Организация Объединенных Наций E/C.16/2023/1

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 January 2023
Russian
Original: English

Комитет экспертов по государственному управлению
Двадцать вторая сессия
27–31 марта 2023 года
Пункт 2 предварительной повестки дня
Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Аннотированная предварительная повестка дня

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2023 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году.
4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне.
5. Институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки для решения проблемы изменения климата, сокращения использования ископаемых видов топлива и защиты биоразнообразия.
6. Применение принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития.
7. Пересмотр концепции подготовки работников государственного сектора и институционального обучения, направленный на смену мышления в государственном секторе.
8. Управление государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствия с точки зрения доверия к бюджету.
9. Стимулирование инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и оценка влияния цифровизации системы государственного управления.
10. Реагирование на последствия изменения климата в рамках усилий по наращиванию институционального потенциала в нестабильных и постконфликтных странах.

23-00541 (R) 250123 060223

Просьба отправить на вторичную переработку

11. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Комитета.

12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать второй сессии.

Аннотации

1. Выборы должностных лиц

Для работы двадцать второй сессии Комитет изберет Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика. Председатель, заместители Председателя и Докладчик образуют Бюро. В соответствии со сложившейся практикой после завершения двадцать второй сессии указанные должностные лица продолжат функционировать в качестве Бюро в межсессионный период в связи с подготовкой к двадцать третьей сессии.

2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Комитету будет предложено утвердить повестку дня двадцать второй сессии на основе предварительной повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2022/333. В том же решении Совет постановил провести двадцать вторую сессию Комитета 27–31 марта 2023 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Утренние заседания будут проводиться с 10 ч 00 мин до 13 ч 00 мин, а дневные заседания — с 15 ч 00 мин до 18 ч 00 мин. Неофициальные заседания и мероприятия могут проводиться в другое время.

Документация

Аннотированная предварительная повестка дня (E/C.16/2023/1)

3. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2023 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году

В 2023 году главной темой сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию будет «Ускорение восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и осуществления в полном объеме и на всех уровнях Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». На форуме рассмотрение главной темы будет сбалансировано углубленным обзорами по цели 6 (обеспечение безопасного водоснабжения и санитарии), цели 7 (доступ к недорогостоящей и экологичной энергии), цели 9, (индустриализация, инновации и инфраструктура), цели 11 (устойчивые города и общество) и цели 17 (партнерства в интересах достижения целей в области развития) с учетом их взаимосвязанности, в том числе с другими целями в области устойчивого развития.

Темой двадцать второй сессии Комитета, которая будет созвучна главной теме политического форума высокого уровня, станет «Экстренное преобразование институтов в интересах повышения экологичности, инклюзивности и устойчивости в мире в период множественных кризисов». Комитет будет обсуждать эту тему и рассматриваемые на форуме цели с точки зрения государственного управления и администрирования, уделяя особое внимание междисциплинарному характеру всех целей, и одобрит материалы, подготовленные для политического форума высокого уровня по данному пункту повестки дня.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об экстренном преобразовании институтов в целях повышения экологичности, инклюзивности и устойчивости в мире в период множественных кризисов (E/C.16/2023/2)

Подготовленный Комитетом материал для тематического обзора, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году

4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне

На своей двадцать второй сессии Комитет вновь пригласит небольшое число представителей стран, участвующих в добровольном национальном обзоре, и городов, участвующих в добровольном обзоре на местном уровне, включиться в интерактивный диалог с экспертами и наблюдателями по институциональным аспектам целей 16 и 17 с учетом их взаимосвязи с другими целями в области устойчивого развития. Обмен мнениями может включать размышления об использовании принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития, одобренных Советом в его резолюции 2018/12, в качестве руководства для ускорения темпов восстановления после пандемии COVID-19 и осуществления в полном объеме и на всех уровнях Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Экспертам будет предложено подготовить на основе представленных странами материалов аналитическую информацию для обсуждения, определить задачи, сформулировать вопросы и представить предложения, реализация которых могла бы содействовать ускорению действий по достижению целей в области устойчивого развития. Кроме того, Комитет продолжит рассмотрение вопроса о том, как наилучшим образом содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и применению практических подходов для продвижения вперед в деле выполнения задач, поставленных в рамках десятилетия действий по достижению устойчивого развития, на основе процесса добровольных национальных обзоров, проводимых политическим форумом высокого уровня.

Документация

Документ зала заседаний о коллегиальном обмене мнениями со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне, по целям 16 и 17 в области устойчивого развития

5. Институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки для решения проблемы изменения климата, сокращения использования ископаемых видов топлива и защиты биоразнообразия

На своей двадцать первой сессии Комитет отметил, что что фрагментация ответственности за противодействие изменению климата и неистощительное использование природных ресурсов, их охрану и восстановление является одним из основных институциональных барьеров на пути к достижению целей 13, 14 и 15 в области устойчивого развития. Комитет рекомендовал правительствам при решении этой задачи отдавать приоритет механизмам обеспечения согласованности политики, таким как управление экосистемами и территориальное развитие.

