особенно

интересовали те механизмы, которые имеют эти учреждения, как они работают и по каким направлениям возможно сотрудничество. Комитет провел также консультации с официальными представителями правительств Франции и Соединенного Королевства в Париже и Лондоне.

18. Кроме того, Комитет провел ряд неофициальных встреч с другими видными деятелями и официальными лицами, чье знание ситуации в рассматриваемом регионе было исключительно ценным.

19. В ходе визитов в страны, граничащие с Афганистаном, члены Комитета получили безупречную материально-техническую поддержку и помощь от местных отделений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

III. Выводы Комитета

A. Общие замечания

20. Все страны «Шестерки» заявили членам Комитета о том, что они готовы соблюдать резолюции 1267 (1999) и 1333 (2000) Совета Безопасности, хотя Пакистан, и в меньшей степени Туркменистан и Китай, высказали определенные оговорки в отношении этих двух резолюций.

21. Все страны, которые посетил Комитет, подчеркивали, что нестабильность в Афганистане ставит под угрозу их собственную стабильность и безопасность. Все из них сошлись во мнении о том, что у этой проблемы нет военного решения и что необходимо искать политическое решение, ответственность за которое в конечном счете несет сам афганский народ.

22. Для сохранения доверия к Организации Объединенных Наций и для того, чтобы санкции были эффективными, необходимо строго обеспечивать их соблюдение. Вместе с тем санкции должны также стимулировать движение «Талибан» к проведению конструктивных переговоров, ведущих к формированию в Афганистане на широкой основе многоэтнического и полностью представительного правительства, которое будет действовать на благо всех народов Афганистана.

23. Никакой контроль за соблюдением санкций не будет эффективным, если непосредственно заинтересованные в нем государства-члены не проявят полной приверженности их осуществлению. Это конкретно касается шести стран, которые граничат с Афганистаном, т.е. Исламской Республики Иран, Китая, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана («Шестерка»).

24. Комитет был подробно информирован о том, как каждая страна, которую он посетил, охраняет свои границы с Афганистаном, включая, в общих чертах, информацию о количестве и видах развернутых там правоохранительных учреждений, т.е. таможенных и пограничных подразделений и служб безопасности. Все шесть стран в совокупности держат на границах с Афганистаном для ее охраны порядка 100 000 военнослужащих или пограничников. Используемая тактика, законодательная база, а также эффективность различных мер по охране границы отличаются в зависимости от страны. Все страны, которые посетил Комитет, заявили, что они хотели бы модернизировать свои службы, что они с удовлетворением воспользуются поддержкой международного сообщества в плане организации подготовки и поставки технических средств. Укрепление потенциала соседей Афганистана в плане охраны границы является, следовательно, ключевым аспектом мер, которые необходимо принять для обеспечения эффективного контроля.

25. Комитет отметил также отсутствие координации между шестью странами относительно того, как сделать охрану их границ более эффективной. Одна из причин такого положения — неважное состояние политических отношений между ними. Другая причина — несогласованность действий их правительственных органов и органов безопасности, которые во многих случаях управляются централизованно и действуют обособленно друг от друга.

26. Незаконный оборот наркотиков затрагивает все страны региона, и все они в настоящее время страдают от увеличения количества собственного населения, употребляющего наркотики. Следовательно, эти страны проявляют подлинный интерес к тому, чтобы сдерживать приток наркотиков в их страны, и соглашаются на присутствие

международного персонала для оказания им помощи в борьбе с этой сложной проблемой.

27. Управлению по контролю над наркотиками и предупреждению преступности удалось на данный момент создать полевые отделения в регионе, а также механизм оценки и отчетности между этими представителями на местах и штаб-квартирой в Вене. (Связь между проблемой незаконного оборота наркотиков и задачами Комитета более подробно рассматривается в пунктах 55–65 ниже.)

28. Один из частных, но не менее важных аспектов, который также необходимо рассмотреть, связан с незаконными полетами на контролируруемую движением «Талибан» территорию Афганистана и из нее. Комитет по санкциям учредил механизм, утверждающий и отслеживающий разрешенные полеты в контролируемое «Талибаном» воздушное пространство и из него, что предусмотрено резолюцией 1267 (1999). Вместе с тем в настоящее время не существует каких-либо средств для наблюдения или контроля за незаконными полетами на контролируемую движением «Талибан» территорию Афганистана и из нее, что представляет собой один из возможных путей перемещения оружия, террористов и наличности в нарушение эмбарго.

В. Обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия

29. Эмбарго на поставки оружия призвано ограничить способность движения «Талибан» продолжать оказывать материальную поддержку вооруженным террористам и ведению гражданской войны. Эмбарго предусматривает запрет на продажу или поставку оружия, боеприпасов и связанных с ними материальных средств на контролируемой движением «Талибан» территории Афганистана, а также запрет на продажу или поставку технических консультативных услуг, оказание помощи или организацию обучения в связи с военной деятельностью вооруженного личного состава, находящегося под контролем движения «Талибан».

30. Членам Комитета неоднократно говорили, что у движения «Талибан» оружия больше, чем достаточно, и что после того как «Шестерка» стала соблюдать положения резолюции 1333 (2000), «... никакое оружие, предназначенное для

«Талибана», не пересекало их границы!..». Общеизвестно, что Афганистан страдал и страдает от избытка оружия, особенно стрелкового оружия и легких вооружений, используемых как средства поддержки и собранных в течение определенного времени из самых различных источников. Фактически, многие страны, особенно Пакистан, Таджикистан и Узбекистан, жаловались, что оружие проникает в их страны из Афганистана, по всей вероятности, для раскольнических экстремистских группировок.

31. Логика подсказывает, что поставки боеприпасов для минометов, артиллерии, ракетных систем большой дальности и танков — это исключительно сложная материально-техническая задача для «Талибана», учитывая общее количество всех видов боеприпасов, которые оно уже использовало в ходе предыдущих наступлений. Считать, что движение «Талибан» все еще пользуется бывшими запасами, просто наивно. Пополнение этих запасов должно быть весьма значительным и предполагать наличие большого количества грузовиков и/или рейсов грузовых самолетов. Даже если предположить, что движение «Талибан» смогло получить существенное количество боеприпасов и материальных средств непосредственно перед тем, как резолюция 1333 (2000) вступила в силу, т.е. до 19 января 2001 года, весьма вероятно, что с учетом продолжающихся наступательных операций «Талибану» необходимо будет пополнять эти запасы.

