

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
1 March 2021
Russian
Original: English

Сессия 2021 года

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 8 повестки дня

Этап заседаний по вопросам интеграции**Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2020 год***Резюме*

В настоящем докладе дается общий обзор межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в 2020 году. В частности, в нем освещаются ключевые мероприятия КСР по выработке слаженного подхода к вопросам политики и управления и улучшению координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия выполнению межправительственных мандатов.

В 2020 году КСР и его вспомогательные органы направили свои усилия на укрепление своего коллективного потенциала и участие в принимаемых международным сообществом мерах по преодолению беспрецедентных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и последующему восстановлению. Программная деятельность включала, в частности, рассмотрение Советом возросших в связи с кризисом потребностей в финансовых ресурсах и данных, что привело к утверждению общесистемной «дорожной карты» для применения инновационного подхода к данным и статистическим материалам Организации Объединенных Наций и обеспечению всестороннего применения стандартов данных для представления финансовой информации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Члены Совета рассмотрели также возможности привлечения внимания к деятельности структур системы Организации Объединенных Наций и ее результативности в плане сокращения масштабов неравенства и одобрили призыв к действиям по построению инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов. Что касается координации институционального управления, то Совет уделял особое внимание, в частности, обеспечению бесперебойного функционирования и содействию созданию безопасной и инклюзивной производственной среды по всей системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, он продолжал придерживаться политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, активизируя при этом усилия по предупреждению и реагированию, ориентированные на защиту интересов потерпевших.

В докладе освещаются также мероприятия по координации деятельности между КСР и другими совместно финансируемыми органами.



I. Введение

1. Во исполнение резолюции 2008 (LX) Экономического и Социального Совета в настоящем докладе дается обзор работы, проделанной за год Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Доклад подготовлен в ответ на высказанную Генеральной Ассамблеей в пункте 4 b) резолюции [64/289](#) о слаженности в системе просьбу включать надлежащую информацию о работе Совета в его ежегодный обзорный доклад Экономическому и Социальному Совету, также рассматриваемый Комитетом по программе и координации.
2. В докладе освещаются, в частности, основные мероприятия, проведенные под эгидой КСР в 2020 году. В качестве координационного органа КСР и его вспомогательные механизмы — Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления — содействуют повышению согласованности политики и управленческой слаженности в целях повышения эффективности и результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций. Деятельность Совета согласуется с межправительственными мандатами и помогает реализовывать приоритеты государств-членов.
3. В 2020 году в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) Совет и его комитеты высокого уровня провели свои сессии не очно, а в виртуальном формате, запланировали проведение дополнительных межсессионных совещаний и пересмотрели свои повестки дня.
4. Повестки дня сессий Совета, проведенных в виртуальном формате в мае и ноябре¹ 2020 года, были построены таким образом, чтобы обеспечить мобилизацию и согласованность действий системы Организации Объединенных Наций в связи с пандемией и продумать общую повестку дня и общие глобальные задачи в период после пандемии. Комитеты высокого уровня продвинулись в своей работе благодаря проведению в марте, апреле, июле, сентябре и октябре регулярных и специальных межсессионных виртуальных совещаний².

II. Меры по реагированию и восстановлению в связи с пандемией

5. В 2020 году мир столкнулся с проблемами драматического масштаба и воздействия, которые будут иметь последствия для будущих поколений. Вопросы о мерах по реагированию на пандемию COVID-19 и последующему восстановлению стали предметом неослабного внимания Совета, поскольку разрушительный глобальный кризис в области здравоохранения привел к огромным социально-экономическим потрясениям, подорвал прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития и породил серьезные угрозы правам человека, глобальному управлению, этике и международному сотрудничеству.

¹ См. резюме обсуждений на первой очередной сессии 2020 года ([CEB/2020/1](#)) и второй очередной сессии 2020 года ([CEB/2020/2](#)).

² См. доклады Комитета высокого уровня по вопросам управления о работе его тридцать девятой сессии ([CEB/2020/3](#)) и Комитета высокого уровня по программам о работе его тридцать девятой сессии ([CEB/2020/4](#)); доклад Комитета высокого уровня по программам о его виртуальных консультациях по вопросам этических аспектов искусственного интеллекта ([CEB/2020/6/Add.1](#)); и доклады Комитета высокого уровня по вопросам управления о работе его сороковой сессии ([CEB/2020/5](#)) и Комитета высокого уровня по программам о работе его сороковой сессии ([CEB/2020/6](#)).

Заболевание, которое не знает границ, выдвинуло на первый план важность принципов многосторонности и солидарности в борьбе с ним.

6. Члены Совета признали, что пандемия также дает нам шанс, который нельзя упустить, — центральное место в процессе восстановления должно быть отведено устойчивому развитию, с тем чтобы сделать мир более стойким перед лицом будущих угроз. Руководя своими соответствующими организациями члены Совета были преисполнены решимости действовать совместно — в рамках всего спектра мандатов, компонентов, функций и географических факторов — и противостоять вызовам во всех их аспектах. Они начали принимать меры по преодолению разрастающегося кризиса на самых ранних его этапах, оказывая государствам-членам медицинскую, гуманитарную и социально-экономическую поддержку и консультационную помощь по вопросам политики, уделяя при этом основное внимание потребностям людям, особенно лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении.

7. При этом члены Совета подчеркивали важность проявления лидерства и применения гибкого, многоаспектного и основанного на сотрудничестве подхода в условиях многогранного и непредсказуемого кризиса. Характеристики руководства, определенные КСР в его концептуальных рамках руководящей деятельности в системе Организации Объединенных Наций (см. рис. I), использовались для масштабирования по мере продвижения мер реагирования в связи с пандемией как в рамках оперативной деятельности структур системы Организации Объединенных Наций, так и в программной работе по оказанию поддержки государствам-членам.

Рисунок I
Модель руководства в рамках системы Организации Объединенных Наций



Источник: [СЕВ/2017/1](#), приложение.

Будущее многосторонности: общая повестка дня и общие задачи системы Организации Объединенных Наций в период после пандемии

8. По случаю семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций, когда мир столкнулся с глобальным кризисом, который принял масштабы, не имеющие аналогов со времени Второй мировой войны, КСР воспользовался возможностью, чтобы коллективно поразмышлять о будущих возможностях и трудностях. В преддверии столетней годовщины создания Организации в 2045 году члены Совета размышляли о роли, которую система Организации Объединенных Наций будет играть в восстановлении в период после пандемии посредством укрепления систем на всех уровнях, с тем чтобы лучше подготовиться к кризисам и сформировать следующую эру многосторонности.

9. Члены Совета начали с разработки основ общей повестки дня, опирающейся на сетевую систему многосторонних отношений, которые объединяют глобальные, региональные и национальные институты, а также на эффективную и всеохватную многосторонность, которая обеспечивает соблюдение интересов каждого и вовлекает все заинтересованные стороны, в том числе предприятия, университеты, города и движения за гендерное равенство, борьбу с изменением климата и расовую справедливость.

10. Новый общественный контракт будет сосредоточен на национальном уровне и будет включать в себя инвестиции для содействия социальной сплоченности и разработке новых стратегий, которые будут обеспечивать социальную защиту и способствовать повышению устойчивости перед лицом экономических и экологических потрясений. Это будет возможно благодаря образованию и цифровым технологиям — двум мощным факторам, которые открывают и уравнивают возможности. Необходимо будет применять подлинно комплексный подход к разработке политики, в основе которого будут лежать права человека для всех и который будет ориентирован на справедливость и устойчивость и направлен на обеспечение занятости, устойчивого развития и социальной защиты.

