



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
1 December 2009
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Сорок восьмая сессия

3–12 февраля 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи**

**Достижение социальных целей Нового партнерства
в интересах развития Африки**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 2009/20 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить на рассмотрение сорок восьмой сессии Комиссии социального развития доклад о достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), учитывая также резолюцию 62/179 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка». В настоящем докладе рассматриваются ход осуществления НЕПАД, а также его социальные аспекты в контексте совокупного влияния глобальных продовольственного и энергетического кризисов, финансового и экономического кризиса и изменения климата.

* E/CN.5/2010/1.



I. Введение

1. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) возникло в результате официального принятия стратегических рамок для социально-экономического развития Африки на тридцать седьмом саммите Организации африканского единства в июле 2001 года в качестве программы этой Организации. НЕПАД является отражением общей позиции лидеров африканских стран и их твердой убежденности в том, что на них лежит неотложная обязанность искоренить нищету и вывести свои страны на путь устойчивого роста и развития и в то же время активно участвовать в мировой экономике.

2. НЕПАД вносит конструктивный вклад в определение основных приоритетов развития региона. Оно также изменило характер диалога с партнерами по развитию Африки как в развитых, так и развивающихся странах. Это привело к оживлению обсуждения вопросов устойчивого развития, которое основывается на взаимном уважении и ответственности, тесном сотрудничестве в областях финансирования и осуществления крупных проектов развития, а также к поиску решения таких новых и выходящих на повестку дня глобальных проблем, как изменение климата, продовольственный и энергетический кризисы и глобальный финансовый и экономический кризис.

3. Для содействия реализации этой инициативы Африканский союз, Африканский банк развития и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) в 2005–2006 годах разработали и в 2009 году пересмотрели план действий Африканского союза/НЕПАД для Африки. Главные приоритеты этого плана включают деятельность в таких областях, как инфраструктура; сельское хозяйство и продовольственная безопасность; развитие людских ресурсов; наука и технология; торговля, промышленность, доступ на рынки и развитие частного сектора; охрана окружающей среды, изменение климата и туризм; государственное управление и администрация, мир и безопасность; и гендерное развитие.

4. Содействуя привлечению инвестиций в эти приоритетные области, НЕПАД стремится способствовать формированию в африканских странах таких обществ, которые являлись бы стабильными в политическом, экономическом и социальном плане и предполагали широкое участие населения в жизни страны, а также обеспечивали охрану окружающей среды. Инвестирование в эти области дает африканским странам новую надежду, а также возможность сосредоточиться на удовлетворении разнообразных потребностей людей, живущих в условиях нищеты, особенно женщин и детей, молодежи, престарелых, инвалидов, мигрантов и представителей других социально обездоленных групп.

5. Кроме того, НЕПАД предоставляет странам возможность принять и превратить в жизнь многосекторальную политику, которая позволила бы услышать мнения, расширить участие и укрепить права всех членов общества. Такая политика включает улучшение доступа к качественному школьному обучению, оказание доступной первой медицинской помощи, предоставление таких необходимых потребляемых факторов сельскохозяйственного производства, как семена и удобрения, обеспечение водоснабжения и санитарии, улучшение состояния дорог и расширение участия в процессах выработки политики на местном и национальном уровнях. В широком смысле НЕПАД закладывает проч-

ную базу для искоренения нищеты, а также для устойчивого роста и развития в Африке.

6. Со времени учреждения НЕПАД в 2001 году заметен явный прогресс в осуществлении этой инициативы как правительствами африканских стран, так и их партнерами по развитию. Достигнуты определенные успехи в усилении региональной интеграции и активизации участия Африки в глобальной экономике. Все более энергичными становятся также усилия по улучшению государственного управления. В поддержку этих региональных усилий международное сообщество увеличило объем помощи странам Африки. Согласно предварительным данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2008 году общий объем помощи Африке составил 26 млрд. долл. США, из которых 22,5 млрд. долл. США пошли на поддержку африканских стран, расположенных к югу от Сахары.

7. Однако эти региональные и международные усилия по-прежнему недостаточны для комплексного решения проблем развития континента, включая достижение к 2015 году показателей реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя в последние несколько лет темпы экономического роста в африканских странах приблизились к 5 процентам, эти темпы все еще недостаточно высоки. Что более важно, последние данные указывают на резкое ухудшение экономических показателей африканских стран в результате глобального финансового и экономического кризиса. Замедление экономического роста имеет вероятные, но не неизбежные отрицательные последствия для социального развития, учитывая те трудности, с которыми это сопряжено для бюджетов стран (см. E/ECA/COE/28/6).

8. В настоящем докладе рассматривается ход реализации социальных целей НЕПАД и оцениваются последствия для социального развития совокупного влияния глобальных кризисов, которыми затронуты как развитые, так и развивающиеся страны. Речь идет о продовольственном и энергетическом кризисах 2007–2008 годов, нынешнем глобальном финансовом и экономическом кризисе и продолжающемся изменении климата.

II. Процесс внедрения принципов благого управления и его социальные аспекты

9. При содействии НЕПАД африканские страны вступили на путь демократии и благого управления. В регионе усиливается общая убежденность в том, что устойчивое развитие человеческого потенциала невозможно в условиях неэффективного управления, коррупции, продолжающихся гражданских конфликтов или войн.

10. Признав, что мир, безопасность и более эффективное управление необходимы для развития, государства Африки в рамках Африканского механизма коллегиального обзора НЕПАД приняли на себя обязательство стремиться к формированию культуры благого управления и содействовать широкому участию африканских граждан в процессе государственного управления. Первые результаты этих начинаний являются обнадеживающими.

11. Оказывая поддержку НЕПАД, ЭКА анализирует успехи, достигнутые в этой области, в публикации “African Governance Report” («Доклад об управле-

нии в Африке»). В последнем выпуске этого доклада ЭКА отмечает, что в Африке наблюдается умеренный прогресс в деле совершенствования систем политического и экономического управления¹. Позитивные изменения наблюдаются в таких областях, как мир и безопасность, экономический рост и улучшение условий жизни населения Африки. Положительные перемены отмечаются также в сферах экономического управления, управления государственным сектором, корпоративного управления и развития частного сектора. Таким образом, можно сказать, что экономика африканских стран управляется более эффективно благодаря укреплению систем мобилизации поступлений, сбора налогов и распоряжения бюджетными средствами.

12. В области мира и безопасности число африканских стран, затронутых конфликтами с применением насилия, уменьшилось с 14 в 90-х годах прошлого столетия до 7 в 2006 году². Это — отрадное изменение для континента, планы развития которого слишком часто оказывались сорванными в результате затяжных и напряженных гражданских конфликтов и войн. Такие страны, пережившие конфликты, как Либерия, Руанда и Сьерра-Леоне, а также их соседи укрепляют дивиденд мира, восстанавливают системы управления и возрождают публичные и частные институты, которые необходимы для содействия решению первоочередных задач в области развития³.

13. В то же время в публикации “African Governance Report” («Доклад об управлении в Африке») за 2009 год отмечается также, что за последние пять лет африканские страны достигли незначительного прогресса в совершенствовании систем политического управления. Хотя ряд правительств предприняли определенные шаги для расширения политической представленности и проведения выборов на конкурсной основе, защиты прав человека и утверждения верховенства закона, в работе политических партий и избирательных систем прогресс по-прежнему отсутствует. Для укрепления доверия людей к выборам правительствам необходимо продолжать заниматься совершенствованием избирательных процессов. Позитивные сдвиги в этой области выльются также в положительные изменения в социальной и экономической сферах. Один из способов достижения этого может заключаться в обмене национальным опытом и наилучшей практикой по линии Африканского механизма коллегиального обзора. По состоянию на июнь 2009 года 30 стран стали участниками этого Механизма⁴, в 12 странах был проведен коллегиальный обзор и еще 16 стран начали принимать миссии по оказанию поддержки по линии этого Механизма.