32. Помимо боеприпасов движению «Талибан» необходимо дизельное топливо для танков и бронетранспортеров, а также авиационный керосин для вертолетов и имеющихся у них истребителей-бомбардировщиков МиГ-21. Один МиГ-21 потребляет примерно 4000 литров керосина в течение 35 минут полета, а это означает, что даже при низкой интенсивности операций в районы, контролируемые движением «Талибан», должно поступать большое количество керосина, особенно по мере активизации боевых действий. В этой связи Комитет считает, что необходимо в срочном порядке рассмотреть проблему поставок авиационного керосина, а также специальных жидкостей и смазочных веществ, необходимых для использования в бронетранспортерах, специально оговоренных в эмбарго.

33. Потоки оружия в Афганистан, внутри Афганистана и из Афганистана — это главная долгосрочная причина отсутствия безопасности и нестабильности в регионе Центральной Азии. Поэтому «Шестерке» необходимо принять эффективные меры по контролю над вооружениями, усиленные на региональном и международном уровнях, с тем чтобы противостоять этой серьезной проблеме, создающей угрозу для международного мира и безопасности.

34. Вместе с тем любые меры, предлагаемые в отношении Афганистана, следует рассматривать в более широком контексте мер по контролю над вооружениями в других регионах. Недавно выдвинутые международные инициативы по контролю за торговлей незаконным оружием, включая достижения в рамках комитетов экспертов Организации Объединенных Наций по Анголе, Руанде и Сьерра-Леоне и Вассенаарских договоренностей, привели к вынесению ряда рекомендаций, направленных на совершенствование мер по контролю над вооружениями. Некоторые из этих мер необходимо принять на вооружение применительно и к ситуации в Афганистане в контексте резолюции 1333 (2000), в частности это касается норм на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые были предложены в проекте программы действий (A/CONF.192/PC/L.4/Rev.1). Этот проект программы будет представлен для окончательной доработки в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая состоится в Нью-Йорке, 9–20 июля 2001 года.

35. На национальном уровне необходимо принять законы по обеспечению и усилению контроля за перемещением незаконного оружия и соблюдением режима санкций. При наличии необходимой политической воли и институтов возможные меры могут также включать стандартизацию сертификатов конечного пользователя, с тем чтобы затруднить их подделку и использование не по назначению, и более эффективную систему маркировки и идентификации вооружений. Такие национальные усилия следует затем скоординировать с аналогичными мерами на региональном и международном уровнях.

36. В частности, государства-члены следует призвать включить санкции Организации Объединенных Наций в свои национальные законодательства и в судебном порядке преследовать своих граждан и компании, виновные в нарушении этих санкций.

37. Комитет принял к сведению прогресс, достигнутый на сегодняшний день государствами — участниками Вассенаарских договоренностей, однако отметил, что ни одна из стран — членов «Шестерки» в эту группу не входит. Тех, кто имеет для вступления все основания, следует поощрять к тому, чтобы стать активными членами этой группы, а их приверженность делу соблюдения Вассенаарских договоренностей могла бы послать положительный сигнал в отношении не только укрепления режима санкций, но и общего сокращения числа угроз безопасности в регионе в целом.

38. По мнению Комитета, государствам следует если не полностью контролировать, то по меньшей мере строго регулировать все сделки с оружием, осуществляемые «брокерами или дилерами». Оружие необходимо главным образом для защиты страны от внешней агрессии или для использования внутри ее территории для поддержания правопорядка, если угроза исходит от криминальных групп или террористов. В этой связи должна быть обеспечена возможность согласования сделок с оружием и боеприпасами между государствами или непосредственно между покупающим государством и производителем в другом государстве при обязательном согласии последнего государства на экспорт. Страны необходимо стимулировать к принятию законодательства, которое строго контролировало бы такую неприглядную торговлю. Следует рассмотреть возможность регистрации всех известных дилеров в области продажи оружия и принятия суровых мер в отношении тех, кто действует в нарушение национального законодательства или эмбарго, введенных Организацией Объединенных Наций.

39. Одним из немаловажных средств обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия является опубликование информации о нарушениях положений сертификатов конечного пользователя, включая названия соответствующих компаний и стран и имена отдельных лиц, а также о случаях

несанкционированных поставок вооружений третьим странам. В приложении I перечисляется ряд мер в порядке их приоритетности, которые необходимо принять — вместе с другими международными организациями и учреждениями, действующими в области контроля над вооружениями, — органу, который будет создан для контроля за осуществлением эмбарго на поставки оружия. Помимо перечисленных мер нижеследующие ключевые аспекты режима контроля над вооружениями нужно было бы подготовить к применению на международном уровне и рассмотреть их органом по контролю:

- решение проблемы незаконных поставок
- прозрачность законов и постановлений и предусмотренных в них санкций
- оказание поддержки существующему законодательству
- стандартизация законодательства
- экстрадиция и смежные судебные процедуры
- транспарентность норм, регулирующих производство, лицензирование и экспорт
- создание международного регистра стрелкового оружия и легких вооружений.

40. Как уже указывалось выше (пункт 28), Комитет озабочен отсутствием каких-либо средств контроля за незаконными полетами на контролируемую движением «Талибан» территорию Афганистана и из нее. На эту озабоченность указывали властям Исламской Республики Иран и Пакистана, особенно в отношении самолетов-«контрабандистов», поставляющих движению «Талибан» боеприпасы для танков, минометов и артиллерии. Обе страны подтвердили, что в связи со сложным ландшафтом они практически не могут засечь такие самолеты радарными своих авиадиспетчерских служб, особенно когда они летят на низких высотах и их пилотируют решительные и опытные летчики. Было бы разумно, если бы те государства-члены, которые имеют возможности отслеживать полеты самолетов над контролируемой движением «Талибан» территорией Афганистана и из нее, смогли бы оказать содействие путем предоставления данных о таких полетах механизму контроля, предложение о создании которого

создании которого содержится ниже в настоящем докладе Комитета.