11. Новый глобальный курс будет направлен на обеспечение более широкого распределения власти, богатств и возможностей. Составными элементами этой новой модели глобального управления станут справедливая глобализация, свободная и справедливая торговля и уделение приоритетного внимания благополучию будущих поколений.

12. Члены Совета подчеркнули, что крайне важно укреплять сотрудничество между международными финансовыми учреждениями и системой Организации Объединенных Наций, активизировать международную торговую систему, реформировать механизмы обеспечения мира и безопасности и преобразовать модели защиты прав интеллектуальной собственности. В усилиях по обеспечению этого желаемого будущего система Организации Объединенных Наций будет и впредь служить форумом для обсуждений и укрепления доверия, привлекать заинтересованных сторон, разделяющих общие цели, сохранять решительное и продуманное руководство в области политики, выполнять свои уникальные нормативные и политические функции и выступать в качестве честного посредника.

Финансирование и данные для достижения целей в области устойчивого развития в контексте пандемии

13. В качестве одной из важнейших областей, вызывающих беспокойство, Совет отметил рост финансовых потребностей в ресурсах для осуществления деятельности в области здравоохранения, оказания гуманитарной помощи и обеспечения устойчивого развития в условиях пандемии, которая еще больше

подорвала возможности своевременного достижения целей в области устойчивого развития. Особенно важно, чтобы неотложные краткосрочные финансовые потребности, продиктованные кризисом, вызванным пандемией COVID-19, были увязаны с долгосрочными целями восстановления.

14. Ситуация с финансированием устойчивого развития резко изменилась в связи с экономическими и финансовыми последствиями пандемии для государств-членов. Несмотря на создание новых каналов и механизмов финансирования, во многих развивающихся странах возникают значительная неопределенность и большие трудности с точки зрения будущего финансирования, что ставит под угрозу возможности устойчивого восстановления для всех.

15. Совет рассмотрел ряд ключевых механизмов финансирования, созданных в ответ на пандемию и направленных на улучшение координации и взаимодополняемости в рамках ограниченных ресурсов: Фонд солидарности для борьбы с COVID-19, цель которого заключается в преодолении кризиса в области здравоохранения; Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19; Целевой фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению; и ресурсы, доступные по линии международных финансовых учреждений. Члены Советов подчеркнули важность увязки этих механизмов финансирования с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19 в целях обеспечения более устойчивого и инклюзивного восстановления.

16. Данные и статистика имели решающее значение для обеспечения эффективности мер реагирования на пандемию и достижения целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий. Члены КСР согласились с тем, что системе Организации Объединенных Наций необходимо обеспечивать большую доступность своих данных и предоставлять их своевременно при оказании государствам-членам поддержки в разработке научно обоснованной политики и эффективном реагировании на глобальный кризис.

17. В качестве шага к достижению этой цели³ в мае 2020 года КСР одобрил общесистемную «дорожную карту» для применения инновационного подхода к данным и статистическим материалам Организации Объединенных Наций (CEB/2020/1/Add.1), разработанную Комитетом главных статистиков системы Организации Объединенных Наций в консультации с Комитетом высокого уровня по программам. Совет призвал предпринять масштабные усилия по использованию более инновационных данных и статистических материалов, которые будут иметь большую практическую ценность для государств-членов и международного сообщества. Еще одна цель заключалась в укреплении потенциала национальных статистических систем, с тем чтобы страны могли готовить статистические и иные данные, отвечающие поставленным целям.

18. Комиссия признала, что стандарты данных Организации Объединенных Наций для представления финансовой информации в рамках всей системы — также называемые «кубом данных»⁴ (см. рис. II), разработанным в консультации с Комитетом высокого уровня по вопросам управления и введенные в действие в 2018 году⁵, — являются еще одним жизненно важным средством обеспечения наличия легкодоступных, своевременных, достоверных, поддающихся проверке и сопоставимых общесистемных данных и данных, относящихся к

³ В соответствии с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи, пп. 23 и 32.

⁴ High-level Committee on Management and United Nations Sustainable Development Group, “Data standards for United Nations system-wide reporting of financial data” (January 2020). URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2020-08/UN_DataStandards_Digital_20200324.pdf.

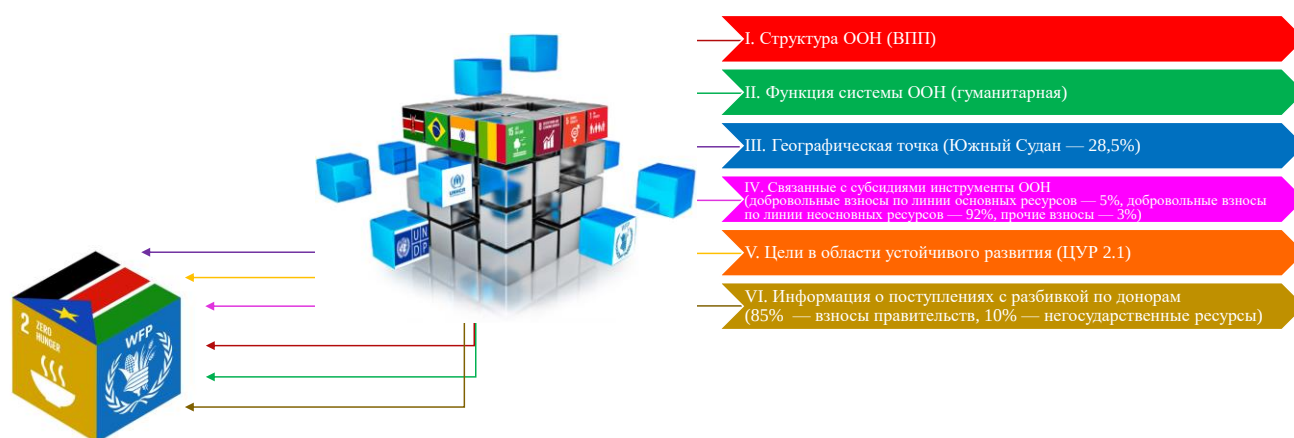
⁵ CEB/2018/5.

индивидуальным структурам, для принятия решений⁶. Новые стандарты позволяют структурам системы Организации Объединенных Наций представлять более полные, согласованные и качественные данные.

19. «Куб данных» также способствует выполнению обязательств по договору о финансировании за счет повышения транспарентности и подотчетности в отношении представления информации об общесистемных финансовых потоках с разбивкой по получателям и по целям в области устойчивого развития в соответствии с международными стандартами Организации экономического сотрудничества и развития и Международной инициативы по прозрачности помощи, привлекая при этом больше внимания к донорам. «Куб данных» был выбран в качестве части первоначального стратегического портфеля приоритетных случаев использования данных для Стратегии Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду с пониманием, отдачей и добросовестностью⁷, при этом признавались ее достоинства и потенциал в качестве стратегической инициативы в области управления данными, которая позволяет получать дезагрегированную информацию об использовании ресурсов для достижения поставленных целей, а также в качестве основополагающего фактора, способствующего формированию культуры, ориентированной на достижение конкретных результатов.

Рисунок II

Наглядное воспроизведение «куба данных»



Повышение результативности и наглядности деятельности структур системы Организации Объединенных Наций по сокращению масштабов неравенства в поддержку цели 10 в области устойчивого развития

20. Пандемия COVID-19 резко усугубила проблему неравенства на всех уровнях: личном, бытовом, общинном и общественном. Она выявила и усугубила существовавшее ранее неравенство, имеющиеся недостатки и укоренившуюся дискриминацию, еще более углубив разногласия и обратив вспять прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития. Рост неравенства все чаще ставит под угрозу устойчивое развитие, провоцируя социальные беспорядки, сводя на нет социальные достижения, подрывая экономическую и политическую стабильность и приводя к ущемлению прав человека.