¹ См. Economic Commission for Africa, *African Governance Report 2009*, 2nd ed. (Oxford, Oxford University Press, 2009).

² African Development Bank, *African Development Report 2008/2009: Conflict Resolution, Peace and Reconstruction in Africa* (Oxford, Oxford University Press, 2008).

³ United Nations Development Programme, *Bureau for Crisis Prevention and Recovery: Annual Report 2008* (New York, 2009).

⁴ Этими странами являются Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда, Эфиопия и Южная Африка.

III. Прогресс в социальных секторах

A. Нищета и голод

14. По последним данным Всемирного банка, число людей в африканских странах к югу от Сахары, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, возросло с 202 миллионов в 1981 году до 384 миллионов в 2005 году. В относительном выражении процентная доля населения, живущего ниже уровня бедности, практически не изменилась. В 1981 году этот показатель составлял 50,8 процента, а в 2005 году — 50,4 процента. И напротив, в абсолютном выражении глобальные показатели нищеты сократились — с 1,9 млрд. людей в 1981 году до 1,4 млрд. в 2005 году. За тот же период абсолютный показатель снизился также в Северной Америке — с 8,8 миллиона до 4,0 миллиона людей⁵. Относительный показатель нищеты сократился с 9,7 процента до 2,7 процента.

15. Хотя абсолютное число людей в африканских странах к югу от Сахары, живущих в условиях крайней нищеты, возросло, между странами этого субрегиона существуют огромные различия. Например, процентная доля людей, живущих ниже уровня бедности — менее чем на 1,25 доллара в день, — в 1981 году в Габоне составляла 3,6 процента, а в Свазиленде — 89,9 процента. В 2005 году эта ситуация сохранилась — показатель крайней нищеты в Габоне остается невысоким (4,8 процента), а в Либерии — 86,1 процента. Столь огромные различия между странами указывают на необходимость решения проблемы крайней нищеты с использованием таких механизмов, в которых признавались бы и учитывались конкретные потребности каждой страны.

16. Увеличение в африканских странах к югу от Сахары числа людей, живущих ниже уровня бедности, объясняется главным образом неспособностью правительств добиться устойчивого и быстрого экономического роста и создать продуктивные рабочие места. Усилия, направленные на то, чтобы сократить число людей, живущих в условиях нищеты, сводятся на нет из-за того, что многие страны так и не смогли коренным образом изменить структуру своей экономики и принять энергичные меры для решения обостряющейся проблемы неравенства. Хотя богатые ресурсами страны выиграли от недавнего роста цен на сырьевые товары и достигли одних из самых высоких экономических показателей в мире, эти высокие темпы роста не сопровождались существенным снижением уровня бедности. Например, процентная доля людей, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день в Нигерии, возросла с 47,2 процента в 1981 году до 62,4 процента в 2005 году. Таким образом, цель сокращения вдвое числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, к 2015 году будет оставаться в регионе одной из важнейших задач и потребует целенаправленных действий политического руководства и выделения необходимых ресурсов.

17. Определенный прогресс в регионе отмечается в области борьбы с голодом. В 2007 году в мире насчитывалось 236 млн. человек, которые испытывают хронический голод. В целом доля людей, постоянно испытывающих голод, сократилась с 34 процентов в 1995–1997 годах до 30 процентов в 2003–

⁵ World Bank, PovCalNet, доступ на диалоговую базу данных имеется через сайт <http://iresearch.worldbank.org> (по состоянию на 12 октября 2009 года).

2005 годах⁶. Наиболее значительное сокращение этого показателя отмечается в Гане, Конго, Нигерии, Мозамбике и Малави. Тем не менее, как показывают последние расчетные данные Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ожидается, что процентная доля населения африканских стран к югу от Сахары, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, возрастет на 6 процентов под влиянием недавних продовольственного и энергетического кризисов и нынешнего глобального финансового и экономического кризиса⁷.

18. Для решения проблемы нищеты в рамках НЕПАД большинство правительств разработало широкие стратегии борьбы с нищетой и включило инициативы в этой области в свои планы и программы и бюджетные процессы. Кроме того, в нескольких докладах о страновых обзорах, подготовленных в рамках Африканского механизма коллегиального обзора⁸, указывается, что осуществление эффективной макроэкономической политики и переход к организационному строительству на правовой базе и к формам управления, основанным на участии населения, дают некоторые позитивные результаты в борьбе с нищетой. Однако в этих же страновых докладах указывается также, что усилия по укреплению макроэкономической политики и созданию институтов, основанных на правовых нормах, были слишком скромными и поэтому серьезно не сказываются на сокращении масштабов распространенной на континенте нищеты.

В. Образование и здравоохранение

19. Что касается устранения разрыва в уровне образования населения Африки и остальной части мира, а также введения всеобщего начального образования, расширения доступа к среднему образованию и преодоления разрыва в уровне образования мужчин и женщин в государствах — членах Африканского союза, то инициатива НЕПАД по развитию людских ресурсов, осуществляемая при поддержке международных партнеров-доноров, системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений, позволила достичь заметного прогресса в увеличении и сохранении числа детей, посещающих школу, и развитии инфраструктуры. Согласно докладу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) “2009 Education For All Global Monitoring Report” («Доклад о глобальном мониторинге: образование для всех, 2009 год»)⁹, африканские страны, расположенные к югу от Сахары, тратят в среднем около 4,4 процента своего валового национального продукта (ВВП) на образование. Уровень государственных расходов на образование, выраженных в процентах от ВВП, возрос в ряде стран, причем наиболее

⁶ Food and Agriculture Organization, *The State of Food Insecurity in the World 2008: High Food Prices and Food Security: Threats and Opportunities* (Rome, 2008).

⁷ Food and Agriculture Organization, *The State of Food Insecurity in the World 2009: Economic crises: impacts and lessons learned* (Rome, 2009).

⁸ Доклады о страновых обзорах, подготовленные в рамках Африканского механизма коллегиального обзора, имеются по следующим странам: Алжир, Бенин, Гана, Кения, Руанда, Уганда и Южная Африка.

⁹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education for All Global Monitoring Report 2009: Overcoming Inequality: Why Governance Matters* (Oxford, Oxford University Press, 2009), pp. 368–370.

заметный рост наблюдался в Эфиопии, Кении, Мозамбике и Сенегале¹⁰. При этом в докладе отмечается также, что почти половина всех африканских стран с низким уровнем дохода затрачивает на образование менее 4 процентов своего национального дохода.

20. В целом увеличение государственных расходов на образование способствует повышению уровня посещаемости школ девочками и мальчиками, а также росту грамотности. По данным доклада Организации Объединенных Наций за 2009 год о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹¹, охват детей начальным образованием за период 2000–2007 годов увеличился на 15 процентных пунктов. Однако число детей, посещающих школу, — это лишь часть картины. Многие учащиеся уходят из школы, не завершив полного курса обучения. Две трети детей, не посещающих школу, судя по всему, вообще никогда не пойдут в школу. Широко признается, что качество образования также является одной из важнейших характеристик образования. Школы испытывают хроническую нехватку финансовых средств и учителей, и многие ученики покидают школу, так и не овладев знаниями, необходимыми для начальной грамотности. Подготовленных учителей не хватает, и, по оценке ЮНЕСКО, для достижения цели в области образования, сформулированной в Декларации тысячелетия, региону потребуется 3,8 млн. учителей.