С. Закрытие лагерей по подготовке террористов

41. Многочисленные сообщения указывают на существование в районах, находящихся под контролем движения «Талибан», лагерей по подготовке террористов¹. На стороне талибов воюет значительное число «террористов», которые считают, что они участвуют в джихаде, или «священной войне», и во многих случаях это и составляет часть их «военной» подготовки. Имеются признаки того, что в их усилиях, направленных на разгром Объединенного фронта, талибам приходится все больше полагаться на «арабо-афганских» и пакистанских новобранцев и наемников, поскольку уставшие от войны коренные афганцы демонстрируют все большее нежелание вливаться в их ряды.

42. Важным источником новобранцев для талибов служат многочисленные медресе (религиозные школы), расположенные в Пакистане рядом с афганской границей. В учебную программу этих школ входит обучение тому, как пользоваться оружием. В этих школах юношей и даже мальчиков из числа афганских беженцев и пакистанцев призывают во имя ислама идти воевать на стороне талибов. Эта «принудительная» вербовка осуществляется практически в открытую, а на период летних наступлений в Афганистане эти школы закрываются. Некоторые пакистанские должностные лица признают, что они знают о полувоенном характере деятельности этих религиозных школ. Несмотря на то, что на официальном уровне по поводу этой деятельности выражается беспокойство, а один раз была даже предпринята тщетная попытка ввести единую учебную программу, этим школам, как

представляется, дают возможность продолжать с тем же усердием заниматься этой деятельностью.

43. В связи с этим Пакистан следует призвать упорядочить учебную программу в этих медресе, особенно в тех из них, которые расположены рядом с границей с Афганистаном, и активно контролировать передвижения через границу с Афганистаном своих граждан и граждан других стран.

44. Что касается самих лагерей подготовки, то многие из них являются весьма простыми и незатейливыми; их легко закрыть, а их обитателей быстро перебросить в другие места. В других случаях, как представляется, террористы проходят какую-то подготовку или часть подготовки на «регулярных» военных объектах талибов, что осложняет общую ситуацию и затрудняет решение проблемы.

45. В пункте 15(а) резолюции 1333 (2000) Совет Безопасности призвал к тому, чтобы среди рекомендаций Комитета были и рекомендации относительно использования информации, полученной государствами-членами с помощью своих национальных средств. Хорошо известно о наличии весьма подробной информации, особенно в отношении лагерей подготовки террористов, которая может быть предоставлена и которая станет важнейшим элементом эффективного механизма контроля. Эту информацию вместе с информацией всех других соответствующих стран следует представлять какой-то центральной инстанции, где она сводилась бы воедино, снабжалась перекрестными ссылками и анализировалась. Для этого понадобилась бы специально разработанная база данных, которая велась бы штатом специалистов в соответствующих областях.

46. Любая мера «властей» талибов по закрытию в Афганистане лагерей подготовки террористов должна будет сопровождаться процедурой проверки на месте и предоставлением государствами-членами подтверждающих фотоснимков.

47. Вместе с тем Комитет считает, что одного закрытия лагерей недостаточно, если цель заключается в обеспечении того, чтобы движение «Талибан» перестало предоставлять международным террористам убежище и базу, с которой они могли бы безнаказанно действовать. Хотя Совет в пункте 3 резолюции 1333 (2000)

¹ Для целей мандата Комитета под «террористами», о которых говорится в резолюции 1333 (2000), понимаются тайные агенты или субнациональные группы — как афганские, так и из других стран, — которые готовятся и обучаются для совершения преднамеренных политически мотивированных актов насилия против некомбатантов в странах, помимо Афганистана, ради достижения сектантских целей.

потребовал, чтобы движение «Талибан» приняло меры к закрытию всех лагерей подготовки террористов на территории, находящейся под его контролем, это требование представляет собой лишь повторение положения пункта 1 резолюции 1267 (1999), в котором более подробно говорится о мерах по прекращению предоставления убежища, обучения террористов и поддержки их деятельности.

48. Для того чтобы движение «Талибан» выполнило требования международного сообщества, ему потребуется выслать или репатриировать «иностранцев» террористов, что само по себе представляет собой проблему, поскольку многие из них подвергнутся судебному преследованию в странах их происхождения. Вместе с тем тех новобранцев или наемников-иностранцев, которые воевали на стороне талибов лишь на территории Афганистана, особенно тех из них, кто был призван из стен медресе в Пакистане в качестве «подкрепления для проведения летних наступлений» (см. пункт 42 выше), вероятно, можно было бы репатриировать, предпочтительно под международным контролем (например, со стороны Международного комитета Красного Креста (МККК)).

49. В связи с этим Комитет пришел к выводу о том, что, при условии согласия движения «Талибан» на любой подобный процесс закрытия и «репатриации», выполнение требований международного сообщества должно стать неотъемлемой частью любых переговоров, направленных на выработку всеобъемлющего мирного плана для Афганистана.

50. В ходе своих поездок члены Комитета не смогли установить какой-то конкретный порядок передвижения или какие-то конкретные маршруты, по которым террористы уходят на выполнение заданий за пределами Афганистана. Более того, Комитетом получены весьма противоречивые сведения о том, границы каких стран пересекались террористами. Одни страны утверждали, что, направляясь в Узбекистан, члены Исламского движения Узбекистана (ИДУ) проходили через территорию Туркменистана, в то время как другие страны заявляли, что, направляясь в Узбекистан, члены этого движения беспрепятственно пересекали территорию Таджикистана. Должностные лица в Пакистане давали ясно понять,

что по целому ряду причин контролировать границу страны с Афганистаном практически невозможно.

51. Еще одним предметом озабоченности является вопрос о том, каким образом можно распознать «террористов». Членам Комитета было сказано, что многие из них действуют под вымышленными именами. Помимо того, что страны происхождения иностранных террористов могут быть самыми разными, как утверждают должностные лица в Пакистане, пуштуна с востока Афганистана практически невозможно отличать от пуштуна из Северо-Западной пограничной провинции Пакистана, который может оказаться на территории Афганистана. То же самое можно сказать и о других этнических группах, проживающих по обе стороны границы между Афганистаном и Пакистаном.