⁶ В соответствии с резолюцией 75/233 Генеральной Ассамблеи, пп. 50 и 117.

⁷ URL: www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml.

21. В начале 2020 года, когда надвигался кризис, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций ощущалось общее чувство безотлагательности и решимости принять серьезные меры по борьбе с неравенством. Масштабы последствий пандемии придали еще больший вес насущной необходимости быстрого реагирования на уровне всей системы. Двадцать два члена целевой группы по вопросам неравенства Комитета высокого уровня по программам выявили множество взаимоусиливающих слоев неравенства, значительных рисков и факторов уязвимости, которые стали очевидны в контексте COVID-19 после десятилетий недостаточного инвестирования в системы здравоохранения, государственных услуги и социальную защиту, в результате чего возникла необходимость в новом общественном контракте.

22. В марте 2020 года целевая группа провела встречу в виртуальном режиме под совместным руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») для определения приоритетных направлений деятельности. Глобальный кризис стал весомой причиной, придавшей мощный импульс работе группы. Группа согласилась с тем, что в ответ на пандемию и в рамках общих усилий Организации в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года и десятилетия действий настоятельно необходимо сделать четкий акцент на борьбе с неравенством, в том числе с гендерным неравенством. Такие усилия должны прочно опираться на общую рамочную программу действий системы Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства⁸, одобренную КСР, а также на призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека. В плане работы целевой группы с указанием конкретных сроков определены меры по укреплению координации в целях борьбы с неравенством, содействия проведению совместного анализа и осуществления информационно-пропагандистской деятельности, а также активизации обмена знаниями и процесса управления с учетом широты мандатов ее членов и глубины их экспертных знаний.

23. Впоследствии целевая группа подготовила целенаправленную концептуальную записку, озаглавленную «COVID-19: неравенство и восстановление по принципу „лучше, чем было“» (“COVID-19: inequalities and building back better”)⁹, в целях совершенствования общих подходов, совместного анализа и информационно-разъяснительной работы и обеспечения того, чтобы проблема неравенства находилась в центре внимания деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе с пандемией. В концептуальной записке отмечалось вызванное пандемией расширение масштабов неравенства и содержались политические указания высокого уровня и конкретные рекомендации для структур системы Организации Объединенных Наций, а также правительств и поддерживающих их страновых групп Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли воспользоваться этой уникальной возможностью для восстановления по принципу «лучше, чем было». Рекомендации содержали призыв к решительным мерам, включая следующие: создание усовершенствованных, ориентированных на обеспечение справедливости систем здравоохранения; укрепление систем социальной защиты и государственных услуг в целях

⁸ United Nations System Chief Executives Board for Coordination (CEB), *Leaving No One Behind: Equality and Non-Discrimination at the Heart of Sustainable Development – The United Nations System Shared Framework for Action*, URL: https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/CEB%20equality%20framework-A4-web-rev3_0.pdf.

⁹ High-level Committee on Programmes, inequalities task team, “COVID-19: inequalities and building back better”, Policy Brief (2020). URL: <https://unsceb.org/covid-19-inequalities-and-building-back-better-policy-brief-hlcp-inequalities-task-team>.

сокращения масштабов неравенства; создание рабочих мест, обеспечивающих восстановление экономики, ориентированной на интересы людей и экологически устойчивую экономику; проведение экономической политики, учитывающей гендерные аспекты и основанной на международной солидарности и многостороннем сотрудничестве; и обеспечение социальной сплоченности и жизнестойкости общин. Если эти меры будут осуществляться эффективным образом, то они могут помочь вывести государства-члены из нынешнего состояния кризиса и содействовать преобразованию экономики и созданию более равноправных и справедливых в гендерном отношении обществ, в которых каждый человек сможет пользоваться полным спектром своих прав человека без дискриминации.

24. Кроме того, члены целевой группы укрепили общесистемные подходы и обмен информацией о проблеме неравенства, внося свой вклад в проведение подготовительной сессии, которая была посвящена вопросам совместного использования экономических выгод, решения проблемы неравенства внутри стран и между ними, ослабления связи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды и достижения устойчивого развития для будущих поколений и которая состоялась в июне 2020 года в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. В целях укрепления коллективного взаимодействия структур системы Организации Объединенных Наций, привлечения внимания к их деятельности и повышения результативности их работы по сокращению неравенства структуры Организации Объединенных Наций получили ключевые инструменты и стратегические материалы по проблеме неравенства, включая рамочный документ КСР и оперативное руководство для страновых групп по выполнению обязательства никого не забыть¹⁰, разработанное Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Конкретная поддержка страновым группам Организации Объединенных Наций оказывалась путем включения вопросов неравенства в руководство по экономическим преобразованиям, подготовленное Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в соответствии с рамочным документом КСР.

Согласование и координация институциональных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на пандемию

25. После того как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила вспышку COVID-19 глобальной чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, Комитет высокого уровня по вопросам управления через посредство своих сетей привлек все организации — члены КСР к интенсивной координации усилий по разработке и внедрению комплекса общих принципов, мер, политики и административных руководящих указаний для обеспечения стратегического руководства в целях принятия оперативных решений и контроля за принятием руководством мер реагирования в связи со вспышкой.

26. Комитет высокого уровня по вопросам управления разработал справочный документ, в котором изложены передовые методы работы, касающиеся подходов к возвращению в служебные помещения, гибкого графика работы, проведения совещаний, совершения деловых поездок, мер безопасности и профилактики, а также других ключевых мер по обеспечению бесперебойного функционирования, которые были приняты организациями-членами и менялись с каждой фазой пандемии¹¹. В течение отчетного периода этот документ постоянно обновлялся,

¹⁰ URL: <https://unsdg.un.org/resources/leaving-no-one-behind-unsdg-operational-guide-un-country-teams-interim-draft>.

¹¹ URL: <https://unsceb.org/covid19-aligning-and-coordinating-un-systems-return-office>.

при этом в нем подчеркивались единообразие и специфика различных типов подразделений Организации Объединенных Наций. При этом брались во внимание также поведенческие аспекты, учитывающие долгосрочное воздействие пандемии на методы работы, благополучие персонала, а также на организационную культуру и поведение.

27. Сеть КСР по вопросам людских ресурсов выпустила и регулярно обновляла пять версий административных руководящих принципов для подразделений системы Организации Объединенных Наций в связи с пандемией COVID-19¹² в целях обеспечения единообразия между структурами системы Организации Объединенных Наций. Целевая группа по вопросу о будущем кадровых ресурсов системы Организации Объединенных Наций, руководимая Комитетом высокого уровня по вопросам управления, рассмотрела различные подходы к гибкому и дистанционному режимам работы и приступила к разработке проекта общесистемной типовой политики в области гибкого графика работы, который должен быть окончательно доработан в 2021 году.

28. В связи с трудностями в области инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций Сеть по вопросам цифровизации и технологий Комитета высокого уровня по вопросам управления занималась удовлетворением насущных технологических потребностей организаций-членов. В консультации с главными устными переводчиками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций Сеть опубликовала руководящие принципы и передовые методы организации виртуальных конференций, совещаний и мероприятий и предложила пути содействия интерактивному дистанционному участию¹³.

29. Пандемия COVID-19 привела к внезапному и повсеместному переходу на видеоконференции как основному механизму организаций для координации, коммуникации и сотрудничества как с персоналом, так и с внешними партнерами, что привело к сильной зависимости от инструментов, которые ранее не подвергались тщательной оценке с точки зрения безопасности. В ответ на этот новый важнейший вопрос Специальная группа по вопросам информационной безопасности Сети по вопросам цифровизации и технологий выпустила руководство по платформам для видеоконференций, в котором были изложены рекомендации, которым должны следовать как организаторы, так и участники совещаний¹⁴.