Комитет отметил также, что частью решения этой задачи являются упрощение нормативной правовой базы и четкое распределение обязанностей между всеми уровнями государственного управления, а также наращивание потенциала в области учета природного капитала.

На своей двадцать второй сессии Комитет продолжит рассмотрение вопроса о том, как создать сильные институты для решения проблемы изменения климата и неистощительного управления природными ресурсами, уделяя особое внимание способности субнациональных государственных органов получать доступ к финансированию мер по адаптации к изменению климата и управлять таким финансированием в сотрудничестве с общенациональными властями.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о государственных учреждениях и содействии финансированию мер в области климата (E/C.16/2023/3)

6. Применение принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития

На своей девятнадцатой сессии Комитет сосредоточил внимание на обсуждении вопроса об увязке принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития с действиями на региональном и национальном уровнях в целях создания надежных институтов для достижения целей в области устойчивого развития. На своей двадцатой сессии Комитет приветствовал подготовку региональных исследований по реализации упомянутых принципов, с удовлетворением отметив при этом работу по получению и анализу соответствующих технических руководств по практическому применению таких принципов в виде подготовки стратегических методических записок. Комитет пришел к выводу о целесообразности более глубокого рассмотрения региональных исследований, равно как и дальнейшего обсуждения ситуации в государственном секторе и тенденций в конкретных областях практической деятельности. С учетом того, что существенно важную роль в достижении целей в области устойчивого развития играют местные органы власти, на своей двадцать первой сессии Комитет рассмотрел вопросы, связанные с применением принципов на субнациональном уровне.

На своей двадцать второй сессии Комитет изучит применение указанного принципа для достижения целей в области устойчивого развития. Он может также рассмотреть вопрос о том, следует ли активизировать обсуждение показателей эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, а также возможные варианты проведения дальнейшей работы в этой области.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о содействии реализации принципа государственного управления, основанного на широком участии, в поддержку достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2023/4)

Документ зала заседаний с информацией о положении дел в странах в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года

Документ зала заседаний об использовании показателей, относящихся к сфере государственного управления, в добровольных обзорах, проводимых на национальном и местном уровнях

7. Пересмотр концепции подготовки работников государственного сектора и институционального обучения, направленный на смену мышления в государственном секторе

На своих предыдущих сессиях Комитет обсуждал задачи повышения информированности государственных служащих, развития у них профессиональных качеств и навыков, в том числе в цифровой сфере, на национальном и местном уровнях и подготовки учреждений и нормативных документов в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Он отметил целесообразность обеспечения комплексного понимания вопросов компетенции и квалификации работников государственного сектора для создания эффективных институтов, и странам было рекомендовано устранить пробелы в квалификации работников государственного сектора, в том числе в цифровой сфере, в контексте национальных стратегий в области людских ресурсов и национальных стратегий развития. Комитет особо отметил, что критическое, комплексное, ориентированное на перспективу и конструктивное мышление, совещательные навыки и способность понимать эмоции могут сыграть важную роль в инновационном преобразовании государственного сектора. Можно было бы уделить внимание новым формам работы, устранению неравенства в системах оплаты труда, расширению кадрового потенциала на субнациональном уровне и привлечению молодежи в государственный сектор. Комитет считает также, что необходимо принимать дальнейшие меры по содействию профессионализации, вложению средств в формирование цифровых навыков и обновлению требований в части профессиональной квалификации в интересах достижения целей в области устойчивого развития при одновременном продвижении принципа социальной справедливости при разработке концепции и предоставлении государственных услуг.

На своей двадцать второй сессии Комитет продолжит рассмотрение кадрового обеспечения государственного сектора с акцентом на перестройке систем профессиональной подготовки и институционального обучения в целях изменения мышления в государственном секторе.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о пересмотре концепции подготовки государственных служащих и институционального обучения в интересах смены мышления в государственном секторе (E/C.16/2023/5)

8. Управление государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствия с точки зрения доверия к бюджету

На своих предыдущих сессиях Комитет обсуждал вопросы, связанные с мобилизацией, распределением и использованием бюджетных ресурсов, и отметил, что одной из главных задач остается создание потенциала компетентного государственного управления в налогово-бюджетной сфере на национальном и местном уровнях в сочетании с обеспечением надлежащих надзорных функций. Надежное налогово-бюджетное администрирование предполагает полную ответственность за внутренние и международные финансовые потоки, борьбу с незаконными финансовыми потоками и коррупцией, повышение налогово-бюджетной прозрачности, подготовку бюджета на основе широкого участия и с учетом конкретных результатов, а также децентрализацию в налогово-бюджетной сфере сообразно имеющемуся институциональному потенциалу на субнациональном уровне и конкретным механизмам в той или иной стране. Комитет рекомендовал обеспечить всесторонний учет целей в области устойчивого развития в национальных стратегиях финансирования для устранения разрыва между

государственными приоритетами и фактическим расходованием государственных средств, а в наименее развитых странах добиваться того, чтобы достижение этих целей не зависело только от внешней помощи. Достижение целей в области устойчивого развития можно ускорить, если они будут включены в бюджеты общенациональных и субнациональных органов и если эти бюджеты будут эффективно исполняться. Для выполнения этой работы будет необходимо пересмотреть бюджеты с учетом соответствующих мероприятий и программ, для чего потребуются стратегические решения политических лидеров и техническая проработка. Кроме того, необходимо активизировать усилия по укреплению финансового положения местных органов власти и механизмов финансового управления на местном уровне, в том числе посредством согласованных глобальных усилий по урегулированию серьезных проблем с бюджетом и финансовых рисков, с которыми сталкиваются органы власти на субнациональном уровне.