52. В связи с этим Комитет пришел к выводу о том, что в данном случае необходим двуединый подход. Что касается закрытия лагерей, то на начальном этапе организации, осуществляющей контроль, необходимо будет сосредоточиться на составлении весьма цельной картины с использованием информации, предоставленной Генеральному секретарю государствами-членами; имея такую общую картину, можно было бы широко и регулярно распространять информацию о местонахождении и использовании центров по подготовке террористов на территории Афганистана, контролируемой движением «Талибан». Тем временем следует настоятельно призвать пакистанские власти осуществлять более строгий контроль за деятельностью медресе на территории страны и передвижением людей через общую границу с Афганистаном.

53. Члены Комитета в полной мере учитывают все аспекты ситуации, сложившейся на этом протяженном участке границы, включая историю появления «линии Дюранда», проблемы недоступности «районов проживания племен», «пористость» границ, сложность рельефа и вражду между другими этническими группами. Вместе с тем Комитет твердо убежден в том, что существует ряд мер и методов, к которым мог бы прибегнуть Пакистан при полном содействии со стороны международного сообщества и которые позволили бы оказать содействие усилиям правительства Пакистана по решению сложных и трудных задач, связанных с обеспечением контроля за передвижениями через границу страны.

54. Комитет считает также, что общее совершенствование механизма контроля, особенно на границе между Афганистаном и Пакистаном, будет способствовать также борьбе с поставками оружия и боеприпасов в любом направлении и пресечению потока наркотиков.

D. Оборот наркотиков

55. Хотя мандат Комитета сводится к вынесению рекомендаций в отношении способов контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и за закрытием лагерей подготовки террористов, он, тем не менее, считает необходимым проанализировать проблему незаконной торговли наркотиками, которую ведут талибы. Средства, полученные от выращивания и сбыта опиума и героина, используются талибами для закупки оружия и иного военного имущества, а также для финансирования обучения террористов и поддержки операций экстремистов в соседних странах и за их пределами.

56. В 90-е годы Афганистан превратился в крупнейшего производителя незаконного опиума; в 1999 году на его долю приходилось порядка 79 процентов мирового спроса. Должностные лица в граничащих с Афганистаном странах, в которых побывали члены Комитета, подтвердили, что афганские опиаты незаконно вывозятся через границы страны во всех направлениях, т.е. через территорию Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Исламской Республики Иран и Пакистана, в Западную Европу, Российскую Федерацию и даже Северную Америку. Должностные лица в этих странах подтверждают также тот факт, что масштабы потребления наркотиков в их странах возрастают. Перехватывается лишь 10–20 процентов из этих наркотиков.

57. 27 июля 2000 года главный лидер талибов мулла Мухаммед Омар отдал распоряжение о полном запрете на выращивание опийного мака².

² По оценкам Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, после выхода этого распоряжения количество гектаров под посевами мака резко сократилось с максимального уровня в 91 000 гектаров в 1999 году до 12 000 гектаров в 2001 году.

Однако во многих кругах этот шаг был воспринят со скептицизмом. Он был расценен как уловка, призванная создать видимость присоединения движения «Талибан» ко всеобщей кампании по сокращению, если не искоренению, производства незаконных наркотиков. Тот факт, что этот запрет совпал по времени с самой жестокой за последние 30 лет засухой в Афганистане и что в 2001 году цена на опиум и героин подскочила в 10 раз, лишь усилил столь циничное отношение к этому шагу.

58. Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности сообщает, что в 1998 году в Афганистане было произведено в общей сложности порядка 2500 тонн опиума. В 1999 году эта цифра практически удвоилась и составила 4600 тонн. Эти цифры плюс тот факт, что в 2000 году было произведено 3100 тонн опиума, как представляется, подтверждают мнение о том, что талибами накоплен существенный запас опиума и героина и что они хотят остановить производство во избежание дальнейшего падения цен. Такое положение также ставит под сомнение искренность фатвы муллы Омара. Если должностные лица движения «Талибан» действительно искренне хотят прекратить производство опиума и героина, то тогда можно было бы ожидать от них уничтожения всех их запасов, существующих в районах, которые находятся под их контролем.

59. Количество героина, конфискованного в Европе в четвертом квартале 2000 года, составило порядка 3900 килограммов, а в первом квартале 2001 года — 2000 килограммов. Страной происхождения большинства из этих «партий» был Афганистан, что говорит о том, что у талибов по-прежнему есть большие запасы наркотиков.

60. По предварительным данным Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, в течение первого квартала 2001 года цена на опиум в Афганистане подскочила в 10 раз по сравнению с предыдущим годом. В среднем цена возросла с 28 долл. США за килограмм в 2000 году до 280 долл. США за килограмм в феврале 2001 года. В Исламской Республике Иран цена на опиум возросла с 400 долл. США в 2000 году до 1300 долл. США в феврале 2001 года и 2750 долл. США в марте 2001 года. По оценкам, за счет налогов на производство опиума талибы получают порядка 15–27 млн. долл. США в год. Эти оценки основаны на предположении о том, что сами

руководители талибов в производстве и сбыте наркотиков не участвуют. Однако некоторые сообщения указывают на то, что руководители талибов осуществляют фактический контроль за деятельностью порядка 35 групп наркодельцов в стране. Если это так, то тогда доходы талибов от торговли незаконными наркотиками должны быть гораздо больше.

61. В свете вышесказанного Комитет считает, что международному сообществу следует удвоить его усилия по перехвату контрабандных наркотиков из Афганистана. С этой целью Комитет считает, что одним из неотъемлемых элементов эмбарго на поставки оружия должен стать контроль за потоком наркотиков из Афганистана.