30. Сеть по вопросам цифровизации и технологий занималась также обеспечением объединенного доступа всех структур системы к программному обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций Office 365. К концу 2020 года через Секретариат Организации Объединенных Наций такой доступ получили более 90 000 пользователей из организаций системы Организации Объединенных Наций. Проект способствовал эффективному межучрежденческому сотрудничеству и координации во время пандемии, создавая возможности

¹² URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2021-02/COVID-19%20Administrative%20Guidelines%20V%205.0_Jan%202021.pdf.

¹³ CEB, High-level Committee on Management, “Virtual Events and Remote Participation Guidelines and Best Practices” (May 2020). URL: <https://unsceb.org/sites/default/files/2020-09/Digital%20%26%20Technology%20Network%20-%20Virtual%20Events%20and%20Remote%20Participation%20Guidelines.pdf>.

¹⁴ Information Security Special Interest Group, Digital and Technology Network, “The evaluation of Zoom as a United Nations-system videoconferencing solution” (2020). URL: <https://unsceb.org/sites/default/files/2020-09/Digital%20%26%20Technology%20Network%20-%20UNISSIG%20Evaluation%20of%20Zoom.pdf>.

для удаленной работы и обеспечивая безопасный доступ к определенным информационным ресурсам, услугам и прикладным программам.

31. В связи с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления принимала участие в совместных инициативах по повышению эффективности цепочки поставок системы Организации Объединенных Наций. В качестве координационного механизма в отношении спроса, предложения и распределения была создана и внедрена система снабжения на период пандемии. Кроме того, Группа кризисного регулирования Организации Объединенных Наций создала межучрежденческую координационную группу для решения вопросов, касающихся цепочки поставок, в целях издания стратегических руководящих указаний, принятия оперативных решений и мониторинга глобального гуманитарного реагирования на вспышку COVID-19.

32. Рабочая группа по общим казначейским услугам Сети по финансовым и бюджетным вопросам КСР разработала общесистемный процесс координации и взаимодействия в вопросах наличности в рамках Организации Объединенных Наций в целях предотвращения блокирования банковских каналов в связи с пандемией и содействия экстренному созданию «Единого канала сотрудничества» для гарантирования притока средств в страны, которые потенциально могут стать «горячими точками». Цель обеих инициатив заключалась в предоставлении денежных средств и доступа к финансовым услугам всем организациям — членам КСР и в обеспечении стабильного потока денежных средств во все страны мира.

III. Укрепление слаженности и координации политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

33. Несмотря на серьезные перебои во многих направлениях работы, вызванные пандемией COVID-19, КСР не ослабил своих усилий по укреплению общесистемной координации и слаженности политики и программ в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. В 2020 году Совет уделял внимание вопросам, касающимся наименее развитых стран, коренных народов, биоразнообразия и основанных на природных факторах решений в интересах устойчивого развития, а также чистой воды и санитарии.

Осуществление Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов

34. В 2020 году Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам через посредство Комитета высокого уровня по программам информировала КСР о ходе осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и о мерах, принятых в целях поощрения инвестиций в наименее развитые страны в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей¹⁵. В деле подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам наметился прогресс, несмотря на трудности, возникшие в связи со вспышкой COVID-19, при этом одним из вопросов в центре внимания Конференции будет вопрос поощрения инвестиций. Пандемия ускорила процесс передачи технологий, в том числе в рамках нового

¹⁵ Последней стала резолюция [75/227](#).

партнерства по обеспечению доступа к технологиям¹⁶, созданного при поддержке Банка технологий для наименее развитых стран. Это партнерство помогает развивающимся странам расширять свои возможности по производству необходимого медицинского оборудования для борьбы с COVID-19, включая средства индивидуальной защиты, средства диагностики и медицинские приборы, такие как аппараты искусственной вентиляции легких. Кроме того, структурам было рекомендовано расширять масштабы поддержки, оказываемой странам, выходящим из категории наименее развитых, и тесно сотрудничать с межучрежденческой целевой группой по вопросам выхода из категории наименее развитых стран и плавного перехода.

Призыв к действиям по построению инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов

35. Комитет высокого уровня по программам признал, что коренные народы относятся к группам населения, которые считаются наиболее отстающими в реализации чаяний Повестки дня на период до 2030 года, и что пандемия COVID-19 оказывает несоразмерно более разрушительное воздействие на 476 миллионов коренных жителей во всем мире. В условиях укоренившейся дискриминации эти группы населения, в частности женщины и девочки из числа коренных народов, сталкиваются с новыми угрозами для своего здоровья, выживания и прав человека. Поэтому настало время для того, чтобы Комитет попытался активизировать общесистемный план действий по защите прав коренных народов (E/C.19/2016/5). Этот дополнительный толчок в связи с пятой годовщиной разработки этого плана действий принял форму призыва КСР к действиям¹⁷, который был сформулирован Межучрежденческой группой поддержки по вопросам коренных народов и в октябре 2020 года представлен Комитету на утверждение.

36. Члены КСР одобрили соответствующее заявление в ноябре 2020 года и подтвердили приверженность руководства на самом высоком уровне оказанию государствам-членам поддержки в деле поощрения, защиты и осуществления прав коренных народов, а также приверженность активизации усилий по обеспечению совместных и слаженных действий системы Организации Объединенных Наций в поддержку их прав и благосостояния. КСР признал настоятельную необходимость активизации общесистемных действий Организации Объединенных Наций для обеспечения согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и принятию мер по построению инклюзивного, устойчивого и жизнестойкого будущего с участием коренных народов. В заявлении признается, что коренные народы адаптируются к проблемам, с которыми они сталкиваются, являются незаменимыми партнерами в достижении целей в области устойчивого развития и вносят свой вклад в их достижение, а также должны более регулярно участвовать в процессах Организации Объединенных Наций.

¹⁶ Technology Access Partnership, “UN agencies launch Tech Access Partnership in joint effort to scale up local production of life-saving health technologies for COVID-19”, press release, 12 May 2020.

¹⁷ United Nations System Chief Executives Board for Coordination, “Building an inclusive, sustainable and resilient future with indigenous peoples: a call to action” (November 2020).

Общий подход к биологическому разнообразию и основанным на природных факторах решениям в интересах устойчивого развития

37. Несмотря на перенос сроков проведения ряда глобальных конференций, члены КСР были твердо привержены обеспечению того, чтобы 2020 год оставался «особым годом» для природы, в том числе путем учета полных драматизма предупреждений природы, включая серьезные последствия утраты и деградации биоразнообразия, продемонстрированные пандемией COVID-19, и использования возможности принять решительные меры для восстановления отношений человечества с природой и постановки мира на курс решительных действий по борьбе с изменением климата при одновременном восстановлении более мощной, жизнестойкой и устойчивой экономики. После проведения целенаправленного обсуждения в мае 2020 года Совет призвал к более активной мобилизации усилий по охране природы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и поручил Комитету высокого уровня по программам разработать общий подход к интеграции вопросов биоразнообразия и основанных на природных факторах решений к устойчивому развитию в планирование и осуществление политики и программ Организации Объединенных Наций.

38. Общий подход, который был разработан под совместным руководством Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программы развития Организации Объединенных Наций и который, как ожидается, будет одобрен Советом в 2021 году, позволит членам КСР использовать возможности для коллективных и слаженных действий и совместного осуществления инициатив на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также для оказания основанных на фактических данных комплексных консультативных услуг по вопросам политики и программной поддержки. Этот подход был разработан для того, чтобы дать Генеральному секретарю и членам КСР возможность мобилизовывать ресурсы, поощрять комплексные действия и пропагандировать приверженность системы Организации Объединенных Наций делу охраны природы в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и восстановления в период после пандемии.