21. Что касается обеспечения равного охвата школьным образованием мальчиков и девочек, то здесь также наблюдаются положительные изменения. За период с 1999 года по 2007 год в Северной Африке показатель гендерного равенства увеличился с 90 до 94 девочек на 100 мальчиков, а в африканских странах к югу от Сахары — с 85 до 90 девочек на 100 мальчиков. Соотношение числа девочек и мальчиков среди учащихся средней школы, увеличилось с 93 до 98 в Северной Африке, но понизилось с 82 до 79 девочек на 100 мальчиков в африканских странах к югу от Сахары. В области высшего образования в Северной Африке число девушек, которое составляло в 1999 году 68 к 100, увеличилось и в 2007 году превысило число юношей в соотношении 104 к 100. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, в сфере высшего образования наблюдается небольшое сокращение показателей гендерного равенства — с 69 до 67 девушек на 100 юношей¹¹.

22. Действия правительств по реализации инициативы «Образование для всех» привели к расширению сети начальных школ, однако это распространение всеобщего начального образования обернулось тем, что правительствам приходится теперь изыскивать дополнительные возможности для получения выпускниками начальных школ среднего и высшего образования. Хотя изначально правительства африканских стран намеревались расширить доступ к высшему образованию за счет субсидируемых государственных учреждений, большинство правительств теперь стали поощрять создание частных высших учебных заведений. В результате этих усилий в 2009 году в Африке насчитыва-

¹⁰ Согласно докладу о глобальном мониторинге: образование для всех, 2009 год, общий объем государственных расходов на образование в процентах от ВВП за период с 1999 по 2006 год возрос с 3,6 до 6,0 в Эфиопии, с 5,4 до 6,9 в Кении, с 3,5 до 5,0 в Сенегале и с 2,5 до 5,3 в Мозамбике за период с 1999 по 2005 год.

¹¹ *Millennium Development Goals Report* (United Nations publication, Sales № E.09.I.12).

лось примерно 200 государственных и 468 частных высших учебных заведений¹².

23. Что касается улучшения доступа к первичному медицинскому обслуживанию, то несколько стран продолжают сталкиваться с серьезными трудностями в деле мобилизации, распределения и регулирования финансовых ресурсов в условиях роста заболеваемости. В результате слабость систем первичной медицинской помощи является повсеместной, что находит свое отражение в плохих показателях состояния здоровья населения большинства стран региона. Например, предполагаемая продолжительность жизни при рождении в африканском регионе, по оценке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), составляет лишь 52 года. Половина всех случаев смерти матерей по-прежнему приходится на африканские страны, расположенные к югу от Сахары, и с 1990 года никаких реальных улучшений там не наблюдается. Уровень детской смертности в африканских странах к югу от Сахары остается высоким — 145 смертей на 1000 живорождений. Почти каждый седьмой ребенок умирает, не дожив до пятилетнего возраста. Тем не менее, проведенные недавно обследования указывают на то, что по основным направлениям деятельности, связанной с охраной здоровья детей, наблюдается некоторый прогресс. К числу положительных изменений относятся обеспечение населения противомаларийными сетками-пологами, обработанными инсектицидами, пропаганда практики исключительно грудного вскармливания, иммунизация и расширение доступа к средствам антиретровирусной терапии для профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку.

24. Малярия продолжает оставаться одной из основных причин гибели детей в африканских странах, расположенных к югу от Сахары. Однако, благодаря осуществлению таких программ, как Глобальный план действий по сокращению масштабов заболеваемости малярией, и увеличению объема международных средств, выделяемых на важнейшие проекты по борьбе с малярией, в этой области наметился определенный прогресс. Финансирование мероприятий по борьбе с малярией возросло с 250 млн. долл. США в 2004 году до 700 млн. долл. США в 2007 году. В 2008 году объем финансирования приблизился к 1,1 млрд. долл. США. Лидеры стран мира продолжают выделять миллиарды долларов на борьбу с малярией, как указывают на это итоги состоявшегося в сентябре 2008 года мероприятия высокого уровня по рассмотрению хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Уделение повышенного внимания этой проблеме и соответствующие меры привели к резкому увеличению числа детей, которые спят теперь под противомоскитными сетками, — с 2 процентов в 2000 году до 20 процентов в 2006 году¹¹. Кроме того, международное сообщество выделило 3 млрд. долл. США новому Альянсу лидеров африканских государств по борьбе с малярией, который был создан в ходе шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. Для сокращения количества смертей от малярии, которых можно избежать, Альянс намерен распространить к концу 2010 года более 240 миллионов пропитанных инсектицидами противомаларийных сеток среди населения эндемичных по малярии стран Африки.

¹² N.V., Varghese, «Private sector as a partner in higher education development in Africa», policy brief prepared by the Association for the Development of Education in Africa, the Working Group on Higher Education, the Association of African Universities (AAU) and the International Institute for Educational Planning at the request of AAU (UNESCO, 2009).

25. Борьба со СПИДом продолжает оставаться важной приоритетной задачей здравоохранения в Африке. Несмотря на сокращение количества новых случаев инфицирования ВИЧ — с 2,3 миллиона в 2001 году до 1,9 миллиона в 2008 году, — африканские страны, расположенные к югу от Сахары, остаются регионом, который в наибольшей степени затронут ВИЧ/СПИДом и на который в 2008 году приходился 71 процент всех новых случаев инфицирования ВИЧ. Расширение доступа к антиретровирусной терапии позволило в течение 2001–2008 годов удерживать смертность от СПИДа на постоянном уровне в 1,4 миллиона и привело к увеличению числа людей, живущих со СПИДом, поскольку благодаря этой терапии лица, инфицированные вирусом, живут дольше¹³.

26. Положительные изменения наблюдаются и в других областях здравоохранения. В период с 2000 по 2007 год доля детей, прошедших прививку от кори, возросла с 55 до 73 процентов. Улучшилось также положение с доступом к источникам более качественной питьевой воды и к санитарии, причем это улучшение затронуло главным образом сельские районы.

IV. Содействие развитию сельского хозяйства

27. Африканские страны продолжают испытывать существенные трудности в деле укрепления сельского хозяйства в интересах достижения устойчивого экономического роста, создания новых рабочих мест, обеспечения продовольственной безопасности и нормального питания. Некоторые из этих трудностей не новы и включают природные бедствия, в частности засухи и наводнения, препятствия на пути выхода на рынки, гражданские конфликты и отсутствие потенциала для освоения новых сельскохозяйственных навыков и приемов, позволяющих повысить эффективность производства. Социальные последствия уделения недостаточного внимания сельскому хозяйству в регионе особенно проявились во время продовольственного и сельскохозяйственного кризисов 2007–2008 годов. Ситуация усугубляется тем, что нынешний глобальный экономический кризис не предвещает ничего хорошего с точки зрения перспектив развития сельского хозяйства в Африке, учитывая то обстоятельство, что многие правительства уже сейчас испытывают острую нехватку государственных средств.

28. На протяжении многих десятилетий сельскохозяйственный сектор не входил в число приоритетных областей выделения ресурсов как со стороны правительств африканских стран, так и доноров, даже в периоды бурного экономического роста. В большинстве африканских стран на сельское хозяйство приходится более 25 процентов валового национального продукта (ВНП) и 70 процентов рабочей силы¹⁴. Исследования показывают, что в некоторых странах инвестиции в сельское хозяйство дают наибольшую позитивную отдачу с точки зрения роста и сокращения масштабов нищеты (см. таблицу 1). Из таблицы видно, что относительная отдача от инвестирования в сельское хозяйство с точки зрения экономического роста и увеличения уровня доходов явля-

¹³ Joint United Nations Programme on HIV/AIDS and World Health Organization, *AIDS epidemic update 2009* (Geneva, 2009).