62. В прошлом героин и морфин выращивались в основном за пределами Афганистана, главным образом в Пакистане и Турции. Однако, как показывают данные о конфискации наркотиков, за последние годы героин сейчас стали получать и в самом Афганистане. Это означает, что в Афганистан незаконно ввозится химический ангидрид уксусной кислоты — контролируемое вещество согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

63. По данным Международного комитета по контролю над наркотиками для производства 1 килограмма героина требуется от 1 до 4 литров ангидрида уксусной кислоты. Вещество, которое могло бы заменить его в этой химической реакции, пока не найдено. Ввиду того, что в Афганистане нет никакой другой серьезной отрасли, в которой мог бы использоваться ангидрид уксусной кислоты, можно с большой долей уверенности предположить, что это вещество ввозится в страну с единственной целью производства героина.

64. В связи с этим Комитет считает, что наряду с контролем за поставками оружия и военного имущества и производством и вывозом из Афганистана незаконных наркотиков должен также контролироваться ввоз в страну ангидрида уксусной кислоты.

65. Комитет далее полагает, что следует строже контролировать и проверять систему выдачи лицензий на экспорт ангидрида уксусной кислоты.

Е. Финансирование движения «Талибан»

66. Сообщается, что в дополнение к средствам, которые получаются за счет сбыта опиатов, движение «Талибан» получает значительную финансовую помощь от отдельных лиц, частных и участвующих организаций в Пакистане, включая политические партии, религиозные организации и деловые объединения, причем во многом это делается с ведома официальных лиц.

67. Пакистанские официальные лица заявляют, что, несмотря на ужесточение таможенного контроля, их страна продолжает недополучать значительный объем средств из-за нарушений Соглашения о транзитной торговле с Афганистаном. В соответствии с этим соглашением контейнеры могут доставляться в порт Карачи, а затем на грузовиках перевозиться через территорию Пакистана в Афганистан без уплаты таможенных пошлин и, как утверждается, после весьма поверхностной проверки. Вследствие этого Комитет полагает, что это соглашение также создает возможности для обхода эмбарго на поставки оружия.

68. За последние годы в результате этой транзитной торговли в Афганистане сформировался огромный и все расширяющийся «черный рынок», на котором действуют хорошо организованные преступные банды. Согласно недавно проведенному Всемирным банком исследованию объем незаконной пограничной торговли между Афганистаном и Пакистаном составляет 2,5 млрд. долл. США в год. В меньшей степени подобная контрабанда товаров через границу существует также в отношениях между Афганистаном и другими соседними странами. Общий объем этой незаконной торговли через Афганистан оценивается в размере 3–4 млрд. долл. США (по данным Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на февраль 2001 года), а это свидетельствует о том, что, если эти данные являются верными, талибы получают от этой торговли больше средств, чем от торговли наркотиками.

69. В свете санкций, введенных против движения «Талибан», Комитет считает, что у Пакистана есть полное право подвергать тщательной проверке — прежде чем ставить пломбы — каждую партию

предназначенных для Афганистана грузов, которые транзитом проходят по территории Пакистана. Комитет также считает, что в соответствии с Соглашением о транзитной торговле с Афганистаном все грузы должны подвергаться контролю и проверке в пунктах въезда и выезда с территории Пакистана. Масштабы этой «беспошлинной торговли» таковы, что международному сообществу следовало бы оказать Пакистану техническую помощь в виде услуг специалистов.

70. Кроме того, Пакистану следует составить список запрещенных талибами дорогостоящих товаров, таких, как телевизоры и видеомагнитофоны, и тех товаров, которые из-за отсутствия электричества бессмысленно иметь в частном пользовании, например кондиционеры воздуха и холодильники. Ввоз этих товаров должен быть запрещен по условиям Соглашения о транзитной торговле с Афганистаном. Такие процедуры контроля следует соблюдать строго и неукоснительно; связанные с этим проверки способствовали также усилению приверженности Пакистана делу обеспечения эффективного эмбарго на поставки оружия, а также сокращения недополучения средств.

71. Утверждается, что финансовую помощь движению «Талибан» оказывают Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты. Утверждается, что по крайней мере до 1998 года Саудовская Аравия предоставляла талибам через Пакистан финансовые средства и топливо по сильно сниженным ценам. Утверждается, что за счет своих связей с торговцами в Объединенных Арабских Эмиратах и провинции Белуджистан и Северо-Западной пограничной провинции Пакистана талибы находятся в контакте с руководителями на местном и провинциальном уровнях и должностными лицами в Объединенных Арабских Эмиратах, которые извлекают выгоду от использования разветвленной сети контрабандистов, связывающей эти три страны.

72. Комитет считает, что следует настоятельно призывать все страны, которые не являются участниками принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/109 Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, подписать, ратифицировать и в полной мере соблюдать эту Конвенцию.

73. Считается, что дополнительные средства, идущие на финансирование усилий по наращиванию военного потенциала движения «Талибан», поступают из других стран и формируются за счет находящихся в государствах Залива и за их пределами отдельных лиц, религиозных групп и организаций, которые разделяют цели движения «Талибан». Талибы получают эти средства не посредством обычных банковских операций, а с помощью прямой доставки наличности и неофициальной системы денежного обмена, причем ни то, ни другое в настоящее время не поддается контролю или отслеживанию.

Г. Механизмы контроля

74. На основе собранных фактов Комитет проанализировал наиболее оптимальные пути установления контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и за закрытием лагерей подготовки террористов. Выдвигались самые разные идеи — начиная с идеи обеспечения значительного физического присутствия под эгидой Организации Объединенных Наций, которое дополняло бы и усиливало бы нынешнее присутствие пограничных сил соседей Афганистана, и кончая идеей о том, чтобы эти силы сами обеспечивали соблюдение эмбарго в меру своих способностей.

75. Обеспечение значительного физического присутствия вдоль границ между шестью странами и Афганистаном обошлось бы весьма дорого и, даже если бы страны-участницы предоставили полицейских и/или военнослужащих, его было бы весьма трудно поддерживать в течение периода, который мог бы быть весьма продолжительным. Вызывает сомнения и эффективность самих этих сил, учитывая численность пограничников, уже развернутых на границе с шестью странами. Наконец, маловероятно, что кто-то из шести стран согласится на присутствие внешних сил, которые осуществляли бы контроль за их границами; в конце концов пограничный контроль является одним из ключевых атрибутов национального суверенитета. Даже если кто-то из шести стран даст согласие, это может оказаться палкой о двух концах, поскольку у «принимающей» страны появилась бы тогда возможность уклониться

от всякой ответственности и переложить ее целиком на плечи Организации Объединенных Наций. Поэтому эту идею сочли «непроходной» по финансовым соображениям, а также нереальной и неэффективной.