Глобальная рамочная программа ускоренного достижения цели 6 в области устойчивого развития

39. Водоснабжение и санитария были определены в качестве ключевых факторов в борьбе с кризисом COVID-19, что объясняет рост потребности в стабильных и устойчивых экосистемах, связанных с водой, и услугах в области безопасного водоснабжения и санитарии для предотвращения и сдерживания нынешних и будущих пандемий.

40. В рамках провозглашенного Генеральным секретарем десятилетия действий по достижению к 2030 году целей в области устойчивого развития (см. резолюцию 74/4 Генеральной Ассамблеи) механизм «ООН — водные ресурсы» на основе консультаций с Комитетом высокого уровня по программам разработал Глобальную рамочную программу¹⁸ — новую объединяющую инициативу, направленную на удовлетворение безотлагательной потребности в целостном, системном и многостороннем глобальном реагировании для быстрого ускорения темпов прогресса в деле достижения цели 6 в области устойчивого развития.

41. Совет приветствовал разработку Рамочной программы, о начале реализации которой Генеральный секретарь и ряд руководителей структур системы Организации Объединенных Наций объявили на политическом форуме высокого

¹⁸ UN-Water, “The Sustainable Development Goal 6 Global Acceleration Framework” (Geneva, 2020).

уровня по устойчивому развитию 2020 года; она направлена на объединение поддержки, оказываемой международным сообществом странам в достижении цели 6 в области устойчивого развития, и на масштабное расширение такой поддержки посредством оперативной и эффективной координации мер реагирования на просьбы стран, координации действий в рамках пяти программных тем в целях устранения трудностей и укрепления подотчетности.

IV. Продвижение нормативной повестки дня Организации Объединенных Наций по этическим аспектам искусственного интеллекта

42. В 2020 году, когда темпы технологических преобразований ускорились и все больше людей во всем мире полагались в своей повседневной жизни на алгоритмы, Комитет высокого уровня по программам был признан оптимальной межучрежденческой платформой для подготовки общесистемного документа для включения в проект рекомендации о потенциальном нормативном документе по этическим аспектам искусственного интеллекта, который был санкционирован Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в ноябре 2019 года¹⁹ и который планируется принять в конце 2021 года.

43. Комитет мобилизовал коллективный политический опыт структур системы Организации Объединенных Наций и сыграл каталитическую роль в обосновании необходимости строгого соблюдения этических норм и прав человека в контексте вопросов искусственного интеллекта. В документе системы Организации Объединенных Наций²⁰, утвержденном Комитетом по итогам виртуальных консультаций, проведенных в июле 2020 года, особое внимание уделяется взаимосвязанным вопросам, которые касаются искусственного интеллекта и будут отражены в последующих вариантах проекта рекомендации. В нем содержался также призыв к устранению неравенства и обеспечению согласованности с целями в области устойчивого развития, укреплению прав человека и повышению эффективности управления и механизмов подотчетности.

44. С учетом неодинакового воздействия искусственного интеллекта на различные страны и на различные группы населения внутри стран крайне важно будет устранить экономическое и социальное неравенство, которое может возникнуть в результате применения систем искусственного интеллекта, и содействовать согласованности с Повесткой дня на период до 2030 года. Члены КСР отметили влияние искусственного интеллекта на экономическое благосостояние трудящихся, а также его потенциальную роль в усугублении нищеты и цифрового разрыва, а также в создании формализованных предрассудков в отношении женщин, детей и представителей других уязвимых групп населения. Воздействие искусственного интеллекта на людей в гуманитарном контексте и на окружающую среду также вызывает беспокойство. Члены КСР призвали оказывать дополнительную поддержку развивающимся странам, то есть странам, применяющим системы искусственного интеллекта, из-за диспропорций между ними и развитыми странами, то есть странами, производящими системы

¹⁹ См. резолюцию 40 С/37, принятую Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее сороковой сессии и озаглавленную «Предварительное исследование о возможном нормативном акте по этическим аспектам искусственного интеллекта» (“Preliminary study on a possible standard-setting instrument on the ethics of artificial intelligence”).

²⁰ Документ Комитета высокого уровня по программам для Специальной группы экспертов ЮНЕСКО по этическим аспектам искусственного интеллекта (виртуальная консультация, 29 июля 2020 года).

искусственного интеллекта, и повысить согласованность этой рекомендации с положениями Повестки дня на период до 2030 года.

45. Комитет высокого уровня по программам подчеркнул важность использования во всем тексте четких ссылок на международные стандарты в области прав человека и более четкого изложения того, что основы многих из предложенных в рекомендации ценностей, принципов и политических действий отражены в международных рамочных документах в области прав человека.

46. Помимо важности прав человека в контексте развития искусственного интеллекта, они также должны занимать центральное место при применении такого интеллекта, который должен использоваться для поощрения прав человека, а не для их нарушения; в качестве ценного инструмента в этом отношении были выделены оценки воздействия на права человека.

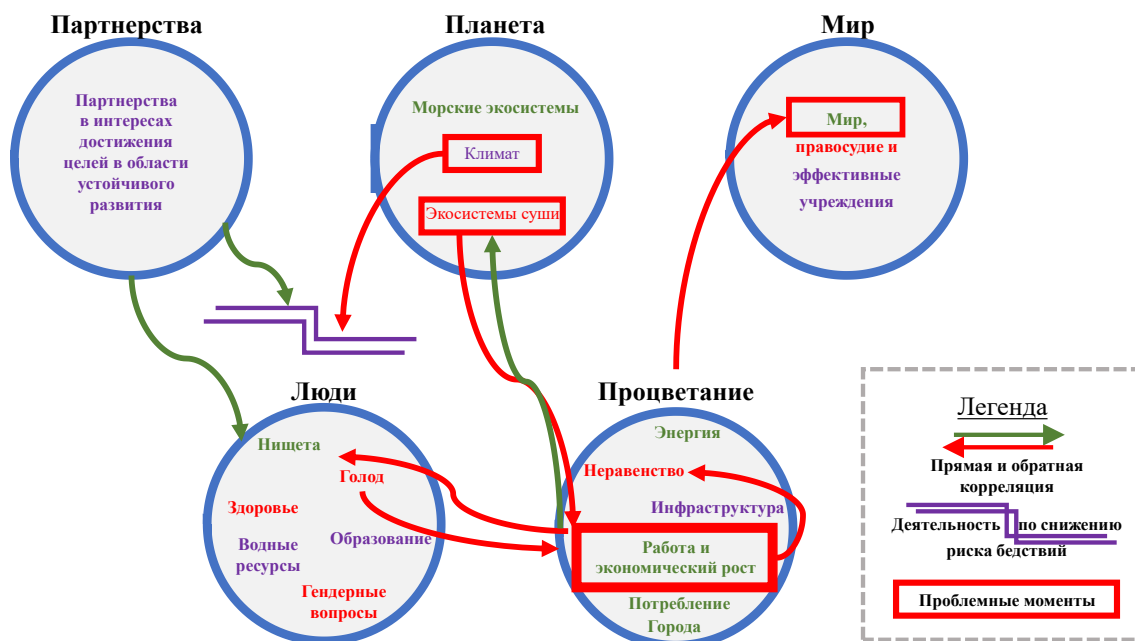
47. Комитет высокого уровня по программам предложил укрепить потенциал государств-членов по разработке надлежащих механизмов управления и политики в отношении искусственного интеллекта на национальном уровне, в том числе при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций. Члены Совета рекомендовали в системах подотчетности учитывать весь жизненный цикл систем искусственного интеллекта, а не только этап их разработки, и отметили, что при определенных обстоятельствах действующая нормативная база может толковаться как регулирующая аспекты искусственного интеллекта.