¹⁴ Economic Commission for Africa/African Union, *Economic Report on Africa 2009: Developing African Agriculture through Regional Value Chains* (Addis Ababa, ECA, 2009).

ется наибольшей в Гане, Уганде и Объединенной Республике Танзания. Что же касается инвестирования в развитие дорог, то наибольшую отдачу в плане экономического роста это дает в Эфиопии. Негативный показатель отдачи с точки зрения экономического роста от вложений в образование в сельских районах в Гане объясняется миграцией из сельской местности в города более образованных и более квалифицированных сельских жителей. В целом инвестиции в сельскохозяйственный сектор могут привести к снижению уровня крайней нищеты благодаря повышению продуктивности сельскохозяйственного производства, что зачастую приводит к росту доходов домашних хозяйств в сельских районах и снижению цен на продовольствие. Поэтому решение проблемы недостаточных государственных ассигнований, а также низкого объема средств, поступающих по линии официальной помощи в целях развития и вкладываемых в сельскохозяйственный сектор и развитие сельских районов, должно стать одной из первоочередных задач правительств и доноров.

Таблица 1

Отдача от вложения государственных средств в Африке

Сектор	Объединенная Республика Танзания			
	Гана	Уганда	Эфиопия	
Отдача от вложений в сельское хозяйство или рост доходов в сельской местности (местная валюта/затраты в местной валюте)				
Сельское хозяйство	16,8	12,4	12,5	0,14
Образование	(0,2)	7,2	9,0	0,56
Здравоохранение	1,3	0,9	д.о.	(0,03)
Дороги	8,8	2,7	9,1	4,22
Оценка, отражающая отдачу в плане сокращения масштабов нищеты				
Сельское хозяйство	д.о.	1	2	д.о.
Образование	д.о.	3	1	д.о.
Здравоохранение	д.о.	4	д.о.	д.о.
Дороги	д.о.	2	3	д.о.

Источник: Shenggen Fan, Tewodaj Mogues and Sam Benin, "Setting priorities for public spending for agricultural and rural development in Africa", International Food Policy Research Institute policy brief No. 12, April 2009.

Примечание: д.о. — данные отсутствуют.

29. Многие африканские страны не достигли целевых показателей по росту и капитальным вложениям, которые установлены в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), содержащейся в Декларации Мапуту 2003 года, принятой Ассамблеей Африканского союза. В этой декларации главы государств и правительств стран Африки согласились вкладывать в сельское хозяйство не менее 10 процентов своего национального бюджета. На сегодняшний день только семь стран достигли этого скромного целевого показателя, тогда как по большинству стран средний показатель составляет лишь около 4,5 процента. Например, в 2006 году Мали выделила 14 процентов сво-

его бюджета на развитие сельского хозяйства, а Малави в 2006/07 году выделила 12 процентов¹⁵. В результате финансирование сельскохозяйственного развития многих африканских стран по-прежнему зависит от официальной помощи в целях развития. Эта стратегия является ненадежной, учитывая непредсказуемость и изменчивость потоков помощи. Правительствам африканских стран для увеличения производства продовольствия, ослабления нищеты и голода, а также достижения к 2015 году установленного в КПРСХА целевого показателя темпов роста сельскохозяйственного производства на уровне не менее 6 процентов в год необходимо переориентировать свои бюджетные приоритеты и активизировать усилия по мобилизации внутренних ресурсов. На данный момент только Эфиопия, Мали, Мозамбик, Нигерия, Сенегал и Гамбия превысили темпы роста сельскохозяйственного производства, которые в этой Программе установлены на уровне 6 процентов¹⁶.

30. В ряде страновых тематических исследований по вопросу об альтернативах роста сельскохозяйственного производства и инвестирования в целях сокращения масштабов нищеты Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политике показал, что такие страны, как Гана, Замбия, Малави, Руанда и Уганда, могут к 2015 году достичь установленных в Программе ежегодных темпов роста сельскохозяйственного производства в размере 6 процентов¹⁷. Однако для достижения такого целевого показателя этим странам нужно будет добиться дополнительного роста во всех областях растениеводства и в таких подсекторах, как рыбное хозяйство и животноводство. Недостаточно полагаться лишь на ограниченное число сельскохозяйственных культур или выращивание более дорогостоящих экспортных культур. Здесь важно обеспечить рост сельскохозяйственного производства на широкой основе и выделять не менее 10 процентов государственных ассигнований на развитие сельскохозяйственного сектора. В долгосрочном плане такие инвестиции будут стимулировать широкий экономический рост, позволят снизить цены на отечественные продовольственные ресурсы и повысить доход как в сельской местности, так и в городах.

31. В стремлении помочь развитию систем устойчивого сельскохозяйственного производства в Африке и других странах с низким уровнем дохода лидеры стран, входящих в Группу двадцати, по завершении Встречи на высшем уровне в Питсбурге подтвердили свое намерение увеличить объем сельскохозяйственной помощи странам с низким уровнем дохода по линии многостороннего целевого фонда. Этот целевой фонд будет предназначаться для таких программ, как КПРСХА. Кроме того, некоторые правительства обещали увеличить объем помощи на цели развития сельскохозяйственного производства в Африке по линии этой Программы. Например, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии обещало в течение следующих трех лет увеличить объем ассигнований на развитие сельскохозяйственного производства до 1,1 млрд. фунтов стерлингов в рамках финансового обязательства Группы восьми о вы-

¹⁵ New Partnership for African's Development, "Comprehensive Africa Agriculture Development Programme 2007 annual report summary".

¹⁶ Shenggen Fan, Tewoda; Morgues and Sam Benin, "Setting priorities for public spending for agricultural and rural development in Africa", International Food Policy Research Institute policy brief No. 12, April 2009.

¹⁷ См. International Food Policy Research Institute discussion papers 00791, 00794, 00784, 00790 and 00689.

делении 20 млрд. долл. на цели увеличения глобального производства продовольствия, а Соединенные Штаты Америки (в рамках своей инициативы по искоренению голода в Африке) сотрудничают с НЕПАД/Африканским союзом в оказании поддержки КПРСХА, а также в достижении к 2015 году цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и предусматривающей сокращение вдвое числа голодных в Африке.

V. Содействие развитию инфраструктуры и региональной интеграции

32. Из-за низкого уровня развития инфраструктуры только один из четырех африканцев живет в электрифицированных помещениях, 31 процент населения пользуется современными средствами санитарии и 58 процентов имеют доступ к чистой питьевой воде. Еще меньшая доля населения имеет доступ к всепогодным дорогам. Таким образом, низкий уровень развития инфраструктуры в регионе создает серьезные препятствия на пути экономического роста, торговли и региональной интеграции. Инвестирование в развитие дорог, электроснабжение, телекоммуникации, информационно-коммуникационные технологии и водоснабжение и санитарии имеет также важное значение для социального развития, особенно для искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности как в сельской местности, так и в городах. Развитие инфраструктуры оказывает также значительное позитивное влияние на доходы и возможности занятости в других секторах, помимо сельского хозяйства.