76. Комитет проанализировал находящуюся на другом конце спектра идею о том, чтобы полагаться исключительно на развернутые в настоящее время национальные пограничные службы, которые через свои правительства подчинялись бы небольшому координационному органу, находящемуся, в свою очередь, в подчинении Комитета по санкциям.

77. Комитет пришел к выводу о том, что с точки зрения скорейшего выполнения, финансовых возможностей и эффективности требования Совета Безопасности лучше всего можно удовлетворить в том случае, если можно было бы усилить и поддержать те механизмы контроля, которые уже созданы шестью странами. Для достижения этой цели необходимо создать Отделение Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением и координации санкций — Афганистан.

78. Предлагаемое отделение, которое возглавлял бы директор, должно состоять из двух частей. Первую часть образуют небольшие группы экспертов, которые будут работать в тесном контакте с различными пограничными и антитеррористическими службами в каждой из стран, граничащих с Афганистаном. На начальном этапе эти группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций будут выявлять имеющиеся пробелы с точки зрения потенциала, а затем оказывать помощь в модернизации всех аспектов пограничного законодательства, таможенных процедур и методов пограничного контроля, а также выносить рекомендации в отношении путей улучшения оснащенности техникой и организовывать подготовку различных видов. Страны, в которых побывали члены Комитета, информировали их о том, что они были бы заинтересованы в такой подготовке в интересах более эффективного обеспечения соблюдения санкций.

79. В штаб-квартире Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций помимо директора будет руководить операций и специалисты, желательно прикомандированные государствами-участниками, в следующих областях:

- незаконная торговля оружием;
- наркотики, финансирование и отмывание денег;
- законодательство и юридическая помощь;
- антитеррористическая деятельность.

80. Комитет считает, что речь, по всей видимости, пойдет об эволюционном процессе. Как только Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций начнет функционировать, может возникнуть необходимость, в зависимости от обстоятельств, увеличить или сократить численность специалистов в каждой области.

81. набросок организационной структуры приводится в приложении II. Штаб-квартире Отделения и группам по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций потребуются вспомогательный персонал, компьютерная техника и — в случае групп по оказанию помощи — переводчики, транспортные средства и радиооборудование. В интересах обеспечения безопасности персонала и скорейшего внедрения предложенного механизма группы по оказанию помощи следует создать на базе существующих отделений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в соседних с Афганистаном странах.

82. Задача антитеррористического компонента Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций будет заключаться в организации контроля за лагерями подготовки террористов путем сбора и анализа всей информации, поступающей Генеральному секретарю, а затем в регулярном широком распространении подробных сведений об этих лагерях. Таким образом, международное сообщество будет получать информацию об этой угрозе миру и безопасности, по крайней мере до тех пор, пока не начнутся реальные и результативные переговоры в целях поиска прочного политического урегулирования, которое должно предусматривать наличие поддающегося контролю механизма закрытия всех объектов по подготовке террористов и план репатриации всех террористов, не являющихся афганцами.

83. В дополнение к представлению Комитету по санкциям конкретных докладов в отношении проверки фактов нарушения санкций, которые в

соответствующих случаях будут приводить к тому, что нарушители будут называться поименно и клеймиться позором, Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций будет также на регулярной основе представлять доклады о прогрессе, достигнутом подразделениями пограничной службы в каждой стране в результате поддержки, которую они получали от групп по оказанию помощи. Каждой стране, граничащей с Афганистаном, следует также предложить периодически представлять доклад об обеспечении соблюдения санкций.

84. Группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций вместе с принимающими странами будут отвечать за проверку любых утверждений о фактах нарушения санкций, которые доводятся до их сведения в стране, где они действуют, или приводятся в здании штаб-квартиры Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций. Отделение будет отвечать за консультирование и информирование Комитета по санкциям через директора о случаях нарушения эмбарго на поставки оружия и других соответствующих вопросах, касающихся оборота наркотиков и финансирования движения «Талибан».

85. Отделению по контролю за соблюдением и координации санкций необходимо будет тесным образом координировать свою деятельность с Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности как на уровне штаб-квартиры, так и на местах, а также с другими организациями, которые осуществляют мероприятия, имеющие отношение к его деятельности. Такой подход призван предотвращать дублирование усилий и обеспечивать, чтобы Отделение могло использовать сильные стороны этих организаций и обеспечивать максимальную отдачу от их совместных усилий.

86. Отделению по контролю за соблюдением и координации санкций следовало бы также обеспечить, чтобы его информировали о прогрессе в области контроля над вооружениями под эгидой Вассенаарских договоренностей. Комитет считает, что благодаря такому подходу, заключающемуся в оказании поддержки пограничным службам соседних с Афганистаном стран и содействия их правоохрнительным органам, Отделение может обеспечить более тесную координацию коллективных усилий этих стран на техническом

уровне в тех областях, которые являются предметом обсуждений.

87. Одна из первых задач, которую придется решать после создания Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций, заключается в составлении подробной оценки потребностей каждой страны, включая обследование границы каждой страны с Афганистаном.

Г. Местонахождение предлагаемой организации по оказанию содействия контролю

88. Поскольку Совет Безопасности и Генеральный секретарь находятся в Нью-Йорке, они могут посчитать, что Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций — Афганистан должно располагаться в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в силу тех явных преимуществ, которые Комитет не может не видеть. Однако после тщательного анализа всех преимуществ и недостатков Комитет придерживается того мнения, что следует серьезно изучить возможность того, чтобы Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций — Афганистан располагалось в Европе в силу следующих причин:

- Европа ближе расположена к часовым поясам региональных столиц, входящих в зону ответственности, что упрощает ежедневные телефонные контакты между штаб-квартирой Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций и группами по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций. Возможность ежедневных телефонных разговоров между персоналом штаб-квартиры и группами по оказанию помощи в течение обычного рабочего дня будет иметь важнейшее значение для обеспечения успешной работы этого весьма небольшого подразделения, особенно в течение первых нескольких месяцев работы, пока Отделение полностью не сформируется.
- Проблема служебных помещений в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке сейчас явно стоит особенно остро и вполне вероятно, что поиск подходящих помещений для размещения штаб-квартиры

Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций и предложенного персонала станет серьезной проблемой, особенно если ставить задачу быстрого развертывания этого отделения.