V. Совершенствование методов работы системы Организации Объединенных Наций

48. Пандемия COVID-19 продемонстрировала ценность современных инструментов, методов и навыков и ускорила их применение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Поскольку пандемия затронула практически все системы по всей планете в глубоко взаимосвязанной форме, она укрепила преимущества применения системного мышления и использования комплексных ответных мер — концепций, продвигаемых КСР в аналитической выкладке в отношении рисков и жизнестойкости (СЕВ/2017/6, приложение III) (см. рис. III ниже). В целях повышения способности предвидеть риски и реагировать на них организации — члены КСР активизировали сотрудничество и укрепляют потенциал, с тем чтобы лучше подготовить свой персонал к решению критических и сложных проблем — как внешних, так и внутренних — и постоянно совершенствовать методы работы.

Рисунок III

Иллюстрация основной динамики и ключевых рисков в потенциальной кризисной ситуации



Сеть стратегического прогнозирования Комитета высокого уровня по программам

49. В 2018 году, впервые определив стратегическое прогнозирование в качестве мощного инструмента, который можно использовать для разработки будущих подходов к содействию устойчивого развития²¹, Комитет высокого уровня по программам признал, что кризис, вызванный пандемией COVID-19, закрепил его ценность: используя будущее для формирования настоящего можно будет справляться с нестабильными, сложными и неопределенными ситуациями и развивать способность адаптироваться к глобальным вызовам XXI века. Сеть стратегического прогнозирования Комитета высокого уровня по программам была сформирована только в конце 2019 года, однако интерес в рамках системы Организации Объединенных Наций к развитию и использованию этого потенциала стремительно возрастал по мере того, как становились очевидными масштабы и сложность последствий пандемии. В 2020 году под руководством ЮНЕСКО сеть стратегического прогнозирования удовлетворила эту потребность, выступая в качестве центрального форума, объединяющего структуры системы Организации Объединенных Наций в целях содействия развитию потенциала в области прогнозирования, установления связей, поощрения обучения на основе практической деятельности и развития межучрежденческого сотрудничества.

Экспериментальный проект в области прогностического анализа

50. В 2020 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в качестве ведущего учреждения по осуществлению инновационного экспериментального проекта, поддерживаемого Комитетом высокого уровня по программам, предприняло первоначальные шаги по содействию использованию данных для прогнозирования взаимосвязанных

²¹ Как признается в п. 9 резолюции 74/229 Генеральной Ассамблеи.

последствий для перемещения людей, вызванного изменением климата, отсутствием продовольственной безопасности, насилием и социально-экономическими факторами в Сахельском регионе²². Ожидается, что осуществление этого проекта в регионе начнется в 2021 году под руководством Специального координатора по вопросам развития в Сахеле и что в контексте его реализации будут использоваться данные для упреждающего планирования по всем направлениям гуманитарной деятельности, развития и миростроительства в поддержку Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и правительств стран региона, с тем чтобы повторно применить этот подход в других миссиях по всему миру. Спустя год после начала осуществления проекта был завершен всеобъемлющий анализ потребностей с участием 22 структур системы Организации Объединенных Наций, была оказана поддержка со стороны руководителей системы Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и в Сахеле, были налажены партнерские отношения с экспертами и исследователями из государственного и частного секторов и были получены средства на финансирование проекта.

Рабочая группа по вопросам искусственного интеллекта

51. Спустя два года после одобрения общесистемного стратегического подхода и «дорожной карты» Организации Объединенных Наций в поддержку развития потенциала в области искусственного интеллекта (CEB/2019/1/Add.3) Комитет высокого уровня по программам проанализировал пробелы в их осуществлении и определил приоритетность действий для достижения прогресса. В октябре 2020 года Комитет принял решение о создании межучрежденческой рабочей группы по искусственному интеллекту²³, возглавляемой совместно Международным союзом электросвязи и ЮНЕСКО, в целях укрепления сотрудничества в области развития потенциала государств-членов и обеспечения того, чтобы текущая работа в области искусственного интеллекта в рамках системы Организации Объединенных Наций опиралась на этические принципы, включая соблюдение прав человека и гендерное равенство. Рабочая группа, созданная в начале 2021 года, использует опыт и знания, накопленные в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в целях облегчения доступа к знаниям и обмена информацией, касающейся искусственного интеллекта, укрепления межучрежденческой согласованности политики и координации программ, а также наращивания внутреннего потенциала в области искусственного интеллекта в соответствии с этическими принципами.

Содействие внедрению инноваций, взаимное признание и согласование политики и практики управления

52. В 2020 году продолжалась работа по обеспечению всестороннего учета принципа взаимного признания²⁴: еще четыре организации подписали Заявление о взаимном признании, в результате чего общее число подписей административных руководителей достигло 21, что укрепляет общесистемные меры Организации Объединенных Наций, принимаемые в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы деятельность структур системы развития Организации Объединенных Наций осуществлялась в соответствии с принципом

²² В поддержку резолюции 2020/2 Экономического и Социального Совета, п. 2, и резолюции 75/124 Генеральной Ассамблеи, пп. 15, 52, 53, 55, 57 и 75.

²³ В поддержку, в частности, резолюций Генеральной Ассамблеи 75/202, п. 33, и 75/233, пп. 23 и 31.

²⁴ В соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи и документом A/72/684-E/2018/7.

взаимного признания передового опыта (см. резолюцию [75/233](#) Генеральной Ассамблеи).

53. Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжал изучать дальнейшие возможности для совместной закупочной деятельности²⁵ под эгидой «Глобального рынка Организации Объединенных Наций», а также в рамках ряда других инициатив, осуществляемых под руководством Закупочной сети, включая: а) оказание поддержки осуществлению Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью путем разработки руководящих принципов по показателю 8 Стратегии, который непосредственно связан с закупками; б) содействие внедрению общих закупочных шаблонов Организации Объединенных Наций, разработанных Сетью в 2019 году; и с) начало осуществления инициативы по разработке рамочной стратегии борьбы с торговлей людьми и принудительным трудом в рамках производственно-сбытовых цепей Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией [2388 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

54. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжала работать над унификацией условий контрактов на банковское обслуживание, распространив практику использования общих соглашений об оказании местных банковских услуг на Гондурас, Перу и Тринидад и Тобаго и продолжив снижение банковских сборов и операционных рисков в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

55. Межфункциональная целевая группа Комитета по управлению рисками выполнила все задачи, поставленные в ее круге ведения²⁶, разработав и выпустив справочную модель эффективности управления рисками, а также подготовив методические документы по вопросам, касающимся готовности принятия риска, внедрения системы управления рисками, управления рисками мошенничества и управления рисками на местах и в децентрализованных организациях. Целевая группа создала также механизм обмена информацией по вопросам управления рисками.

56. Поскольку интерес организаций к теме управления рисками остается высоким, Комитет высокого уровня по вопросам управления просил, чтобы целевая группа превратилась в форум для обмена знаниями, создания сетей и разработки дополнительных материалов.

57. Приоритетной задачей Сети по вопросам цифровизации и технологий Комитета высокого уровня по вопросам управления остается цифровизация организаций в соответствии с концепцией, изложенной в стратегии Генерального секретаря по новым технологиям. Продолжая свои усилия по обеспечению эффективной координации возможностей организаций в области информационно-коммуникационных технологий, Сеть по вопросам цифровизации и технологий обсудила новые важные области, включая следующее поколение систем общеорганизационного планирования ресурсов, систему многофакторной идентификации, электронную подпись, появление нового описания должностных функций, связанных с технологиями, и роль информационного обеспечения и технологий в создании условий для формирования инновационной культуры.