33. Несмотря на хорошо известные дополнительные выгоды, которые дает последовательное инвестирование в развитие инфраструктуры, правительства африканских стран по-прежнему выделяют лишь незначительную долю своих национальных бюджетов на эти цели. В 1980 году государственные расходы на транспорт и связь составляли в среднем 6,3 процента от общего национального бюджета, в 2000 году — 3,9 процента и в 2005 году — 3,7 процента¹⁶. Эту тенденцию можно объяснить главным образом теми программами структурной перестройки, которые они проводили с 80-х годов прошлого столетия с целью уменьшить размер государственного долга и удержать инфляцию на самом низком уровне. Однако эта политика не привела к увеличению частных инвестиций в инфраструктуру, которые, как ожидалось, должны компенсировать сокращение государственных ассигнований. Именно на прекращение этой отрицательной тенденции и повышение уровня инвестирования направлена программа развития инфраструктуры НЕПАД, в которой подчеркивается, что высокие и стабильные государственные бюджетные ассигнования будут основной движущей силой развития инфраструктуры в Африке.

34. Чтобы решить проблему неразвитости инфраструктуры в регионе и устранить разрыв между уровнем развития инфраструктуры в Африке и остальных регионах мира, все большее число африканских стран все активнее используют краткосрочный план действий НЕПАД в области инфраструктуры, а также фонд подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД, управление которыми осуществляет Африканский банк развития. Задача этого фонда состоит в том, чтобы устранять узкие места в инфраструктуре, которые создают серьезные проблемы для повышения продуктивности и конкурентоспособности континента. На данный момент по линии этого фонда мобилизовано около

1,6 млрд. долл. США для финансирования инфраструктурных проектов НЕПАД в области транспорта и энергетики. В их число входят региональный проект развития связи и телекоммуникаций Общего рынка стран восточной части Африки, проект объединения энергосистем Нигерии, Бенина, Того и Ганы, проект подводной кабельной системы в Восточной Африке, проект объединения энергосистем Кении и Замбии, проект строительства автострады Кения-Эфиопия и проект прокладки нефтепровода Кения-Уганда. Для поддержки этих усилий Африканский банк развития утвердил в 2007 году пять региональных проектов по линии НЕПАД на общую стоимость 327 млн. долл. США. Выделение еще 4,2 млрд. долл. США утверждено специальным фондом подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД. Эти средства будут использоваться для финансирования подготовки семи проектов в секторах энергетики, транспорта и связи.

35. Посредством привлечения инвестиций в инфраструктуру проекты такого рода в долгосрочном плане повысят перспективы экономического роста в Африке, усилят региональную экономическую интеграцию, создадут возможности получения достойной работы для тысяч людей и, таким образом, будут способствовать усилиям по искоренению нищеты. Кроме того, улучшение доступа на местные, региональные и международные рынки в перспективе обеспечит привлечение инвестиционного капитала благодаря снижению издержек, связанных с ведением предпринимательской деятельности в Африке.

36. В то же время глобальный кризис будет иметь негативные последствия для развития инфраструктуры и региональной интеграции в Африке, поскольку объем прямых иностранных инвестиций уменьшится. Этот кризис меняет параметры спроса на долгосрочное финансирование инвестиционных проектов НЕПАД, которые играют ключевую роль в стимулировании региональной интеграции в Африке. Многие проекты развития инфраструктуры с участием государственного и частного капитала либо сокращены, либо прекращены вовсе из-за огромного бюджетного дефицита в сочетании с оттоком капитала из формирующихся экономических систем Африки. С учетом этого будет гораздо труднее ежегодно мобилизовывать 52,2 млрд. долл. США, которые, согласно оценке Руководящей группы по вопросам достижения в Африке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нужно будет выделить из государственных и частных источников для преодоления отсталости в развитии инфраструктуры в Африке. Для африканских стран, стремящихся осуществить краткосрочный план действий НЕПАД в области инфраструктуры, последствия кризиса могут проявляться по двум основным направлениям. Во-первых, могут сократиться возможности многих правительств и их партнеров в частном секторе в плане получения финансовых средств на международных и внутренних рынках вследствие сужения рынков кредитов. А если странам или частным компаниям все же удастся привлечь финансирование, то стоимость заимствования денежных средств теперь значительно возрастет и может стать запретительной. Во-вторых, глобальный экономический кризис привел к сокращению государственных поступлений и доходов корпораций. Это, в свою очередь, ограничивает способность или склонность механизмов, основанных на партнерстве государственного и частного секторов, финансировать крупные проекты.

VI. Глобальный финансовый и экономический кризис и приоритетные области Нового партнерства в интересах развития Африки

37. Влияние замедления темпов роста глобальной экономики, которое наблюдается после банковского кризиса в странах с развитой экономикой, не обошло стороной и африканский регион. В результате падения спроса на товары и туризм из развитых стран произошло резкое сокращение поступлений от обрабатывающей промышленности, торговли и туризма в крупных и малых странах Африки. В этой связи есть все больше оснований опасаться, что глобальный финансовый и экономический спад не только высветит отсутствие прогресса в ключевых социальных секторах, но и сведет на нет достижения в тех районах континента, где социальные показатели на протяжении многих лет были плохими.

38. Недавние прогнозы, подготовленные Департаментом по экономическим и социальным вопросам, говорят о том, что в 2008 году показатели экономической деятельности в Африке снизились и что в 2009 году кризис приведет к замедлению темпов экономического роста в регионе на два-четыре процентных пункта. До кризиса темпы экономического роста в Африке превышали 5 процентов и, согласно прогнозам, должны были составить в среднем 6,5 процента от реального ВВП. Кроме того, относительно энергичный рост, который наблюдался в регионе в недавнем прошлом, не вылился в увеличение количества производительных рабочих мест и сокращение нищеты в широких масштабах, что объясняется усилением неравенства и узкой базой роста, который сосредоточен в основном в добывающих секторах эксплуатации сырьевых ресурсов и полезных ископаемых.

39. Есть несколько каналов, по которым влияние глобального кризиса переносится в африканские страны и сказывается на достижении первоочередных задач их развития, в том числе предусмотренных в НЕПАД, и других согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

40. До всемирного финансового и экономического кризиса глобальный спрос на основные сырьевые товары стран Африки достиг самого высокого уровня за все времена. Резкий рост спроса и цен на сырьевые товары сыграл определяющую роль в стимулировании экономического роста в регионе. Благодаря этому многим странам удалось расширить свою налоговую базу и увеличить объем внутренних поступлений, при этом некоторые из них осуществляли крупные инвестиции в сельское хозяйство, образование, здравоохранение и инфраструктурные проекты. Но теперь, кроме падения глобального спроса на африканские сырьевые товары из-за серьезных трудностей, возникших в развитых странах, резко снизились также и цены на сырье. Например, по расчетным данным базового сценария Организации Объединенных Наций, ожидается, что рост мирового валового продукта в 2009 году замедлится до 1,0 процента по сравнению с 2,5 процента в 2008 году¹⁸. В итоге эти прогнозируемые темпы глобального роста приведут к тому, что в развивающихся странах рост

¹⁸ *World Economic Situation and Prospects 2009* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.C.2).

объема производства замедлится с 5,9 процента в 2008 году до 4,6 процента в 2009 году, тогда как объем производства в развитых странах в 2009 году сократится на 0,5 процента. Итак, влияние глобального кризиса на экономику африканских стран будет проявляться главным образом в сокращении совокупного глобального спроса на африканские сырьевые товары и низких ценах на большинство статей сырьевого экспорта. Это сдержит рост ВВП во многих странах.