- Подходящим местом можно было бы считать Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, поскольку в нем имеются все необходимые службы административной и материально-технической поддержки.
- Это место обеспечивает немедленный доступ к глобальной коммуникационной системе Организации Объединенных Наций.
- Венский аэропорт обеспечивает быстрое и удобное сообщение с региональными столицами в зоне ответственности.
- В Вене уже располагаются Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и секретариат Вассенаарских договоренностей, с которыми Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций должно будет поддерживать контакты и сотрудничать.
- Накладные расходы, особенно связанные с расходами на персонал, в европейском городе, даже в Вене, по всей видимости будут меньше, чем в Нью-Йорке.

IV. Выводы

89. Санкции, введенные против движения «Талибан», должны рассматриваться и осуществляться как часть общего пакета мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций в интересах обеспечения мира и стабильности в Афганистане. Следовательно, санкции, поиск политического решения и гуманитарные и экономические усилия должны рассматриваться в совокупности и осуществляться как часть комплексной стратегии, ведущей к созданию базирующегося на широкой основе и ответственного правительства в Афганистане.

90. Никакой контроль за соблюдением санкций не будет эффективным, если не будет проявлено полной приверженности этому делу со стороны государств-членов, причастных к его

осуществлению. Это особенно касается шести стран, граничащих с Афганистаном, а именно: Исламской Республики Иран, Китая, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. И действительно, при обеспечении санкций необходимо полагаться на волю и инициативу главным образом стран, граничащих с Афганистаном. Однако возможности большинства из этих стран являются недостаточными, и непосредственное взаимодействие с ними абсолютно необходимо для укрепления и развития их механизмов контроля, одновременно позволяя осуществлять постоянную оценку потенциала и последующих мер по обеспечению санкций.

91. Все шесть стран заявили Комитету, что они будут соблюдать резолюции 1267 (1999) и 1333 (2000) и что их пограничные службы выполняют требования этих резолюций. Состав этих служб отличается в зависимости от страны, но в основном они состоят из таможенных, пограничных и полицейских подразделений и персонала и персонала служб безопасности.

92. Эффективность действий этих пограничных служб варьируется в зависимости от их подготовки, имеющегося у них снаряжения и других местных параметров, например законодательной базы. Все страны заявили, что они будут приветствовать помощь международного сообщества в укреплении потенциала их служб в борьбе против организованной преступности, контрабанды наркотиков и оружия и незаконной иммиграции.

93. С учетом санкций, введенных против движения «Талибан», Комитет считает, что у Пакистана есть полное право подвергать тщательной проверке — до опломбирования — каждую партию предназначенных для Афганистана грузов, которые проходят транзитом через территорию Пакистана. Комитет также считает, что в соответствии с Соглашением о транзитной торговле с Афганистаном все грузы должны подвергаться контролю и проверке при ввозе в пределы территории Пакистана и вывозе из нее. Масштабы этой «беспошлинной торговли» таковы, что Пакистан мог бы воспользоваться технической помощью со стороны международного сообщества в виде услуг специалистов.

94. Комитет пришел к выводу о том, что наилучший способ осуществления контроля за

соблюдением эмбарго на поставки оружия и закрытием лагерей по подготовке террористов — это использование механизмов, которые уже существуют в каждой из граничащих с Афганистаном стран, и укрепление этих механизмов путем создания в каждой стране групп по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций. Эти группы, состоящие из экспертов по таможенным, пограничным вопросам и вопросам борьбы с терроризмом, должны стать «полевым формированием» Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций.

95. Работа этих групп будет координироваться штаб-квартирой Отделения по контролю за соблюдением и координации санкций, укомплектованной специалистами, которые могут оказывать поддержку деятельности групп на местах и ставить перед ними задачи по проверке и представлению докладов о предполагаемых нарушениях санкций. Предлагаемая организация может стать ядром для будущих действий при возникновении потребностей в контроле за соблюдением санкций.

V. Рекомендации

96. Комитет рекомендует создать Отделение Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением и координации санкций — Афганистан, о котором подробно говорится выше, в составе штаб-квартиры и групп по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций, работающих в тесном контексте с пограничными службами в странах, граничащих с Афганистаном.

97. В силу веских оперативных причин следует подумать о том, чтобы Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций — Афганистан располагалось в Европе, возможно, в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

98. В интересах обеспечения охраны и безопасности и ускорения хода осуществления Комитет рекомендует, чтобы предлагаемые группы по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций располагались в существующих отделениях Организации Объединенных Наций в странах, граничащих с Афганистаном.

99. Комитет рекомендует самым настоятельным образом рассмотреть вопрос о том, чтобы специально оговорить в рамках эмбарго проблему поставок авиационного керосина и специальных жидкостей и смазочных материалов, необходимых для использования в бронированных машинах.

100. Комитет рекомендует наряду с контролем за поставками оружия и военного имущества и вывозом из Афганистана незаконных наркотиков контролировать и ввоз в страну ангидрида уксусной кислоты.

101. Комитет рекомендует должным образом подумать о том, чтобы предлагаемое Отделение по контролю за соблюдением и координации санкций стало ядром для будущих действий при возникновении потребностей в контроле за соблюдением санкций.

102. Комитет рекомендует настоятельно призвать все страны, не являющиеся участниками Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/109, подписать, ратифицировать и в полной мере соблюдать эту Конвенцию.