²⁵ В соответствии с резолюциями [67/226](#) и [71/243](#) Генеральной Ассамблеи.

²⁶ URL: <https://unsceb.org/rmtf>.

VI. Многоязычие как одна из основополагающих ценностей Организации Объединенных Наций

58. Выступая в качестве координатора, секретариат КСР²⁷ продолжал укреплять личную приверженность Генерального секретаря делу поощрения многоязычия²⁸ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку его Координатору по многоязычию — заместителю Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению²⁹. Секретариат Организации Объединенных Наций в качестве ведущего подразделения по вопросам многоязычия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций содействует применению всеобъемлющего и скоординированного подхода к обеспечению многоязычия в рамках системы.

59. В 2020 году секретариат КСР оказывал Координатору по вопросам многоязычия помощь в выработке скоординированного подхода к многоязычию во всех организациях — членах КСР путем размещения на веб-сайте КСР специальной веб-страницы, курируемой Координатором, и обмена информацией о политике и инструментах со структурами Организации Объединенных Наций. Секретариат КСР также внес вклад в проведение Объединенной инспекционной группой обзора хода внедрения многоязычия в рамках системы Организации Объединенных Наций, предоставив информацию об общесистемных аспектах многоязычия и выявив пробелы и возможности для эффективной реализации системой принципа многоязычия в качестве одной из основных ценностей Организации. Секретариат КСР будет продолжать взаимодействовать с координаторами по вопросам многоязычия в организациях системы Организации Объединенных Наций в их усилиях по поддержке работы Координатора по вопросам многоязычия.

VII. Обеспечение большей транспарентности и подотчетности

60. В целях расширения доступа к информации, охватывающей всю деятельность КСР и его механизмов, секретариат КСР обновил свое присутствие в Интернете, запустив в начале 2021 года модернизированный общедоступный веб-сайт (URL: www.unsceb.org).

61. Кроме того, для отслеживания хода осуществления и пропаганды инициатив Комитета высокого уровня по вопросам управления секретариат КСР разработал и ввел в действие информационную панель управления, которая включает диаграммы, содержащие сводную информацию о видах инициатив и областях воздействия, ходе их осуществления на уровне структур и ссылки на соответствующие материалы, имеющиеся на веб-сайте КСР и других порталах³⁰. Эта панель отражает применяемый Комитетом ориентированный на конкретные результаты метод управления, который направляет действия и ресурсы на достижение четких и наглядных результатов.

62. В целях повышения эффективности и координации общесистемные данные о наборе персонала и вакантных должностях, периодически собираемые Структурой «ООН-женщины», были интегрированы в платформу управления

²⁷ В соответствии с пунктом 11 резолюции 71/328 Генеральной Ассамблеи.

²⁸ В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 54/64, 69/250, 70/9, 71/262, 72/19, 73/270 и 74/252.

²⁹ A/73/761, п. 22.

³⁰ См. URL: <https://unsceb.org/hlcm-dashboard>.

данными секретариата КСР. В настоящее время сбор данных осуществляется совместными усилиями секретариата КСР и Структуры «ООН-женщины» и включает расширенный всеобъемлющий процесс проверки. Это не только способствует сотрудничеству между структурами системы Организации Объединенных Наций, но и повышает согласованность данных, представляемых государствам-членам³¹.

VIII. Противодействие сексуальным домогательствам в системе Организации Объединенных Наций

63. В 2020 году КСР продолжал уделять приоритетное внимание борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций через посредство своей специальной целевой группы по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций, созданной в ноябре 2017 года в целях внедрения политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, укрепления ориентированных на защиту интересов потерпевших усилий по предупреждению и реагированию, а также создания безопасных, равноправных и инклюзивных условий работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Целевая группа перешла ко второму этапу своей работы, еще раз признав сложность растущих трудностей, связанных с вопросами расизма, инклюзивности и разнообразия, а также изменение условий в результате пандемии COVID-19.

64. В 2020 году Целевая группа приступила к проведению общесистемного опроса по улучшению порядка донесения о случаях сексуальных домогательств в системе Организации Объединенных Наций. Соответствующий вопросник будет распространяться на ежегодной основе, с тем чтобы можно было со временем сопоставлять сообщения о сексуальных домогательствах внутри структур и между ними. База данных Организации Объединенных Наций “ClearCheck”, позволяющая организациям системы Организации Объединенных Наций обмениваться информацией о лицах, в отношении которых имеются подтвержденные заявления о совершении сексуальных проступков, была дополнительно расширена и теперь включает 25 структур Организации Объединенных Наций. Подавляющее большинство организаций системы Организации Объединенных Наций приняли Кодекс поведения для недопущения преследований, включая сексуальные домогательства, на мероприятиях системы Организации Объединенных Наций. Продолжалась работа по завершению подготовки руководства по расследованию жалоб на сексуальные домогательства, которое будет распространено в 2021 году. В ходе специального заседания, посвященного ценностям, взглядам и организационной культуре в связи с сексуальными проступками, члены Целевой группы провели диалог по вопросам, связанным с сексуальными проступками, и подготовили почву для принятия последующих мер в области организационных и культурных преобразований.

65. В рамках возобновленных усилий по поддержанию надлежащего баланса между привлечением к ответственности и доверием Комитет высокого уровня по вопросам управления утвердил новый план работы, который был разработан Целевой группой и в котором определены пять приоритетных областей для совместных действий. Первая область касается того, чтобы в рамках подхода уделять первоочередное внимание правам жертв и пострадавших посредством разработки добровольного и анонимного обследования, призванного охватить опыт жертв, выработки общесистемных определений и принципов Организации

³¹ См. URL: <https://unsceb.org/topics/un-system-statistics>.

Объединенных Наций в отношении подхода, ориентированного на интересы жертв, и обеспечения того, чтобы пострадавшим оказывалась надлежащая поддержка. Вторая область связана с предоставлением учебных и коммуникационных материалов группам и сотрудникам во всем мире с учетом того, что сотрудников на местах и в местах службы с высокой степенью риска зачастую особенно трудно охватить и они часто не могут высказывать свое мнение, с тем чтобы удовлетворить потребность в полезных и доступных справочных материалах и укрепить доверие к системе. Третья область связана с внедрением и мониторингом использования общих, уже разработанных инструментов в целях содействия привлечению к ответственности в рамках системы и использования появляющихся данных для корректировки курса, когда это необходимо, в том числе для обеспечения того, чтобы действия были ориентированы на интересы пострадавших. Четвертая область связана с тесным сотрудничеством с другими заинтересованными сторонами, включая государства-члены и партнеров из числа неправительственных организаций, по вопросам сексуальных домогательств и многим взаимосвязанным вопросам, особенно вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и злоупотребления властью, при этом главной целью является борьба с гендерным неравенством и устранение диспропорции в распределении прав и возможностей. Пятая область связана с непосредственным решением основополагающих проблем, касающихся ценностей, взглядов и культуры, в целях устранения коренных причин сексуальных проступков и создания рабочих мест, характеризующихся уважением, инклюзивностью и транспарентностью, при одновременном использовании понятий и принципов бихевиоризма.

IX. Координация между Координационным советом руководителей и другими совместно финансируемыми органами

66. Действуя через свои вспомогательные органы, КСР продолжал свою налаженную работу по координации и содействию осуществлению программ работы Комиссии по международной гражданской службе и Объединенной инспекционной группы.