На своей двадцать второй сессии Комитет сосредоточит внимание на управлении государственными финансами в чрезвычайных ситуациях и последствиях с точки зрения доверия к бюджету.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ по управлению государственными финансами в чрезвычайных ситуациях и последствиям с точки зрения доверия к бюджету (E/C.16/2023/6)

9. Стимулирование инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и оценка влияния цифровизации системы государственного управления

На своей двадцать первой сессии Комитет особо отметил, что цифровизация системы государственного управления и общества по-прежнему открывает огромные возможности для прорывного развития, повышения эффективности государственных услуг, борьбы с коррупцией, уменьшения неравенства и улучшения отношений между государством и гражданами при условии ее осуществления на основе принципов справедливости, этичности и ориентированности на защиту интересов человека. Для того чтобы цифровая революция полностью реализовала свой потенциал, необходимо в срочном порядке принять меры к устранению цифрового неравенства, а также улучшить управление данными и уделять больше внимания снижению рисков, возникающих в результате применения информационно-коммуникационных технологий, таких как искусственный интеллект и социальные сети, на основе введения в действие новых нормативных и регуляционных режимов и стандартов.

На двадцать второй сессии Комитету будет предложено рассмотреть вопросы, касающиеся стимулирования инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и оценки влияния цифровизации системы государственного управления.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о цифровизации и инновациях в государственном секторе (E/C.16/2023/7)

10. Реагирование на последствия изменения климата в рамках усилий по наращиванию институционального потенциала в нестабильных и постконфликтных странах

В своей резолюции 70/262 об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея подчеркнула важность более тесного сотрудничества Совета с Комиссией по миростроительству и рекомендовала Комиссии опираться на знания и опыт соответствующих вспомогательных органов Совета.

На своих предыдущих сессиях Комитет рассматривал вопрос о привлечении заинтересованных сторон к деятельности в странах, переживших конфликты. Он, в частности, сделал вывод о том, что восстановление легитимности и доверия относится к числу важнейших задач, встающих перед постконфликтными обществами, в которых определенные группы населения могут систематически игнорироваться, а военнослужащие, полиция и другие институты ассоциироваться с репрессивной или коррупционной практикой. Комитет обсудил основополагающие вопросы обеспечения безопасности и доступа к правосудию для всех, а также способы поддержки институционального строительства в этих областях. Что касается пандемии COVID-19, то Комитет отметил, что местные лидеры и организации гражданского общества могли бы стать важными партнерами в содействии осуществлению программ вакцинации на основе доверия и законности, а четкие, проверенные сведения имеют существенно важное значение для решением проблем, связанных с информационными вбросами и недоверием к правительству. Комитет подчеркнул, также что сохранение мира зависит от долгосрочного участия всех заинтересованных сторон в институциональном строительстве, которое соответствует местным нормам и политическим реалиям; однако прогресс в создании эффективных институтов зачастую сдерживается из-за повышенного внимания к краткосрочным задачам обеспечения безопасности, политических интересов и внешней зависимости.

На своей двадцать второй сессии Комитет проанализирует воздействие изменения климата на меры по наращиванию институционального потенциала в нестабильных и постконфликтных странах.

Документация

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о создании эффективных институтов для увязки природоохранных мер с миростроительством в странах, затронутых конфликтами (E/C.16/2023/8)

11. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Комитета

Согласно резолюции 72/305 Генеральной Ассамблеи Комитету следует утвердить для своей двадцать третьей сессии тему, согласующуюся с основной темой политического форума высокого уровня и Совета в 2024 году при одновременном рассмотрении вопросов, необходимых для выполнения им своих других функций. Главная тема на 2024 год будет определена Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят седьмой сессии.

Кроме того, при обсуждении проекта предварительной повестки дня двадцать третьей сессии Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о предварительной программе работы на 2023–2025 годы, а также соответствующий круг полномочий его неофициальных рабочих групп, опираясь на опыт и достижения предыдущих лет. Члены Комитета могли бы рассмотреть вопрос о том, будет ли это способствовать работе Комитета и привлечению большего внимания к его роли на основе перспективного исследования важнейших аспектов

государственного управления и администрирования, имеющих отношение к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней.

12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать второй сессии

Комитет утвердит подлежащий представлению Совету доклад о работе его двадцать второй сессии. В соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи работа Комитета должна отражать необходимость применения комплексного и ориентированного на практические действия подхода к достижению целей в области устойчивого развития и основываться на надежных и обоснованных выводах о прогрессе в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи Комитету следует включать в свой доклад резюме, а сам доклад должен быть кратким, содержать четкие выводы и рекомендации и определять вопросы, которые могут потребовать внимания и/или принятия мер со стороны Совета.