Приложение I

Меры в области контроля над вооружениями, которые надлежит рассмотреть Отделению по контролю за соблюдением и координации санкций в общем контексте международного контроля над вооружениями

Приоритетная задача № 1

1. Принятие мер по контролю за деятельностью подрядчиков в сделках с оружием и транспортных агентов.
2. Принятие мер по регистрации компаний, осуществляющих воздушные грузовые перевозки, и сертифицированию их грузов.
3. Представление планов полетов фирм, занимающихся перевозкой оружия.
4. Принятие законов, квалифицирующих использование подложных сертификатов конечного пользователя, транспортных накладных грузовых манифестов и планов полетов как нарушение национального законодательства.
5. Внедрение системы раннего предупреждения и наблюдения с помощью спутников.

Приоритетная задача № 2

6. Публикация информации о нарушении положений, касающихся сертификатов конечного пользователя, включая названия компаний и стран и фамилии отдельных лиц, причастных к несанкционированным поставкам оружия третьим сторонам.
7. Контроль за соблюдением эмбарго на поставки оружия путем периодической оценки режима эмбарго в целях раннего предупреждения. В свете этого направление групп экспертов для расследования конкретных случаев нарушений и анализа собранной ими информации.

Приоритетная задача № 3

8. Маркировка только что произведенного оружия.
9. Внесение гарантийного залога при покупке оружия.
10. Создание международного центра по сбору и обмену информацией о поставках оружия. Создание международного механизма имеет важное значение, поскольку он может обеспечивать регулярное поступление информации о продажах, закупках и производстве.

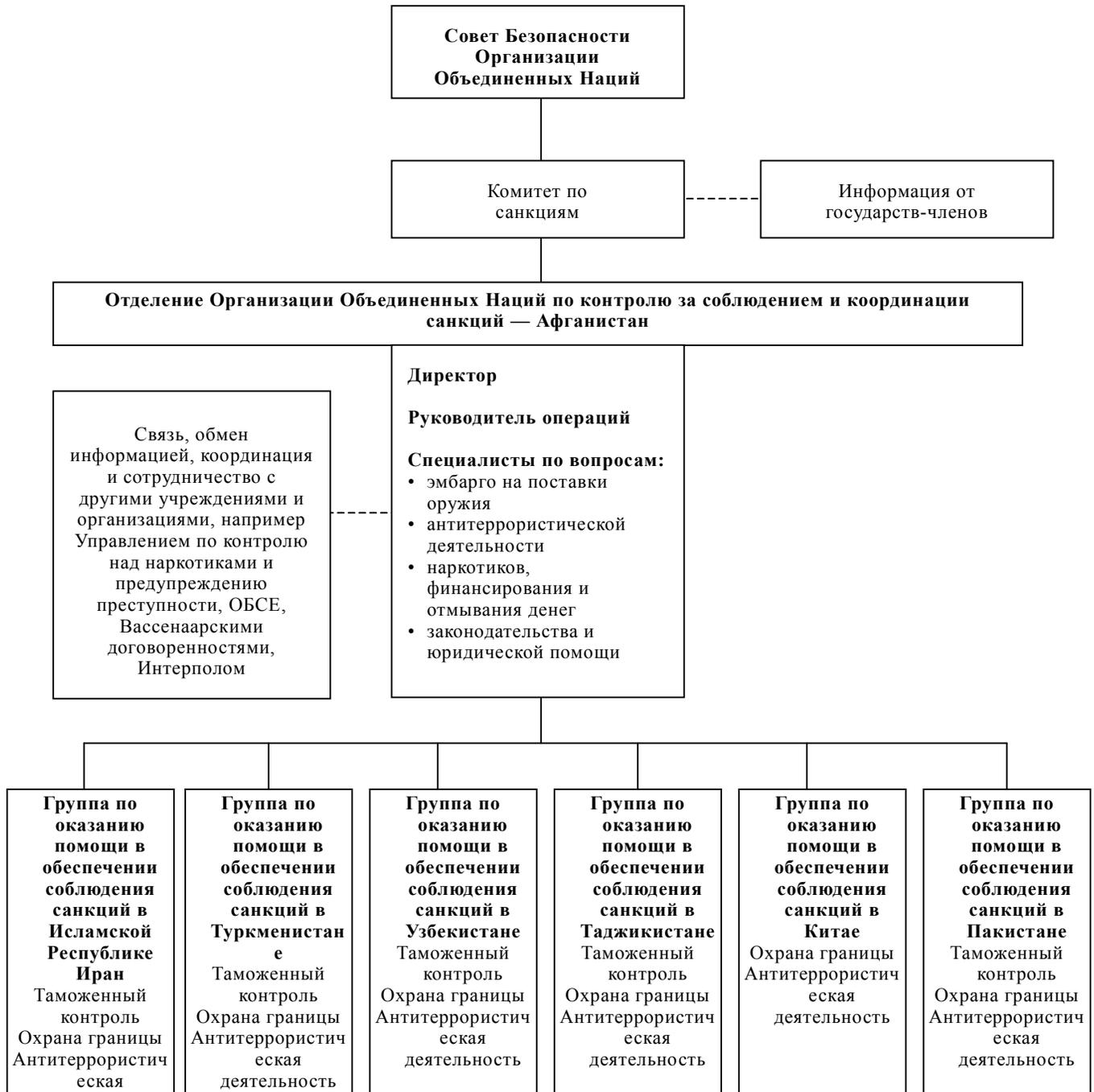
Приоритетная задача № 4

11. Применение более серьезного подхода к Регистру обычных вооружений Организации Объединенных Наций.

12. Согласование имеющего международную силу соглашения, регулирующего деятельность посредников в сделках с оружием (посредниками являются отдельные лица и компании, занимающиеся покупкой, продажей, проведением переговоров, рекламой, сбытом и транспортировкой всех военных и полувоенных услуг и оборудования).
13. Организация работы подразделения по вопросам эмбарго на поставки оружия. Это подразделение следует укомплектовать экспертами по вопросам торговли оружием, финансовых потоков и таможенного контроля, технологий двойного назначения, а также юрисконсультами. В этом подразделении мог бы быть сосредоточен банк данных о нарушениях и нарушителях.
14. Принятие мер в отношении наемников/частных служб безопасности.

Приложение II

Набросок организационной структуры механизма контроля за соблюдением санкций в отношении Афганистана



MAP