67. Сеть по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжала свое давнее участие в работе заседаний и рабочих групп Комиссии по международной гражданской службе. Наряду с совместной работой над пересмотром системы коррективов по месту службы, а также над методикой установления окладов для персонала, набираемого на местной основе, Сеть, действуя через свою Группу по периферийным местам службы и участвуя в деятельности рабочих групп Комиссии, тесно сотрудничала с Комиссией по таким вопросам, как пересмотр классификаций мест службы по степени трудности условий. Сеть также тесно сотрудничала с Комиссией по вопросам, связанным с мерами реагирования в связи с пандемией COVID-19 (в частности, по вопросу о поправках к положениям о выплате за работу в опасных условиях) и другим чрезвычайным ситуациям (в частности, по вопросу о незамедлительном реагировании после взрывов в Бейруте в августе 2020 года).

68. Кроме того, Сеть по вопросам людских ресурсов провела внутренний обмен опытом и диалоги с другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам реформы и инноваций в различных областях управления людскими ресурсами, в том числе на местном уровне. Речь идет, в частности, о проведении в феврале 2020 года совместно с Группой по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций

по устойчивому развитию специального семинара в целях определения дальнейших потенциальных областей деятельности по инновациям и реформе в области людских ресурсов, при этом особое внимание уделялось более согласованным и инновационным усилиям по набору персонала и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности, включая такие экспериментальные области, как совместные виртуальные ярмарки вакансий для представителей целевых общин (в том числе для кандидатов с инвалидностью) и специальный резерв талантливых кандидатов из числа женщин.

69. В качестве Председателя КСР Генеральный секретарь провел обзор юрисдикционного устройства общей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 74/255 В. Процесс обзора включал в себя широкие консультации с ключевыми заинтересованными сторонами в рамках общей системы Организации Объединенных Наций; он координировался заместителем Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления и проходил под контролем заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсультанта Организации Объединенных Наций. Секретариат КСР оказывал помощь в координации усилий назначенных координаторов из организаций — членов КСР, которые отвечали за обобщение информации, поступавшей от их соответствующих структур, с учетом аспектов управления людскими ресурсами и правовых аспектов. Итоги обзора были представлены в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее в январе 2021 года (A/75/690).

70. В 2020 году секретариаты КСР и Объединенной инспекционной группы продолжали проводить конструктивные диалоги, включая очное заседание с Председателем Группы и ее Исполнительным секретарем (в марте) и виртуальный диалог с инспекторами и представителями секретариата Группы (в декабре). Обе встречи позволили получить продуктивное и практическое представление о текущем и будущем сотрудничестве.

71. В консультации с техническими и тематическими сетями, связанными с КСР, секретариат КСР представил замечания по ряду проектов докладов Объединенной инспекционной группы и встретился с инспекторами и сотрудниками секретариата Группы для обсуждения вопросов, касавшихся текущих и будущих докладов. Секретариат КСР тесно сотрудничал с Группой в подготовке ее годовой программы работы, в частности вносил существенный вклад в подготовку конкретных предложений; продолжал содействовать сбору замечаний и мнений структур системы Организации Объединенных Наций по докладам Группы, носящим общесистемный характер; и регулярно выпускал соответствующие записки Генерального секретаря³² от имени членов КСР.

72. В качестве Председателя КСР Генеральный секретарь проводил консультации с членами КСР и в соответствии с процедурами, изложенными в статье 3 главы II статута Объединенной инспекционной группы³³, проанализировал информацию для рассмотрения Генеральной Ассамблеей о квалификации одного инспектора, которого было предложено назначить в 2021 году, и одного инспектора, которого было предложено назначить повторно — также в 2021 году.

³² URL: <https://www.unjiu.org/content/reports> (см. «Комментарии»).

³³ Резолюция 31/192 Генеральной Ассамблеи, приложение, гл. II, ст. 3.

Х. Последовательное соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе

73. В своей резолюции [60/283](#) Генеральная Ассамблея утвердила переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) для представления финансовых ведомостей системы Организации Объединенных Наций. Комитет высокого уровня по вопросам управления наладил совместно финансируемый общесистемный проект по внедрению МСУГС, осуществление которого было поручено Целевой группе по стандартам учета. Все 26 организаций системы Организации Объединенных Наций, принявшие МСУГС, внедрили их и продолжают получать ревизорские заключения без оговорок, что свидетельствует о решимости и способности системы Организации Объединенных Наций обеспечивать последовательное соблюдение эволюционирующих стандартов для повышения качества финансовой отчетности, повышения прозрачности и укрепления механизмов подотчетности.

74. Целевая группа по стандартам учета продолжает прицельно заниматься обеспечением последовательного соблюдения МСУГС и реализацией ожидаемых выгод от их внедрения, включая повышение сопоставимости политики и практики в отношении финансовой отчетности между разными подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Целевая группа продолжала взаимодействовать с Советом по МСУГС. В 2020 году было проведено несколько практикумов с участием сотрудников Совета по МСУГС и организаций системы Организации Объединенных Наций по разрабатываемым положениям о поступлениях и расходах. Совет по МСУГС продолжает обновлять стандарты и выпускать методические указания с учетом меняющихся нужд пользователей и условий применения.

75. Целевая группа продолжала следить за работой Совета по МСУГС, стремясь быть в курсе нововведений и намечаемых проектов, и направляла Совету отзывы от имени структур системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, Целевая группа изучала выпущенные Советом по МСУГС консультационные документы и предварительные проекты, касающиеся того, как отражать в финансовой отчетности поступления, трансфертные расходы, аренду, наследство и инфраструктурные активы и оценки в государственном секторе.

76. В начале 2020 года пандемия COVID-19 создала серьезные проблемы, и Целевая группа обратилась к Совету по МСУГС за руководством по методике учета и раскрытию информации в финансовых ведомостях, которое было распространено среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Целевая группа продолжает отслеживать последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, для финансовых ведомостей и финансовой отчетности организаций системы Организации Объединенных Наций.

77. В связи с пандемией в сентябре 2020 года Целевая группа провела свое ежегодное совещание в виртуальном формате, рассмотрев ряд вопросов, включая обновленную информацию, представленную одной из ее рабочих групп, об обсуждении с персоналом Совета по МСУГС справочных документов по учету поступлений и трансфертных расходов. Это совещание также предоставило возможность для общения с Комиссией ревизоров по поводу основных замечаний и выводов ревизоров, вопросов, касающихся COVID-19, и других возникших вопросов, связанных с ревизией. Кроме того, на совещании Целевая группа охватила и другие вопросы, включая обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, а также срок полезного использования активов и криптовалют и их последствия для финансовой отчетности. Такое взаимодействие является частью мандата Целевой группы по содействию налаживанию диалога

между организациями системы Организации Объединенных Наций в целях поощрения обмена опытом и обеспечения последовательного толкования, применения и долгосрочного соблюдения Стандартов в финансовой отчетности.

XI. Выводы

78. В 2020 году КСР выступал в системе Организации Объединенных Наций как механизм, стимулировавший интеграцию и слаженность по широкому кругу программных и управленческих вопросов, способствуя реализации межправительственных мандатов и приоритетов. Поскольку проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество, усугубились в результате пандемии COVID-19, система Организации Объединенных Наций действовала в соответствии с ситуацией и оказывала государствам-членам поддержку и консультационную помощь по вопросам политики.

79. Совет сохранял свою приверженность улучшению согласованности и координации политики в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содействию общесистемной подготовке конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и осуществлению последующей деятельности по их итогам, а также совершенствованию и модернизации административных и управленческих функций системы Организации Объединенных Наций, неизменно руководствуясь при этом принципами Устава Организации Объединенных Наций и последовательно применяя подход, ориентированный на интересы людей.