41. Второй канал распространения влияния кризиса связан с затруднением доступа к глобальным механизмам кредитования в результате повышения процентных ставок. Для многих африканских стран повышение стоимости заимствования перекроет доступ к кредитам и повысит расходы, связанные с обслуживанием их внешнего долга, который во многих случаях привязан к доллару США. Повышение цены кредита ограничит также наличие средств для финансирования торговли и приток прямых иностранных инвестиций в Африку, поскольку крупные инвесторы ищут места безопасного инвестирования, которые обычно находятся в странах с развитой экономикой. Согласно последним данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, приток прямых иностранных инвестиций в Африку в 2008 году, после шести лет непрерывного роста, достиг рекордного уровня в 88 млрд. долл. США¹⁹. Большая часть этих средств пошла в страны, которые занимаются эксплуатацией природных ресурсов, а также в страны, богатые сырьем. Однако в 2009 году из-за продолжения финансового и экономического кризиса приток прямых иностранных инвестиций, скорее всего, сократится. Как показывают предварительные данные, в первом квартале 2009 года приток прямых иностранных инвестиций сократился примерно на 67 процентов. Столь резкое сокращение притока средств имеет серьезные последствия для инвестирования в инфраструктурные проекты в Африке, поскольку прямые иностранные инвестиции являются одним из главных источников валовых вложений в основные фонды. В то же время важно отметить, что приток прямых иностранных инвестиций в Африку по линии сотрудничества Юг-Юг, особенно из Китая, Индии, Сингапура, Малайзии и Бразилии, продолжал расти, и это в какой-то мере помогло ослабить последствия сокращения притока прямых иностранных инвестиций из развитых стран.

42. В-третьих, значительное замедление темпов экономического роста развитых стран может побудить ряд стран, являющихся крупными донорами, отказаться от выполнения принятых в Монтеррее обязательств, которые требуют от них выделения 0,7 процента их валового национального дохода (ВНД) на оказание помощи развивающимся странам, а также принятого ими в 2009 году на саммите Большой восьмерки в Глениглсе обязательства увеличить объем помощи Африке. Таким образом, угроза существенного сокращения притока помощи в целях развития в страны Африки ограничит способность правительств финансировать инвестиционные и социальные программы, которые они считают важными.

43. В-четвертых, сократится объем средств, переводимых из-за рубежа представителями африканской диаспоры, поскольку в настоящее время лишаются работы многие рабочие-мигранты в развитых странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Резкое сокращение денежных переводов окажет

¹⁹ *World Investment Report 2009: Transnational Corporations, Agricultural Production and Development* (United Nations publication, Sales No. E.09.II.D.15).

негативное влияние на потребление домашних хозяйств, посещение школ детьми и возможности поддержания здоровья, а также на развитие малых и средних предприятий, которые способствуют созданию рабочих мест во многих странах. По оценке Всемирного банка, в 2009 году денежные переводы сократятся на 5–8 процентов, тогда как в 2005–2007 годах они увеличивались на 15–20 процентов в год. Столь резкое сокращение денежных переводов отрицательно скажется на состоянии экономики стран происхождения мигрантов, поскольку такие переводы составляют значительную часть ВВП многих стран. В Лесото, например, денежные переводы из-за границы составляют 25 процентов ВВП. В таких странах, как Египет, Марокко, Нигерия, Сенегал и Эфиопия, переводы составляют от 5 до 10 процентов ВВП. Подсчитано, что в Африке увеличение доли денежных переводов в ВВП на один процентный пункт сопровождается сокращением на 0,29 процента числа людей, живущих в условиях нищеты²⁰.

44. Что касается государственных расходов на социальные нужды, то глобальный кризис, скорее всего, уменьшит способность правительств африканских стран не только поддерживать уровень инвестиций, которые им удавалось осуществлять в последние несколько лет, но и, по-видимому, приведет к сокращению государственных социальных расходов, измеряемых в процентах от ВВП. Хотя сейчас, пожалуй, последствия кризиса еще не сказались на структуре расходов на социальные сектора, обследование, проведенное недавно ЮНЕСКО²¹ для оценки влияния кризиса на уровень государственных расходов на образование, показывает, что в целом африканские страны в период 2008–2009 годов еще не пошли на резкое сокращение государственных расходов, выражаемых в процентах от ВВП. Из 11 африканских стран, которые участвовали в этом глобальном обследовании ЮНЕСКО, государственные расходы на образование в 2009 году по сравнению с 2008 годом, скорее всего, сократились только в трех странах: Камеруне, Конго и Судане. В Кении объем государственных расходов на образование в 2009 году, по-видимому, будет меньше, чем в 2007 году.

45. Можно ожидать, что в Африке из-за кризиса тысячи трудящихся пополняют ряды работающей бедноты, поскольку те, кто теряет работу в формальном секторе, в отсутствие какой-либо социальной поддержки попытается найти выход из положения, устроившись на работу в сельскохозяйственный или неформальный сектор, где неполная занятость является распространенным явлением. Согласно прогнозам, процентная доля работающей бедноты в африканских странах к югу от Сахары возрастет с 58,9 процента в 2007 году до 67,9 процента в 2009 году²². Есть также опасения, что в результате кризиса возрастет уровень уязвимой занятости в регионе. Согласно прогнозам Международной организации труда, уровень уязвимой занятости в африканских странах возрастет с 72,9 процента в 2008 году до 77,8 процента в 2009 году, а в Северной Африке — с 36,8 процента в 2008 году до 42,4 процента в 2009 году.

²⁰ John Anyanwu and Andrew Erhijakpor, “Do international remittances affect poverty in Africa?”, AfDB paper.

²¹ United National Educational, Scientific and Cultural Organization, “The impact of the crisis on public expenditure on education: findings from the UNESCO quick survey”, paper No. 1 in a series of papers on the impact of the global financial and economic crisis on the education sector (Paris, 2009).

²² International Labour Organization, *Global employment trends: January 2009* (Geneva, 2009).

46. Кризис также крайне осложняет положение людей, живущих в условиях нищеты, и других уязвимых групп. По оценке ФАО, в результате последствий глобального экономического кризиса и продовольственного и энергетического кризисов 265 миллионов людей в африканских странах к югу от Сахары страдают от недоедания. За период с 2007 по 2008 год только из-за продовольственного и энергетического кризисов 115 миллионов людей оказались в ситуации хронической нищеты. ФАО предупреждает также, что в 2009 году из-за недоедания в регионе могут погибнуть почти полмиллиона детей, а согласно прогнозам, содержащимся в одном из последних исследований Всемирного банка, кризис может привести к гибели 30 000–50 000 малолетних детей в год, причем половина смертей будет приходиться на население, живущее в условиях нищеты²³.

47. Важно отметить, однако, что влияние и суровость глобального кризиса в разных африканских странах будет проявляться по-разному, учитывая разницу в предшествовавшем кризису уровне уязвимости перед внешними потрясениями подобных масштабов. Таким образом, способность каждой страны пережить эти нелегкие времена зависит от структуры производства и экспорта каждой экономики, ее открытости по отношению к международной финансовой системе и наличия у стран достаточных резервов иностранной валюты для ослабления последствий кризиса. Важное значение имеет также способность налогово-бюджетной системы реагировать на кризис с помощью, например, налоговых льгот. Не меньшее значение имеет степень зависимости стран от внешних источников бюджетной поддержки. Поэтому странам, имеющим сбалансированный бюджет, диверсифицированную экономику, достаточные резервы иностранной валюты и не получающим поддержки по линии официальной помощи в целях развития для пополнения национальных бюджетов, будет легче ослабить воздействие кризиса на свою экономику, а также на такие уязвимые группы населения, как женщины, дети и престарелые.

48. Для большинства африканских стран, которым придется самим преодолевать тяготы глобального финансового и экономического кризиса, это, скорее всего, будет означать сведение на нет перспектив достижения целей НЕПАД и других согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Это объясняется в первую очередь нехваткой ресурсов. Большинство африканских стран не располагает достаточными ресурсами для осуществления программ стимулирования внутреннего роста, которые способствовали бы притоку кредитов, оживлению спроса или активизации промышленности (см. таблицу 2). Иными словами, отсутствие соответствующих возможностей для изыскания средств на финансирование цикличных расходов не дает в распоряжение и без того слабых предприятий в африканских странах никаких рычагов, позволяющих им конкурировать на равной основе с их конкурентами из развитых стран, которые пользуются экономическими и налоговыми льготами.

²³ Jed Friedman and Norbert Schady, "How many more infants are likely to die in Africa as a result of the global financial crisis?", World Bank policy research working paper No. 5023 (Washington, DC, World Bank, 2009).

Таблица 2

Налоговые льготы для содействия преодолению последствий глобального финансового и экономического кризиса

	<i>Доля ВВП (в процентах)</i>	<i>Налоговые льготы (в млрд. долл. США)</i>
Египет	1,7	2,7
Кения	1,0	0,3
Нигерия	0,8	1,6
Южная Африка	4,0	9,9
Объединенная Республика Танзания	6,9	1,3

Источник: Yanchun Zhang, Nina Thelen and Aparna Rao, "Social protection in fiscal stimulus packages: some evidence", United Nations Development Programme/Office of Development Studies working paper (New York, UNEP, 2009).

VII. Изменение климата и приоритеты и цели НЕПАД в области социального развития

49. В рамках инициативы НЕПАД/Африканского союза в области окружающей среды четко признается необходимость решения экологических проблем Африки в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты. Эта концепция соответствует также Сиртской декларации о задачах в контексте реализации комплексного и устойчивого развития в области сельского хозяйства и водоснабжения, принятой Ассамблеей Африканского союза в 2004 году, Копенгагенской декларацией о социальном развитии и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Но помимо негативных последствий глобального финансового и экономического кризиса, а также продовольственного и энергетического кризисов осуществлению инициативы НЕПАД/Африканского союза в области окружающей среды препятствуют также проблемы изменения климата.

50. Как отмечалось недавно на Встрече на высшем уровне по изменению климата, которая была созвана в сентябре 2009 года Генеральным секретарем, и на специальной сессии Форума африканского партнерства по изменению климата, проходившей в ЭКА в сентябре 2009 года, изменение климата уже оказывает серьезное влияние на способность Африки прокормить свое население, защитить его от превратностей погоды, обеспечить рост экономики ее стран и сохранить ее окружающую среду.

51. Хотя африканские страны в наименьшей степени виновны в изменении климата и повышении уровня Мирового океана, этот континент является одним из основных районов, который, согласно прогнозам, испытает на себе их последствия, проявляющиеся, в частности, в угрозе опустынивания, засухах, наводнениях, сокращении ресурсов питьевой воды и других экстремальных погодных явлениях. Согласно прогнозам Межправительственной группы по изменению климата, к 2020 году в результате изменения климата от 75 до 250 млн. человек в Африке будут испытывать острую нехватку воды и в неко-

торых странах урожайность на неорошаемых земельных угодьях может сократиться до 50 процентов²⁴. В докладе Межправительственной группы предполагается также, что в конце XXI века низинные прибрежные районы будут затоплены из-за повышения уровня Мирового океана, а площадь засушливых и полусушливых земель к 2080 году возрастет на 5–8 процентов. Изменение климата может также привести к расширению зон распространенности трансмиссивных болезней и сокращению уловов рыбы. Эти потенциальные изменения создают угрозу существованию людей в этом регионе.

52. Под воздействием изменения климата в регионе, скорее всего, усилятся нынешняя уязвимость людей, живущих в условиях бедности, в том числе крайней нищеты и голода. Другие последствия включают увеличение числа беженцев под влиянием изменения климата, разобщенность общества в результате социальной и политической нестабильности и конфликтов из-за ресурсов на суше, новые угрозы здоровью, которые возникают из-за изменения периодичности и интенсивности таких экстремальных погодных явлений, как наводнения и засухи. Как показывают недавние события, многие страны Восточной и Западной Африки были буквально опустошены засухами и наводнениями. По оценке Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2008 году около 697 000 человек были эвакуированы из-за внезапных стихийных бедствий в этом регионе.

53. Следует дать Африке возможность развивать свою экономику, не нанося ущерба окружающей среде. Инвестирование в технологии для освоения возобновляемой и чистой энергии не только поможет Африке преодолеть трудности, связанные с изменением климата, но и позволит ей создать новые рабочие места и предприятия. Вместе с тем Африка сама не в состоянии решить проблемы, порождаемые изменением климата, и ослабить его негативное влияние на благополучие людей. Чтобы быстро решить проблемы энергетики, загрязняющей окружающую среду, укрепить способность адаптироваться к изменениям и осуществлять стратегии устойчивого роста, не сопровождающегося выбросами двуокси углерода, Африке потребуются финансовая помощь и передача технологий. Региону необходимы не только дополнительное финансирование, но и оперативное и предсказуемое выполнение уже принятых обязательств в области официальной помощи в целях развития.

54. Для недопущения серьезных экологических изменений, которые могут непосредственно сказаться на средствах к существованию людей, правительства африканских стран в партнерстве с Европейским союзом, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Африканским банком развития, региональными экономическими сообществами и местными общинами вкладывают средства в такие проекты, как план конвергенции стран бассейна реки Конго по лесам и инициатива Африканского союза/НЕПАД под названием «Зеленый заслон Сахары»²⁵. Цель этих инициатив состоит в том, чтобы содействовать устойчивому и более эффективному использованию лесных ресурсов и охраняемых районов и создать «зеленый заслон» из деревьев вдоль

²⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, M.L. Parry and others, ed. (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 2007).

²⁵ Эта инициатива будет осуществляться в африканских странах в районе Сахары и Сахеля.

Сахары, чтобы улучшить условия ведения сельского хозяйства и добычи средств к существованию людей, живущих в африканских зонах Сахары и Сахеля. Эти крупные проекты в области сохранения экосистем и лесовозобновления не только позволят создать некий буфер, который защитит уязвимое население от последствий изменения климата, но и приведут к возникновению новых рабочих мест, а, следовательно, помогут странам достичь цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. В 2008 году в Бенине Сообщество сахело-сахарских государств одобрило первый двухлетний этап инициативы «Зеленый заслон Сахары», в рамках которого планируется засадить деревьями полосу длиной 7000 км и шириной 15 км, стоимостью в 3 млн. долл. США.

VIII. Формирование союзов для содействия достижению социальных целей НЕПАД

55. В целях укрепления социальных составляющих НЕПАД требуется наличие потенциала и ресурсов для осуществления различных многосекторальных проектов, предусмотренных этой программой. Расширение партнерских связей и координация между правительствами стран-доноров, частным сектором, гражданским обществом и филантропическими организациями в деле осуществления согласованных первоочередных задач НЕПАД помогут привлечь на континент прямые инвестиции, официальную помощь в целях развития и необходимую технологию. Сами по себе правительства африканских стран не располагают необходимыми финансовыми и людскими ресурсами, которые позволили бы им успешно осуществить все задачи НЕПАД в приоритетных областях. Поэтому следует сформировать более прочные, эффективные и пользующиеся большей поддержкой партнерские связи в интересах развития Африки. Развитым странам нужно будет выполнить свои обязательства по оказанию помощи и принять конкретные меры для достижения целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента от ВНД. Необходимо также решить проблему обусловленности, непредсказуемости и целевого характера ОПР, что по-прежнему серьезно снижает эффективность оказываемой помощи.

56. В настоящее время все большее число африканских стран тесно сотрудничает с основными учреждениями по оказанию помощи в целях развития, согласуя сельскохозяйственные стратегии и инвестиционные механизмы. Так, например, это позволило согласовать разработанную Всемирным банком стратегию развития сельского хозяйства в Африке с основными компонентами Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Кроме того, новые усилия по оказанию поддержки в развитии сельского хозяйства в Африке прилагают такие страны, как Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. В то же время, чтобы быть успешными, такие партнерства должны быть направлены на поощрение национальной ответственности за осуществление страновых программ.

57. В целях оказания поддержки проектам в области развития, которые направлены на решение таких гендерных проблем в Африке, как гендерный аспект нищеты и распространенность ВИЧ/СПИДа, правительство Испании и НЕПАД подписали пятилетнее соглашение на сумму 50 млн. евро о создании испанского фонда НЕПАД для расширения прав и возможностей африканских

женщин. Этот фонд, который начал функционировать в мае 2008 года, предоставляет субсидии на осуществление проектов в Африке. На данный момент по линии этого Фонда выделено 6,2 млн. евро на реализацию 46 проектов в 23 странах.

58. Партнерские отношения, в рамках которых принимаются меры по улучшению инфраструктуры, играют также чрезвычайно важную роль в углублении региональной интеграции в Африке. Например, план развития инфраструктуры НЕПАД пользуется поддержкой Африканского банка развития, Всемирного банка (по линии плана действий в интересах Африки), Партнерства между Европейским союзом и Африкой в области инфраструктуры и Консорциума по развитию инфраструктуры в Африке, сформированного Группой восьми. Африканский банк развития, в котором находится правление Консорциума по развитию инфраструктуры в Африке, в течение 2008–2010 годов выделил 60 процентов общего объема своих льготных кредитов в 8,9 млрд. долл. США на проекты создания и восстановления инфраструктуры в различных странах континента. Европейский союз также выдвинул новую стратегию в интересах региона, которая направлена на содействие укреплению связей на уровне континента на основе восстановления отсутствующих звеньев в уже существующих сетях и согласования транспортной политики разных стран континента. Такие крупные международные учреждения-доноры, как Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития и министерство Соединенного Королевства по вопросам международного развития, также активно занимаются повышением безопасности дорожного движения и содействием развитию торговли по региональным транспортным коридорам.

59. Партнерские связи продолжают играть важную роль в области здравоохранения, помогая восполнять пробелы в финансировании этого сектора. Например, Соединенные Штаты недавно выдвинули глобальную инициативу в области здравоохранения, рассчитанную на шесть лет и предусматривающую выделение 63 млрд. долл. США в качестве их вклада в борьбу со СПИДом, туберкулезом и малярией. Европейский союз также остается крупнейшим донором Африки в сфере здравоохранения, обещавшим выделить ей к 2010 году не менее 50 процентов общего объема своей совокупной официальной помощи в целях развития в размере 0,56 процента ВВП, а к 2015 году — 0,7 процента ВВП. Япония также оказывает помощь Гамбии, Замбии, Руанде, Сан-Томе и Принсипи и Эритрее в уменьшении заболеваемости и смертности по линии инициативы по сокращению масштабов заболеваемости малярией.

60. В сфере образования 22 африканские страны присоединились к инициативе по ускоренному достижению цели образования для всех, осуществление которой началось в 2002 году в виде глобального договора между странами с низким уровнем дохода и странами-донорами об оказании помощи бедным странам в достижении цели в области образования, сформулированной в Декларации тысячелетия. Так, заслуживает самой высокой оценки принятие лидерами Группы восьми на саммите в Л'Аквиле, Италия, обязательства оказать поддержку в осуществлении инициатив в области образования. Кроме того, рамки социальной политики Африканского союза в интересах Африки предусматривают укрепление партнерских связей со странами-донорами, организациями гражданского общества, частным сектором и филантропическими организациями.

61. Значительные инвестиции осуществляются в Африке по линии сотрудничества Юг-Юг в соответствии с приоритетами развития континента. Такие страны, как Индия, Китай и Сингапур, расширили инвестирование в развитие инфраструктуры, информационно-коммуникационные технологии, сельское хозяйство, проекты обеспечения равенства мужчин и женщин, укрепление потенциала, техническое сотрудничество, общественное здравоохранение и охрану окружающей среды. Прилагаются также значительные усилия для развития торговых отношений между странами Африки и странами с формирующейся рыночной экономикой, а также с другими развивающимися странами. Так, благодаря этим усилиям объем торговли Индии с африканскими странами достиг в 2008–2009 годах 36 млрд. долл. США, а с Китаем в 2008 году — 107 млрд. долл. США.

IX. Выводы и рекомендации

62. Повышение благосостояния, достигнутое благодаря росту экономических показателей, из-за кризиса будет, видимо, утрачено, что сведет на нет достижения последнего десятилетия. Неблагоприятные социальные последствия кризиса для Африки будут, по-видимому, сказываться длительное время, даже после того, как в странах развитой экономики оживление экономической деятельности наберет силу. Отсутствие государственных систем социальной защиты, призванных ослабить негативное воздействие глобального спада на отдельных людей и на семьи, скорее всего, осложнит ситуацию, в результате чего бремя последствий глобальных кризисов придется нести на себе работающей бедноте и другим уязвимым группам. Поэтому вполне вероятно, что африканские страны окажутся последними, кто выйдет из этих глобальных кризисов, и при этом после глобального оживления экономики они могут оказаться в худшем положении, чем они были до кризисов. В результате в африканских странах, скорее всего, будут наблюдаться замедление экономического роста, высокая безработица и обострение нищеты, а также ухудшатся перспективы достижения целей НЕПАД и других согласованных на международном уровне целей развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

63. Для того чтобы африканские страны взяли на себя главную ответственность за свое развитие, им следует и далее отражать и учитывать приоритеты НЕПАД в национальных планах развития. Им следует также продолжать наращивать усилия, направленные на укрепление человеческого потенциала и потенциала своих институтов для обеспечения эффективного и действенного концептуального оформления, планирования, осуществления, контроля и оценки своих программ. Эти усилия следует активизировать на основе обмена региональным опытом и передовой практикой по линии сотрудничества Север-Юг и Юг-Юг.

64. Для эффективного управления процессом развития, как это предусматривается НЕПАД, африканским странам необходимо усиливать институты, которые занимаются широким кругом обязанностей или задач, а не сосредоточивать усилия на укреплении испытывающих серьезные ограничения рыночных учреждений. Менее стесненные государственные институты помогут странам сформировать такую политику, которая дает наилучшие результаты в соответствующих национальных условиях. Как

показал нынешний глобальный финансовый и экономический кризис, ключевую роль в этом плане играет государство.

65. Партнерам по развитию Африки следует и далее отражать приоритеты, ценности и принципы НЕПАД в своих программах оказания помощи в целях развития.

66. Для ослабления угрозы воздействия глобального спада на ключевые социальные сектора африканским странам и их партнерам по развитию следует сделать так, чтобы центральное место в деятельности правительств в области развития занимали люди, и обеспечить вложение основных инвестиционных средств в здравоохранение, образование и системы социальной защиты, в том числе программы питания для школьников.

67. Следует расширять и в полном объеме финансировать такие апробированные инициативы в областях образования, здравоохранения, обеспечения равенства мужчин и женщин, устойчивого ведения сельского хозяйства, энергетики и инфраструктуры, как Инициатива по ускоренному достижению цели образования для всех.

68. Международному сообществу следует оказывать африканским странам помощь в решении проблемы изменения климата посредством мобилизации ресурсов, необходимых для поддержки процесса их адаптации и ослабления его последствий.